



**KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG**

2019

BESZÁMOLÓ

AZ ORSZÁGGYŰLÉS RÉSZÉRE

ANNUAL REPORT

TO THE NATIONAL ASSEMBLY

A Közbeszerzési Hatóság 2019. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről
On the activities of the Public Procurement Authority of Hungary between 1 January 2019 and 31 December 2019





Tisztelt Olvasó!

A világvárvány okozta várható gazdasági válság ellenére Magyarország elkötelezett az elmúlt évtizedben elért folyamatos fejlődés mielőbbi helyreállítására, a gazdasági növekedés eredményeinek megtartása mellett, kiemelt célként tekint a magyar családok támogatására, és a vállalkozások ösztönzésére. Mindegyik területen eddig jelentős eredményeket értünk el, a magyar társadalom erőfeszítései nyomán a gazdasági növekedés az európai élmezőnybe került, folyamatosan erősödött a gazdaság, emelkedtek a bérek és erősödtek a vállalkozások.

Van tehát amit megvédjünk az előttünk álló időkben.

A versenyszférával párhuzamosan a közösségi célú fejlesztések, beruházások és beszerzések mennyisége és minősége is kiemelkedően magas szintet ért el az utóbbi években. Évről-évre a bruttó hazai össztermék hat-nyolc százalékát közbeszerzéseken költjük el, értéke az utóbbi években stabilan 3 ezer milliárd forint fölé emelkedett. Ennek is köszönhető, hogy az állam lépést tud tartani a XXI. század új kihívásaival, korszerűbb infrastrukturális hátteret, valamint modern ügyfélközpontú szolgáltatásokat képes nyújtani Magyarország állampolgárai számára.

A Közbeszerzési Hatóság kizárólag az Országgyűlésnek alárendelten működő, autonóm államigazgatási szervként immár negyedszázada része Magyarország demokratikus intézményrendszerének. A Közbeszerzési Hatóság fő feladata a közbeszerzési eljárások törvényességének ellenőrzése, továbbá a magas szintű átláthatóság biztosítása a közbeszerzési piacon.

Huszonöt évvel ezelőtti alapítása óta a Közbeszerzések Tanácsa, majd 2012-től kezdve jogutódja, a Közbeszerzési Hatóság minden évben beszámol az Országgyűlésnek a tevékenységéről és a közbeszerzési piac alakulásáról. Az eredmények azt mutatják, hogy egyre több hazai kis- és középvállalkozás indul és nyer a közbeszerzési eljárásokban, a piaci szereplők a Közbeszerzési Döntőbizottság határozataiban bíznak, a bíróságok pedig csaknem maradéktalanul megerősítik a jogorvoslati döntéseket. A Közbeszerzési Hatóság szigorú ellenőrzési tevékenységének köszönhetően a közbeszerzésekkel kapcsolatos hirdetmények jogszerűen kerülnek közzétételre. Mindez az átláthatóság elsődleges garanciája. Meggyőződésem, hogy a Közbeszerzési Hatóság támogató tevékenysége elősegítette a hazát építő beruházások megvalósítását, az értékteremtést, és hozzájárult a közpénzek szabályos és átlátható felhasználásához 2019-ben is. A Közbeszerzési Hatóság ezen felül a közbeszerzésekre vonatkozóan teljeskörű adatokkal és megalapozott módszertannal dolgozik azért, hogy szakmailag kifogástalan statisztikák lássanak napvilágot hazánkról.



Kövér László

Dear Reader,

Despite the economic crisis expected due to the pandemic, Hungary is committed to the re-establishment of the continuous development reached in the previous decade, to the maintenance of the results of economic growth; its priorities are supporting Hungarian families and the promotion of undertakings. We have been proceeding with bold steps in all these fields so far, economic growth entered the European top as a result of the efforts of the Hungarian society, the Hungarian economy was continuously expanding, wages were rising and undertakings were flourishing.

So, there are things to be protected in the times ahead.

In parallel to the private sector, the volume and quality of public oriented developments, investments and procurements have also reached a record high level during the past period. Year-by-year, six to eight percent of the GDP is being spent on public procurements, its value has been stable over HUF three thousand billion during the past years. Also thanks to this, the state can respond to the new challenges of the 21st century and can provide more up-to-date infrastructural background and modern user-friendly services to Hungarian citizens.

As an autonomous public administrative body subordinated only to the National Assembly, the Public Procurement Authority has been part of the democratic institutional system of Hungary for twenty-five years now. The main task of the Public Procurement Authority is controlling the compliance of public procurement procedures; furthermore, ensuring high-level transparency at the public procurement market.

Since its establishment twenty-five years ago, the Public Procurement Council, then its legal successor as of 2012, the Public Procurement Authority submits an annual report to the National Assembly about its work and the trends of the public procurement market. The results show that more and more national SMEs take part and win in public procurement procedures, market players trust the decisions of the Public Procurement Arbitration Board, courts endorse almost 100% of the review decisions. Owing to the strict control activity of the Public Procurement Authority, the public procurement related notices are published lawfully. This is the primary guarantee of transparency. I am convinced that the supporting activity of the Public Procurement Authority promoted the implementation of national investments, the creation of values and contributed to compliant and transparent public spending in 2019 as well. Furthermore, the Public Procurement Authority uses comprehensive data and justified methodology in order to publish professionally unimpaired statistics about Hungary.



A közbeszerzések körében a Közbeszerzési Hatóság által elért eredményeket az Európai Bizottság, a visegrádi négyek és a környező országok is elismerik. A tagállamok összehasonlításában Magyarország jól szerepel. Az Európai Bizottság statisztikái is azt mutatják, hogy a magyar közbeszerzési eljárások átláthatósága európai uniós összehasonlításban is az élvonalba tartozik, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma folyamatosan csökken.

Elismeréssel tartozunk a Közbeszerzési Hatóság munkatársainak és a közbeszerzési eljárások valamennyi résztvevőjének a 2019-es esztendőben az ország építésében elvégzett munkájáért.

Mindannyiuknak értékteremtő sikereket kívánunk jövőre is!

Kövér László
az Országgyűlés elnöke

The public procurement related results achieved by the Public Procurement Authority are appreciated by the European Commission, the V4 Cooperation and the neighbouring countries as well. Hungary is performing well in comparison to the Member States. The statistics of the European Commission also reflect that the transparency of Hungarian public procurement procedures is in the top in comparison with the EU, the number of negotiated procedures without prior publication is continuously decreasing.

Recognition shall be given to the colleagues of the Public Procurement Authority and to all public procurement actors for their work in the development of the country in 2019.

We wish all of you value creating success for the next year!

László Kövér
Speaker of the National Assembly of Hungary





Tisztelt Olvasó!

A Közbeszerzési Hatóság vezetésében 2020 áprilisában bekövetkezett személyi változásokra figyelemmel a Hatóság 2019. évi tevékenységéről szóló beszámolót rendhagyó módon ezúttal közösen mutatjuk be Önöknek. A Közbeszerzési Hatóság Elnökéként és Főtitkáraként a 2019-es évben is azon dolgoztunk, hogy korábban elért eredményeinket folytatva, továbbra is támogató szervezetként segítsük a jogalkalmazók munkáját, és hozzájáruljunk a közpénzek átlátható, eredményes és jogszerű elköltéséhez.

Az előző évekhez hasonlóan a közbeszerzési piac 2019-ben is magas szinten teljesített; 3 430 milliárd Ft-os összértékével és a 9 837 db eredményesen lefolytatott közbeszerzési eljárással mindössze 5,5%-kal maradt el a 2017-es évi rekordösszegű, illetve 5%-kal a 2018. évi nagy számú eljárástól. 2019-ben a kkv-szektor közbeszerzési eljárásokban való részvétele minden eddigi rekordot megdöntött; a kis- és középvállalkozások nyerték el az eljárások 87%-át, és minden elköltött 100 forintból 59-et a kkv-k vittek.

A Közbeszerzési Hatóság elmúlt öt évben folytatott szigorú ellenőrzési gyakorlatának köszönhetően 2019-re a megindított hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma a tizenharmadára csökkent, amely a nem nyilvános eljárások számának töretlen és továbbra is jelentős mértékű csökkenését mutatja. A Hatóság folyamatba épített hirdetményellenőrzési tevékenységével a közbeszerzési eljárások számos szakaszában munkálkodik a közbeszerzési szabálytalanságok kiszűrésén és a jogkövető magatartás kialakításán. A Hatóság 2019-ben több mint 25 ezer közbeszerzési hirdetmény ellenőrzéséről és közzétételéről gondoskodott, hozzájárulva ezzel a közbeszerzési eljárások jogszerűségéhez és átláthatóságához.

A Közbeszerzési Hatóság szerződés-ellenőrzési tevékenysége keretében a tavalyi évben is hatékonyan lépett fel a közbeszerzési szerződések teljesítésével összefüggő jogsértésekkel szemben, ezzel is előmozdítva az átlátható közpénzfelhasználást és a magas minőség a közpénzért elv érvényre jutását. 2019-ben a Hatóság szerződés-ellenőrzési tevékenysége nyomán hivatalból kezdeményezett jogorvoslatok 95%-a végződött jogsértés megállapításával, és összesen 219,2 millió Ft értékben szabott ki bírságot a Közbeszerzési Döntőbizottság.

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben is elkötelezett volt tevékenysége szolgáltató jellegének erősítése mellett, erre figyelemmel januárban elindítottuk a Hatóság saját szakmai folyóiratát, a Közbeszerzési Értesítő Pluszt, amely ingyenesen és elektronikusan elérhető bármely érdeklődő számára. A jogalkalmazók támogatása érdekében minden hónapban válogatást teszünk közzé a legfontosabb állásfoglalásokból, a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati döntéseiből. Közbeszerzési szakmai lapunk sikerét mutatja, hogy a Közbeszerzési Értesítő Plusz weboldalát havonta mintegy ezer érdeklődő látogatja.



dr. Kovács László



Rigó Csaba Balázs

Dear Reader,

Considering the personal changes having taken place at the leadership of the Public Procurement Authority in April 2020, this time the annual report on the activities of the Authority in the year 2019 are presented jointly, in an extraordinary way. As President and as Secretary-General of the Public Procurement Authority, we had been working in 2019 to maintain the earlier results as a service providing organisation in order to support the work of practitioners and contribute to transparent, effective and lawful public spending.

