

2020



**BESZÁMOLÓ**  
az Országgyűlés részére

**ANNUAL REPORT**  
to the National Assembly

A Közbeszerzési Hatóság 2020. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről  
On the activities of the Public Procurement Authority of Hungary between 1 January 2020 and 31 December 2020









## Tisztelt Olvasó!

A 2010-es évek gazdasági növekedését követően nagy várakozással indultunk neki a 2020-as évnek. A tavalyi esztendő azonban mindannyiunk számára váratlan és komoly kihívásokat hozott. Életünk a koronavírus-világjárvány következményeként bizonyos szempontból lelassult, tudtuk azonban, hogy bár a gazdaság stabil alapokon áll, mégis gyors és határozott intézkedésekre van szükség a károk megelőzése, a hatékony védekezés érdekében. Ennek egy része az államigazgatásra hárult, így a Közbeszerzési Hatóság is azon dolgozott, hogy minél hatékonyabban támogassa a közbeszerzési eljárások szereplőit.

2020-ban a koronavírus-járvány hazai gazdaságra kifejtett negatív hatása alól a közbeszerzési piac sem volt kivétel; a 2019. évhez képest mind az eljárások számában, mind az eljárások értékében visszaesés volt tapasztalható. Az eljárások számának jelentős – hozzávetőlegesen 25%-os – értékének pedig kismértékű – megközelítőleg 5%-os – csökkenése ellenére ugyanakkor az év végére már jól látható volt az a tendencia, amely a lefolytatott eljárások összértékének emelkedését mutatta.

A negatív gazdasági hatás a hazai kkv-szektorra is érintette, ami a nyertes kkv-t tartalmazó közbeszerzések számában és értékében is megmutatkozott. Ugyanakkor a nyertes kkv-t tartalmazó közbeszerzések arányait tekintve jelentős mértékű visszaesés nem volt tapasztalható a korábbi évekhez képest, így 2020-ban minden eredményesen lefolytatott 100 közbeszerzési eljárásból 84 db-ot és minden közbeszerzésben elköltött 100 forintból 56-ot a kkv-k nyertek.

A közbeszerzési piacon fennálló versenyhelyzetet olyan mutatók jelzik leginkább, mint az egy ajánlatos eljárásokra, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokra, valamint az egy eljárásra jutó ajánlatok számára vonatkozó adatok. Tekintve, hogy 2020-ban mindhárom mutató az azt megelőző évhez képest pozitívan változott, a hazai közbeszerzési piacon a verseny 2020-ban tovább nőtt.

Az egyajánlatos eljárások esetében kedvező fejlemény, hogy a nagy értékű közbeszerzéseket felölő uniós eljárásrendben értékarányuk 18,4%-ra csökkent a 2019. évi 20,9%-ról, miközben a viszonylag kisebb értékű, ugyanakkor jóval több eljárást tartalmazó nemzeti eljárásrendben már csupán 9,2%-ot tett ki az egyajánlatos eljárások összértékének aránya, pedig ez a mutató 2019-ben még 12,2%-ot jelzett.

## Dear Reader,

We started the year 2020 with high expectations after the economic growth of the 2010s. However, the past year brought unexpected and difficult challenges to all of us. Our life slowed down from a certain aspect as a result of the coronavirus pandemic, we still knew that although the economy is stable, swift and firm actions are needed to prevent damage and for the sake of an effective protection. A part of this task was assigned to the public administration, thus the Public Procurement Authority continued its work to provide as efficient support to public procurement actors as possible.

In 2020 the public procurement market was not exempted from the negative impact the coronavirus epidemic had on Hungarian economy; there was a drop compared to 2019 in both the number and value of procedures. Nevertheless, despite the considerable – approx. 25% - fall in the number of procedures and the small – about 5% - decrease in the value of procedures, the tendency was obvious at the end of the year, showing the rise of the total value of procedures conducted.

The negative economic impact also affected the Hungarian SME sector, which was indicated by the number and value of public procurements awarded to SMEs. On the other hand there was no considerable downturn in the proportion of public procurements awarded to SMEs compared to the previous years, thus out of 100 effective public procurement procedures 84 was awarded to SMEs and out of 100 forints spent in public procurements 56 was won by SMEs.

The level of competition at the public procurement market is best demonstrated with indicators referring to data on one bid procedures, on negotiated procedures without prior publication and on the average number of bids per procedures. Considering that in 2020 all three indicators developed positively, competition continued to increase in the Hungarian public procurement market in 2020.

It is a positive outcome in terms of one bid procedures that at high value public procurements above EU thresholds their ratio lowered to 18.4% from 20.9% in 2019, while below EU thresholds – which are relatively smaller value procedures, but conducted in large numbers – the ratio of one bid procedures accounted for just 9.2%, whereas such indicator was 12.2% in 2019.

The low number of negotiated procedures without prior publication – that is procedures, where any interested economic operator cannot participate – is an indicator of competition in the public procurement market. The data on negotiated procedures without prior publication has been continuously decreasing for years, the number of procedures launched fell to almost its fifteenth (3626 pcs) since 2014 to just 246 pieces, while the value of the ratio of effectively closed negotiated procedures without prior publication both below and above EU thresholds was lower in 2020 than in 2019, which is partly attributable to the strict and systematic control practice of the Authority.

The average number of bids per procedure has been high for years, for 2020 it has grown even further (6.7 pcs) compared to the previous year (5.2 pcs), even exceeding the average of the past ten years (6.1 pcs).

A közbeszerzési piacon a hirdetmény nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások – azaz olyan eljárások, amelyekben nem vehet részt bármely érdekelt gazdasági szereplő – alacsony száma egyik mutatója a versenyfeltételek fennállásának. A HNT-kre vonatkozó adatok évek óta folyamatos csökkenést mutatnak, a megindított eljárások száma 2014 óta (3626 db) csaknem tizenötödére, mindössze 246 db-ra esett vissza, az eredményesen zárult HNT-k értékaránya pedig 2020-ban mindkét eljárásrendben alacsonyabb volt, mint 2019-ben, ami alapvetően a Hatóság szigorú és következetes ellenőrzési gyakorlatának köszönhető.

Az egy eljárásra jutó ajánlatok száma évek óta magas szinten van Magyarországon, 2020-ra a tavalyi évhez (5,2 db) képest még tovább emelkedett (6,7 db) ez a mutató, amely az elmúlt tíz év átlagát (6,1 db) is felülmúlta.

2019-hez képest a Közbeszerzési Döntőbizottság által lezárt jogorvoslatok mind számukat, mind értéküket tekintve enyhén csökkentek, az elmúlt évekhez hasonlóan magas azonban a Hatóság elnöke által kezdeményezett jogorvoslatok száma. A Döntőbizottság a döntései ellen indított, bírósági felülvizsgálatra irányuló pereket – elenyésző kivétellel – az elmúlt években megnyerte, ez az arány 2019-ben és 2020-ban is 92% volt.

A 2020. év jelentős eredményei közé sorolható, hogy a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) akkreditálta a Közbeszerzési Hatóság statisztikai tevékenységét, aminek eredményeként szervezetünk a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjává vált. Csatlakozásunk a Hivatalos Statisztikai Szolgálathoz az Európai Unión belül is egyedülálló és példaértékű, ez jól mutatja a hazai közbeszerzési statisztikák nemzetközi összevetésben is kimagasló színvonalát. Az akkreditáció egyben annak is biztosítékául szolgál, hogy a Hatóság több mint tíz éve végzett statisztikai tevékenysége megfelelően ellenőrzött adatokon alapuló, hiteles információkkal szolgál az érdeklődők számára.

A Közbeszerzési Hatóság továbbra is 2 munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a napi szerkesztésű hazai Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A hirdetményekkel kapcsolatban az ajánlatkérőknek megküldött hiánypótlások száma az elmúlt években folyamatosan emelkedett, és 2020-ban is közel azonos nagyságrendű volt, mint az azt megelőző évben (24 672 db).

A Hatóság ellenőrzési tevékenysége további szigorításának eredményeként 2020-ban a szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzése kapcsán lefolytatott eljárások száma a tavalyi évekhez képest folyamatosan nőtt, és 2020-ban 91 db eljárást folytattunk le, ami az előző évhez képest csaknem egyharmados növekedést jelent. Emellett szeptemberben anonim információs csatornát indítottunk el, amely lehetőséget biztosít arra, hogy a Hatóság munkatársaival bárki anonim módon osszon meg információkat vélt vagy valós közbeszerzési jogi jogsértések tekintetében.

A Közbeszerzési Hatóság továbbra is kiemelt feladatának tekinti a közbeszerzési jogalkalmazás támogatását és a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos jó gyakorlatok elterjesztését, melynek érdekében konferenciákat szervez. Célunk a hatályos jogszabályok, illetve a gyakorlatban észlelt problémák megoldásainak ismertetése és a gyakorlati tapasztalatok széles körű megosztása. 2020-ban a váratlanul és hirtelen kialakuló járványhelyzet ellenére szinte azonnal átálltunk a digitális platformra, így ebben az évben saját szervezésben közel 1700 közbeszerzési szakember képzéséhez járult hozzá a Hatóság.

Both the number and value of review procedures closed by the Public Procurement Arbitration Board slightly decreased compared to the previous year, nevertheless, the number of legal reviews initiated by the President of the Authority was high, similarly to the previous years. The Arbitration Board won – with very limited exceptions – the cases challenging its decisions at court in the last years, this ratio was 92% both in 2019 and in 2020.

An impressive result of the year 2020 was that the Central Statistical Office accredited the statistical activity of the Public Procurement Authority, so our organisation became member of the Official Statistical Service. Our accession to the Official Statistical Service is unique and outstanding in the European Union, well reflecting the high standard of Hungarian public procurement statistics in international comparison. The accreditation also guarantees that the statistical activity, which the Authority has been carrying out for more than ten years, provides the public verified information, based on cleansed data.

The Public Procurement Authority continues to review the notices to be published in the Official Journal of the European Union and in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin within two working days. The number of requests for the supply of missing information has been continuously rising in the past years and was about the same in 2020 than in the previous year (24 672 pcs).

In 2020 as a result of our stricter control activity, the number of proceedings conducted in terms of controlling the amendment and performance of public contracts has been growing constantly compared to the past years, in 2020 we conducted 91 control proceedings, which is about one third more than the last year. Additionally, in September an anonymous information channel was launched to allow anybody to share information with the colleagues of the Authority without identification, concerning suspected or real public procurement infringements.

Supporting the application of public procurement law and spreading best practices remains the primary goal of the Public Procurement Authority, so it organises conferences to this effect. Our objective is the presentation of legislation in force and the solution of problems detected in practice, furthermore, sharing practical experience with the public. Despite the unexpected and sudden pandemic situation in 2020, we almost immediately switched to digital platform, so the Authority contributed to the training of about 1700 experts at its events.

The year 2020 was a major milestone in the life of the Public Procurement Authority, as it celebrated the 25th anniversary of its establishment. We attempted to appropriately celebrate despite the pandemic crisis, by organising an international online conference, nevertheless, we hope to return to personal meetings soon. We also founded and awarded for the first time the Pro Procurement Prize to acknowledge experts active in public procurement law, which has evolved in the past 25 years, for their outstanding results achieved by scientific or professional activity in the field of Hungarian public procurements or for long-term, high level committed professional work.

Dear Colleagues and Readers, I trust that based on the experience of the past 25 years we have deserved your confidence as a result of the work of both my fellow workers and colleagues cooperating with the Authority. Prevention, the avoidance of incompliance, provision of the widest possible support to those applying the law, transparency and the strengthening of the



A 2020-as év a Közbeszerzési Hatóság életében fontos mérföldkő volt, hiszen ebben az évben ünnepelte fennállásának 25. évfordulóját. A kialakult pandémia ellenére is igyekeztünk méltó módon, többek között egy online nemzetközi konferencia megtartásával megünnepelni ezt a jeles eseményt, ugyanakkor reméljük, hogy hamarosan visszatérhetünk a személyes találkozásokhoz. Megalapítottuk és első alkalommal kiosztottuk továbbá a Pro Procurationem-díjat, amelyet a magyarországi közbeszerzések területén folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményekért vagy a hosszú távon elkötelezett, magas színvonalon folytatott szakmai munka elismeréseként ítélünk oda a 25 év alatt kibontakozott önálló közbeszerzési jogterületen tevékenykedő szakemberek megbecsülésére.

Tisztelt Kollégák, Érdeklődők! Bízom benne, hogy az elmúlt 25 év tapasztalatai alapján mind munkatársaim mind a Hatósággal együttműködő kollégák munkája eredményeként kiérdemeltük a bizalmukat. Továbbra is elsődleges célunk a prevenció, a szabálytalanságok elkerülése, a jogalkalmazók minél szélesebb körű támogatása, az átláthatóság és a versenyképes piac erősítése. A 2021. évben korábbi, önként vállalt feladatunk, a fenntartható közbeszerzések elterjesztése kapcsán további, előremutató lépéseket teszünk a fenntartható Magyarországért, és bízunk benne, hogy a jövő generációkért felelős közbeszerzési gyakorlat kapcsán számíthatunk az Önök támogatására is!

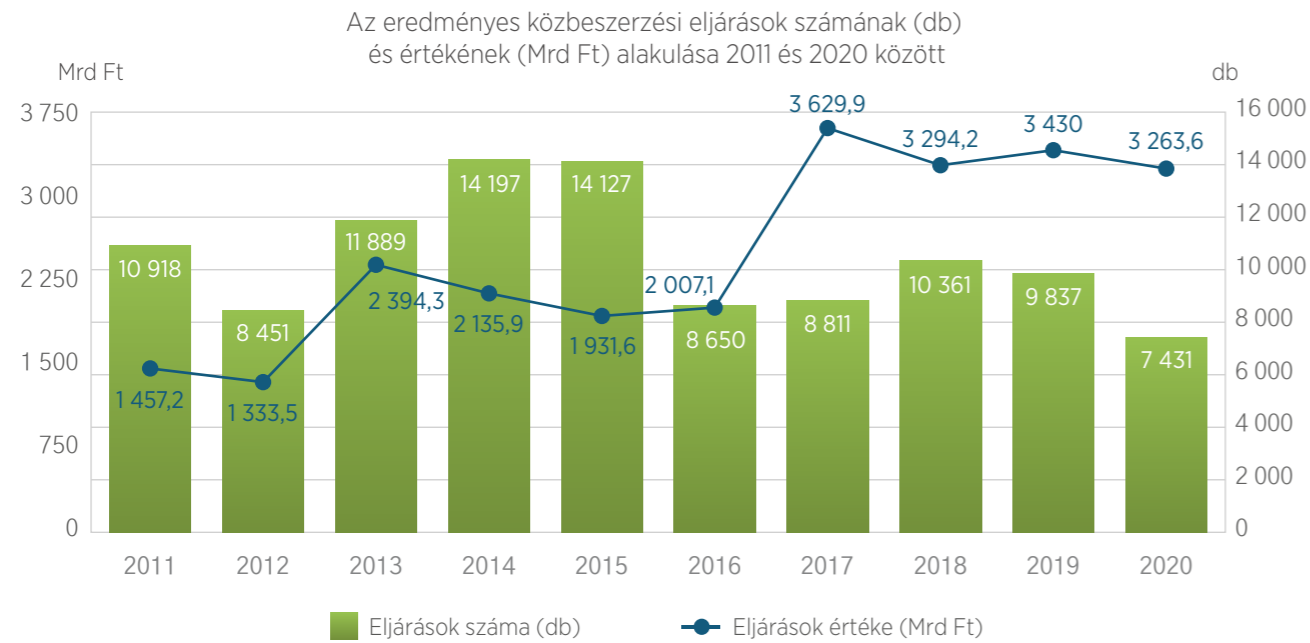
**Dr. Kovács László**  
elnök

competitive market continue to be fundamental targets. In terms of promoting sustainable public procurements, which is our voluntary task undertaken earlier, we take further steps towards a sustainable Hungary in 2021 and we hope that we can also count on your support concerning a public procurement practice responsible for future generations.

**Dr. László Kovács**  
President

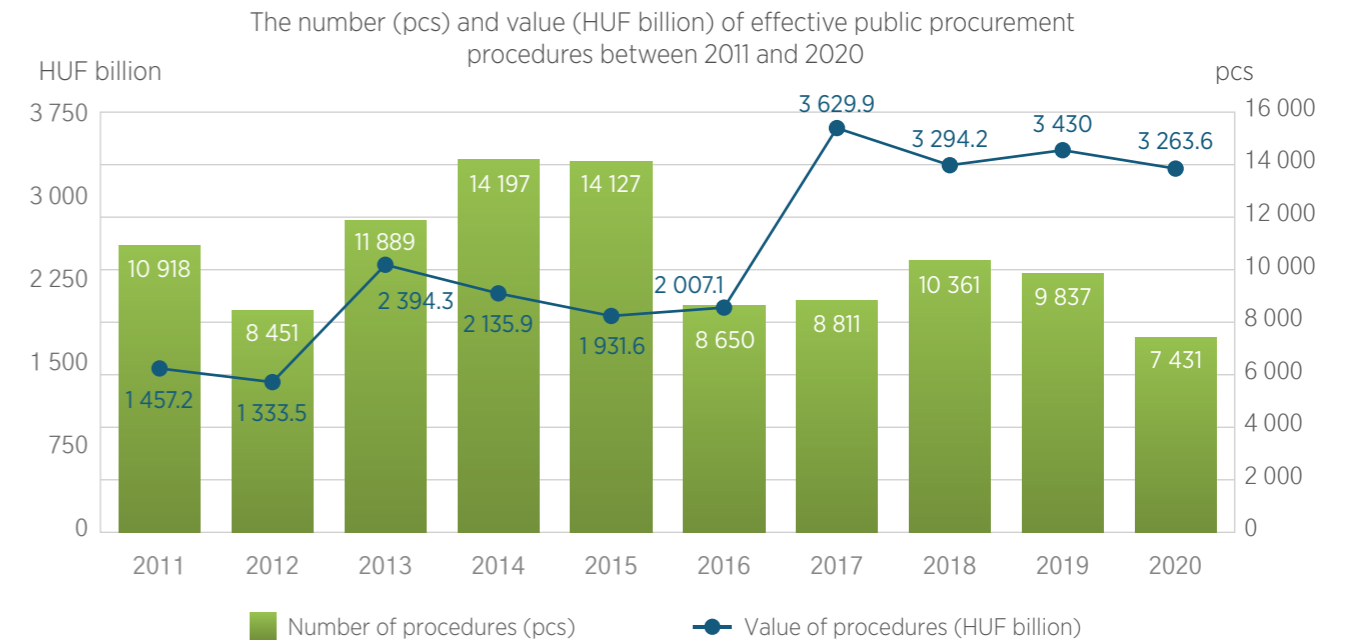


## I. A HAZAI KÖZBESZERZÉSEK FŐBB ADATAI ÉS JELLEMZŐI 2020-BAN



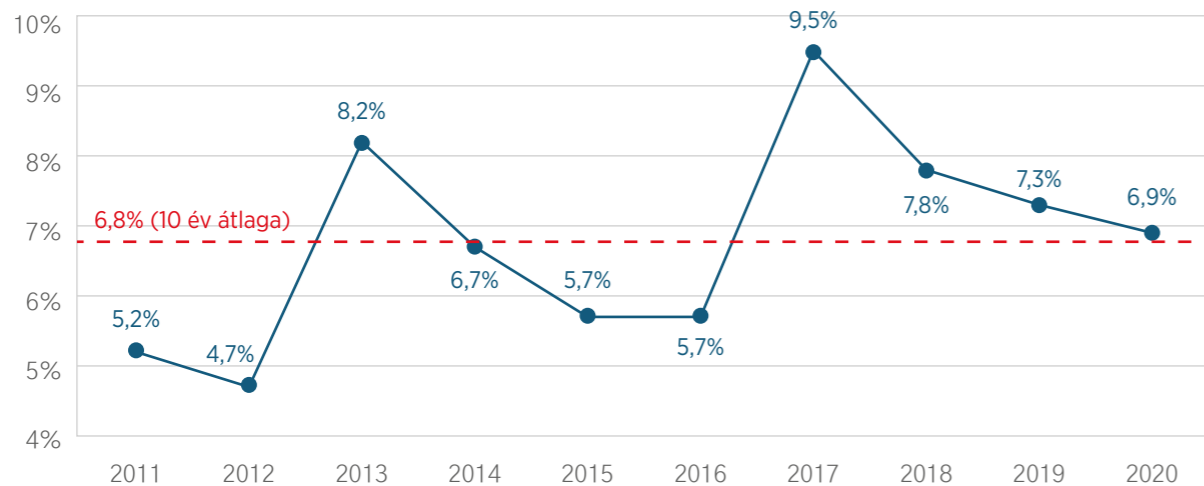
2020-ban a koronavírus-járvány hazai gazdaságra kifejtett negatív hatása a közbeszerzési eljárásokat sem kímélte, a 2019. évhez képest mind az eljárások számában, mind az eljárások értékében visszaesés volt tapasztalható a beszámolási időszakban. A csökkenés mértéke az eljárások száma esetén kb. 25%-os (2406 db), míg az eljárások értéke esetén megközelítőleg csupán 5%-os (166,4 Mrd Ft) volt. A közbeszerzési eljárások számának hozzávetőlegesen kétharmada a nemzeti, értéküknek pedig több mint 80%-a az uniós eljárásrendben került lefolytatásra.

## I. THE KEY DATA AND FEATURES OF HUNGARIAN PUBLIC PROCUREMENTS IN 2020



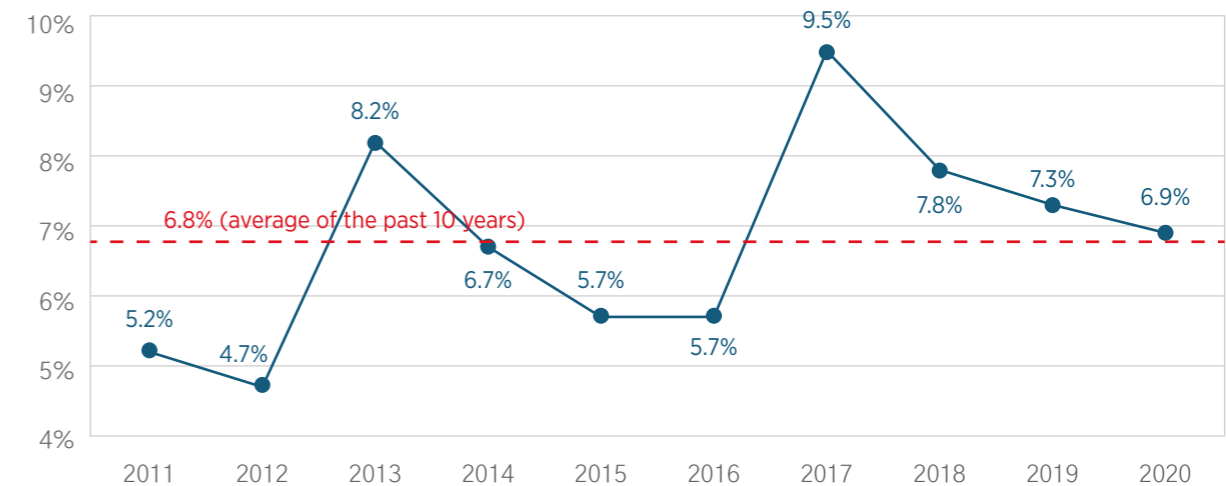
In 2020 the negative economic impact of the coronavirus epidemic also weakened Hungarian public procurements, as compared to 2019, there was a downturn concerning both the number and value of procedures in the reporting period. The decrease is about 25% (2 406 pieces) in terms of the number of procedures, while only 5% (HUF 166.4 billion) as regards the value of procedures. Approximately two-third of the number of public procurement procedures is conducted below EU thresholds, while more than 80% of their value is conducted above EU thresholds.

A közbeszerzések értéke a GDP %-ában 2011 és 2020 között



**Megjegyzés:** Az egyes évek GDP-értékeit folyó áron vettük figyelembe. A GDP-adat forrása: KSH

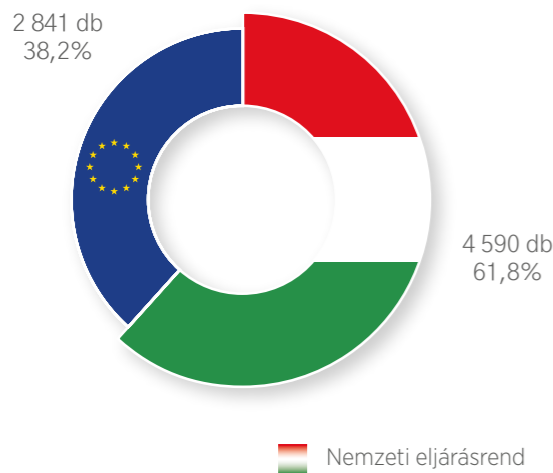
The value of public procurements in the percentage of the GDP between 2011 and 2020



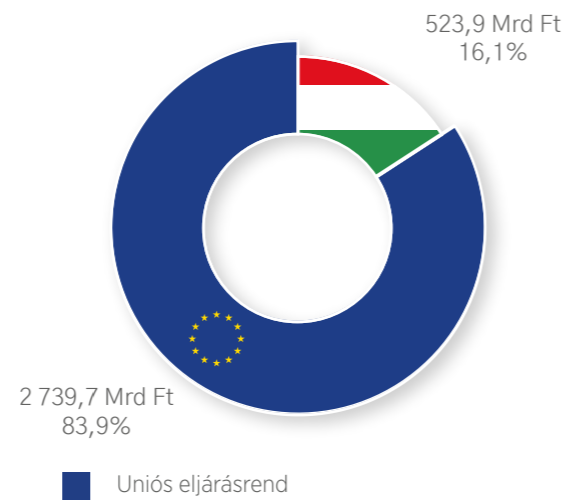
**Remark:** The GDP of each year is calculated with based on current prices. The source of the GDP data: Hungarian Central Statistical Office



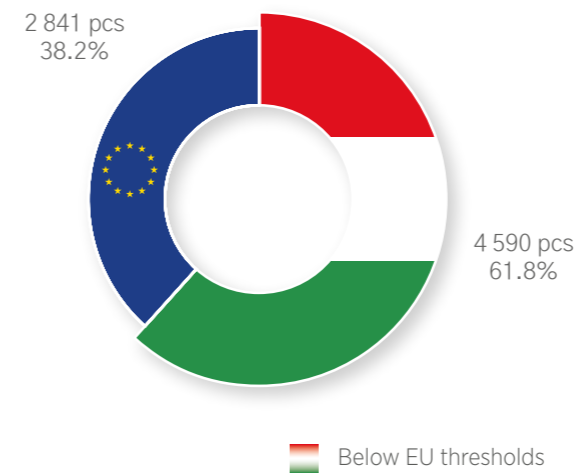
Az eljárások **számának** megoszlása a nemzeti és az uniós eljárásrend szerint 2020-ban



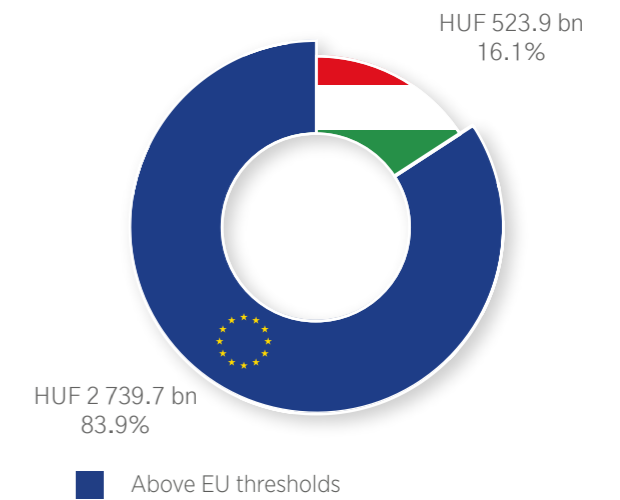
Az eljárások **értékének** megoszlása a nemzeti és az uniós eljárásrend szerint 2020-ban



The breakdown of the **number** of public procurement procedures below and above EU thresholds (pcs) in 2020



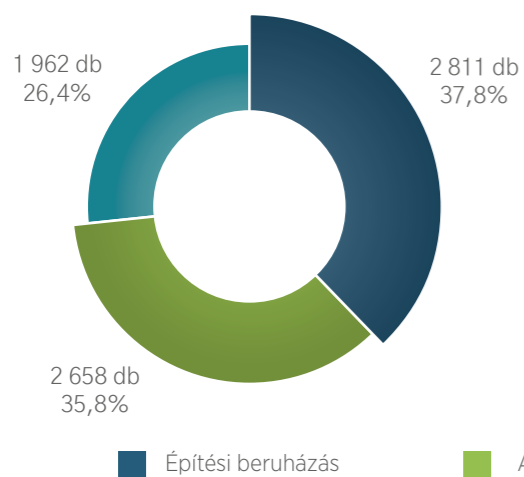
The breakdown of the **value** of public procurement procedures below and above EU thresholds (HUF billion) in 2020



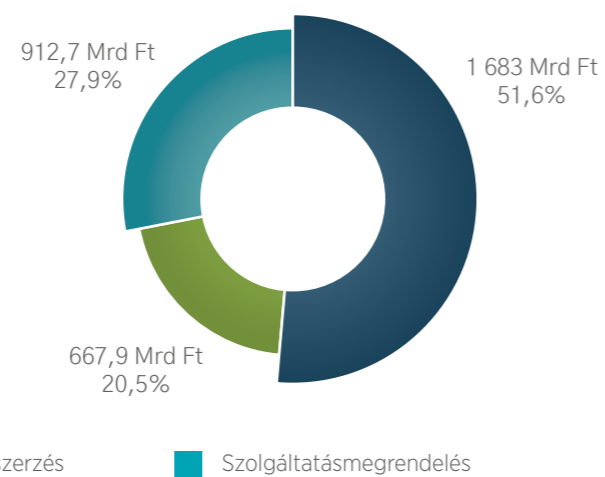
A 2020. évben az eljárások számának jelentős csökkenése mellett a beszerzési tárgykörök megoszlása is változott, ugyanakkor az építési beruházások továbbra is a legnagyobb hányadot jelentették a hazai közbeszerzésekben: az összes eredményes eljárás 37,8%-át, a közbeszerzési eljárások értékének pedig kb. felét (51,6%-át) tették ki.

In 2020, apart from the significant drop in the number of procedures, the breakdown of procurement subject-matter also shifted. Nevertheless, public works still accounts for the highest proportion in Hungarian public procurements: it represented 37.8% of all effective procedures and about half (51.6%) of the value of public procurement procedures.

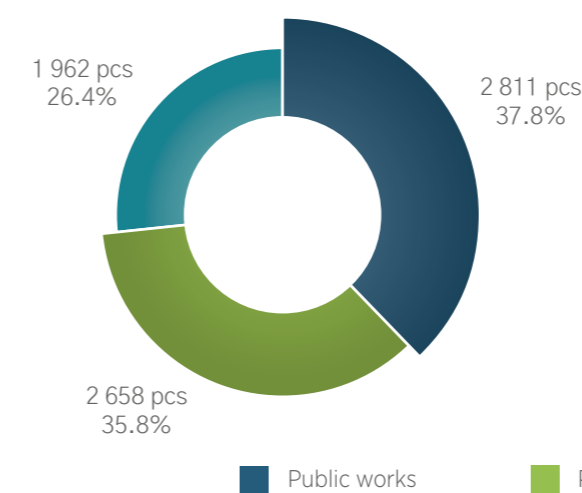
A közbeszerzési eljárások **száma** (db) főbb beszerzési tárgyak szerint 2020-ban



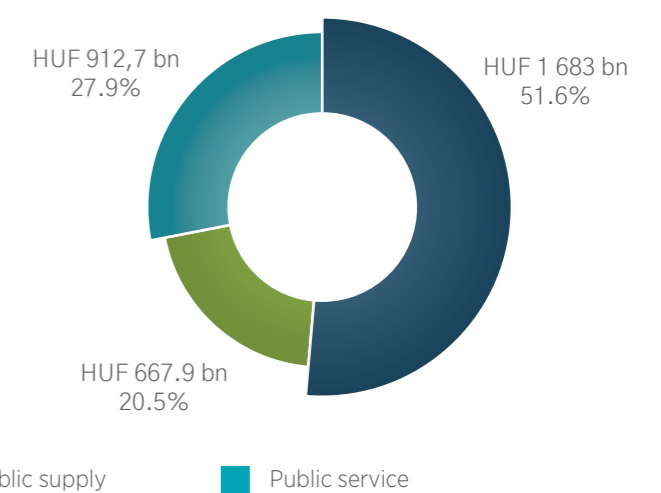
A közbeszerzési eljárások **értéke** (Mrd Ft) főbb beszerzési tárgyak szerint 2020-ban



The **number** of public procurement procedures (pcs) by procurement subject-matter in 2020



The **value** of public procurement procedures (HUF billion) by procurement subject-matter in 2020



Annak ellenére, hogy a legtöbb közbeszerzési eljárásnak továbbra is építési beruházás a tárgya, az előző évi adatokhoz képest főként a szolgáltatásmegrendelés arányában volt kimutatható jelentős emelkedés: ez utóbbi 2019-ben az eljárások 20%-át, 2020-ban pedig több mint egynegyedét (26,4%) jelentette, miközben érték tekintetében a 2019. évi 16,1%-hoz képest arányuk 2020-ra 27,9%-ra nőtt.

Despite that public works continues to be the subject-matter of most public procurement procedures, in comparison to the previous year, there was a substantial rise in the ratio of public services, which accounted for 20% of the procedures in 2019, while for more than one fourth (26.4%) of the procedures in 2020. In terms of value, their ratio of 16.1% in 2019 advanced to 27.9% in 2020.



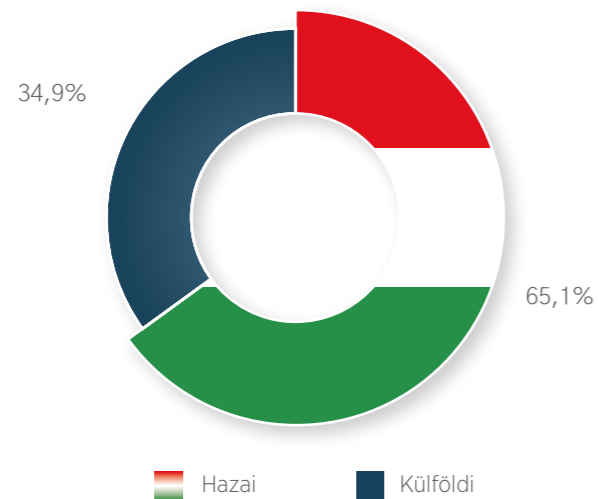


M76 gyorsforgalmi út Balatonszentgyörgy M7 közötti szakasz



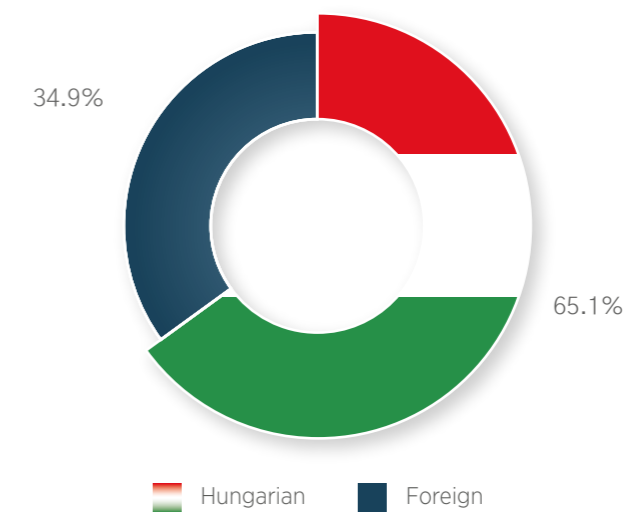
Monostori Bridge over the Danube at Komárom

Az 50 legnagyobb értékű építési beruházás nyerteseinek megoszlása Magyarországon **2020**-ban



**Megjegyzés:** Az ábrán szereplő adatok az eredményes, keretmegállapodás megkötésére nem irányuló eljárásokra, és azok szerződéseire vonatkoznak. A hazai/külföldi nyertes ajánlattevők vizsgálata a tulajdonosaikra vonatkozó cégdatok alapján történt.

The breakdown of successful tenderers at the 50 most expensive public works in Hungary in **2020**



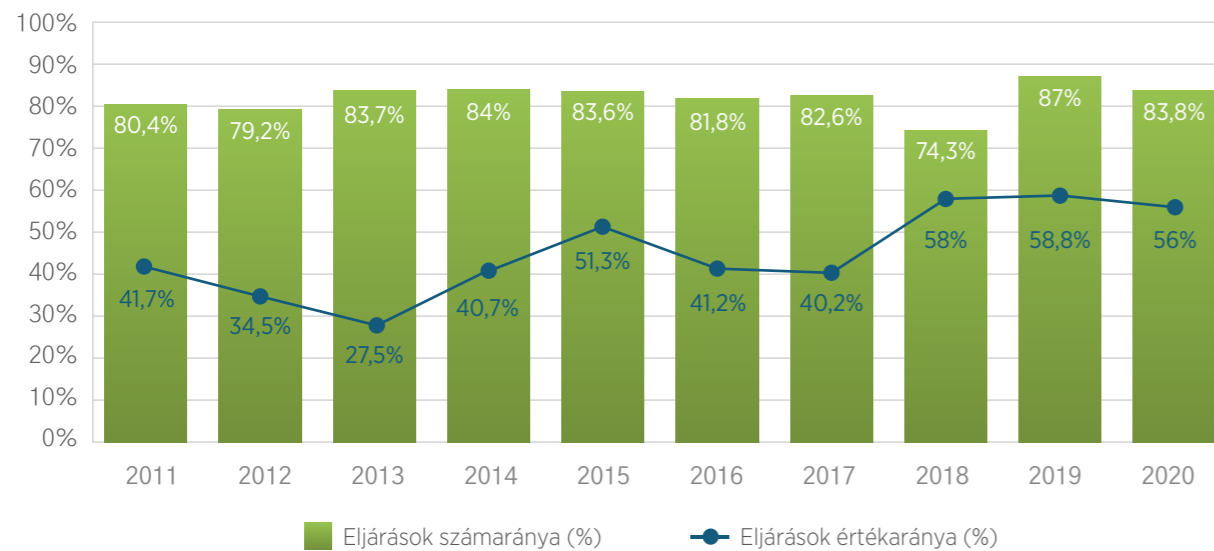
**Remark:** The data of the chart refers to effective procedures and contracts, excluding the award of framework agreements. The review of Hungarian / foreign successful tenderers is based on data on company owners.



## II. A KKV-SZEKTOR SZEREPE TOVÁBBRA IS JELENTŐS

2020-ban a koronavírus-járvány okozta negatív gazdasági hatás a hazai kkv-szektorra is érintette, ami a nyertes kkv-t tartalmazó közbeszerzések számában és értékében is megmutatkozott, ugyanakkor a nyertes kkv-t tartalmazó közbeszerzések arányait tekintve jelentős mértékű visszaesés nem volt tapasztalható a korábbi évekhez képest.

A kkv-k által elnyert közbeszerzések aránya az összes eljárás %-ában az eljárások száma és értéke alapján 2011 és 2020 között

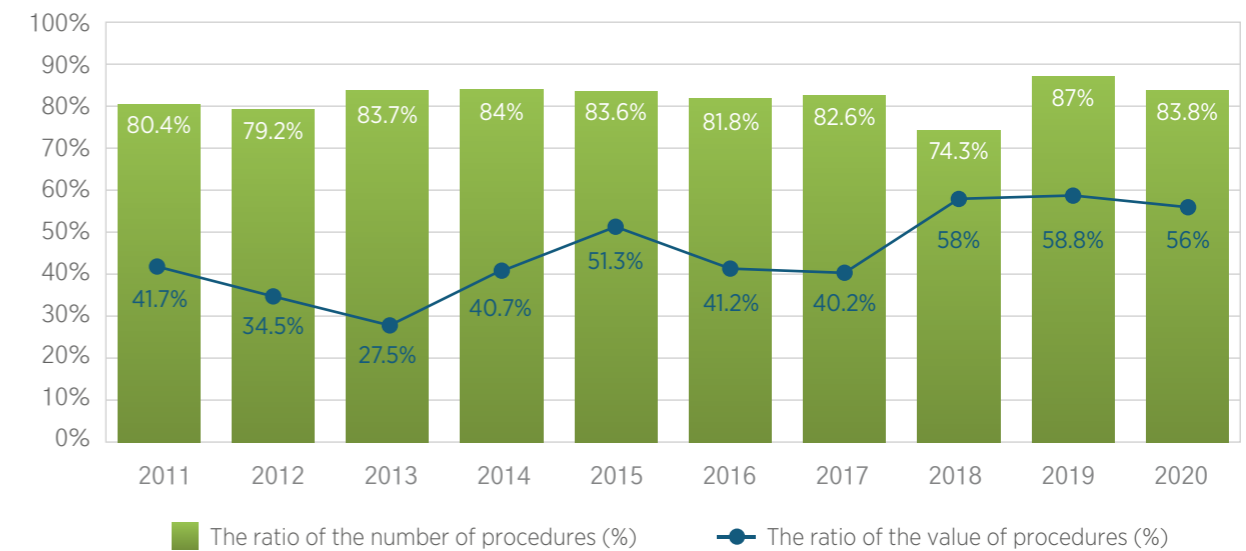


2020-ban minden eredményesen lefolytatott 100 közbeszerzési eljárásból 84 db-ot a kkv-k nyertek, és minden közbeszerzésben elköltött 100 Ft-ból 56-ot a kkv-k vittek.

## II. THE SME SECTOR REMAINS SIGNIFICANT

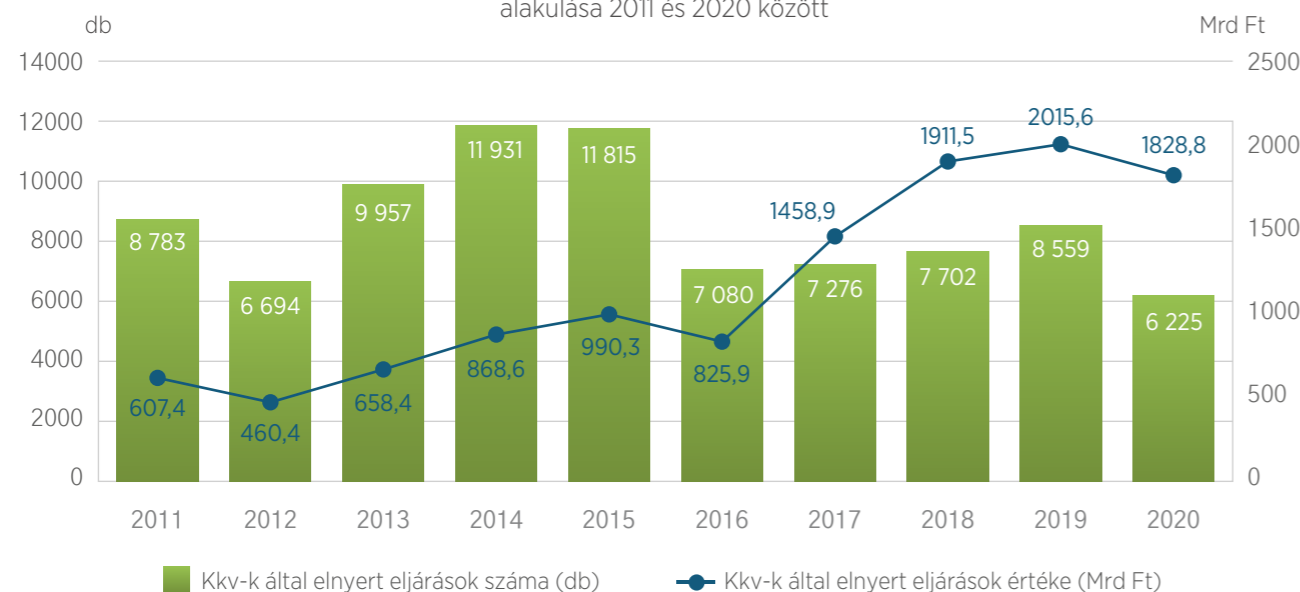
In 2020 the negative economic impact triggered by the coronavirus pandemic also effected the SME sector, which is reflected by both the number and value of public procurements awarded to SMEs. Even so, there was no considerable decline in the proportion of public procurements awarded to SMEs in comparison to the previous years.

The ratio (%) of procedures awarded to SMEs compared to all procedures, based on the number and the value of procedures between 2011 and 2020

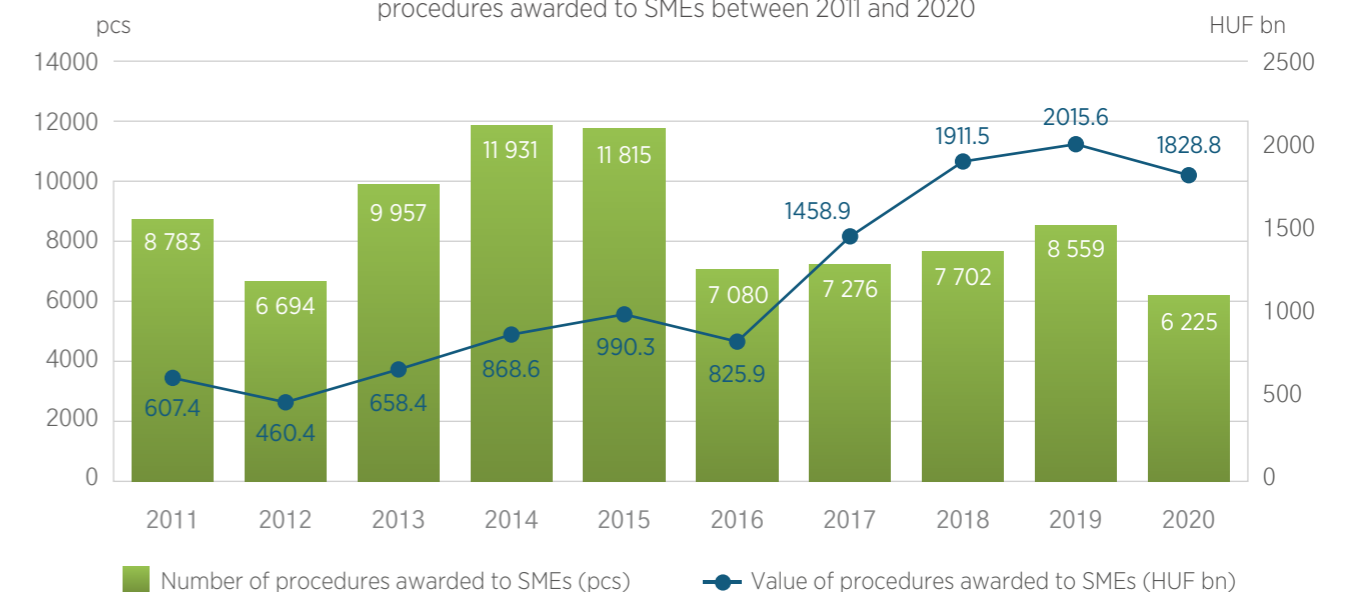


Out of 100 effective public procurement procedures, 84 were awarded to SMEs and 56 forints of each 100 forints spent in public procurement were also awarded to SMEs.

A kkv-k által elnyert közbeszerzések számának (db) és értékének (Mrd Ft) alakulása 2011 és 2020 között



The number (pcs) and value (HUF billion) of public procurement procedures awarded to SMEs between 2011 and 2020

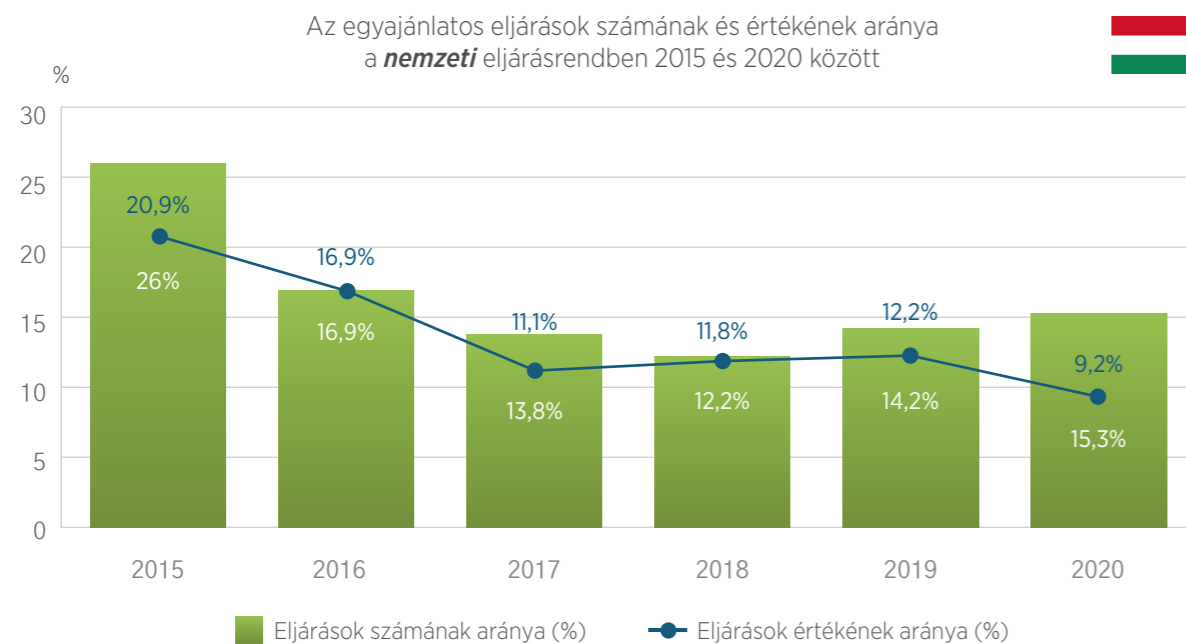
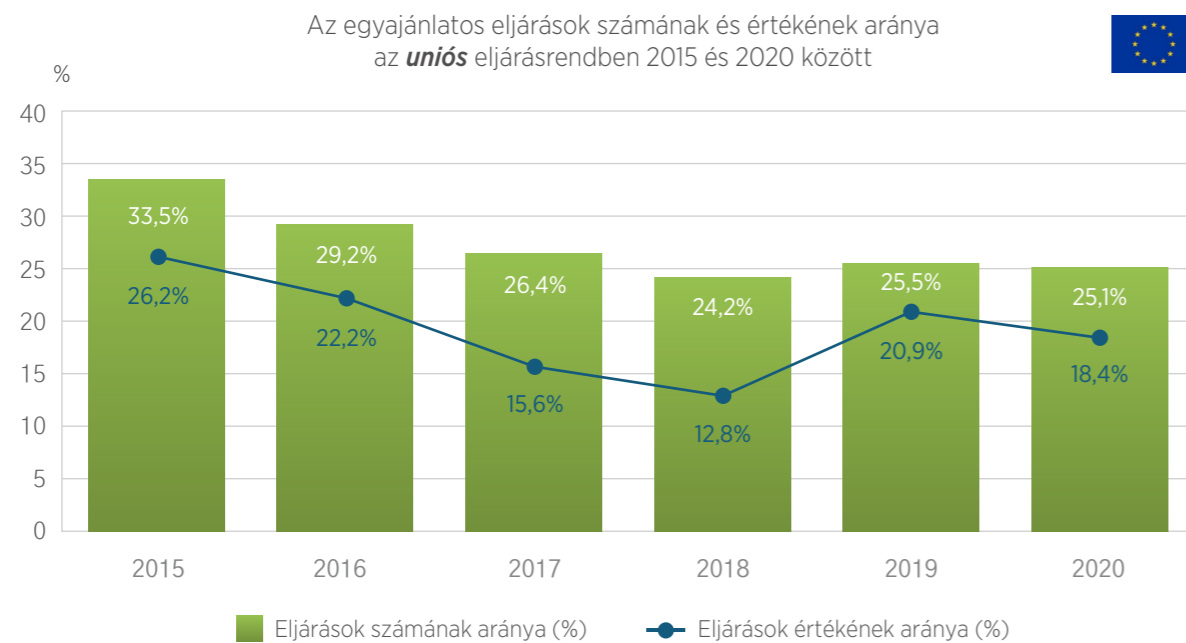




## III. NŐTT A VERSENY A HAZAI KÖZBESZERZÉSEK TERÜLETÉN

### 1. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások adatai

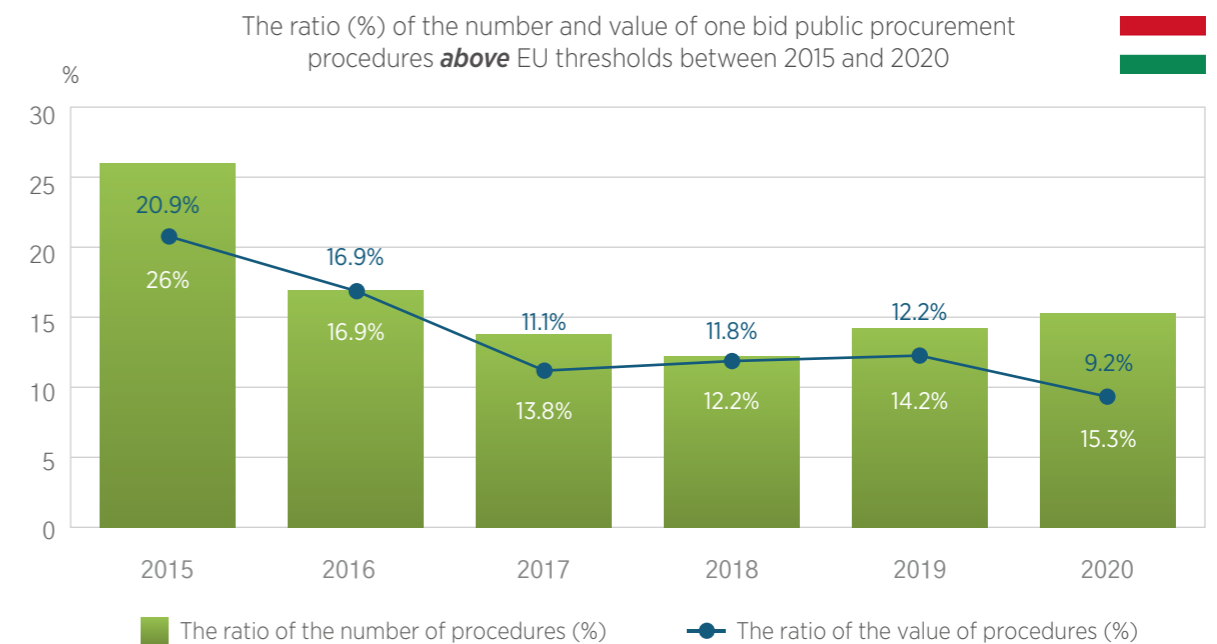
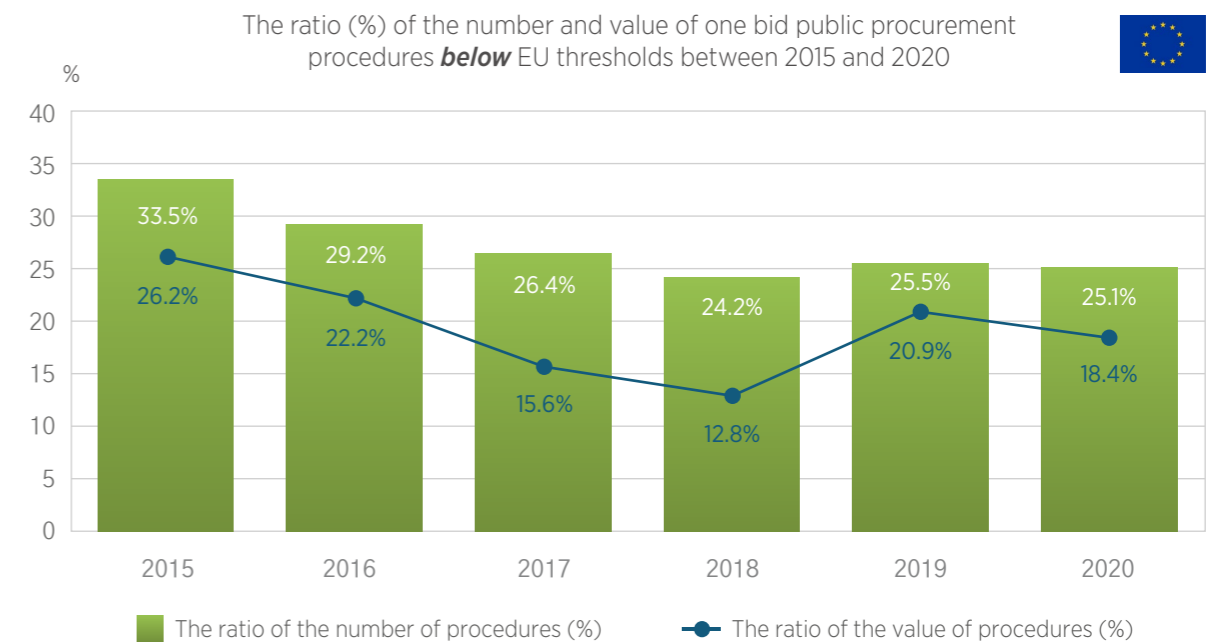
A valós piaci verseny fennállását a közbeszerzési eljárások esetében olyan mutatók jelzik legjobban, amelyek azokra az eljárásokra vonatkoznak, ahol a versenyfeltételek a legkorlátozottabban érvényesülnek. Ilyen mutatók alapvetően az egyajánlatos eljárásokra, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokra, valamint az egy eljárásra jutó ajánlatok számára vonatkozó adatok. Tekintve, hogy 2020-ban mindhárom mutató az azt megelőző évhez képest pozitív változást jelzett, megállapítható, hogy a hazai közbeszerzési piacon a verseny 2020-ban is biztosított volt.



## III. THE COMPETITION INCREASED IN HUNGARIAN PUBLIC PROCUREMENTS

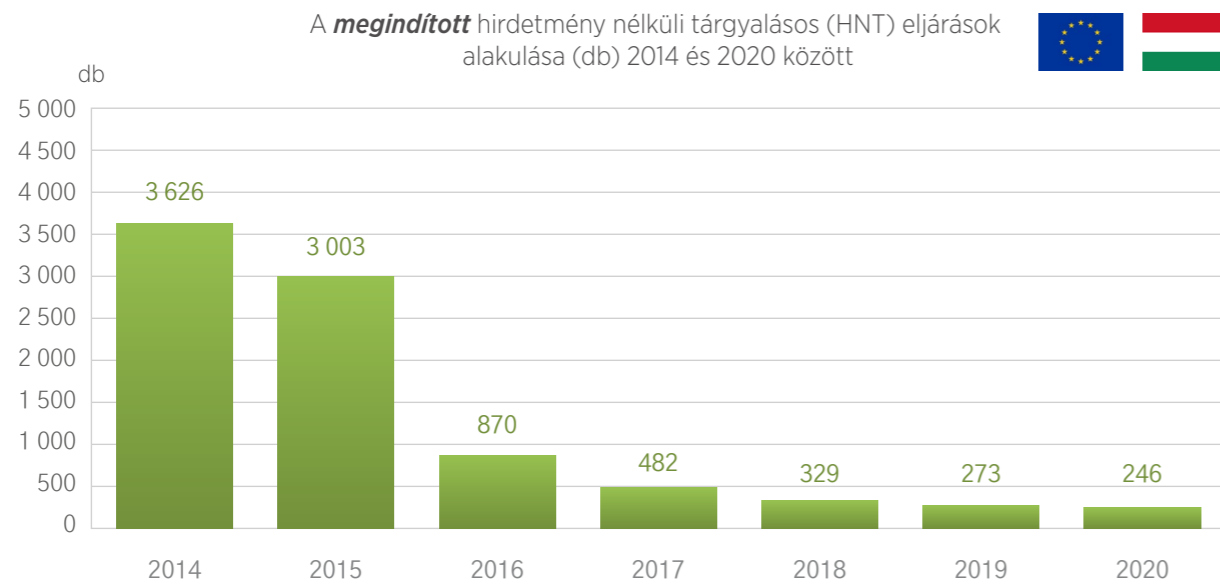
### 1. Data of one bid public procurement procedures

Market competition is best reflected by indicators referring to procedures, where the conditions of competition prevail with most restrictions. Such indicators are data referring to one bid procedures, to negotiated procedures without prior publication and to the number of bids per procedures. Considering that all three indicators showed a positive tendency in 2020 compared to the previous year, it can be stated that competition was ensured in Hungarian public procurements in 2020.



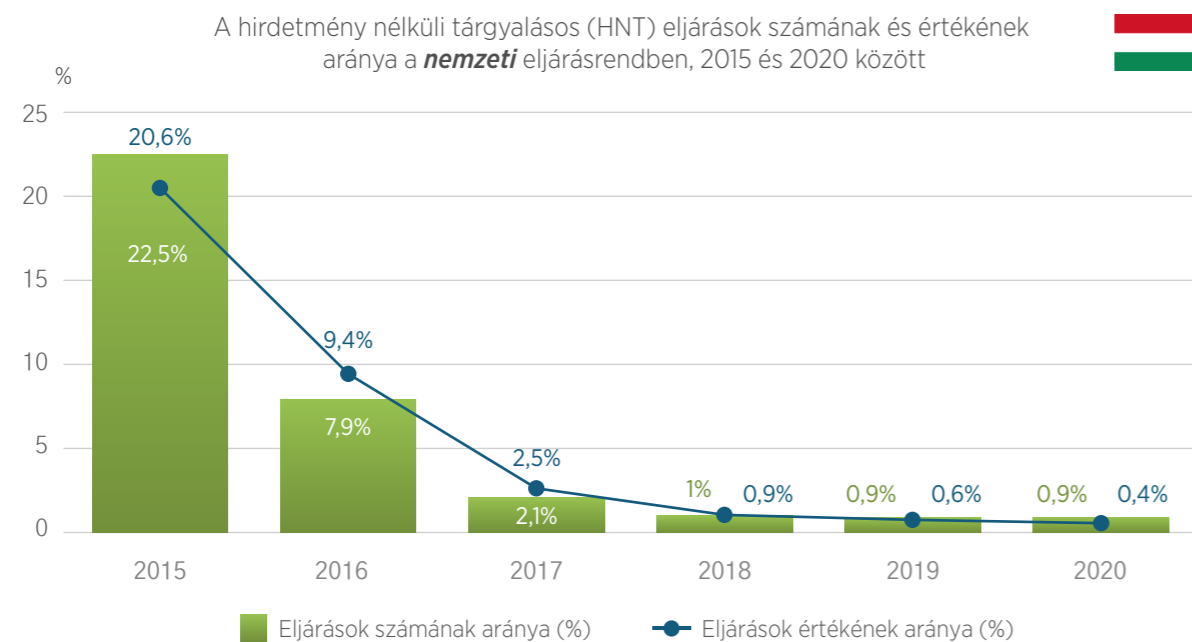


## 2. A hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások adatai

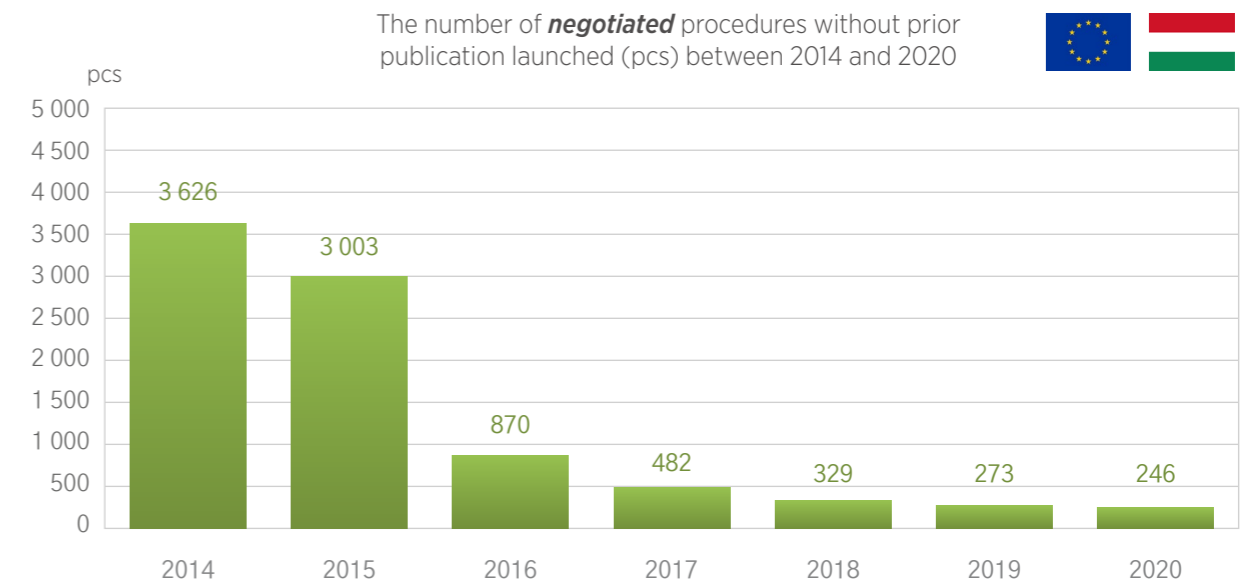


**Megjegyzés:** A megindított eljárások száma az áthúzódó hatás miatt eltér a lezárult eljárások számától.

A megindított hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások (a továbbiakban: HNT-k) száma 2020-ban csökkent 2019-hez képest, miközben az eredményesen zárult HNT-k számának aránya a nemzeti és az uniós eljárásrendben változatlanul alacsony szinten maradt. Emellett megállapítható, hogy az eredményesen zárult HNT-k értékaránya 2020-ban mindkét eljárásrendben alacsonyabb volt, mint 2019-ben.

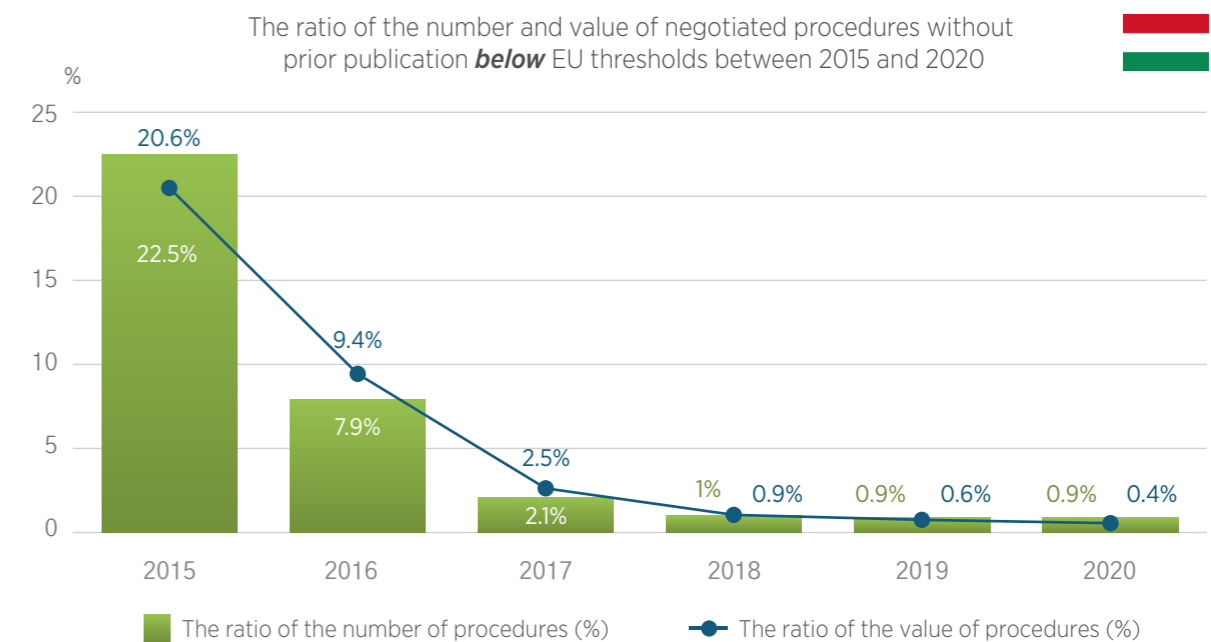


## 2. Data of negotiated procedures without prior publication



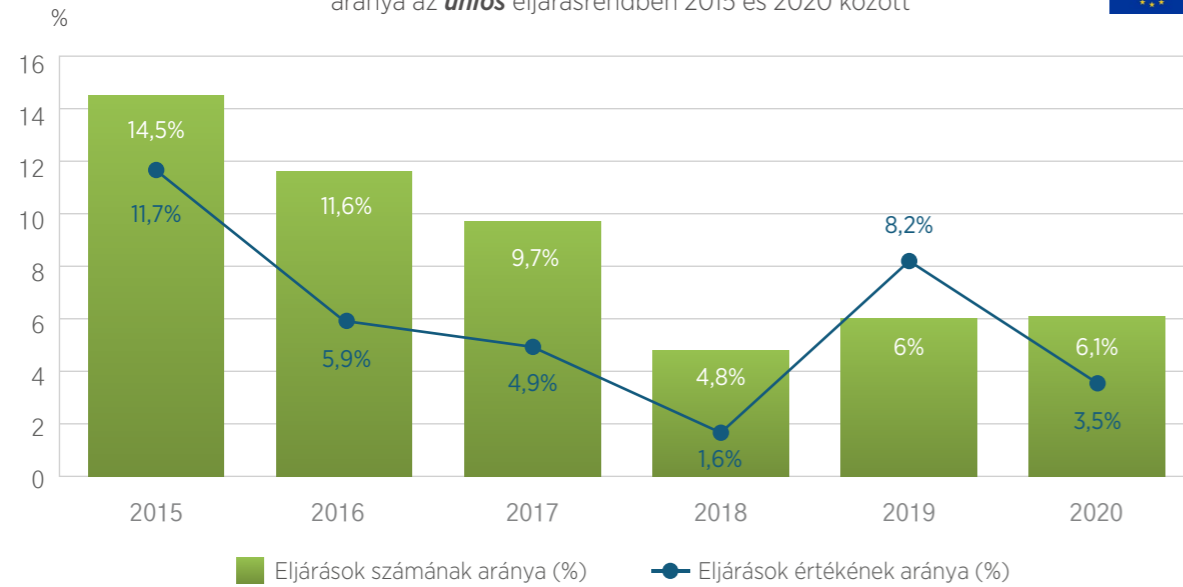
**Remark:** The number of procedures launched differs from the number of procedures closed due to the carry-over effect.