Like in the previous years, the public procurement market performed highly in 2019 again, with a total value of HUF 3,430 billion and with 9,837 effective public procurement procedures, which is only 5.5% lower than the record level amount in 2017, respectively just 5% lower than the high number of procedures in 2018. The participation of the SME sector in public procurement procedures hit all records in 2019; small and middle-sized enterprises won 87% of the procedures and out of 100 forints spent, 59 forints were awarded to SMEs.

Thanks to the strict control practice of the Public Procurement Authority during the past five years, in 2019 the number of negotiated procedures without prior publication launched fell to its thirteenth, which reflects the unbroken and still considerable decrease in the number of not open procedures. By its process integrated notice control activity, the Authority makes efforts in several phases of the public procurement procedure to eliminate public procurement irregularities and to implement compliant behaviour. In 2019 the Authority provided for the control and publication of more than 25 thousand public procurement notices, thus contributing to lawfulness and transparency of public procurement procedures.

In the framework of its public contract control activity, the Public Procurement Authority last year again acted effectively against infringements related to the performance of public contracts, thereby promoting transparent public spending and the fulfilment of the principle high quality for public money. In 2019, 95 % of the legal reviews initiated ex officio as a result of the public contract control activity of the Authority were concluded by stating that infringement occurred, and the Public Procurement Arbitration Board imposed fines amounting in total to HUF 219.2 million.

The Public Procurement Authority was committed to strengthen the service providing nature of its activities in 2019 as well; accordingly, in January the own professional journal of the Authority, the Public Procurement Bulletin Plus was launched, which is available electronically and free-of-charge for any interested parties. In order to support those applying the law, a selection of key opinions expressed and the review decisions of the Public Procurement Arbitration Board are published monthly. The success of our public procurement journal is reflected by the fact that each month nearly one thousand visitors access the website of the Public Procurement Bulletin Plus.



A tavalyi évben is számos kérdéssel fordultak a Hatósághoz gyakorló szakemberek, mintegy 766 kérdés megválaszolásával mutattunk irányt jogértelmezési kérdésekben és tettünk a szabályszerű eljárások lefolytatásáért.

A hazai szervezetek egyre felkészültebbek és jogkövetőbbek a közbeszerzési eljárások lefolytatása során. Ezt mutatja, hogy annak ellenére, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt egyharmaddal több jogorvoslati eljárás megindítására került sor 2019-ben az előző évhez képest, a kiszabott bírságok összege mindössze kb. 10%-kal emelkedett.

Az elmúlt években a fenntarthatóság mindinkább a figyelem középpontjába került, ezért a Hatóság nagy hangsúlyt fektet a fenntarthatósági szempontok fontosságának elterjesztésére a közbeszerzésekben. A 2018-ban megkezdett munkát folytatva, 2019-ben az Európai Bizottság zöld közbeszerzési munkacsoportja ülésének megrendezésével, illetve nemzetközi konferencia szervezésével igyekeztünk ösztönzést nyújtani a közbeszerzési szakembereknek a fenntartható megoldások alkalmazásához. A környezetvédelmi világnapon megrendezett nemzetközi konferenciánk lehetővé tette, hogy a legkiemelkedőbb hazai és külföldi közbeszerzési szakemberek, innovatív projekteket sikeresen megvalósító szakértők mutassák be a fenntartható közbeszerzések kihívására adott és adható korszerű válaszokat. 2018 óta pályázatokkal is igyekszünk megszólítani az egyetemi hallgatókat és a gyakorló közbeszerzési szaktanácsadókat, a Hatóság által alapított Közbeszerzési Kiválósági Díj elnyerésére a tavalyi évben is fenntarthatósági témában készült tanulmányokkal pályázhattak az érdeklődők. Emellett a zöld, szociális, innovatív megfontolásokat érvényesítő közbeszerzési eljárások is díjazásra kerültek a Közbeszerzési Nívódíjjal. Mindemellett a zöld szempontok alkalmazására saját tevékenységünk során is kiemelt figyelmet fordítunk.

A 2019-es év fenti eredményeit több éves, közös munkával értük el. Továbbra is célunk, hogy az elért jelentős eredményekre építsünk, ugyanazon értékek mentén haladjunk tovább, amelyeket a Közbeszerzési Hatóság az elmúlt években kialakított amelynek alapja a közbeszerzésre kötelezett szervezetekkel folytatott széles körű és támogató jellegű kommunikáció, a közbeszerzési szabálytalanságok ennek segítségével történő megelőzése, illetve az innováció. 2020-ban szigorú ellenőrzési gyakorlatunkat erősítve tovább dolgozunk a közbeszerzési verseny növelésén és az átláthatóság előmozdításán. Ugyanakkor a jogalkalmazók támogatása és a közbeszerzési jogsértések megelőzése továbbra is elsődleges célunk, rendszeres szakmai képzésekkel és naprakész információkkal segítjük a gyakorló szakemberek munkáját.

dr. Kovács László
elnök

a Közbeszerzési Hatóság
korábbi főtitkára

Rigó Csaba Balázs
alelnök

a Közbeszerzési Hatóság
korábbi elnöke

dr. László Kovács
President

the previous Secretary-General
of the Public Procurement Authority

Csaba Balázs Rigó
Vice-President

the previous President
of the Public Procurement Authority

Practitioners submitted numerous inquiries to the Authority last year again, the Authority provided direction in legal interpretation issues and acted for conducting compliant procedures by responding about 766 questions.

National organisations are more prepared and compliant when conducting public procurement procedures. This is shown by the fact that despite in 2019 one third more legal review procedures were launched at the Public Procurement Arbitration Board compared to the previous year, the amount of the fines imposed grew with only about 10%.

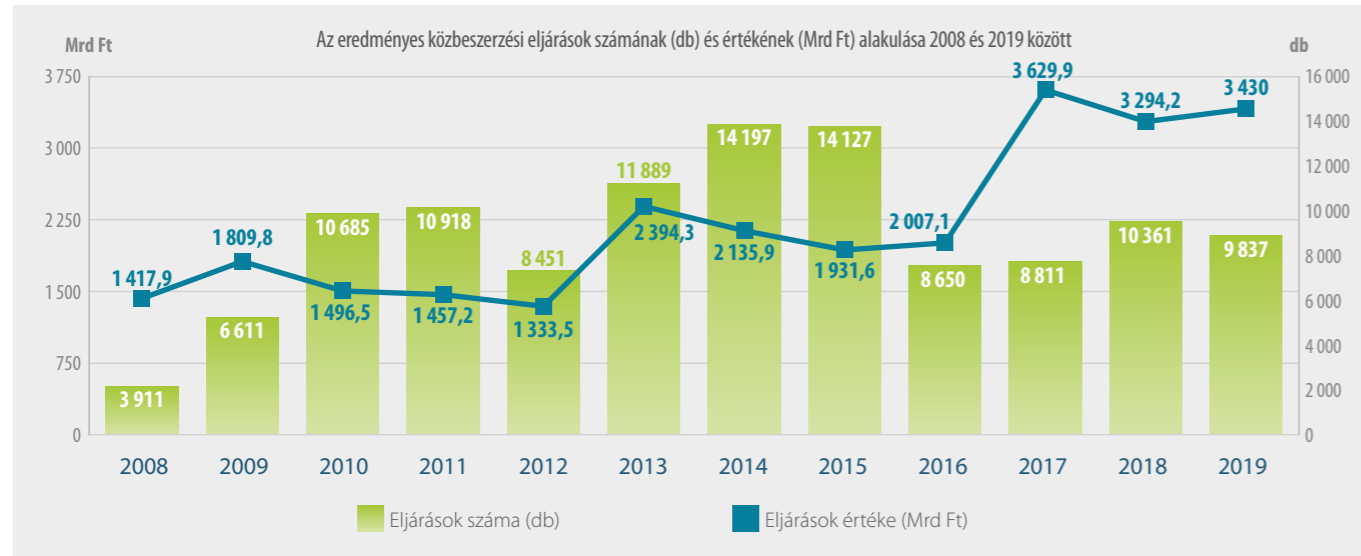
Sustainability has been in the spotlight during the past years, therefore the Authority places strong emphasis on promoting the importance of sustainability criteria in public procurements. By continuing the work started in 2018, in 2019 the Authority endeavoured to encourage public procurement experts to apply sustainability solutions by hosting the green public procurement expert working group meeting of the European Commission and by organising an international conference. Our international conference, which took place on the World Environmental Day, enabled leading national and international professionals and experts successfully implementing innovative projects to present their up-to-date answers given and also the possible solutions for the challenges of sustainable public procurements. Since 2018, we aim to target students and practising public procurement consultants with awards, last year those interested could compete for the Public Procurement Excellence Award founded by the Authority with studies covering sustainability issues. Furthermore, public procurement procedures applying green, social and innovative criteria were also awarded with the Public Procurement Prize. Nevertheless, the application of green criteria is also in the focus during our own activities.

The above results in the year 2019 had been reached by the joint efforts of more years. Our objective remains to build on the considerable results achieved, to advance along the same values, which were worked out by the Public Procurement Authority during the past years, on the basis of wide range and supportive communication with organisations obliged to conduct public procurement, thus preventing public procurement irregularities, and innovation. By strengthening our strict control practice, in 2020 we continue our work to stimulate public procurement competition and to promote transparency. At the same the support of practitioners and the prevention of public procurement infringements remain our primary goal, we assist the work of experts with regular professional trainings and up-to-date information.

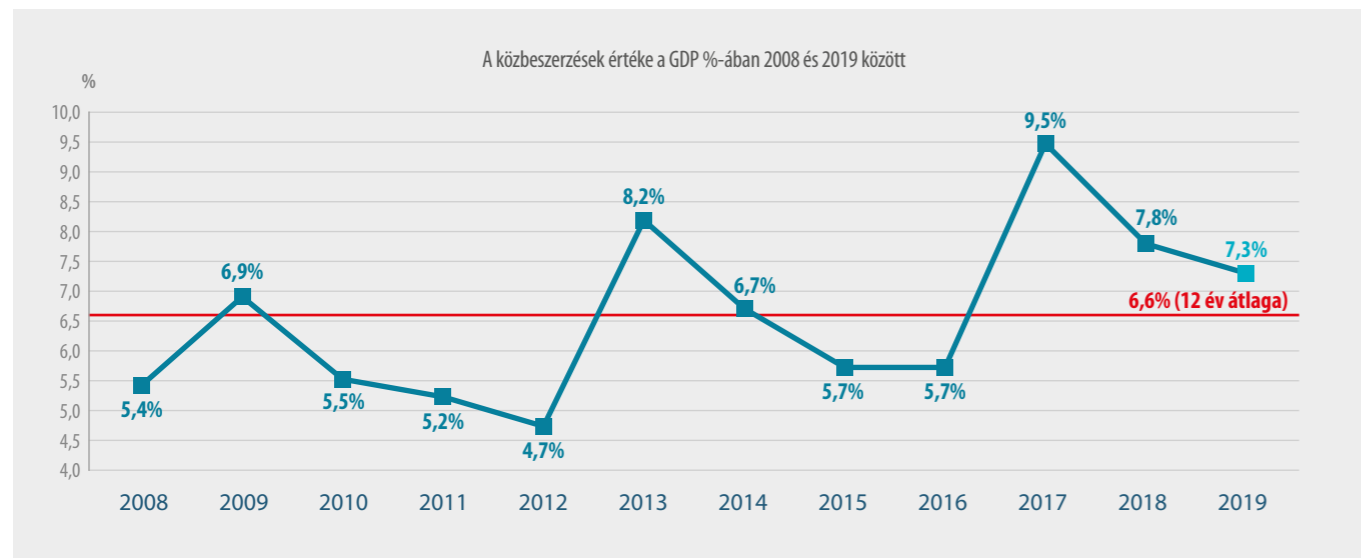


I. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

I. 1. A magyar közbeszerzések volumene



2019-ben az ajánlatkérők összesen 9837 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le. Ezen eljárások szerződés szerinti összértéke 2019-ben 3430 milliárd forint volt, ami a 2018-as adatokhoz képest 4,1%-os értéknövekedést mutat.

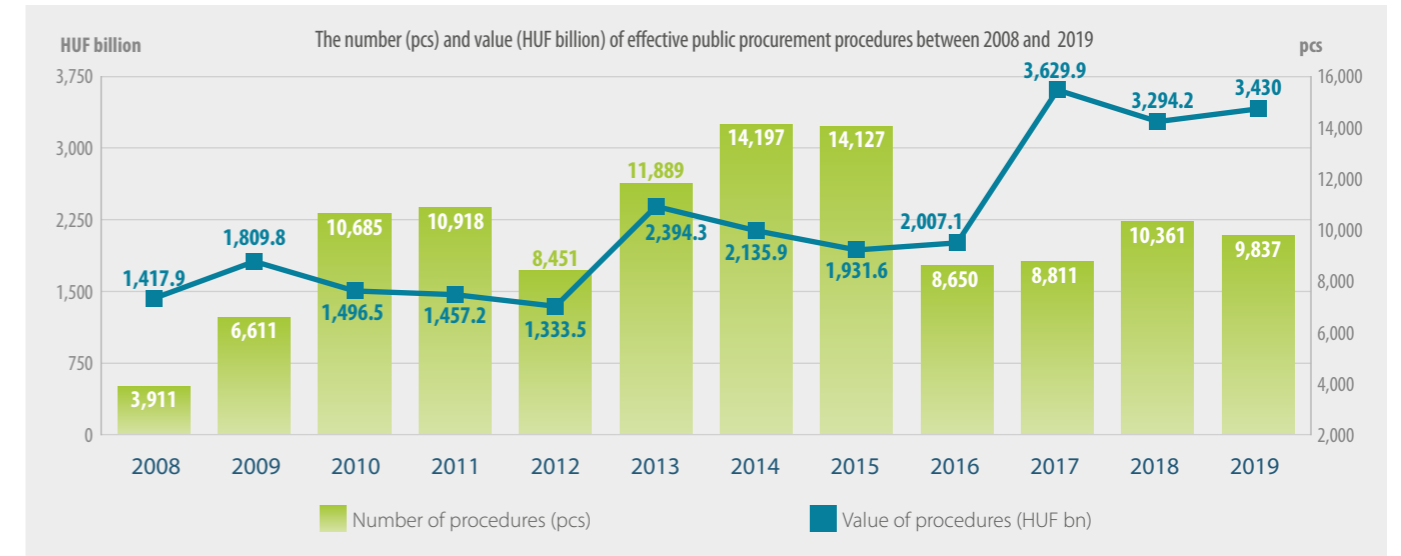


Megjegyzés: Az egyes évek GDP értékeit folyó áron vettük figyelembe. A GDP adat forrása a 2008–2019 évek között: KSH.

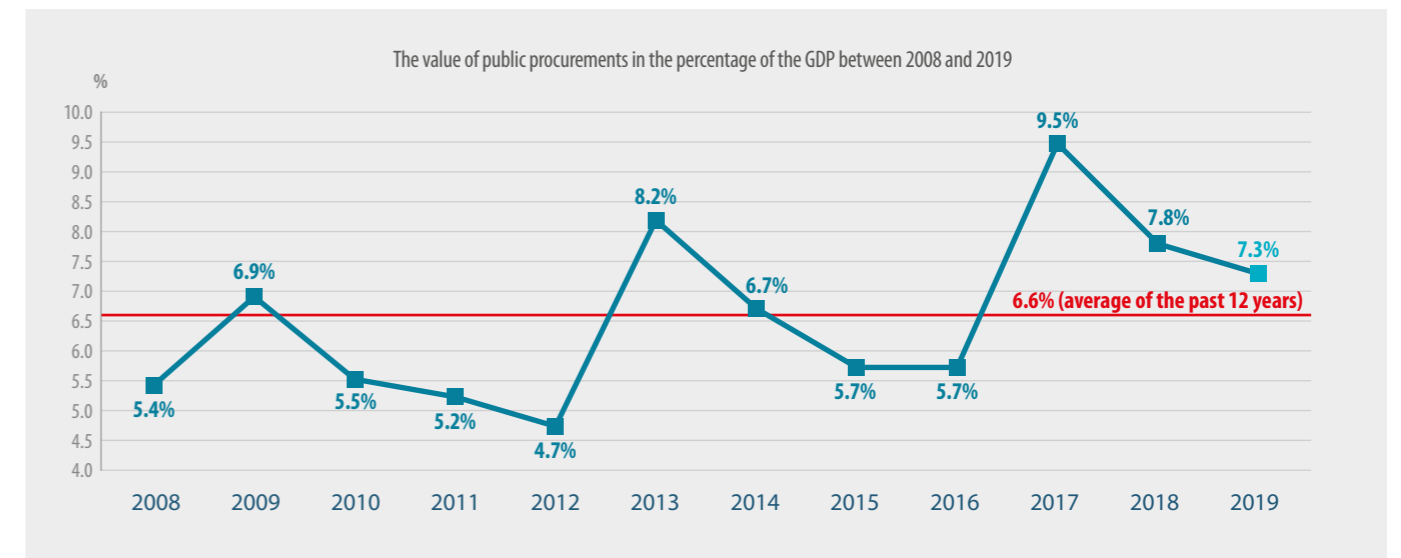


I. EXECUTIVE SUMMARY

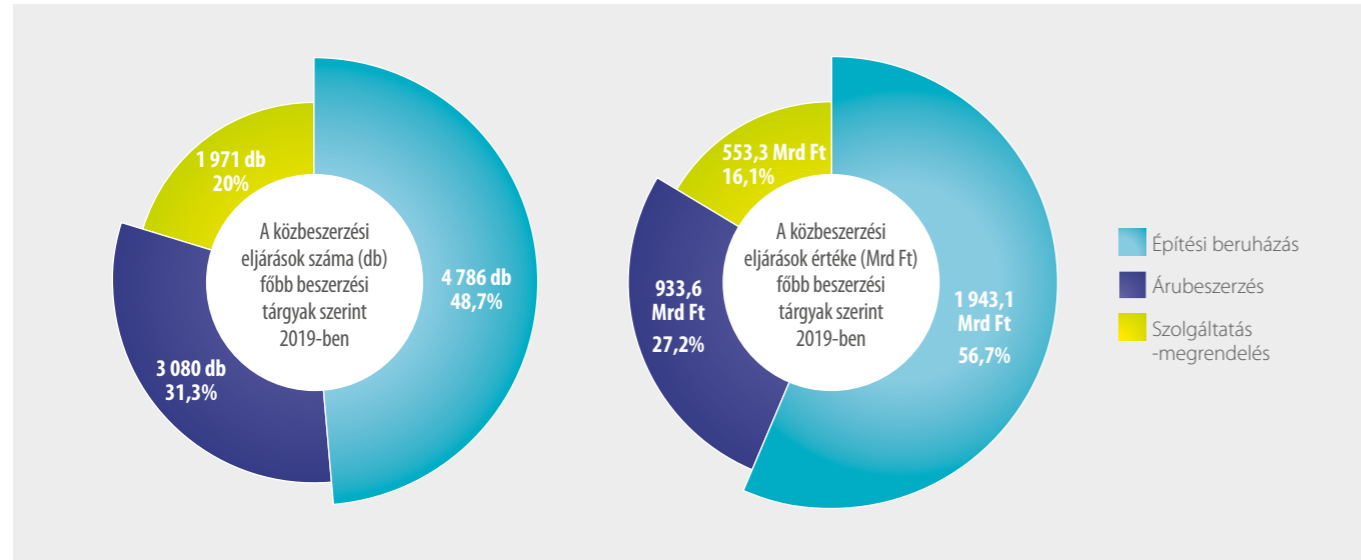
I. 1. The volume of Hungarian public procurements