The number of negotiated procedures without prior publication launched continued to decrease in 2020 compared to 2019, while the ratio of the number of negotiated procedures without prior publication closed effectively remained low both below and above EU thresholds. Additionally, it can be stated that the ratio of their value below and above EU thresholds in 2020 was lower than in 2019.

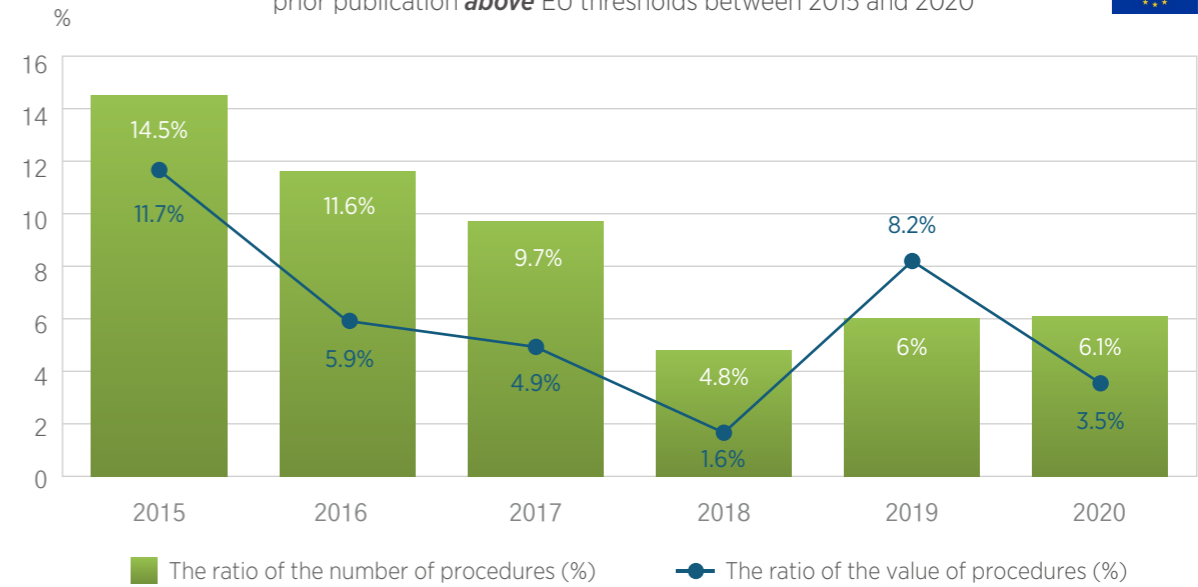




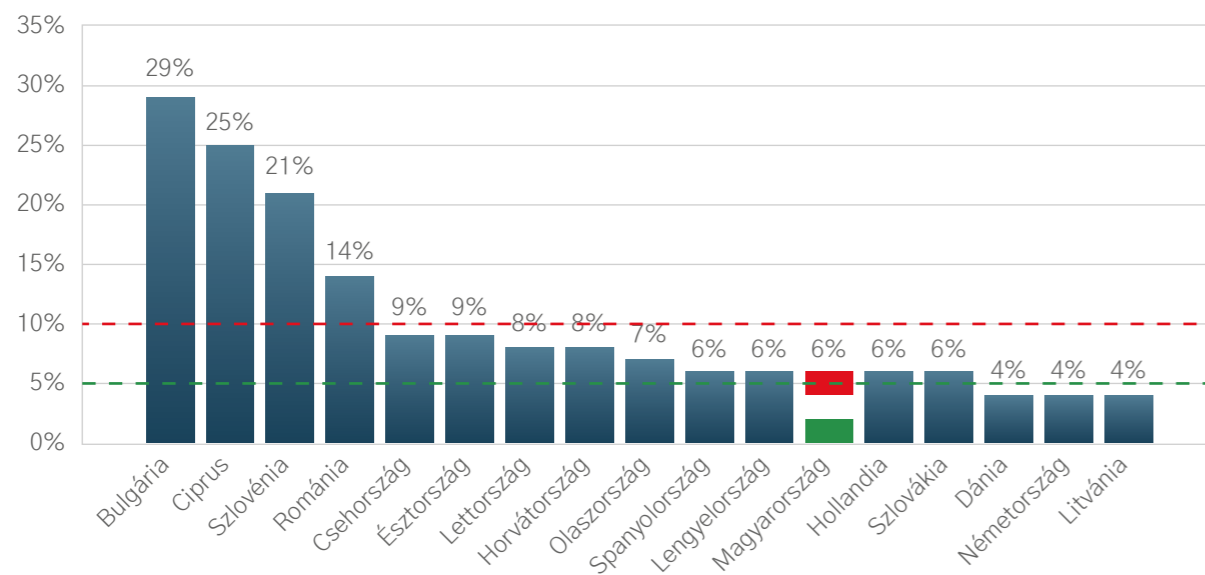
A hirdmény nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások számának és értékének aránya az **uniós** eljárásrendben 2015 és 2020 között



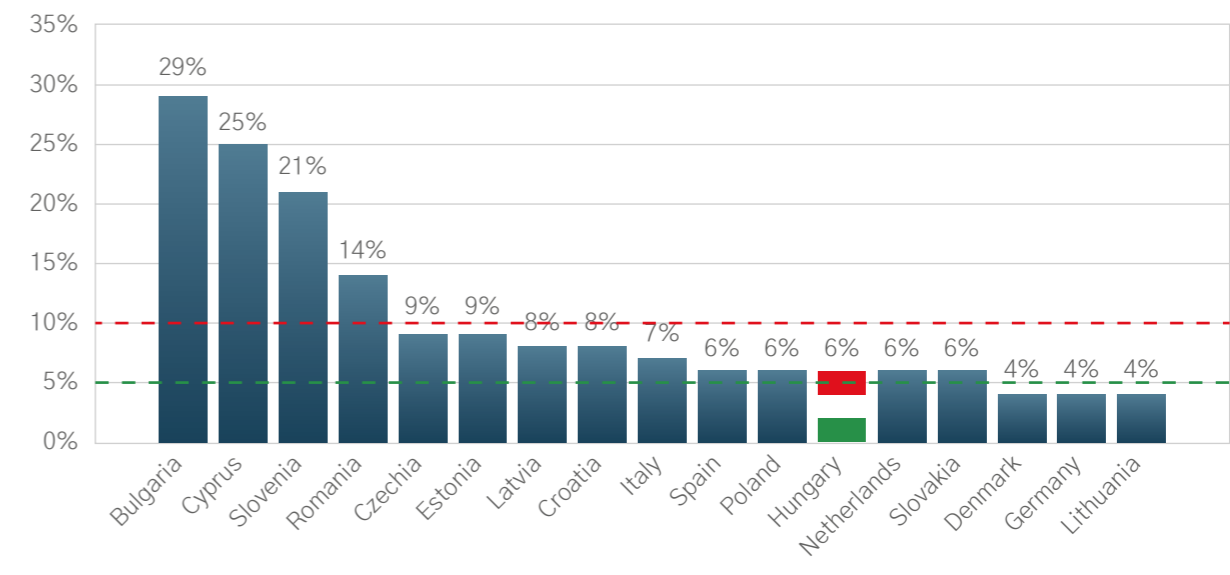
The ratio of the number and value of negotiated procedures without prior publication **above** EU thresholds between 2015 and 2020



A hirdmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya **uniós** eljárásrendben az egyes EU-tagállamokban, 2019



The proportion of the negotiated procedures without prior publication above EU thresholds in EU Member States in 2019



**Megjegyzés:** A vonalak a Belső Piaci Eredménytábla referenciaértékeit jelzik. A piros vonal feletti értékek „nem kielégítő”, a zöld vonal alatti értékek „kielégítő”, a két vonal közötti értékek pedig „átlagos” teljesítményt jelölnek. A Belső Piaci Eredménytábla Magyarországra vonatkozó adata módszertani okok miatt kis mértékben eltér a hazai mutató adatától.

**Forrás:** A 2019. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 2. indikátora – Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások

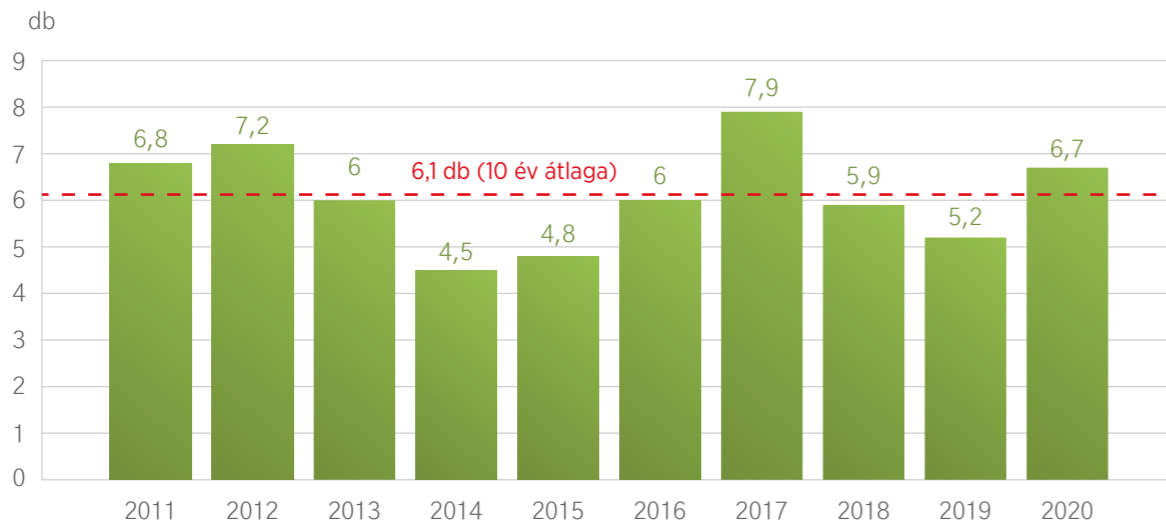
**Remark:** The lines indicate the reference value of the Single Market Scoreboard. Values above the red line mark “unsatisfactory”, below the green line “satisfactory”, while values between the two lines indicate “average” performance. The data of the Single Market Scoreboard concerning Hungary slightly deviates from the data of the Hungarian indicator due to methodological reasons.

**Source:** Indicator No. 2 of the Single Market Scoreboard 2019 – No calls for bids

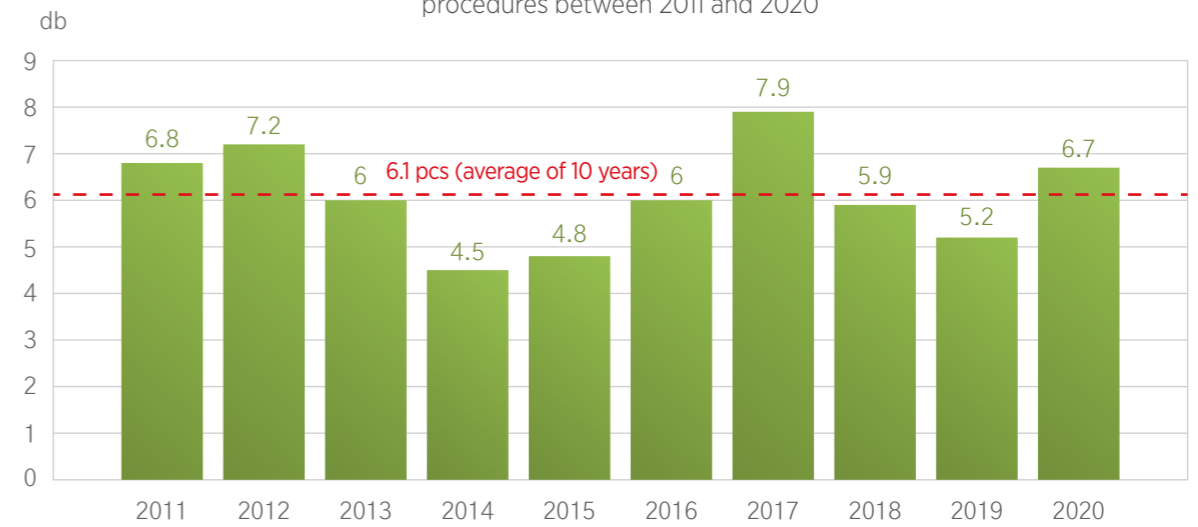
### 3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma

### 3. The average number of bids per public procurement procedures

Egy közbeszerzési eljárásra jutó ajánlatok száma (db) 2011 és 2020 között



The average number (pcs) of bids per public procurement procedures between 2011 and 2020



Berettyóújfalú-Nagykerekai gyorsforgalmi útszakasz / M4



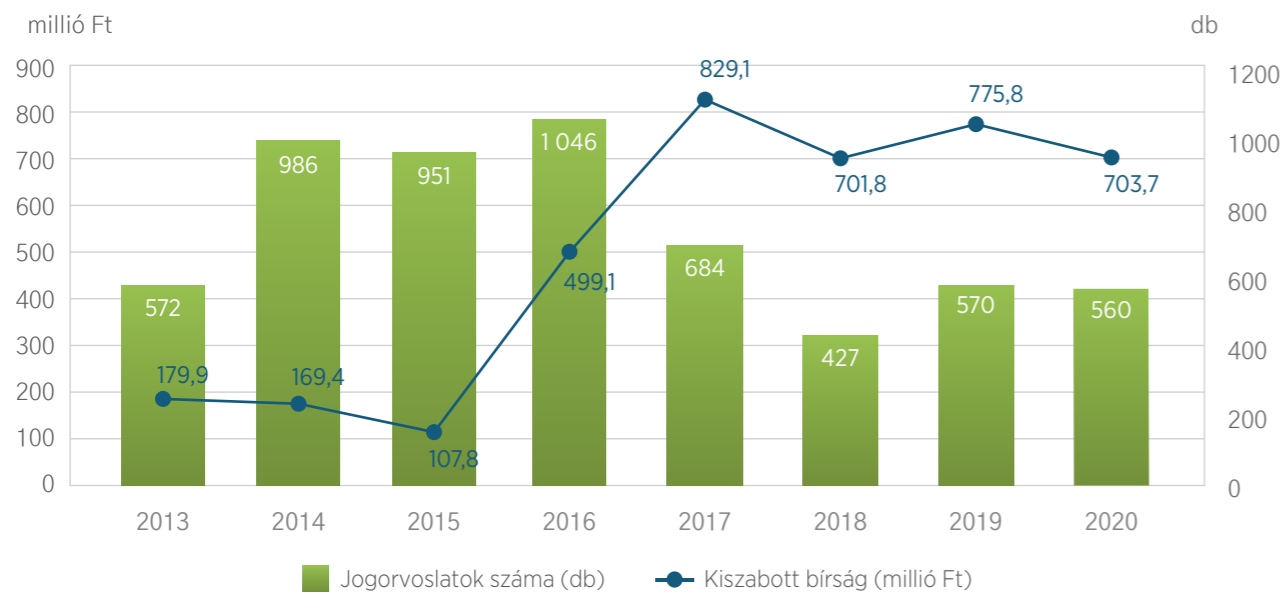
EuroVelo 6 cycle route between Budapest and Szentendre



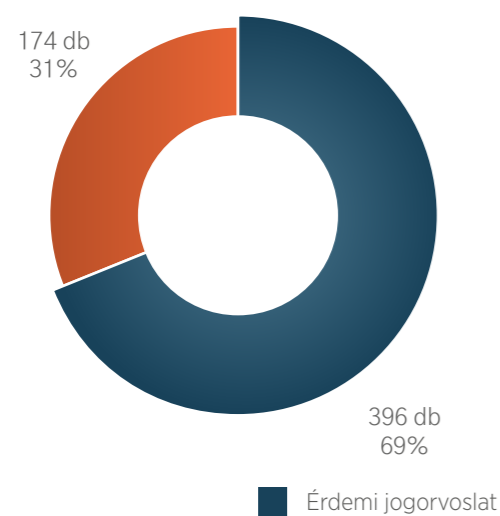
## IV. A KORRUPCIÓS KOCKÁZATOK TOVÁBBI CSÖKKENTÉSE ÉS A JOGSZERŰSÉG BIZTOSÍTÁSA

### 1. Közbeszerzési Döntőbizottság – a cél továbbra is a következetesség

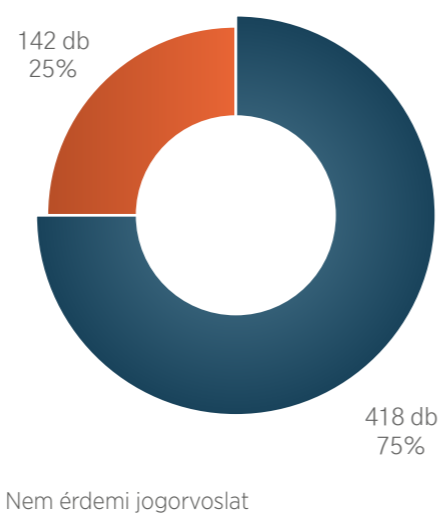
Jogorvoslatok száma (db) és a kiszabott bírság értéke (millió Ft) 2013 és 2020 között



A 2019-ben lezárt jogorvoslatok száma (db) és megoszlása (%)



A 2020-ban lezárt jogorvoslatok száma (db) és megoszlása (%)

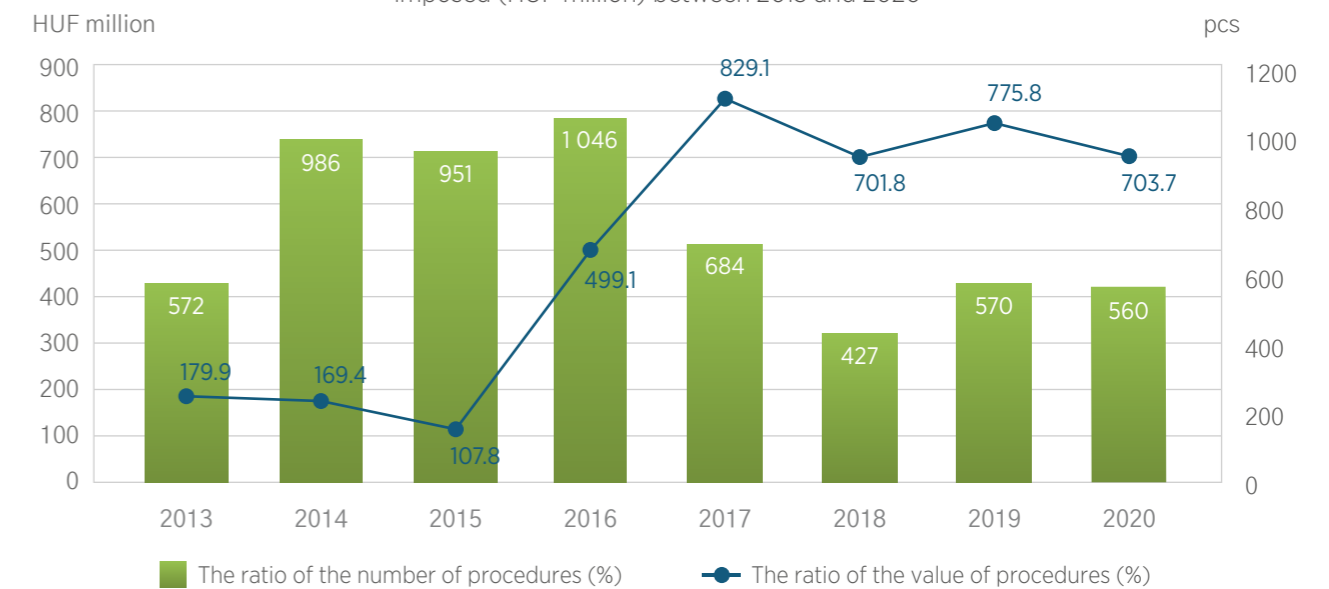


2020-ban az előző évihez képest 6%-kal nőtt az érdemben elbírált jogorvoslati ügyek aránya, immár az ügyek 75%-ában érdemi döntést hozott a Közbeszerzési Döntőbizottság.

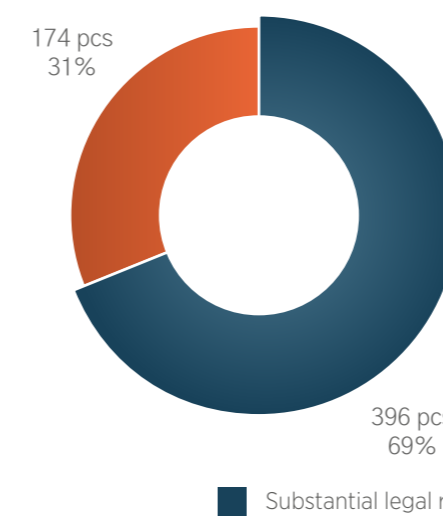
## IV. REDUCTION OF CORRUPTION RISKS AND ENSURING COMPLIANCE

### 1. Public Procurement Arbitration Board – consistency remains the objective

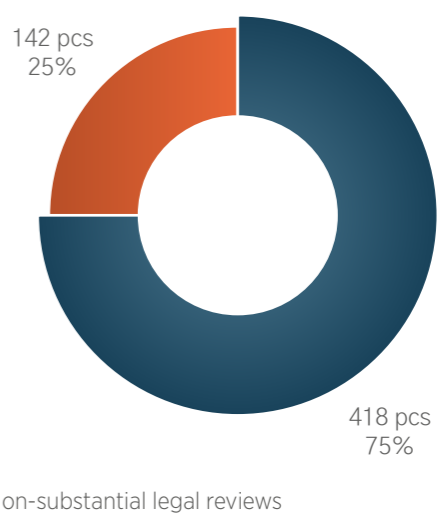
The number of legal reviews (pcs) and the value of fines imposed (HUF million) between 2013 and 2020



Number (pcs) and breakdown (%) of review procedures closed in 2019

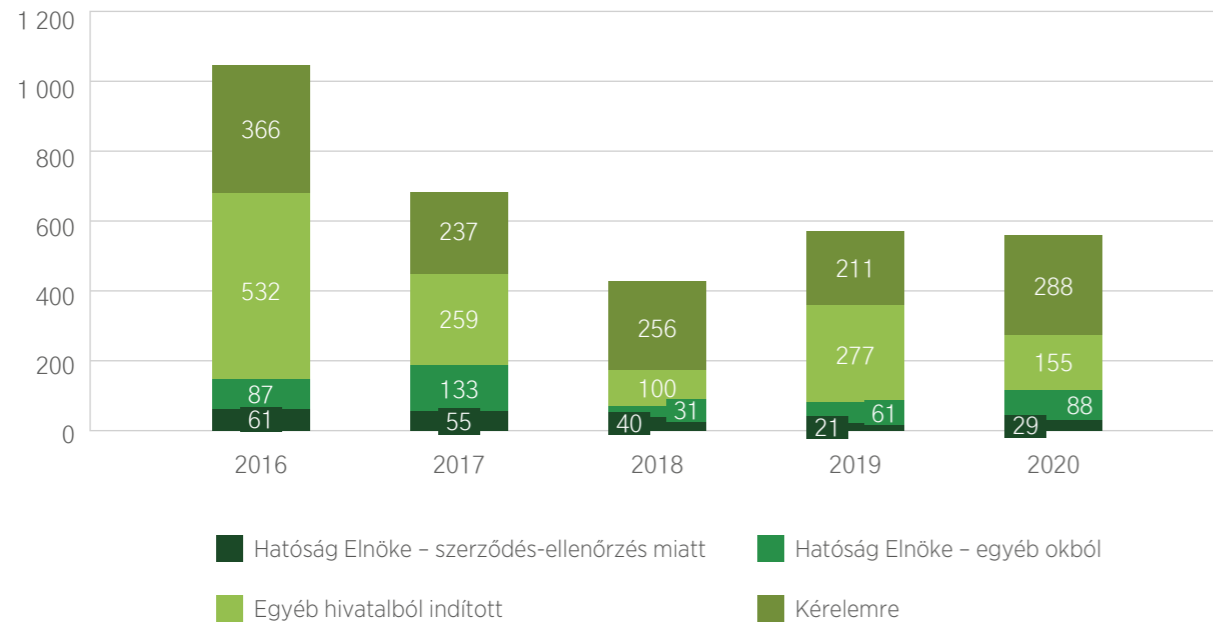


Number (pcs) and breakdown (%) of review procedures closed in 2020

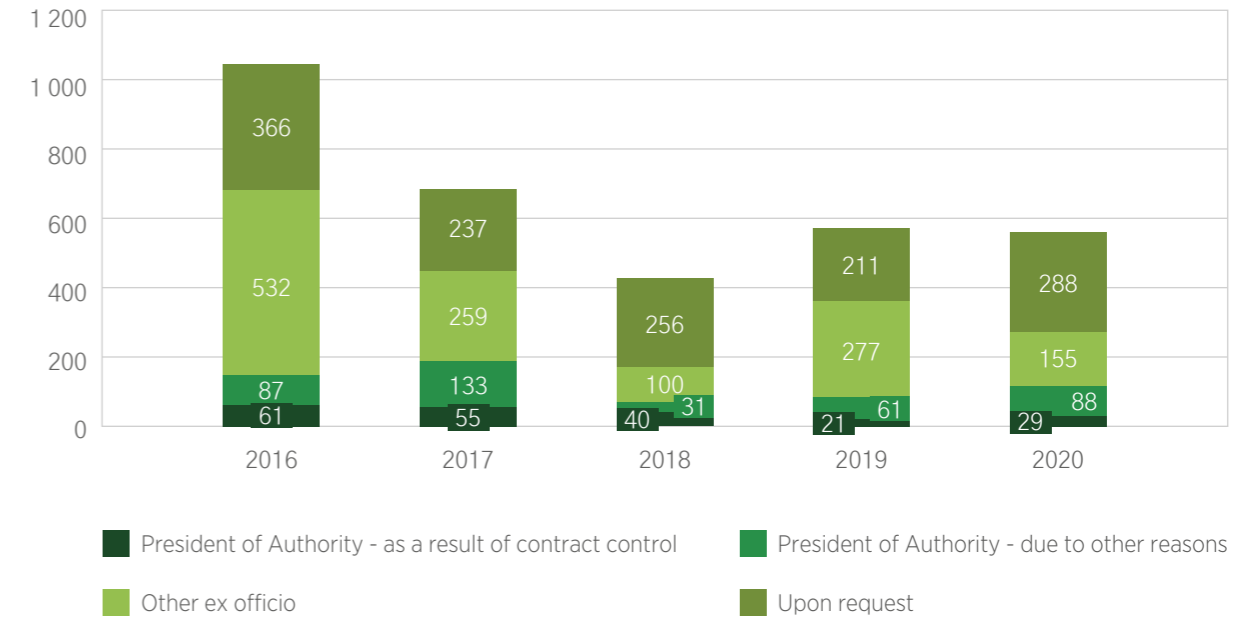


In 2020 the ratio of legal review cases with substantial decision grew by 6% compared to the previous year, meaning that in 75% of the cases the Public Procurement Arbitration Board made a substantial decision.

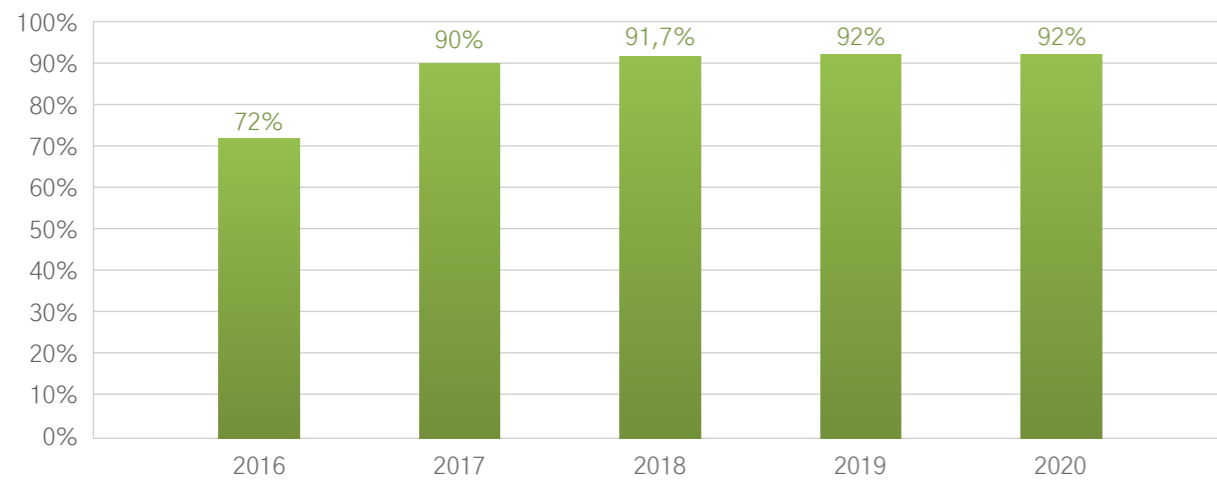
A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati ügyeinek száma (db) a kezdeményezők köre szerint 2016 és 2020 között



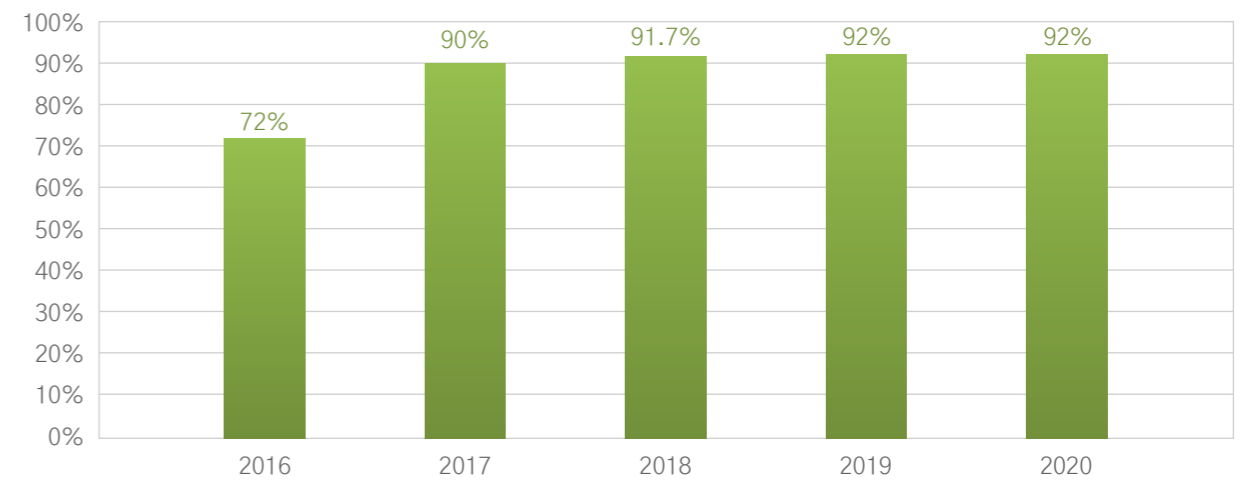
The number of review procedures (pcs) at the Public Procurement Arbitration Board according to applicants between 2016 and 2020



A Közbeszerzési Döntőbizottság pernyertességének aránya 2016 és 2020 között



Success rate of the Public Procurement Arbitration Board in court review (%) between 2016 and 2020



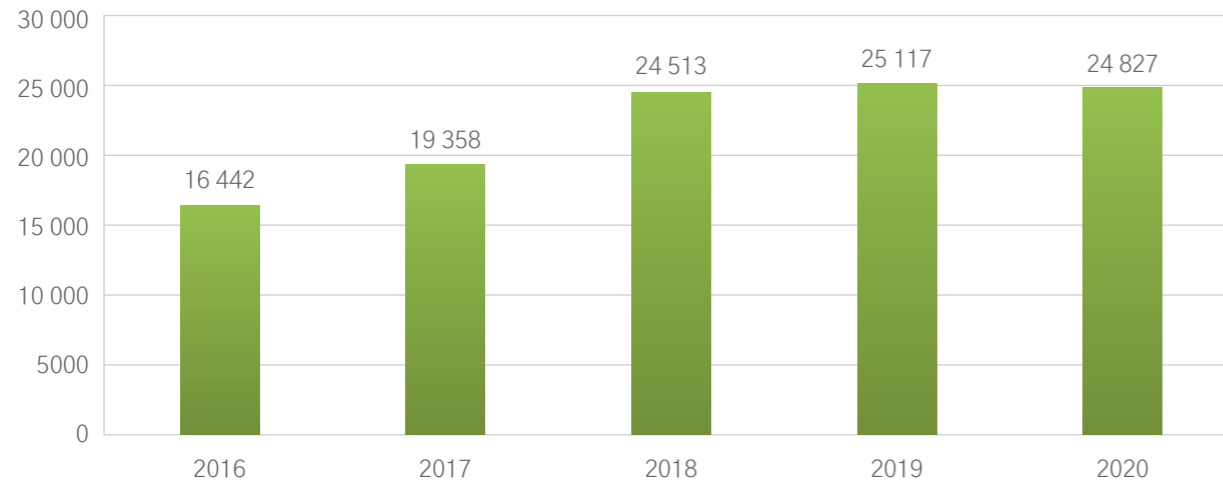
A Közbeszerzési Döntőbizottság a döntései ellen indított, bírósági felülvizsgálatra irányuló pereket – elenyésző kivétellel – rendre megnyeri.

The Public Procurement Arbitration Board usually – with limited exceptions – won the judicial review litigations launched against its decisions.



## 2. Hirdetmény-ellenőrzés

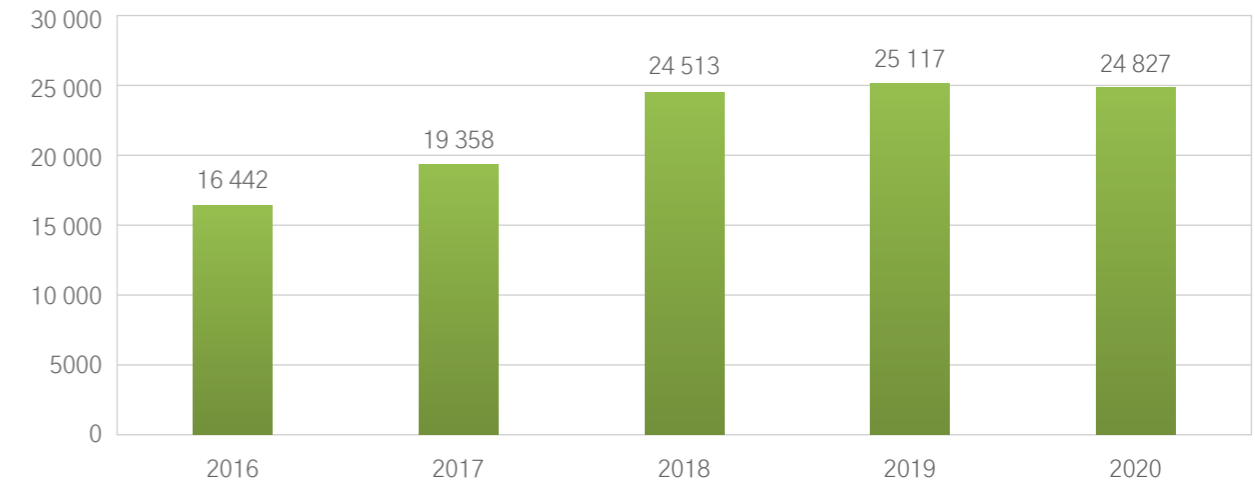
A Közbeszerzési Hatósághoz beérkezett hirdetmények száma (db) 2016 és 2020 között



A Közbeszerzési Hatóság 2 munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a napi szerkesztésű hazai Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A Közbeszerzési Hatóság ezt a tevékenységét alapítása óta, 25 éve folyamatosan végzi.

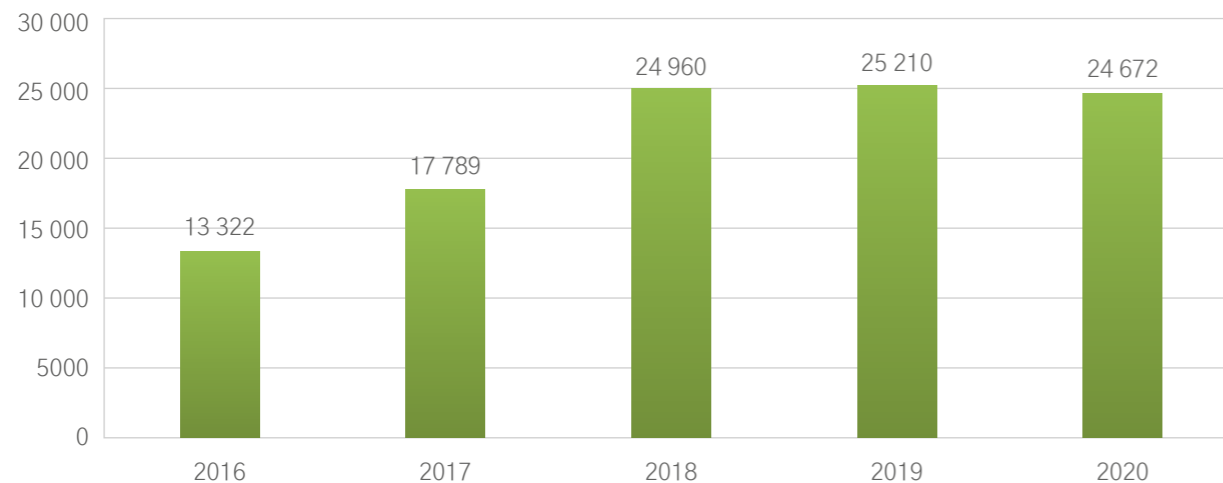
## 2. Notice management

The number of notices (pcs) submitted to the Public Procurement Authority between 2016 and 2020



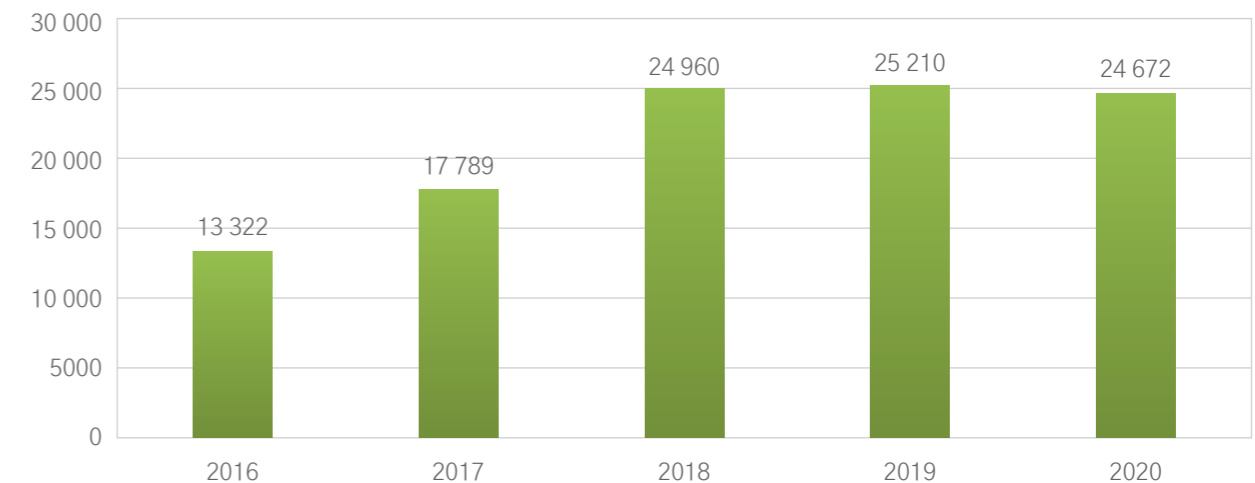
The Public Procurement Authority checks the notices to be published in the Official Journal of the European Union and in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin within two working days. The Public Procurement Authority has been continuously pursuing this activity since its establishment, for more than 25 years.

A Közbeszerzési Hatóság által megküldött hiánypótlások száma (db) 2016 és 2020 között



A Közbeszerzési Hatóság hirdetmény-ellenőrzése során a hirdetményekkel kapcsolatban az ajánlatkérőknek megküldött hiánypótlások száma az elmúlt években folyamatosan emelkedett, és 2020-ban is közel azonos nagyságrendű volt, mint az azt megelőző évben, elérve a 24 672 db hiánypótlási felhívást. A „szolgáltató hatóság” szerepfelfogás jegyében a Közbeszerzési Hatóság hiánypótlási felhívások megküldésével és az azokhoz kapcsolódó telefonos támogatással segíti az ajánlatkérőket abban, hogy a hirdetményük jogszerű tartalommal kerüljön közzétételre.

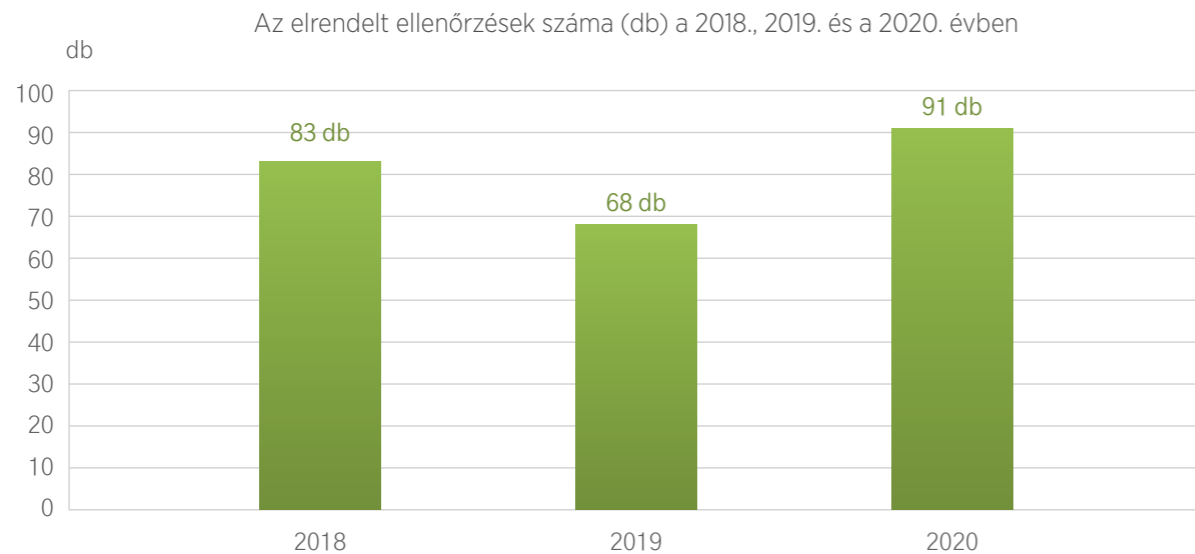
The number of request for supply of missing information (pcs) issued by the Public Procurement Authority between 2016 and 2020



In the course of notice management, the number of requests for supplying missing information issued by the Public Procurement Authority has been continuously increasing during the past years and in 2020 their number was about the same as in the previous year, amounting to 24 672 requests for supplying missing information. In line with “service providing authority” approach, the Public Procurement Authority supports contracting authorities in publishing compliant notices with issuing requests for the supply of missing information and with a related call-centre service.

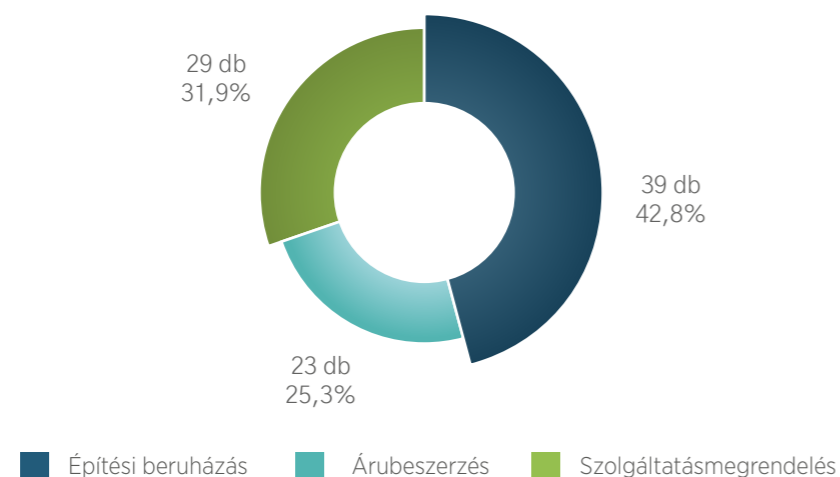
### 3. Szerződés-ellenőrzés

A Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. óta végzi szerződés-ellenőrzési tevékenységét, amely kiterjed a közbeszerzési szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzésére, valamint az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálására is. A szerződés-ellenőrzés minden esetben hivatalból kerül elrendelésre, a Hatóság elnöke által.



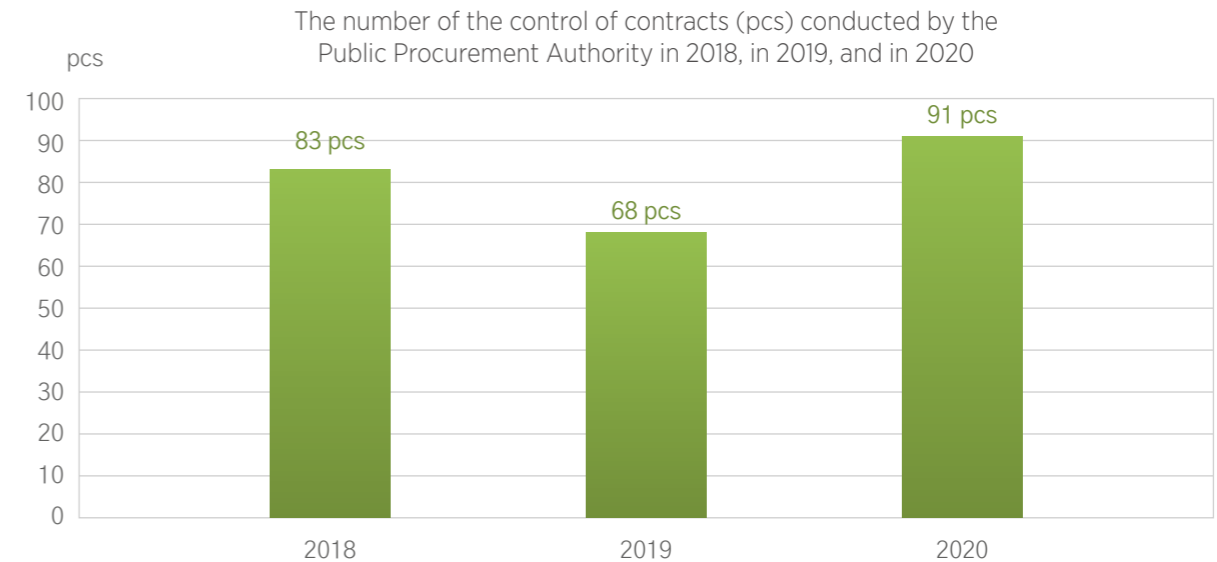
A Közbeszerzési Hatóság 2020. szeptember 16-án anonim információs csatornát indított el, amely lehetőséget biztosít arra, hogy a Hatóság munkatársaival bárki anonim módon osszon meg információkat vélt vagy valós közbeszerzési jogi jogsértések tekintetében.

A 2020. évben lefolytatott ellenőrzések megoszlása a közbeszerzés tárgya szerint



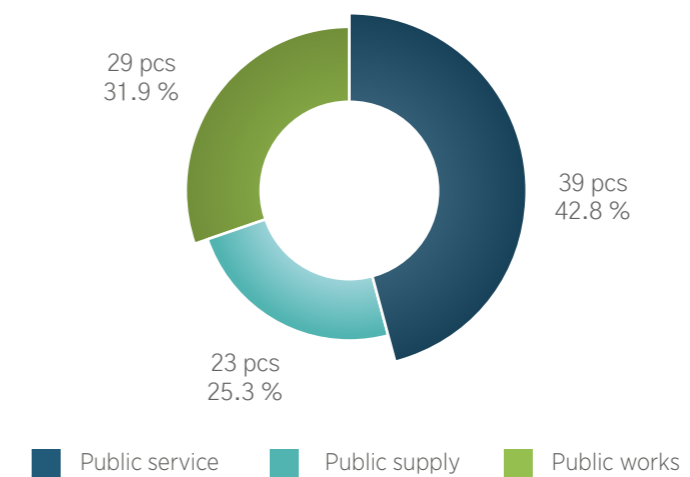
### 3. The control of public contracts

The Public Procurement Authority started the control of public contracts on 1 January 2016, which covers the control of the performance and amendment of public contracts, furthermore, the control of breaches of contract reported by contracting authorities. The control of public contracts is always launched ex officio by the President of the Authority.



The Public Procurement Authority launched an anonymous communication channel on 16 September 2020, providing opportunity for anybody to share information with the colleagues of the Authority anonymously concerning suspected or actual public procurement infringements.

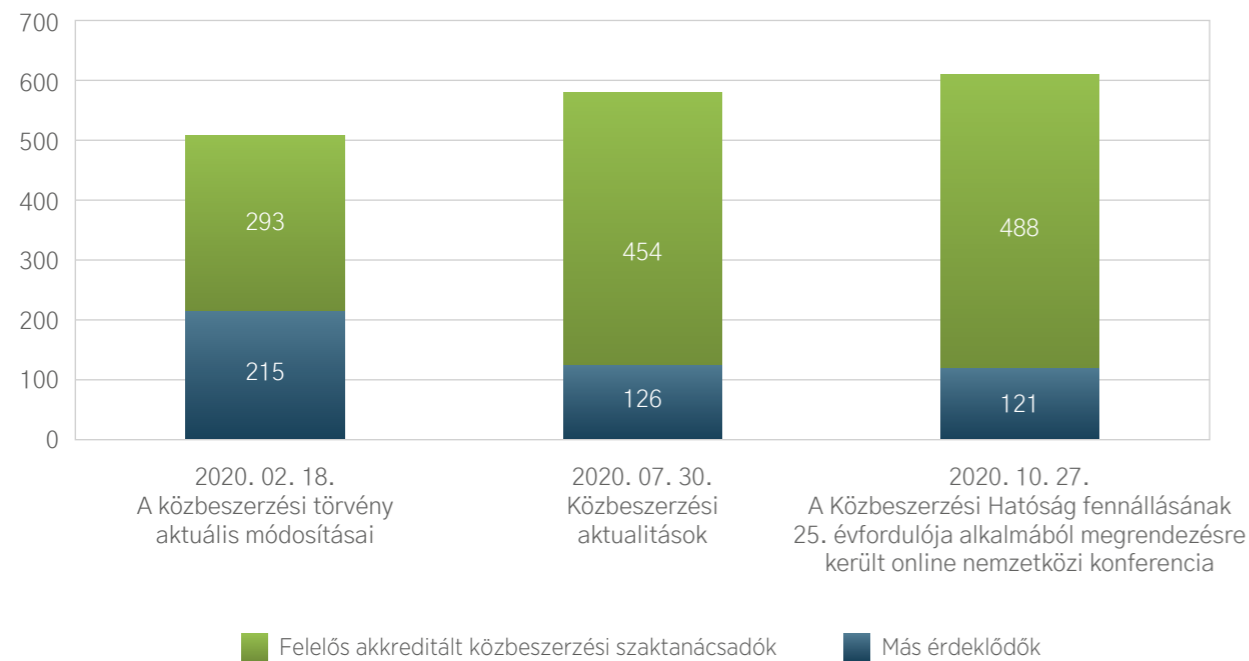
The breakdown of controls conducted in 2020 by the subject-matter of public procurement





## 4. Közbeszerzési Akadémia

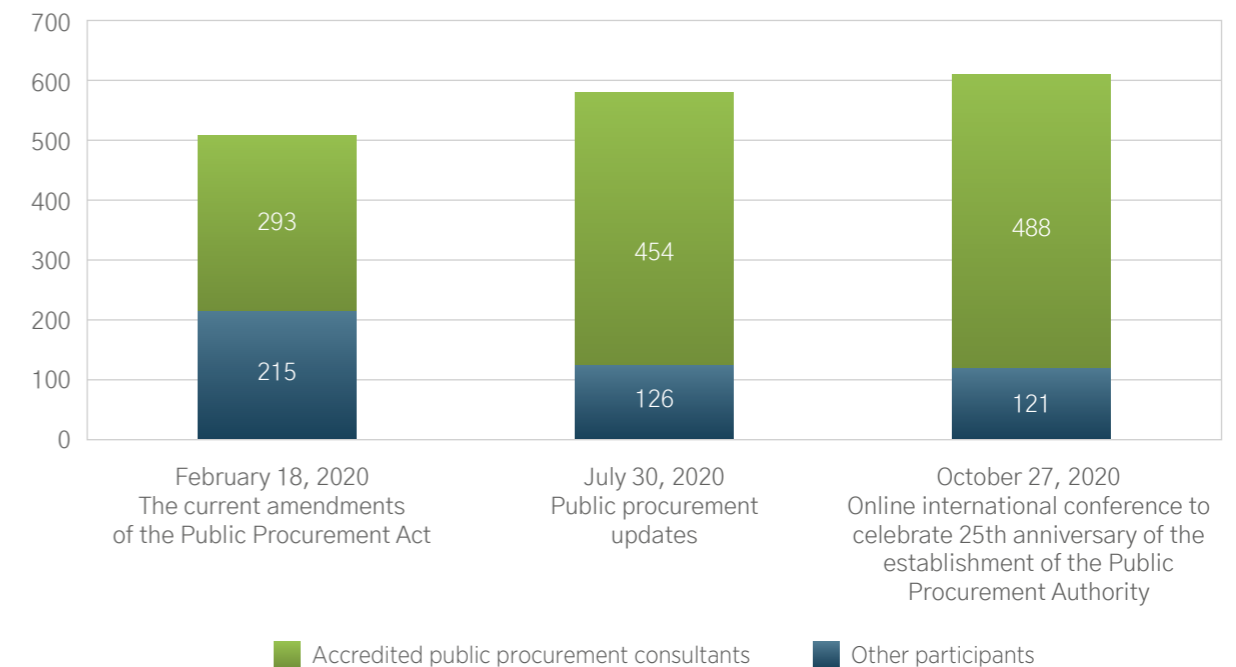
A Közbeszerzési Hatóság szervezésében megvalósult rendezvények 2020-ban a résztvevők számának (db) megoszlása alapján



A Közbeszerzési Hatóság kiemelt feladatának tekinti a közbeszerzési jogalkalmazás támogatását és a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos jó gyakorlatok elterjesztését. Ennek érdekében a Hatóság a szabályozás és az aktuális joggyakorlat széles körű megismertetése érdekében konferenciákat szervez, amelyek célja a hatályos jogszabályok, illetve a gyakorlatban észlelt problémák megoldásainak ismertetése és a gyakorlati tapasztalatok széles körű megosztása. 2020-ban a váratlanul és hirtelen kialakuló járványhelyzet ellenére gyorsan sikerült átállni a digitális platformra, így ebben az évben saját szervezésben közel 1700 közbeszerzési szakember képzéséhez járult hozzá a Hatóság.

## 4. Public Procurement Academy

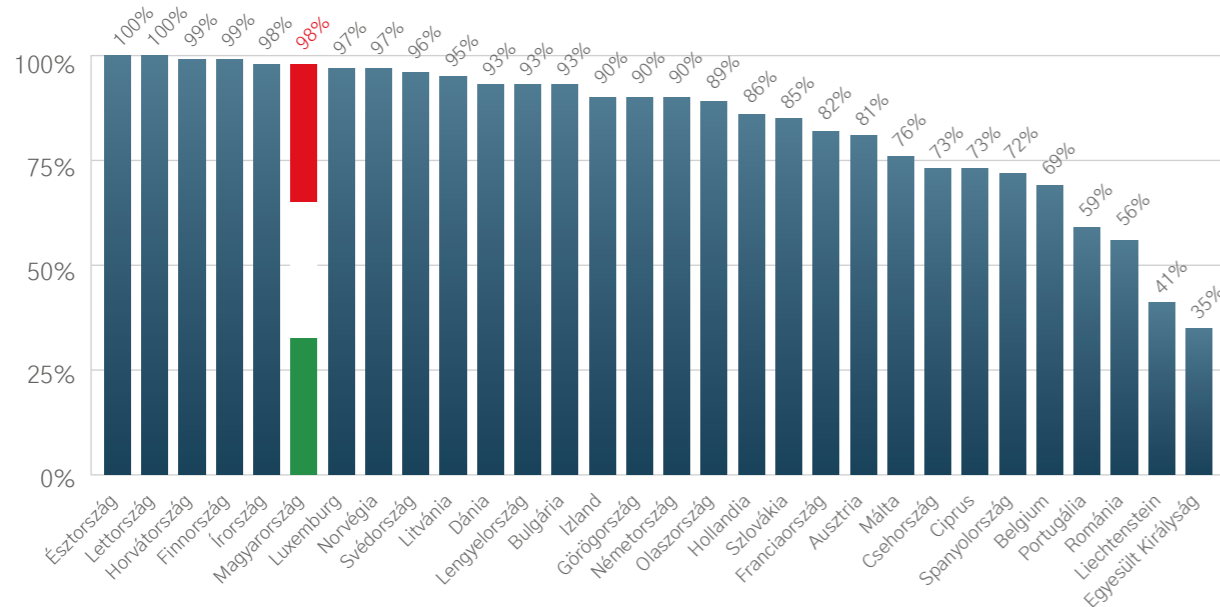
Events organised by the Public Procurement Authority based on the breakdown of the number of participants in 2020



Supporting the application of public procurement legislation and spreading public procurement procedure related best practices are the key objectives of the Public Procurement Authority. To that effect, the Authority organises conferences to provide information on legislation and legal practice, aiming to discuss provisions in effect, the solution of problems detected in practice and to share practical experience. Despite the unexpected and sudden pandemic in 2020, a rapid switch to digital platforms took place, thus at its events the Authority provided for the training of nearly 1 700 public procurement experts.

## V. ÁTLÁTHATÓSÁG

Átláthatósági arányok az egyes európai országokban, 2019



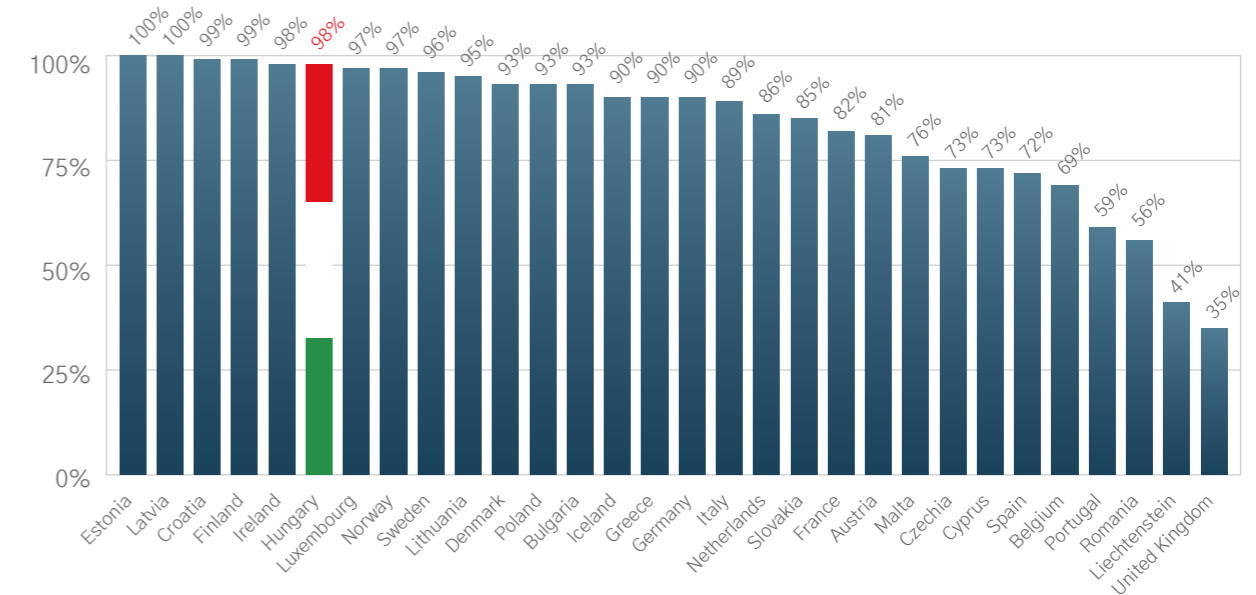
**Megjegyzés:** Az ábrán szereplő adatok azon odaítélt szerződések arányát mutatják, amelyek esetén ajánlati felhívás került közzétételre. Az ábra azt tükrözi, hogy az ajánlatkérők mennyiben adnak az EU joggal ellentétesen elégtelen információt a közbeszerzési tevékenységükről. Az adatokban a 0% jelentése, hogy az ajánlatkérők elégtelen információt adnak, a 100% jelentése, hogy az ajánlatkérők minden információt megadnak, azaz nincsenek eltitkolt adatok.

**Forrás:** A 2019. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 10. indikátora – Hiányos ajánlati felhívások

A magyar ajánlatkérők jogkövetők, mert az egyes közbeszerzési eljárások során lényegében teljes körű információt nyújtanak a lefolytatott eljárásra vonatkozóan, így átlátható többek között az is, hogy mi alapján történik a szerződések odaítélése.

## V. TRANSPARENCY

Transparency ratio (%) in EU Member States in 2019



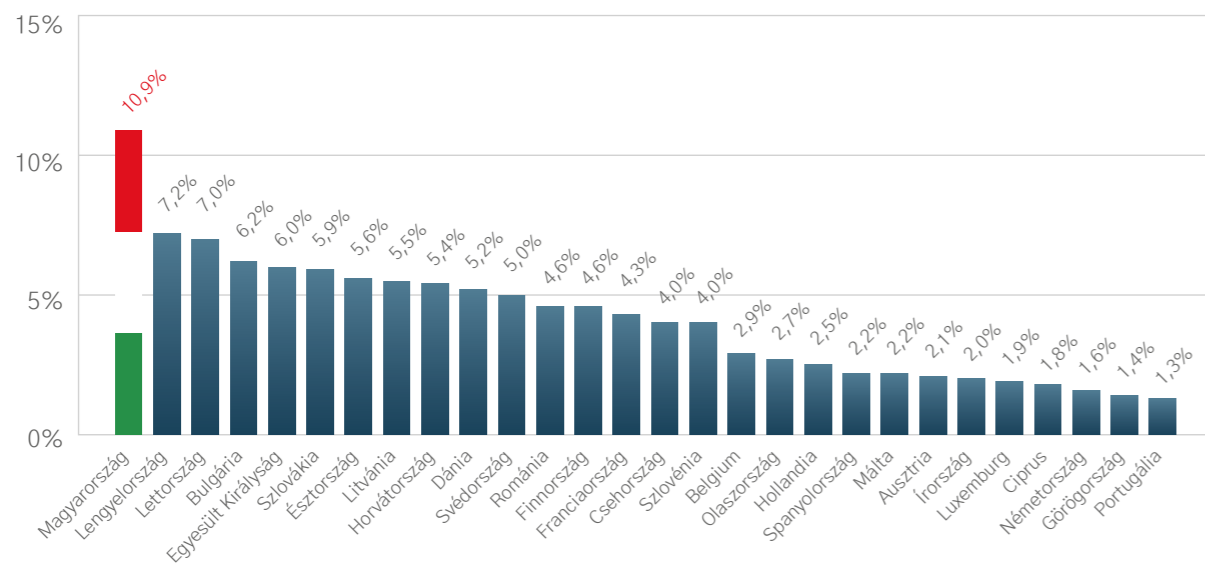
**Remark:** The chart shows to what extent contracting authorities provide insufficient information on their public procurement activities contrary to EU law. Concerning data, 0% means that contracting authorities provide insufficient information, while 100% means that contracting authorities provide all information, thus there is no hidden data.

**Source:** Single Market Scoreboard 2019, Indicator No. 10 - Missing Calls for Bids

Hungarian contracting authorities are compliant as they provide full data on their public procurement procedures conducted, thus the basis of contract award is transparent.



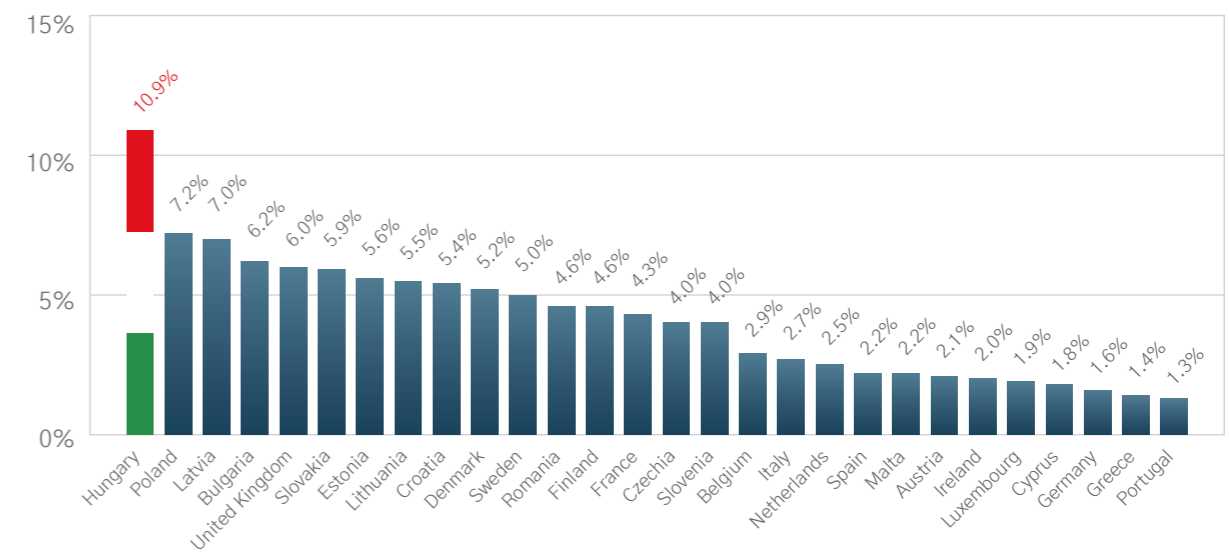
Az uniós szinten meghirdetett eljárások aránya a GDP-hez képest az egyes európai országokban, 2017



**Megjegyzés:** Az ábrán szereplő magasabb arányszámok kedvezőbbnek számítanak, ugyanis ez azt jelenti, hogy minél nagyobb értékarányt alkotnak a közbeszerzések a GDP-hez képest, annál nagyobb az átláthatóság, mivel több információ jut nyilvánosságra egy adott ország nagy értékű eljárásairól / szerződéseiről; másrészt egy adott ország közbeszerzési piaca annál inkább hozzáférhetőbb és nyitottabb a vállalkozások számára, minél nagyobb értékarányt alkot a GDP-ből.

**Forrás:** A 2019. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 3. indikátora – Közzétételi arányok (az indikátor legfrissebb adata 2017-re érhető el)

The proportion of procedures advertised on TED compared to the GDP in certain European countries in 2017



**Remark:** Higher ratio on the chart is more favourable, as it means that the higher the ratio of procedures above EU thresholds is compared to the GDP, there is more transparency and competition, as more data is published on the procedures/contracts of a given country, on the other hand the public procurement market of the country concerned is the more accessible and open, the higher this ratio is compared to the GDP.

**Source:** Single Market Scoreboard 2019, indicator No.3. – Publication rate (the most recent data of the indicator refers to 2017)

Az Országgyűlés 1995-ben, az első közbeszerzési törvény (a közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvény) megalkotásával egyidejűleg hozta létre a Közbeszerzési Hatóságot – akkori nevén a Közbeszerzések Tanácsát – mint a közbeszerzésekre szakosodott autonóm szervezetet.

**A Közbeszerzési Hatóság – a közbeszerzési törvényben meghatározott célok érvényesítése mentén – 25 éve töretlenül dolgozik azért, hogy feladatainak teljesítése során a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, ezzel elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.**

**A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban ünnepelte fennállásának 25. évfordulóját,** amely sajnálatos módon egybeesett a koronavírus elterjedésének és pandémiává alakulásának időszakával. Ez nem csupán a közbeszerzési eljárásokat, valamint az azokkal érintett piaci szereplőket állította korábban nem tapasztalt kihívások elé, hanem átalakította a mindennapi élet és a munkavégzés megszokott rendjét és szabályait is, továbbá erőteljesen (hátrányosan) hatott a gazdasági fejlődésre. A járvány terjedésének visszaszorítása érdekében elrendelt központi korlátozásokra figyelemmel kialakult helyzetre a Közbeszerzési Hatóság gyorsan és hatékonyan reagált: a közfeladatok folyamatos és zökkenőmentes ellátása, valamint a munkatársak életének és egészségének megóvása érdekében a közegészségügyi ajánlásoknak megfelelően került kialakításra a munkavégzés rendje és a feladatok végrehajtása.