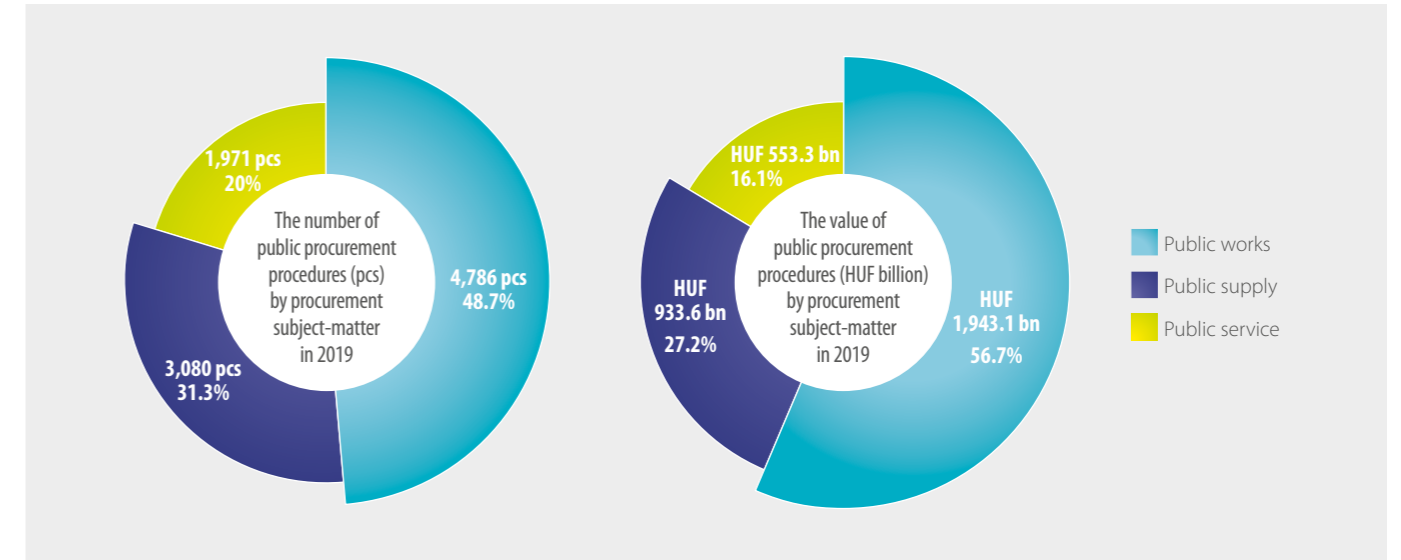
In 2019, contracting authorities conducted in total 9,837 effective public procurement procedures. The aggregated contractual value of these procedures amounted to HUF 3,430 bn in 2019, which is 4.1% higher than in 2018.



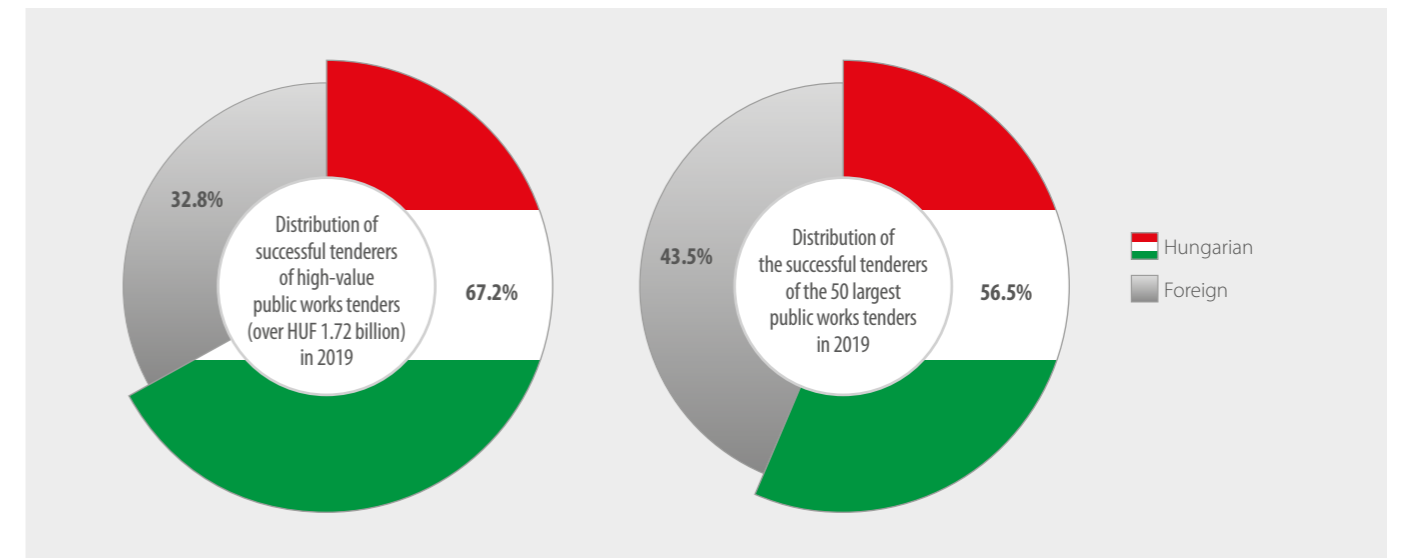
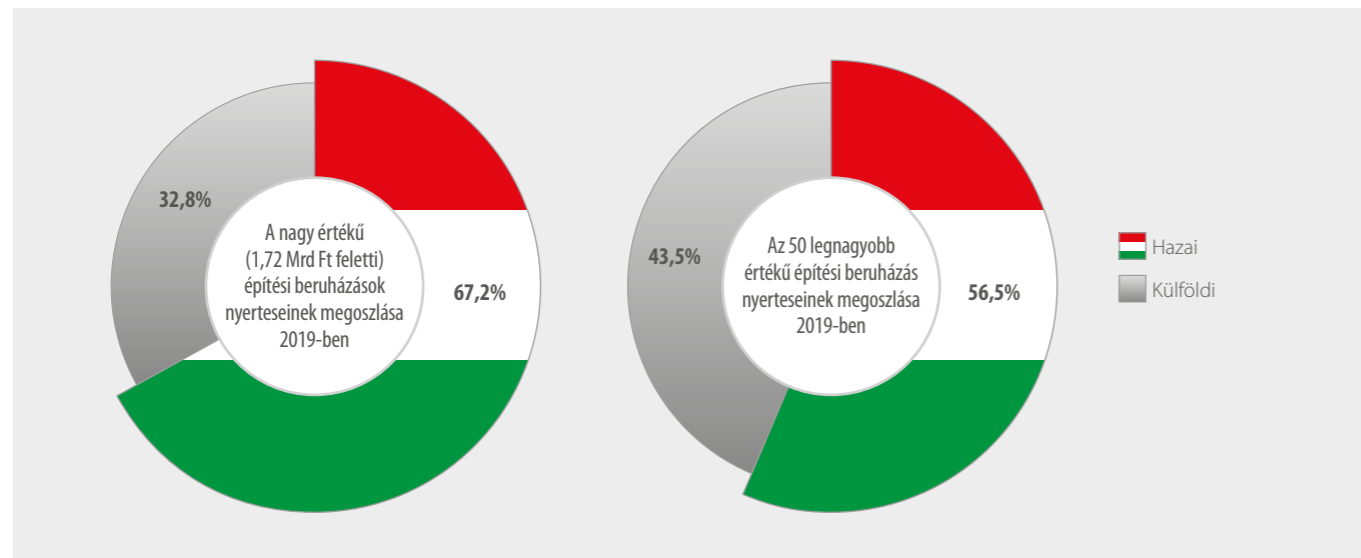
Remark: The GDP of each year is calculated with based on current prices. The source of the GDP data for the period of 2008–2019: Hungarian Central Statistical Office.



2019-ben az építési beruházások az összes eljárás 48,7%-át, a közbeszerzési eljárások értékének pedig 56,7%-át tették ki. Az eljárások 31,3%-a, érték szerint pedig 27,2%-a árubeszerzés volt, míg az eljárások további 20%-át, érték szerint pedig 16,1%-át a szolgáltatás-megrendelések jelentették. A tavalyi évhez képest az árubeszerzések terén volt megfigyelhető a legnagyobb bővülés, mivel értékük 55,6%-os növekedést mutatott (értékarányt tekintve pedig 9 százalékpontos emelkedést).

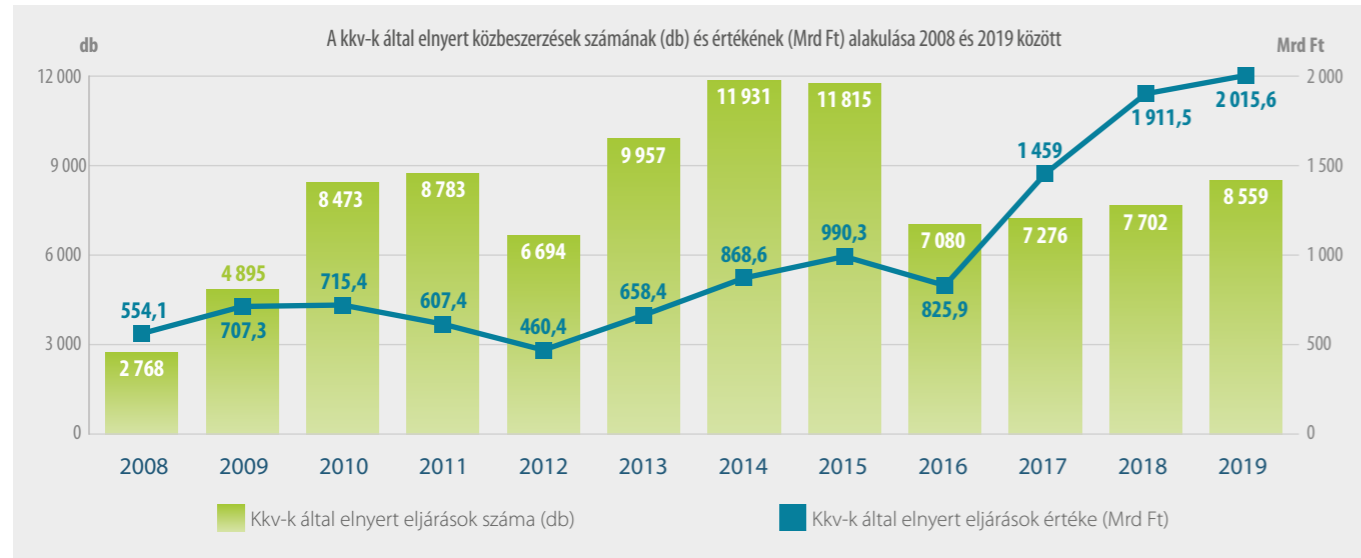


In 2019, public works accounted for 48.7% of all procedures, and 56.7% of the value of public procurement procedures. Public supplies represent 31.3% of the procedures, amounting to 27.2% as regards value, while public services account for a further 20% of the procedures, amounting to 16.1% of the total value. Compared to last year, the largest increase was observed in the area of public supply, showing an increase of 55.6% in value (a 9-percentage point increase in ratio).

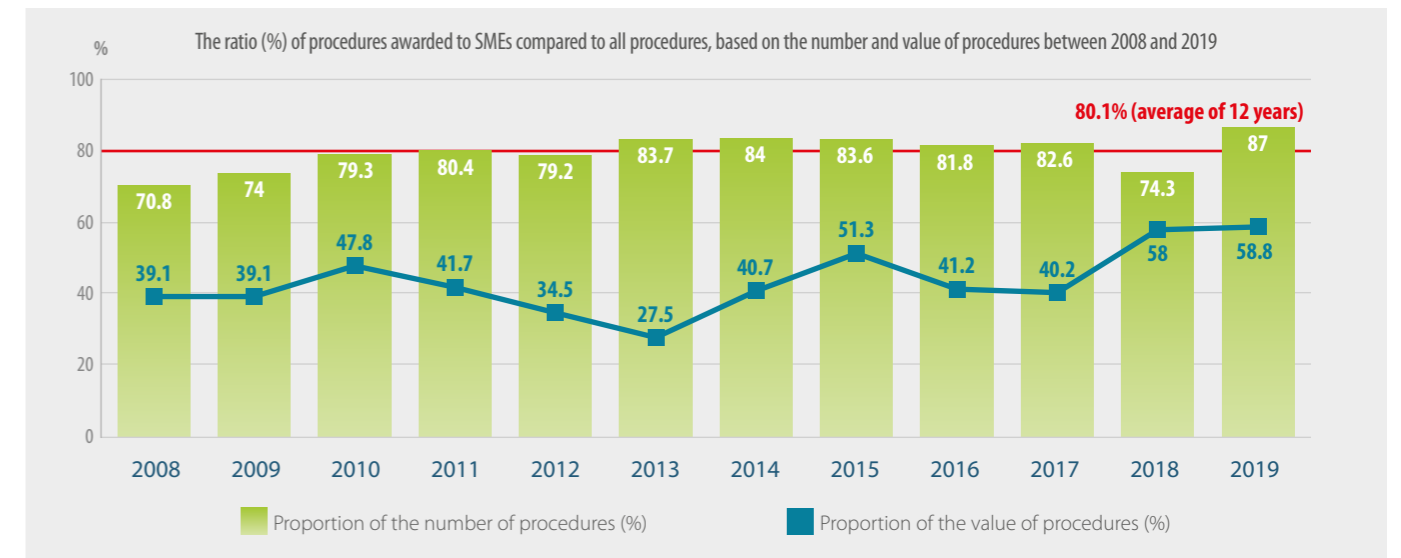
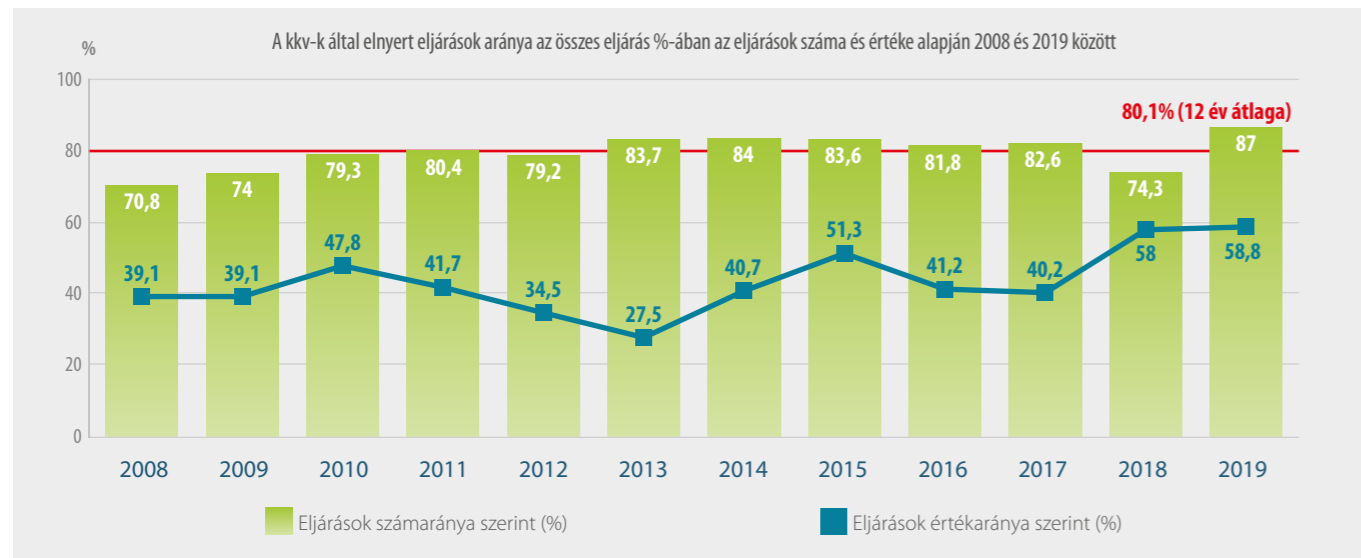
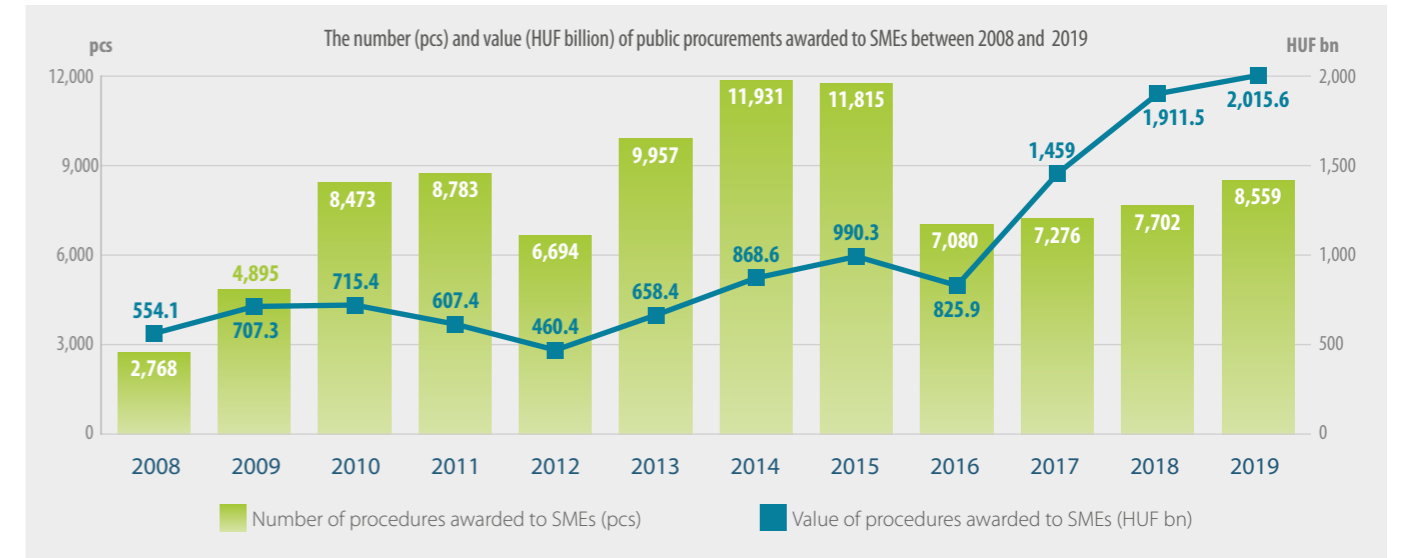




I. 2. Továbbra is növekszik a kkv-szektor térnyerése



I. 2. The SME sector continues to grow



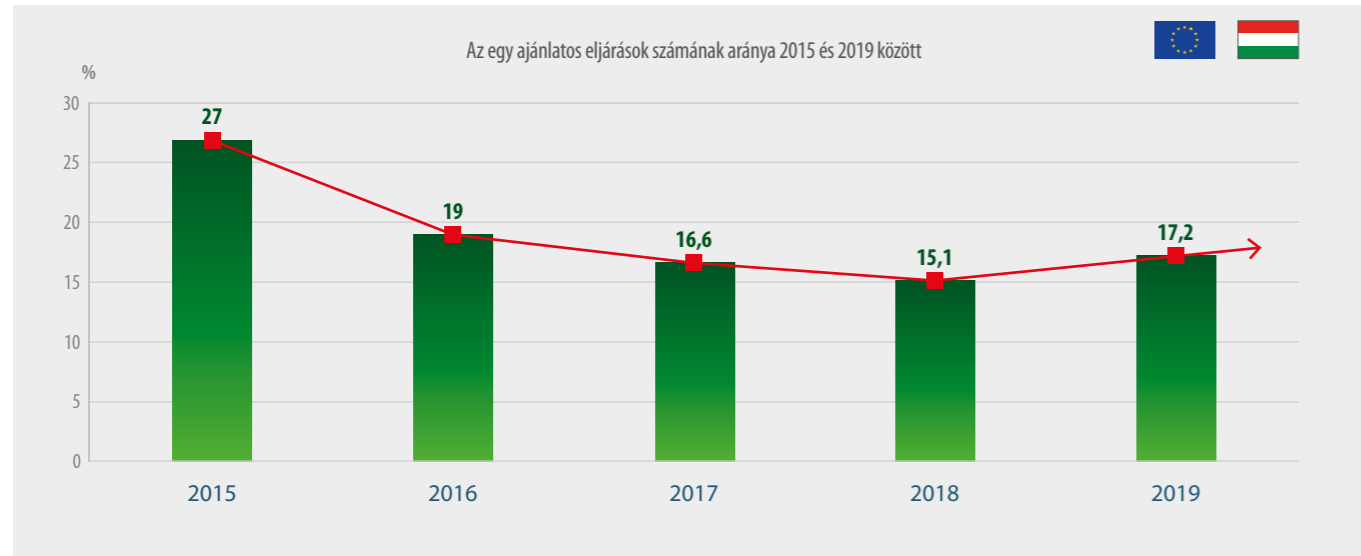
Minden eredményesen lefolytatott 100 közbeszerzési eljárásból 87 db-ot a kkv-k nyertek, valamint minden közbeszerzésben elköltött 100 Ft-ból 59 Ft-ot a kkv-k vittek.