**A Közbeszerzési Hatóság** a jubileumra tervezett nemzetközi konferenciáját a legbiztonságosabb módon, az online térben bonyolította le, ezáltal a jelenléti programok létszámkorlátai által nem kötött módon, a lehető legszélesebb közönség számára tette elérhetővé a konferencia ismeretanyagát. A negyedszázados, jubileumi fennállásra megemlékező, eredetileg kétnaposra tervezett nemzetközi konferencia helyett a Hatóság egynapos, azonban szakmai tartalmát illetően izgalmas és informatív előadásokban bővelkedő **nemzetközi konferenciát szervezett.** A programban helyet kaptak a legaktuálisabb közbeszerzési vonatkozású témák is, köztük az Európai Bizottság világjárvánnyal kapcsolatos kezdeményezései, a Brexit által felvetett kérdések vagy az új uniós hirdetményminták alkalmazására vonatkozó tudnivalók. A konferencia híven tükrözte, hogy a Közbeszerzési Hatóság az alapítása óta eltelt 25 év alatt hazai és nemzetközi megbecsülést vívott ki, hiszen e jubileumi eseményen a **legmeghatározóbb nemzetközi szervezetek képviselői tartottak előadást,** hazai szinten pedig **óriási szakmai érdeklődés övezte a rendezvényt.**

A konferenciára készült néhány perces **imázsfilm** szemléletformálóan mutatja be azokat a jóléti állam által finanszírozott, mindennapi életünk színvonalát meghatározó termékeket, szolgáltatásokat és beruházásokat, amelyekhez közbeszerzések útján jutnak hozzá az állampolgárok, és amelyek a közjót szolgálják. **Az imázsfilm az online médiában széles közönséghez eljutva tudatosítja a közszükségletek kielégítésére szolgáló közbeszerzések jelentőségét.**

A jubileumi év kapcsán a szervezet hagyományait követve a Közbeszerzési Hatóság fontosnak tartotta egy  **jubileumi kiadvány** megjelentetését is. A kiadvány összefoglalta az **elmúlt 25 év legfontosabb közbeszerzési statisztikáit,** és megszólaltatta a közbeszerzési szakma, szakpolitika jeles képviselőit. Előszavában az Országgyűlés elnöke fontos szerepet tulajdonít a közbizalom fenntartásában a Közbeszerzési Hatóságnak.

In 1995 the National Assembly, simultaneously with introducing the first public procurement act (Act XL of 1995), established the Public Procurement Authority – named Public Procurement Council that time – as an autonomous body for public procurements.

**The Public Procurement Authority has been continuously working for 25 years, along the implementation of the objectives defined by the public procurement act, to effectively contribute to framing the public procurement policy and to forming and spreading the lawful public procurement behaviour in order to enhance the public and transparent spending of public funds, while taking into account the public interest and the interest of contracting authorities and tenderers during the performance of its tasks.**

**The Public Procurement Authority celebrated its 25th anniversary in 2020,** which unfortunately coincided with the period of the coronavirus spread transforming into a pandemic. This posed unprecedented challenges not only to public procurement procedures and market players concerned, but also transformed the usual routine and rules of everyday life and work, furthermore, had a detrimental effect on economic development. The Public Procurement Authority reacted swiftly and efficiently to the situation brought about by central restrictions imposed to control the spread of the epidemic: in order to provide for the continuous and smooth performance of tasks and to protect the life and health of the colleagues, the order of the work and the fulfilment of the tasks was defined in compliance with public health recommendations.

The international anniversary conference of the **Public Procurement Authority** took place online as the safest way, thus not being restricted by admission quotas like in the case of real life events, the conference was available for the widest public. Instead of the two-day international anniversary conference, a one day online **international conference** was organised with exciting and informative professional content. The hot topics of public procurements were on the conference agenda, like the pandemic related initiatives of the European Commission, the issues of Brexit or the application of the new EU standard forms (eForms). The conference well reflected the national and international prestige of the Public Procurement Authority gained during the 25 years since its establishment, as **representatives of the most esteemed international organisations made a presentation** and the **event was extremely popular among Hungarian practitioners.**

The **image video** prepared for the conference to raise awareness presents products, services and investments defining the standard of our everyday living, which are financed by the welfare state and which are accessible for citizens by way of public procurements, directed at the public good. By accessing a wider audience in the online media, **the image video raises awareness of the significance of public procurements serving the fulfilment of public needs.**

In line with the traditions of the organisation, the Public Procurement Authority deemed it important to publish an **anniversary publication,** which summarized **the key public procurement statistics of the past 25 years** and also engaged the key representatives of the public procurement profession and policy. In the foreword of the publication, the speaker of the National Assembly appreciates the importance of the Public Procurement Authority in maintaining public confidence.



# 25 ÉV – 25 MÉRFÖLDKŐ

Megalakul a **Közbeszerzések Tanácsa**  
és a **Közbeszerzési Döntőbizottság**

**1995.**  
OKTÓBER 4.

- Hatályba lép az első közbeszerzési törvény
- Megjelenik a **Közbeszerzési Értesítő**
- Megkezdődik az állásfoglalások kiadása
- Elindul a hirdetmény-ellenőrzés

**2004.**  
MÁJUS 1.

Magyarország  
csatlakozik  
az Európai Unióhoz



**2005**

Hivatalos Közbeszerzési  
Tanácsadók kötelező bevonása  
az uniós értékhatárt meghaladó  
közbeszerzési eljárásokba



**2008.**  
JÚLIUS 1.

A Közbeszerzési Értesítő kizárólag  
**elektronikusan** jelenik meg



**2009**

Elindul a **statisztikai adatgyűjtés**;  
kötelezővé válik a beszámolóban  
a statisztikai adatok közzététele



**2011**

Megjelenik a **Közbeszerzési Szemle**

**2012.**  
JANUÁR 1.

Megalakul a **Közbeszerzési Hatóság**

**2015.**  
NOVEMBER 1.

Hatályba lép a jelenleg hatályos Kbt.

- A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások (HNT-k) törvényességi ellenőrzése a Közbeszerzési Döntőbizottságtól a Közbeszerzési Hatósághoz kerül
- Szerződés-ellenőrzési jogosítványokat kap a Közbeszerzési Hatóság
- Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók

**2016**

- Elindul a **Közbeszerzési Akadémia** rendezvénysorozat
- A Közbeszerzési Hatóság csatlakozik az állami szervek korrupcióellenes összefogásához

**2017**

- A Közbeszerzési Értesítő napi szerkesztésűvé válik
- Útjára indul a **Napi Közbeszerzés** mobilalkalmazás



**2019**

- Megjelenik a **Közbeszerzési Értesítő Plusz** első száma
- **Családbarát Munkahely** lett a Közbeszerzési Hatóság



**2018**

A **Közbeszerzési Kiválósági Díj** és a **Közbeszerzési Nivódíj** megalapítása



**2020**

- Az első online konferencia
- Elindul a Közbeszerzési Anonim Chat (KAC)
- A Közbeszerzési Hatóság részt vesz a Gazdaságvédelmi Operatív Törzs munkájában
- A Közbeszerzési Hatóság statisztikai tevékenységét akkreditálja a KSH

**140**  
MUNKATÁRS





# 25 YEARS - 25 MILESTONES

Establishment of the **Public Procurement Council** and the **Public Procurement Arbitration Board**

4 OCTOBER  
1995

- The first public procurement act enters into force
- The **Public Procurement Bulletin** is launched
- The start of expressing opinions
- Notice control starts

MAY 1  
2004

Hungary joins the European Union



2005

Mandatory involvement of accredited public procurement consultants in procedures above EU thresholds



NOVEMBER 1  
2015

The current Public Procurement Act enters into force.

- Compliance control of negotiated procedures without prior publication assigned to the Public Procurement Authority from the Public Procurement Arbitration Board
- The Public Procurement Authority becomes entitled to conduct contract controls
- Accredited public procurement consultants

2016

- Conference series of the **Public Procurement Academy** is launched
- The Public Procurement Authority joins the anti-corruption cooperation of public bodies

JULY 1  
2008

The Public Procurement Bulletin is published only **electronically**



2009

Statistical data collection starts, obligation to publish statistical data in the Annual Report enters into force



2011

Foundation of the **Public Procurement Journal**

JANUARY 1  
2012

Establishment of the **Public Procurement Authority**

2019

- Publication of the **Public Procurement Bulletin Plus** is launched
- The Public Procurement Authority receives the **Family-Friendly Workplace** title



2017

- The Public Procurement Bulletin becomes daily edited
- The **Daily Public Procurement** mobile application is launched



2018

Foundation of the **Public Procurement Prize** and the **Public Procurement Excellence Award**



2020

- The first online conference
- The Public Procurement Anonymous Chat is launched
- The Public Procurement Authority takes part in the Economy Protection Operational Group
- Statistical data collection of the Public Procurement Authority accredited by the Hungarian Central Statistical Office

140 COLLEAGUES



Az első közbeszerzési törvény hatálybalépése és a Közbeszerzések Tanácsa megalapítása óta eltelt 25 évben a közbeszerzés önálló jogterületté, a közbeszerzésekben való jártasság külön szakmává érett. Az évfordulóra **a Közbeszerzési Hatóság megalapította a Pro Procurationem-díjat**, amelyet a magyarországi közbeszerzések területén folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményekért vagy a hosszú távon elkötelezett, magas színvonalon folytatott szakmai munka elismeréseként ítél oda.

A Közbeszerzési Hatóság kitartó erőfeszítései számos területen éppen a jubileumi évben hoztak kiemelkedő eredményt. Konferenciákat és továbbképzéseket évek óta szervez a Hatóság, de 2020-ban az online konferenciák kiemelkedően sikeresek voltak, ami azt mutatja, hogy szakmai rendezvényeink megbízható tájékoztató pontot jelentenek mind a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók számára, mind az egyéb érdeklődők számára. A Közbeszerzési Kiválósági Díj népszerűsége jelentősen megugrott tavaly, az eddigi 3-4 pályázat helyett 16 pályázó évfolyamdolgozatát/szakdolgozatát értékelhette a bírálóbizottság. Az egyik legfontosabb eredményt az jelentette a Hatóság életében, hogy **a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) 2020-ban akkreditálta a Közbeszerzési Hatóság statisztikai tevékenységét, melynek eredményeként a szervezet a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjává vált.**

## A Közbeszerzési Hatóság szervezete

A Közbeszerzési Hatóság az Országgyűlés felügyelete alatt álló autonóm államigazgatási szervként működő központi költségvetési szerv, amely a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben (a továbbiakban: Kbt.) meghatározott feladatkörében eljárva általános hatáskörrel rendelkezik, illetékessége az ország egész területére kiterjed. A Hatóság feladatait részleteiben a Kbt. 187. § (2) bekezdése sorolja fel.

A Közbeszerzési Hatóság keretein belül Tanács működik, amely a közbeszerzési szereplők minél szélesebb körét, valamint a közérdeket képviseli. A Hatóság elnökének öt évre történő kinevezéséről a Tanács a jelen levő tagok kétharmados szótöbbségével dönt. A Tanács elnöke a Közbeszerzési Hatóság elnöke. A Közbeszerzési Döntőbizottság létszámának megállapításán, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság elnöke, elnökhelyettese és a közbeszerzési biztosok kinevezésén, felmentésén, valamint a közbeszerzési biztosokkal kapcsolatos összeférhetlenségi ügyek elbírálásán túl a Tanács legjelentősebb feladata, hogy a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készítsen a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, továbbá a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.

A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogvitákat – a Kbt. 144. § (1)-(2) bekezdése szerint – a Közbeszerzési Döntőbizottság bírálja el, mely szintén a Közbeszerzési Hatóság keretében működik, de attól szakmailag függetlenül jár el. A Közbeszerzési Döntőbizottság illetékessége az egész ország területére kiterjed.

In the 25 years passed since the entry into force of the first public procurement act and the establishment of the Public Procurement Council, public procurement has become an independent area of law, while proficiency in public procurements has evolved into a profession. The **Public Procurement Authority founded the Pro Procurationem Prize** for the anniversary, to be awarded acknowledging outstanding results achieved by scientific or professional activity in the field of public procurement or long-term, high level committed professional work.

The persistent efforts of the Public Procurement Authority produced outstanding results in numerous fields in the anniversary year. The Authority has been organising conferences and trainings for years, nevertheless, the online conferences in 2020 were especially successful, which shows that our professional events provide reliable orientation both for accredited public procurement consultants and for other participants. Last year the Public Procurement Excellence Award became extremely popular, as instead of the usual 3-4 applicants, the jury evaluated the theses/studies of 16 applicants. The most outstanding result in the life of the Authority took place in 2020, when **the Central Statistical Office accredited the statistical activity of the Public Procurement Authority, enabling the organisation to become the member of the Official Statistical Service.**

## The organisation of the Public Procurement Authority

The Public Procurement Authority, operating as an autonomous administrative body subordinated to the National Assembly, is a central budgetary organ, which has general competence as proceeding pursuant to Act CXLI of 2015 on Public Procurements (hereinafter: PPA), and has nationwide jurisdiction. The tasks of the Authority are specified in detail in Article 187 (2) of the PPA.

The Council operates within the framework of the Public Procurement Authority, which represents the wide range of public procurement actors and public interest. The Council shall decide on the appointment of the President of the Authority for five years with a two-third majority of the members present. The President of the Council is the President of the Public Procurement Authority. In addition to establishing the headcount of the Public Procurement Arbitration Board, appointing and recalling the chairperson and deputy chairperson of the Public Procurement Arbitration Board and the public procurement commissioners, and judging conflict of interest cases related to public procurement commissioners, the most important task of the Council is to prepare guidelines aiming to facilitate the application of public procurement law, based on the experiences acquired from the decisions of review procedures and the control of public contracts in practice and concerning practical information on public procurement.

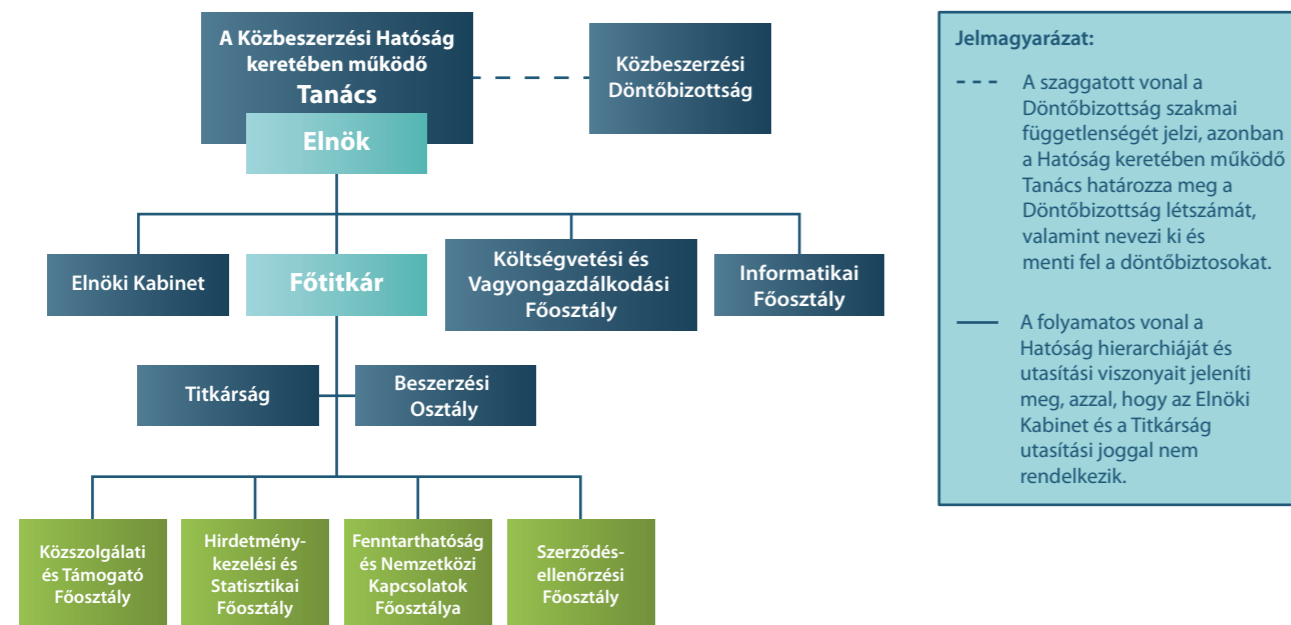
Pursuant to Article 144 (1)-(2) of the PPA, public procurement related legal disputes shall be decided on by the Public Procurement Arbitration Board, which also operates within the framework of the Public Procurement Authority, however, proceeds professionally independently. The Public Procurement Arbitration Board has nationwide competence.



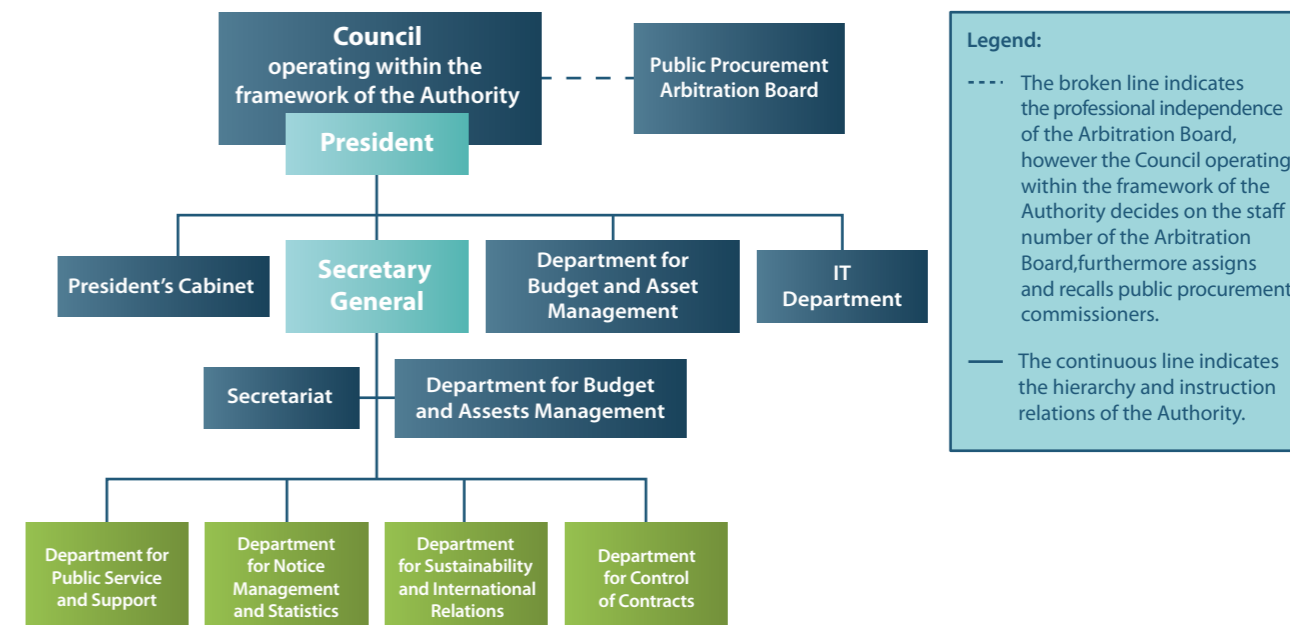
# I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

# I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

## A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése:



## The organisational chart of the Public Procurement Authority:



## A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács



A 2020. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács – a Kbt. 182. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően – tizenöt delegált tagból és a Tanács elnökéből állt. A Tanács működőképessége az év során folyamatosan biztosított volt, a Tanács személyi összetételét érintő, 2020. évben bekövetkezett változások a Tanács létszámát nem érintették.

A Tanács személyi összetételét érintő legfontosabb változás 2020-ban a Tanács új elnökének és ezáltal a Közbeszerzési Hatóság elnökének megválasztása volt. Rigó Csaba Balázs, a Közbeszerzési Hatóság és egyben a Tanács korábbi elnöke 2020. április 14-i hatállyal lemondott, tekintettel arra, hogy 2020. április 15-ével a Gazdasági Versenyhivatal elnökévé nevezték ki. A Tanács Dr. Kovács Lászlót, a Hatóság főtitkárát 2020. április 18-tól öt évre megválasztotta a Tanács és ezáltal a Közbeszerzési Hatóság elnökévé. Ugyanezen tanácsülés alkalmával, szintén 2020. április 18-i hatállyal, a Tanács tagjai közül alelnököt is választott, Rigó Csaba Balázs tanácstag, a GVH elnöke személyében.

## The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority:



In 2020 the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority – in accordance with Article 182 (1) of the PPA – consisted of fifteen delegated members and the president of the Council. The quorum of the Council was continuously ensured during the year, as the personal changes of the Council in 2020 did not affect the headcount of the Council.

The most significant change affecting the members of the Council in 2020 was the appointment of the new president of the Council and thus, the new president of the Public Procurement Authority. Csaba Balázs Rigó, the former president of the Public Procurement Authority and the Council resigned as of 14 April 2020, as he was appointed president of the Hungarian Competition Authority. The Council appointed Dr. László Kovács, Secretary-General of the Authority, President of the Council and thus, president of the Public Procurement Authority as of 18 April 2020, for five years. At its same meeting, the Council appointed its vice-president as of 18 April 2020, Csaba Balázs Rigó, member of the Council, president of the Hungarian Competition Authority.



## I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG



Dr. Kovács László és Rigó Csaba Balázs

A fentiekén kívül a Tanács összetételét érintően 2020-ban az alábbi személyi változások történtek. A Magyar Mérnöki Kamara és a Magyar Építész Kamara Dr. Virág Rudolfot delegálta a Tanács tagjai körébe, a delegálással egyidejűleg Schulcz Péter tanácsstagnat visszahívta. Rigó Csaba Balázs a Gazdasági Versenyhivatal elnökeként személyesen képviseli a GVH-t a Tanácsban, ezért Dr. Sipka Renáta tanácsstagnat visszahívta. A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara Nemesi Pál tanácsstagnat visszahívásával egyidejűleg Dr. Kőkuti Attilát jelölte ki a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjának, Koji László tanácsstagnat megbízatását pedig – újabb két évre – megerősítette. A Nemzeti Agrárgazdasági Kamara és a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara Dr. Mórincz Zsolt tanácsstagnat visszahívásával egyidejűleg Szedlák Attilát delegálta a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanácsba.

A Tanács 2020. évben a törvényi előírásoknak megfelelően összesen négy alkalommal ülésezett. Az ülések közötti időszakban a Tanács összesen három alkalommal szavazott elektronikus úton és hozott testületi határozatokat. A testületi ülések közötti elektronikus szavazások elrendelésének fő oka a 2020-as pandémia, valamint a Kormány által errelvő tekintettel az ország teljes területére kihirdetett veszélyhelyzet volt. A kialakult járványügyi helyzet miatt a tervezett tanácsülések megtartására többnyire nem volt lehetőség, ugyanakkor ebben az időszakban is biztosítani kellett a Tanács legfontosabb feladatainak zökkenőmentes ellátását, ezért a Tanács – videókonferencia útján megtartott – munkabizottsági ülései keretében megvitatott útmutatók elfogadásáról a tanácsstagnatok elektronikus szavazás útján döntöttek.

A Tanács a közbeszerzési biztosokat kinevező, illetve felmentő hatáskörében összesen egy alkalommal hozott személyügyi kérdésben határozatot.

A **Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács** a Kbt. 183. § c) pontjában megjelölt jogkörében eljárva a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve **a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, továbbá a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.**

Az útmutatók kiadását követően bekövetkezett jogszabályi változások okán, illetve a kialakult döntőbizottsági, ellenőrzési tapasztalatokra is figyelemmel szükségessé vált a Tanács útmutatóinak felülvizsgálata és adott esetben azok átdolgozása.

## I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In addition to the above, the following personnel changes took place in 2020 in the Council. The Hungarian Chamber of Engineers and the Chamber of Hungarian Architects delegated Dr. Rudolf Virág as member of the Council and simultaneously recalled Péter Schulcz. Csaba Balázs Rigó, as president of the Hungarian Competition Authority represents its organisation, so he recalled Dr. Renáta Sipka, member of the Council. The Hungarian Chamber of Commerce and Industry delegated Dr. Attila Kőkuti simultaneously by recalling Pál Nemesi, member of the Council and renewed the mandate of László Koji for two years. The Hungarian Chamber of Agriculture, Food Economy and Rural Development and the Hungarian Chamber of Commerce and Industry recalled Dr. Zsolt Mórincz and simultaneously delegated Attila Szedlák to be member of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority.

In accordance with the law, in 2020 the Council had four meetings in total. In the periods between the meetings, the Council voted electronically three times and adopted decisions. The reason of the electronic voting between the meetings was the pandemic in 2020 and the related nationwide emergency announced by the Government. Due to the epidemic health crisis, it was impossible to convene the meetings of the Council, nevertheless, the smooth fulfilment of the tasks had to be ensured, so the members voted electronically about the acceptance of the guidelines discussed at online meetings.

In its competence concerning the appointment and recall of public procurement commissioners, the Council passed one decision on personnel issues.

In its competence pursuant to Article 183 (c) of the PPA, **the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority**, by consulting with the minister competent in public procurements, **prepares guidelines aiming to facilitate the application of public procurement law, based on the experiences acquired from the decisions of review procedures and the control of public contracts in practice, furthermore, about practical information on public procurements.**

Considering amendments to the law taking place after the publication of the guidelines, furthermore, due to experience of the arbitration board and control, the review and update of the guidelines of the Council became necessary.



The Hungarian National Assembly debates the annual report of the Public Procurement Authority



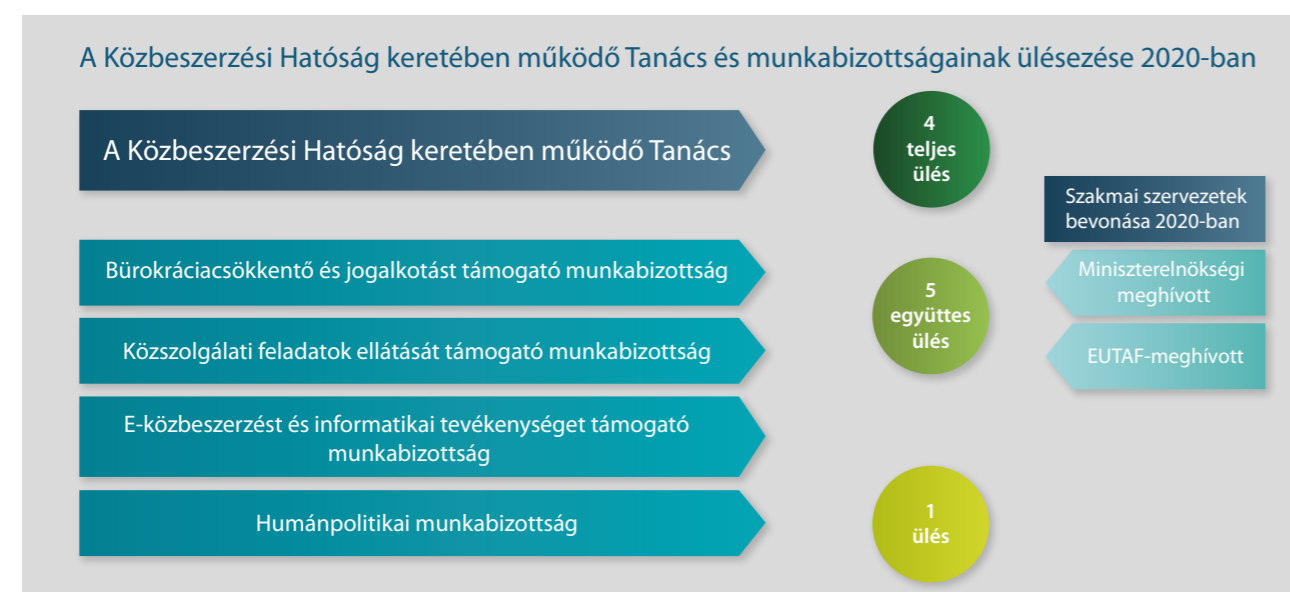
# I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

# I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

A 2020. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács az alábbi **12 útmutató tartalmát vizsgálta felül, valamint határozott azok módosításáról:**

1. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdésekről;
2. A Közbeszerzési Hatóság útmutatója az alkalmassági feltételek előírásával kapcsolatos szabályokról;
3. A Közbeszerzési Hatóság útmutatója a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában;
4. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának egyes kérdéseiről;
5. A Közbeszerzési Hatóság útmutatója a nyertes ajánlattevő kiválasztására szolgáló értékelési szempontrendszer alkalmazásáról;
6. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hiánypótlás szabályairól;
7. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről;
8. A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak a kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van;
9. A Közbeszerzési Hatóság útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről;
10. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről;
11. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak a kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van;
12. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a Kbt. 69. § (11) bekezdése szerinti elektronikus hatósági nyilvántartások köréről és internetes elérhetőségéről.

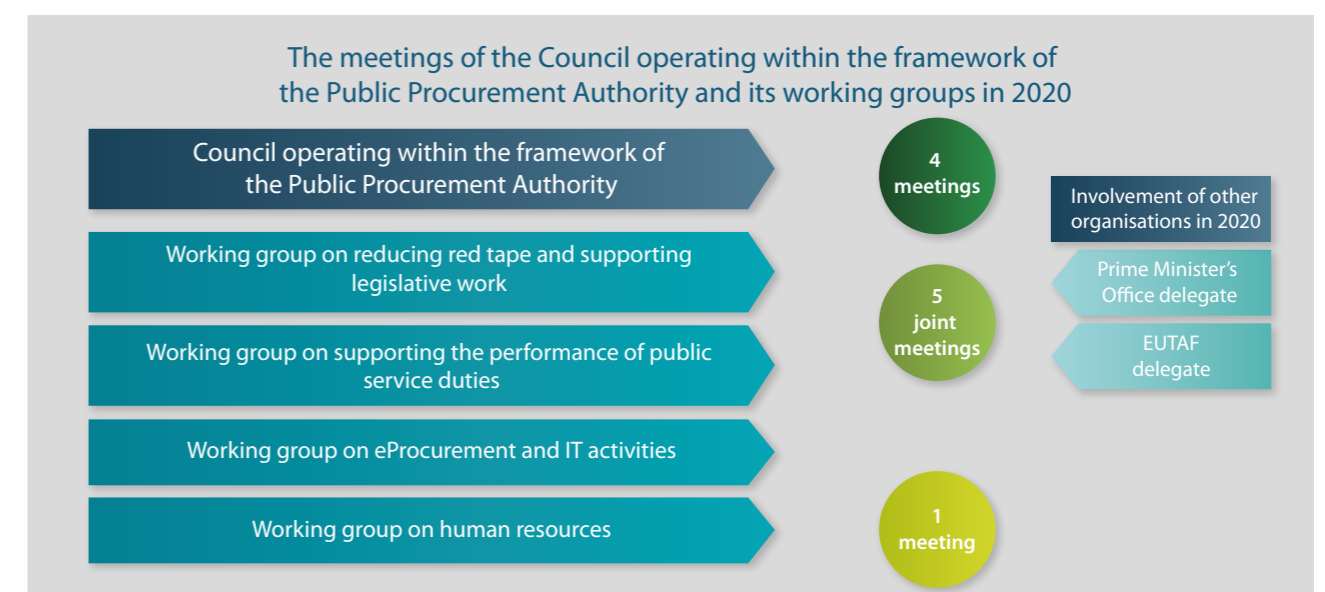
A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács keretein belül négy munkabizottság működik, amelyek elsődleges célja a Tanács szakmai munkájának – nagyrészt az útmutatók kiadásának – hozzáértő és hatékony előkészítése, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési biztosainak kinevezésére vonatkozó javaslatlétel.



In 2020 the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority reviewed the content of the following **12 guidelines, and decided on their amendment:**

1. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues concerning subcontractors;
2. Guideline of the Public Procurement Authority on the rules of setting suitability criteria;
3. Guideline of the Public Procurement Authority on certificates, declarations, registers and data to be submitted concerning exclusion grounds in terms of economic operators established in Hungary;
4. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues of applying negotiated procedures without prior publication;
5. Guideline of the Public Procurement Authority on the application of the award criteria system for the selection of the successful tenderer;
6. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the rules of supplying missing information;
7. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on issues related to the amendment and performance of contracts under the PPA, concluded as a result of public procurement procedures;
8. Guideline of the Public Procurement Council on states, which concluded an agreement with Hungary to avoid double taxation;
9. Guideline of the Public Procurement Authority on international agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement;
10. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on international agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement;
11. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on states, which concluded an agreement with Hungary to avoid double taxation;
12. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the list and internet access of electronic, official registers pursuant to Article 69 (11) of the PPA.

There are four working groups at the Council operating within the Public Procurement Authority, their primary aim is to effectively prepare the professional work of the Council, mainly the publication of the guidelines, furthermore, to make suggestions on the appointment of public procurement commissioners of the Public Procurement Arbitration Board.





# I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Tanács munkabizottságai 2020. évben összesen hat alkalommal üléseztek, az alábbiak szerint:

- a Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság és a Közzszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság együttesen ülésezett, összesen öt alkalommal;
- a Humánpolitikai munkabizottság egy alkalommal ülésezett.

Az E-közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató munkabizottság folyamatosan figyelemmel kísérte az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (EKR) és más elektronikus közbeszerzési rendszerek gyakorlati alkalmazását annak érdekében, hogy az azok működésével összefüggő problémák, valamint fejlesztési és szabályozási javaslatok, megfelelő előkészítést követően, jelzésre kerüljenek a jogalkotó és az üzemeltető felé.

A Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság, valamint a Közzszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság ülésein a Tanács tagjain kívül meghívottként részt vettek többek között az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: EUTAF) képviselői, valamint a Miniszterelnökség közbeszerzési felügyeletért és szabályozásért felelős munkatársai is.

## A Szakmai Egyeztető Fórum

A Közbeszerzési Hatóság, a Miniszterelnökség, az EUTAF, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Gazdasági Versenyhivatal, valamint az Állami Számvevőszék a Közbeszerzési Hatóság önkéntes koordinálásával a Kbt.-ben meghatározott célok és alapelvek érvényesítése, valamint a Kbt. 194. § (1) bekezdésben megfogalmazott európai uniós kötelezettségek teljesítése érdekében Szakmai Egyeztető Fórumot hozott létre. A Szakmai Egyeztető Fórum alapvetően a közbeszerzésekkel kapcsolatos ellenőrzési tapasztalatok kölcsönös megosztását célozza, első ülését 2020. február 20. napján tartotta, melyet az év során további három ülés követett.

A Szakmai Egyeztető Fórum keretében a közbeszerzési eljárások ellenőrzését végző – jellemzően a Kbt. 194. § (1) bekezdése szerinti – szervezetek megosztják egymással az általuk végzett ellenőrzések gyakorlati tapasztalatait, valamint ellenőrzési tevékenységüket összehangolva egységes jogértelmezési irányokat jelölnek ki, a hazai és az európai uniós alapokból származó támogatások felhasználását érintő rendszerszintű szabálytalanságok megelőzése, illetve kezelése érdekében.



# I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The working groups of the Council had in total six meetings in 2020, as follows:

- the working group on reducing red tape and supporting legislative work had five joint meetings with the working group on supporting the performance of public service duties;
- the working group on human resources had one meeting.

The working group on e-procurement and IT activities continuously monitored the practical application of the Electronic Public Procurement System (EPPS) and other electronic public procurement systems, in order to inform the legislator and the system manager about operation related problems, furthermore, about its duly prepared regulatory and developmental suggestions.

In addition to the members of the Council, the representatives of the Directorate General for Audit of European Funds (hereinafter: EUTAF) and colleagues of the Prime Minister's Office responsible for public procurement monitoring and regulation as guests also attended the meetings of the working group on reducing red tape and supporting legislative work, furthermore, the working group on supporting the performance of public service duties.

## The Professional Negotiation Forum

The Public Procurement Authority, the Prime Minister's Office, the EUTAF, the Government Control Office, the Hungarian Competition Authority and the State Audit Office, as voluntary coordinated by the Public Procurement Authority, created a Professional Negotiation Forum in order to implement the goals and principles specified in the PPA, furthermore, to fulfil the EU obligations set forth in Article 194 (1) of the PPA. The primary objective of the Professional Negotiation Forum is to exchange the experiences of public procurement control, its first meeting took place on 20 February 2020, which was followed by three meetings.

The organisations carrying out the control of public procurements, typically in line with Article 194 (1) of the PPA, exchange the practical experiences of their controls at the Professional Negotiation Forum, as well they identify ways of unified legal interpretation by coordinating their controls, in order prevent and tackle system-level irregularities affecting the spending of national and EU funds.



# I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

# I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

## A Közbeszerzési Döntőbizottság



A közbeszerzési eljárásokat érintő jogviták elbírálására a jogalkotó a jogorvoslati irányelveknek megfelelő státuszú, speciális jogállású szervként hozta létre a Közbeszerzési Hatóság keretében, de tőle szakmailag függetlenül működő Közbeszerzési Döntőbizottságot. A Közbeszerzési Döntőbizottság országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslati eljárás lefolytatása.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által meghatározott számú és a Hatósággal közszolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztosból, valamint elnökből és elnökhelyettesből áll, akiket a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács nevez ki és ment fel.

A közbeszerzési biztosok esetében a személyi és döntéshozatali függetlenség törvényi garanciája, hogy

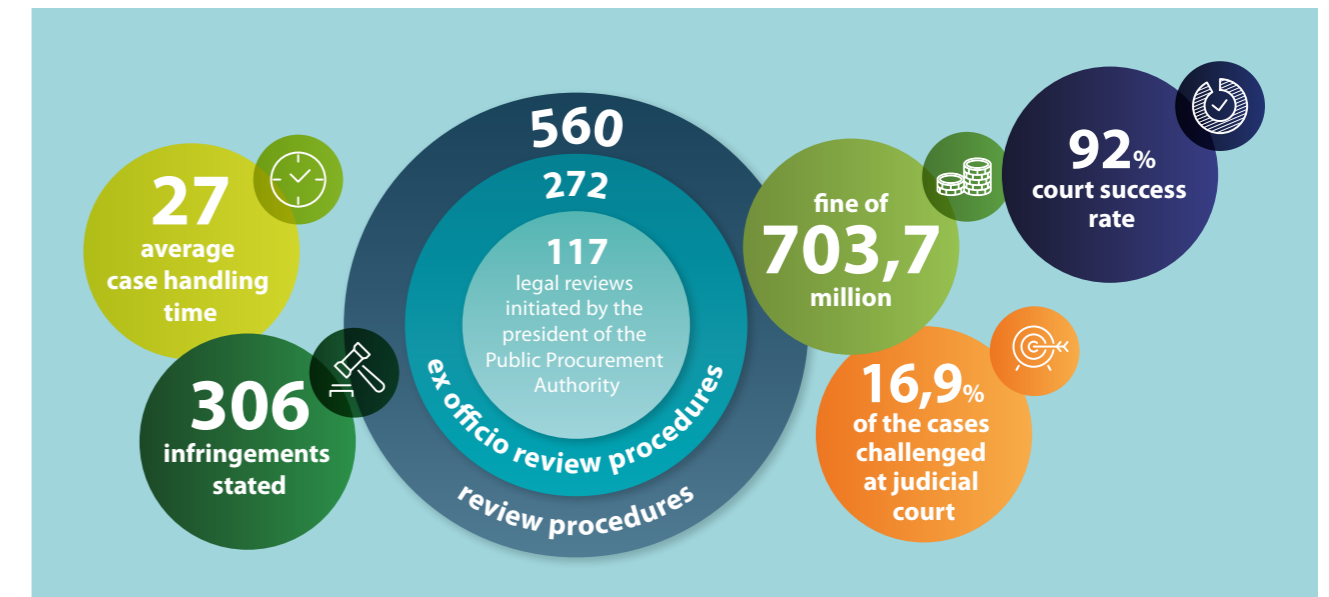
- a jogszabályok alapján meggyőződésüknek megfelelően döntenek,
- döntéseik meghozatalával kapcsolatban nem befolyásolhatók és nem utasíthatók.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Közbeszerzési Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben. Döntései ellen közigazgatási per indítható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által tárgyalt ügyekben az alábbi döntéseket hozhatja:

- az alaptalan kérelmet elutasítja;
- a hivatalból indított vagy folytatott eljárásban megállapítja a jogsértés hiányát;
- megállapítja a jogsértés megtörténtét;
- a törvény által meghatározott esetekben megsemmisíti a jogsértő ajánlatkérői döntést;
- megállapítja a jogsértés megtörténtét és jogkövetkezményeket alkalmaz, amelyek lehetnek a jogsértő felhívása a jogszerű eljárás folytatására, feltétel szabása az eljárás folytatásához, ajánlatkérői döntés

## The Public Procurement Arbitration Board



In order to make judgements on legal disputes related to public procurement procedures, the legislator established an organisation with special legal status; the Public Procurement Arbitration Board that operates in the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently. The Public Procurement Arbitration Board is an independent body with national competence, with the main responsibility of conducting legal review proceedings related to unlawful or disputed issues concerning public procurement procedures and design contests.

The Public Procurement Arbitration Board is composed of public procurement commissioners, the chairperson and vice-chairperson having public service relationship with the Authority, in the number set by the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority, also appointed and dismissed by the Council.

In terms of the public procurement commissioners, the legal guarantee of personal and decision-making independence is that

- they make decisions based on the regulatory framework and their professional opinions,
- they cannot be influenced or instructed concerning their decisions.

The legal review proceedings of the Public Procurement Arbitration Board are based on the directives adopted by the European Parliament and the Council, as well as the PPA and its implementing regulations. In the course of its activities, the Public Procurement Arbitration Board also takes into account the judgements of the European Court of Justice that are based on the provisions of the directives. The objective of the legal review procedure is to act quickly and efficiently against infringements related to public procurement. An administrative lawsuit can be filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board.

The Public Procurement Arbitration Board can take the following decisions in the cases dealt with:

- dismiss unfounded applications,
- state the lack of infringement as a result of a proceeding launched or conducted ex officio,



# I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

- megsemmisítése, minősített ajánlattevők listájából való törlés, bírság kiszabása;
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén hivatalból megállapítja a szerződés semmisségét, vagy meghatározott feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis;
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén megállapítja, hogy a semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e, vagy
- a szerződés nem semmis voltának, illetve az eredeti állapot helyre nem állíthatóságának megállapítása esetén bírságot szab ki.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységéről – mind a Közbeszerzési Hatóság elnöke, mind a más kezdeményezésre jogosultak által indított jogorvoslati ügyek tekintetében – egységesen a II. A. fejezet 2. pontja alatt számolunk be.



M25 autópút déli üteme

# I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

- state that an infringement has occurred,
- in the cases specified by the law, declare the decision of the contracting authority null and void,
- state that an infringement occurred and introduce legal consequences, which may be calling upon the contracting authority to continue a compliant procedure, laying down requirements for the continuation of the procedure, the repeal of the decision of the contracting authority, deletion from the official list of approved tenderers, imposition of a fine,
- in the case of infringements specified in the PPA, declare the contract ex officio null and void or, under certain conditions, that the contract in question is not null and void,
- in the case of infringements specified in the PPA, establish whether in the case of a null and void contract, the original state can be restored as a result of the legal consequences of nullity, or
- upon establishing that the contract is not null and void, respectively that the original state cannot be restored, impose a fine.

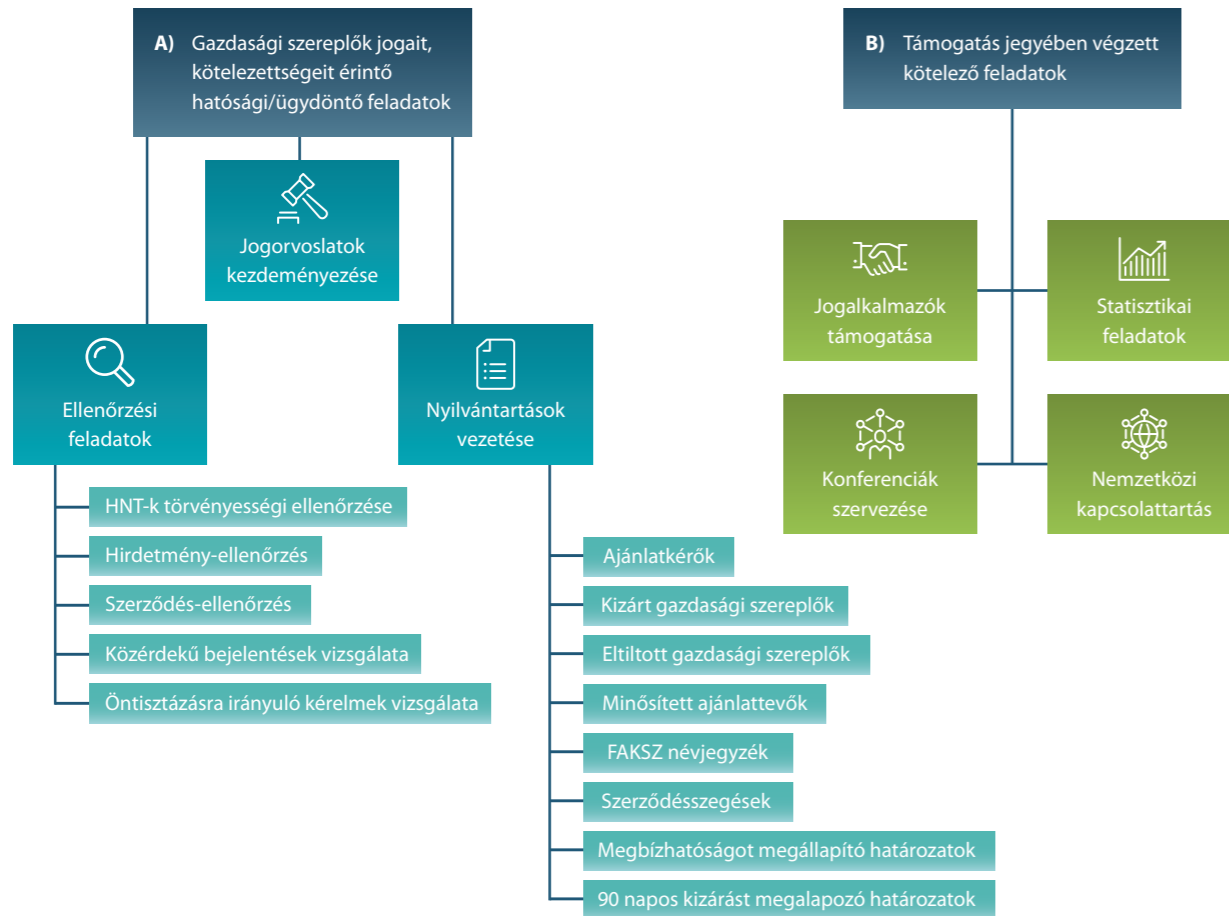
The legal review activity of the Public Procurement Arbitration Board – both in terms of legal review cases initiated by the President of the Public Procurement Authority and other entities entitled to initiate legal review – is fully covered in Chapter II.A 2.



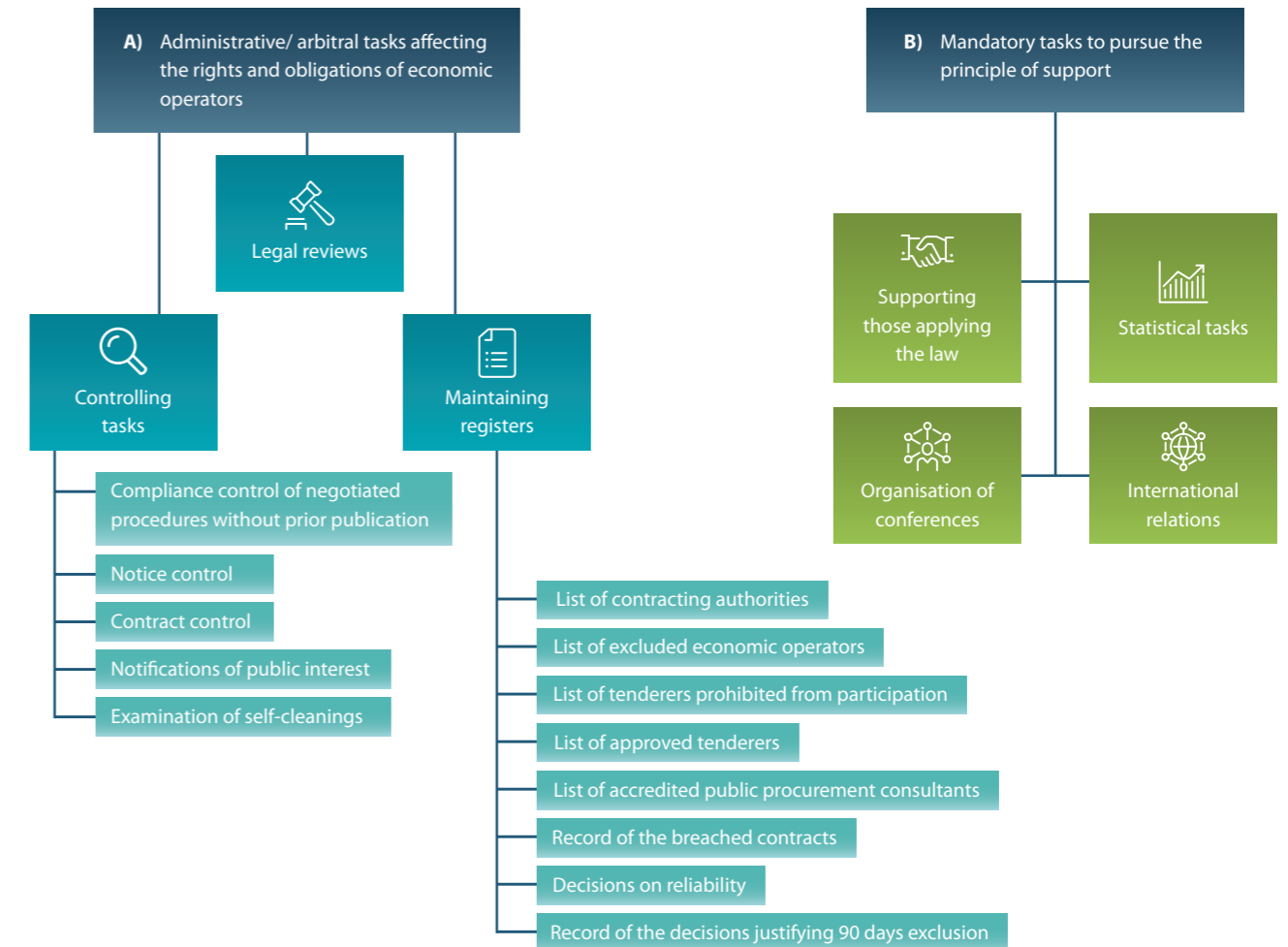
László Szomszéd Sports Hall, Szécsény



## KÖTELEZŐ FELADATOK



## MANDATORY TASKS



## A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK

### 1. ELLENŐRZÉSI FELADATOK

#### 1.1 A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése

A 2020. évben az előző évhez képest tovább csökkent a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma. Az ajánlatkérők a **2020. évben összesen 246 alkalommal tájékoztatták a Közbeszerzési Hatóság elnökét arról, hogy hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indítottak**, ami 10%-kal kevesebb, mint 2019-ben.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzésének hatékonyságát igazolja ezen eljárások számának visszaszorulása. Az előző évek adatai alapján ugyanis megállapítható, hogy a Közbeszerzési Hatóság szigorú és következetes ellenőrzési gyakorlatának köszönhetően a versenyt nagymértékben nélkülöző hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma az elmúlt hét évben folyamatos csökkenést mutat.

## A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS

### 1. CONTROLLING TASKS

#### 1.1 Controlling negotiated procedures without prior publication

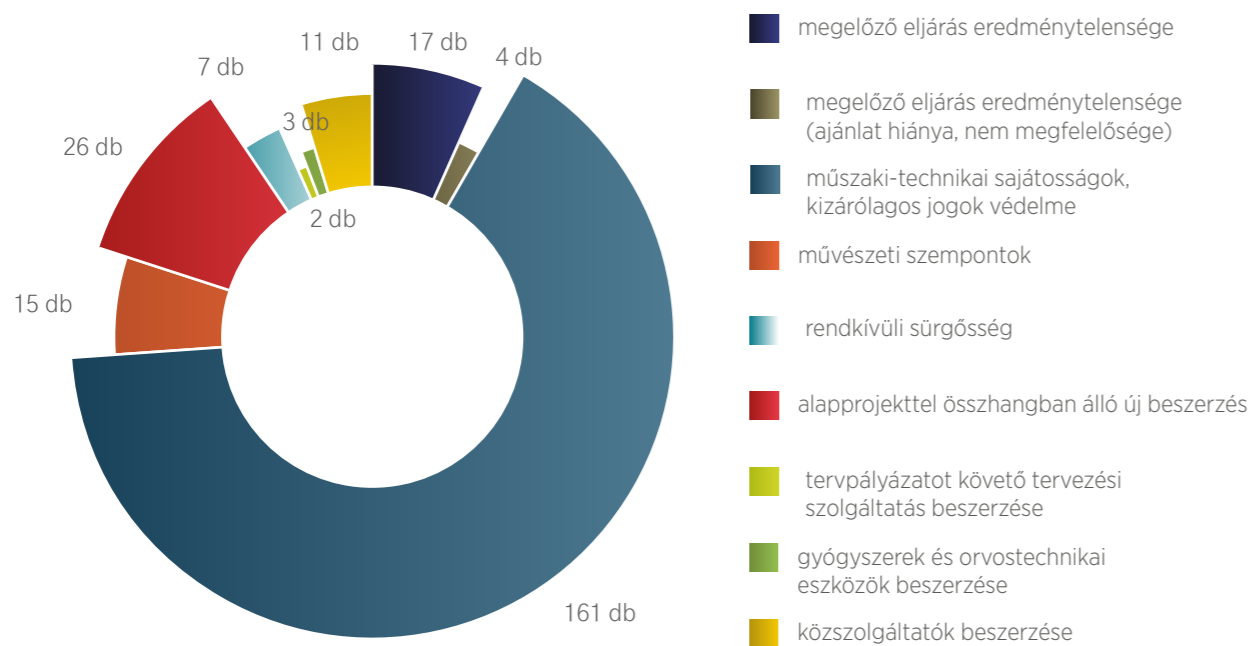
In 2020, the number of negotiated procedures without prior publication further decreased. **In 2020 contracting authorities notified the President of the Public Procurement Authority in 246 cases in total that they launched a negotiated procedure without prior publication**, which is a 10% drop compared to 2019.

The decrease in the number of this procedure type reflects the efficiency of the compliance control of negotiated procedures without prior publication. It can be stated based on the data of the previous years that owing to the strict and consistent control practice of the Public Procurement Authority, there has been a continuous decrease in the past seven years in the number of negotiated procedures without prior

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2020-ban indított eljárások **rekordalacsony száma** annak tükrében tekinthető figyelemre méltó eredménynek, hogy 2014-ben az eljárások ajánlatkérői még 3626 alkalommal választották ezt, a versenyt nagymértékben nélkülöző eljárásfajta.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások jogalap szerinti megoszlása (db)



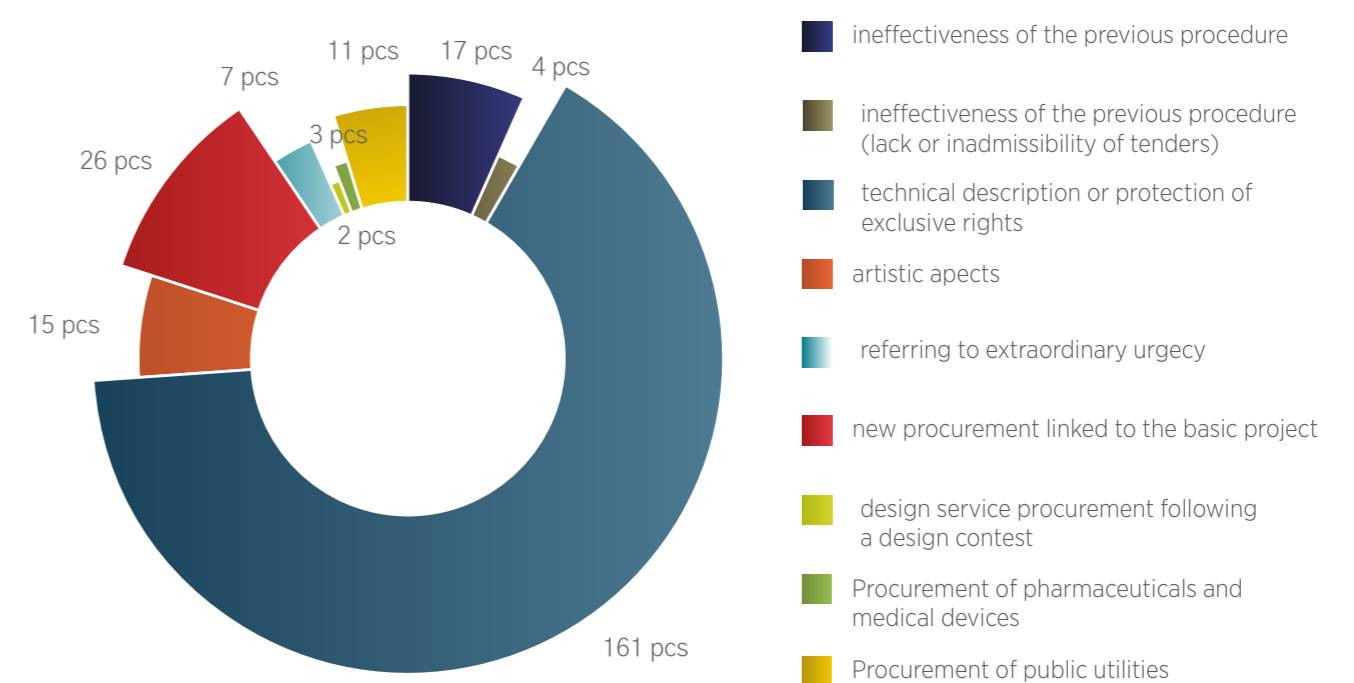
A HNT-k számának csökkenése egyebek mellett annak is köszönhető, hogy a **Közbeszerzési Hatóság továbbra is kiemelt figyelmet fordít a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzésére**. A Közbeszerzési Hatóság elnöke csak azokban az esetekben hozza meg részletes indoklással ellátott döntését, amelyekben az eljárás alkalmazásának indokrendszere, valamint a rendelkezésre bocsátott dokumentumok alapján **minden kétséget kizáró módon megállapítható, hogy az ajánlatkérő jogszerűen választotta meg az alkalmazandó eljárásfajta jogalapját**. Amennyiben a vizsgálat során azt tapasztalja, hogy a választott jogalap feltételei nem állnak fenn hiánytalanul, vagy nem állapítható meg egyértelműen a jogalap fennállása, a jogsértés kiküszöbölése és a hirdetményes, nyilvánosságot biztosító eljárások lefolytatási lehetőségének megteremtése érdekében **hiánypótlási felhívást bocsát ki**.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke részére megküldött tájékoztatások tartalma általánosságban kielégíti a törvény által előírt követelményeket, azonban nagy számban kerül sor hiánypótlási felhívás kibocsátására. A hiánypótlási felhívásban foglaltakat az ajánlatkérők általában maradéktalanul, határidőre teljesítik. **2020-ban 29 alkalommal került sor arra, hogy a hiánypótlási felhívás kibocsátása után, a választott jogalap fennállásának kétsége miatt, az ajánlatkérők az ajánlattételi felhívást jogszerűen visszavonták** és elálltak szándékuktól a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatását illetően.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

publication, which procedure type greatly restricts competition. The **record low** number of procedures launched in 2020 is a significant result considering that in 2014 contracting authorities chose this restrictive procedure type in 3626 cases.

The breakdown of negotiated procedures without prior publication (pcs) based on the legal basis

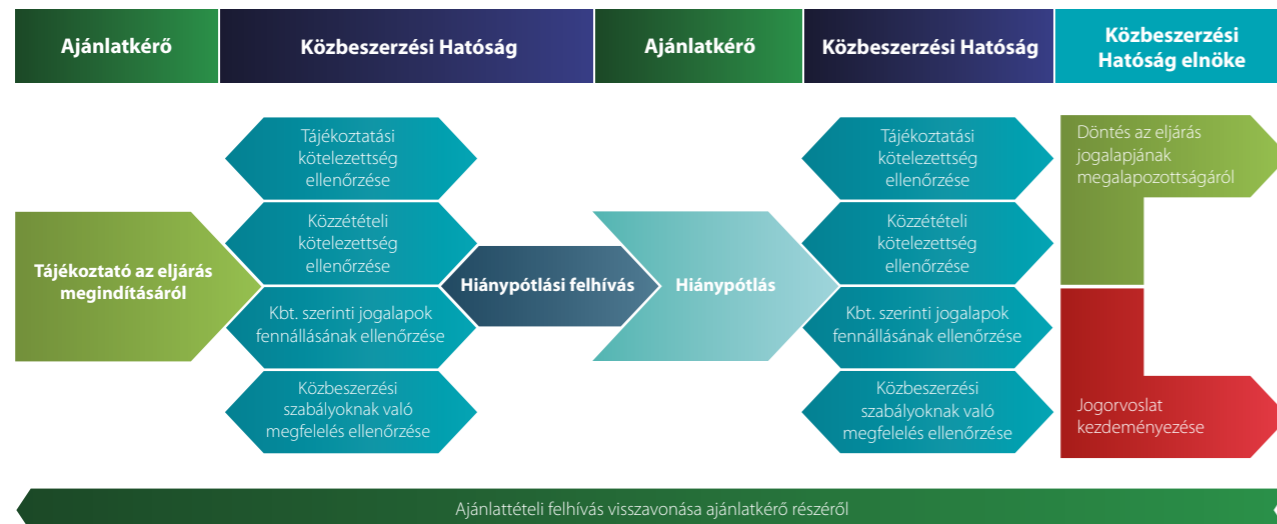


The decrease in the number of negotiated procedures without prior publication is also attributable to the fact that the **Public Procurement Authority continues to pay special attention to the compliance control of negotiated procedures without prior publication**. The president of the Public Procurement Authority makes its decision with detailed justification only in the cases when based on the justification of the application of the procedure and the documents submitted, **it can be stated beyond reasonable doubt that the contracting authority chose the legal basis of the procedure in compliance with the law**. If it is established during the control, that the conditions of the chosen legal basis are not fully met or the fulfilment of such conditions cannot be clearly established, then the Authority **issues a request for the supply of missing information**, in order to prevent infringements and to allow the conduct of open procedures launched with a notice.

The content of the notifications submitted to the president of the Public Procurement Authority usually fulfil the legal requirements, however, often a request for the supply of missing information is issued. Contracting authorities usually fully comply with the request for the supply of missing information within the deadline. **In 2020, following the request for the supply of missing information issued, in 29 cases contracting authorities withdrew the invitation to tender and did not conduct the negotiated procedure without prior publication due to the doubt over the justification of the legal basis chosen.**

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzésének folyamata



A 2020-ban benyújtott hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzésének eredménye az ábrán követhető nyomon.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke **213 alkalommal hozott döntést a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottságáról, 29 esetben a hiánypótlási felhívás kibocsátását követően az ajánlatkérők az eljárásuktól való visszalépés mellett döntöttek. A Hatóság elnöke 4 esetben indított jogorvoslati eljárást az ajánlatkérők hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásai ellen.**

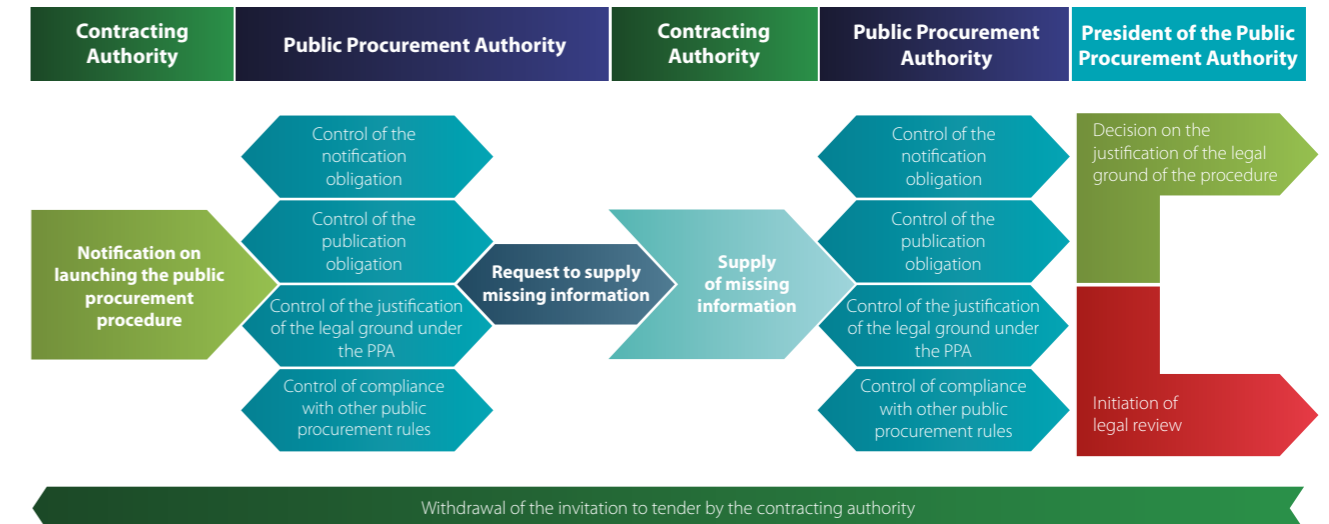
A Közbeszerzési Döntőbizottság a megindított jogorvoslati eljárások eredményeként 2 alkalommal állapította meg a jogsértés tényét és szabott ki bírságot. 2 esetben került sor a jogorvoslati eljárás megszüntetésére az ajánlatkérői felhívás visszavonása okán.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal kapcsolatban – a Közbeszerzési Hatóság elnökének kezdeményezésére indult eljárásokban – a Közbeszerzési Döntőbizottság 50 250 000 forint bírságot szabott ki.

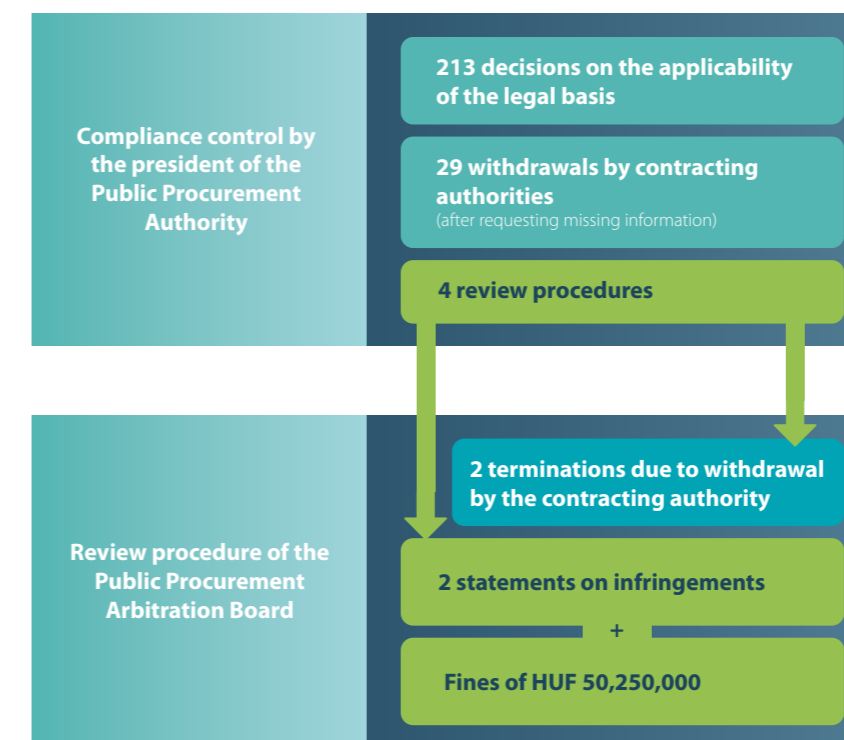


## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The compliance control process of negotiated procedures without prior publication



The chart shows the result of the negotiated procedures without prior publication submitted in 2020.



The President of the Public Procurement Authority **decided in 213 cases that the legal basis of the negotiated procedures without prior publication was justified, in 29 cases contracting authorities withdrew the invitation to tender and did not conduct the negotiated procedure without prior publication. The president of the Authority initiated a review procedure in 4 cases concerning negotiated procedure without prior publication launched by contracting authorities.**

As a result of the review procedures launched by the Public Procurement Arbitration Board, in 2 cases it stated that infringement occurred and imposed a fine. In 2 cases the review procedure was terminated as the invitation to tender had been withdrawn.



### 1.2 Hirdetmény-ellenőrzés

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység hatásköre a Kbt., valamint a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet (továbbiakban: Hirdetményminta rendelet) alapszik.