Out of the 100 effective public procurement procedures, 87 were awarded to SMEs, and 59 forints of each 100 forints spent in public procurement were awarded to SMEs.



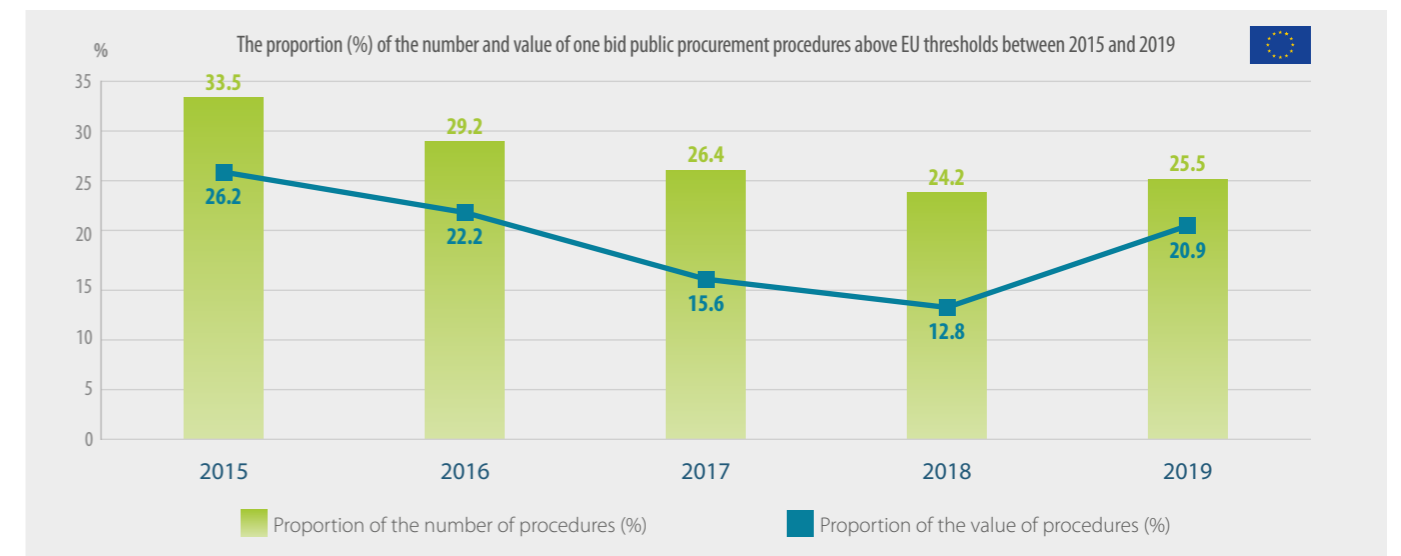
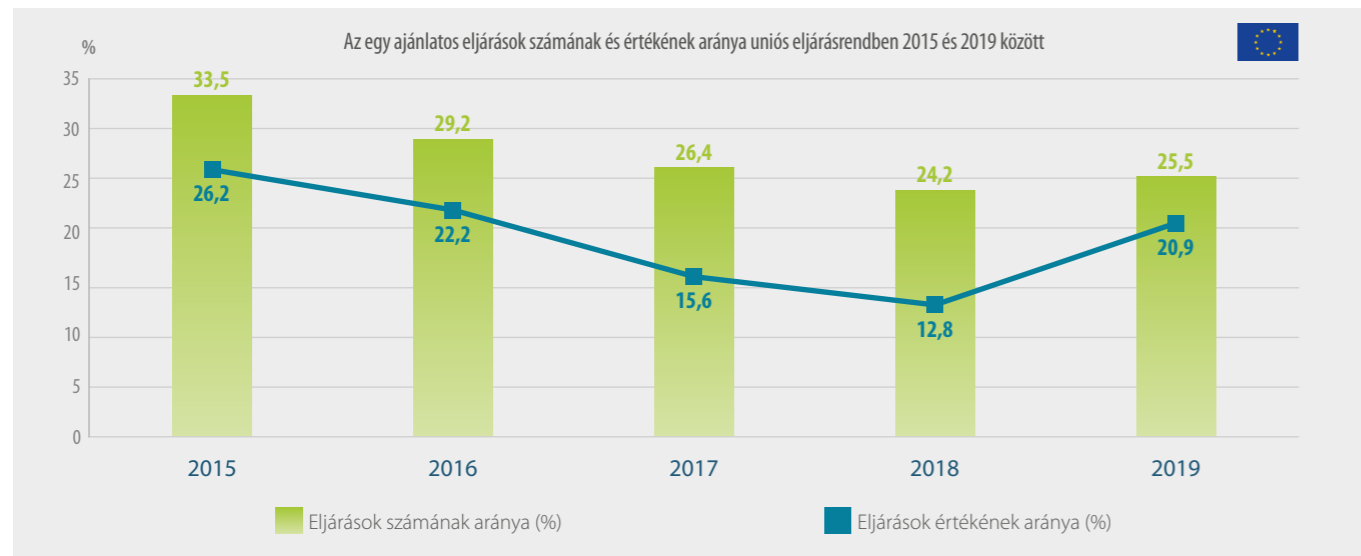
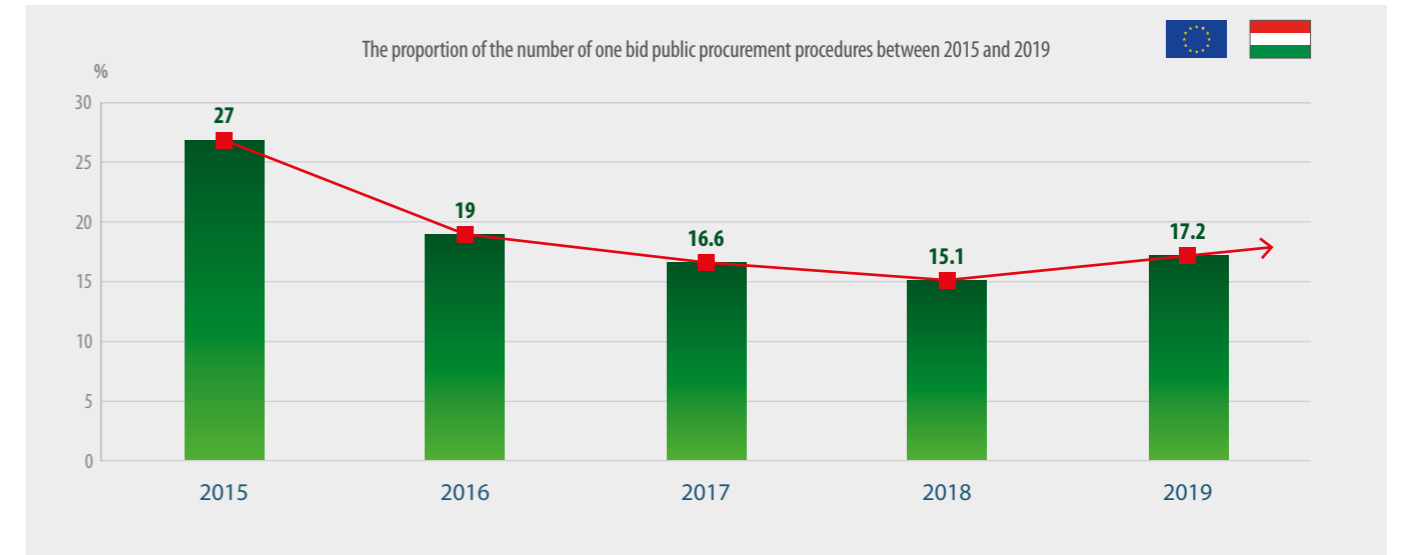
I. 3. Biztosított a verseny

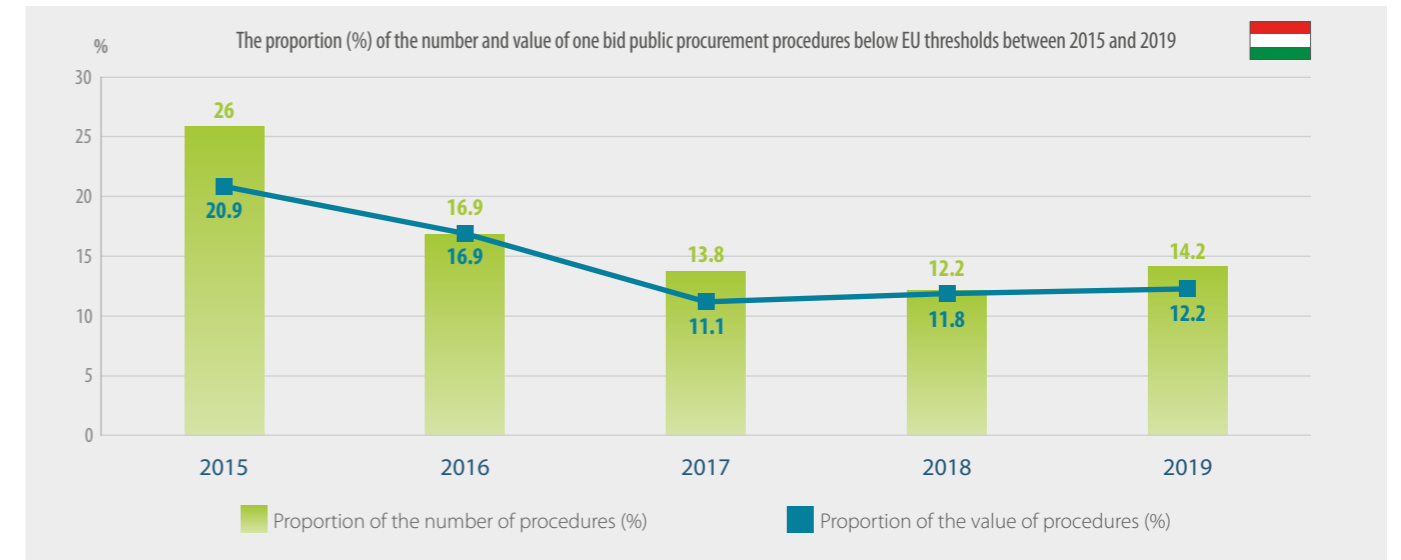
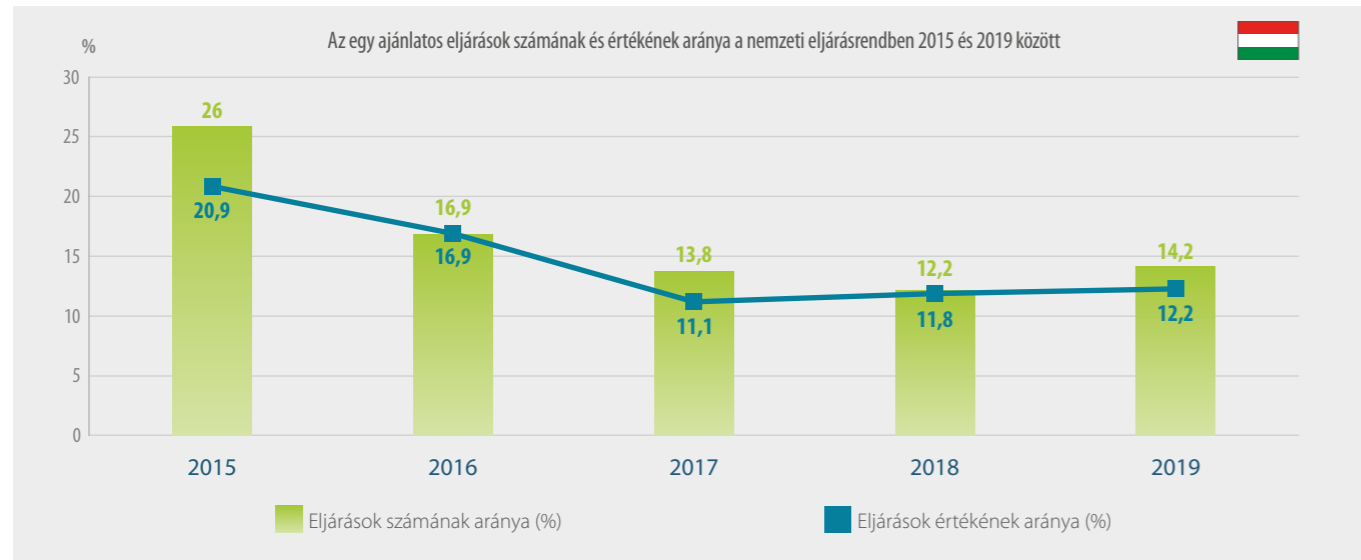
I. 3. 1. Az egy ajánlatos közbeszerzési eljárások számának aránya 2015 és 2019 között



I. 3. The competition is ensured

I. 3. 1. The proportion of the number of one bid public procurement procedures between 2015 and 2019



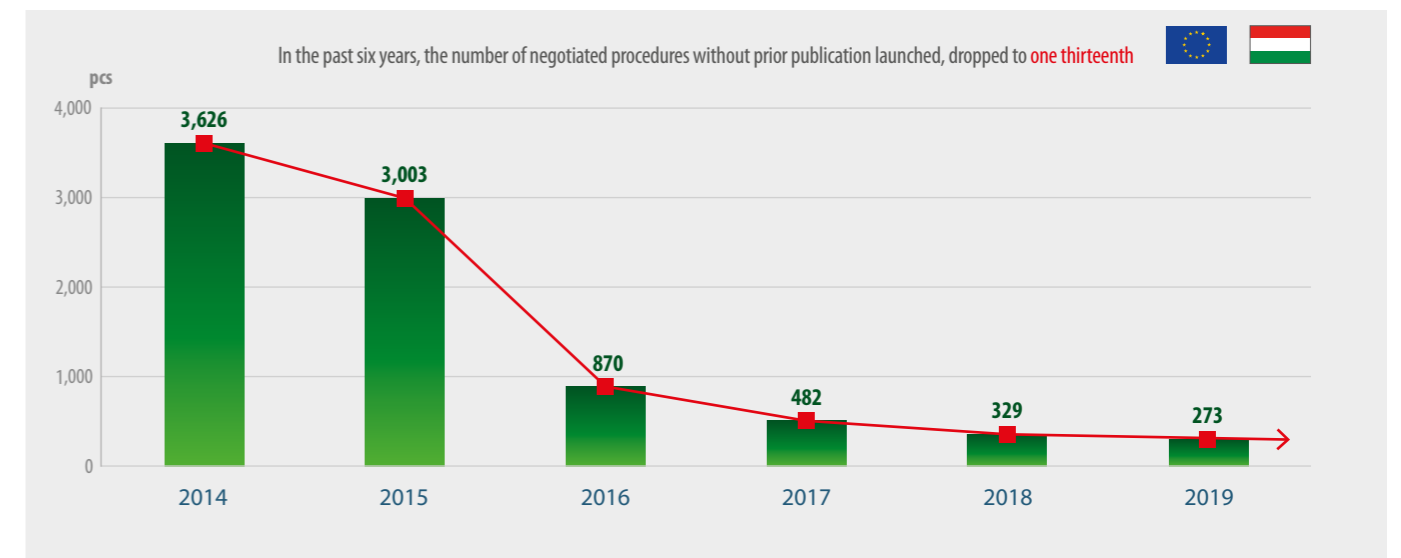
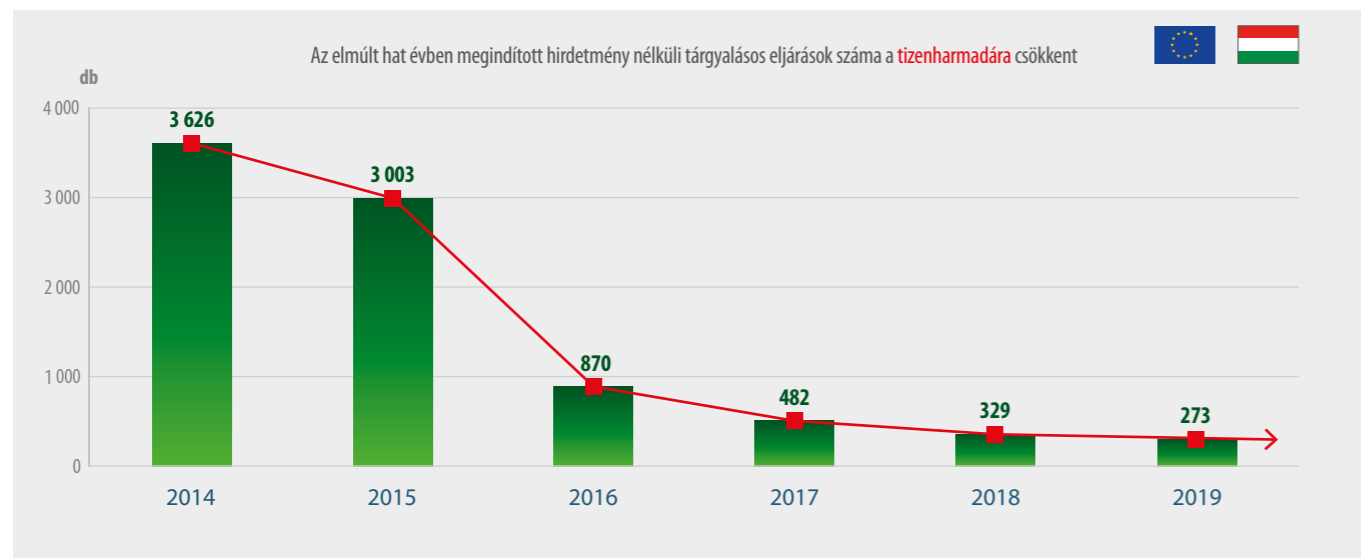