A hirdetmény-ellenőrzés a közbeszerzési eljárás folyamatába épített, többlépcsős ellenőrzési rendszer kiemelkedően fontos eleme, melyet a Közbeszerzési Hatóság a Kbt. felhatalmazó rendelkezése nyomán 25 éve végez. Az ellenőrzés

- az eljárást megindító, illetve meghirdető hirdetmények esetében az eljárás megindítása előtt, míg ezek módosítása esetében az eljárás folyamatában feladásra kerülő,
- az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eljárást lezáró döntésről és szerződéskötésről feladásra kerülő,
- a szerződés módosításáról szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eredeti szerződéstől eltérő feltételek szerinti teljesítésről feladásra kerülő hirdetményekre irányuló ellenőrzési tevékenység.

**Az ellenőrzés célja, hogy a hirdetmények a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre.**

A Közbeszerzési Hatóság a **kötelező hirdetmény-ellenőrzés körébe tartozó hirdetmények tekintetében tartalmi és formai szempontból ellenőrzi** az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben **közzétételre kerülő hirdetményeket.**

A **nem kötelező hirdetmény-ellenőrzés** körében a Hatóság a hirdetményeket díjmentesen továbbítja az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzéteszi a Közbeszerzési Értesítőben, ugyanakkor az **ellenőrzésre irányuló kérelemmel** a hirdetmények e körében is **kérhető.** A 2019. évhez hasonlóan 2020-ban is mutatkozott igény a kötelező ellenőrzés körébe nem tartozó hirdetmények esetén a hirdetmény-ellenőrzésre.

A hirdetmény-ellenőrzés feladata a kötelező, illetve a kérelmezett ellenőrzés során a tipikus, illetőleg egyedi hibák kiszűrése a hirdetményekben és azok hiánypótlás útján történő kijavíttatása. **Mivel az ajánlatkérők a hiánypótlási felhívásban jelzett problémákat rendszerint orvosolják, az előzetes kontroll számos jogsértést, illetőleg a közbeszerzési eljárás lefolytatására alkalmatlan hirdetmény közzétételét akadályozza meg.** A hibák és a hiányosságok felszámolása révén a hirdetmény-ellenőrzési tevékenység nagymértékben hozzájárul a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatásához és közbeszerzési eljárások átláthatóságának növeléséhez.

2020-ban **24 827 db hirdetmény és 104 db bírósági határozat** került iktatásra és feldolgozásra, melyekkel kapcsolatban **24 672 db hiánypótlási felhívás és 10 820 db egyéb értesítő levél** került megküldésre az ajánlatkérők részére. A Közbeszerzési Hatóság a hirdetmények ellenőrzését igen rövid határidő, **2 munkanap** alatt végzi el.

A Közbeszerzési Hatóság az ügyfélbarát ügyintézés jegyében igyekszik elősegíteni a jogszerű hirdetmények benyújtását, ezért a hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység munkatársai az év valamennyi munkanapján rendelkezésre álltak a hirdetményekkel kapcsolatos általános és egyedi kérdésekkel, telefonos megkeresésekkel összefüggésben.

### 1.2 Notice management

The competence of the organisational unit responsible for notice control is specified by the PPA and the Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on the on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices, on standard forms and their content and on the annual statistical summary (hereinafter: Standard notice decree).

Notice control is a multiple-step checking system embedded in the public procurement procedure, which has been carried out by the Public Procurement Authority for 25 years pursuant to the provisions of the PPA. The control is a checking point aimed at notices

- before the launch of the procedure in terms of notices launching, respectively announcing the competition; while upon the amendment of these, in terms of notices dispatched during the process of the procedure,
- dispatched about the decision closing the procedure and about the conclusion of the contract in terms of contract award notices,
- dispatched about the performance of the contract under conditions deviating from the original contract in terms of modification notices.

**The aim of the control is to check whether the notice is in compliance with the public procurement law and whether the content of the notice is coherent and publication deadlines are kept.**

In terms of notices falling under mandatory notice control, the Public Procurement Authority **exercises**

**substantive and formal control over the notices published in the Journal of the European Union (TED) and in the Public Procurement Bulletin.**

of the European Union free-of-charge, respectively, to the Public Procurement Bulletin; nevertheless, **the control is available upon request.** In 2020, like in 2019, there was a demand for the control of notices not falling under mandatory notice control. The main task of the notice control is to filter out the typical or, in some cases, individual mistakes

As regards **non-mandatory notice control**, the Authority forwards the notices to the Official Journal

and have them corrected by request for the supply of missing information. **As contracting authorities usually correct the mistakes identified by the request for the supply of missing information, therefore the ex-ante control prevented several infringements and also the publication of notices, which are unsuitable for conducting a public procurement procedure.** By eliminating the mistakes and failures, the notice control activity significantly contributes to the compliance and growing transparency of public procurement procedures.

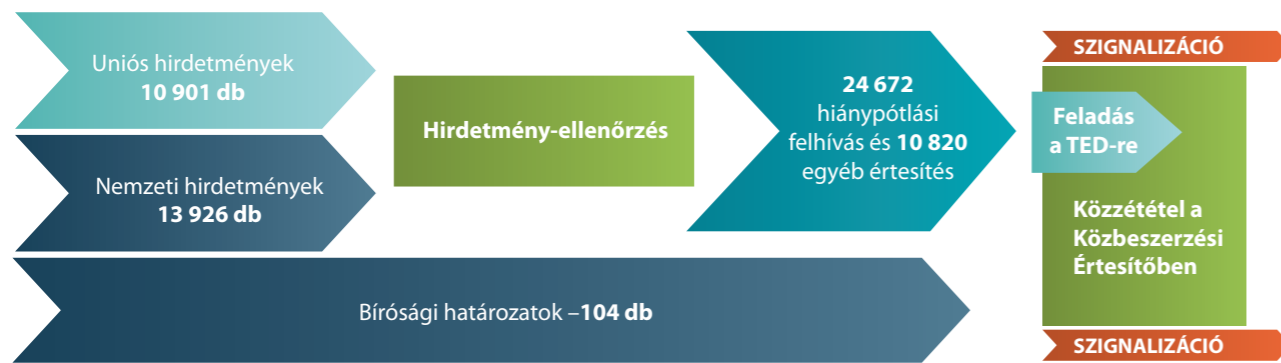
In 2020, **24 827 notices** and **104 court resolutions** were registered and processed, concerning which **24 672 requests for the supply of missing information** and **10 820 other notification letters** were sent to the contracting authorities. The Public Procurement Authority carries out the notice control within the short deadline of **2 working days.**

To enhance user-friendliness, the Public Procurement Authority strives to support the submission of compliant notices, thus the colleagues of the unit responsible for notice control are available on every working day of the year to respond general and special inquiries concerning notices.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság tevékenységének fontos célja a hirdetmény-ellenőrzés során az ajánlatkérők önkéntes jogkövető magatartásának kialakítása.

A hirdetmény-ellenőrzés folyamata és a szignalizáció



### Szignalizációs ügyek

A hirdetmény-ellenőrzési tevékenység körében – a közbeszerzési eljárások mihamarabbi lefolytatása érdekében – a Hirdetményminta rendelet 12. § (6) bekezdésének előírása alapján amennyiben a megküldött hirdetmény – az akár többkörös – hiánypótlást követően továbbra sem felel meg a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak, a Hatóság a hirdetményt az ajánlatkérő által megküldött tartalommal teszi közzé.

**A Közbeszerzési Hatóság azonban rendelkezik azokkal a jogkörökkel, amelyek alapján fel tud lépni a hiánypótláson átesett, de továbbra is jogsértő hirdetmények közzétételét kérő ajánlatkérőkkel szemben.** A Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdésének előírása alapján ugyanis ilyen esetben a Hatóság hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egysége **köteles jelzéssel élni a Közbeszerzési Hatóság elnöke felé.** Ezen felül más – az alábbiakban részletezett – esetkörökben is szükséges a Hatóság elnökének értesítése, az ún. szignalizáció:

- a Hirdetményminta rendelet 10. § (6) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetmények esetében ha a kérelemről – az erre irányuló kiegészítéskérésre érkezett válasz ellenére vagy ilyen válasz hiányában – nem áll elegendő adat rendelkezésre annak megállapításához, hogy a hirdetmény ellenőrzése kötelező-e, vagy hogy a kérelmező kéri-e a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését, a kérelmet visszavontnak kell tekinteni;
- a Hirdetményminta rendelet 12. § (3) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetmények esetében a hiánypótlásra nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti;
- a Hirdetményminta rendelet 15. § (4) bekezdése alapján a költségtérítés befizetésére nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti.

Bármely fenti rendelkezés alapján visszavontnak tekintett, valamint a hiánypótlást követően a közbeszerzéssel kapcsolatos jogszabályoknak továbbra sem megfelelő hirdetmények tekintetében a **Hatóság** hirdetmény-ellenőrzést végző szervezeti egysége **jogszabályi kötelezettségének eleget téve jelzéssel él a Hatóság elnöke felé. A jelzés alapján a Hatóság elnöke** a jogorvoslat előkészítéséért felelős szervezeti egysége útján **megvizsgálja a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentum közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak való megfelelőségét a tekintetben, hogy a hivatalból indítandó jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak-e.** Amennyiben a hivatalbóli jogorvoslati

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The voluntary compliance culture of the contracting authorities is an important goal during the notice control activity of the Public Procurement Authority.

The process of notice control and signalization



### Signalisation cases

In the framework of notice control, in order speed up public procurement procedures, pursuant to Article 16 (6) of the Standard notice decree, if the notice submitted fails to comply with the law even after several rounds of requests for the supply of missing information, the Authority publishes the notice with the content submitted by the contracting authority.

**However, the Public Procurement Authority has competence to take action against contracting authorities requesting the publication of notices still failing to comply after request for the supply of missing information.** In such cases, the department of the Authority responsible for notice control is **obliged to notify the president of the Public Procurement Authority pursuant** to Article 12 (7) of the Standard notice decree. The notification of the president of the Authority, the so-called signalisation is also necessary in the below detailed cases:

- in accordance with Article 10 (6) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within deadline, if there is insufficient data – despite or in the absence of an answer to the related request for completion – to establish whether it is mandatory to control the notice or whether the applicant applies for the control of the notice or the procurement documents, the application shall be considered as withdrawn;
- under Article 12 (3) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within deadline, the Authority considers the application as withdrawn if no action has been taken by the time the deadline expires;
- in compliance with Article 15 (4) of the Standard notice decree, if no action has been taken within the deadline for the payment of the fee, the Authority considers the application as withdrawn.

In terms of applications considered withdrawn pursuant to any of the provisions above, additionally, after the request for the supply of missing information, in terms of notices still failing to comply with public procurement law, the department responsible for notice control **notifies the president of the Authority in compliance with the law. Based on the notification the president of the Authority,** by way of the department responsible for the preparation of legal review, **examines the compliance of the notice, or the procurement documents with public procurement law, in terms of meeting the conditions of the initiation of an ex officio legal review procedure.** If the conditions of the ex officio initiation of a legal

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak, a Hatóság elnöke a Kbt. 152. § (1) bekezdésének a) pontja alapján **hivatalból kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárását.**

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység a 2020. évben a Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdése alapján 27 db hirdetmény esetében élt szignalizációs jogával, melyek nyomán 24 db jogorvoslati eljárás indult, illetve 1 szerződés-ellenőrzési eljárás került megindításra.

A szignalizációk sikerességét tekintve az a megállapítás tehető, hogy a 24 jogorvoslati eljárásban 22 esetben került jogsértés megállapításra, 2 esetben pedig a felhívás visszavonására tekintettel végzéssel megszüntetésre került az eljárás. A Közbeszerzési Döntőbizottság összesen 27 050 000 forint bírságot szabott ki.

### 1.3 Szerződés-ellenőrzés



A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. hatálybalépését követően 2020-ban immár ötödik éve végezte a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések – beleértve a közszolgáltatói szerződések – teljesítésének és módosításainak ellenőrzését, illetve az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálását, valamint 2019. január 1. napjától kiegészült hatáskörben a koncessziós beszerzési eljárás alapján kötött szerződések és a tervpályázati eljárások eredményének ellenőrzését.

Az ellenőrzés anyagi jogi és eljárásjogi kereteit (személyi, tárgyi, időbeli hatály, felhasználható bizonyítási eszközök stb.) a Kbt., az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) és a végrehajtási rendeletek – különösen a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet – állapítják meg.

Az eljárások során fő szabályként az elektronikus ügyintézés szabályai irányadók, amely az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) szerint valósul meg.

A 2020. évben elrendelt ellenőrzések száma **91 db**, a kivizsgált szerződésszegések száma pedig **41 db** volt.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

review are fulfilled, the president of the Authority **ex officio initiates the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board** under Article 152 (1) (a) of the PPA.

In 2020 the department responsible for notice control exercised its right of signalisation pursuant to Article 12 (7) of the Standard notice decree in terms of 27 notices, based on which 24 review procedures and 1 contract control procedure were launched.

It can be stated concerning the success of signalisation that out of 24 review procedures the occurrence of an infringement was stated in 22 cases, in 2 cases the procedure was terminated with an order considering the withdrawal of the notice. The Public Procurement Arbitration Board imposed fines amounting to HUF 27 050 000 in total.

### 1.3 Control of public contracts



Five years after the PPA entered into force, in 2020 the Public Procurement Authority still has been controlling the performance and the amendments of public contracts, including public utility contracts, and reviewing breaches of contracts reported by contracting authorities. As of 1 January 2019 the Authority's competence was extended with controlling the contracts concluded based on concession award procedures and the result of design contest procedures.

The substantive and procedural rules of the control (ratione personae, scope of application, ratione temporis, means of proof available during the control etc.) are laid down by the PPA, by Act CL of 2016 on the General Public Administration Procedures and by implementation decrees - especially Government Decree No. 308/2015 (27 October) on the control activities of the Public Procurement Authority concerning the amendment and performance of public contracts.

During the public procurement procedures the rules of electronic administration are applicable pursuant to Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services.

In 2019, there were **91** controls ordered, while the number of breaches of contract reviewed was **41**.

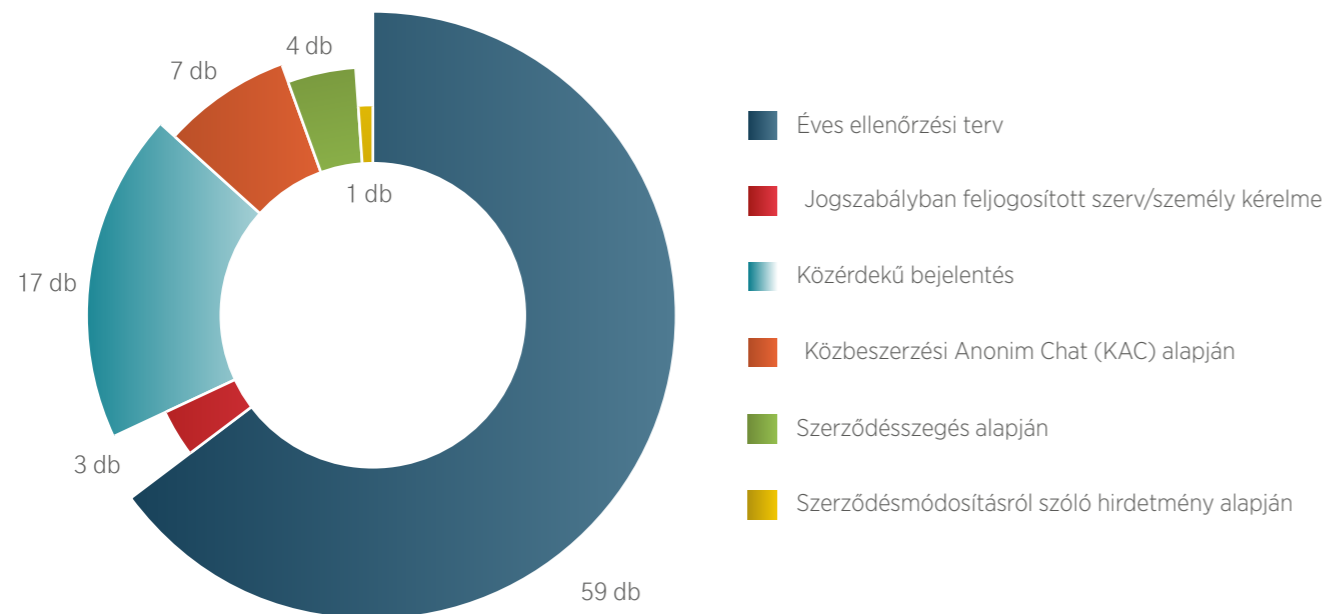


## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

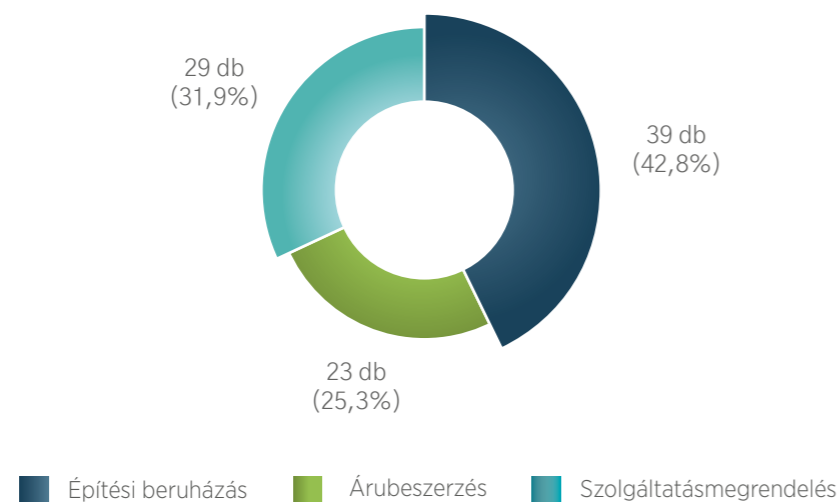
### Az ellenőrzések terjedelme, elrendelése, tárgy szerinti megoszlása

A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződés-ellenőrzés **minden esetben – a Közbeszerzési Hatóság elnökének diszkrecionális jogköre biztosításával – hivatalból kerül elrendelésre.**

Az elrendelt ellenőrzések száma (db) 2020-ban az elrendelés forrása szerint



A 2020. évben lefolytatott ellenőrzések megoszlása a közbeszerzés tárgya szerint

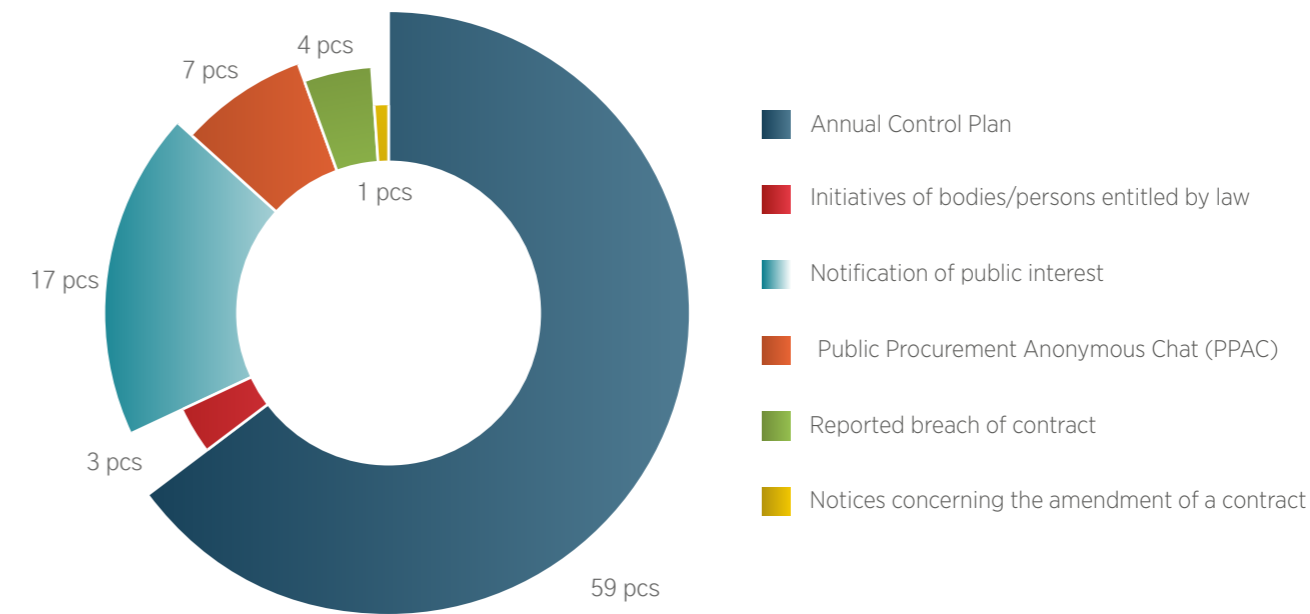


## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

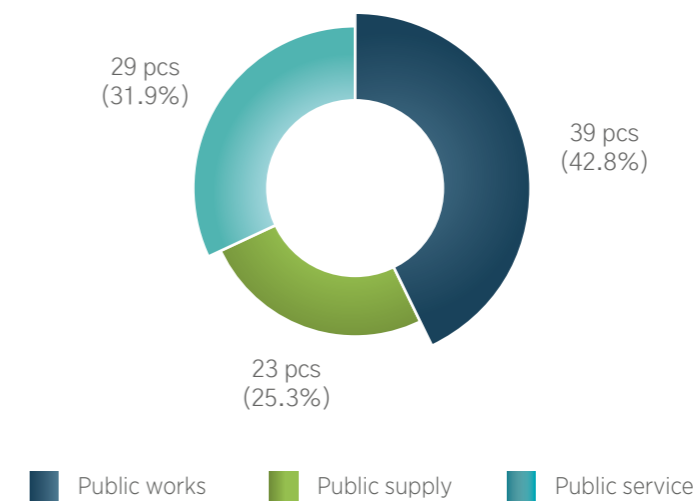
### The scope and launch of controls, the breakdown of controls by subject-matter

The control of public contracts by the Public Procurement Authority **is always launched ex officio, by providing discretion for the President** of the Public Procurement Authority.

Number of controls launched (pcs) by the grounds for control in 2020



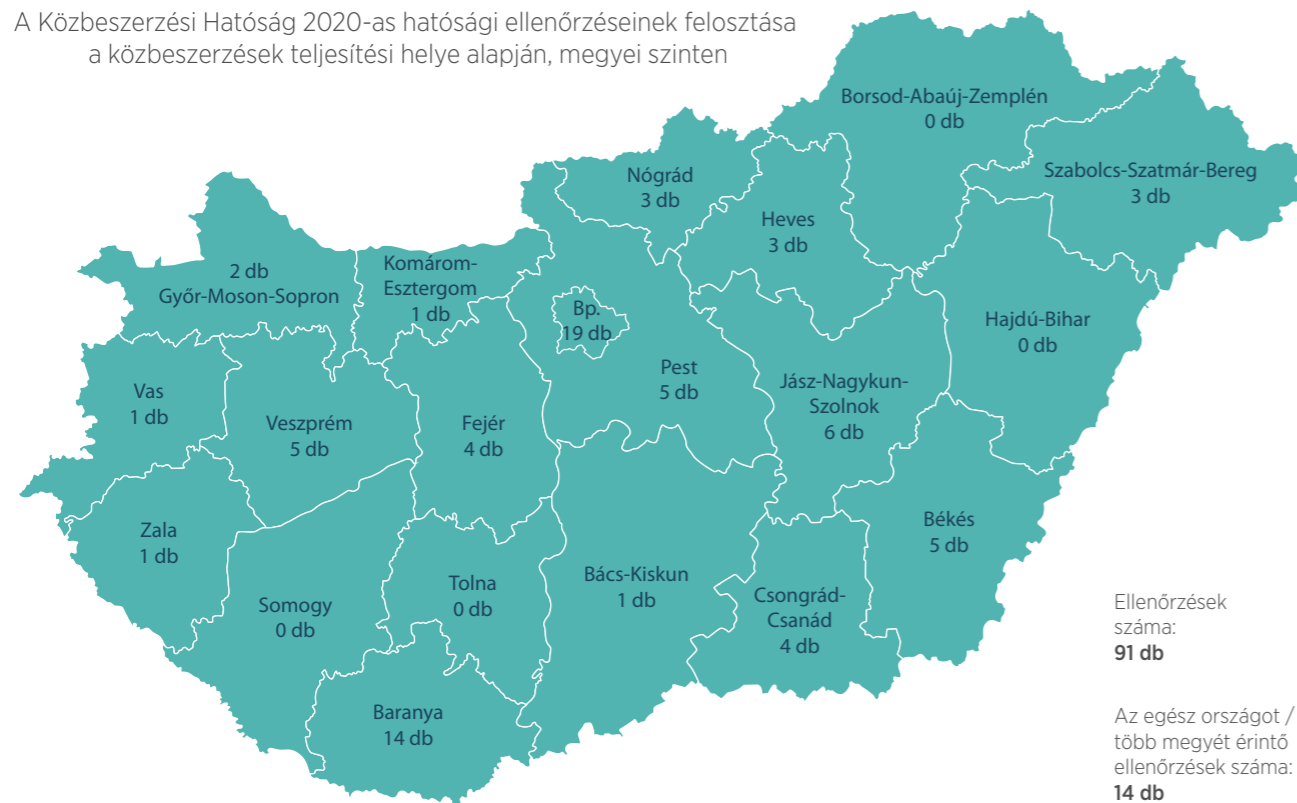
The breakdown of controls in 2019 based on the subject matter of public procurement



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság által végzett hatósági ellenőrzési eljárások hatálya az egész ország területére kiterjed. A 2020-ban lefolytatott szerződés-ellenőrzések területi eloszlását az alábbi térkép mutatja be:

A Közbeszerzési Hatóság 2020-as hatósági ellenőrzéseinek felosztása a közbeszerzések teljesítési helye alapján, megyei szinten



A szerződések teljesítésének ellenőrzését a Közbeszerzési Hatóság **jogi, műszaki és szakmai szempontok** alapján végzi, arra vonatkozóan, hogy a teljesítés (és a közbeszerzési szerződés ahhoz kapcsolódó esetleges módosítása) megfelel-e a Kbt.-nek és a vonatkozó végrehajtási rendeleteknek.

Az ellenőrzés kiterjed a **szerződés teljesítésének minőségi vizsgálatára**, az **egyéb jogsértésekre** (például versenyjogkارتell), valamint **bűncselekmények** feltárására is.

Miután a Közbeszerzési Hatóság meggyőződött arról, hogy a megvizsgálni kívánt szerződés a Kbt. és a 308/2015. Korm. rendelet hatálya alá tartozik, a Hatóság elnöke **végzéssel elrendeli az ellenőrzést**, továbbá a **tényállás tisztázása érdekében nyilatkozatok megtételére**, a közbeszerzési eljárás EKR-ben fellelhető iratainak hozzáférhetővé tételére, adott esetben az **EKR-ben nem fellelhető valamennyi releváns iratanyag megküldésére hívja fel az ellenőrzés alá vont ajánlatkérőt és az érintett gazdasági szereplőket**.

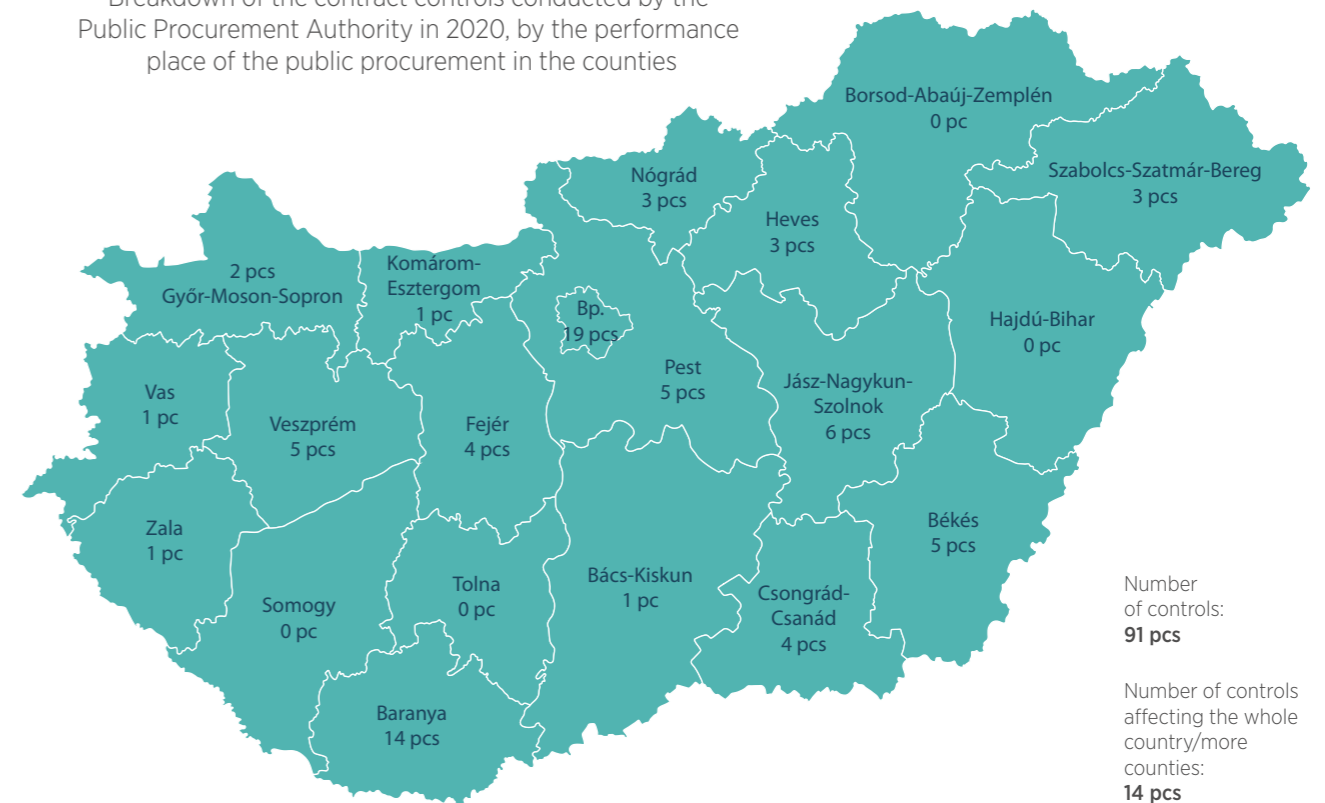
Az ellenőrzések során a Közbeszerzési Hatóság elsősorban a szerződést megkötő feleket – jellemzően az ajánlatkérőt és a nyertes ajánlattevőt –, az alvállalkozókat, szubalvállalkozókat és egyéb teljesítési segédeket – ideértve ezek jogutódait – keresi fel **adatszolgáltatás** céljából.

Fő szabály szerint az **ellenőrzés iratalapú**, azonban az adatbekérésen kívül a Közbeszerzési Hatóság **helyszíni ellenőrzést** (szemlét) is lefolytathat, valamint – különleges szakértelmet igénylő esetekben – **igazságügyi szakértőt** vagy **szakértőszervezetet** is igénybe vehet a tényállás tisztázásához.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The control procedures conducted by the Public Procurement Authority expands to the entire country. The geographical distribution of the controls carried out in 2020 is shown on the map below:

Breakdown of the contract controls conducted by the Public Procurement Authority in 2020, by the performance place of the public procurement in the counties



The control of contract performance by the Public Procurement Authority is based on legal, technical and professional aspects, considering whether the performance of the contract (and any amendment thereto) complies with the PPA and the relevant implementation decrees. The control extends to the examination of the quality of contract performance and also aims to reveal other infringements (for example competition law - cartel), and criminal acts as well.

After the Public Procurement Authority verified that the public contract intended to be controlled falls under the PPA and Government Decree No. 308/2015, the President of the Authority issues an order to launch the control and requests the contracting authority or other controlled entities to provide declaration to clarify the matters of the case, to make available the documents of the procedure in the electronic procurement system (EPPS), or to submit all the relevant documents not available in the EPPS.

In the course of the controls, the Public Procurement Authority requests data primarily from the parties concluding the contract, typically the contracting authority and the successful tenderer, subcontractors, sub-subcontractors and other organisations involved, including their legal successors.

Controls are document-based, but beside the requests for data the Public Procurement Authority carries out on-the-spot checks (inspections), and in cases requiring special expertise, involves a forensic expert or a forensic organisation to clarify the situation.



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

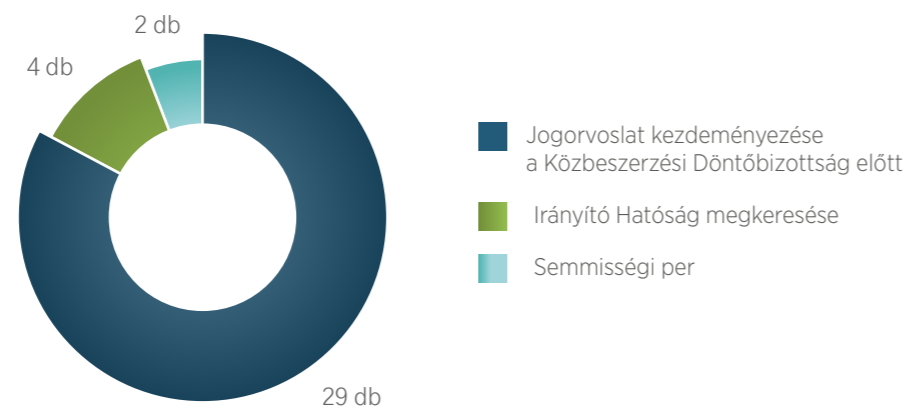
### Az ellenőrzés jogkövetkezményei

A hatósági ellenőrzés jegyzőkönyvvel zárul. Az ellenőrzés lezárásának négyféle jogkövetkezménye lehet:

- jogsértés hiánya esetén további intézkedésre nem kerül sor;
- közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke jogorvoslati eljárást kezdeményez a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt;
- nem közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a hatáskörrel/illetékességgel rendelkező szervet megkeresi;
- a Kbt. 142. § (3) bekezdésébe ütköző, semmis szerződésmódosítás észlelése esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke pert kezdeményez a szerződésmódosítás érvénytelenségének kimondása és az érvénytelenség jogkövetkezményének alkalmazása iránt.

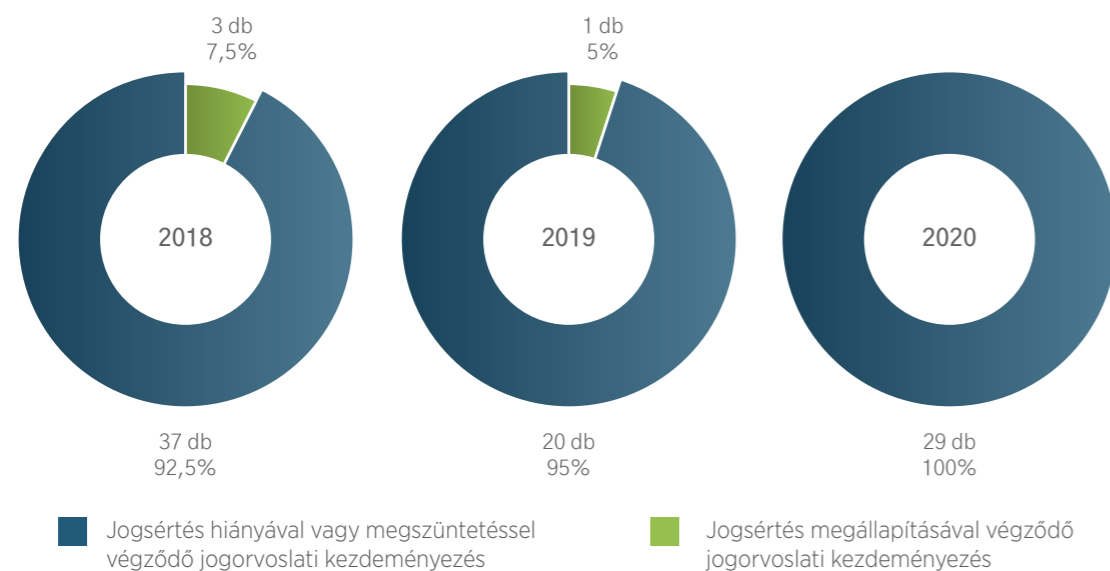
A 2020-ban megindított ellenőrzések eredményeként **megkeresett szervek** és **megtett intézkedések** megoszlását az alábbi ábra mutatja be:

A lefolytatott ellenőrzések alapján tett intézkedések megoszlása



Közbeszerzési jogi jogsértés miatt 2020-ban 29 esetben kezdeményezett a Közbeszerzési Hatóság jogorvoslati eljárást, melyek eredményeként **valamennyi esetben jogsértés került megállapításra**.

Jogorvoslatok eredményességi aránya 2018 és 2020 között



## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

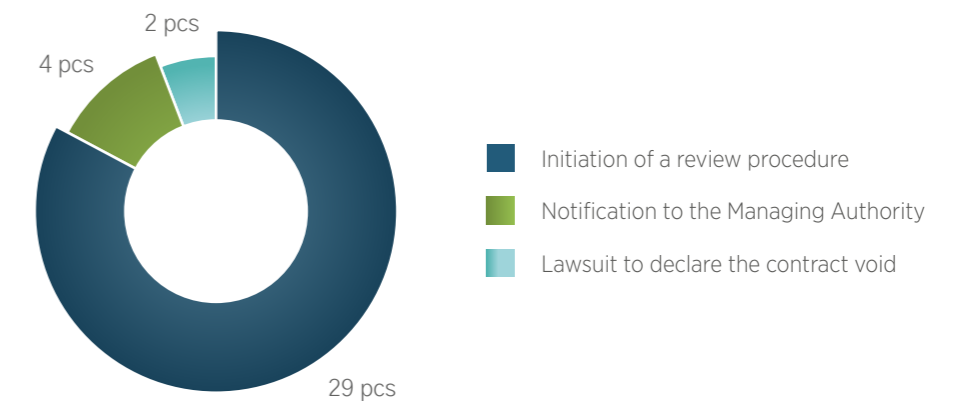
### Legal consequences of the public contract control

The control is closed with the drawing-up of a minutes. The control may result in four types of legal consequences:

- no further action is taken due to lack of infringement,
- if a public procurement infringement is revealed, the President of the Public Procurement Authority initiates the legal review proceeding at the Public Procurement Arbitration Board,
- in terms of not public procurement related infringements, the President of the Public Procurement Authority notifies the competent/responsible body,
- if a contract amendment is considered to be null and void under Article 142 (3) of the PPA, the President of the Authority files a lawsuit to establish the nullity of the amendment and for the application of its legal consequences.

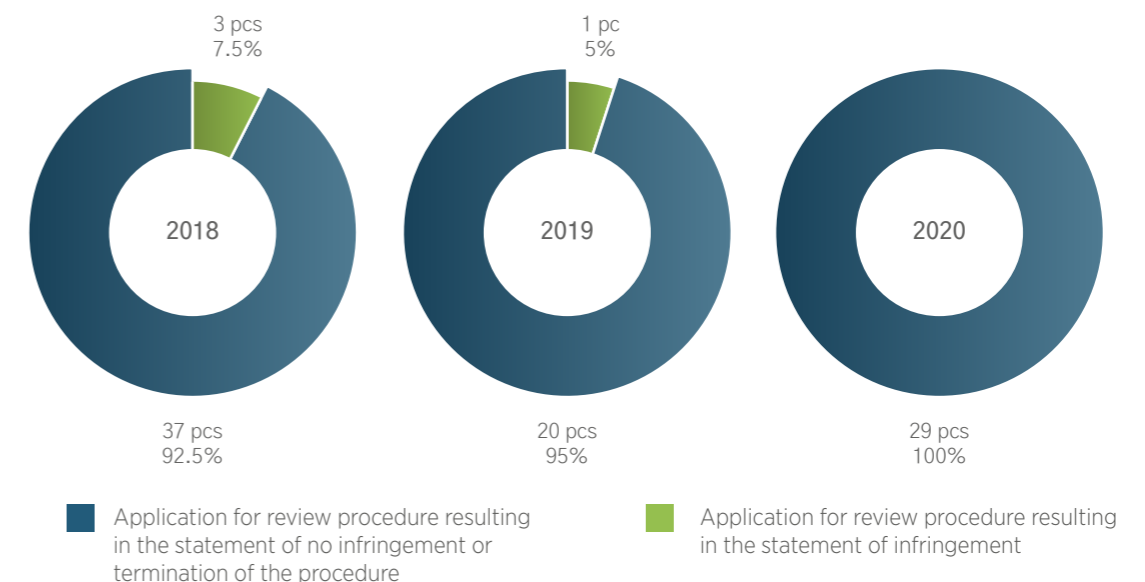
The breakdown of the **bodies notified** and the **measures taken** as a result of the controls launched in 2020 is illustrated by the chart below:

The breakdown of the measures taken as a result of the controls



Due to public procurement infringement in 29 cases the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board was initiated, as a result of which **every decision stated that infringement occurred**.

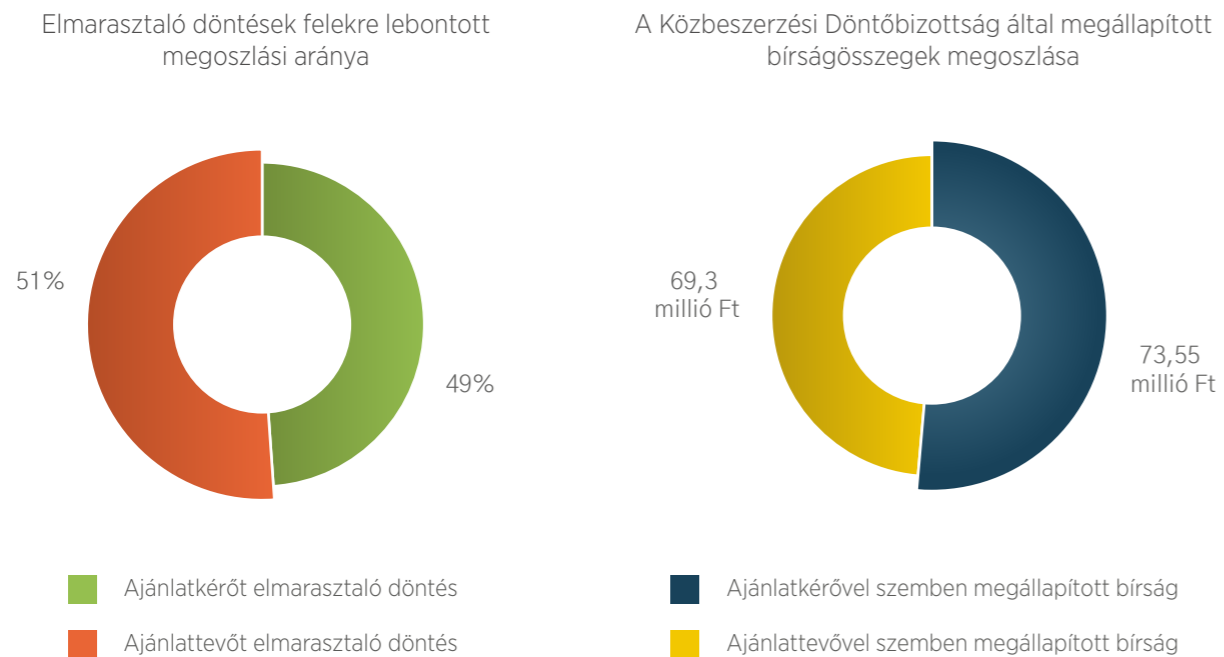
Effectiveness of review procedures in 2018-2020



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2020-ban a leggyakrabban jogellenes szerződésmódosítás, alvállalkozók szabálytalan bevonása, kifizetés rendjének megsértése, valamint a közbeszerzési eljárás nem megfelelő előkészítése miatt marasztalták el a feleket.

A megállapított jogsértések ajánlatkérő/ajánlattevő szerinti megoszlását és a megállapított bírságösszegek megoszlását az alábbi ábrák mutatják be:



### A szerződésszegés bejelentése és jogkövetkezménye

A szerződésszegések bejelentésének kivizsgálását a Közbeszerzési Hatóság **szerződés-ellenőrzési eljárás megindítása nélkül végzi**, tekintettel arra, hogy ezen **intézmény elsődleges célja annak** megállapítása, hogy a **Kbt. 187. § (2) bekezdés ae)**<sup>1</sup> pontja szerinti közzétételi kötelezettsége fennáll-e. Mindazonáltal szerződés-ellenőrzési eljárás megindítására is sor kerülhet, ha a bejelentés egyúttal közbeszerzési jogsértés elkövetését is feltételezi.

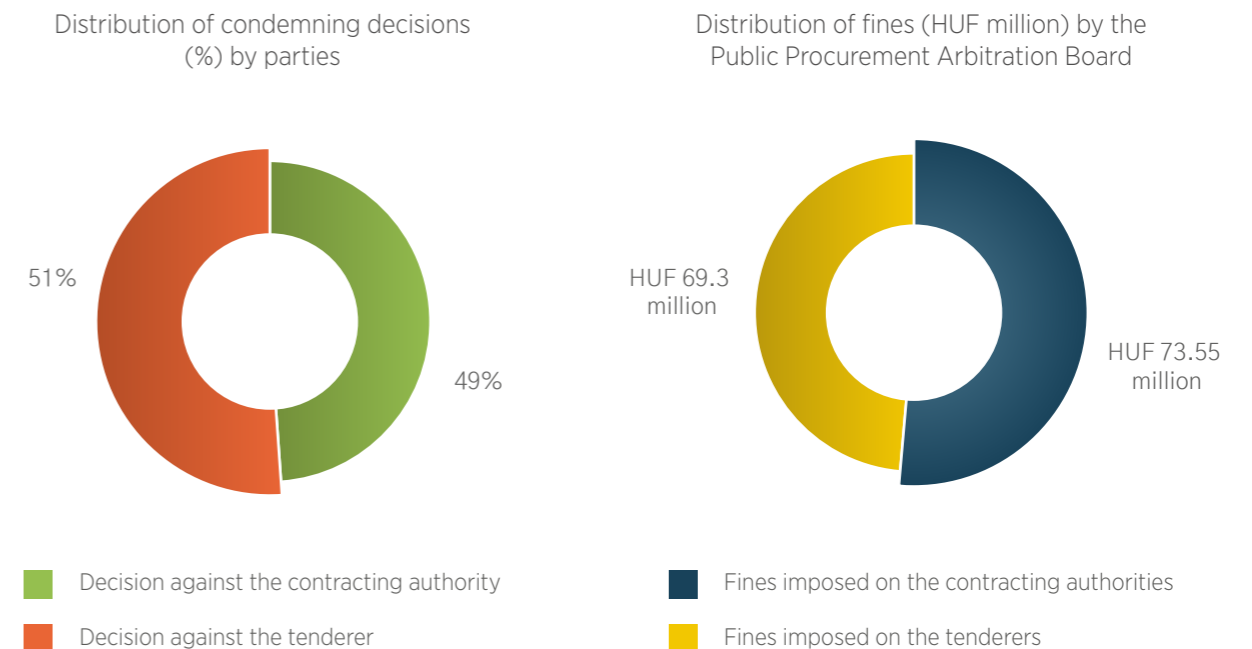
A szerződésszegések közbeszerzési jogi jogkövetkezménye – amennyiben a szerződésszegést és annak súlyosságát az ajánlattevő nem vitatta, vagy a szerződésszegés tényét bíróság jogerős ítéletében megállapította –, hogy a jogsértés ténye és az azt elkövető gazdasági szereplők a Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétételre kerülnek. Az emiatt közzétett ajánlattevők a további közbeszerzési eljárások során kizárásra kerülhetnek, amennyiben az erre vonatkozó fakultatív kizáró ok alkalmazását az ajánlatkérő az adott közbeszerzési eljárásban előírta. A közzétételre vonatkozó szigorú törvényi feltételek miatt a bejelentett **41 db** szerződésszegésből **6 db** került publikálásra. Előbbiek felül a szerződésszegésekről szóló bejelentések alapján 4 esetben szerződés-ellenőrzési eljárás megindítására került sor.

<sup>1</sup> 2021. február 1-től hatályos Kbt. 187. § (2) bekezdés ac) pontja rendelkezik ugyanezen kötelezettségről.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2020 most controlled entities were condemned due to unlawful amendment of the public contract, unlawful involvement of subcontractors, infringement of the payment order and improper preparation of the public procurement procedure.

The distribution of established infringements by contracting authorities/tenderers and the fines imposed are shown in the following figures:



### The reporting and the legal consequence of the breach of contract

The Public Procurement Authority examines the reports on a breach of contract **without launching a contract control proceeding**, because **the main goal of this activity is to establish whether the obligation of publishing** under Article 187 (2) (ae)<sup>1</sup> of the PPA applies. However, contract control may also be launched if – according to the report - there is a suspicion of a public procurement infringement as well.

If the breach and its seriousness was not debated by the tenderer, or the breach of contract was established by a legally-binding court judgement, the public procurement legal consequence of the breach of contract is that the fact of the breach and non-complying tenderers are listed on the Public Procurement Authority's homepage. Tenderers listed on the homepage for such reason may be excluded from future public procurement procedures if the contracting authority had set out the application of the relevant optional exclusion ground. Due to the strict legal conditions for the publication, 6 tenderers were listed on the Public Procurement Authority's homepage out of the 41 reported breaches of contract. Furthermore, in 4 cases, the report of the breach of contract resulted in launching official contract control proceeding.

<sup>1</sup> As of 1 February 2021, the same obligation is set forth in Article 187 (2) (ac) of the PPA.



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

### Közbeszerzési Anonim Chat (KAC)

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) néven információs csatornát indított el, amely lehetőséget biztosít arra, hogy a szervezet munkatársaival bárki név nélkül osszon meg információkat vélt vagy valós közbeszerzési jogsértések tekintetében.

Ez az információs csatorna sajátos lehetőséget biztosít arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság munkatársai anonim felhasználókon keresztül információhoz jussanak a közbeszerzési jogsértésekkel kapcsolatban, különösen a visszaélésekkel esetlegesen fertőzött területek, a mellőzött közbeszerzések, a tiltott szerződés-módosítások vagy esetlegesen a közbeszerzési kartellek tekintetében.

A KAC-on keresztül bárki – kiléte feltárása nélkül – jelezheti a Hatóság számára, ha közbeszerzéssel kapcsolatos jogsértést észlel. A KAC zárt felületként működik, csak a Közbeszerzési Hatóság kijelölt szakemberei férnek hozzá a beszélgetésekhez. A felhasználók pedig csak a Hatóság kijelölt munkatársával kerülhetnek kapcsolatba.

A KAC-on keresztül lehetőség van nemcsak a bejelentések megtételére, de releváns dokumentumok csatolására is. A KAC-ra feltöltött információk, dokumentumok nem kötelezik a Közbeszerzési Hatóságot ellenőrzési eljárás lefolytatására, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt; azok nem minősülnek panasznak vagy közérdekű bejelentésnek. A KAC 2020. szeptemberi indulásától 2020. december 31-ig összesen 24 bejelentés érkezett.

#### 1.4 Közérdekű bejelentések – minden bejelentés számít!

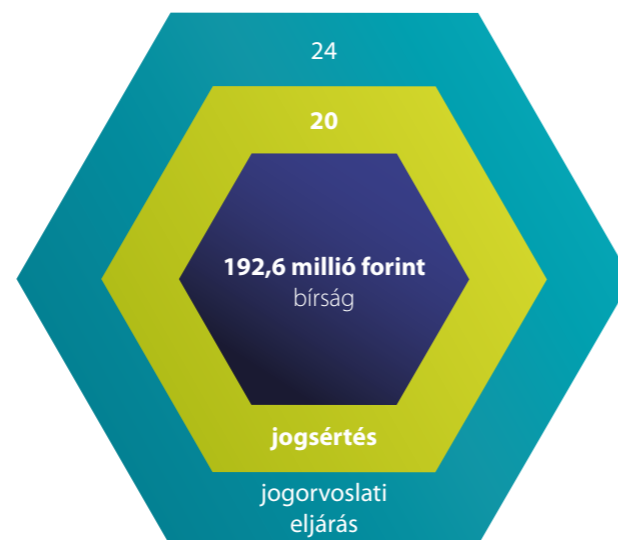
A Közbeszerzési Hatóság az átláthatóság érvényesítése érdekében, valamint a korrupció elleni küzdelem jegyében kiemelt figyelemmel vizsgálja a hozzá beérkező panaszokat és a közérdekű bejelentéseket.

2020-ban összesen **65 db közérdekű bejelentés érkezett** a Közbeszerzési Hatósághoz. Ezek közül a bejelentés érdemi vizsgálata alapján **37 esetben került sor az ügy további intézkedés nélküli lezárására**, mivel a Hatóság nem találta megalapozottnak a közérdekű bejelentésben foglaltakat.

A közérdekű bejelentések alapján **10 esetben az ügy áttételére került sor**.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke **18 db közérdekű bejelentés vizsgálatát követően döntött úgy, hogy hivatalból jogorvoslati eljárást kezdeményez a Közbeszerzési Döntőbizottságnál**.

A 18 db közérdekű bejelentés alapján kezdeményezett **24 db jogorvoslati eljárásban** a Közbeszerzési Döntőbizottság 20 esetben állapított meg jogsértést, ami alapján **2020-ban 192,6 millió forint összegben szabott ki bírságot**.



## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

### Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

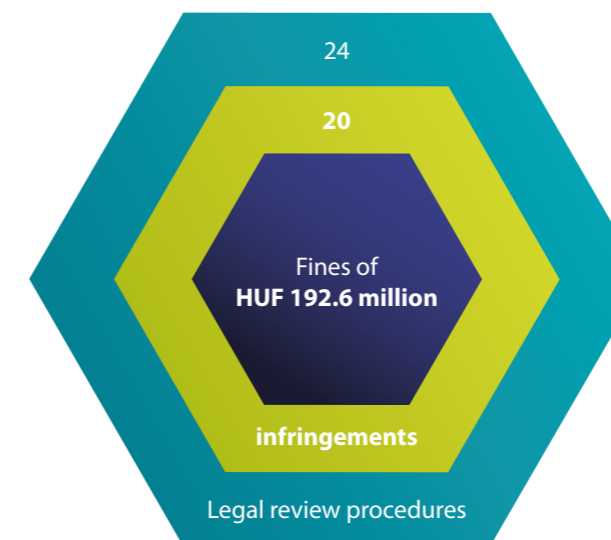
In 2020 the Public Procurement Authority of Hungary launched an information channel named Public Procurement Anonymous Chat (PPAC), which provides opportunity for anybody to share information anonymously about suspected or actual public procurement infringements with the colleagues of the Authority.

The information channel provides a specific opportunity to the employees of the Public Procurement Authority to gain information from anonymous users on public procurement infringements, especially in areas possibly affected by non-compliance, on avoidance of public procurement, on illicit contract amendments or on possible public procurement cartels.

Anybody detecting public procurement related infringements may notify the Authority anonymously in the closed system of PPAC. The PPAC operates as a closed system, thus it provides admission only for appointed employees of the Public Procurement Authority to the conversations within, and the users can meet only with the appointed employees of the Authority.

Users can not only send notifications but can also upload relevant documents. Information and documents uploaded in PPAC do not oblige the Authority to conduct a control procedure or launch a legal review at the Public Procurement Arbitration Board, as such data do not qualify as complaint or notification of public interest. As of the launch of PPAC in September, 24 notifications had been submitted until 31 December 2020.

#### 1.4 Notification of public interest - Each disclosure counts!



The Public Procurement Authority pays close attention when investigating the complaints and notifications of public interest received to **enhance transparency and to combat corruption**.

In 2020, in total **65 notifications of public interest were submitted to the Public Procurement Authority**, out of which in 37 cases the substantial examination resulted in closing the case without further action, considering that the Authority found that the information disclosed in the notification of public interest was unfounded.

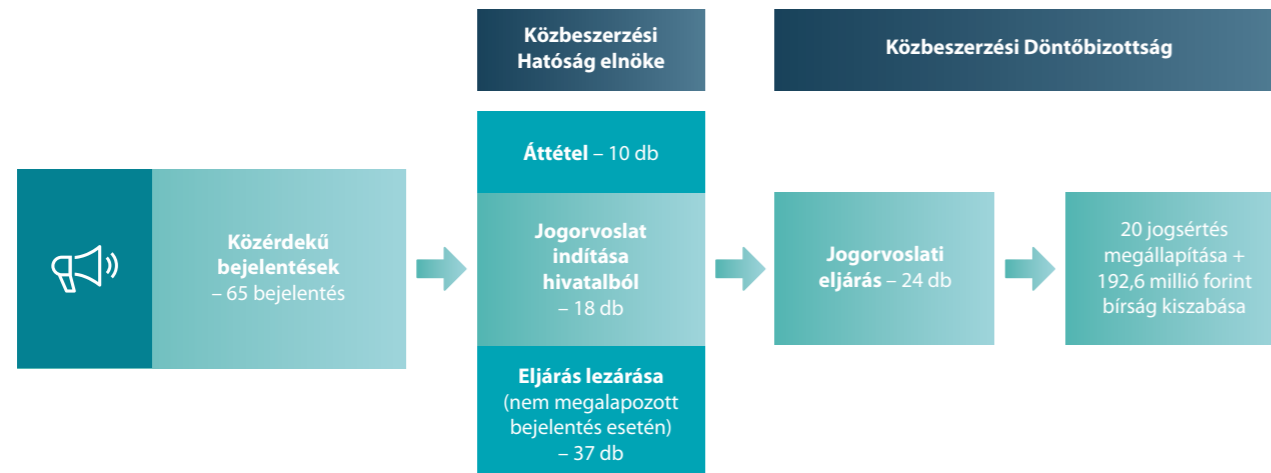
**10 notifications of public interest fell in the competence of other authorities**, thus the cases were forwarded to the competent organisations.

After investigating the notifications of public interest, **in 18 cases the President of the Public Procurement Authority decided to initiate legal review procedure ex officio at the Public Procurement Arbitration Board**.

The Public Procurement Arbitration Board conducted **24 review procedures initiated** based on the 18 notifications of public interest, in 20 cases it stated that infringement was committed and **imposed fines amounting to HUF 192,6 million in 2020**.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A közérdekű bejelentések alapján tett intézkedéseket az alábbi ábra szemlélteti:



Néhány esetben a jogorvoslati eljárás kezdeményezésére irányadó objektív határidő eltelte okán már nem volt lehetőség arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottságnál előterjessze jogorvoslati kezdeményezését. Ezekben az esetekben a Hatóság felhívta a közérdekű bejelentést tevő figyelmét az érintett jogszabályi rendelkezések megjelölésével arra, hogy közbeszerzési jogsértés gyanúja esetén milyen időtartam áll rendelkezésre a hivatalbóli jogorvoslat kezdeményezésére.

Az év folyamán **2 db panasz** érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, melyek közül az egyik panasz tekintetében a Hatóság megvizsgálta a szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytathatóságát. A másik panasz esetében a panaszos ügyfélképesnek minősült az általa sérelmesnek tartott közbeszerzési eljárásban, így jogorvoslati kérelmet nyújtott be a Közbeszerzési Döntőbizottsághoz, melynek következtében az ügy panaszként való vizsgálata lezárult.

### 1.5 Öntisztázás – célunk a világosan követhető joggyakorlat kialakítása és elterjesztése

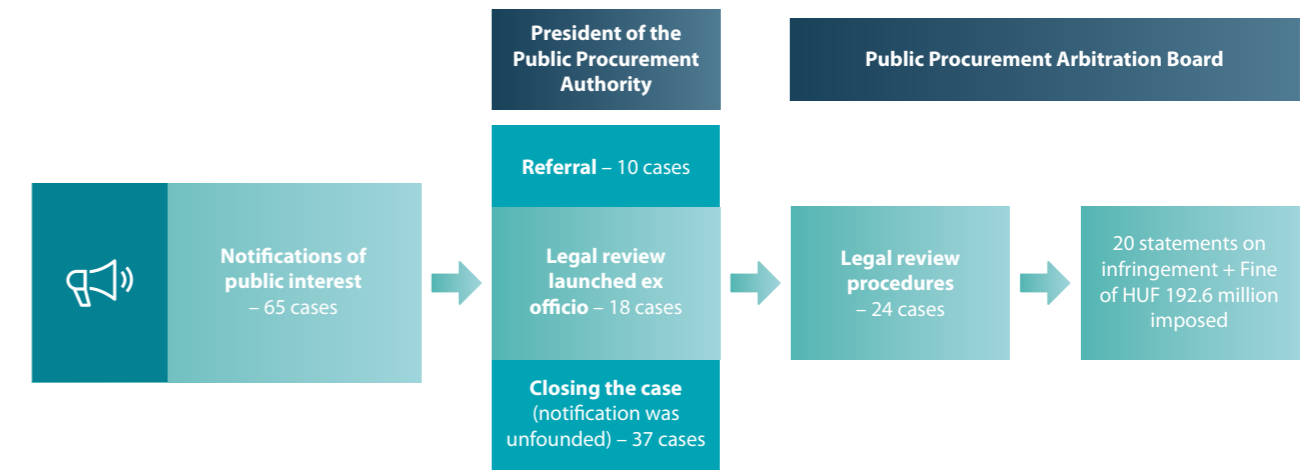
**Az öntisztázás abban segíti a kizáró ok hatálya alatt álló gazdasági szereplőket,** hogy a törvényben előírt vizsgálatok lefolytatását követően, megbízhatósága igazolása esetén, **lehetővé váljon a közbeszerzési eljárásban való részvételük.**

Az eltiltás hatálya alatt álló és az egy évnél régebbi adó-, vám- és tb-tartozással rendelkező gazdasági szereplők kivételével bármely gazdasági szereplő a Közbeszerzési Hatósághoz fordulhat annak megállapítása érdekében, hogy az általa hozott, a közbeszerzésekből való kizárását előidéző körülmények megszüntetése érdekében hozott intézkedései kellőképpen igazolják a megbízhatóságát és így a közbeszerzési eljárásokba való ismételt bekapcsolódását. Amennyiben a Hatóság az öntisztázási kérelmet és az annak keretében feltárt, gazdasági szereplő által hozott intézkedéseket megfelelőnek találja, úgy a Kbt. 188. § (4) bekezdése szerinti határozatában dönt a gazdasági szereplő által hozott intézkedések megfelelőségéről.

A 2020-ban benyújtott öntisztázási kérelmeket az alábbi ábrán kiemelt kizáró okok alapozták meg, melyeket a Közbeszerzési Hatóság az előírt kétszintű szempontrendszer szerint megvizsgált. A döntéshozatal folyamatát az alábbi ábra szemlélteti:

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The measures taken based on the notifications of public interest are shown by the chart below:



In some cases, the president of the Public Procurement Authority was not in the position to initiate a legal review procedure at the Public Procurement Arbitration Board due to the expiry of the objective deadline open for initiating a legal review proceeding. In these cases the Public Procurement Authority reminded whistle-blowers of the deadlines available for initiating an ex officio review procedure concerning suspected public procurement infringements, by indicating the relevant provisions.

Last year **2 complaints** were submitted to the Public Procurement Authority, one of them was investigated concerning the possibility of conducting a contract control. As regards the other complaint, the client was entitled to initiate a legal review at the Public Procurement Arbitration Board in relation to the suspected infringement, consequently, the investigation of the complaint was closed.

### 1.5 Self-cleaning – aiming to establish and spread a clear and traceable case law

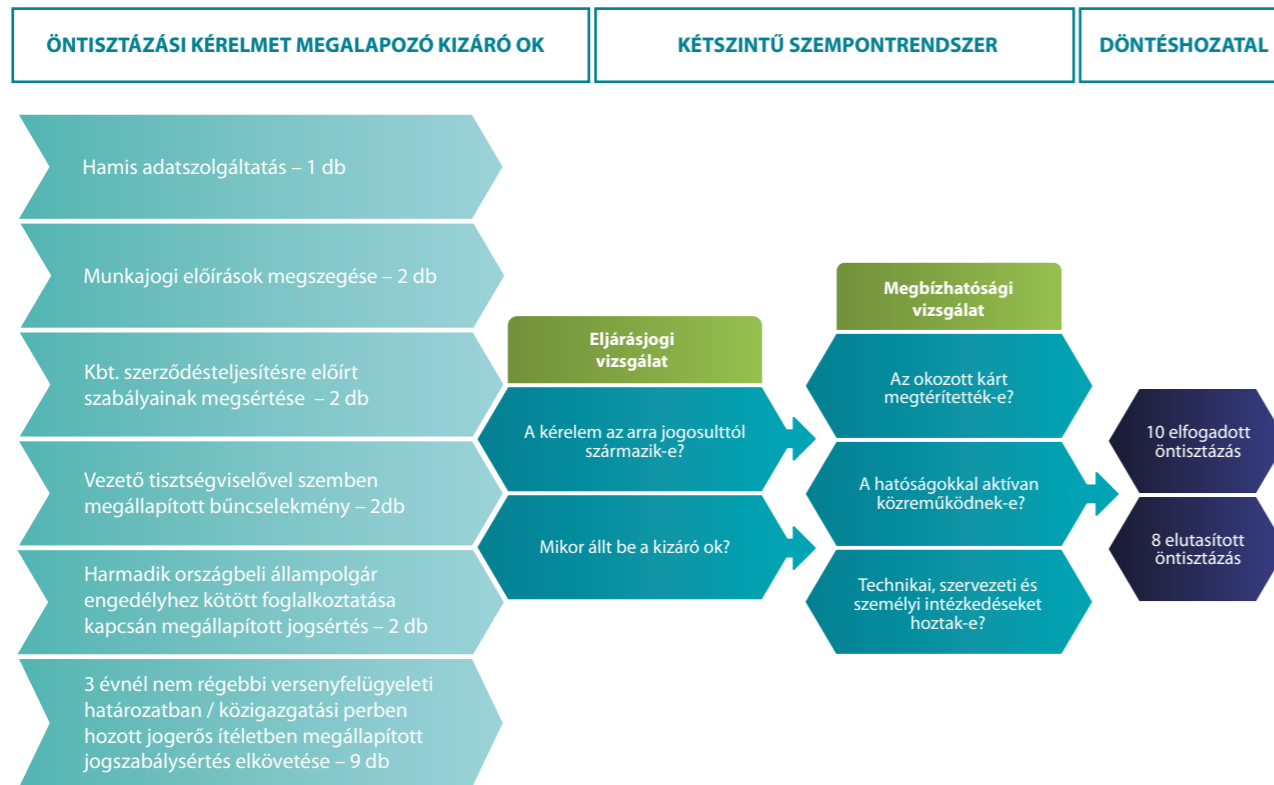
**Self-cleaning helps economic operators affected by exclusion grounds by allowing their participation in the given public procurement procedure** after conducting the examinations specified by the law, upon the verification of the reliability of them.

Except for economic operators subject to prohibition and having tax, custom or social security payment overdue for more than a year, any economic operator may approach the Public Procurement Authority to request the establishment that its measures to eliminate the circumstances leading to prohibition appropriately certify its reliability and thus, it may again take part in public procurement procedures. If the Authority finds that the application for self-cleaning and the related measures taken by the economic operator are appropriate, then it decides on accepting the measures of the economic operator in an order under Article 188 (4) of the PPA.

Self-cleaning applications in 2019 were based on the following exclusion grounds, the applications were reviewed by the Public Procurement Authority pursuant to the **two-level criteria system** set forth. The decision process is shown by the chart below:



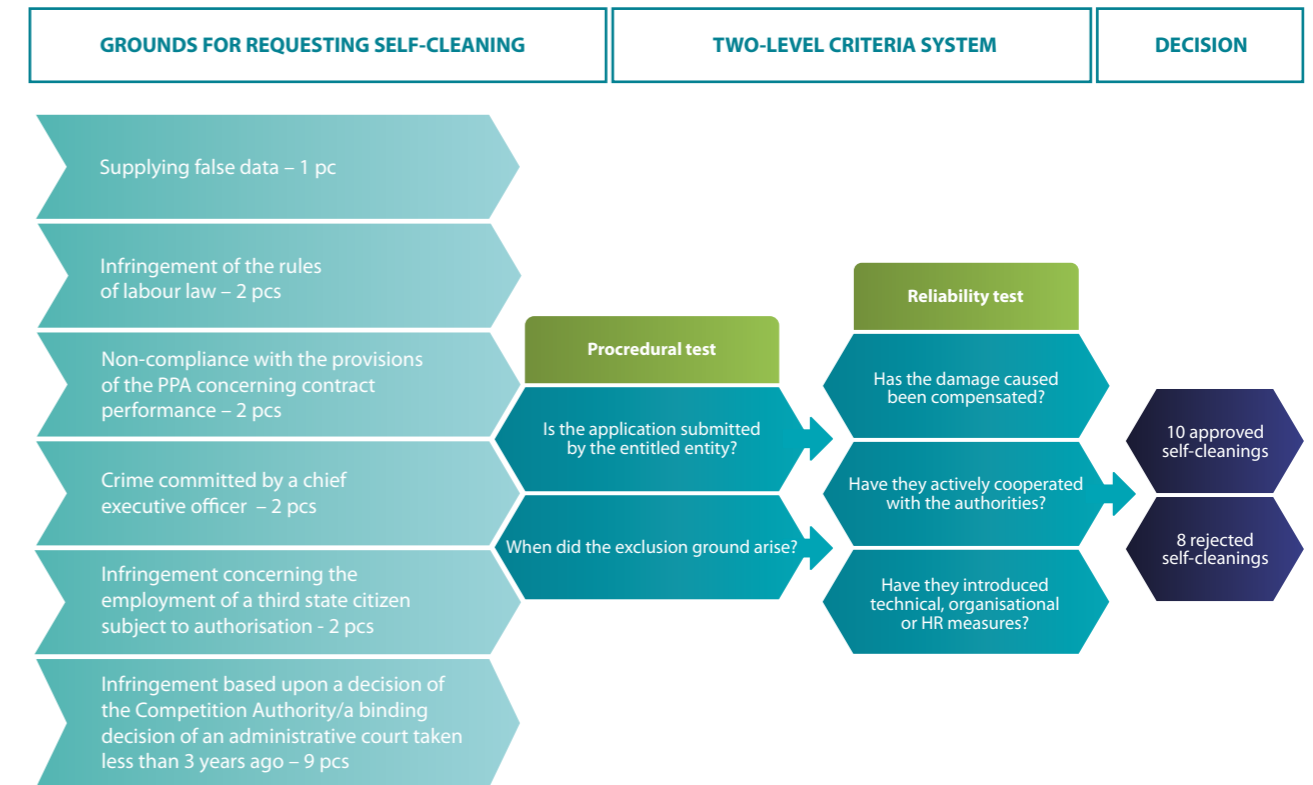
## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI



**Eljárásjogi vizsgálat** keretében a Közbeszerzési Hatóság azt vizsgálja, hogy a kérelem az **arra jogosulttól származik-e**, majd pedig **a kizáró ok beálltának időpontját** kell megállapítani, tekintettel arra, hogy a megbízhatóság igazolása érdekében intézkedéseket fő szabály szerint csak a kizáró ok bekövetkezését követően lehet hozni.<sup>2</sup> Ezt követően vizsgálja meg a Hatóság, hogy **fennáll-e a megbízhatóság megállapíthatóságának három konjunktív feltétele**. Mindegyik feltételre részletes szabályok és kivételi körök vonatkoznak, melyek körültekintő feltárása a Hatóság részéről elengedhetetlen a felelős döntéshozatalhoz.

<sup>2</sup> A Közbeszerzési Hatóság elfogadja a kizáró okot megalapozó jogsértő cselekmény elkövetését követően, de a jogsértés megállapítását megelőzően – az elkövetett jogsértés reparálása és a további jogsértések megelőzése céljából – hozott intézkedéseket, amennyiben az érintett gazdasági szereplő bizonyítani tudja, hogy a megtett intézkedések alkalmasak arra, hogy a kizáró ok bekövetkezését követően megelőzzék a további jogsértések elkövetését.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



**During the procedural examination** the Public Procurement Authority reviews whether the application was **submitted by the party entitled to do so**, then **the occurrence of the exclusion ground** has to be established, as measures to certify reliability can as principle only be introduced after the occurrence of the exclusion ground<sup>2</sup>. Subsequently, the Authority checks whether the **three cumulative conditions of establishing reliability are fulfilled**. All conditions are defined by detailed rules and exceptions, the thorough examination of which is indispensable for the responsible decision of the Authority.

<sup>2</sup> The Public Procurement Authority accepts measures introduced after committing the infringement justifying the exclusion ground, but prior to the establishment of the infringement – in order to repair the committed infringement and to prevent further infringements - , if the economic operator can prove that the measures taken are appropriate for preventing further infringements after the occurrence of the exclusion ground.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A kizáró ok hatálya alatt álló kérelmező **három konjunktív feltétel teljesítésével, valamint azok bizonyításával tudja igazolni megbízhatóságát.**

KONJUNKTÍV FELTÉTEL	A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG JOGGYAKORLATA
A bűncselekménnyel, kötelességszegéssel vagy egyéb <b>jogsértéssel okozott kárt</b> – a károsult által elfogadott mértékben – megtérítette vagy arra meghatározott határidővel kötelezettséget vállalt.	Olyan jogsértés esetén, amikor vélhetően nem történt károkozás, a feltétel igazolásaként a Közbeszerzési Hatóság minden esetben elfogadta a kérelmező erre irányuló pusztán nyilatkozatát, amennyiben az előadottakkal ellentétes információ, illetve dokumentum nem volt ismert. Több esetben maga a károsult nyilatkozott arra vonatkozóan, hogy a kérelmezővel szemben további igénye a kár megtérítésére vonatkozóan nem áll fenn.
Az illetékes <b>hatóságokkal aktívan együttműködve</b> átfogóan tisztázta az ügy tényállását és körülményeit.	Az együttműködés tényét és mértékét mindig az adott kizáró okhoz kapcsolódóan kell mérlegelni, de az mindenképp megállapítható, hogy önmagában a jogsértésre tekintettel kiszabott bírság befizetése, illetve egy passzív magatartás (például pusztán a törvényben előírt adatszolgáltatási, illetve együttműködési kötelezettség teljesítése) nem elegendő a feltétel teljesítésének igazolásához.
Olyan <b>technikai, szervezeti és személyi intézkedést hozott</b> , amely alkalmas a további bűncselekmény, kötelességszegés, illetve egyéb jogsértés megelőzésére.	A legfontosabb eldöntendő kérdés az, hogy az intézkedések alkalmasak-e a jogsértés megelőzésére. Szervezeti-technikai intézkedésként a kérelmezők hivatkoztak belső szabályzatok módosítására, létrehozatalára, oktatások szervezésére, melyek esetén vizsgálja a Közbeszerzési Hatóság, hogy kik vettek részt az oktatásokon, és mi volt ezeknek a tematikája. Személyi intézkedésként fegyelmi eljárás lefolytatására, a munkaköri leírás módosítására és akár munkaviszony megszüntetésére is volt példa. Amennyiben van személyi felelős az érintett jogsértéssel kapcsolatban, a személyi intézkedések megtétele és azok hatékonysága minden esetben vizsgálatra kerül.

A Közbeszerzési Hatóság kialakította gyakorlatát arra nézve, hogy mely intézkedéseket értékeli a Kbt. 188. § (2) bekezdés c) pontja, vagyis a harmadik feltétel tekintetében. A jogszabály szövegéből egyértelműen következik, hogy **a kizáró ok fennállása előtt meghozott intézkedéseket a Közbeszerzési Hatóság nem veheti figyelembe**, azonban a körülmények összességét mérlegelve **figyelembe vehetők a kérelmező azon intézkedései is**, melyek ugyan **a kizáró ok beálltát megelőzően kerültek meghozatalra**, azonban a kérelmező be tudja **bizonyítani, hogy** ennek ellenére azok **alkalmasak a jövőbeni jogsértések megelőzésére**.

A 2020. évben beérkezett **18 öntisztázási kérelmet** a Közbeszerzési Hatóság az előírt kétszintű szempontrendszer szerint megvizsgálta, aminek eredményeként 10 gazdasági **szereplő megbízhatóságáról határozott**. A Közbeszerzési Hatóság a honlapján közzéteszi a megbízhatóság megállapítására vonatkozó határozatokat.

Az öntisztázást kérő gazdasági szereplőket a Közbeszerzési Hatóság elnökének **Elnöki tájékoztatója** segíti abban, hogy részletes, közérthető és pontos információt kapjanak az öntisztázással rendelkezésre álló jogérvényesítés lehetőségéről, illetve a kérelmük benyújtásával kapcsolatos teendőkről.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The applicant subject to exclusion ground **may prove its reliability by fulfilling and certifying the three cumulative conditions.**

CUMULATIVE CONDITIONS FOR THE ECONOMIC OPERATOR	CASE LAW OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY
<b>Reimbursed or undertook to reimburse within a set deadline the damages caused</b> by the crime, misconduct or other infringement, to an extent accepted by the injured party.	In terms of infringements not expected to cause any damage, the Public Procurement Authority always accepted the simple declaration of the applicant as certification of the condition, provided no contrary information or document became known. In several cases the injured party itself declared that it has no further claim for compensation from the applicant.
Provided comprehensive clarification concerning the facts and circumstances of the case, <b>in active cooperation</b> with the competent authorities.	The fact and extent of cooperation always has to be considered in relation to the exclusion ground concerned, but it can be stated that solely the payment of the fines imposed because of the infringement or passive behaviour (for example only the fulfilment of obligation of data provision or cooperation under the law) is insufficient to certify the fulfilment of the condition.
Took technical, organisational and HR <b>measures suitable to prevent further crimes, misconducts or other infringements.</b>	The key question is whether the measures are suitable to prevent infringements. As technical, organisational measures, the applicants referred to the amendment or introduction of institutional rules, organisation of trainings, when the Public Procurement Authority examines who the participants of such trainings were and what the agenda was. Examples of HR measures included disciplinary proceedings, the amendment of the job description, or even termination of employment. If there is a responsible person in connection with the related infringement, HR measures and their efficacy is always examined.

The Public Procurement Authority established its practice concerning measures being considered in terms of Article 188 (2) (c) of the PPA as the third condition. The law clearly lays down that the Public Procurement Authority cannot take into consideration measures taken before the occurrence of the exclusion grounds, however, in view of all circumstances, measures taken prior to the occurrence of the exclusion ground may also be considered, if the economic operator can prove that they are still appropriate to prevent future infringements.

**18 applications for self-cleaning** were submitted in 2020, which were reviewed by the Public Procurement Authority pursuant to the two-level criteria system, and consequently, **10 economic operators were considered to be reliable**. The Public Procurement Authority publishes on its website the decisions on reliability.

The President of the Public Procurement Authority supports economic operators applying for self-cleaning by a **President's Briefing**, which provides detailed, easy-to-understand and precise information about the enforcement of the right for self-cleaning and on the submission of applications.

## 2. JOGORVOSLATOK A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ELŐTT

Az elmúlt évben összesen 560 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, 2%-kal kevesebb, mint 2019-ben. A közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 288 jogorvoslati eljárás indult. A közbeszerzési törvényben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 272 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek, ebből a **Közbeszerzési Hatóság elnöke 117 jogorvoslati eljárást kezdeményezett.**

<b>Jogorvoslati kérelmek tipikus okai</b>	<b>Közbeszerzési eljárás mellőzése</b>
	<b>Eljárást megindító felhívások hibái</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• túlzó alkalmassági követelmények előírása</li> <li>• műszaki leírás és műszaki egyenértékűség jogsértő meghatározása</li> <li>• értékelési szempontrendszer jogellenes meghatározása</li> </ul>
	<b>Az ajánlatok bírálata</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• saját részvételi jelentkezést/ajánlatot érvénytelenné nyilvánító ajánlatkérői döntés</li> <li>• nyertes/második legjobb ajánlatot tevő ajánlata érvényességének vitatása</li> <li>• egyéb, ajánlattételi dokumentumban lévő hiba</li> <li>• a hiánypótlás jogsértő alkalmazása/elmulasztása</li> <li>• aránytalanul alacsony ár jogsértő vizsgálata</li> </ul>
<b>Eljárást lezáró döntések</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• írásbeli összegezésben nem kellő részletezettségű tájékoztatás az érvénytelenné nyilvánítás indokairól</li> <li>• eredménytelenné nyilvánítás miatti jogsértés</li> </ul>	
<b>A szerződések teljesítése és módosítása során megvalósult jogsértések</b>	

A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása során minden esetben megvizsgálta, hogy a nyertes ajánlat valóban szenved-e hiányosságban. A hiányosság megállapítása nem alapozhatja meg automatikusan az ajánlat érvénytelenségét, miután ebben az esetben biztosítani kell az ajánlattevő számára a hiánypótlás lehetőségét. A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt évben 76 ügyben adta vissza újabb bírálat elvégzésére az ajánlatkérőknek a közbeszerzési eljárást lezáró döntéseket, melyek során hiánypótlás alkalmazásával vagy felvilágosítás kérésével az ajánlatok érvényessé tételét biztosíthatónak látta.

Kiemelendő, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság jogköre kasszációs jellegű, mely szerint a jogsértő ajánlatkérői döntéseket megsemmisítheti, ezzel biztosítva a reparáció lehetőségét, azonban **az ajánlatkérő döntését nem változtathatja meg, és döntést sem hozhat az ajánlatkérő helyett.**

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2020. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest a rendkívül rövid, az előző évek gyakorlatával megegyezően **átlagosan 27 napos ügyintézési határidő** mellett is hatékonyan, zökkenőmentesen, magas színvonalon működött a pandémia ellenére is.

## 2. LEGAL REVIEW AT THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD

Last year in total 560 review procedures were launched at the Public Procurement Arbitration Board, which is 2% lower than the figures in 2019. 288 procedures were initiated at the request of contracting authorities, respectively of economic operators participating in public procurement procedures as candidates or tenderers. Persons or entities entitled by the PPA initiated 272 procedures ex officio, out of which the President of the **Public Procurement Authority initiated 117 review procedures.**

<b>Typical reasons of review applications</b>	<b>Avoiding public procurement procedure</b>
	<b>Failures in the notices launching the procedure</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• setting excessive suitability criteria</li> <li>• unlawful definition of the technical description and technical equivalence</li> <li>• unlawful definition of the award criteria</li> </ul>
	<b>Evaluation of the tender documents</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• decision of the contracting authority declaring the request /tender inadmissible</li> <li>• disputing the admissibility of the successful tender / that of the second tenderer</li> <li>• errors in other documents of the tender</li> <li>• inappropriate supply of missing information</li> <li>• unlawful examination of abnormally low price</li> </ul>
<b>Decisions closing the procedure</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• the reasons of inadmissibility are not detailed enough in the written summary</li> <li>• infringement due to declaring the procedure ineffective</li> </ul>	
<b>Infringements during the amendment or performance of public contracts</b>	

During its procedure, the Public Procurement Arbitration Board reviewed in each case, whether the successful tender really had any shortcomings. The deficiency of the successful tender cannot serve as a basis for its automatic inadmissibility, because in such case the tenderer must be given the opportunity to supply the missing information. The Arbitration Board returned the case to the contracting authority in 76 instances last year; thus, the admissibility of the tenders could be ensured by supplying missing information or by request for the provision of information.

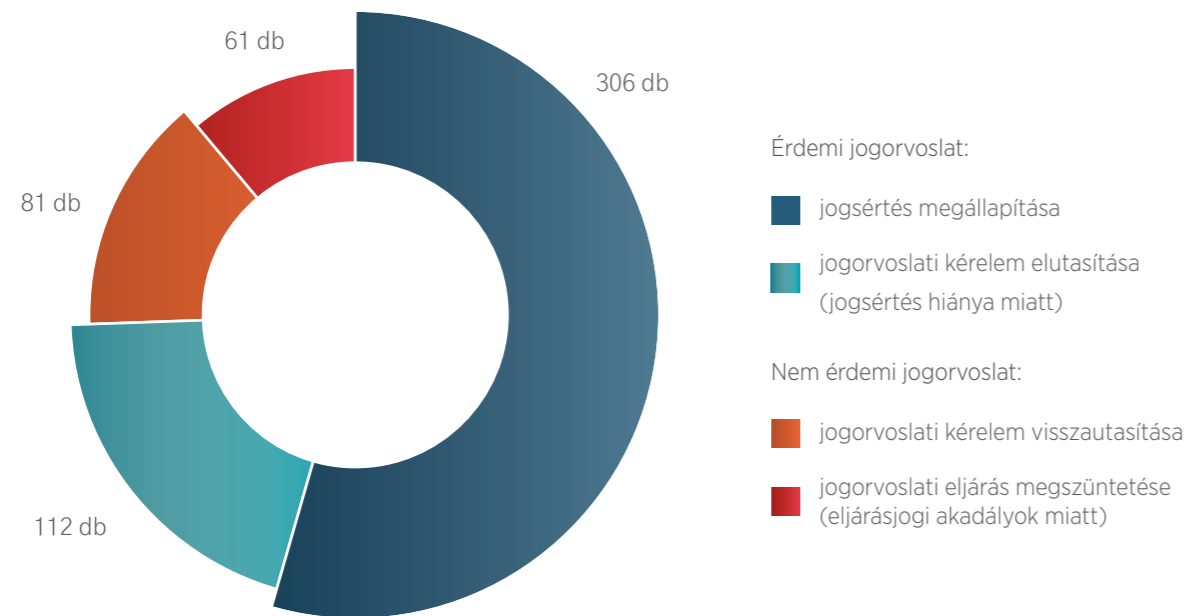
It has to be stressed that the competence of the Arbitration Board includes cassation, meaning that it can annul the unlawful decisions of the contracting authority, thus allowing reparation; yet, it shall not alter the decision of the contracting authority, nor **shall it make decision on behalf of the contracting authority.**

Compared to the weight and complexity of cases, in 2020 again the Arbitration Board worked efficiently and at high standard despite the pandemic within short deadlines, the **average case handling time was 27 days.**



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Lezárt jogorvoslatok száma



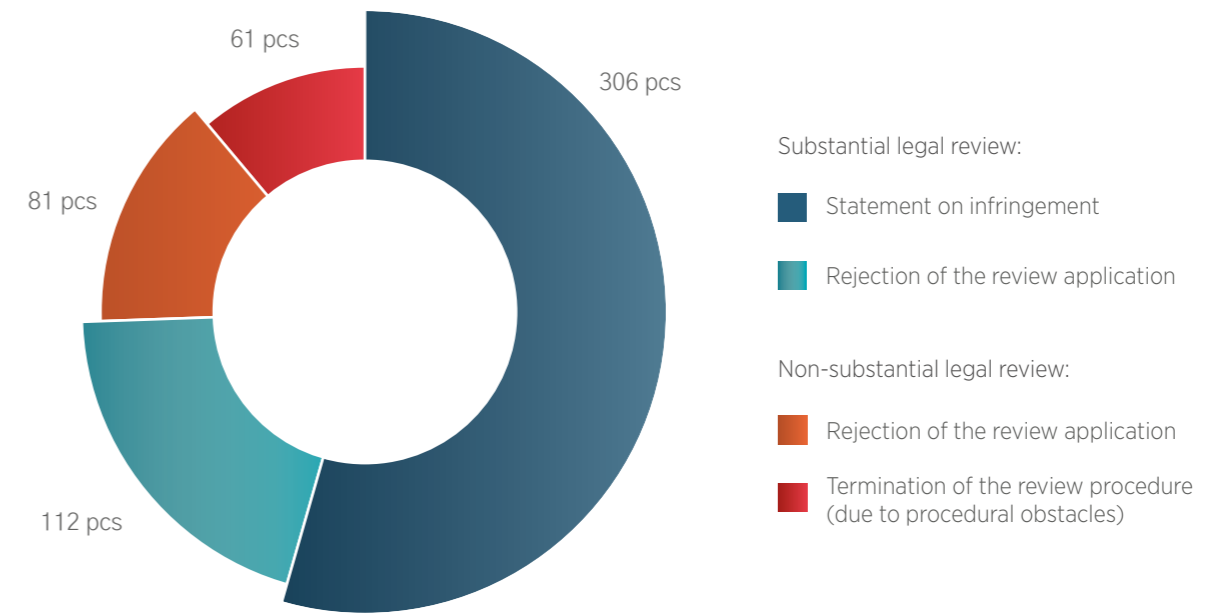
A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatainak közel háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2020-ban ez az arány 73% volt (418 döntésből 306 határozatban állapított meg jogsértést).

Az Országgyűlés által a tavalyi évben elfogadott törvénymódosítás tette lehetővé, hogy a **Közbeszerzési Döntőbizottság a jogorvoslati tárgyalásokat elektronikus hírközlő hálózat útján is meg tudja tartani**, ezzel a magyar közigazgatásban generális jelleggel elsőként tud élni ezzel a korszerű és hatékony tárgyalási móddal, melynek az alkalmazására zökkenőmentesen és rendkívül gyorsan tért át a Döntőbizottság, amely vonatkozásban az ügyfelek részéről is kifejezetten pozitív visszajelzések érkeztek.

A Döntőbizottság a jogsértések 18%-át a közbeszerzési eljárások mellőzése okán állapította meg, míg 106 esetben állapított meg jogsértést amiatt, hogy az ajánlatkérő nem megfelelően vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Number of review procedures (pcs) closed



In recent years the Arbitration Board stated the occurrence of infringement in about three quarters of its substantive decisions; in 2020, this rate was 73% (306 cases out of 418 decisions).

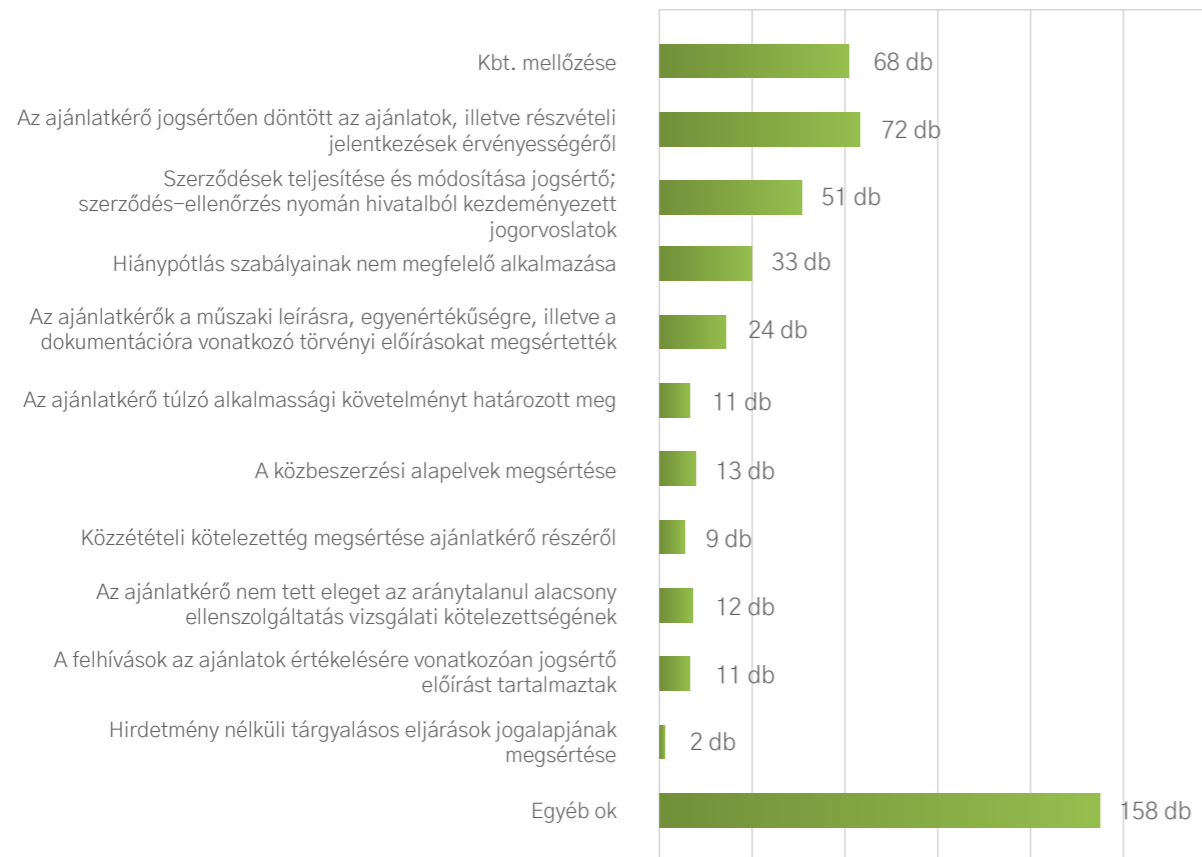
The PPA amendment accepted last year entitled the Public Procurement Arbitration Board to hold hearings during the review procedure through electronic communication system, thus the Arbitration Board became the first body in the Hungarian administration, which generally applied this up-to-date and effective way of hearing. The switch to the electronic system was smooth and quick, and had strongly positive feedback from the clients.

18% of the infringements established by the Arbitration Board were based on avoiding public procurement procedures, while in 106 cases the infringement was established based on unsuitable or unlawful evaluation and award of tenders by the contracting authority.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

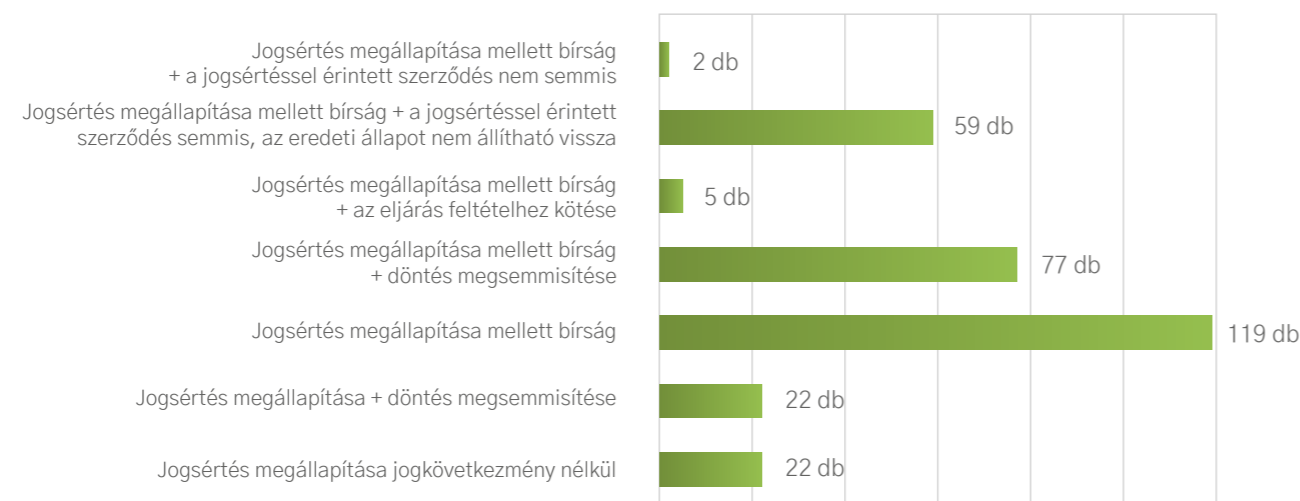
A Közbeszerzési Döntőbizottság által megállapított jogsértések okai\*



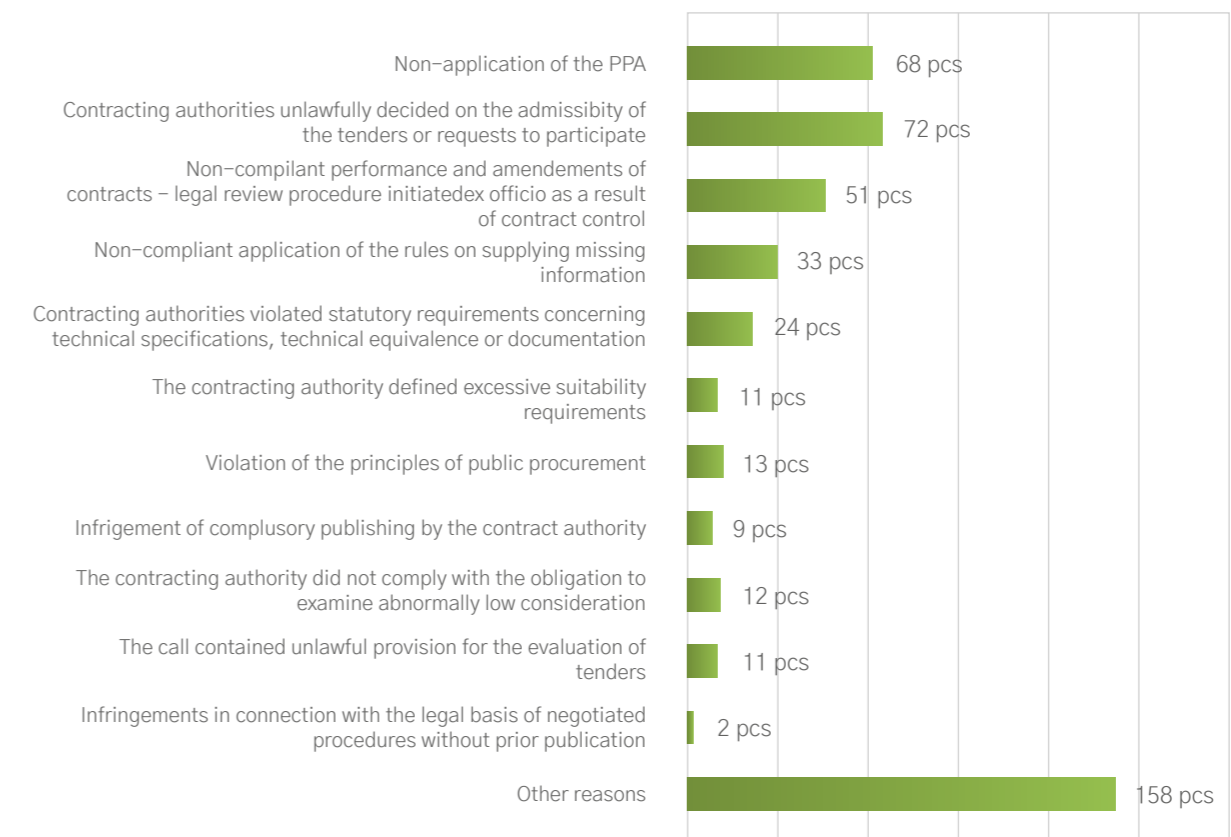
\* Egy határozatban több jogsértés megállapítása is szerepelhet.

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság a fentiekben említett kasszáció mellett további jogkövetkezményeket is alkalmaz. **A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2020-ban 703,7 millió forint volt.**

Jogkövetkezmények megoszlása



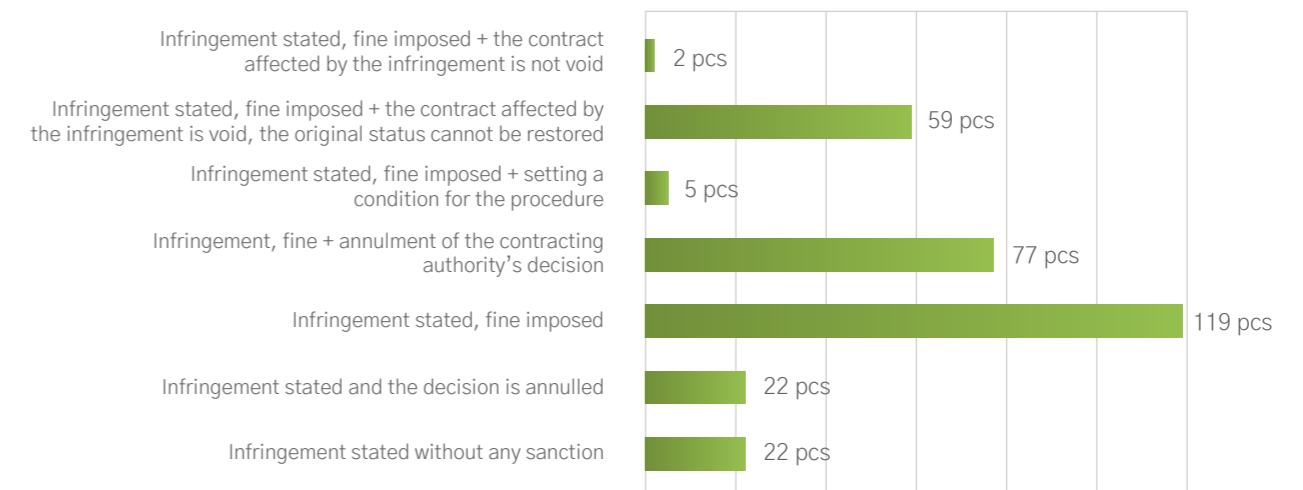
Reasons for infringements established by the Public Procurement Arbitration Board\*



\* One decision may decide on several infringements.

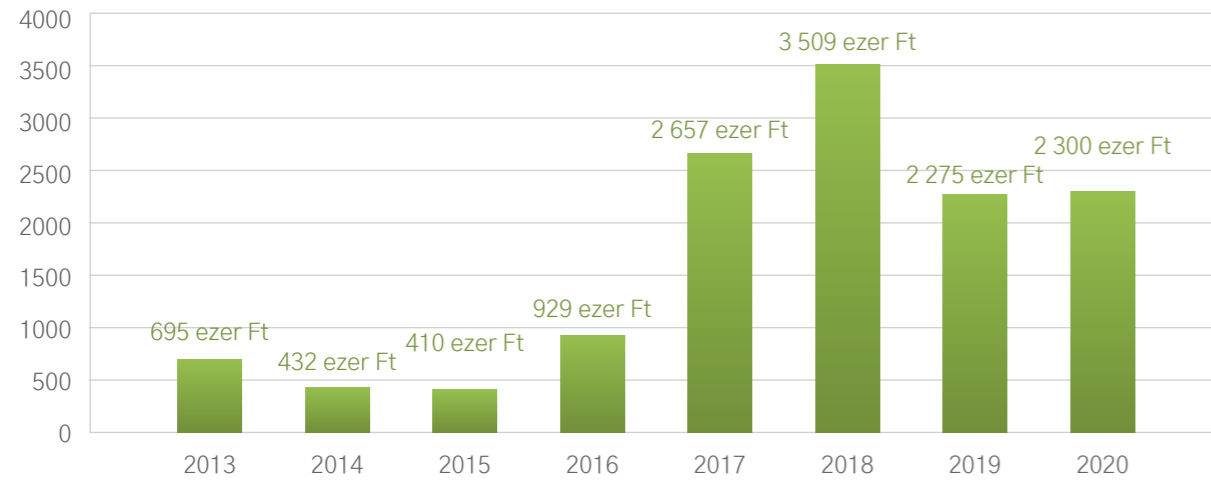
As a sanction for infringements, the Arbitration Board applies additional legal consequences besides the annulment referred above. **In 2020, the Public Procurement Arbitration Board imposed fines amounting to HUF 703,7 million.**

The breakdown of legal consequences



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Jogsértéseket megállapító határozatokra jutó bírság összege (ezer Ft)



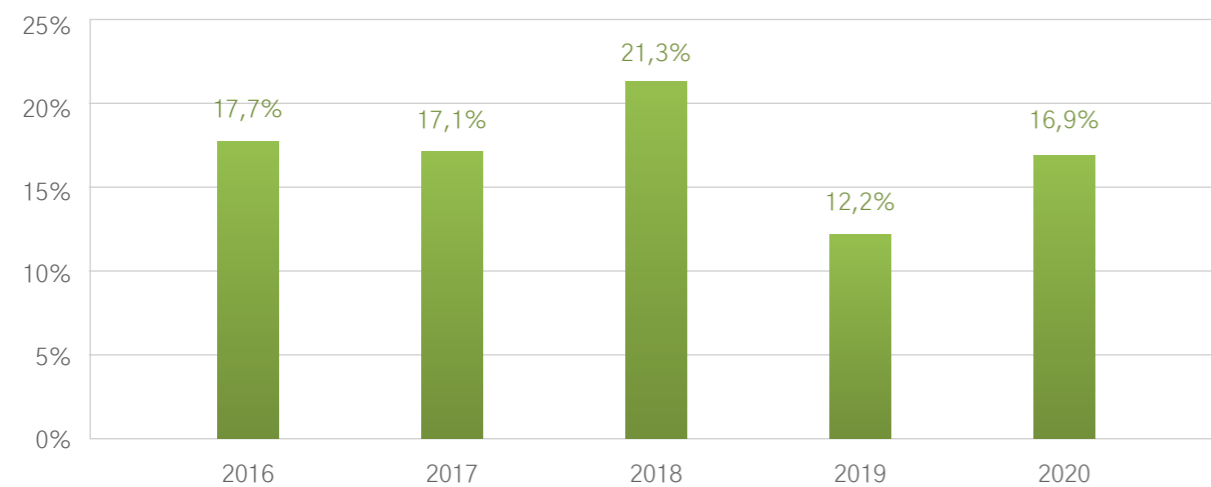
### A bírósági felülvizsgálat tapasztalatai

Az elmúlt években jellemzően 20% alatt van a Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott keresetek aránya, amiből az a következtetés vonható le, hogy **a Közbeszerzési Döntőbizottság megalapozott és jogszerű döntéseket hoz, melyeket az ügyfelek nagy részben elfogadnak**, így ezek az ügyek a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt véglegesen befejeződnek.

A Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott kereseteket a kizárólagos hatáskörrel és illetékességgel rendelkező Fővárosi Törvényszék bírálja el.

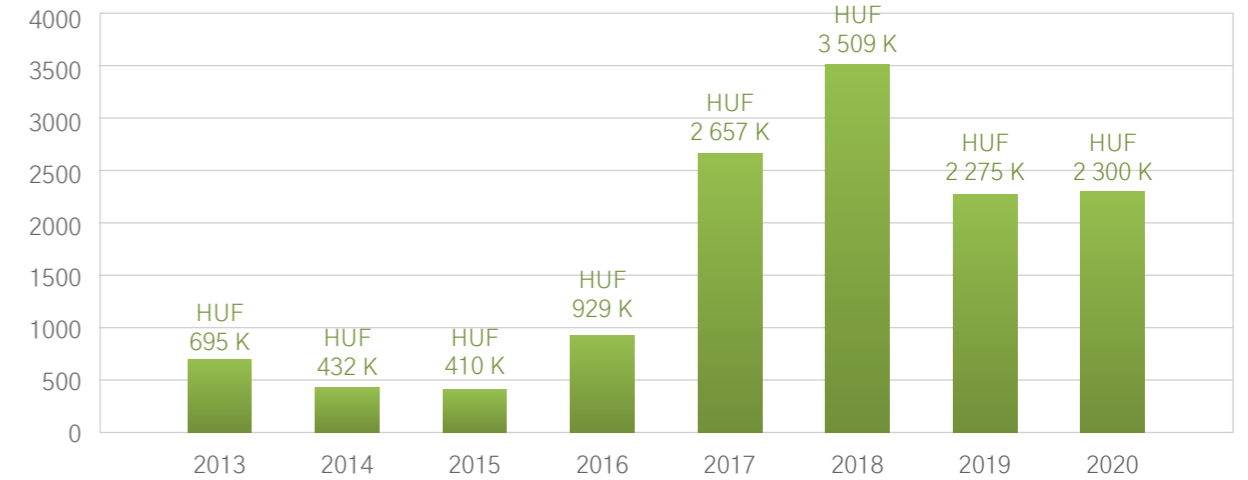
Ezekben a perekben évek óta kimagasló, **90% fölötti a Közbeszerzési Döntőbizottság pernyertességi aránya**, ami azt jelenti, hogy abban a csekély számú ügyben, amelyben a Döntőbizottság határozatát bíróság előtt támadják meg, a bíróság az esetek döntő többségében a Döntőbizottságnak ad igazat.

Megtámadási arány



## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The amount of fines imposed per one infringement (HUF thousand)



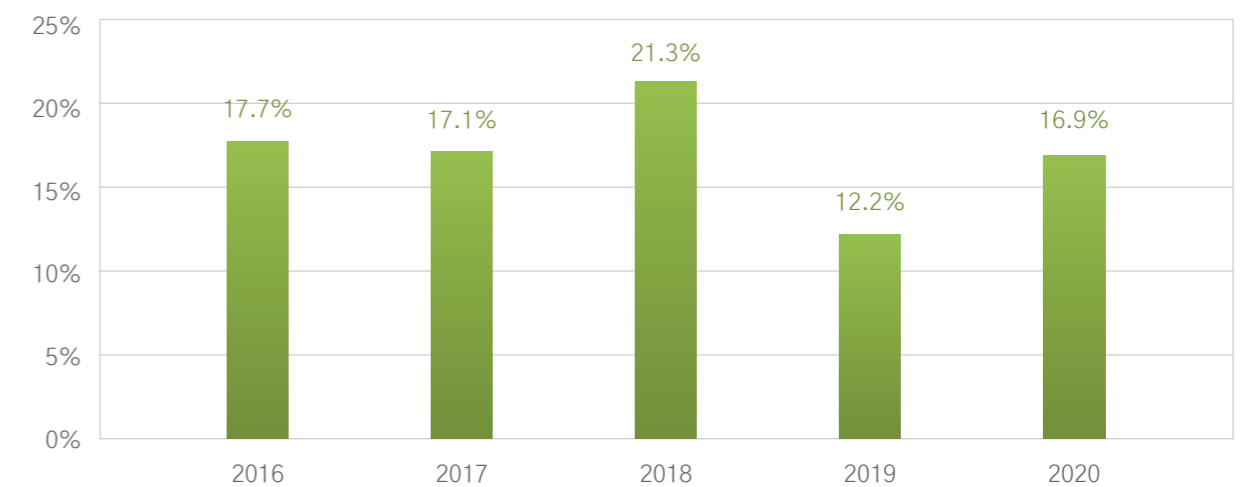
### Experience with court review

In the previous years, the proportion of lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board were around 20%, which reflects that **the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are justified and lawful**, and are accepted by the clients mostly, thus these cases are definitively closed at the Public Procurement Arbitration Board.

Lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are decided by the Metropolitan Court of Budapest having exclusive competence and jurisdiction.

The **court success rate** of the Public Procurement Arbitration Board has been excellent, **over 90%** for years, which refers to that the Court mostly gives right to the Arbitration Board in those very few cases, where the decisions of the Arbitration Board were disputed.

Ratio of challenged decisions





### 3. NYILVÁNTARTÁSOK VEZETÉSE



#### 3.1 Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése

**Az ajánlatkérők** – a Kbt. 5. § (2) és (4) bekezdése szerinti ajánlatkérők kivételével – a Kbt. 26. § (1) bekezdése alapján **kötelesek a Kbt. hatálya alá tartozásukról, valamint az adataikban bekövetkezett változásról a Közbeszerzési Hatóságot értesíteni** a törvény hatálya alá kerülésüktől, illetve a változástól számított harminc napon belül. A bejelentési vagy változásbejelentési kötelezettség az elektronikus közbeszerzési rendszerben (a továbbiakban: EKR) történő regisztráció vagy adatmódosítás útján teljesíthető. Ha az érintett szervezet a bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, vagy az érintett szervezet Kbt. hatálya alá tartozása kétséges, a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását kezdeményezi.

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján az ajánlatkérő szervezet EKR-ben történő regisztrációja a Közbeszerzési Hatóság jóváhagyásához kötött. A Hatóság a regisztrációra irányuló kérelmet haladéktalanul, de legkésőbb annak beérkezésétől számított egy munkanapon belül bírálja el. A jóváhagyást a Közbeszerzési Hatóság megadja, ha a szervezet önálló jogalanyisággal rendelkezik és a Kbt. szerint önálló ajánlatkérőnek minősül.

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban az EKR-ben 461 db ajánlatkérő regisztrációját hagyta jóvá.

#### 3.2 A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája

A Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi a hamis adatszolgáltatás, illetve hamis nyilatkozattétel miatt kizárt gazdasági szereplők listáját.

A Kbt. 62. § (7) bekezdése alapján az ajánlatkérő – az érintett ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet nevének és címének (székhelyének, lakóhelyének), az eljárás tárgyának és azonosítójának, valamint a kizárás és a kizárt gazdasági szereplő erről való tudomás-szerzése időpontjának megjelölésével – köteles tájékoztatni a Közbeszerzési Hatóságot az (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárásról és a kizárás időpontjáról.

### 3. MAINTENANCE OF REGISTERS



#### 3.1 Maintaining the list of contracting authorities

Under Article 26 (1) of the PPA, **contracting authorities** – except for those referred to in Article 5 (2) and (4) – shall **notify the Public Procurement Authority of their falling under the scope of the Public Procurement Act and of any changes in their data** within thirty days as of the date from which they come under the scope of the Act or from the date of such changes. The notification obligation or the obligation to notify of the change shall be fulfilled by registration in the Electronic Public Procurement System (hereinafter EPPS) or by modification of data. If the organisation concerned fails to fulfil its notification obligation or there are doubts whether it falls under the PPA, the President of the Public Procurement Authority initiates the procedure of the Public Procurement Arbitration Board.

Pursuant to Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of electronic public procurements (hereinafter EPPS decree), the EPPS registration of the contracting authority shall be subject to the approval of the Public Procurement Authority. The Authority shall decide on the registration immediately, but no later than within one working day as of the receipt of the application for registration. The Public Procurement Authority approves the registration, if the organisation is a separate legal entity and is a separate contracting authority pursuant to the provisions of the PPA.

In 2020, the Public Procurement Authority approved the registration of 461 contracting authorities in the EPPS.

#### 3.2 The list of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data

The Public Procurement Authority keeps updated and publishes on its homepage the list of economic operators excluded because of supplying false data or making false declarations.

Pursuant to Article 62 (7) of the PPA, the contracting authority shall inform the Public Procurement Authority of the exclusion and of its date specified in paragraph 1(i) and (j), by indicating the name and address (seat, residence) of the involved tenderer, candidate, subcontractor, organisation participating in the certification of suitability, as well as the subject-matter and the reference number of the procedure, the date of the exclusion and the day on which the excluded economic operator became aware of his exclusion.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartása tehát azokra az ajánlattevőkre terjed ki, akikkel szemben a Kbt. 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizáró ok<sup>3</sup> áll fenn (a továbbiakban együttesen: hamis adatszolgáltatás).

**A hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája** kapcsán hangsúlyozni szükséges, hogy a lista **ajánlatkérői bejelentés alapján kerül összeállításra**, az nem közhiteles nyilvántartás, **hanem tájékoztató jelleggel bír**, és – a Közbeszerzési Döntőbizottság gyakorlata alapján – nem mentesíti az ajánlatkérőket azon kötelezettség alól, hogy a lista és a konkrét kizárás valóságtartalmáról az egyes közbeszerzési eljárásokban meggyőződjenek, mielőtt olyan súlyú döntést hoznak, hogy egy ajánlattevőt a közbeszerzési eljárásból kizárják.

Az ajánlatkérő bejelentését követően **a Közbeszerzési Hatóság – a jogorvoslati határidők kezdő- és határnapjának tisztázását követően – meggyőződik arról, hogy az ajánlatkérő döntése ellen az érintettek nyújtottak-e be jogorvoslati kérelmet**. A jogorvoslati lehetőség határidejének lezárultát vagy a jogorvoslati lehetőség kimerítését követően intézkedik a Hatóság arról, hogy a kizárt gazdasági szereplő felkerüljön a tárgyi listára. **A kizárás időtartama 3 év.**

**A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban hét szervezetet törölt a listáról, mivel esetükben lejárt a kizárás 3 éves időtartama, ajánlatkérői bejelentésre pedig öt szervezettel bővítette a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listáját.** Az öt szervezet közül három élt a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslat-kezdemenykezéssel a kizáró döntés ellen, a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatának közigazgatási bírósági eljárásban történő megtámadásának lehetőségével pedig a háromból két szervezet élt.

### 3.3 Eltiltott ajánlattevők listája

A Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi a Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pontjának ad) alpontja alapján a közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltott gazdasági szereplők listáját. A Közbeszerzési Hatóság az eltiltottak listájában a végleges közigazgatási határozattal, illetve jogerős bírósági ítélettel eltiltott gazdasági szereplőket tünteti fel. A Közbeszerzési Döntőbizottság és a közbeszerzési ügyekben eljáró bíróságok rendkívül súlyos jogszabálysértő magatartás tanúsítása esetén élhetnek a generális eltiltás szankciójával, ilyen döntés az elmúlt évben nem volt.

### 3.4 A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke

A Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont ab) alpontja alapján<sup>4</sup> **a Közbeszerzési Hatóság vezeti a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét**, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének r) pontja szerint **meghatározza a minősítési szempontokat és azok igazolási módjait**. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének c) pontja értelmében a Közbeszerzési Hatóság a gazdasági, valamint a szakmai kamara által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékbe vétel feltételeinek megfelelőségét ellenőrzi, a kamarai jegyzékeket nyilvántartja. Gazdasági, szakmai kamarák által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékekről nem érkezett bejelentés a Közbeszerzési Hatóság felé, ezért kamarák által meghatározott feltételek fennállásának ellenőrzésére,

<sup>3</sup> Az i) pont szerinti kizáró ok lényegében akkor áll fenn, ha a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásban hamis adatot szolgáltatnak, hamis adatot tartalmazó nyilatkozatot tesznek, vagy ha a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásban benyújtott előzetes igazolásaiknak, előzetes nyilatkozataiknak nem tudnak eleget tenni, amennyiben ezek érdemben befolyásolják az ajánlatkérő nyertes ajánlat kiválasztására kihatással lévő döntését. A Kbt. pontosan és részletesen leírja, mely tényekre vonatkozó adatok, nyilatkozatok tekintetében és az ajánlatkérő mire vonatkozó döntéseinek érintettsége esetén kerülhet sor a kizárásra.

A j) pont szerinti kizáró ok esetében az ajánlatkérő bizonyítani tudja, hogy a gazdasági szereplő az adott eljárásban megkísérelte jogtalanul befolyásolni az ajánlatkérő döntéshozatali folyamatát, vagy jogtalan előnyt biztosító bizalmas információt kísérelt megszerzeni, vagy ugyanilyen okból korábbi közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárásból kizárták, és a kizárás tekintetében jogorvoslatra nem került sor vagy jogerős döntés született a kizárásról.

<sup>4</sup> A Kbt. 2021. január 31. napjáig hatályos előírása alapján.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The list of the Public Procurement Authority thus includes tenderers subject to the exclusion ground under Article 62 (1) i) and j) of the PPA<sup>3</sup> (hereinafter jointly: supply of false data).

It has to be underlined in terms of **the list of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data that it is prepared based on the information provided by the contracting authority**, meaning that it is not an authentic official list, but is **solely for informational purposes** and – pursuant to the practice of the Public Procurement Arbitration Board – it does not exempt contracting authorities from the obligation to verify the truthfulness of the list and the exclusion concerned in the specific public procurement procedure, prior to making the grave decision of excluding a tenderer from the public procurement procedure.

Following the notification of the contracting authority, **the Public Procurement Authority – after clarifying the start and expiry of deadlines available for legal review – ascertains whether the parties concerned submitted any application for legal review against the decision of the contracting authority**. After the possibility for legal review has expired or has been exhausted, the Authority adds the excluded economic operator to the list concerned. **The exclusion period is 3 years.**

**The Public Procurement Authority deleted seven organisations from the list in 2020, as the 3 years exclusion period expired in their case and added five organisations to the list of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data.** Three out of the five organisations submitted an application for review procedure challenging the exclusion at the Public Procurement Arbitration Board, while two out of the three organisations challenged the decision of the Public Procurement Arbitration Board in an administrative court proceeding.

### 3.3 The list of tenderers prohibited from participation in public procurement procedures

Pursuant to Article 187 (2) (a) (ad)<sup>4</sup>, the Public Procurement Authority keeps updated and publishes on its homepage the list of economic operators prohibited from participation in public procurement procedures. The Public Procurement Authority adds to the list economic operators, who were prohibited by a definitive decision closing an administrative proceeding or by a final and binding court decision. The Public Procurement Arbitration Board and courts proceeding in public procurement cases may apply the strict sanction of prohibition upon grave infringements, there was no such decision in the past year.

### 3.4 The official list of approved tenderers

Pursuant to Article 187 (2) (a) (ab) of the PPA, the Public Procurement Authority manages the official list of approved tenderers, and in line with Article 187 (2) (r) of the PPA, the Authority determines the approval criteria and the method of certification. Under Article 187 (2) (c) of PPA, the Authority monitors the adequacy of conditions for being included as approved tenderer in the list drawn up by the economic or professional chamber and maintains such list of the chamber. As no notice on any list of approved tenderers drawn up by economic or professional chambers was submitted to the Public Procurement Authority, neither the

<sup>3</sup> The exclusion ground pursuant to i) applies, if the economic operators supplied false data in the public procurement procedure, made false declaration or if the economic operators failed to comply with their preliminary certificates, preliminary declarations, should these substantially influence the decision of the contracting authority on the selection of the winning tender. The PPA specifies in detail the data, declaration of the facts and the decisions of the contracting authority concerning which exclusion may take place. In terms of the exclusion ground under j), the contracting authority can prove that the economic operator has undertaken to unduly influence the decision-making process of the contracting authority or attempted to obtain any confidential information that may confer upon it undue advantages or was excluded from an earlier public procurement or concession procedure for the same reason and no legal review was sought concerning the exclusion or a binding decision was made on the exclusion.

<sup>4</sup> In accordance with the provisions of the PPA in force until 31 January 2021.

illetőleg a kamarai jegyzékek nyilvántartására sem került sor. A névjegyzékbe vételt a gazdasági szereplők közvetlenül kezdeményezik a Közbeszerzési Hatóság előtt.

A jegyzékbe történő felvétel iránti kérelmeken túl a Közbeszerzési Hatóság a megújítási, törlési és adatmódosítási kérelmeket bírálja el. 2020. december 31-én **16 minősített ajánlattevő szerepelt a jegyzékben.**

### 3.5 A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke

A Kbt. 27. §-ának (3) bekezdése kötelezővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy az ott meghatározott esetekben a közbeszerzési eljárásba felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vonjanak be. **A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az eljárások előkészítése, valamint lefolytatása során a közbeszerzési szakértelmet biztosítja, személyesen köteles ellátni a felelős közbeszerzési szaktanácsadás körébe eső feladatokat, szorosan együttműködik az eljárás tárgya szerinti, pénzügyi, jogi vagy egyéb szakértelmet biztosító személyekkel, szervezetekkel, segíti azok közbeszerzési tevékenységét.**

A törvény rendelkezése alapján a Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi **a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékét**, továbbá 2019-től **a névjegyzékbe vétel iránti kérelmek elbírálása, valamint a névjegyzékből való törlés is a Hatóság feladatai közé tartozik.**

Ugyancsak a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe tartozik **a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók EKR-ben történő regisztrációjának jóváhagyása** annak érdekében, hogy a jogosultsággal rendelkező tanácsadók a közbeszerzési eljárásokban eljárási cselekményeket tudjanak végezni.

**A 2020 tavaszán bevezetett járványügyi korlátozások alatt** a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók számára nem kerülhettek megtartásra a tervezett pontszerző továbbképzések, így **a tevékenység végzéséhez szükséges pontszám megszerzésére nem volt mód.** Ez veszélyeztette a szaktanácsadási tevékenység folytatását, végső soron pedig a tervezett közbeszerzések lefolytatását éppen akkor, amikor a gazdaság újraindítására – és ezzel összefüggésben a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók fokozott munkájára – lett volna szükség. **A kialakult helyzetben észszerű lépésként módosult a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet.** A módosítás lényegi intézkedése a névjegyzékbe vétel hatályának nyolc hónappal történő meghosszabbítása volt. Ez a „türelmi idő” lehetővé tette, hogy a képzőhelyek felkészüljenek az online továbbképzések, illetve konferenciák megtartására, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók pedig megszerezzék a tevékenység folytatásához szükséges pontszámot.

2020. január 1-jén 806 fő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót tartalmazott a névjegyzék.

monitoring of the conditions established, nor the registration of the list has taken place yet. Economic operators have to apply directly at the Public Procurement Authority to be added to the list.

The Authority decides on applications for adding to the list, as well as applications for status renewal, deletion or for data modification. On 31 December 2020, 16 approved tenderers were included in the list.

### 3.5 The list of accredited public procurement consultants

Article 27 (3) of PPA sets out that the contracting authority shall involve an accredited public procurement consultant in certain public procurement procedures. **Accredited public procurement consultants provide public procurement expertise during the preparation of the procedure and in the course of conducting the procedures, they shall perform the tasks falling within accredited public procurement consultancy in person, they cooperate closely with persons and organisations providing financial, legal or other professional knowledge in terms of the subject matter of the public procurement, and provide assistance to their public procurement activities.**

Under the law, the Public Procurement Authority **keeps updated and publishes on its homepage the list of accredited public procurement consultants.** As of 2019, **the Public Procurement Authority also decides on applications for addition to the list and deletion from the list.**

The Public Procurement Authority is also responsible for **approving the registration of accredited public procurement consultants in the EPPS system** in order to allow entitled accredited consultants to carry out procedural acts in public procurement procedures.

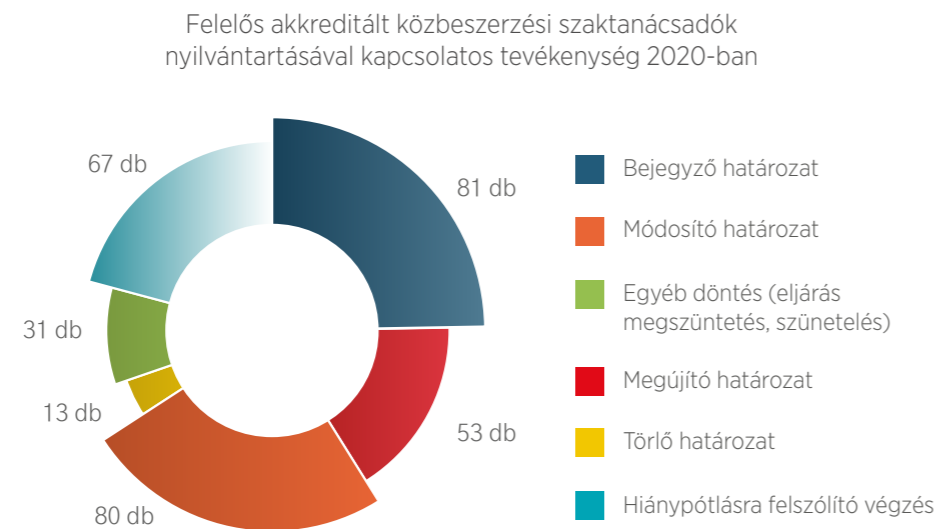
**During the epidemic related lockdown measures in the spring of 2020,** the planned trainings for accredited public procurement consultants to collect scores could not take place, thus it was impossible to achieve **the training scores required for pursuing the activity.** This jeopardised the pursuit of the consultancy activity, consequently the conduct of the planned public procurements at the very moment when the restart of the economy would have been necessary and also, the related and enhanced work of accredited public procurement consultants. **As a reasonable step in the crisis situation, Government Decree No. 257/2018 on the activity of accredited public procurement consultants was amended.** The relevant measure of the amendment was the expansion of the effect of inclusion in the list with eight month. This grace period enabled training organisers provides to prepare for online trainings and conferences and accredited public procurement consultants to acquire the training scores required for pursuing the activity.

806 accredited public procurement consultants were included in the list on 1 January 2020.



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A beérkező kérelmek feldolgozása kapcsán hozott döntéseket az alábbi ábra mutatja:



2020. december 31-én 886 fő felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadó szerepelt a névjegyzékben.

### 3.6 További nyilvántartások

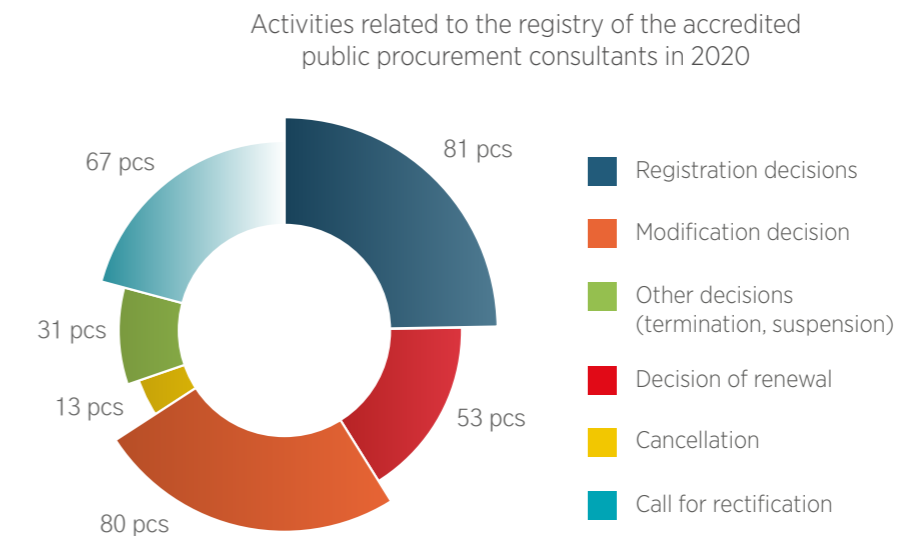
A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartást vezet a megbízhatóságot megállapító határozatokról és a szerződésszegést elkövető gazdasági szereplőkről. Előbbi nyilvántartásba az öntisztázást követően megbízhatónak nyilvánított gazdasági szereplők kerülnek felvételre (bővebben: II. rész A) 1.5 pont). Utóbbi nyilvántartásba az ajánlatkérők bejelentése alapján azok az ajánlatkérővel szerződést kötött gazdasági szereplők kerülnek, akik a szerződéses kötelezettségeiket súlyosan megszegték, és ez a szerződés felmondásához vagy elálláshoz, kártérítés követeléséhez vagy a szerződés alapján alkalmazható egyéb jogkövetkezmény érvényesítéséhez vezetett, valamint ha olyan magatartásukkal, amelyért felelősek, részben vagy egészben a szerződés lehetetlenségét okozták (bővebben: II. rész A) 1.3 pont).



A Közbeszerzési Hatóság kötelező feladatai körében 2020-ban naprakészen vezette és a honlapján közzétette azoknak a döntőbizottsági határozatoknak vagy felülvizsgálatuk esetén jogerős bírósági határozatoknak a számát és a határozathozatal napját, amely megalapozhatta a Kbt. 62. § (1) bekezdés q) pontja szerinti kizárást, tehát súlyosan megsértette a közbeszerzési eljárás vagy koncessziós szerzési eljárás eredményeként kötött szerződés teljesítésére e törvényben előírt rendelkezéseket, és ezt a Közbeszerzési Döntőbizottság véglegessé vált – vagy a Döntőbizottság határozatának megtámadására irányuló közigazgatási per esetén a bíróság jogerős –, 90 napnál nem régebben meghozott határozata megállapította. Az ún. 90 napos kizárást megalapozó határozatok nyilvántartásának vezetésére vonatkozó kötelezettséget a jogalkotó 2021. február 1-jétől megszüntette.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Decisions made after processing the applications are shown by the chart below:



886 accredited public procurement consultants were included in the list on 31 December 2020.

### 3.6 Other registries

The Public Procurement Authority keeps a record of decisions establishing reliability and economic operators breaching the public contract. Economic operators qualified as reliable after self-cleaning are added to the first list (please refer to Part II. A) 1.5). As regards the second list, economic operators entering into a contract with contracting authorities are added, who committed a serious breach of contract, which triggered the termination or rescission of the contract, the claiming of damages or the enforcement of other sanction due under the contract, furthermore, when their imputable behaviour resulted in the full or partial nullification of the contract (please refer to Part II. A) 1.3).

As part of its mandatory tasks, in 2020 the Public Procurement Authority updated and published on its homepage the number and date of arbitration board decisions or court decisions upon their court review, which may have justified exclusion under Article 62 (1) (q), that is seriously infringed the provisions of the PPA concerning the performance of the contract concluded as a result of the procurement procedure or concession award procedure and such infringement was established by the decision of the Public Procurement Arbitration Board since becoming final or, in the case of an administrative procedure challenging the decision of the Arbitration Board, by the final and binding court decision issued not earlier than 90 days. The obligation to keep record of the decisions justifying the so-called 90 days exclusions was repealed by the legislator as of 1 February 2021.

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

### B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN

#### 1. JOGALKALMAZÓK TÁMOGATÁSA

A Közbeszerzési Hatóság tevékenységének kiemelt célja és feladata **ügyfélközpontú szolgáltató hatóságként a jogalkalmazók támogatása** abban, hogy a folyamatosan változó jogszabályi környezetben a célkitűzések és érdekek sokasága között meg tudjanak felelni a szigorú elvárásoknak. A Közbeszerzési Hatóság feladata és célja továbbá **a jogszerű közbeszerzési magatartások ösztönzése, a joggyakorlat fejlesztése** és ezáltal a hatékonyabb, gyorsabb, egyszerűbb közbeszerzési eljárások lebonyolításának elősegítése és támogatása.



#### 1.1 Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása

A törvényben meghatározott alapfeladata szerint a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési eljárások előkészítése és lebonyolítása során **az ajánlatkérők segítése érdekében állásfoglalásokat ad ki**.

A beszámolási időszakban továbbra is jelentős számú megkeresés érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, annak ellenére, hogy a jogalkalmazók számára is köztudomású, hogy szakmai véleményének jogi ereje, kötelező tartalma a 60/1992. (XI. 17.) AB határozat alapján nem lehet. A nagyszámú megkeresés arra enged következtetni, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői számára ennél fontosabb, hogy kérdéseik megítéléséhez támpontot kaphatnak egy független szakmai szervezettől, még akkor is, ha ezzel a döntés felelősége nem változik.

A 2020. évben kibocsátott **állásfoglalások száma 428 volt**, azonban a Közbeszerzési Hatóság ezekhez kapcsolódóan **összesen 934 kérdést válaszolt meg**.

Az előző évi adatokhoz képest jelentős növekedés volt tapasztalható a kérdések számában: a nagyszámrendben hasonló számban érkezett állásfoglalás-kérések a 2019. évben 766 kérdést, míg 2020-ban már 934 kérdést tartalmaztak, vagyis egy-egy megkeresés jellemzően több kérdést is tartalmazott. A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók munkáját támogatva továbbra is **ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot** mű-

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

### B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT

#### 1. SUPPORTING THOSE APPLYING THE LAW

The primary objective and **task of the Public Procurement Authority, as a client-oriented service providing authority**, is to support those applying the law in meeting the strict expectations amidst the multitude of objectives and interests in a constantly-changing legal environment. Furthermore, the Public Procurement Authority has the task and objective of **promoting lawful public procurement conduct, developing the application of law** and thus, facilitating faster, simpler and more efficient public procurement procedures.



#### 1.1 Expressing opinions – supporting unified legal interpretation

Under its basic task specified by the law, the Public Procurement Authority **expresses opinions in order to assist contracting authorities** during the preparation and realization of public procurement procedures.

The Public Procurement Authority received several inquiries during the reporting period although it is common knowledge that its opinion is not binding pursuant to Decision No. 60/1992. (17 November) of the Constitutional Court of Hungary. The high number of inquiries suggests that public procurement actors prefer to have assistance from an independent professional body concerning the interpretation of their questions, even though the responsibility of the decision does not swift.

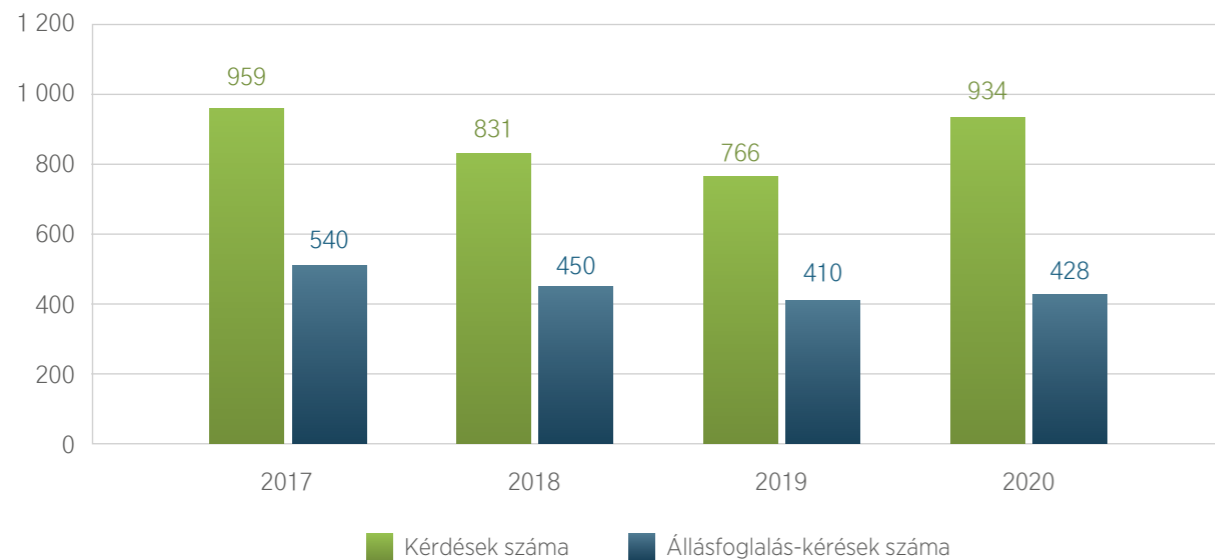
In 2020 the number of **opinions expressed was 428**, however, the Public Procurement Authority answered **in total 934** related inquiries.

The number of questions considerably increased compared to the previous year: the requests for expressing opinion submitted in similar numbers contained 766 questions in 2019, while in 2020 934 questions, meaning that one inquiry typically posed more questions. To support the work of those applying the law, the Public Procurement Authority has a **free-of-charge call centre service** to answer general jurisdictional questions, which service was used by many in 2020 (on average 10 calls per day on service days). In the

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

ködtet általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására, amelyet 2020-ban is sokan vettek igénybe (ügyfélszolgálati napokon naponta átlagosan körülbelül 10 megkeresés érkezik). A Közbeszerzési Hatóság tapasztalata szerint a telefonos megkeresések alapján a gyakorlati jogalkalmazás során jelentkező problémák beazonosíthatóak, ezen tapasztalatok a Közbeszerzési Hatóság közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotásának és módosításának kezdeményezésével összefüggő feladatának ellátása kapcsán is iránymutatásul szolgálhatnak.

Állásfoglalás-kérések számának alakulása 2017 és 2020 között



A pandémiának a közbeszerzésekre gyakorolt hatása következtében 2020-ban **jelentősen megnőtt a Kbt. alóli kivételek** alkalmazhatóságával, az **alkalmasság igazolásával** összefüggő, valamint a **közbeszerzési eljárások eredményeként megkötésre kerülő szerződések módosítására irányuló** rendelkezések értelmezésével kapcsolatos **kérdések száma**. 2020 márciusától júniusig összesen 25, kifejezetten a **veszélyhelyzet elrendelése kapcsán felmerülő közbeszerzési tárgyú kérdést** tartalmazó állásfoglalás-kérés érkezett, több mint 60 egyedi kérdést megfogalmazva. A Közbeszerzési Hatóság ezen megkeresések gyors és szakszerű megválaszolására kiemelt figyelmet fordított.

A **részekre bontás tilalmáról** és a közbeszerzés becsült értékének kiszámításáról szóló rendelkezésekkel kapcsolatos megkeresések 2020-ban is nagyarányban jelentek meg az állásfoglalás-kérésekben. A Kbt. **alanyi hatályával**, az ajánlatkérői minőséggel kapcsolatos kérdések száma az elmúlt években folyamatosan magas volt, erre irányuló megkeresések továbbra is főképp a támogatásban részesülő szervezetek Kbt. hatálya alá tartozása vonatkozásában érkeztek.

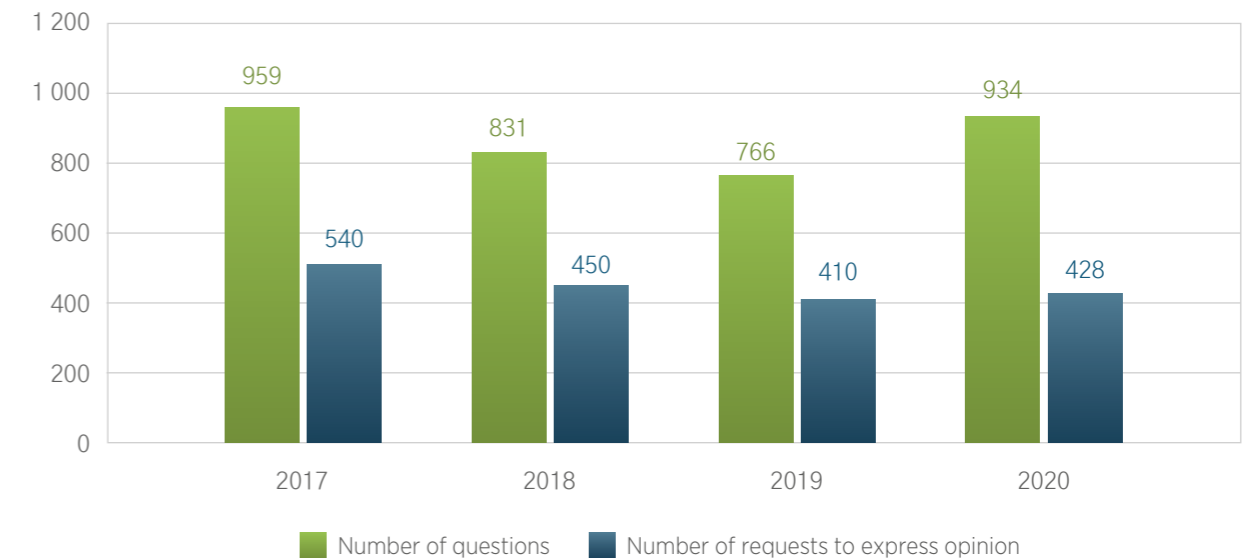
A **hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal** kapcsolatos szabályok értelmezése iránti megkeresések száma tovább csökkent. Az a tényező tehát, hogy a Közbeszerzési Hatóság honlapján nyilvánosan elérhetők a Kbt. 103. § (4) bekezdés szerinti döntésekkel kapcsolatos tájékoztatók, azaz bárki számára nyilvánosan elérhetők a Közbeszerzési Hatóság azon – indokolással ellátott – döntései, amelyekben a Kbt. 98. § szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások jogalapjának megfelelőségéről határoz, tartósan érezteti a hatását.

Az előzőeken túl visszatérő témaként jelentkeztek az összeférhetetlenséggel, az ajánlatok érvényességével, ezzel összefüggésben az ajánlattevők **kizáró okok** hatálya alá tartozásával, az eljárás eredménytelenségé-

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

view of the Public Procurement Authority, problems arising in practice can be identified based on these calls. Such experience may provide a guideline upon fulfilling tasks concerning the preparation of and initiation of amending public procurement related legislation.

The number of requests (pcs) to express opinion between 2017 and 2020



As an effect of the pandemic on public procurements, in 2020 there was a **considerable rise** in the number of questions concerning the applicability of **exceptions from the PPA, the certification of suitability** and the **amendment of contracts awarded in public procurement procedures**. Between March and June of 2020, in total 25 inquiries were submitted with public procurement related questions concerning the health crisis, containing over 60 questions. The Public Procurement Authority paid special attention to provide a prompt and detailed answer to these inquiries.

The number of inquiries regarding the **prohibition of artificial splitting of public contracts** and the calculation of the estimated value of the public procurement remained high in 2020. Questions as to the **ratione personae** of the PPA, on the concept of contacting authority continued to be submitted in large numbers, more precisely, most inquiries asked to clarify whether entities receiving funding are covered by the PPA.

There was a further decrease in the number of inquiries about the interpretation of provisions on **negotiated procedures without prior publication**. Thus, it has a lasting impact that information is available on the Authority's homepage on the decisions of the Public Procurement Authority pursuant to Article 103 (4) of the PPA, that is, the decisions on the applicability of a legal basis for negotiated procedures without prior publication pursuant to Article 98 of the PPA, together with the justification of the Public Procurement Authority.

In addition to the above, recurring topics were questions concerning **conflict of interest, the admissibility of tenders, in this relation tenderers affected by exclusion grounds, the ineffectiveness of the procedure, and a novelty in 2019, questions concerning the application of the so-called reversed evaluation pursuant to Article 81 (5) of the PPA.**



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

vel és a Kbt. 81. § (5) bekezdése szerinti ún. fordított bírálat alkalmazásának problémáival összefüggő megkeresések.

A jogkövető magatartások elősegítése céljából kiemelt jelentőségű minden állami, önkormányzati szférából érkező ajánlatkérői megkeresés, továbbá az ezen szervezetek közbeszerzéseit ténylegesen lebonyolító, professzionális szolgáltató vállalkozások részéről kezdeményezett megkeresés is. Minden fél számára igen hasznos, hogy a **Közbeszerzési Hatóság az állásfoglalásokból összeállított válogatást a Közbeszerzési Értesítő Pluszban**, azaz a Hatóság saját, elektronikusan is elérhető, ingyenes szakmai folyóiratában annak 2019. évi alapításától fogva **havonta nyilvánosságra hozza**. A Közbeszerzési Értesítő Plusz felhasználói statisztikái alapján megállapítható, hogy a szaklap olvasói a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalás-válogatás rovatát kiemelt figyelemmel kísérik.

A Közbeszerzési Hatósághoz érkező megkeresések folyamatos visszacsatolást jelentenek a jogalkalmazók részéről a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok gyakorlati érvényesülésére, valamint a közbeszerzések gazdasági környezetben való működésére. Ennek jelentőségét pedig abban látjuk, hogy ily módon a Hatóság a leszűrt tapasztalatokat a jogalkotás folyamatába becsatornázza **képes hozzájárulni a jogszabályfejlesztés jövőbeni irányainak meghatározásához**. Mindemellett a beérkező tapasztalatok fontos szerepet játszanak a jogalkalmazók munkáját segítő, általános érvényű anyagok (útmutatók, tájékoztatók) elkészítésében is.

Összegezőképpen megállapítható, hogy bár a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalásai nem helyettesíthetik az egyes eljárások lefolytatásához szükséges szakértelmet, mégis jelentős gyakorlati segítséget nyújtanak (főleg) a kisebb ajánlatkérők és ajánlattevők – ezen belül is a kis- és középvállalkozások – számára a közbeszerzési eljárások jogszerű lefolytatásához és a jogérvényesítéshez.

### 1.2 Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 183. § c) pontja értelmében a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, illetve a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról. A Közbeszerzési Hatóság alapfeladataként a Kbt.-ben kötelezően előírt tárgyú útmutatókat készíti el. Az útmutatókat **a Hatóság a honlapján, továbbá a Közbeszerzési Értesítőben teszi közzé**.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók támogatása érdekében a beszámolási időszakban is folyamatosan figyelemmel kíséri a jogszabályváltozásokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi döntéseit, valamint a beérkezett megkeresések nyomán kirajzolódó problematikus vagy nehezen megítélhető kérdésköröket, és e tapasztalatok alapján útmutatóit felülvizsgálta, szükség esetén módosította.

A Közbeszerzési Hatóság a 2020. évben **12 útmutató tartalmát vizsgálta felül és módosította** a jogszabályi változásoknak megfelelően. Az útmutatókat a Hatóság keretében működő Tanács általi elfogadást követően nyilvánosságra hozta.

A Közbeszerzési Hatóság által 2020-ban felülvizsgált és módosított útmutatók az alábbiak voltak:

- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdésekről;
- A Közbeszerzési Hatóság útmutatója az alkalmassági feltételek előírásával kapcsolatos szabályokról;

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

**In order to promote compliance, all inquiries from contracting authorities** in the state-local government sector, furthermore, those from professional service providers actually managing the public procurements of such contracting authorities **have major significance**. It is beneficial for all parties that the Public Procurement Authority publishes a selection of the opinions expressed in the **Public Procurement Bulletin Plus**, which is the own electronic, free-of-charge professional journal of the Authority, issued **monthly** since 2019. It can be stated based on user statistics of the Public Procurement Bulletin Plus that readers are especially interested in the selection of opinions expressed by the Public Procurement Authority.

**The inquiries submitted to the Public Procurement Authority provide continuous feedback from those applying the law, about the practical application of public procurement legislation** and also about the operation of public procurement in the economic environment. By channelling the experiences gathered from these feedbacks into the process of law-making, **the Authority can contribute to setting the future orientation of legislation development**. Furthermore, the feedback also assists the preparation of materials (guidelines, briefings) supporting the work of those applying the law.

In conclusion it can be stated that although the opinions expressed by the Public Procurement Authority do not replace the knowledge required for conducting the procedures, the opinions still support (mainly) smaller contracting authorities and tenderers, SMEs more specifically, in conducting compliant public procurement procedures and enforcing their rights.

### 1.2 Publication of guidelines and president's briefings

Under Article 183 (c) of the PPA, the Public Procurement Authority consults with the minister responsible for public procurement – in collaboration with the national economic chambers and other trade organisations in the given case –, prepares guidelines to facilitate the application of the regulations applicable to public procurements based on the experience gained from the decisions of review procedures, the control of public procurements, covering practical information on public procurements. As basic task the Public Procurement Authority prepares the guidelines in the mandatory topics defined by the PPA. Guidelines **are published on the homepage of the Authority and in the Public Procurement Bulletin**.

In order to support those applying the law, in the reporting period the Public Procurement Authority continuously monitored the changes of law, the substantive decisions of the Public Procurement Arbitration Board; furthermore, the problematic or dubious issues based on the inquiries submitted, and based on these experiences, revised the guidelines and modified them if necessary.

In 2020 the Public Procurement Authority **reviewed and amended the content of 12 guidelines** in compliance with the changes of law. The guidelines were published following their approval by the Council operating within the framework of the Authority.

In 2020 the Public Procurement Authority reviewed and amended the following guidelines:

- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues regarding subcontractors;
- Guideline of the Public Procurement Authority on the rules of setting suitability criteria;
- Guideline of the Public Procurement Authority on certificates, declarations, registries and data to be submitted concerning exclusion grounds by economic operators established in Hungary;
- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues regarding the application of negotiated procedures without prior publication;
- Guideline of the Public Procurement Authority on the application of the award criteria used for selecting the successful tenderer;

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

- A Közbeszerzési Hatóság útmutatója a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának egyes kérdéseiről;
- A Közbeszerzési Hatóság útmutatója a nyertes ajánlattevő kiválasztására szolgáló értékelési szempontrendszer alkalmazásáról;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hiánypótlás szabályairól;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről;
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak a kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van;
- A Közbeszerzési Hatóság útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak a kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van;
- A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a Kbt. 69. § (11) bekezdése szerinti elektronikus hatósági nyilvántartások köréről és internetes elérhetőségéről.



A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Kbt. 180. § c) pontja alapján a 2020. évben **egy tájékoztatót és két közleményt** tett közzé. A Közbeszerzési Hatóság elnöke a 2021. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról **elnöki tájékoztató** kibocsátásával, míg a Magyarország Kormánya által elrendelt veszélyhelyzettel összefüggésben, valamint a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások átfogó ellenőrzéséről **közlemény** útján tájékoztatta a jogalkalmazókat. A veszélyhelyzet kapcsán előállt rendkívüli helyzetben kiadott elnöki közlemény **biztosította** az ajánlatkérők és más **jogalkalmazók szakmai támogatását a soron kívüli és előre nem tervezhető beszerzési igények tekintetében.**

**A 2020. január 1-jétől megváltozott uniós közbeszerzési értékhatárok miatt a jogalkalmazók felkészülése szempontjából kiemelkedő fontosságú** volt az az **elnöki tájékoztató**, mely e tárgyban 2019. november 21-én jelent meg. Az uniós értékhatárokat az Európai Bizottság az uniós közbeszerzési irányelvekben meghatározott eljárás szerint fő szabályként két évente vizsgálja felül, és amennyiben szükség van rá, hozzáigazítja a Világkereskedelmi Szervezet (WTO) keretein belül született Kormánybeszerzési Megállapodásban rögzített értékhatárokhoz. A 2020. évtől – tekintettel arra, hogy a legutóbbi változtatásra 2017-ben került sor – az értékhatárok módosításra kerültek. 2020-tól **a nemzeti értékhatárok is módosultak**, melyeket a 2020. január 1-jétől 2020. december 31-éig tartó időszakra a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló törvény állapított meg, és amelyek a fenti elnöki tájékoztatóban úgyszintén megjelentek.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the rules of supplying missing information;
- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on issues related to the amendment and performance of contracts under the PPA, concluded as a result of public procurement procedures;
- Guideline of the Public Procurement Council on states, which concluded an agreement with Hungary to avoid double taxation;
- Guideline of the Public Procurement Authority on international agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement;
- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on international agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement;
- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on states, which concluded an agreement with Hungary to avoid double taxation;
- Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the list and internet access of electronic, official registers pursuant to Article 69 (11) of the PPA.

Under Article 180 (c) of the PPA, in 2020 the President of the Public Procurement Authority published **one presidential briefing and two communications**. The President of the Public Procurement Authority informed those applying the law in a **presidential briefing** about the public procurement thresholds applicable as of 1 January 2021, while issued two **communications** about the crisis announced by the Hungarian Government and about the comprehensive control of negotiated procedures without prior publication. The communication issued by the President upon the crisis in the extraordinary circumstances **provided professional support** for contracting authorities and **for others applying the law in terms of urgent and unforeseen procurement needs**.

**In terms of the preparation of those applying the law, the presidential briefing** issued on 21 November 2019 **was crucial due to the EU public procurement thresholds amended as of 1 January 2020**. As a general rule, EU thresholds are reviewed biannually by the European Commission pursuant to the procedures set forth by the public procurement directives and if necessary, they are adjusted to the thresholds in the Government Procurement Agreement adopted in the framework of the World Trade Organisation. The thresholds were amended as of 2020, considering that the last amendment took place in 2017. **National thresholds were also amended** as of 2020, which is laid down for the period between 1 January and 31 December 2020, by the act on the central budget of Hungary for 2020, such information was also published in the presidential briefing above.



### 1.3 Közbeszerzési Értesítő

A Közbeszerzési Értesítő 2017 februárjától minden munkanapon megjelenik, napi szerkesztésű, így **2020-ban 254 lapszám került közzétételre** a Közbeszerzési Hatóság honlapján. A Közbeszerzési Hatóság állítja össze és kezeli a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak tartalmát, valamint gondoskodik azok hivatalos és hiteles változatban elektronikus úton történő közzétételéről.

### 1.4 Közbeszerzési Értesítő Plusz

A **Közbeszerzési Értesítő Plusz**, a Közbeszerzési Hatóság által szerkesztett szakmai folyóirat 2020-ban a második évfolyamának havonta megjelenő számaival jelentkezett. A fenntarthatóság jegyében az egyes lapszámokat a Közbeszerzési Hatóság honlapján elektronikusan olvashatják vagy ingyenesen le is tölthetik az érdeklődők. A Közbeszerzési Értesítő Plusz weboldalát **havonta mintegy ezer érdeklődő** látogatja.

A folyóiratban a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési szakma támogatása érdekében rendszeresen válogatást tesz közzé a legfontosabb **állásfoglalásokból** és **jogorvoslati döntésekből**. A Közbeszerzési iránytű rovatban közölt **szakcikkek** a közbeszerzések világát érintő aktualitásokat, más jogterületekkel való összefüggéseket, szakkérdéseket elemzik. A szakmai folyóiratban rendszeresen publikálásra kerülnek a legfontosabb **statisztikai adatok** is. A beszámolási időszakban folytatódott a Hatóság keretében működő Tanács tagjairól készült **interjúsorozat**, melyben 2020-ban a Hatóság leköszönő és új elnöke is bemutatkozott.



### 1.5 Kodifikációt támogató feladatok

A Közbeszerzési Hatóság törvényi feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan működjön közre a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. Ennek részeként a Hatóság figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordított **a 2020. december 10. napján kihirdetett Kbt. módosításához<sup>5</sup> kapcsolódó rendelkezések véleményezésére**, melynek keretében – a Kbt.-módosítással összefüggő észrevételein túl – **79 javaslati pontból álló javaslatcsomagot** készített. A Hatóság javaslatai többek között a közbeszerzési eljárások eredményességének növelésére, az eredménytelen forrásfelhasználás veszélyének csökkentésére, az irányelvi megfelelés elősegítésére, egyéb szabályozási kérdések megválaszolására és a Közbeszerzési Hatóság hatékony működésének biztosítására irányultak. Az észrevételek-

<sup>5</sup> A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2020. évi CXXVIII. törvény.

### 1.3 Public Procurement Bulletin

Since February 2017 the Public Procurement Bulletin has been edited daily and issued on every working day thus **254 issues were published in 2020**. The Public Procurement Authority prepares and manages the content of the issues and provides for the official and authentic publication electronically.

### 1.4 Public Procurement Bulletin Plus

**Public Procurement Bulletin Plus**, the professional journal edited by the Public Procurement Authority, in 2020 published the monthly issues of the journal for the second year. For the sake of sustainability, the issues are published electronically on the homepage of the Public Procurement Authority or can also be downloaded for free-of-charge. The website of the Public Procurement Bulletin Plus has **about one thousand visitors per month**.

To support public procurement professionals, the Public Procurement Authority regularly publishes a selection of key **opinions expressed** and **review decisions** in the journal. The professional articles of the heading Public Procurement Compass analyse the hot topics of public procurement, the relationship with other legal fields and other professional aspects. **Statistical data** is regularly published in the professional journal and in the reporting period the **interview series** continued, which introduced the members of the Council operating within the framework of the Authority, also presenting the former and new president of the Authority in 2020.

### 1.5 Tasks related to supporting codification

Under its task defined by the law, the Public Procurement Authority is responsible for effectively contributing to framing the public procurement policy and for forming and spreading the lawful public procurement behaviour enhancing the public and transparent spending of public funds while taking into account the public interest and the interest of contracting authorities and tenderers. Thus, the Authority monitors the effectiveness of the provisions of the PPA, and initiates with the competent persons the making and amendment of public procurement related legislation, reviews draft legislation and legislation concepts concerning public procurement and the operation of the Authority.

In 2020, one of the most prominent tasks in this field was to **formulate opinion on the provisions amending the PPA as of 10 December 2020<sup>5</sup>**. The Public Procurement Authority prepared a **recommendation package of 79 suggestions**, in addition to the proposals related to the provisions of the amendment. The suggestions included proposals for enhancing effectiveness of public procurement procedures, the reduction of the risk of unsuccessful use of funds, for the fine-tuning of national provisions with the directives, for clarifications arising from practical experiences and ensuring the effective operation of the Public Procurement Authority. Related to the comments made, the Public Procurement Authority made a proposal regarding legal guarantees on the interface of the Electronic Public Procurement System (EPPS) and the public contract database of the Public Procurement Authority. The Public Procurement Authority forwarded the comments of the members of the Council operating within the framework of the Authority as well.

<sup>5</sup> Act CXXVIII of 2020 on the Amendment of Act CXLI of 2015 on Public Procurement and Certain Related Acts



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

hez kapcsolódóan megküldésre kerültek a Közbeszerzési Hatóság javaslatai az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer és a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstár közötti interfészre vonatkozó törvényi garanciák tekintetében, valamint a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjainak észrevételei a tervezett Kbt.-módosítást illetően.

A közbeszerzésekkel kapcsolatos, 2020-ban elfogadott legfontosabb, **jogalkalmazókat is érintő koncepcionális módosításokat** az alábbi ábrán foglaltuk össze:

<b>Kbt. hatálya</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kiterjesztés a védelmi és biztonsági célú koncessziókra.</li> <li>• Veszélyhelyzettel kapcsolat, nemzeti eljárásrend alóli kivétel lehet: egészségügyi válság-helyzetben az emberi járvány megelőzése vagy elhárítása érdekében szükséges beszerzés.</li> <li>• Kivételek pontosítása az uniós és a nemzeti eljárásrendben.</li> </ul>
<b>Kizáró okok</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jogorvoslat hiányában az ajánlatkérő mérlegeli, hogy a kizárás alapjául szolgáló hamis adatszolgáltatás/nyilatkozat/jogtalan befolyásolás/jogtalan előny szerzésére irányuló cselekmény megkérdőjelezi-e a megbízhatóságot.</li> <li>• Nem kell kizárni a szerződés teljesítésére képes végelszámolási, felszámolási és csődeljárás alatt lévő gazdasági szereplőt.</li> <li>• A környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelmények súlyos megszegésének ajánlatkérő általi bizonyítása.</li> <li>• A súlyos szakmai kötelezettségszegés körében az ajánlatkérőnek azt is meg kell állapítania, hogy a gazdasági szereplő megbízhatósága a szerződés teljesítése vonatkozásában alapos okkal megkérdőjelezhető.</li> <li>• Törlésre kerültek a Kbt. 62. § (1) bekezdés g), p), q) pontjaiban szereplő kizáró okok.</li> </ul>
<b>A bírálat szabályai</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A Kbt. 69. § (11) bekezdés szerinti nyilvántartások ellenőrzését csak az igazolások benyújtására kötelezettek körében kell elvégezni.</li> <li>• Szélesebb körűvé vált a bírálat mellőzésének lehetősége.</li> <li>• Rugalmasabb felhívási lehetőség biztosítása a kizáró okok és alkalmassági követelmények igazolásainak benyújtására.</li> <li>• A fordított bírálat alkalmazásának rugalmasabb lehetősége.</li> <li>• A bírálat időtartamának szigorúbb keretek közé szorítása.</li> </ul>
<b>Hiánypótlás</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Az önkéntes hiánypótlásra vonatkozó rendelkezések pontosítása.</li> <li>• Az értékelés szempontjából nem releváns hiba miatt érvénytelen ajánlatok kiküszöbölését célzó szabályok bevezetése.</li> </ul>
<b>Nemzeti eljárásrend</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alkalmassági követelmény előírása nem kötelező.</li> <li>• Az ajánlatkérő nem köteles az aránytalanul alacsony ár és egyéb aránytalan vállalkások vizsgálatára.</li> </ul>
<b>Kbt. 115. § szerinti eljárások</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Az európai uniós finanszírozásban részesülő közbeszerzések esetén nem alkalmazható az építési beruházás beszerzésére nyilvános meghirdetés nélkül induló eljárás.</li> <li>• Az ajánlatkérő nem írhat elő alkalmassági követelményt.</li> </ul>
<b>Alvállalkozók bejelentése</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ha a nyertes ajánlattevő a szerződésben vállalja, hogy nem vesz igénybe kizáró ok hatálya alatt álló alvállalkozót, nem kell a kizáró okok hiányára vonatkozó külön nyilatkozatot csatolni.</li> <li>• A teljesítésben részt vevő alvállalkozók bejelentése során az alvállalkozó megnevezése mellett annak elérhetőségét és a képviselőjére jogosultat is meg kell jelölni.</li> </ul>

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The key **conceptual, public procurement related amendments** accepted in 2020, **affecting those applying the law** are summarized below:

<b>Scope of the PPA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Extension of scope to defence and security concessions.</li> <li>• Exception from the procedure below EU thresholds, in relation to emergency situations: procurement necessary for the prevention or elimination of human epidemic in a health crisis.</li> <li>• Clarification of exceptions below and above EU thresholds.</li> </ul>
<b>Exclusion grounds</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• If no legal remedy was sought, the contracting authority considers whether the supply of false data/false declaration/undue influence/act to obtain undue advantage makes reliability doubtful.</li> <li>• Economic operators able to perform the contract, being subject to winding-up, liquidation and bankruptcy proceeding do not have to be excluded.</li> <li>• The contracting authority certifies grave infringements of environmental, social and labour law.</li> <li>• In terms of grave professional misconduct, the contracting authority also has to state whether the reliability of the economic operator concerning contract performance is reasonably doubtful.</li> <li>• Exclusion grounds under Article 62 (1) (g), (p) and (q) were repealed.</li> </ul>
<b>Evaluation</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verification of databases under Article 69 (11) shall be carried out only concerning those obliged to submit certificates.</li> <li>• Further possibility to skip evaluation.</li> <li>• More flexible options to request the submission of certification of exclusion grounds and suitability.</li> <li>• More flexibility to apply reversed evaluation.</li> <li>• Tighter deadlines for evaluation.</li> </ul>
<b>Supply of missing information</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Clarification of provisions on voluntary supply of missing information.</li> <li>• Introduction of rules to prevent inadmissible tenders due to mistakes irrelevant in terms of evaluation.</li> </ul>
<b>Below EU thresholds</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• It is not mandatory to set suitability criteria.</li> <li>• The contracting authority is not obliged to verify abnormally low price and other disproportionate commitments.</li> </ul>
<b>Procedures pursuant to Article 115</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In terms of EU funded public works, procedure without the publication of a notice shall not be applied.</li> <li>• The contracting authority shall not set suitability criterion.</li> </ul>
<b>Involvement of subcontractors</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• If the successful tenderer undertakes in the contract not to involve any subcontractors subject to exclusion grounds, it is not required to submit an additional declaration on the non-existence of the exclusion grounds.</li> <li>• Upon reporting subcontractors involved in contract performance, in addition to naming the subcontractor, its contact details and authorised representative also has to be indicated.</li> </ul>

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Kbt. módosítására vonatkozó javaslatok többféle cél mentén kerültek kidolgozásra. Ezek között a közbeszerzési eljárások egyszerűsítése és gyorsítása jegyében az ajánlatkérők és az ajánlattevők számára nagyobb rugalmasságot és egyszerűbb eljárásokat eredményező, az adminisztratív terheket csökkentő és az ajánlattevők finanszírozási helyzetét segítő intézkedések kaptak kiemelt szerepet. Bizonyos rendelkezések közvetlenül a járvány elleni védekezéssel is összefüggésben álltak, és számos módosítás szolgálta az uniós joggal és az Európai Unió Bíróságának újabb gyakorlatával való összhang megteremtését.

Kiemelendő, hogy a módosító törvény kihirdetését követő napon, 2020. december 11-én már hatályba lépett a Kbt. 111. § i) pontja szerinti közbeszerzési kivételi kör bővítésére (humánjárvány) és a Közbeszerzési Döntőbizottság tárgyalása elektronikus megtartásának lehetőségére vonatkozó rendelkezés, melyek azonnali alkalmazhatósága a járványhelyzetre tekintettel kiemelten fontos volt. A fentebb felsorolt további módosítások egy része 2021. január 1-jén, több lényeges változás pedig 2021. február 1-jén lépett hatályba, melyek 2021-ben lesznek hatással az ajánlatkérők eljárásaira. Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer fejlesztését igénylő módosítások pedig csak 2021. július 1. napján válnak hatályossá.

A Közbeszerzési Hatóság a 2020. évben – a Kbt. módosítására vonatkozó javaslatokkal együtt – **10 jogszabálytervezetet, illetve -módosítást véleményezett**, észrevételezett. A legfontosabbak a Kbt. 2019 decemberében kihirdetett módosításához kapcsolódóan a hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések ellenőrzési rendszerének koncepcionális átalakítását szolgáló jogszabályok, és az egyéb közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításai, továbbá az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelettel összefüggő módosítások voltak. A jogszabálytervezeteken kívül a Közbeszerzési Hatóság számos jogalkalmazási segédanyagot is véleményezett.

A 2021. év során változatlan célunk, hogy a Közbeszerzési Hatóság feladatainak ellátása során összegyűlt tapasztalatainkat felhasználva olyan jogszabály-módosító javaslatokkal segítsük a jogalkotó munkáját, amelyek hozzájárulnak a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatásához.

### 2. STATISZTIKAI FELADATOK

A 2020. év jelentős eredményei közé sorolható, hogy **a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) akkreditálta a Közbeszerzési Hatóság statisztikai tevékenységét**, aminek fejleményeként szervezetünk a **Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjává vált**. A statisztikai adatközlésre vonatkozó szigorú előírásoknak való megfeleléssel a Közbeszerzési Hatóság így tovább erősíti a közvélemény és a hazai, valamint az európai uniós gazdasági-intézményi döntéshozók felé folytatott tájékoztatási tevékenységét. A Hivatalos Statisztikai Szolgálat célja, hogy a közfeladatot ellátó szervezetek jó minőségű statisztikai információkat hozzanak nyilvánosságra, ezzel elősegítve a közvélemény, a gazdasági és az állami szervezetek, illetve az Európai Unió intézményeinek tárgyilagos tájékoztatását a társadalom és a gazdaság állapotáról.

A Közbeszerzési Hatóság csatlakozása a Hivatalos Statisztikai Szolgálathoz az Európai Unióban belül is egyedülálló és példaértékű, ami jól mutatja a hazai közbeszerzési statisztikák nemzetközi összevetésben is kimagasló színvonalát. A Közbeszerzési Hatóság az első olyan szervezet, amely **önkéntesen csatlakozott a Hivatalos Statisztikai Szolgálathoz**, aminek köszönhetően a szervezetünk által folytatott statisztikai adatszolgáltatási tevékenység hivatalosan is megfelel a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében, valamint a hivatalos statisztikai adatszolgáltatással foglalkozó jogszabályokban megfogalmazott előírásoknak. A KSH szakmai bizottsága a Közbeszerzési Hatóság hivatalos statisztikai tevékenységére és szakmai-módszertani gyakorlatára vonatkozóan kedvező megállapításokat tett, illetve néhány intézkedési javaslatot fogalmazott meg, amelyek teljesítésén szervezetünk folyamatosan dolgozik.

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The proposals to amend the PPA were developed along several purposes. Among those, in order to simplify and accelerate procurement procedures, measures providing increased flexibility and simpler procedures for contracting authorities and tenderers, alleviating the administrative burden and helping the financing of tenderers were given an important role. Certain provisions are directly related to combat the epidemic, and several amendments served to ensure conformity with EU law and with the case law of the Court of Justice of the European Union.

It has to be emphasized that the exception stipulated in Article 111 (i) of the PPA (human epidemic) and the provision that enabled the Public Procurement Arbitration Board to hold a hearing electronically entered into force on the day after the publication of the amendment, on 11 December 2020. The application of these provisions were vital with regard to the pandemic situation. Part of the amendments above entered into force on 1 January 2020, further important amendments on 1 February 2021, which will have an impact on the procedures of contracting authorities in 2021. The amendments necessitating the development of the Electronic Public Procurement System will enter into force on 1 July 2021.

In 2020 the Public Procurement Authority reviewed and commented on **10 draft legislations and amendments**, including proposals for the amendment of the PPA. The most important ones related to the amendment of the PPA announced in December 2019 are those that served the conceptual change of the public procurement control system and the amendments of other procurement related government decrees, furthermore, amendments of Government Decree No. 322/2015 (X.30.) on public works and detailed rules of the public procurement of design and engineering services related to public works. The Public Procurement Authority commented on several guidelines helping the application of law.

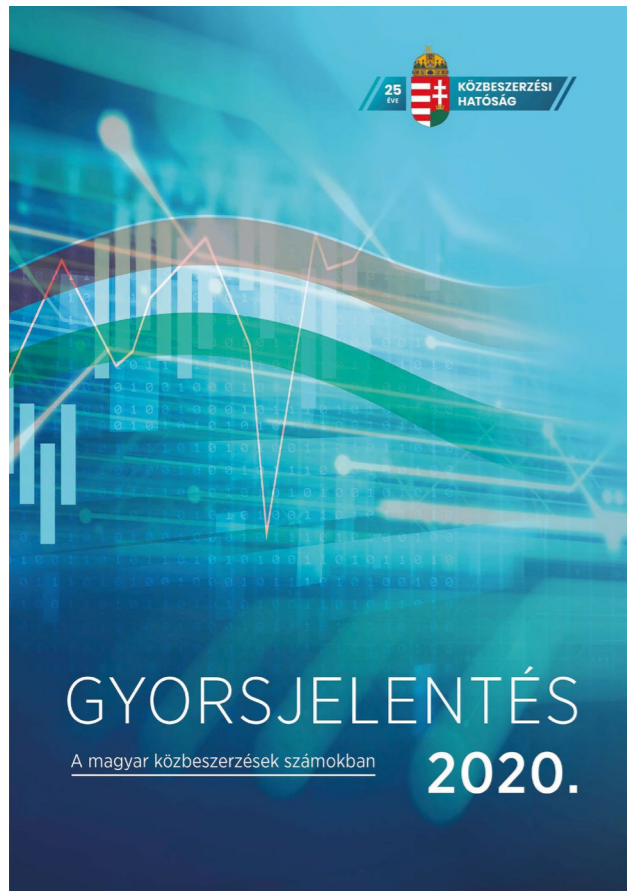
It is an unchanged goal for 2021, that upon the performance of its tasks, the Public Procurement Authority assists the legislator with proposals for draft legislation, which contribute to compliant and effective public procurement procedures.

### 2. STATISTICAL TASKS

It is one of the outstanding results of 2020 that the **Hungarian Central Statistical Office accredited the statistical activity of the Public Procurement Authority**, so our organisation became a **member of the Official Statistical Service**. Complying with strict regulations on disclosure of statistical data, the Public Procurement Authority enhances further its communication activity towards the public, the economic and institutional decision-makers of Hungary and the European Union. The aim of the Official Statistical Service is to achieve that public bodies publish statistical data of good quality, enabling the objective information flow on the condition of the society and the economy to the public, to the economic and public organisations and to the institutions of the European Union.

It is unique and outstanding in the European Union that the Public Procurement Authority joined the Official Statistical Service, which illustrates well how outstanding the quality of statistics is in international comparison as well. The Public Procurement Authority is the first organisation that **voluntarily joined the Official Statistical Service**, as a result the statistical data provision activities of our organisation officially fulfil the requirements stipulated by the Practical Code of National Statistics and by the regulations defined in legislation on official provision of statistical data. The professional committee of the Hungarian National Statistical Office gave a positive assessment of the official statistical activity, the professional methodology and practices of the Public Procurement Authority and formulated a few proposals that our organisation is currently working on to fulfil.





A hazai közbeszerzésekkel kapcsolatos hivatalos statisztikákat mindemellett a Közbeszerzési Hatóság többféle felületen **rendszeres időközönként közzéteszi a nyilvánosság számára**, ezzel is hozzájárulva ahhoz, hogy a hazai közbeszerzések statisztikáiról való tájékoztatás időszerűsége és hozzáférhetősége folyamatosan megvalósuljon, összhangban a Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontjában foglalt feladatokkal. A **Közbeszerzési Értesítő Plusz folyóiratban megjelenő statisztikai szakcikkek havonta kerülnek publikálásra**, miközben a **Közbeszerzési Hatóság 2020-ban félévente készítette el gyorsjelentéseit**, amelyekben számos statisztikai kimutatás és elemzés szerepelt a hazai közbeszerzésekre vonatkozó főbb mutatók tekintetében. A Kbt. által meghatározott kötelező feladatokon túlmenően a Közbeszerzési Hatóság a rendkívüli, koronavírus-járvánnyal sújtott 2020. évben is hozzájárult ahhoz, hogy a különböző szervezettől érkezett statisztikai tárgyú megkeresésekre minél átfogóbb választ adva segíteni tudja az adott évre vonatkozó gazdasági elemzések elkészítését.

### 3. KONFERENCIÁK SZERVEZÉSE

#### 3.1. Közbeszerzési Akadémia

A járványügyi helyzet által előidézett nehézségek ellenére 2020-ban is folytatódott a Közbeszerzési Akadémia-sorozat keretében a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a helyes joggyakorlat elterjesztése a Közbeszerzési Hatóság által szervezett konferenciák és tematikus képzések által. Az év elején, egy személyes jelenlétet igénylő konferenciát követően a járványhelyzet kihívásaihoz alkalmazkodva a Közbeszerzési Hatóság online rendezvények keretében válaszolta meg a jogalkalmazók felmerülő problémáit.

A 2020. évben a Közbeszerzési Hatóság összesen **három alkalommal** szervezett konferenciát, mindhárom konferencia lehetőséget biztosított a **felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók** részére tanulmányi pontok megszerzésére. A konferenciákat óriási érdeklődés övezte, ezért minden eddiginél több, összesen 4193 tanulmányi pont kerülhetett kiosztásra a résztvevők számára. A közbeszerzési törvény éppen aktuális módosításainak gyakorlati kérdéseivel két rendezvény foglalkozott részletesen, a harmadik konferencián pedig a világban megjelenő közbeszerzési tendenciákról, fejleményekről is tájékozódhattak a résztvevők.

Saját szervezésű rendezvényein a Hatóság mintegy **1700 szakember tájékoztatásához, szakmai képzéséhez** járult hozzá, míg az országszerte és az online térben megtartott szakmai előadások révén ennél jóval szélesebb körben osztotta meg tapasztalatait a közbeszerzés iránt érdeklődőkkel az elmúlt év során.

**Official statistics of Hungarian public procurements are regularly published** by the Public Procurement Authority, contributing to the timeliness and availability of Hungarian procurement data, in line with tasks stipulated in Article 187 (2) (s) of the PPA. **Statistical studies are published monthly in the Public Procurement Bulletin Plus**, while **in 2020 the Public Procurement Authority prepared its flash reports every six months**, which contained several statistics and analysis on the most important indicators of Hungarian public procurements. In addition to mandatory tasks defined by the PPA, the Public Procurement Authority even in the extraordinary, pandemic year of 2020 could contribute to helping the preparation of economic analysis, while answering the statistical inquiries submitted by various organisations.

### 3. ORGANISATION OF CONFERENCES

#### 3.1. Public procurement academy

Despite difficulties arising from the pandemic situation, the Public Procurement Authority continued the Public Procurement Academy series and organised conferences and thematic trainings regularly in order to support the application of public procurement law and promote correct legal interpretation. After a conference requiring personal attendance held at the beginning of the year, the Public Procurement Authority adapted to the challenges of the pandemic situation and answered the problems of public procurement practitioners at online conferences.

In 2020 the Public Procurement Authority organised in total 3 conferences, each conference provided the possibility for **accredited public procurement consultants** to get training scores. Professionals paid great attention to the conferences, thus altogether 4193 training scores for accredited public procurement consultants were given to participants, more scores than ever. Two conferences addressed the practical questions of actual amendments of the PPA, the third conference focused on international public procurement tendencies and developments.

The conferences of the Public Procurement Authority **contributed to the professional training and the provision of information for about 1700 professionals**, while as a result of sharing its experiences at several events nationwide and online as well it could reach a much wider sphere of the public.



Online conference



## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

### 3.2. A Közbeszerzési Hatóság online nemzetközi konferenciája



A koronavírus okozta járványhelyzetre való tekintettel a **Közbeszerzési Hatóság a fennállásának 25. évfordulója alkalmából 2020. október 27-ére kitűzött nemzetközi konferenciát online tartotta meg.** Az érdeklődők számos külföldi és hazai szakember előadásából tájékozódhattak a zöld, szociális és innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeiről, a nemzetközi és a hazai közbeszerzési aktualitásokról, valamint megismerhették a közbeszerzési integritás elérhető jó gyakorlati példáit.

A nemzetközi konferencia **óriási érdeklődésre tartott számot, azon mintegy 600 hazai szakember vett részt.** Az Európai Bizottság több szakértője mellett előadást tartott a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD), valamint az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) képviselője is. Az előadók között köszönthettük továbbá Lengyelország Közbeszerzési Hivatalának munkatársát is. A konferencia célja egyrészt a nemzetközi tudásmegosztás és tapasztalatcsere, másrészt a hazai és a külföldi közbeszerzési szakemberek továbbképzése, ezáltal a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása és a fenntartható jó közbeszerzési gyakorlatok népszerűsítése volt.

#### 4. NEMZETKÖZI KAPCSOLATAINK

A Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének n) pontja a Közbeszerzési Hatóság feladatául nevesíti az Európai Unió más tagállamainak közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartást.

##### 4.1 A V4-es együttműködés eseményei

2020-ban a cseh és a lengyel elnökség alatt is folytatódott a V4-tagállamok közbeszerzési szervei közötti együttműködés. A cseh elnökség személyes jelenlétet igénylő rendezvényei a világjárvány miatt elmaradtak, helyette a V4-tagállamok közbeszerzési intézményei egy kérdőív kitöltésével osztották meg tapasztalataikat a minőségi szempontok alapján történő értékelés kérdéseiről a közbeszerzésekben. A második

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

### 3.2. The online international conference of the Public Procurement Authority



**Due to the COVID-19 pandemic, the international conference on the occasion of the 25th anniversary of the Public Procurement Authority was held online on 27 October 2020.** The participants were informed of possibilities how to promote green, social and innovation procurement and of actual procurement questions in Hungary and abroad, furthermore, were given an insight into good practices of integrity in public procurement.

The international conference **attracted great attention, with more than 600 Hungarian participants.** Besides experts of the European Commission, representatives of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and of the Directorate General for Audit of European Funds (EUTAF) made presentations. We could also welcome the representative of the Public Procurement Office of Poland among lecturers. The conference aimed to exchange knowledge and best practices internationally, to promote application of procurement legislation and to disseminate sustainable public procurement best practices.

#### 4. INTERNATIONAL RELATIONS

Article 187 (2) (n) of the PPA lays down that the Public Procurement Authority has the duty to keep contact with the public procurement organisations in other EU Member States.

##### 4.1 Events of the V4 cooperation

The cooperation of the public procurement bodies among V4 countries continued in 2020 under the Czech and Polish presidency. The events requiring personal presence organised by the Czech presidency were cancelled due to the pandemic, so the public procurement bodies of V4 countries shared their experiences by filling a questionnaire on questions of quality award criteria in public procurements. In the second half

## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

félévben a soros lengyel elnökség meghívására a V4-partnerhatóságok képviselői részt vehettek egy TAIEX szakértői online szemináriumon, amelynek témája a fenntartható közbeszerzések gyakorlata volt. A megbeszélésen a fenntartható közbeszerzésekben élen járó holland, svéd és osztrák szakértők ismertették országuk tapasztalatait és jó gyakorlatait.

### 4.2 Az európai uniós tagságból fakadó feladatok

Európai uniós tagságunkból következően **a nemzetközi kapcsolattartás fontos részét képezi az uniós testületekben, a különböző munkacsoportokban történő részvétel.** A tagállamok a munkacsoportok útján vitatják meg az Európai Bizottság új kezdeményezéseit, számolnak be a megtett intézkedésekről és cserélik ki tapasztalataikat. 2020-ban az év elején még személyes részvétellel zajlottak a munkacsoportülések, majd a járványhelyzet miatt a megbeszélések átkerültek a virtuális térbe, természetesen a Közbeszerzési Hatóság munkatársai ezeket is nyomon követték.

Az Európai Bizottság Közbeszerzési Szakértői Bizottsága (EXPP) négy alkalommal ülésezett 2020-ban. A januári találkozót követően online üléseken vitatták meg a résztvevők a közbeszerzések legfontosabb aktuális témáit.

Az Európai Unió zöld közbeszerzésekkel foglalkozó szakértői munkacsoportja (GPP) általában évente kétszer ülésezik. A munkacsoport célkitűzése, hogy tanácsaival segítse az Európai Bizottság munkáját a zöld közbeszerzési szakpolitika fejlesztése és megvalósítása során. A pandémia miatt 2020-ban az ülések megszervezésére online formában került sor.



Kisvárdai tanuszoda

## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

of the year representatives of V4 public procurement bodies could participate at a TAIEX online professional seminar upon the invitation of the Polish presidency that addressed sustainable procurement practices. Dutch, Swedish and Austrian experts with a leadership role in sustainable procurements shared their knowledge and best practices at the meeting.

### 4.2 Tasks arising from EU membership

Owing to Hungary's EU membership, **participation in various EU bodies and working groups is primary task** in the field of international relations. In the various working groups, the Member States discuss the European Commission's new initiatives, report on the measures taken and exchange experiences. In the beginning of 2020 working group meetings were held personally, later, due to the pandemic situation, discussions were taken to cyber space, and the representatives of the Public Procurement Authority followed of course those as well.

In 2020 the European Commission's Expert Group on Public Procurement (EXPP) held four meetings. After the meeting held in January, the most important actualities in public procurement were discussed online.

The green public procurement expert working group (GPP Advisory Group) of the European Union usually has two meetings annually. The objective of the working group is to support the European Commission in the development and implementation of green public procurement policy. Due to the pandemic, in 2020 meetings were held online.

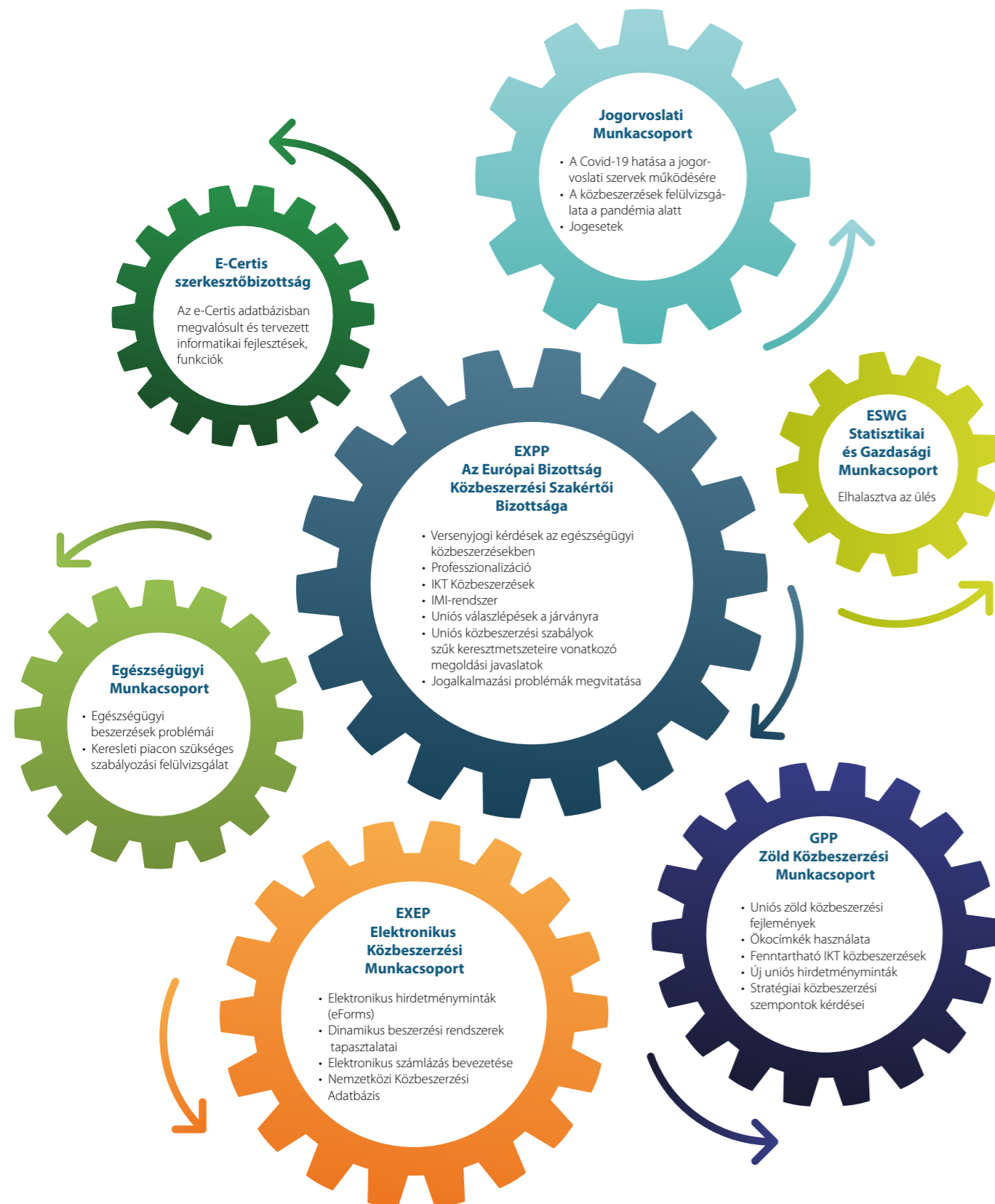


Renovated bus and train station in Esztergom



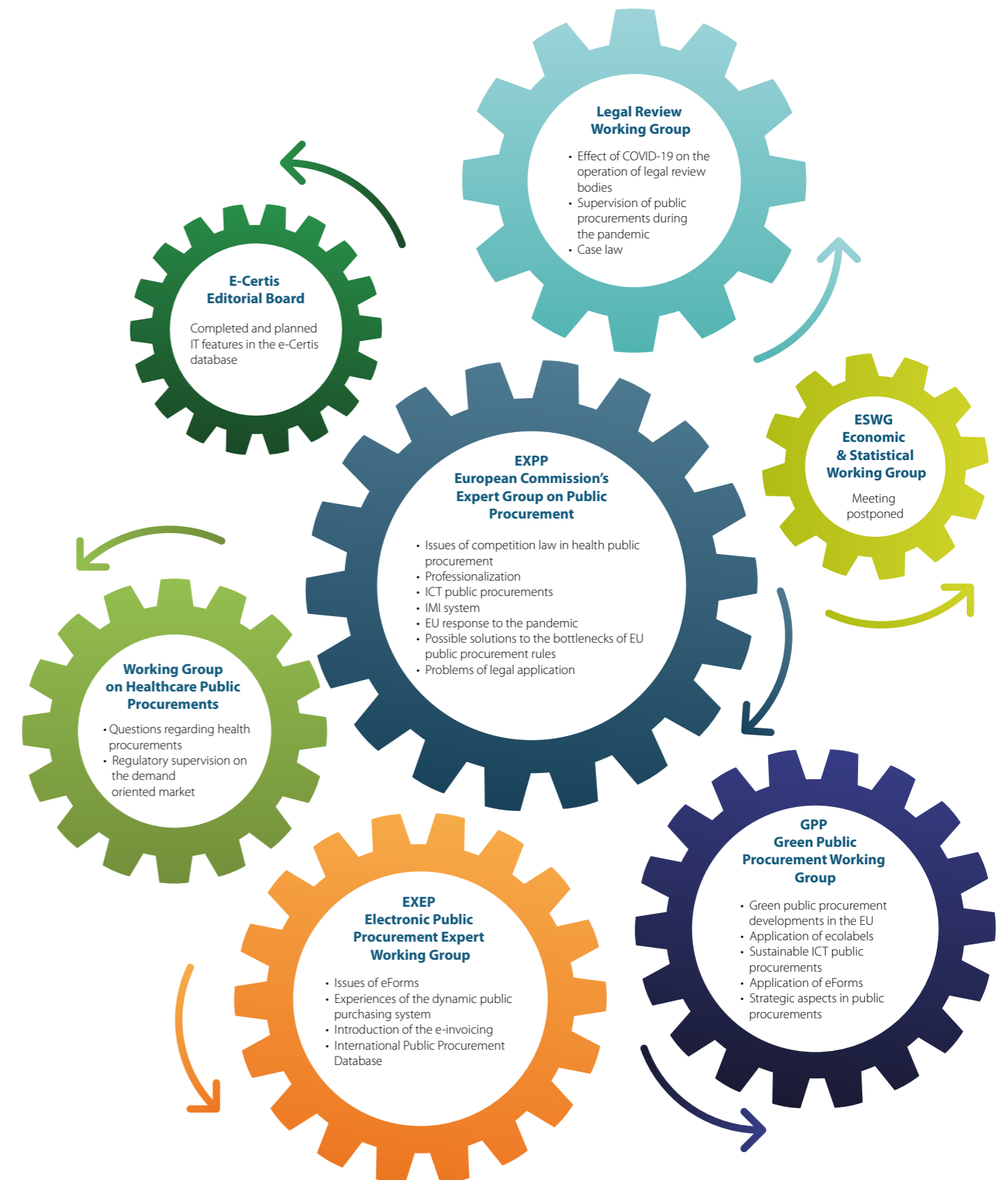
## II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2020-ban ülésező munkacsoportok és a legfontosabb napirendi témák az alábbi ábrán követhetők nyomon:



## II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The working group meetings in 2020 and the most important topics on their agenda are summarized on the following chart:





A világvárvány okán 2020-ban összeült az egészségügyi közbeszerzésekkel foglalkozó munkacsoport is, amely az utóbbi években nem ülésezett. A Bizottság hangsúlyozta, hogy az egészségügyi szektor vásárlói nagy részének beszerzéseit közbeszerzés útján bonyolítják, ezért a Covid-19-járvány következtében kiemelten fontos az egészségügyi rendszerek és ellátási láncok ellenálló képességének megerősítése. A koronavírus-járványhoz kapcsolódó gazdasági válságra adott válaszként – tucatnyi más ágazat mellett – az egészségügyi ágazat kulcsszerepet játszik az EU helyreállítási stratégiájában. A tagállami képviselők az egészségügyi beszerzések kapcsán hazájukban megmutatkozó legsúlyosabb problémákat vitatták meg, jelezve, hogy a járványhelyzet okozta válság tapasztalataira tekintettel az egészségügyi beszerzésekre vonatkozó szabályozás mely részeit szükséges esetleg felülvizsgálni.

### 4.3 Megkeresések a nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól

#### Együttműködés az OECD közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

A Közbeszerzési Hatóság 2020 folyamán is aktív együttműködéssel segítette az OECD szakmai munkáját. A közbeszerzési jogalkotással, valamint a közbeszerzések és a felelős üzletvitel kapcsolatát elemző OECD-kérdőívekre adott részletes válaszokkal támogattuk a nemzetközi szervezet munkáját. A Hatóság munkatársai részt vettek az OECD által szervezett internetes szemináriumon, amely a világvárvány kapcsán kialakított közbeszerzési stratégiákat és válaszlépéseket mutatta be az egyes OECD-tagországokban. Az OECD szakértője pedig a Hatóság által szervezett online nemzetközi konferencián mutatta be a szervezet közbeszerzési integritással kapcsolatos tevékenységét.

#### Együttműködés az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az Európai Bizottság a tagállamokkal együttműködve évente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében megtett intézkedésekről (PIF-jelentés), mely éves jelentés tagállamokra vonatkozó részét a tagállami válaszok alapján készíti el. A Közbeszerzési Hatóság válaszaival segítette a 2019-es évről készített PIF-jelentéshez kapcsolódó ajánlások nyomán követésével kapcsolatos munkát, valamint hozzájárult a 2020-as évről készített kérdőív kitöltéséhez.

#### Tagállami és egyéb nemzetközi megkeresések

2020-ban a Közbeszerzési Hatóság a Világbank nagyszabású, kormányzati beszerzésekre vonatkozó felmérését támogatta a vonatkozó kérdőív kitöltésével, továbbá számos külföldi közbeszerzési partnerszervezettől érkezett közbeszerzési tárgyú megkeresést válaszolt meg. A kérdések többek között a következő témaköröket érintették: kötbér mérséklése (Litvánia), előre nem látható események esetén a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazása (Szlovákia), közbeszerzési professzionalizáció (Lettország), zöld közbeszerzés (Észtország), szerződéskötés esetén az előleg igénybevitelére vonatkozó szabályok (Franciaország), zöld közbeszerzés (Finnország).

### 4.4 Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2020-ban elsősorban a világvárványra adott közbeszerzési válaszokkal, valamint a fenntartható közbeszerzések témájával kapcsolatos online nemzetközi közbeszerzési konferenciákat és szemináriumokat kísérték figyelemmel, hogy az így megszerzett szakmai tapasztalatokat a magyar gyakorlatba átültethessék, munkájuk során hasznosíthassák.

Az Európai Unió Bírósága közbeszerzési tárgyú ítéleteinek a honlapján történő rendszeres közzétételéről a Közbeszerzési Hatóság 2020 folyamán is intézkedett.

Due to the pandemic, the working group dealing with health procurements that was not convened in the previous years, also had a meeting in 2020. The Commission emphasized that as a major part of purchases in the health sector is carried out in public procurement procedures, as a result of the COVID-19 pandemic, it is of an utmost importance to strengthen the resistance of health systems and health supply chains. As part of the answers given to COVID-19 pandemic related economic crisis, among a dozen other sectors, the health sector has a crucial role in the recovery strategy of the EU. The Member State representatives discussed the most severe problems of their countries and signalled that which parts of the legislation on health procurements necessitate revision with regard to experiences gained in the pandemic crisis.

### 4.3 Inquiries from international organisations and EU Member States

#### Cooperation with the OECD in activities with public procurement relevance

In 2020 as well, the Public Procurement Authority continued to actively cooperate in the work the OECD. We provided support to the work of the international organisation by answering in details the OECD questionnaire on the relation of public procurement and responsible business conduct. The representatives of the Authority attended the online seminar organized by the OECD that presented the procurement strategies and responses given by OECD countries. The expert of the OECD gave a presentation on the organisation's activity in the field of integrity in public procurement at the international online conference organized by the Public Procurement Authority.

#### Cooperation with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in activities with public procurement relevance

The European Commission in cooperation with the EU Member States issues an annual report on the protection of the EU's financial interests (PIF report) to the European Parliament and the Council. The national part of the annual report is based on the answers given by the Member States. The Public Procurement Authority helped the follow-up of the 2019 PIF report with its answers and contributed to the questionnaire on 2020.

#### Inquiries from international organizations and from EU Member States

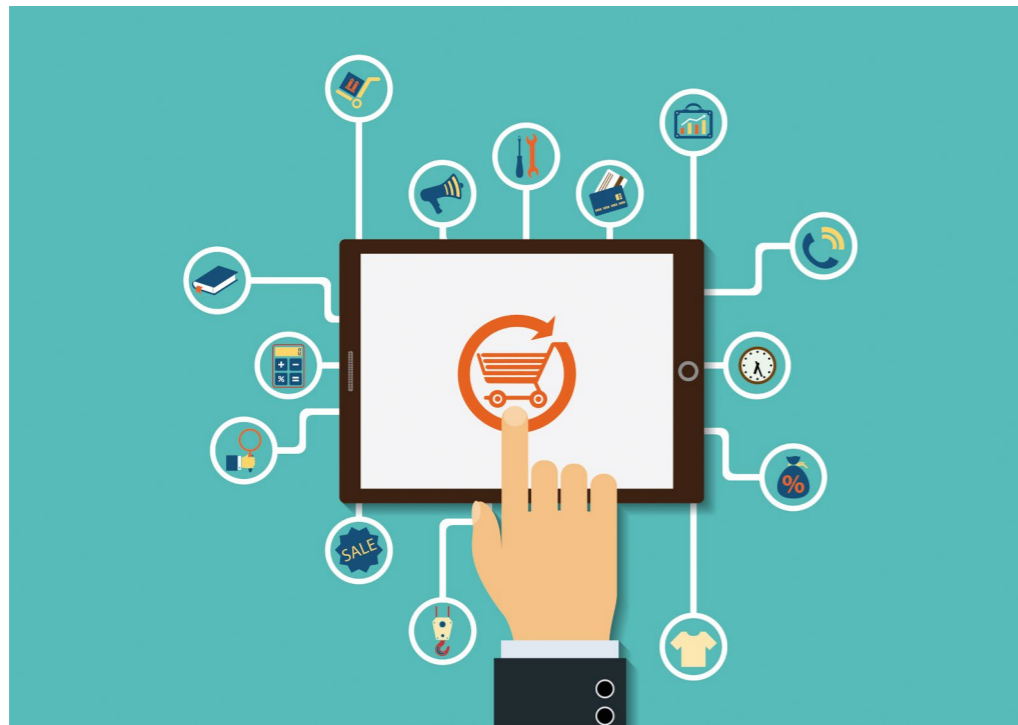
In 2020 the Public Procurement Authority filled in the ambitious survey of the World Bank on government procurement, furthermore, answered several public procurement inquiries submitted by foreign public procurement organisations. The questions covered among others the following issues: mitigating contractual penalty (Lithuania), use of negotiated procedure without prior publication of a contract notice in the case of unforeseeable events (Slovakia), professionalization of procurement (Latvia), rules on advance to be paid in the case of contracting (France), green public procurement (Finland).

### 4.4 Other tasks in connection with international relations

In 2020 the colleagues of the Public Procurement Authority attended in particular online international public procurement conferences and seminars covering public procurement answers to the pandemic and sustainable public procurement, allowing them to put the knowledge gained into practise and use it in everyday work.

In 2020 the Public Procurement Authority continued to publish on its homepage the public procurement related judgements of the Court of Justice of the European Union.

## 1. FENNTARTHATÓ KÖZBESZERZÉSEK ÖSZTÖNZÉSE



### 1.1 Zöld közbeszerzések alakulása

A hazai jogszabályi környezet a **2012. évtől kezdődően** teszi lehetővé a **zöld szempontokat tartalmazó eljárások adatainak gyűjtését**. Statisztikai adatgyűjtésre jelenleg a **nemzeti eljárásrendbe tartozó** közbeszerzési eljárások esetén van lehetőség, az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű beszerzések zöld mivoltáról az új uniós hirdetményminták bevezetését követően lesz lehetőség adatot gyűjteni.

A **zöld közbeszerzési eljárást** az Európai Bizottság a Környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés című közleményében olyan eljárásként határozza meg, „amelynek alkalmazásakor az ajánlatkérők azoknak az áruknak, szolgáltatásoknak és munkálatoknak a beszerzését részesítik előnyben, amelyek más, azonos rendeltetésű árukhoz, szolgáltatásokhoz és munkálatokhoz képest kisebb mértékben terhelik a környezetet”.

2020-ban **474 darab zöld közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelynek keretében összesen 68,5 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők**, ami azt jelenti, hogy a zöld eljárások száma és értéke egyaránt az előző évi értékek majdnem felére zuhant. Ugyanakkor a csökkenés nem nagymértékű a zöld eljárások számarányát és értékének arányát tekintve, mert a nemzeti eljárások száma is és értéke is egyharmadával csökkent a 2019-es szinthez képest.

A nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési **eljárások 10,3%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot** 2020-ban, így a környezetvédelmi szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya 2,3 százalékponttal csökkent a 2019. évi arányhoz (12,6%) viszonyítva. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 13,1%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot, ez mindössze 1,4 százalékpontos csökkenést jelentett a megelőző évi arányszámhoz (14,5%) viszonyítva.

## 1. PROMOTION OF SUSTAINABLE PUBLIC PROCUREMENT

### 1.1 Development of green public procurement

Since 2012, the national regulatory framework enables the **collection of data on procedures applying green and social aspects**. However, data collection is possible only in terms of procedures below EU thresholds. Due to the characteristics of standard forms issued by the European Commission data are currently not available for procedures reaching or exceeding EU thresholds; nevertheless, the introduction of the new EU standard forms will facilitate the data collection.

The European Commission Communication titled Public procurement for a better environment defines **green public procurement** as “...a process whereby public authorities seek to procure goods, services and works with a reduced environmental impact throughout their life cycle when compared to goods, services and works with the same primary function that would otherwise be procured.”

In 2020 contracting authorities conducted **474 green public procurement procedures, spending in total HUF 68.5 billion**. This meant that compared to previous years both the number and value of public procurement procedures applying environmental criteria dropped to almost their half. However, the decrease is not so relevant regarding the ratio of the number and value of green public procurement procedures, as the number and value of public procurement procedures in the national regime also decreased by their third compared to the level in 2019.

**10.3% of the public procurement procedures** below EU thresholds **applied environmental criteria** in 2020; thus, the proportion of such procedures lowered by 2.3% compared to the rate in 2019 (12.6%). 13,1% of the total value of public procurement procedures below EU thresholds applied environmental criteria, which is only 1.4% decrease compared to the proportion of last year (14.5%).



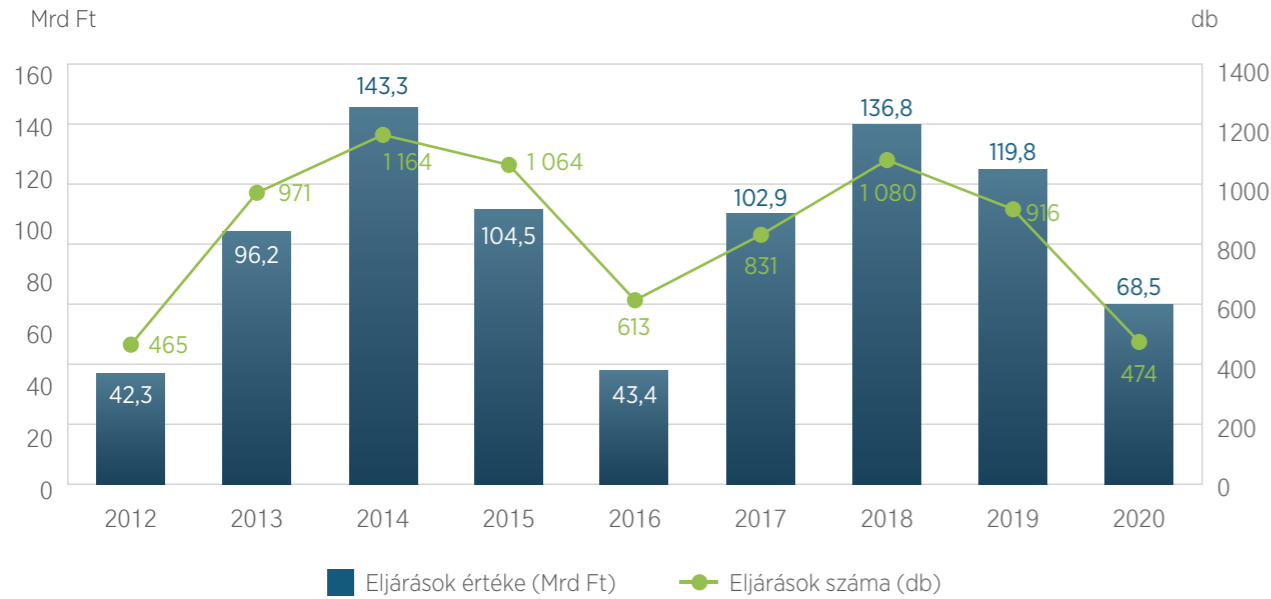
Cycle route between Tiszafüred and Poroszló



### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

A **zöld szempontokat** tartalmazó eljárások számának és értékének alakulása 2012 és 2020 között



A főbb beszerzési tárgyak szerinti csoportosítás alapján, az építési beruházások esetében tartották leginkább szem előtt az ajánlatkérők a környezetvédelmi szempontokat: a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások 15,2%-a, értékének pedig 14,7%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.

A Közbeszerzési Hatóság elsősorban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos információk terjesztésével igyekszik felhívni a jogalkalmazók figyelmét e téma jelentőségére, így a honlapján és a Napi Közbeszerzés mobilalkalmazációban is folyamatosan **közléstesz az újonnan megjelenő, zöld közbeszerzéssel, zöld beszerzésekkel kapcsolatos tanulmányokat, publikációkat**, így az Európai Bizottság Környezetvédelmi Főigazgatóságának szerkesztésében havi rendszerességgel megjelenő internetes hírlevelet is (GPP News Alert).

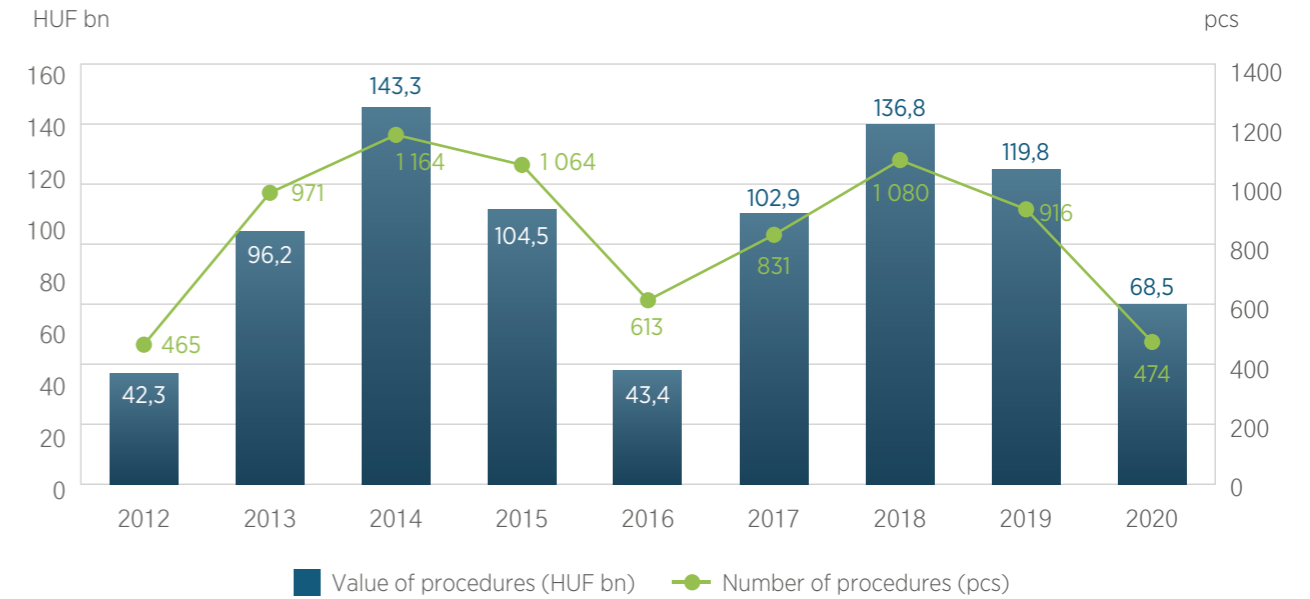
A Közbeszerzési Hatóság részt vett a tiszta jármű irányelv hazai jogrendszerbe történő átültetésének koncepcióját megvitató egyeztetésen, ahol megosztotta a V4-országok korábbi szakértői megbeszélésén a témában elhangzott álláspontokat és ismertette a visegrádi országok eddigi tapasztalatait és az átültetési folyamat során az általuk észlelt nehézségeket.

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai az elmúlt év folyamán is aktívan részt vettek az Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjában, az ott zajló munkát kérdőíves felmérések megválaszolásával támogatták, továbbá megvitatották a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos legújabb szakpolitikai fejleményeket. Utóbbihoz kapcsolódóan felhívták a hazai jogalkalmazók figyelmét a megjelenő legfrissebb szakanyagokra, képzési lehetőségekre (webinar), amelyek különféle termékcsoportok beszerzésénél támogathatják az ajánlatkérőket.

#### 1.2 Szociális közbeszerzések

A Közbeszerzési Hatóság 2012. január 1-jétől gyűjti a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott szociális szempontokra vonatkozó statisztikai adatokat is. Az ajánlatkérő a nemzeti eljárásrendben lebonyolított eljárások eredményéről szóló tájékoztatóban köteles megadni, hogy az eljárásban alkalmazott-e szociális szempontot.

The number and value of procedures applying **green criteria** between 2012 and 2020



As regards the subject-matter, contracting authorities considered environmental criteria mostly at public works: this represents 15.2% of public works below EU thresholds and 14.7% in terms of the value of procedures applying environmental aspects.

The Public Procurement Authority primarily seeks to draw attention to the importance of green public procurement by disseminating the GPP related information on its website and in the “Daily Public Procurement” mobile application, by **publishing the latest studies and other publications**, including the electronic newsletter (GPP News Alert) edited and published monthly by the European Commission’s Directorate General for Environment.

The Public Procurement Authority took part in the discussion on how to implement the Clean Vehicles Directive into national law and shared the positions, experiences and difficulties of V4 countries as set out at former expert meetings.

The colleagues of the Public Procurement Authority were involved in the work of the green public procurement working group of the European Commission during the past year as well, helped the work by answering questionnaires and discussed the new policy developments in terms of green public procurement. Related to the latter the Public Procurement Authority drew the attention of Hungarian practitioners to the latest policy papers, educational possibilities (webinar) that may help contracting authorities while procuring certain product groups.

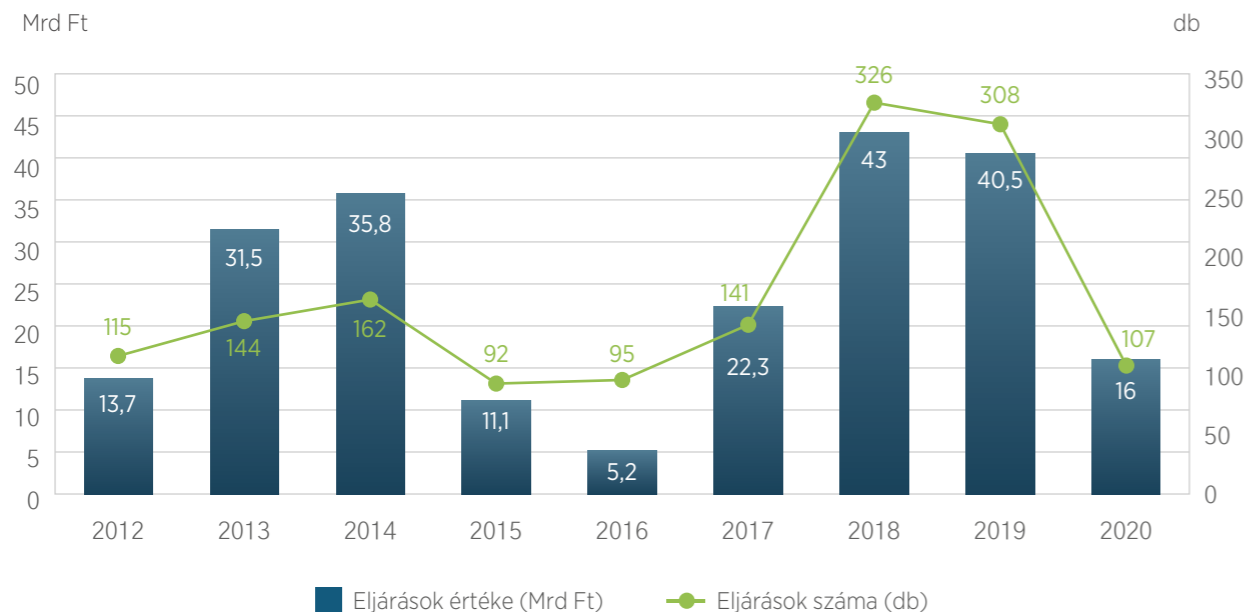
#### 1.2 Social public procurement

Since 1 January 2012, the Public Procurement Authority has been also collecting statistical data on social criteria applied in public procurement procedures. Contracting authorities are obliged to indicate in contract award notices of procedures below EU thresholds whether social criteria were applied in the procedure.



### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A **szociális szempontokat** tartalmazó eljárások számának és értékének alakulása 2012 és 2020 között



Az értékelési, illetve egyéb követelményként szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzések esetében 2020-ban az eljárások száma egyharmadára, az eljárások szerződés szerinti értéke pedig kevesebb mint a felére csökkent. **2020-ban 107 darab szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelynek keretében összesen 16 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők.**

A 2020. évben az összes nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárás 2,3%-a tartalmazott szociális szempontot, értékét tekintve pedig a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 3,1%-a foglalt magában szociális szempontot.

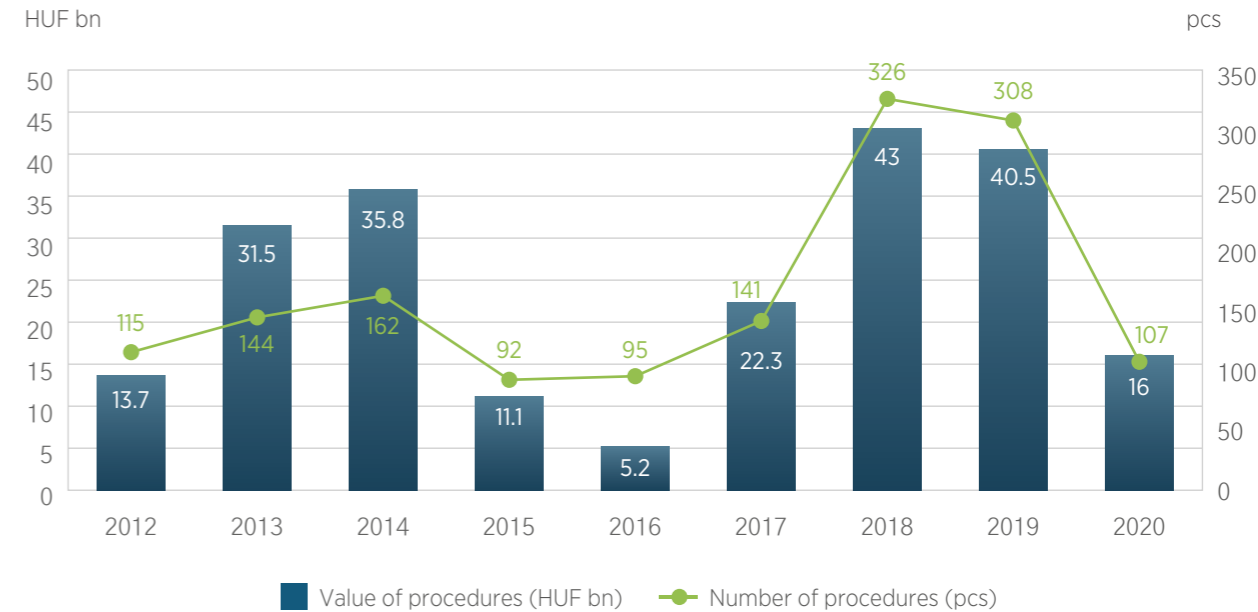
A Közbeszerzési Értesítő Plusz augusztusi száma foglalkozott részletesen a hazai szociális közbeszerzések statisztikai elemzésével, melyben az érdeklődők képet kaphattak a szociális közbeszerzések főbb adatain túl azok területi megoszlásáról vagy az egyes operatív programokkal való kapcsolatáról is. A szociális közbeszerzésekről azok számossága miatt kevés a tapasztalat, és még kevesebb gyakorlat válik ismertté, ezért az elérhető jó példákat gyarapítandó, a Közbeszerzési Hatóság elérhetővé tette honlapján az Európai Bizottság által 2020-ban megjelentetett, uniószerre összegyűjtött 71 jó gyakorlatot bemutató kiadványt.

#### 1.3 A szervezetben belül megvalósult zöldkezdeményezések

A Közbeszerzési Hatóság számára fontos alapelv, hogy felhívja a figyelmet a hulladékcsökkentés jelentőségére, és ösztönözze a dolgozóit arra, hogy az élhetőbb, tisztább környezet és a környezetkímélőbb életmód érdekében tudatosan figyeljenek mindennapi fogyasztási szokásaikra. Ennek jegyében 2020-tól külön gyűjtik a veszélyes hulladéknak számító használt elemeket a kollégák, valamint az Európai Hulladékcsökkentési Héthez csatlakozva egy héten át „zöld tippeket” kaptak a munkatársak e-mailben. Emellett a szervezet a korábban bevezetett szelektív hulladékgyűjtés mellett újabb lépést tett a zöldebb irodai környezet felé, és higiéniai vízsűrővel ellátott hálózati vízadagolókat szereltetett be az épület minden szintjére. Így a dolgozók íróasztaláról eltűntek a PET-palackok – melyek lebomlási ideje rendkívül hosszú, újrahasznosításuk pedig korlátozott és költséges –, és helyüket átvették a kulacsok, kancsók, melyekbe jó minőségű tisztított víz kerül.

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

The number and value of procedures applying **social criteria** between 2012 and 2020



In 2020, in the case of public procurement procedures applying social aspects either as award criteria or as other requirement, the number of procedures fell sharply to about a third, while the value of those decreased to less than its half. **In 2020, 107 public procurement procedures applying social criteria were conducted, where contracting authorities spent in total HUF 16 billion.**

In 2020, 2.3% of all public procurement procedures conducted below EU thresholds applied social aspects, as regards value, 3.1% of public procurement procedures below EU thresholds applied such aspects.

The August issue of Public Procurement Bulletin Plus addressed in depth the statistical analysis of social public procurement in Hungary, so those interested could be informed of the most important data, geographical spread of social public procurement procedures in Hungary and their relations with certain operational programmes. Due to the number of social procurement procedures there is still little experience in this field and even less become known, so the Public Procurement Authority made available on its homepage the publication of the European Commission compiling 71 good practice examples.

#### 1.3 Green initiatives of the Public Procurement Authority

It is an important principle for the Public Procurement Authority to raise awareness to the importance of waste reduction, and to encourage the colleagues to pay attention to their everyday consumption habits in order to achieve a viable, cleaner environment and more environmentally friendly lifestyle. In this spirit, since 2020 the colleagues collect batteries as hazardous waste separately, furthermore, they received „green tips” in e-mail throughout a week, joining the European Week for Waste Reduction. In addition the Public Procurement Authority took a further step towards greener office environment and installed water dispensers with hygiene filters to every floor of the building. As a result PET bottles, that have very long degradation time and their recycling is limited and expensive, disappeared from the desks of the employees and were replaced by jugs and water bottles that are filled with good quality cleaned water.

### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság fontosnak tartja jó példával elől járni a zöld közbeszerzések elterjesztésében, ezért saját beszerzései során is alkalmaz környezetvédelmi szempontokat. Így például a 2020. évben a takarítási szolgáltatások beszerzésére irányuló eljárásban zöld követelményeket határozott meg: szerződéses feltételként előírta, hogy a beszerzési eljárás nyertes ajánlattevője köteles biztosítani, hogy a szerződés szerinti feladatainak teljesítéséhez használt tisztítószer legalább 40%-a környezetbarát termékminősítéssel rendelkezzen. A zöld szempontok meghatározásakor az Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjának takarítószerre és takarítási szolgáltatásokra vonatkozó útmutatóját vette figyelembe, melynek alkalmazásával eredményes beszerzést valósított meg.

#### 1.4 Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj

A Közbeszerzési Hatóság, az előző évekhez hasonlóan, 2020-ban is meghirdette a Közbeszerzési Nívódíj és a Közbeszerzési Kiválósági Díj elnyerésére vonatkozó pályázatokat. A Közbeszerzési Nívódíj 2020-ra fenntarthatósági célokat előmozdító szempontokat érvényesítő eredményes közbeszerzési eljárással lehetett pályázni. Figyelemmel arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság és a Közbeszerzési Döntőbizottság 2020-ban ünnepelték 25 éves fennállásukat, a Közbeszerzési Kiválósági Díj 2020-ra a fenntartható közbeszerzések témakörében készült tanulmányok elismerése mellett a közbeszerzési jogorvoslati és közbeszerzési szabályozási témában készült pályaműveket is értékelt a Hatóság. A témakör szélesítése minden eddiginél több, összesen 16 pályázat benyújtását eredményezte.



A Közbeszerzési Kiválósági Díj 2020 fődíjai

A fenntarthatósági célok közbeszerzési eljárásokban való megjelenésének fontosságát együttműködő partnerünk, a **Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítvány** azzal ismerte el, hogy a Közbeszerzési Kiválósági Díjra a **fenntarthatósági témakörben benyújtott pályázatok** díjazottjai részére további pénzjutalmat ajánlott fel.

#### 2. MODERN KÖZSZOLGÁLAT

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordít a közszolgálati elv gyakorlati megvalósítására. A közbeszerzési eljárások gyors és gördülékeny lefolytatása minden szereplőtől megkívánja korunk legmodernebb technikai-kommunikációs vívmányainak alkalmazását. A „szolgáltató hatóság” koncepciója jegyében **olyan virtuális platformokat igyekeztünk és igyekszünk kialakítani és fejleszteni, amelyek a jogalkalmazók számára nélkülözhetetlen információáramlást szolgálnak, és egyenlő esélyeket teremtenek a versenyben való részvételhez.** A verseny élénkítését biztosító információáramlást a Napi Közbeszerzés nevű mobilalkalmazás, a Közbeszerzési Hatósággal való elektronikus kapcsolattartás és számos webes adatbázis szolgálja.

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

The Public Procurement Authority is convinced that it is important to show a good example to disseminate green public procurement, so it applies green criteria in its own purchases. For instance in 2020 in the procedure for the procurement of cleaning services green criteria were defined as contractual close: the winning tenderer shall ensure that 40% of the cleaning products used must qualify as an environmentally friendly product. When defining the green criteria, the Public Procurement Authority took into account the EU GPP criteria for indoor cleaning services, and could successfully realize the procurement.

#### 1.4 Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award

**In 2020, the competitions for the Public Procurement Prize and the Public Procurement Excellence Award were announced again.** In 2020 candidates could apply for the Public Procurement Prize by submitting successful public procurement procedures that used sustainability criteria. With regard to the fact that the Public Procurement Authority and the Public Procurement Arbitration Board celebrated their 25th anniversary, besides these covering sustainable procurement those dealing with public procurement remedies and public procurement legislation were also assessed by the Authority. The widening of the topic resulted that 16 applications were submitted, more than ever before.

Our cooperating partner, the Blue Planet Foundation for Climate Protection acknowledged the importance of sustainability goals in public procurement procedures by providing a further prize for the winners in the topic of sustainability.

#### 2. MODERN PUBLIC SERVICE

The Public Procurement Authority pays special attention to the practical implementation of the public service principle. The fast and smooth conduct of public procurement procedures requires all public procurement actors to apply the most modern IT advances. **In the spirit of the “service providing authority” concept, the Authority endeavoured and continues to endeavour to establish and develop virtual platforms, which provide the flow of information indispensable for practitioners and create equal opportunities for participation in the competition.** The flow of information to stimulate competition is provided for by the Daily Public Procurement mobile application, by the electronic contact keeping with the Public Procurement Authority and by several web databases.

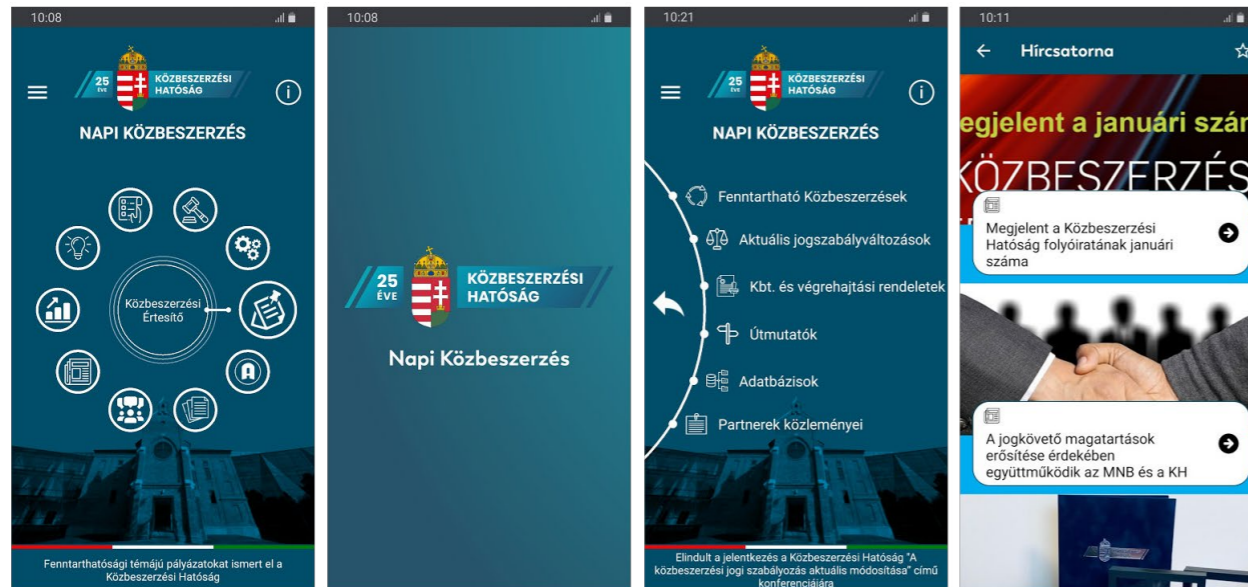
##### 2.1 Daily Public Procurement mobile application

The Hungarian version of the mobile application titled Daily Public Procurement **launched** by the Public Procurement Authority in **May 2017** became more relevant due to the **online work.** In our accelerated world the mobile application plays a crucial role in situations where immediate and direct communication is necessary on actual changes, subjects of general interest, however, in 2020 it could also help quickly to provide information in extraordinary circumstances. Fresh information published on the homepage of the Authority can be reached with one click from notifications, so the application is becoming more and more popular among practitioners, as it is a **useful and effective assistance to follow public procurement updates** and to interpret the relevant legislation.

As the mobile application was proved to be useful and popular among users, the Public Procurement Authority decided to build in experiences and needs accumulated since 2017, so the **mobile application was given a new look for the anniversary, a more comprehensive, innovative appearance,** furthermore, its content was extended as well.



## 2.1 A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció



A Közbeszerzési Hatóság által **2017 májusában újjá indított** Napi Közbeszerzés elnevezésű, magyar nyelvű mobilapplikáció szerepe az **online térbe kerülő munkavégzés** szempontjából egyre hangsúlyosabbá vált. Felgyorsult világunkban kulcsszerepe van azokban a helyzetekben, ahol azonnali és közvetlen kommunikációra van szükség a felhasználók felé valamilyen aktuális változásról, közérdekű témáról, de 2020-ban a rendkívüli helyzetekben fontos információk közléséhez is gyors segítséget nyújtott. Az értesítésekkel egy kattintással elérhetők a honlapra feltett friss információk, ezért a gyakorlati szakemberek körében egyre népszerűbb, mivel **hasznos és hatékony segítséget jelent a közbeszerzési aktualitások nyomon követésében** és a joganyagban való eligazodáshoz.

Miután bizonyított a mobilalkalmazás hasznossága és népszerűsége a felhasználók körében, a Közbeszerzési Hatóság elérkezettnek látta az időt a 2017 óta felhalmozott tapasztalatok és igények beépítésére, így **a jubileumi évfordulóra a mobilapplikáció új arculatot kapott, és egy átláthatóbb, innovatív külső megjelenítés mellett tartalmilag is bővült.**

A Közbeszerzési Anonim Chat már ezen a felületen is elérhető, aminek köszönhetően hatékonyabban – szó szerint pár kattintással – jelezheti bárki az illetékeseknek, ha vélt vagy valós közbeszerzési jogsértést fedezett fel. Újdonságként megjelent a „Jogalkalmazók támogatása” menüpont, melyben strukturáltan kerültek elhelyezésre a szakmailag fontos anyagok. Az újdonságok mellett természetesen megtalálhatóak a korábbi hasznos szolgáltatások is, mint a „felhívásfigyelő” vagy a „döntőbizottsági határozatok” menüpont.

A magyar nyelvű „NapiApp” sikeres megújítását követően az angol nyelvű Daily Public Procurement-alkalmazás megújítását is napirendre tűzte a Hatóság, melyre várhatóan 2021-ben kerül sor.

## 2.2 Az informatika és a járvány

A 2020. év során a Covid-19-járvány következtében hozott intézkedések és megváltozott lehetőségek miatt a Közbeszerzési Hatóságnak is szembe kellett néznie azzal a feladattal, hogy hogyan tudja megoldani minél nagyobb számú munkavállalója otthoni munkavégzésének a megteremtését. Nagyfokú szervezés és

The Public Procurement Anonymous Chat is also available on this platform, thus anyone can easily signal those who are concerned, literally by a few clicks, if he discovers an alleged or real public procurement infringement. As a novelty the „Support of Practitioners” sub-heading was created, which provides important guidance in a structured format. Besides novelties the former useful services are also offered, such as the „notice monitor” and „decisions of the Arbitration Board” subheading.

After the successful update of the Hungarian „DailyApp”, the update of the English language version of the Daily Public Procurement application is also scheduled by the Authority and is expected to take place in 2021.

## 2.2 Informatics and pandemic

In 2020 the Public Procurement Authority had to face the challenge how to provide home office possibility for a growing number of employees, as a result of the measures taken and changed possibilities related to the COVID-19 pandemic. High-level organisation and extra work was necessary to be able to ensure that the majority of the employees of the Authority had a smooth access to home office, thus continuous work possibility was provided to the colleagues, without disruptions in the operation of the Authority.



Lajos Lóczi Secondary School, Balatonfüred



### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

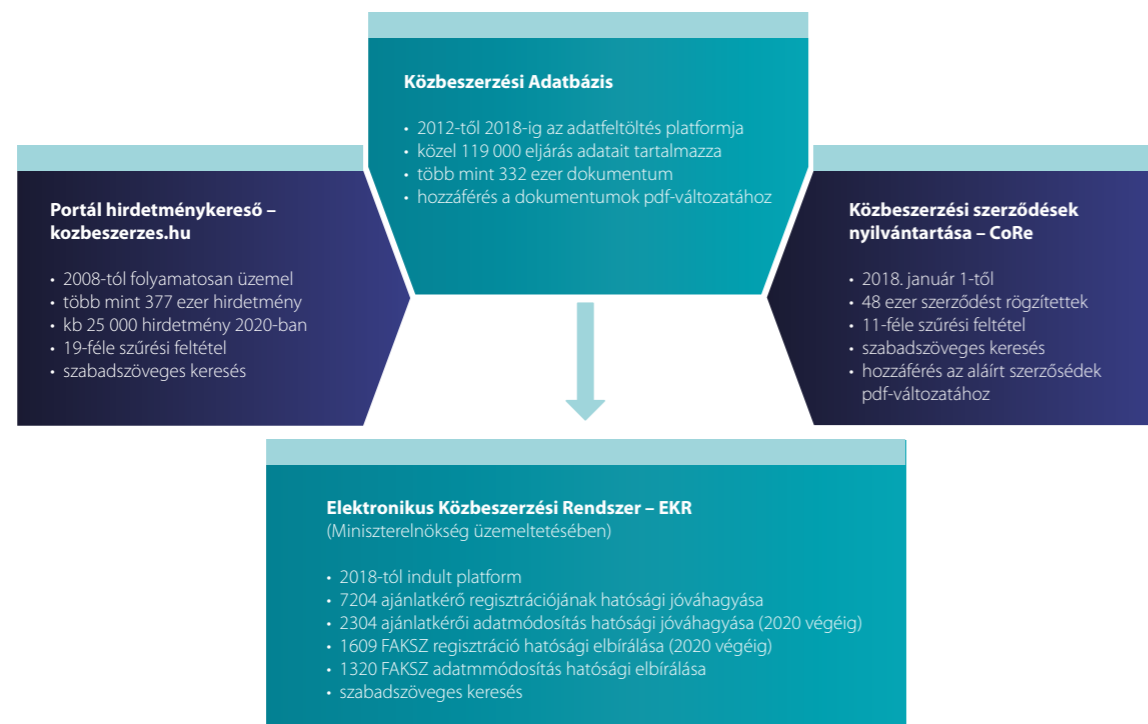
többletmunka árán sikerült biztosítani, hogy a Hatóság dolgozóinak többsége számára zökkenőmentesen elérhető legyen az otthoni munkavégzés, ami folyamatos munkalehetőséget biztosított a kollégáknak, így a Hatóság működésében nem okozott fennakadást.

#### 2.3 Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot

**A Közbeszerzési Hatóság teljes átláthatóságot biztosít az informatikai publikációs rendszerein keresztül a közbeszerzési eljárások adatairól.**

2020 végéig a **Közbeszerzési Adatbázisba** több mint 119 ezer közbeszerzési eljárás adatai kerültek feltöltésre az ajánlatkérők által, ami több mint 332 ezer dokumentumot jelent. A 2018 januárjában indult EKR-rendszerben 2020 év végéig több mint 13 ezer ajánlatkérői regisztráció történt. Az EKR-t a Miniszterelnökség üzemelteti, a rendszer fokozatosan átvette a Közbeszerzési Adatbázistól (a továbbiakban: KBA) a közbeszerzési eljárások adatainak tárolási szerepét. A KBA adatbázisba jelenleg már csak a Hatóság Elektronikus Hirdetménykezelő Rendszerében (EHR) indított közbeszerzési eljárások kerülnek be, valamint a korábbi eljárásokhoz kapcsolódó dokumentumok.

A Közbeszerzési Hatóság **portáljának hirdetménykereső modulja** 2008 óta áll az érdeklődők rendelkezésére. A felületen keresztül az ez idő alatt rögzített több mint 377 ezer hirdetmény adatai érhetők el. A keresőben beállítható 19-féle szűrési feltétel szofisztikált szűrési lehetőséget biztosít az adatok lehívásához.



2018-ban indította el a Közbeszerzési Hatóság a **CoRe szerződésnyilvántartó rendszert**. Ezen rendszerben megtalálhatók a 2018 óta közbeszerzési eljárás keretein belül kötött szerződések leíró adatai, valamint a szerződések pdf-formátumban. Az indulás óta az ajánlatkérők több mint 48 ezer szerződést rögzítettek. A CoRe publikus keresőjének segítségével 11-féle szűrési feltétel beállításával lehet szűkíteni a találatokat. A rendszer kiváltotta a KBA szerződésfeltöltési modulját, ezáltal egy modernebb, felhasználóbarát, kereshető felületet biztosítva mind az ajánlatkérők (új adatrögzítési űrlapok és új platform), mind pedig a további

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

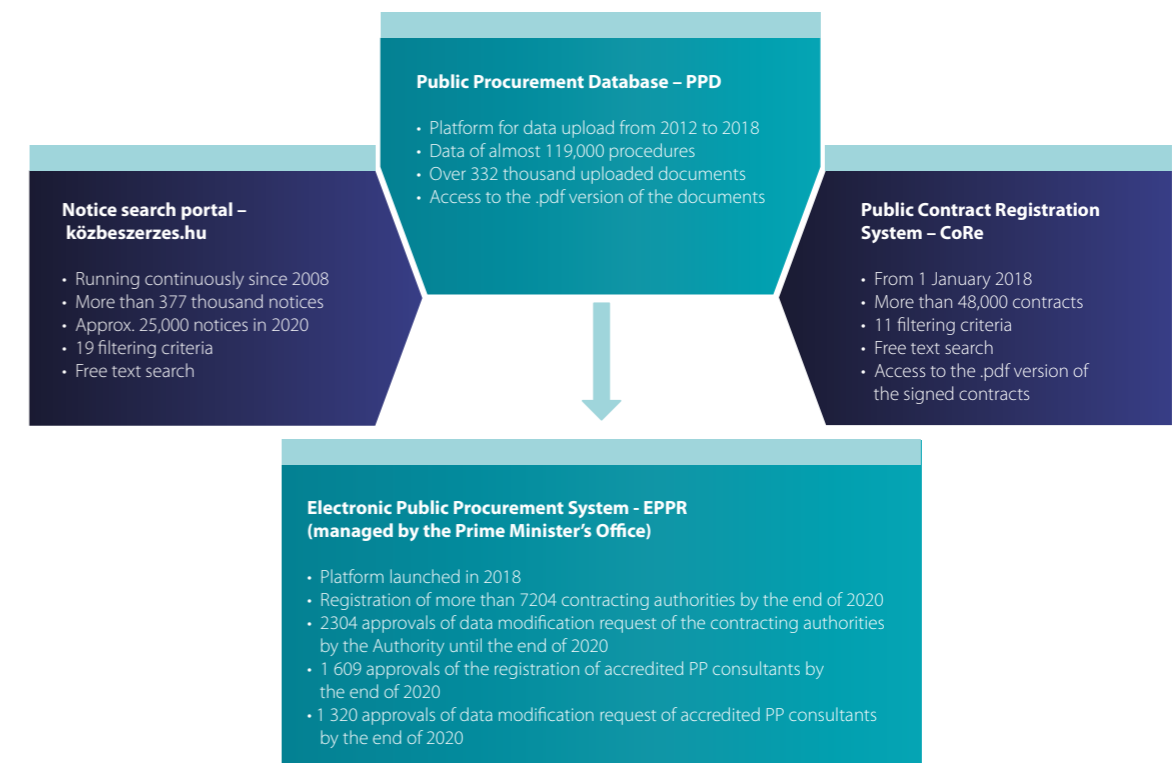
#### 2.3 Transparency supported by public IT databases

**The Public Procurement Authority ensures full transparency of the data of public procurement procedures via its IT publication systems.**

Until the end of 2020, the data of more than 119 thousand procedures were uploaded in the **Public Procurement Database** by contracting authorities, which means more than 332 thousand documents. Until the end of 2020, more than 13000 contracting authorities registered in the EPPS system, which was launched at the end of January 2018. The EPPS is operated by the Prime Minister's Office, the system gradually took over the role of storing the data of public procurement procedures from the Public Procurement Database (hereinafter: KBA). Only those public procurement procedures are uploaded in the KBA that are launched in the Electronic Notice Management System (EHR) of the Authority and that are related to former procurement procedures.

The **notice search module at the website** of the Public Procurement Authority is available since 2008, providing access to the data of more than 377 thousand notices uploaded during this period. The 19 filter settings provide sophisticated search options to download the data.

The Public Procurement Authority launched the **CoRe contract registration system** in 2018. The new system includes the descriptive data of contracts awarded in public procurement procedures since 2018,



as well as the contracts in .pdf format. Contracting authorities registered more than 48,000 contracts since the launch of the system. By the public browser of CoRe, search results can be narrowed by setting up 11 types of filter criteria. The new system replaced the contract upload module of the KBA, providing a more modern, user-friendly and searchable interface for both contracting authorities (offering new data recording forms and new platform) and the interested parties (offering public search interface). Further system

### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

érdeklődők számára (publikus keresőfelület). 2020-ban egy fejlesztés keretében a szerződések teljesítési adatainak őrlopósítása történt meg, így biztosítva a Hatóság számára az esetleges kereshetőséget.

#### 2.4 Fejlesztések

A Hirdetményminta rendelet módosítása miatt a Közbeszerzési Hatóság 2020-ban elvégezte a GSTAT programrendszer fejlesztését. Ez az eredetileg 2018-ban kifejlesztett programrendszer a Hatóság minden korábbi statisztikai rendszerének előnyeit egyesíti, és visszamenőlegesen is képes adatbázist építeni a hirdetményadatokból. A kivonatoló logikák módosítását a Hatóság munkatársainak is lehetőségük van elvégezni, ezáltal rugalmasan bővíthetővé válik a kinyerhető adatkör, ami csökkenti a fejlesztési és tesztelési időt, mely jelentős költségmegtakarításokat eredményez.

2020 novemberében kifejlesztésre került a GIHÖP Hirdetmény-összehasonlító program is, amely a hirdetmények különböző verzióit hasonlítja össze, továbbá a módosító és korigendum hirdetmények tartalmát dolgozza fel, és változáskezeléssel ellátott formában jeleníti meg a Lektorok számára, ezzel jelentős támogatást nyújtva a Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztály részére.

#### 2.5 Információbiztonság

A Közbeszerzési Hatóság az év folyamán folyamatosan készült az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény szerinti 3. biztonsági szint elérésére, melyet 2020-ban kellett teljesítenie. A vállalt feladat ütemezett teljesítése során a belső működés és szabályozottság is változott, illetve változik.

Az alapelvek nem változtak az információbiztonsággal kapcsolatosan: bizalmasság, sértetlenség és rendelkezésre állás biztosítása az alapja. Az információbiztonsági intézkedések segítenek megelőzni az adatok sérülését, megsemmisülését, annak jogosulatlan megszerzését, módosítását vagy tönkretételét. A Hatóság az információbiztonsággal kapcsolatos követelményeknek, az adatvédelmi és az adatbiztonsági elvárásoknak való megfelelés teljesítése céljából több informatikai biztonsági rendszert vezetett be. A szabályzatok kiadásán, a folyamatok megtervezésén és a megfelelő megoldások alkalmazásán túl az információbiztonság megvalósításához fontos a munkavállalók folyamatos biztonságtudatosítási oktatása is, ezáltal növelve adataink biztonságát és csökkentve az esetleges támadások kockázatát.

#### 2.6 A Közbeszerzési Hatóság és a média



### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

development in 2020 included new data recording forms for the data of the performance of contracts, thus ensuring the searchability of such data.

#### 2.4 Developments

As a result of the amendment of the Decree on Standard Forms, in 2020 the Public Procurement Authority implemented the system development of the GSTAT programme. The programme system originally developed in 2018 integrates all the advantages of the former statistical systems of the Authority and is able to build a database out of data in notices retroactively. The colleagues of the Authority have the possibility to modify the logic of extraction, therefore the data results can flexibly be increased, which shortens the development and testing period and results huge cost savings.

In November 2020 the GIHÖP Notice-comparison Programme was developed as well, which compares the different versions of notices and processes the data of notices on modifications and corrigenda and provides a format with track changes for revisers, which is a great help for the Notice Control Department.

#### 2.5 IT security

During the past year, the Public Procurement Authority was continuously preparing to reach security level 3 in accordance with Act L of 2013 on the Electronic Information Security of State and Municipal Organizations, which level had to be reached in 2020. While carrying out this task, the internal functioning and regulations were changed and are to be changed.

Basic principles of the security of information remained intact: confidentiality, integrity and availability are the bases. IT security measures help to prevent the violation, destruction, unlawful acquisition, modification of data. The Authority introduced several IT security systems to comply with the necessary security, data protection and data security requirements. In order to reach information security, continuous security consciousness trainings are also important to be provided to the colleagues, hence increasing data security and reducing the risk of a potential attack.

#### 2.6 The Public Procurement Authority and the media



A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordít arra, hogy – megfelelően a XXI. század kihívásainak – széleskörűen, hitelesen és naprakészen tájékoztassa a nyilvánosságot a közbeszerzésekkel kapcsolatban, betekintést engedve a szervezetben folyó szakmai munkába. Alapvetően két célcsoport igényeit kell szem előtt tartani: egyrészt információkkal kell szolgálni a jogalkalmazók, a szakma képviselői felé, ugyanakkor arra is törekedni kell, hogy a kommunikációs üzenetek elérjenek a szélesebb körű nyilvánossághoz is. Ennek szellemében vezérelvünk a pontosság mellett a közérthetőség.

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban 13 alkalommal adott ki sajtóközleményt. Ezek egy része a pandémia miatt az online térben megtartott rendezvényekhez, a féléves, illetve az éves gyorsjelentésekhez kapcsolódott, de természetesen voltak olyan közérdeklődésre számot tartó ügyek is, melyek során elengedhetetlen volt a hatósági kommunikáció.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke 13 alkalommal adott interjút az év során: 2 televíziós, 5 rádiós médiaszereplés és 6 online vagy nyomtatott lapban publikált elnöki interjú jelent meg. A szervezetnél alapvetés, hogy a beérkező újságírói kérdések ne maradjanak megválaszolatlanul, ezért hiteles forrásból pontos adatokat, gyors válaszokat adunk a sajtó munkatársainak.

A Hatóság 2020-ban ünnepelte fennállásának 25 éves évfordulóját. Ez a jubileum jó alkalmat szolgáltatott arra, hogy egy imázsfilmbe mutassuk be a szervezet célját, értékeit, közelebb hozva egymáshoz a közbeszerzések világát és a hétköznapokat.

Az elmúlt év során nagyobb hangsúlyt kapott a Hatóság jelenléte a közösségi médiában: míg a korábbi éveket elsősorban az jellemezte, hogy a közleményekről, rendezvényekről születtek posztok, 2020-ra a bejegyzések gyakoribbakká és témájukat tekintve változatosabbakká váltak. A megszokott hírek kiegészültek infografikákkal, fotókkal, melyek betekintést adnak a Hatóság mindennapjaiba, valamint közvetlenebb, rövidebb, praktikusabb üzenetekkel mindazok számára, akik érdeklődnek a közbeszerzések iránt.

## 3. A SZAKMAI, TÁRSADALMI SZEREPVÁLLALÁS ERŐSÍTÉSE

Az első közbeszerzési törvény hatálybalépése és a Közbeszerzések Tanácsa megalapítása óta eltelt 25 év alatt a közbeszerzési jogterület egyre nagyobbra nőtt, professzionalizálódott, létrehozta intézményrendszerét, továbbá a közbeszerzési eljárások végigvitelét és átláthatóságát támogató infrastruktúrát. Az önálló közbeszerzési jog- és intézményrendszer integrálását segíti a többi jogterülettel és az intézményekkel folytatott párbeszéd. A Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési jogterületre vonatkozó szakértelem és a statisztikai információk becsatornázásával konstruktívan vesz részt a kormányzati, intézményközi együttműködésekben, a közbeszerzési politika alakításában, társadalmi felelősségét pedig önálló kezdeményezéseivel juttatja érvényre.

### 3.1 A Gazdaságvédelmi Operatív Törzs tagjaként részt veszünk a gazdaság fellendítésében

Magyarország Kormánya a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hátrányos hatásainak enyhítése, illetve elhárítása érdekében a 297/2020. (VI. 24.) Korm. rendelettel 2020. június 24. napján létrehozta a Gazdaságvédelmi Operatív Törzset (GOT).

A GOT fő feladatai között szerepel, hogy javaslatot tegyen a Kormány részére azon tényezők, illetve szabályozások megszüntetésére, amelyek akadályozzák a vállalkozások tevékenységét, valamint a Magyarországon megvalósuló vagy megvalósítani kívánt beruházásokat, továbbá hogy javaslatot készítsen elő a Kormány részére az európai uniós és hazai források kihelyezését könnyítő intézkedések megtételére. A Gazdaságvédelmi Operatív Törzs ülésén a Hatóság képviselője tanácskozási joggal vesz részt.

The Public Procurement Authority is committed to provide wide-range, authentic and clear information on public procurement, providing an insight into the professional work in the organization, facing the challenges of the 21st century. The Authority endeavours to meet the expectations of basically two target-groups: on the one hand, adequate professional information is provided to public procurement experts, on the other hand, clear information and data is provided to the public. Clear wording, credible and up-to-date information and high-level contact keeping with the media are crucial when carrying out these tasks.

In 2020 the Public Procurement Authority issued 13 press releases, the topics of which on the one hand were related to events held online due to the pandemic, on the other hand concerned issues of public interest, where communication was indispensable considering that the Authority was affected.

The President of the Public Procurement Authority gave 13 interviews in 2020: 2 TV interviews, 5 radio interviews, 6 interviews were published online or in the printed media. It is a principle at the Public Procurement Authority that all inquiries and questions submitted by journalists are answered, so the Authority strives to provide professional, factual and easy-to-understand information in cases of public interest.

The Public Procurement Authority celebrated its 25th anniversary in 2020. This anniversary provided a great opportunity to illustrate the goal and values of the organization in an image video and bring closer the world of public procurement and everyday life.

In the past year the presence of the Public Procurement Authority was given a great emphasis in social media. While in the former period posts were written on communications and events, in 2020 posts became more frequent and diverse in their topics. Usual news were complemented with infographics, photos providing an insight into the daily life of the Authority, and more direct, shorter and practical news to all those interested in public procurement.

## 3. STRENGTHENING PARTICIPATION IN PROFESSIONAL AND SOCIAL LIFE

In the 25 years passed since the entry into force of the first act on public procurement and the foundation of the Public Procurement Council, public procurement law significantly expanded, became more professional, its institutional system was created together with an infrastructure that helps the conduct of public procurement procedures and promotes their integrity. Autonomous public procurement law and institutional system can be better integrated by maintaining a regular dialogue with other fields of law and institutions. The Public Procurement Authority takes an active part in governmental and institutional cooperation, shaping public procurement policy by channelling its public procurement expertise and statistical information, while it expresses its social responsibility in own initiatives.

### 3.1 Member of the Economy Protection Operational Group to boost economy

On 24 June 2020 the Government of Hungary established the Economy Protection Operational Group (GOT) in order to mitigate and prevent the detrimental effects of the COVID-19 pandemic by issuing Government Decree No. 297/2020. (VI. 24.).

One of the most important tasks of the GOT is to make a proposal to the government how to remove those factors and regulations that create a barrier to the activity of undertakings and investments in Hungary, furthermore to prepare a proposal to the government on how to ease the allocation of EU and Hungarian funds. The representative of the Authority has consultative status at the meetings of the GOT.



### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK



A Gazdaságvédelmi Operatív Törzs sajtótájékoztatója 2020. július 9-én

A Közbeszerzési Hatóság megfogalmazta a GOT részére a fenti célokat szolgáló, közbeszerzési eljárások egyszerűsítésére és gyorsítására vonatkozó javaslatait, melyeket a fórum egyhangúan támogatott.

A **Gazdaságvédelmi Operatív Törzs** 2020. szeptember 18-án **létrehozta a Közbeszerzési Akciócsoportot**, amelynek célkitűzése, hogy **kifejezetten a közbeszerzési eljárásokat egyszerűsítő és gyorsító javaslatokat és megoldásokat tárjon fel és terjesszen a Gazdaságvédelmi Operatív Törzs elé**, a közbeszerzési eljárások útján

kihelyezett közpénz, illetve hazai és uniós támogatási források felhasználásának hatékonyabbá tétele érdekében. Az Akciócsoport munkájának megszervezésére és üléseinek vezetésére a Közbeszerzési Hatóság elnöke került felkérésre.

A Közbeszerzési Akciócsoport tagjainak közös munkája és együttműködése révén számos közbeszerzési szabályozást érintő javaslat került kidolgozásra, amelyek a közbeszerzések átláthatóságának megőrzése mellett jelentős mértékben hozzájárultak a közbeszerzési eljárásokban fennálló adminisztrációs terhek csökkentéséhez, a bírálat folyamatának gyorsításához és egyszerűsítéséhez, ezáltal pedig a közbeszerzési eljárások eredményességének növeléséhez.

#### 3.2 Együtt a korrupció ellen

A Közbeszerzési Hatóság 2016. november 17-én csatlakozott a korrupcióellenes együttműködéshez, melyet az abban együttműködő állami szervek (Belügyminisztérium, Állami Számvevőszék, Legfelsőbb Bíróság, Legfőbb Ügyészség, Országos Bírósági Hivatal, Magyar Nemzeti Bank, Közbeszerzési Hatóság, Gazdasági Versenyhivatal) 2020. szeptember 23-án aláírt közös nyilatkozat formájában megerősítettek, hangsúlyozva, hogy *„a jogállami elvek a korrupció elleni küzdelemben is megfelelően érvényesülnek és az általunk vezetett szervezetek elkötelezettek a korrupció elleni együttműködésben. Ennek érdekében a 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia célkitűzéseinek figyelembevételével járnak el.”* Az együttműködésben részt vevő állami szervek – a járványhelyzetre tekintettel rendhagyó módon – 2020-ban a Magyar Nemzeti Bank szervezésében értékelték a korrupció megelőzése és visszaszorítása érdekében tett intézkedéseiket.

A 2020–2022 közötti időszakra szóló, középtávú **Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia**, valamint az ahhoz kapcsolódó intézkedési terv elfogadásáról szóló 1328/2020. (VI. 19.) számú Kormányhatározat (továbbiakban: Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia) **több, a korrupció elleni küzdelemért különös felelősséget viselő szervezetet szólít meg, köztük a Közbeszerzési Hatóságot is**. A Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia rendelkezéseire tekintettel a **Közbeszerzési Hatóság együttműködési megállapodások formájában számos állami szervezettel fűzte szorosabbra szakmai kapcsolatait** (többek között: GVH, Megyei Jogú Városok Szövetsége, NAV, ORFK, kormányhivatalok), illetve kötött új együttműködési megállapodást a Legfőbb Ügyészséggel és a Magyar Nemzeti Bankkal.

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

The Public Procurement Authority made proposals to the GOT to simplify and accelerate public procurement procedures, in line with the goals above. The proposals were supported unanimously by the GOT.

On 18 September 2020 the **Economy Protection Operational Group** created the Public Procurement Action Group which aims to **elaborate explicit suggestions and solutions that simplify and accelerate public procurement procedures and propose those to the Economy Protection Operational Group**, in order to render the allocation of public funds and the use of EU and Hungarian funds by public procurement procedures more effective. The President of the Public Procurement Authority was invited to organize the work of the Action Group and to chair the meetings.

Several legislative proposals were elaborated as a result of the common work and the cooperation of the members of the Public Procurement Action Group. The proposals could contribute greatly to the reduction of administrative burden in public procurement procedures, to the acceleration and simplification of award process and therefore to further enhance the effectiveness of public procurement procedures.

#### 3.2 United against corruption

The Public Procurement Authority joined the anti-corruption cooperation on 17 November 2016, which commitment was strengthened by the participants (the Ministry of Interior, the State Audit Office, the Supreme Court, the National Judicial Office, the Office of the Prosecutor General, the National Bank of Hungary and the Public Procurement Authority) on 23 September 2020 in the form of a joint declaration, emphasizing that *„the principles of the rule of law apply in the fight against corruption as well, and the organisations led by us are committed to cooperate against corruption. To this effect the institutions take into account in their operation the aims of the mid-term National Anti-Corruption Strategy for the period of 2020-2022.”*

In 2020 the state bodies involved assessed the measures taken in order to prevent and fight corruption at an event organized by the National Bank of Hungary, in an extraordinary way due to the pandemic.

The mid-term **National Anti-Corruption Strategy** for the period of 2020-2022 and the related Government Decision No. 1328/2020. (VI. 19.) (hereinafter: National Anti-Corruption Strategy) **addresses several organisations especially responsible for the fight against corruption, including the Public Procurement Authority**. With regard to the provisions of the National Anti-Corruption Strategy, the **Public Procurement Authority entered into closer professional relations** in the form of cooperation agreements with **several public bodies** (among others: the Hungarian Competition Authority (GVH), the Association of Cities with County Rights, the National Tax and Customs Administration of Hungary (NAV), the National Police Headquarters (ORFK) and government offices), furthermore, by concluding new cooperation agreements with the Office of the Prosecutor General and the National Bank of Hungary.

The Public Procurement Authority intended to give an emphasis to the goals of the National Anti-Corruption Strategy and the promotion of those with policy instruments by updating cooperation agreements in force and by preparing new agreements.

In 2020 as well the Public Procurement Authority placed an increased emphasis on integrity and **anti-corruption trainings** in e-learning format due to the pandemic situation. Trainings focusing on **integrity, integrated risk management and data protection were made compulsory for colleagues subject to training obligations**. These trainings offer exercises and practical examples in order to help to identify work related risks and to elaborate their solutions.

### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság a hatályos együttműködési megállapodásainak aktualizálása és az újonnan megkötött megállapodásainak előkészítése során mindvégig arra törekedett, hogy a dokumentumokban hangsúlyt kapjanak a Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia által megjelölt célok, valamint azok végrehajtásának szakpolitikai eszközökkel történő támogatása.

A járványhelyzetre tekintettel elsősorban e-learning képzés keretein belül a 2020. évben is fokozott hangsúlyt helyeztünk az integritást, illetve a korrupcióellenes szemléletet erősítő képzések megszervezésére és megtartására, elsősorban **integritás, integrált kockázatkezelési, adatvédelem témájú képzéseket írtunk elő valamennyi képzésre kötelezett kollégának**. Az általunk javasolt képzések gyakorlatokon, gyakorlati példákon keresztül szemléltetik a munkavégzés során felmerülő lehetséges kockázatok felismerésének, megoldási javaslatok kidolgozásának, illetve kezelésének módjait.

Korrupciós bűncselekmények témakörben **valamennyi kolléga részére** és részvételével **büntetőjogi képzést szerveztünk**. A képzésen a kollégák büntetőjogi ismeretekkel gazdagodtak az egyes korrupciós bűncselekmények tényállásáról, minősített eseteiről, büntetési tételeiről.

#### 3.3 Ellenőrző és szakmai szervekkel való együttműködés

A korábbi évek gyakorlatához hasonlóan a Közbeszerzési Hatóság továbbra is elhivatott az átlátható, tiszta és eredményes közpénzfelhasználás támogatásában, melynek keretében nagy hangsúlyt fektet a közbeszerzésekben érintett szervezetekkel való szoros szakmai együttműködésre.

A Közbeszerzési Hatóság a 2020. évben is kiemelt céljának tekintette a más állami szervezetekkel, valamint egyes, a Hatóság szakmapolitikai céljaival összhangban álló tevékenységet folytató civil szervezetekkel való hatékony és kölcsönös szakmai segítségnyújtásra épülő együttműködés kialakítását, amely révén a hatósági tevékenység szolgáltató jellegét is előtérbe kívánja helyezni, a jogalkalmazók munkájának támogatása, a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztása mellett.

A fenti célkitűzés jegyében a tavalyi évben a Hatóság számos új együttműködési megállapodást kötött, valamint – a Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia és az ahhoz kapcsolódó intézkedési terv elfogadásáról szóló Korm. határozat végrehajtására tekintettel – az antikorrupciós célkitűzések előtérbe helyezése érdekében számos, már korábban megkötött együttműködési megállapodás került felülvizsgálatra.

A Legfőbb Ügyészség, valamint a Magyar Nemzeti Bank szintén címzettjei a kormányhatározatnak, ezért az együttműködési megállapodás aláírása útján e szervezetek megtették az első lépéseket a korrupció elleni közös küzdelem jegyében.

A Közbeszerzési Hatóság rendszeres időközönként felülvizsgálja az együttműködési megállapodásait az időközben bekövetkezett jogszabályi, szervezeti változásokra tekintettel is, illetve az esetleges integritási kockázatok csökkentése érdekében. 2020-ban is sor került a felülvizsgálatra, amelynek eredményeként nagy számban egységesítésre, megújításra került több, korábban megkötött együttműködési megállapodás is (így különösen: a Gazdasági Versenyhivatallal, az Agrárminisztériummal, a Magyar Tudományos Akadémiával, a Mozgássérültek Budapesti Egyesületével, a Megyei Jogú Városok Szövetségével, a Nemzeti Levéltárral, az Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Kft.-vel, illetve számos kormányhivattal). Az együttműködési megállapodások minden esetben felkerülnek a Hatóság honlapjára, tartalmuk nyilvánosan elérhető és mindenki számára megismerhető.

A Hatóság fenntarthatósági célkitűzéseinek megvalósítása során jelentős lépésnek tekinthető a Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítvánnyal 2020. évben első ízben megkötött együttműködési megállapodás. A fenntartható, zöld- és innovációs tárgyú közbeszerzések elterjesztését a Közbeszerzési Hatóság kiemelten fon-

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

**The entire staff attended the criminal law trainings** organized in the topic of corruption crimes. The colleagues gained insight in criminal law, on elements of corruption crimes, on aggravating factors and sanctions.

#### 3.3 Cooperation with monitoring and professional organisations

Similarly to the practice of previous years, the Public Procurement Authority is committed to support transparent, fair and successful use of public funds, and places strong emphasis on close cooperation with professional organisations.

In 2020 the Public Procurement Authority considered as one of its headline targets to establish effective and supportive cooperation forms with other state bodies and civil society organisations working in line with policy objectives of the Authority, which is also committed to reinforce the service providing profile of the administrative activity, to support the work of practitioners, to share best practices and experiences.

By continuing its activity serving this target, the Authority intensified the cooperation in 2020 again by concluding new cooperation agreements, and several former cooperation agreements were renewed with regard to the implementation of the National Anti-Corruption Strategy and the related action plan, in order to put an emphasis on anti-corruption goals.

The Government Decision addresses the Office of the Prosecutor General and the National Bank of Hungary as well, so these organisations took the first steps against corruption when they signed the cooperation agreement.

The Public Procurement Authority revises periodically its cooperation agreements, taking into account the legal and organizational changes occurred in the meantime and in order to mitigate integrity risks. Revision took place in 2020 as well, which resulted that several former cooperation agreements were unified and renewed (e.g. with the Hungarian Competition Authority, the Ministry of Agriculture, the Hungarian Academy of Sciences, the Budapest Association of People with Disabilities, the Association of Cities with County Rights, the National Archives of Hungary, the Works Quality Control Innovation Non-profit Ltd. and several government offices). Cooperation agreements are published on the homepage of the Authority in all cases, their content is available for the public.

In 2020 the Authority concluded a cooperation agreement with the Blue Planet Foundation for Climate Protection, which is a major step forward to realize the sustainability aims of the Authority. The Public Procurement Authority considers that the promotion of sustainable, green and innovation procurement is extremely important, the Foundation is committed to sustainability, sustainable development and climate protection. In order to achieve these goals together, the cooperation agreement aims to mutually help each other's tasks and to implement the aspects of sustainable development as widely as possible.

#### 3.4 Pro Procurationem Prize

**In 2020 the Public Procurement Authority founded the Pro Procurationem Prize** on the occasion of the 25th anniversary of its foundation, which is **awarded** to those **who reach extraordinary results in scientific or professional activity conducted in the field of Hungarian procurement, or as an honour of high level long term, committed professional work**. The foundation of the prize allows to acknowledge professionals active in procurement law evolved in the past 25 years.



### III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

tosnak tartja, az Alapítvány pedig elkötelezett a környezeti fenntarthatóság, a fenntartható fejlődés és a klímavédelem iránt. E célok közös elérése végett a két szervezet között létrejött együttműködési megállapodás célja egymás feladatainak kölcsönös támogatása és a közbeszerzések során a fenntartható fejlődés szempontjainak minél szélesebb körben történő érvényre juttatása volt.

#### 3.4 Pro Procurationem-díj

Fennállásának jubileumi évfordulójára a **Közbeszerzési Hatóság 2020-ban megalapította a Pro Procurationem-díjat, amelyet** – szélesebb szakmai körökből érkező ajánlások alapján – **a magyarországi közbeszerzések területén folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményekért vagy a hosszú távon elkötelezett, magas színvonalon folytatott szakmai munka elismeréseként ítél oda.** A díj megalapítása lehetőséget nyújt az eltelt 25 év alatt kibontakozott önálló közbeszerzési jogterületen tevékenykedő szakemberek megbecsülésére.

A Pro Procurationem-díj évente legfeljebb egy alkalommal egy díjazott részére adományozható. A díj elnyerése szakmai elismerést jelent, a díjazott a díj odaítélését igazoló oklevelet és emlékplakettet kap, amelyet első ízben (2020-ban) Dr. Dezső Attila vehetett át, aki a Közbeszerzési Kommentár szerkesztőjeként a közbeszerzési törvények értelmezéséhez nyújtott szakmai támogatásával fektette le több ezer jogalkalmazó számára az alapokat a szabályos közbeszerzések végrehajtásához.

#### 3.5 Társadalmi szerepvállalás

A Közbeszerzési Hatóság évek óta elkötelezett a társadalmi felelősségvállalás mellett. Rendszerek az adománygyűjtések, a jótékonyági megmozdulások, ez jellemezte a 2020-as évet is, annak ellenére, hogy a koronavírus-járvány miatt szűkültek a lehetőségek: személyes segítségnyújtásra, önkéntes munkára vagy használt ruhák, játékok gyűjtésére nem volt mód. Karácsony előtt a munkatársak a Mikulásgyár adventi adománygyűjtő akciójához csatlakoztak: tartós élelmiszereket, tisztálkodási és fertőtlenítőszerket gyűjtöttek rászoruló családok számára.

A Hatóság 2020-ban is számos beszerzése során részesített előnyben olyan cégeket, amelyek megváltozott munkaképességű vagy hátrányos helyzetű személyeket foglalkoztatnak. A 25 éves évfordulóhoz kapcsolódóan rendelt ajándéktáskákat, a járványügyi egészségvédelmi intézkedések keretében a munkatársaknak szánt textilmaszkokat és kézfertőtlenítőket, valamint a dolgozói karácsonyi ajándécsomagba került kézműves finomságok egy részét megváltozott munkaképességű vagy hátrányos helyzetű személyek készítették.

### III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

The Pro Procurationem Prize can be handed out once to a winner. The prize is a professional acknowledgement, the winner receives a certificate of merit and a memorial plaque. The first winner of the prize (in 2020) was Mr. Attila Dezső, who, as an author of the Public Procurement Commentary, supported thousands of practitioners in how to interpret public procurement legislation and to conduct lawful public procurement procedures.

#### 3.5 Social responsibility

The Public Procurement Authority had been committed to social responsibility for several years. We collect donations and organize other charity actions regularly, just like in 2020, despite the narrowed possibilities due to the COVID-19 pandemic: it was not possible to provide personal help, voluntary work, or collect toys. In the Advent season the Public Procurement Authority joined the collection of donations in the Santa Claus Factory: collected food, personal care items and disinfectants for families in need.

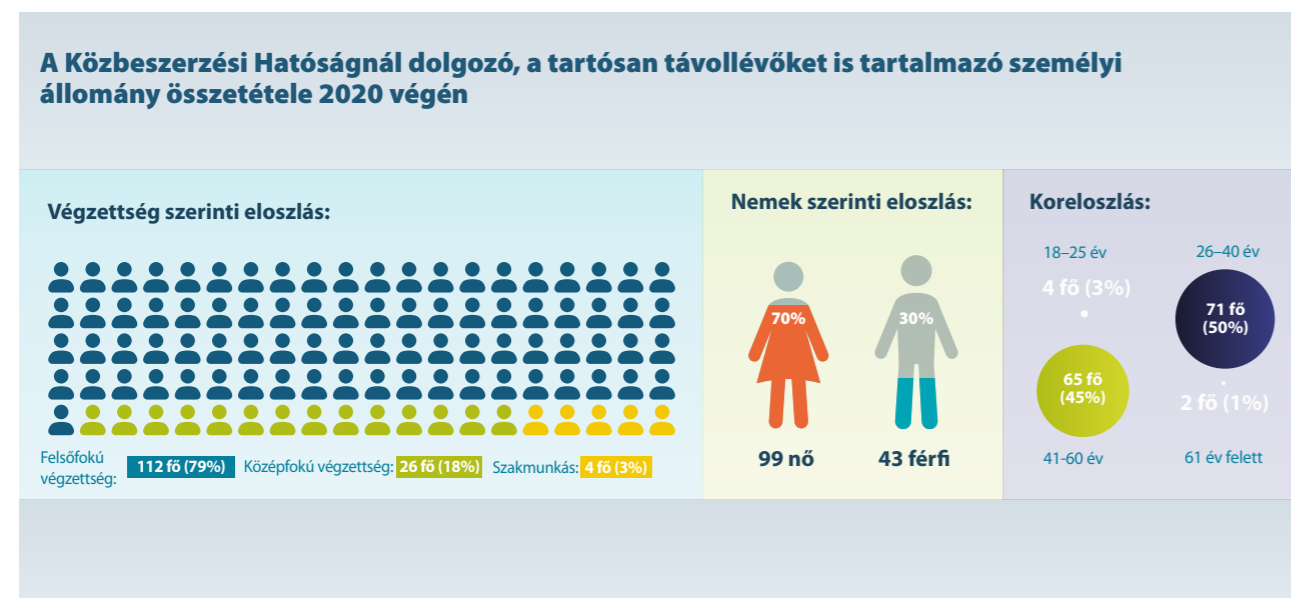
In 2020 the Authority preferred in several procurements companies employing people with disabilities or other disadvantages. Gift bags for the occasion of the 25th anniversary, textile masks and hand sanitizers ordered as a health protection measure against pandemic, furthermore, a part of the hand-made delicacies in the Christmas box for colleagues were prepared by people with disabilities or disadvantages.



Collection of donations



## 1. HUMÁNPOLITIKAI ADATOK



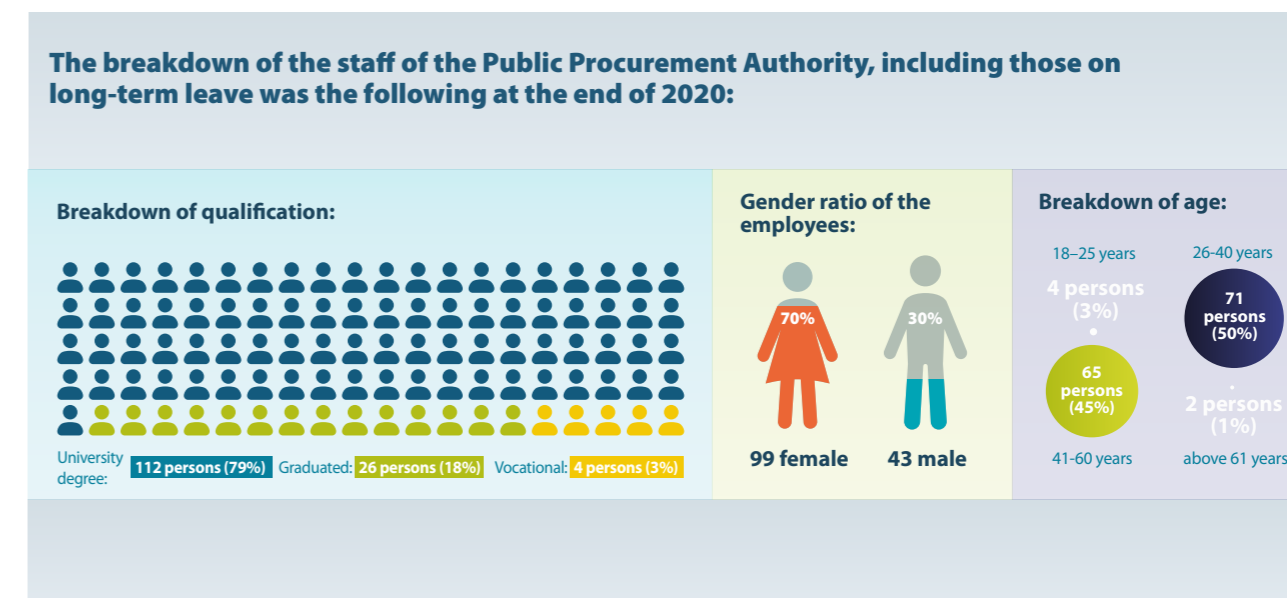
2020. január 1-jén lépett hatályba a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény (továbbiakban: Küt.), azzal, hogy e törvény rendelkezéseit 2020. május 1-jétől kell alkalmazni. A Küt. alanyi hatálya értelmében a Közbeszerzési Hatóság mint autonóm államigazgatási szerv különleges jogállású szervnek minősül, ezért a Küt. rendelkezései 2020. május 1-jétől alkalmazandók a Közbeszerzési Hatóság tekintetében.

2020 áprilisában 116 fő köztisztviselő kapta meg a közszolgálati jogviszony Küt. szerinti jogviszonnyá történő átalakulásáról készült tájékoztatót, majd az új közszolgálati munkaszerződését. A 116 köztisztviselőből csupán 2 fő jogviszonya szűnt meg április 30-ával, melyre a törvényi rendelkezések alapján került sor.

A Közbeszerzési Hatóság vezetőségének a 2020. évben is elsődleges célja volt, hogy a feladatkörökre meghatározott specifikus szaktudású szakemberek kerüljenek, ezért a 2020. évben 9 álláspályázatot írtunk ki, melyek – köszönhetően a Küt. bevezetésével érezhető kedvező hatásoknak is – mind sikeresen zárultak.

A koronavírus-járvány kedvezőtlen hatásai alól 2020-ban a Közbeszerzési Hatóság sem tudta kivonni magát. A járványkezelés során a Közbeszerzési Hatóság célja nemcsak a szakmaiság, a szolgáltató jelleg, a működőképesség megőrzése, fenntartása volt, hanem a kedvezőtlen járványügyi hatások ellenére ezek fejlesztése is. A kollégák és az ügyfelek biztonsága érdekében bevezettük az állandó maszkviselést, fertőtlenítőszerrel biztosítottunk, folyamatosan belső kontaktutatót végeztünk, ennek eredményeként, a további fertőzéseket elkerülendő, teszteltük a veszélynek kitett kollégákat, a megváltozott munkakörülményekhez igazodó akadálytalan munkavégzéshez informatikai infrastruktúrát fejlesztettünk.

## 1. DATA ON HUMAN RESOURCES



Act CVII of 2019 on the Organisations with Special Status and Their Employees (hereinafter: Küt.) entered into force on 1 May 2020. Under the *ratione personae* of the Küt. the Public Procurement Authority as an autonomous state administration body qualifies as organisation with special status, thus the rules of Küt. are applicable to the Authority as of 1 May 2020.

In April 2020 116 civil servants received information on the transformation of the employment relationship into relationship in compliance with the Küt. and the new public employment contract. Out of 116, only 2 civil servants asked for the termination of employment as of 30 April.

In 2020 the primary goal of the management of the Public Procurement Authority was to assign professionals with specific expertise, therefore the Authority advertised 9 openings, which were successfully occupied also thanks to the positive effect of introducing the Küt.

The negative impact of the 2020 coronavirus pandemic affected the Public Procurement Authority as well. During the epidemic the Authority focussed not only on maintaining, but also on developing professionalism, service providing attitude and operation during the worsening epidemic crisis. For the safety of the colleagues and the clients, the continuous wearing of face masks was introduced, disinfectants were provided, internal contact tracing took place, and to avoid further infections, coronavirus tests were performed among the affected personnel. Eventually, the Authority developed an IT infrastructure adjusted to the changed working environment to provide for the smooth workflow.

### Családbarát Munkahely 2020

Meggyőződésünk, hogy a család, a családok létbiztonsága, a családtámogatások biztosítása közvetlenül és kedvezően hat a munkahelyi légkörre, ezáltal a szervezeti integritásra és a munkaminőségre egyaránt. A Közbeszerzési Hatóság elkötelezett abban, hogy megtalálja az egyensúlyt a család/magánélet és a munkahely között.

A Közbeszerzési Hatóság a családbarát szemléletet nemcsak közvetlenül a munkahelyen kívánja érvényesíteni, hanem az otthonokban is, vagyis támogatni szeretné a családokat, családi programokat, hiszen a családra mint értékre tekint. Fontos, hogy kollégáinknak a bázist nyújtó otthon minden körülmények között azt az érzelmi biztonságot adja, amit egy háttér csak nyújthat, ezáltal dolgozóink munkahelyi teendőikben könnyebben helyt tudnak állni.

A 2019. évben – a családok támogatására és az eseti krízishelyzetek kezelésére – létrehoztuk a Szociális Bizottságot. A Szociális Bizottság javaslatára 2020-ban 30 gyermek után kaptak a szülők bölcsődei, iskoláztatási, illetve családalapítási támogatást.

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban ismételt pályázott a Családbarát Munkahely címre, és „Az élmény összeköt” pályázati anyaggal elnyerte a Családbarát Munkahely 2020 díjat. A díjjal elnyert összegből a Hatóság élménycsomaggal ajándékozta meg a családokat és a kollégákat.

### 2. GAZDÁLKODÁSI ADATOK

A Közbeszerzési Hatóság – fejezet és intézmény – a **2020. évben 3018,7 millió forint saját bevételből, 544,1 millió forint költségvetési támogatásból**, valamint a 2020. évben jóváhagyott, 2019. évi **1469,1 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott**.

A saját bevételek hirdetményellenőrzési és közzétételi díjakból, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzéséért fizetett ellenőrzési díjból, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból, valamint a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékbe vételi díjából tevődtek össze, melyeket a Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított.

Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 18% volt a beszámolási időszakban.

A Hatóság 2020. évi költségvetésének módosítására a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

### Family-Friendly Workplace 2020

We are convinced that the family, the security of living of the family, family allowances have a direct and positive effect on the atmosphere in the workplace, and thus on the integrity and quality of work. The Public Procurement Authority is committed to find the work-life balance for their employees.

Recognizing the family as an asset, the Public Procurement Authority seeks to represent the family-friendly attitude not only in the workplace, but at home as well, by supporting families and promoting programs for them. It is crucial that home can serve as a basis providing all the emotional security in every circumstances that a hinterland can, enabling our colleagues to fulfil their working tasks easier.

In order to support the families and to tackle occasional social crises a Social Committee was established at the Public Procurement Authority in 2019. Upon the recommendation of the Social Committee, day care, schooling and family formation allowance was granted for in total 30 children in 2020.

In 2020 the Public Procurement Authority applied again for the title of Family-Friendly Workplace, and won the title Family-Friendly Workplace 2020 by its application called Experience Connects. From the amount awarded, the Authority gave its employees and their families an experience gift package.

### 2. DATA ON BUDGET

In 2020, the Public Procurement Authority, as a budget chapter and institution, managed a **budget of HUF 3,018.7 million from its own revenues, HUF 544.1 million** allocation from the national budget and a balance allocation of HUF 1469.1 million remaining from the year 2019 that was approved in 2020.

The own revenues were generated from notice control and publication fees, as well as control fees of the compliance control of the negotiated procedures without prior publication, public administration service fees in connection with review procedures, fees paid for listing approved tenderers and for the registration process of accredited public procurement consultants. This revenue was solely spent on financing the Authority's basic duties.

The ratio of state support compared to own revenues amounted to 18% in the reporting period.

The Authority's annual budget for 2020 was modified due to utilisation of the balance funds from previous years and due to internal reallocations complying with demands arisen during the implementation of the budget.

## IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

A költségvetési előirányzatok alakulását az alábbi táblázatok szemléltetik:

millió forint

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Engedélyezett létszám (fő)
2019. évi LXXI. törvény szerinti előirányzat	2 823,6	2 769,0	54,6	1 370,7	160
Módosítások jogcímenként					
2019. évi költségvetési maradvány	1 469,1	1 469,1			
választott tisztviselők és felsővezetők 2020. évi illetménytöbbletének támogatása (PM/2136-2/2020)	17,5		17,5		
különleges jogállású szervek 2020. évi illetménytöbbletének támogatása	444,5		444,5		
a Küt. szerinti szabadságmegváltás, illetve a jogviszony-átalakulást el nem fogadók felmentése többletkiadásának támogatása (PM/13658-2/2020)	26,5		26,5		
1918/2020. (XII.17.) Korm. határozat szerinti támogatás	1,0		1,0		
Áht. 30. § (3) költségvetési bevételek túlteljesítése miatti előirányzat-emelés	249,7	249,7			
<b>2020. évi módosított előirányzat</b>	<b>5 031,9</b>	<b>4 487,8</b>	<b>544,1</b>	<b>1 370,7</b>	<b>160</b>

Megnevezés	2019. évi tény	2020. évi eredeti előirányzat	2020. évi törvényi módosított előirányzat	2020. évi módosított előirányzat	2020. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
millió forintban, egy tizedessel					% -ban		
Kiadás	2 310,0	2 823,6	-	5 031,9	2 671,1	115,6	53,1
Ebből személyi juttatás	1 163,8	1 370,7	-	1 918,5	1 398,2	120,1	72,9
Bevétel	2 513,8	2 769,0	-	3 018,7	3 018,7	120,1	100,0
Támogatás	79,0	54,6	-	544,1	544,1	688,7	100,0
Előirányzat-maradvány	1 469,1	-	-	1 469,1	2 360,9	160,7	160,7
Létszám (fő)	127	160	-	160	123	5 031,9	76,9

A Hatóság **létszáma** 2020-ban eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembevételével a 2020. év végére a munkajogi létszám 140 fő volt, 123 fő foglalkoztatotti létszám mellett.

A Döntőbizottság által **kiszabott bírságok** összegéből a 2020. évben pénzügyileg teljesült **566,3 millió forint**, mely összeget a Hatóság mérlegfordulónappal a központi **költségvetésbe utalta**.

## IV. OPERATIONAL CONDITIONS

The budget allocations are presented in the following table:

HUF million

Description	Expenditure	Revenue	Support	Staff expenditure	Approved headcount (person)
Appropriation according to the Act LXXI of 2019	2 823.6	2 769.0	54.6	1 370.7	160
Modification according to budget items:					
Balances subject to liability from 2019	1 469.1	1 469.1			
Support for supplementary compensation of the elected office holders and higher officials in 2020 (PM/2136-2/2020)	17.5		17.5		
Support for supplementary compensation of organisations with special status in 2020	444.5		444.5		
Support for supplementary compensation of the costs of the transformation of the employment relationships under Küt. (PM/13658-2/2020)	26.5		26.5		
Support under Government Decrees No. 1918/2020. (XII.17.)	1.0		1.0		
Increase of the appropriation due to higher revenues, Article 30 (3) of Act on National Budget	249.7	249.7			
<b>Modified appropriation of 2020</b>	<b>5 031.9</b>	<b>4 487.8</b>	<b>544.1</b>	<b>1 370.7</b>	<b>160</b>

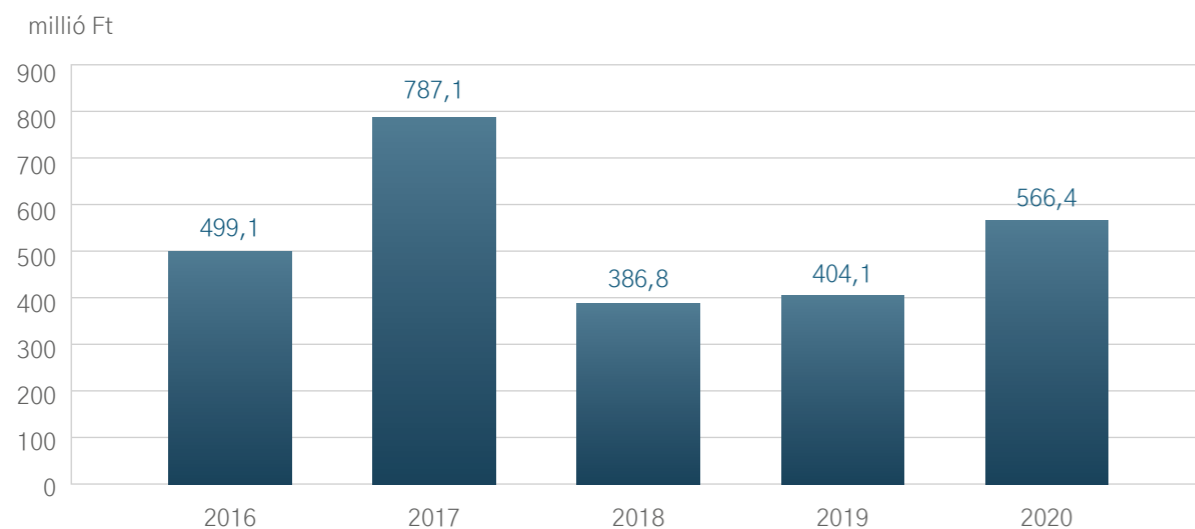
Description	Fact 2019	Original appropriation	Modified appropriation according to Act in 2020	Modified appropriation in 2020	Fact 2020	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
in HUF million, one decimal point					In %		
Expenditure	2 310.0	2 823.6	-	5 031.9	2 671.1	115.6	53.1
Out of which staff expenditure	1 163.8	1 370.7	-	1 918.5	1 398.2	120.1	72.9
Revenue	2 513.8	2 769.0	-	3 018.7	3 018.7	120.1	100.0
Support	79.0	54.6	-	544.1	544.1	688.7	100.0
Allocation balance	1 469.1	-	-	1 469.1	2 360.9	160.7	160.7
Headcount (persons)	127	160	-	160	123	5 031.9	76.9

In 2020 the **workforce** of the Authority numbered 160 employees as original appropriation, which number remained unchanged during the year. Considering also the contractual staff and part-time employees in addition to the 123 full-time employees, the labour law workforce counted 140 persons.

From the amount of the **finances imposed** by the Public Procurement Arbitration Board in 2020, **HUF 566.3 million** was paid and **transferred to the central budget** at the balance sheet date.



Központi költségvetésbe utalt bírság (millió Ft)

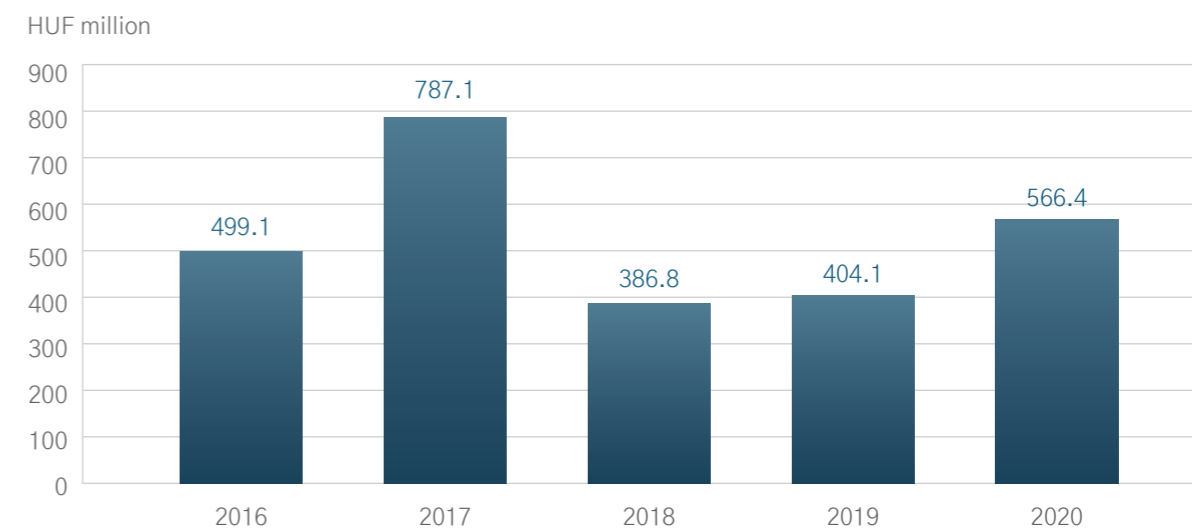


Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) – törvényi kötelezettségének eleget téve – Magyarország 2019. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése keretében ellenőrizte a Közbeszerzési Hatóság éves költségvetési beszámolóit. **Az ellenőrzés keretében az ÁSZ megállapította, hogy a Közbeszerzési Hatóság bevételi és kiadási adatai megbízhatóak voltak, bevételeinek és kiadásainak elszámolása szabályszerű volt.** A Közbeszerzési Hatóság az előirányzat-módosításra és a költségvetési maradvány-kimutatásra vonatkozóan az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásait betartotta. A beszámoló részét képező mérleget, eredménykimutatást és kiegészítő mellékletet a jogszabályi előírásokkal összhangban állította össze. A beszámoló kötelező egyezőségeire vonatkozó Áhsz.-előírások érvényesültek.

Az ÁSZ megállapította továbbá, hogy a Közbeszerzési Hatóság belső kontrollrendszere szabályszerűen, az Áht., az Ávr. és a Bkr. előírásai szerint került kiépítésre. Az integritáskontrollok megteremtették az integritáskeresztmetszeti érvényesülésének, a korrupciós kockázatok kezelésének feltételeit.

A Közbeszerzési Hatóságnál az ÁSZ hibát nem tárt fel, szabálytalanságot nem állapított meg.

Contributions to the national budget (HUF million) from fines



The State Audit Office of Hungary (hereinafter: SAO), in compliance with its legal obligation, audited the annual budget reports of the Public Procurement Authority in the framework of the audit of the implementation of the Hungarian Central Budget of 2019. **In the framework of the audit, the SAO found that the revenue and expenditure data of the Public Procurement Authority were reliable, the accounting of the institution's revenue and expenditure was regular.** The Public Procurement Authority complied with the provisions of Act on the National Budget, Government Decree on the execution of the Act on the National Budget and Government Decree on the accounting of the national budget with regard to the modification and reallocation of the appropriations and to the budget surplus statement, complied with the provisions of the balance sheet, profit and loss account and supplementary annexes in accordance with the statutory provisions. The requirements for mandatory equivalences have prevailed.

**The SAO also stated that the Public Procurement Authority's internal control system was set up lawfully, in accordance with the abovementioned relevant legal requirements. The Public Procurement Authority created the conditions for appropriate treatment of integrity and corruption risks by establishing integrity controls.**

The SAO did not reveal any errors or irregularities at the Public Procurement Authority.

## A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását két fő csoportra bontva vizsgáljuk: nyilvános és nem nyilvános eljárások.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, meghívásos, tárgyalásos<sup>1</sup>, a gyorsított nyílt, gyorsított meghívásos, gyorsított tárgyalásos, a koncessziós beszerzési eljárásokat és a versenypárbeszédet, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat<sup>2</sup> soroljuk.

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, a meghívásos és a tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 113. § szerinti nyílt, meghívásos és tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárásokat és a koncessziós beszerzési eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat, illetve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat.

### a) Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2019. és a 2020. évben az alábbi táblázat mutatja:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint az UNIÓS eljárásrendben a 2019. és 2020. évben									
Eljárások típusa		2019. év				2020. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános	Nyílt	2 118	81,6%	1 946	74,8%	2 394	84,2%	2178,2	79,5%
Nyilvános	Meghívásos	7	0,3%	6,9	0,3%	24	0,8%	167,1	6,1%
Nyilvános	Tárgyalásos	224	8,6%	401,3	15,4%	174	6,1%	227,6	8,3%
<b>Nem nyilvános</b>	<b>Hirdetmény nélküli tárgyalásos</b>	<b>156</b>	<b>6%</b>	<b>212,9</b>	<b>8,2%</b>	<b>174</b>	<b>6,1%</b>	<b>96,3</b>	<b>3,5%</b>
Nyilvános	Gyorsított nyílt eljárás	80	3,1%	24,7	0,9%	68	2,4%	35,6	1,3%
Nyilvános	Gyorsított meghívásos eljárás	3	0,1%	0,3	0,01%	4	0,2%	0,2	0,01%
Nyilvános	Gyorsított tárgyalásos eljárás	2	0,1%	0,2	0,01%	2	0,1%	2,8	0,1%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	3	0,1%	9,9	0,4%	1	0,1%	31,9	1,2%
Nyilvános	Versenypárbeszéd	2	0,1%	0,5	0,02%	-	-	-	-
<b>Összesen</b>		<b>2 595</b>	<b>100%</b>	<b>2602,7</b>	<b>100%</b>	<b>2841</b>	<b>100%</b>	<b>2739,7</b>	<b>100%</b>

<sup>1</sup> A 2020-ban az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a tárgyalásos kategória magában foglalta a tárgyalásos eljárásokat, valamint a felhívással induló tárgyalásos eljárásokat is.

<sup>2</sup> A 2020-ban az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások tartalmazzák a felhívás nélküli tárgyalásos eljárásokat és a koncessziós hirdetmény előzetes közzététele nélküli eljárásokat is.

## The distribution of public procurement by procedure types

Public procurement procedures are divided into two main groups; the Authority distinguishes between open and not open procedures.

Open procedures above EU thresholds include open, restricted, negotiated<sup>1</sup>, accelerated open, accelerated restricted, accelerated negotiated, concession procedures and competitive dialogue. Not open procedure means negotiated procedures without prior publication<sup>2</sup>.

Open procedures below EU threshold include open, restricted, negotiated, as well as open, restricted, negotiated procedures pursuant to Article 113 of the PPA and independent procedural rules under Article 117 of the PPA, concession procedures. Not open procedures are negotiated procedures without prior publication and procedures in line with Article 115 of the PPA.

### a) Data on public procurement procedures above the EU threshold

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures above EU thresholds by procedure type in 2019 and 2020 is shown in the table below:

Number and value of procedures ABOVE EU thresholds by procedure type in 2019 and 2020									
Type of procedure		2019				2020			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	2 118	81.6%	1 946	74.8%	2 394	84.2%	2178.2	79.5%
Open	Restricted	7	0.3%	6.9	0.3%	24	0.8%	167.1	6.1%
Open	Negotiated	224	8.6%	401.3	15.4%	174	6.1%	227.6	8.3%
<b>Not Open</b>	<b>Negotiated without prior publication</b>	<b>156</b>	<b>6%</b>	<b>212.9</b>	<b>8.2%</b>	<b>174</b>	<b>6.1%</b>	<b>96.3</b>	<b>3.5%</b>
Open	Accelerated open procedure	80	3.1%	24.7	0.9%	68	2.4%	35.6	1.3%
Open	Accelerated restricted procedure	3	0.1%	0.3	0.01%	4	0.2%	0.2	0.01%
Open	Accelerated negotiated procedure	2	0.1%	0.2	0.01%	2	0.1%	2.8	0.1%
Open	Concession procurement procedure	3	0.1%	9.9	0.4%	1	0.1%	31.9	1.2%
Open	Competitive dialogue	2	0.1%	0.5	0.02%	-	-	-	-
<b>Total</b>		<b>2 595</b>	<b>100%</b>	<b>2602.7</b>	<b>100%</b>	<b>2841</b>	<b>100%</b>	<b>2739.7</b>	<b>100%</b>

<sup>1</sup> In the 2020, in the case of public procurement procedures above EU thresholds, the category of negotiated procedures included negotiated procedures, and negotiated procedures launched with a call.

<sup>2</sup> In 2020, in the case of public procurement procedures above EU thresholds, negotiated procedures without prior publication include negotiated procedures without a call and procedures without prior publication of a concession notice.

## b) A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2019. és a 2020. évben az alábbi táblázat foglalja össze:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint a NEMZETI eljárásrendben a 2019. és 2020. évben									
Eljárások típusa		2019. év				2020. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános	Nyílt	260	3,6%	131,2	15,9%	1 357	29,5%	165,5	31,6%
Nyilvános	Meghívásos	1	0,01%	0,001	<0,01%	6	0,1%	0,9	0,2%
Nyilvános	Tárgyalásos	6	0,1%	4,3	0,5%	26	0,6%	6,3	1,2%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti tárgyalásos eljárás	76	1%	6,6	0,8%	32	0,7%	2,2	0,4%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti nyílt eljárás	2 723	37,6%	252,2	30,5%	927	20,2%	81,5	15,5%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti meghívásos eljárás	3	0,04%	0,3	0,04%	-	-	-	-
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	67	0,9%	4,8	0,6%	44	1%	2,4	0,5%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint)	3 484	48,1%	328,1	39,7%	1 826	39,8%	202,1	38,6%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályai szerint)	130	1,8%	12,5	1,5%	46	1%	5,4	1%
Nyilvános	Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárás	489	6,8%	86,5	10,5%	320	7%	55	10,5%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	2	0,03%	0,8	0,1%	6	0,1%	2,6	0,5%
Nem nyilvános	Egyéb*	1	0,01%	0,001	<0,01%	-	-	-	-
<b>Összesen</b>		<b>7 242</b>	<b>100%</b>	<b>827,3</b>	<b>100%</b>	<b>4590</b>	<b>100%</b>	<b>523,9</b>	<b>100%</b>

\* 2019-ben az „Egyéb” kategória magában foglalta a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény szerinti 122/A. § szerinti eljárásokat.

## b) Data on public procurement procedures below EU thresholds

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures below EU thresholds by procedure type in 2019 and 2020 is shown in the table below:

Number and value of procedures BELOW EU thresholds by procedure type in 2019 and 2020									
Type of procedure		2019				2020			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	260	3.6%	131.2	15.9%	1 357	29.5%	165.5	31.6%
Open	Restricted	1	0.01%	0.001	<0.01%	6	0.1%	0.9	0.2%
Open	Negotiated	6	0.1%	4.3	0.5%	26	0.6%	6.3	1.2%
Open	Negotiated procedure pursuant to Article 113 of the PPA	76	1%	6.6	0.8%	32	0.7%	2.2	0.4%
Open	Open procedure pursuant to Article 113 of the PPA	2 723	37.6%	252.2	30.5%	927	20.2%	81.5	15.5%
Open	Restricted procedure pursuant to Article 113 of the PPA	3	0.04%	0.3	0.04%	-	-	-	-
Not Open	Negotiated without prior publication	67	0.9%	4.8	0.6%	44	1%	2.4	0.5%
Not Open	Procedure pursuant to Article 115 of the PPA (under the rules of open procedures)	3 484	48.1%	328.1	39.7%	1 826	39.8%	202.1	38.6%
Not Open	Procedure pursuant to Article 115 of the PPA (under the rules of negotiated procedures without prior publication)	130	1.8%	12.5	1.5%	46	1%	5.4	1%
Open	Procedure with independent procurement rules pursuant to Article 117 of the PPA	489	6.8%	86.5	10.5%	320	7%	55	10.5%
Open	Concession procurement procedure	2	0.03%	0.8	0.1%	6	0.1%	2.6	0.5%
Not Open	Other*	1	0.01%	0.001	<0.01%	-	-	-	-
<b>Total</b>		<b>7 242</b>	<b>100%</b>	<b>827.3</b>	<b>100%</b>	<b>4590</b>	<b>100%</b>	<b>523.9</b>	<b>100%</b>

\*Remark: In 2019 the „Other” category included procedures pursuant to Article 122/A of Act CVIII of 2011 on Public Procurement.



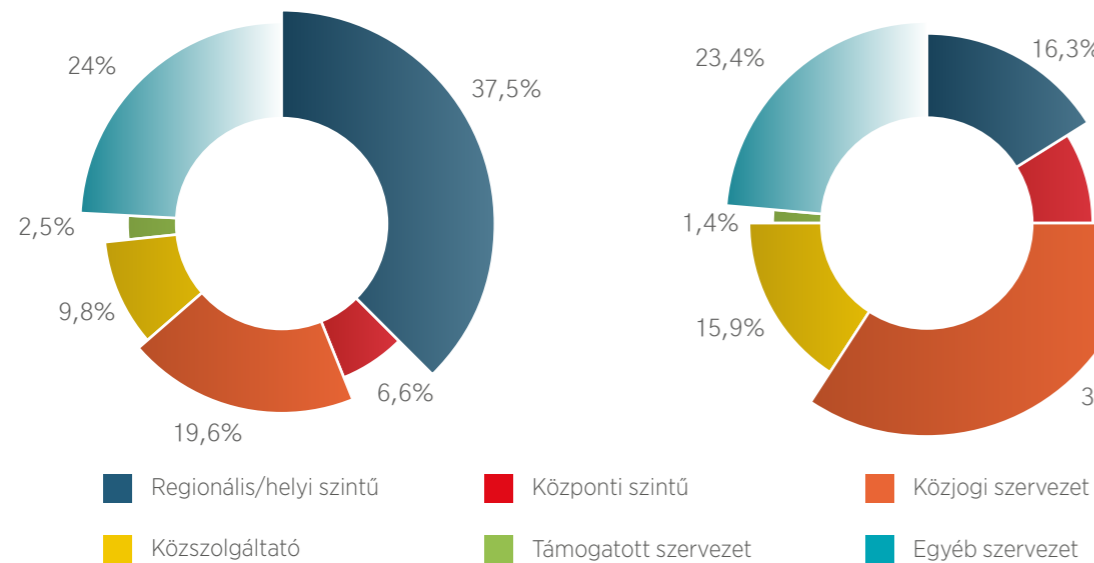
## A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása

Ajánlatkérők típusa	2019. év				2020. év			
	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Regionális/helyi szintű	4 558	46,4%	762,4	22,2%	2 790	37,5%	533,1	16,3%
Központi szintű	484	4,9%	155,6	4,5%	490	6,6%	283,1	8,7%
Közjogi szervezet	1 503	15,3%	886,9	25,9%	1 453	19,6%	1 117,8	34,3%
Közszolgáltató	662	6,7%	813,1	23,7%	729	9,8%	519,8	15,9%
Támogatott szervezet	827	8,4%	225,0	6,6%	189	2,5%	45,4	1,4%
Egyéb szervezet	1 803	18,3%	587,0	17,1%	1 780	24%	764,4	23,4%
<b>Összesen</b>	<b>9 837</b>	<b>100%</b>	<b>3 430,0</b>	<b>100%</b>	<b>7 431</b>	<b>100%</b>	<b>3 263,6</b>	<b>100%</b>

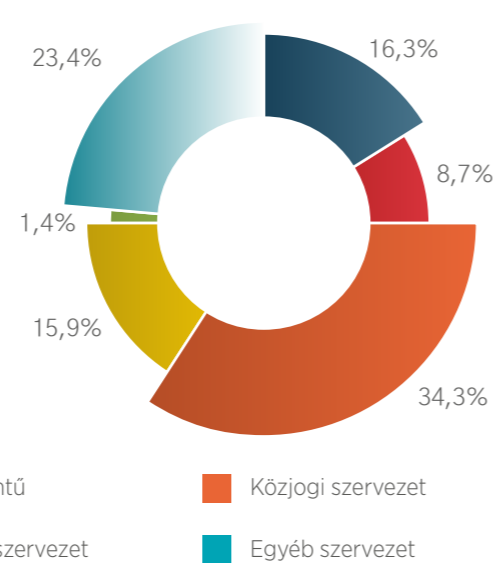
## Distribution of public procurement procedures by groups of contracting authorities

Type of contracting authority	2019				2020			
	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (HUF bn)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Regional/local organisations	4 558	46.4%	762.4	22.2%	2 790	37.5%	533.1	16.3%
Subsidized organisations	484	4.9%	155.6	4.5%	490	6.6%	283.1	8.7%
Bodies governed by public law	1 503	15.3%	886.9	25.9%	1 453	19.6%	1 117.8	34.3%
Contracting entities in the utility sector	662	6.7%	813.1	23.7%	729	9.8%	519.8	15.9%
Subsidized organisations	827	8.4%	225.0	6.6%	189	2.5%	45.4	1.4%
Other organisations	1 803	18.3%	587.0	17.1%	1 780	24%	764.4	23.4%
<b>Total</b>	<b>9 837</b>	<b>100%</b>	<b>3 430.0</b>	<b>100%</b>	<b>7 431</b>	<b>100%</b>	<b>3 263.6</b>	<b>100%</b>

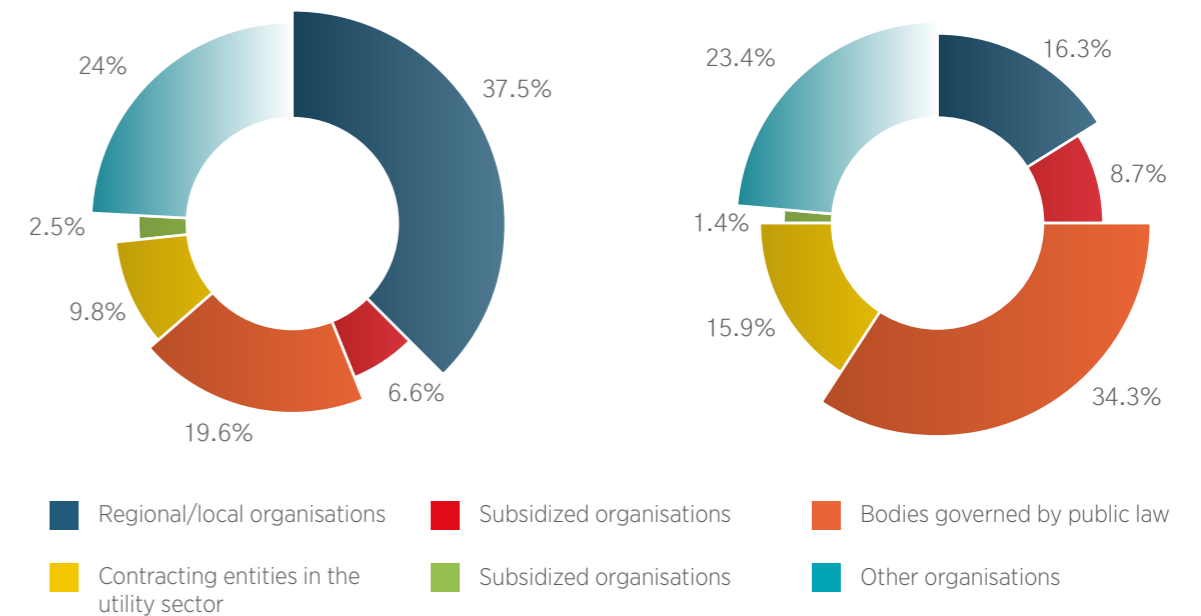
Az eljárások **számának** megoszlása (%) az ajánlatkérők típusa szerint 2020-ban



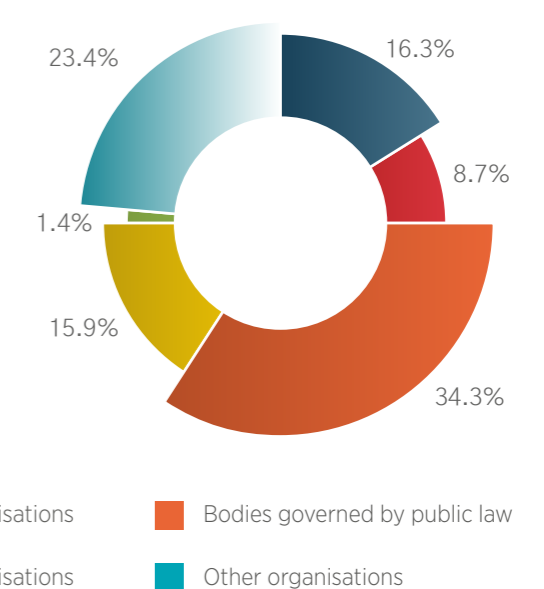
Az eljárások **értékének** megoszlása (%) az ajánlatkérők típusa szerint 2020-ban



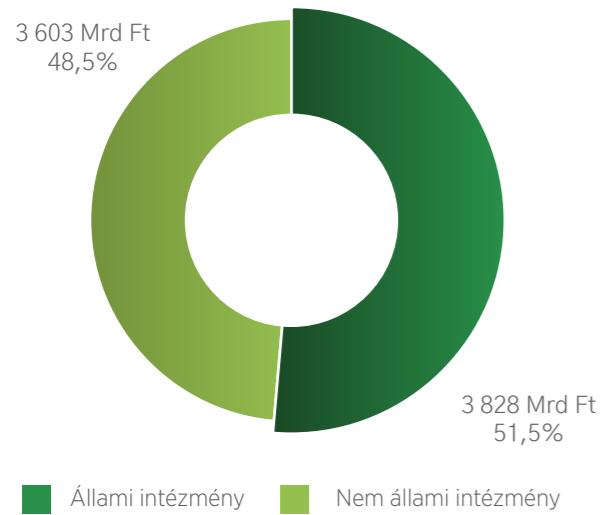
Distribution of the **number** of public procurement procedures (%) by contracting authorities in 2020



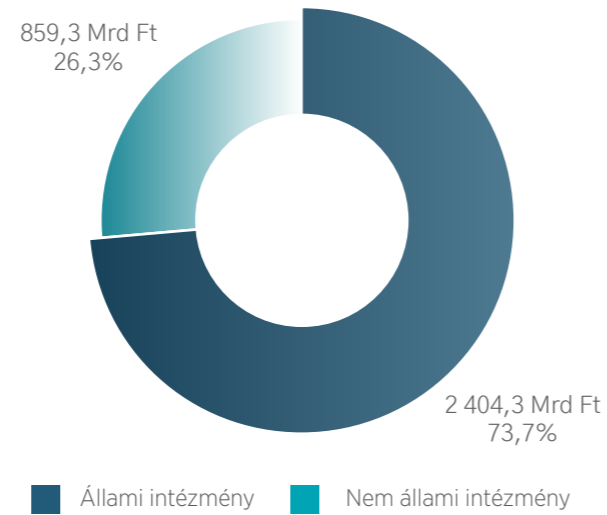
Distribution of the **value** of public procurement procedures (%) by contracting authorities in 2020



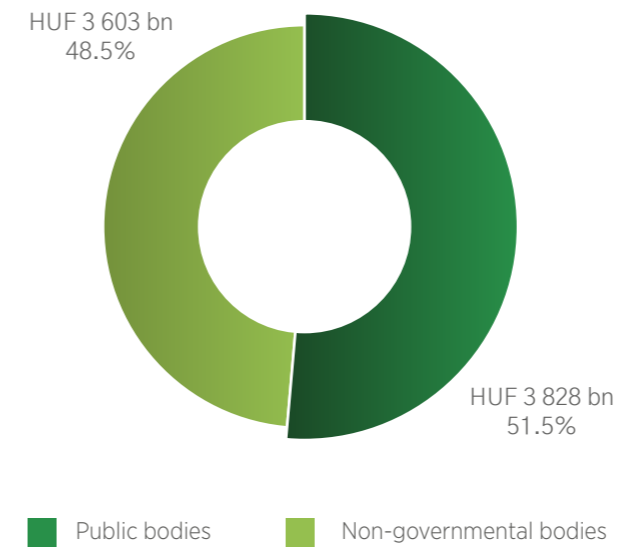
A közbeszerzési eljárások **száma** (db) az állami intézmények csoportosítása szerint 2020-ban



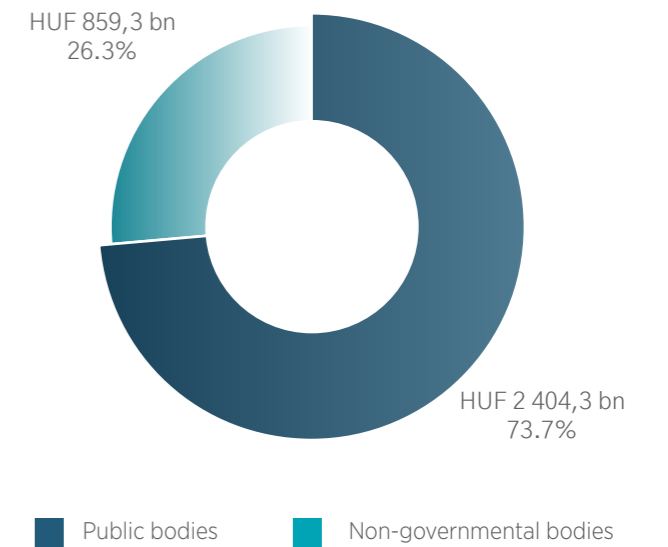
A közbeszerzési eljárások **értéke** (Mrd Ft) az állami intézmények csoportosítása szerint 2020-ban



**Number** of public procurement procedures (pcs) by the type of the organisations in 2020



**Value** of public procurement procedures (HUF bn) by the type of the organisations in 2020



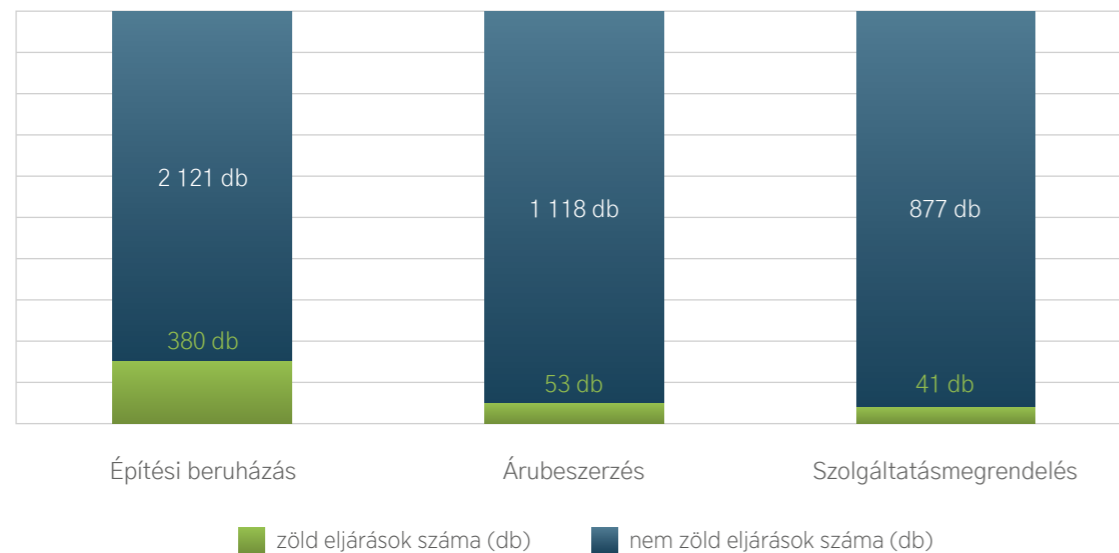
**Megjegyzés:** az ábrákon szereplő adatok csoportosítása esetén az állami intézmények közé tartoznak a minisztériumok, a kormányhivatalok, a központi beszerző szervek, a hatóságok, az egyetemek stb., a nem állami intézmények közé pedig az önkormányzatok, a támogatott szervezetek stb.

**Remark:** as regards the figures above, public bodies include ministries, government offices, central procurement bodies, authorities, universities, etc. Non-governmental body include local governments, subsidized entities, etc.

## A zöld közbeszerzési eljárások megoszlásának további statisztikai adatai

### A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása a beszerzések tárgya szerint

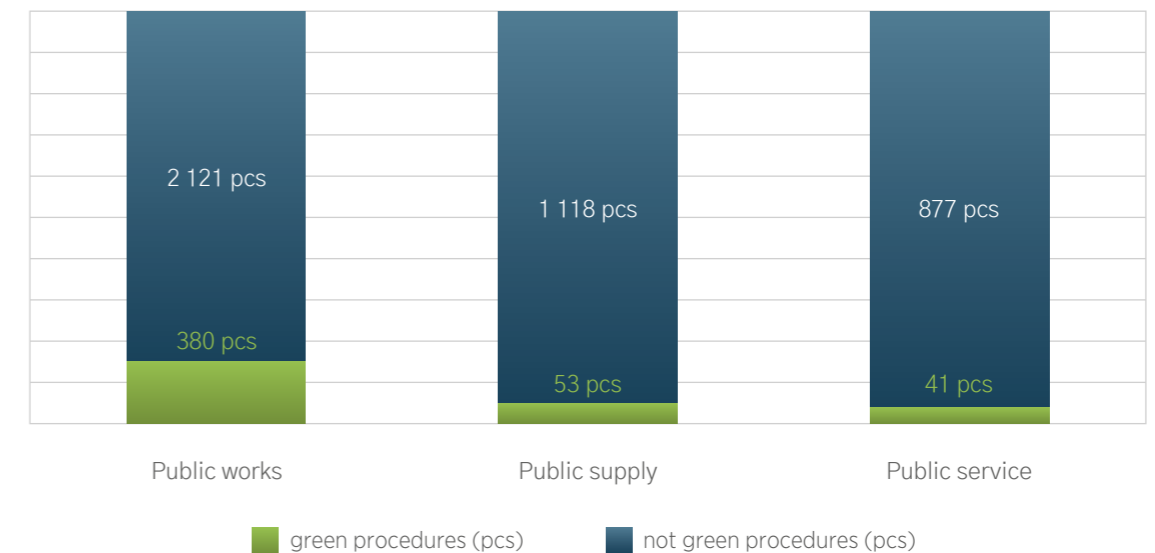
Zöld közbeszerzések száma (db) a **nemzeti eljárásrenden** belül főbb beszerzési tárgyak szerint, 2020-ban



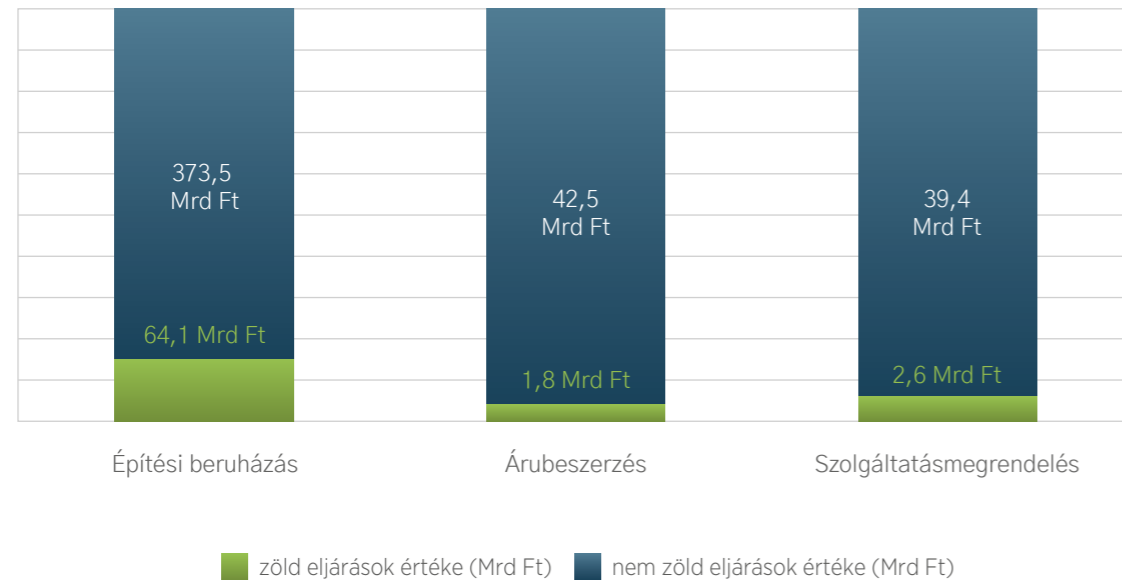
## Distribution of green public procurement procedures

### Distribution of green public procurement procedures by subject-matter

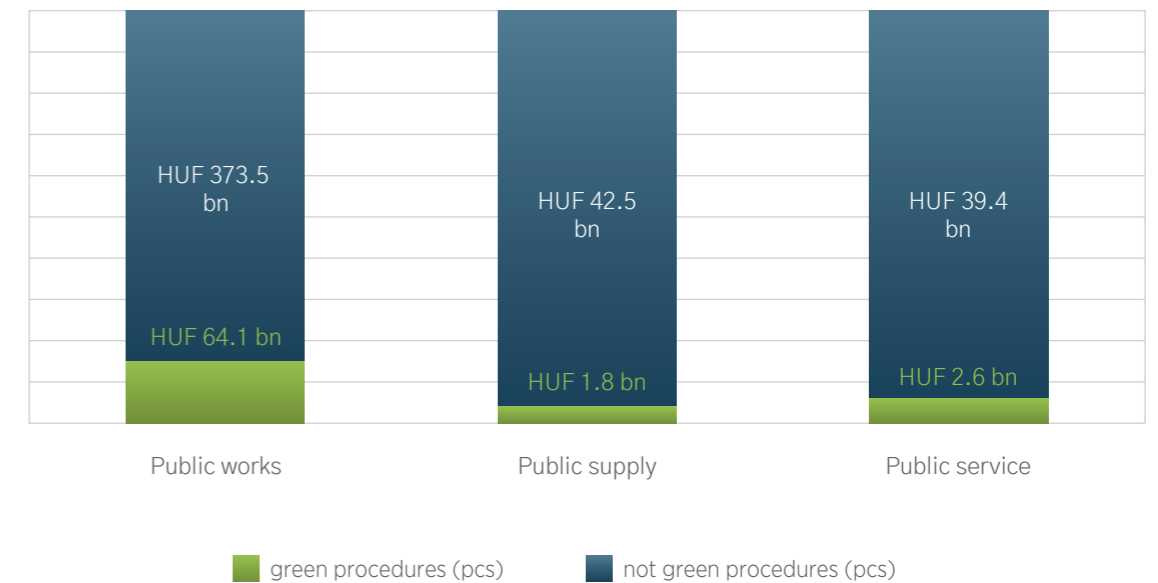
Number of green public procurements (%) **below** EU thresholds by subject matter in 2020



Zöld közbeszerzések értéke (Mrd Ft) a **nemzeti eljárásrend** belül főbb beszerzési tárgyak szerint, 2020-ban

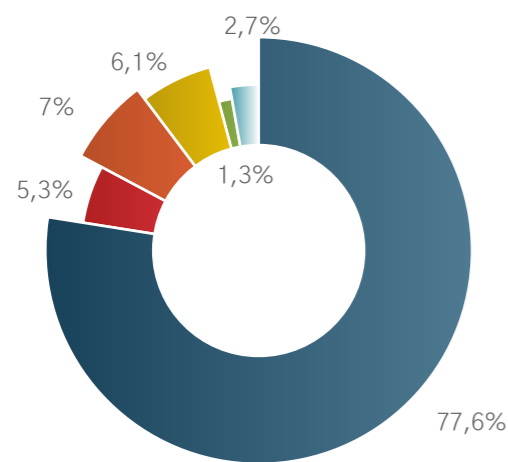


Value of green public procurements (HUF bn) **below** EU thresholds by subject matter in 2020

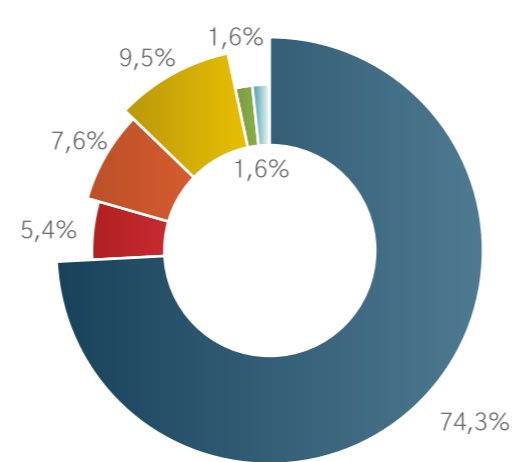


## A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása az ajánlatkérők típusa szerint

A zöld közbeszerzések **számának** megoszlása (%) az ajánlatkérők típusa szerint 2020-ban



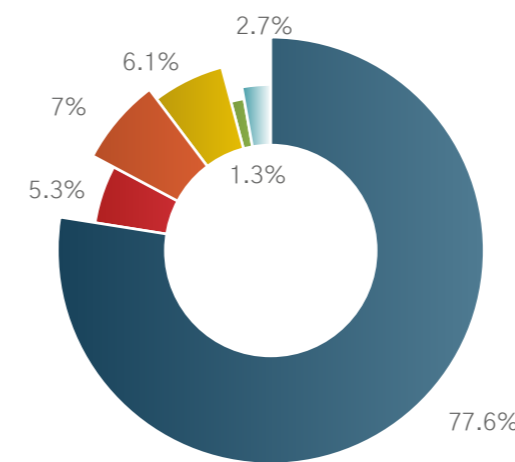
A zöld közbeszerzések **értékének** megoszlása (%) az ajánlatkérők típusa szerint 2020-ban



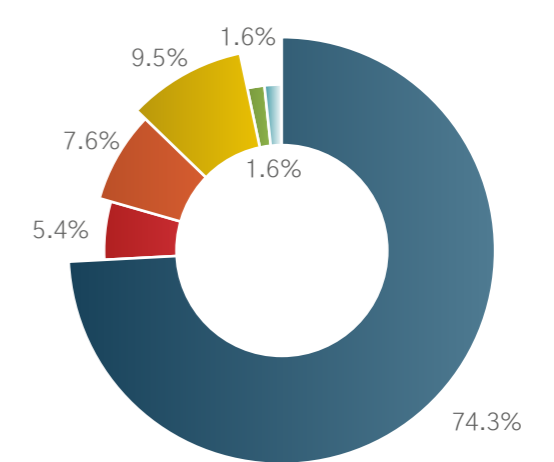
- Regionális/helyi szintű
- Egyéb szervezet
- Közjogi szervezet
- Támogatott szervezet
- Közszolgáltató
- Központi szintű

## Distribution of green public procurement procedures by contracting authorities

Distribution of the **number** of green public procurement procedures (%) by contracting authorities



Distribution of the **value** of green public procurement procedures (%) by contracting authorities

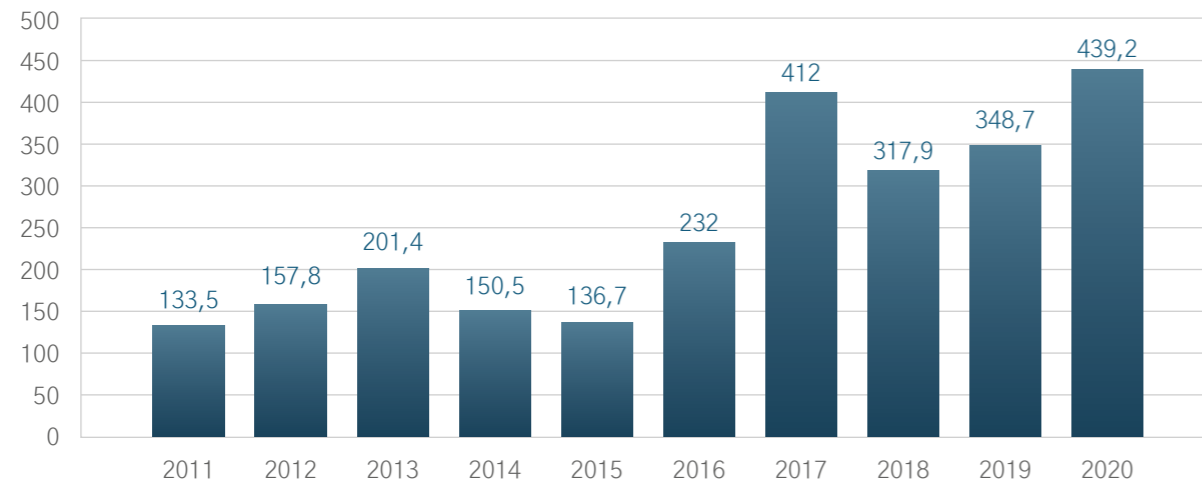


- Regional/local organisations
- Other organisations
- Bodies governed by public law
- Subsidized organisations
- Contracting entities in the utility sector
- Subsidized organisations



## A közbeszerzési eljárások átlagos értéke

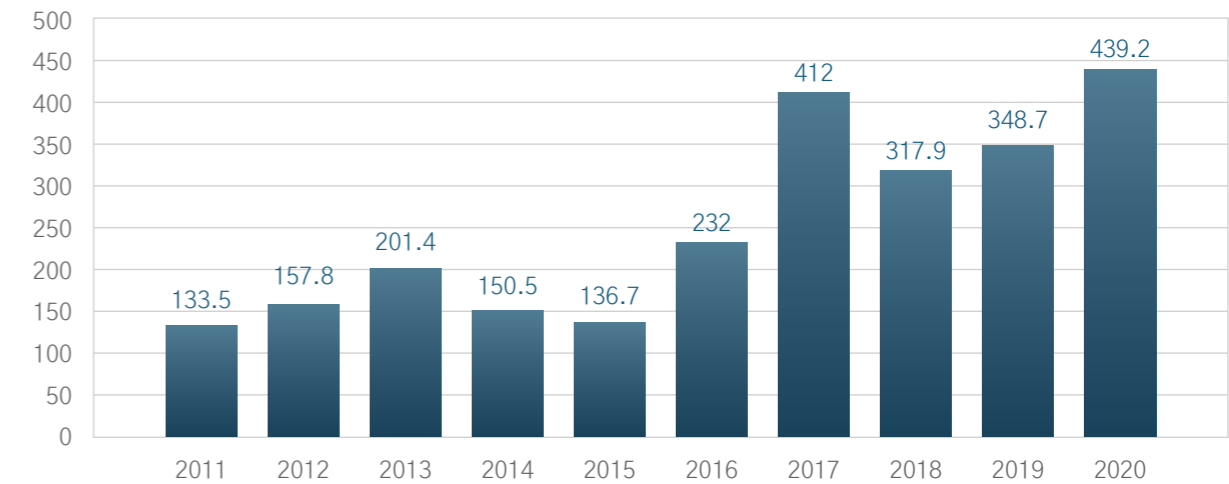
Az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték (millió Ft / eljárás) alakulása 2011 és 2020 között



Az uniós eljárásrendben 2841 darab közbeszerzési eljárás összesen 2739,7 milliárd forint értékben zárult eredményesen, így 2020-ban egy eljárás átlagos értéke 964,3 millió forintot tett ki. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 4590 darab eljárás zárult eredményesen, 523,9 milliárd forint értékben, így esetükben az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték 114,1 millió forintot jelentett. Az uniós eljárások átlagos értéke tehát mintegy nyolc és félszerese volt 2020-ban a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének, ahogy a 2019-es évben is.

## The average value of public procurement procedures

Average value per public procurement procedure (HUF million/procedure) between 2011 and 2020



2,841 public procurement procedures above EU thresholds were conducted successfully with a total value of HUF 2,739.7 billion, so the average value of a procedure amounted to HUF 964.3 million in 2020. In the case of public procurement procedures below EU thresholds, a total of 4,590 public procurement procedures were conducted successfully, totalling HUF 523.9 billion, in which case the average value of one procurement procedure was HUF 114.1 million. The average value of procedures above EU thresholds is about eight and a half times the average value of public procurement procedures below the EU thresholds, like in 2019.

## A beszámolóval érintett időszak hatályos jogszabályainak gyűjteménye, rövidítései

Kbt.	a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
Kbt.-módosítás	a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2020. évi CXXVIII. törvény
Vbt.	a védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. törvény
Küt.	a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény
Ákr.	az általános közgazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
Áht.	az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
Eüsztv.	az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény
	a panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLV. törvény
	az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény
Bnytv.	a bünyügyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bíróságai által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint a bünyügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény
	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2014. február 26-i 2014/24/EU IRÁNYELVE – a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről
	a közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet <i>(hatálytalan: 2021. január 1-től)</i>
	a tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezéséről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
EKR-rendelet	az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók kötelező közbeszerzési szakmai képzéséről szóló 217/2017. (VII. 31.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	a közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről szóló 320/2015. (X. 30.) Korm. rendelet <i>(hatálytalan: 2021. január 1-től)</i>
	az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggő hatósági eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 18/2018. (XII. 18.) MvM rendelet
	az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásáról és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII. 27.) MvM rendelet
	a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 45/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	a bünyügyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás, valamint a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárás rendjéről és a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 53/2012. (XII.22.) KIM rendelet
	a védelmi és biztonsági beszerzések tekintetében alkalmazandó hirdetményekről, valamint azok feladásának és közzétételének szabályairól, a bírálati összegezések mintáiról és a beszerzések éves statisztikai összegezéséről szóló 19/2016. (IX. 14.) HM rendelet
	a Gazdaságvédelmi Operatív Törzs felállításáról és feladatairól szóló 297/2020. (VI. 24.) Korm. rendelet
	a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló 48/2011. (III. 30.) Korm. rendelet
Áhsz.	az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet
Bkr.	a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
Ávr.	az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet

## List and abbreviations of legislation in force in the year of the Annual Report

PPA	Act CXLI of 2015 on Public Procurement
PPA amendment	Act CXXVIII. of 2020 on the Amendment of Act CXLI of 2015 on Public Procurement and Other Related Acts
Vbt.	Act XXX of 2016 on Defence and Security Procurement
Küt.	Act CVII of 2019 on the Organisations with Special Status and Their Employees
Ákr.	Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures
Áht.	Act CXCV of 2011 on the National Budget
Eüsztv.	Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services
	Act CLV of 2013 on Complaints and Notices of Public Interest
	Act L of 2013 on Electronic IT Security of the State and Local Administrative Bodies
Bnytv.	Act XLVII of 2009 on the Records of Biometric Criminal and Law Enforcement Data
	DIRECTIVE 2014/24/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2014/18/EC
	Government Decree No. 459/2016 (23 December) on the rules of implementation and control of procurement below the thresholds for public procurement value limits <i>(Ineffective from 1 January 2021)</i>
	Government Decree No. 310/2015 (28 October) on the rules governing design competition procedures
	Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of exclusion grounds, as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (XI.2) on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices and on standard forms and its content and on the annual statistical summary
EKR decree	Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of the e-procurement
	Government Decree No. 217/2017 (31 July) on the mandatory professional training of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 257/2018 (18 December) on the activities of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 308/2015 (27 December) on the Public Procurement Authority's control of the performance and amendment of public contracts concluded based on public procurement procedures
	Government Decree No. 307/2015 (27 December) on the specific regulations concerning the public procurement of contracting entities operating in the utilities sector
	Government Decree No.320/2015 (30 December) on the central control and authorisation of public procurement <i>(Ineffective from 1 January 2021)</i>
	Government Decree No. 322/2015 (30 December) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 18/2018 (18 December) on the administrative fee to be paid for administrative proceedings related to the management of the list of accredited public procurement consultants
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 40/2017 (27 December) on the rules related to the maintenance and operation of the electronic public procurement system
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 45/2015 (2 November) on the administrative service fee to be paid for the procedure of the Public Procurement Arbitration Board
	Decree of the Ministry of Public Administration and Justice No. 53/2012 (22 December) on the procedural rules of data provision by the criminal record office and of issuing the extract of criminal record and on the administrative fee payable for the procedure of issuing the extract of criminal record
	Decree of the Ministry of Defence No. 19/2016 (14 September) on defence and security procurement notices, on the rules on their dispatch and publication, samples of award summaries and annual statistical summary of procurement
	Government Decree No. 297/2020 (24 June) on the tasks and establishment of the Economy Protection Operational Group
	Government Decree No. 48/2011 (30 March) on promoting the procurement of clean and energy-efficient road transport vehicles
Áhsz.	Government Decree No. 4/2013 (11 January) on the accounting of the national budget
Bkr.	Government Decree No. 370/2011 (31 December) on the internal control system and internal control of the public administrative bodies
Ávr.	Government Decree No. 368/2011 (31 December) on the implementation of the Act on the National Budget

<b>ELNÖKI KÖSZÖNTŐ</b>	<b>4</b>
<b>VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ</b>	<b>10</b>
<b>I. A HAZAI KÖZBESZERZÉSEK FŐBB ADATAI ÉS JELLEMZŐI 2020-BAN</b>	<b>10</b>
<b>II. A KKV-SZEKTOR SZEREPE TOVÁBBRA IS JELENTŐS</b>	<b>16</b>
<b>III. NŐTT A VERSENY A HAZAI KÖZBESZERZÉSEK TERÜLETÉN</b>	<b>18</b>
1. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások adatai	18
2. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások adatai	20
3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma	24
<b>IV. A KORRUPCIÓS KOCKÁZATOK TOVÁBBI CSÖKKENTÉSE ÉS A JOGSZERŰSÉG BIZTOSÍTÁSA</b>	<b>26</b>
1. Közbeszerzési Döntőbizottság – a cél továbbra is a következetesség	26
2. Hirdetmény-ellenőrzés	30
3. Szerződés-ellenőrzés	32
4. Közbeszerzési Akadémia	34
<b>V. ÁTLÁTHATÓSÁG</b>	<b>36</b>
<b>I. 25 ÉVES A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG</b>	<b>40</b>
<b>II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI</b>	<b>60</b>
<b>A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK</b>	<b>60</b>
<b>1. ELLENŐRZÉSI FELADATOK</b>	<b>60</b>
1.1 A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése	60
1.2 Hirdetmény-ellenőrzés	66
1.3 Szerződés-ellenőrzés	70
1.4 Közérdekű bejelentések – minden bejelentés számít!	80
1.5 Öntisztázás – célunk a világosan követhető joggyakorlat kialakítása és elterjesztése	82
<b>2. JOGORVOSLATOK A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ELŐTT</b>	<b>88</b>
<b>3. NYILVÁNTARTÁSOK VEZETÉSE</b>	<b>96</b>
3.1 Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése	96
3.2 A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája	96
3.3 Eltiltott ajánlattevők listája	98
3.4 A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke	98
3.5 A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke	100
3.6 További nyilvántartások	102
<b>B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN</b>	<b>104</b>
<b>1. JOGALKALMAZÓK TÁMOGATÁSA</b>	<b>104</b>
1.1 Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása	104
1.2 Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása	108

<b>WELCOME OF THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>5</b>
<b>EXECUTIVE SUMMARY</b>	<b>11</b>
<b>I. THE KEY DATA AND FEATURES OF HUNGARIAN PUBLIC PROCUREMENTS IN 2020</b>	<b>11</b>
<b>II. THE SME SECTOR REMAINS SIGNIFICANT</b>	<b>17</b>
<b>III. THE COMPETITION INCREASED IN HUNGARIAN PUBLIC PROCUREMENTS</b>	<b>19</b>
1. Data of one bid public procurement procedures	19
2. Data of negotiated procedures without prior publication	21
3. The average number of bids per public procurement procedures	25
<b>IV. REDUCTION OF CORRUPTION RISKS AND ENSURING COMPLIANCE</b>	<b>27</b>
1. Public Procurement Arbitration Board – consistency remains the objective	27
2. Notice management	31
3. The control of public contracts	33
4. Public Procurement Academy	35
<b>V. TRANSPARENCY</b>	<b>37</b>
<b>I. THE 25TH ANNIVERSARY OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>41</b>
<b>II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>61</b>
<b>A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS</b>	<b>61</b>
<b>1. CONTROLLING TASKS</b>	<b>61</b>
1.1 Controlling negotiated procedures without prior publication	61
1.2 Notice management	67
1.3 Control of public contracts	71
1.4 Notification of public interest - Each disclosure counts!	81
1.5 Self-cleaning – aiming to establish and spread a clear and traceable case law	83
<b>2. LEGAL REVIEW AT THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD</b>	<b>89</b>
<b>3. MAINTENANCE OF REGISTERS</b>	<b>97</b>
3.1 Maintaining the list of contracting authorities	97
3.2 The list of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data	97
3.3 The list of tenderers prohibited from participation in public procurement procedures	99
3.4 The official list of approved tenderers	99
3.5 The list of accredited public procurement consultants	101
3.6 Other registries	103
<b>B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT</b>	<b>105</b>
<b>1. SUPPORTING THOSE APPLYING THE LAW</b>	<b>105</b>
1.1 Expressing opinions – supporting unified legal interpretation	105



1.3 Közbeszerzési Értesítő	112
1.4 Közbeszerzési Értesítő Plusz	112
1.5 Kodifikációt támogató feladatok	112
<b>2. STATISZTIKAI FELADATOK</b>	<b>116</b>
<b>3. KONFERENCIÁK SZERVEZÉSE</b>	<b>118</b>
3.1. Közbeszerzési Akadémia	118
3.2. A Közbeszerzési Hatóság online nemzetközi konferenciája	120
<b>4. NEMZETKÖZI KAPCSOLATAINK</b>	<b>122</b>
4.1 A V4-es együttműködés eseményei	122
4.2 Az európai uniós tagságból fakadó feladatok	122
4.3 Megkeresések a nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól	126
4.4 Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása	126
<b>III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK</b>	<b>128</b>
<b>1. FENNTARTHATÓ KÖZBESZERZÉSEK ÖSZTÖNZÉSE</b>	<b>128</b>
1.1 Zöld közbeszerzések alakulása	128
1.2 Szociális közbeszerzések	130
1.3 A szervezeten belül megvalósult zöldkezdemenyvezések	132
1.4 Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj	134
<b>2. MODERN KÖZSZOLGÁLAT</b>	<b>134</b>
2.1 A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció	136
2.2 Az informatika és a járvány	136
2.3 Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot	138
2.4 Fejlesztések	140
2.5 Információbiztonság	140
2.6 A Közbeszerzési Hatóság és a média	140
<b>3. A SZAKMAI, TÁRSADALMI SZEREPVÁLLALÁS ERŐSÍTÉSE</b>	<b>142</b>
3.1 A Gazdaságvédelmi Operatív Törzs tagjaként részt veszünk a gazdaság fellendítésében	142
3.2 Együtt a korrupció ellen	144
3.3 Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés	146
3.4 Pro Procurationem-díj	148
3.5 Társadalmi szerepvállalás	148
<b>IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK</b>	<b>150</b>
<b>1. HUMÁNPOLITIKAI ADATOK</b>	<b>150</b>
<b>2. GAZDÁLKODÁSI ADATOK</b>	<b>152</b>
<b>A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE</b>	<b>158</b>
<b>IMPRESSZUM</b>	<b>176</b>

1.2 Publication of guidelines and president's briefings	109
1.3 Public Procurement Bulletin	113
1.4 Public Procurement Bulletin Plus	113
1.5 Tasks related to supporting codification	113
<b>2. STATISTICAL TASKS</b>	<b>117</b>
<b>3. ORGANISATION OF CONFERENCES</b>	<b>119</b>
3.1. Public procurement academy	119
3.2. The online international conference of the Public Procurement Authority	121
<b>4. INTERNATIONAL RELATIONS</b>	<b>123</b>
4.1 Events of the V4 cooperation	123
4.2 Tasks arising from EU membership	123
4.3 Inquiries from international organisations and EU Member States	127
4.4 Other tasks in connection with international relations	127
<b>III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS</b>	<b>129</b>
<b>1. PROMOTION OF SUSTAINABLE PUBLIC PROCUREMENT</b>	<b>129</b>
1.1 Development of green public procurement	129
1.2 Social public procurement	131
1.3 Green initiatives of the Public Procurement Authority	133
1.4 Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award	135
<b>2. MODERN PUBLIC SERVICE</b>	<b>135</b>
2.1 Daily Public Procurement mobile application	135
2.2 Informatics and pandemic	137
2.3 Transparency supported by public IT databases	139
2.4 Developments	141
2.5 IT security	141
2.6 The Public Procurement Authority and the media	141
<b>3. STRENGTHENING PARTICIPATION IN PROFESSIONAL AND SOCIAL LIFE</b>	<b>143</b>
3.1 Member of the Economy Protection Operational Group to boost economy	143
3.2 United against corruption	145
3.3 Cooperation with monitoring and professional organisation	147
3.4 Pro Procurationem Prize	147
3.5 Social responsibility	149
<b>IV. OPERATIONAL CONDITIONS</b>	<b>151</b>
<b>1. DATA ON HUMAN RESOURCES</b>	<b>151</b>
<b>2. DATA ON BUDGET</b>	<b>153</b>
<b>STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS</b>	<b>159</b>
<b>IMPRINT</b>	<b>177</b>

**Közbeszerzési Hatóság**

1026 Budapest, Riadó u. 5., pf. 166, kapcsolat@kt.hu, (06) 1 882 8500

**Felelős kiadó:**

Dr. Kovács László, elnök

**Felelős szerkesztő:**

Dr. Kugler Tibor, főtítkár

**Szerkesztőbizottság:**

Dr. Puskás Sándor, Közbeszerzési Döntőbizottság, elnök

Dr. Sipos Attila, Elnöki Kabinet, kabinetvezető

Dr. Teket Mária, Elnöki Kabinet, elnöki tanácsadó

Dr. Havas-Kovács Gabriella, Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya, főosztályvezető

Dr. Bakos Balázs, Szerződés-ellenőrzési Főosztály, főosztályvezető

Dr. Nyíri Szabina, Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztály, főosztályvezető

Sebestyén Horváth Zsófia, Költségvetési és Vagyongazdálkodási Főosztály, főosztályvezető

Ördög László, Informatikai Főosztály, főosztályvezető

Dr. Biró Bernadett, humánpolitikai vezető

Varga László, Statisztikai Elemző Osztály, osztályvezető

Dr. Mészáros Leila, nemzetközi jogi tanácsadó

Tóthné Csorba Edit, Elnöki Kabinet, kommunikációs tanácsadó

**Lektor:**

Balázs Jenő

**A beszámoló grafikai megvalósításáért felelős:**

Livepoint Kft.

**A borítón szerepeltetett képet szolgáltatta:**

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

**A portréfotókat készítette:**

Aradi Barna

**A kiadványban szereplő további képeket szolgáltatták:**

Beruházási, Műszaki Fejlesztési, Sportüzemeltetési és Közbeszerzési Zrt.

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

Közbeszerzési Hatóság

**A kézirat lezárva:**

2021. május 5.

**Public Procurement Authority**

5 Riadó street, 1026 Budapest; P.O. Box 166.; kapcsolat@kt.hu; +36-1-882-8500

**Published by:**

László Kovács, President

**Editor:**

Tibor Kugler, Secretary-General

**Editorial Committee:**

Sándor Puskás, Public Procurement Arbitration Board, Chairman

Attila Sipos, Cabinet of the President, Head of Cabinet

Mária Teket, Cabinet of the President, Advisor

Gabriella Havas-Kovács, Department for Sustainability and International Relations, Head of Department

Balázs Bakos, Department for Control of Contracts, Head of Department

Szabina Nyíri, Department for Notice Control and Statistics, Head of Department

Zsófia Horváth Sebestyén, Department for Budget and Asset Management, Head of Department

László Ördög, Department for IT, Head of Department

Bernadett Biró, Head of HR Department

László Varga, Unit of Statistical Analysis, Head of Unit

Leila Mészáros, international legal advisor

Edit Csorba Tóthné, Cabinet of the President, communications advisor

**Lecturer:**

Jenő Balázs

**Graphic design:**

Livepoint Kft.

**Cover pictures provided by:**

National Infrastructure Development Plc.

**Portrait photography made by:**

Barna Aradi

**Inside pictures provided by:**

Investment, Technical Development, Sport Management and Public Procurement Plc.

National Infrastructure Development Plc.

Public Procurement Authority

**The manuscript is closed by:**

5 May 2021