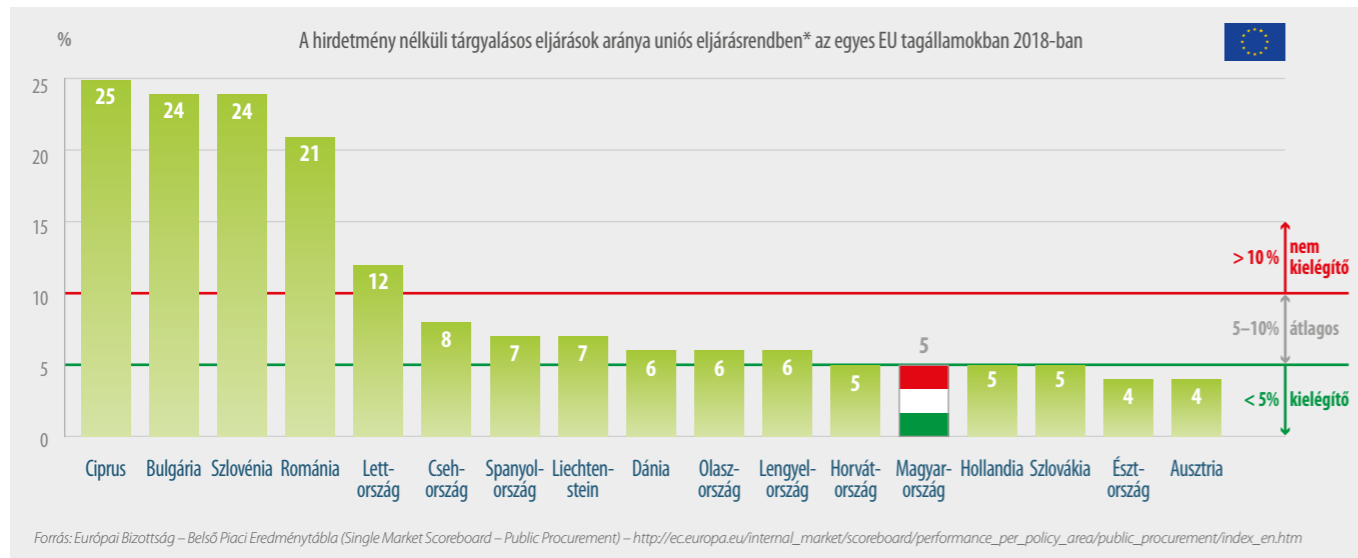
A Közbeszerzési Hatóság statisztikai adatainak forrása az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények adatai, amelyek a Közbeszerzési Értesítőben az adott évben jelentek meg. Ellentétben az Európai Bizottság Országjelentéshez használt szerződésalapú statisztikai módszerével, a Hatóság nem az egyes szerződéseket, hanem a teljes eljárásokat veszi figyelembe, hiszen az eljárások nagy részében a versenyfeltételek is a teljes eljárásra vonatkoznak. Az előzőeken túlmenően bizonyos uniós tagállamok ajánlatkérői nagymértékben nem teszik közzé a közbeszerzési eljárásaik eredményéről szóló tájékoztatókat az Európai Bizottság által üzemeltetett Tenders Electronic Daily (TED) adatbázisban, amely erősen megkérdőjelezi a TED adatbázis teljességét, hitelességét, valamint a tagállamok alapos összehasonlíthatóságát.

The source of the statistical data of the Public Procurement Authority is the data of contract award notices published in the Public Procurement Bulletin in the given year. Contrary to the contract-based statistical method used by the European Commission for Country Reports, the Authority does not consider individual contracts, but whole procedures, since in most cases the conditions of competition apply to the entire procedure. Furthermore, contracting authorities in some EU Member States tend not to not publish information on the outcome of their public procurement procedures, which calls into question the completeness of the Tenders Electronic Daily (TED) database operated by the European Commission and the comparability of data between Member States.

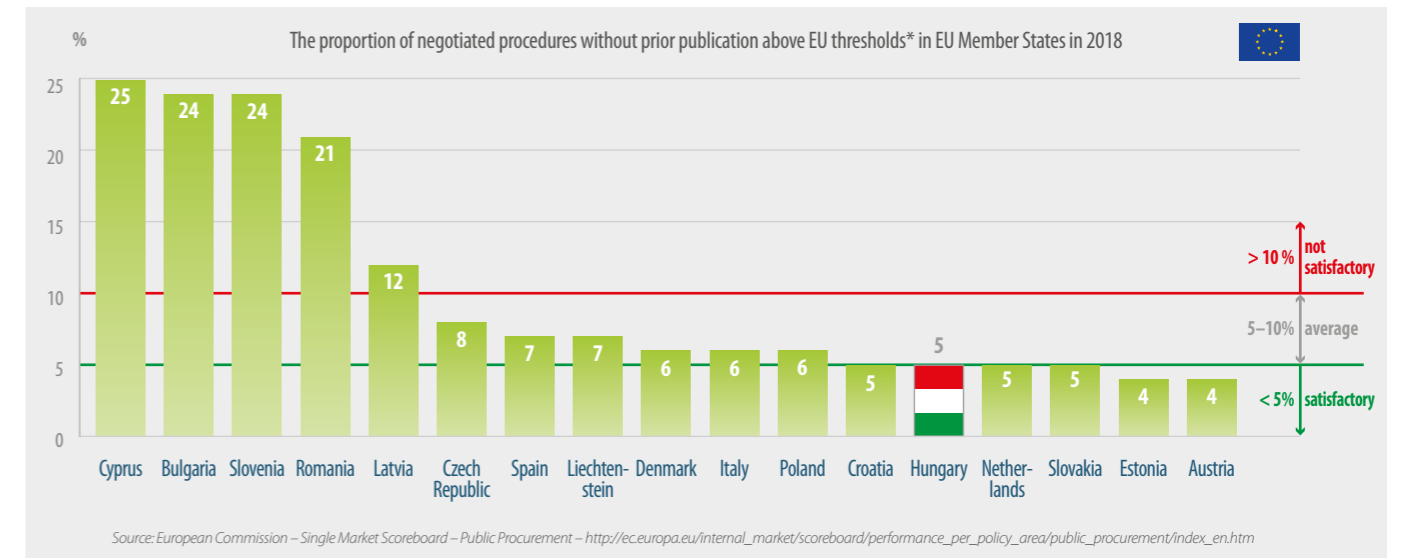
I. 3. 2. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya az eljárások száma szerint 2014 és 2019 között

I. 3. 2. The proportion of negotiated procedures without prior publication between 2014 and 2019

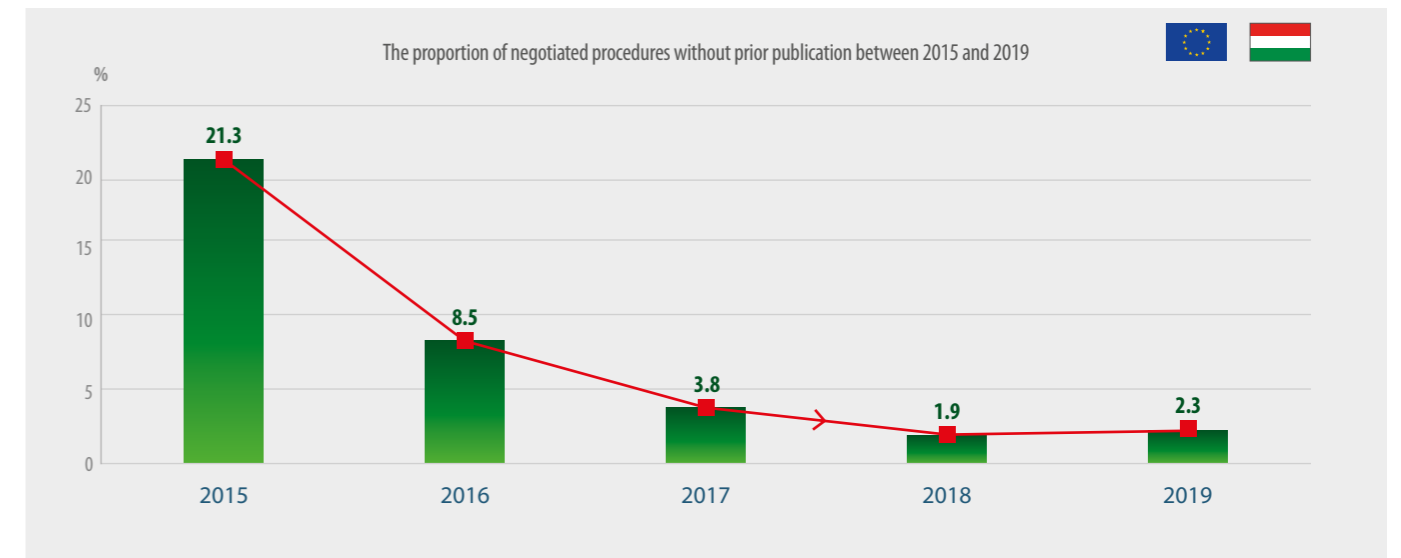
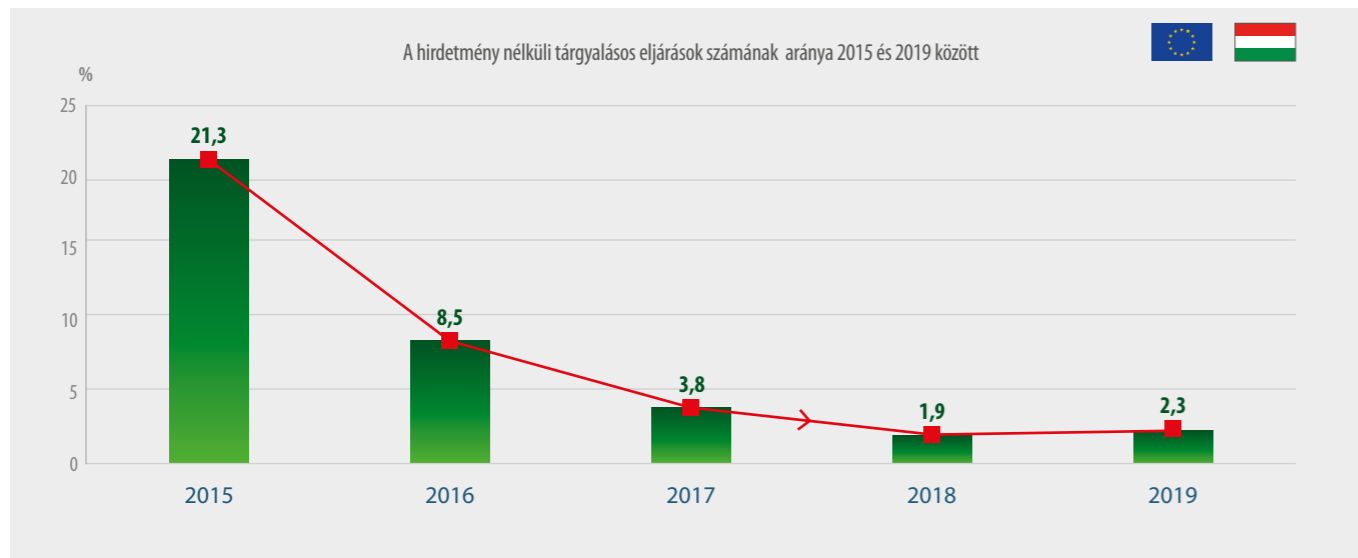


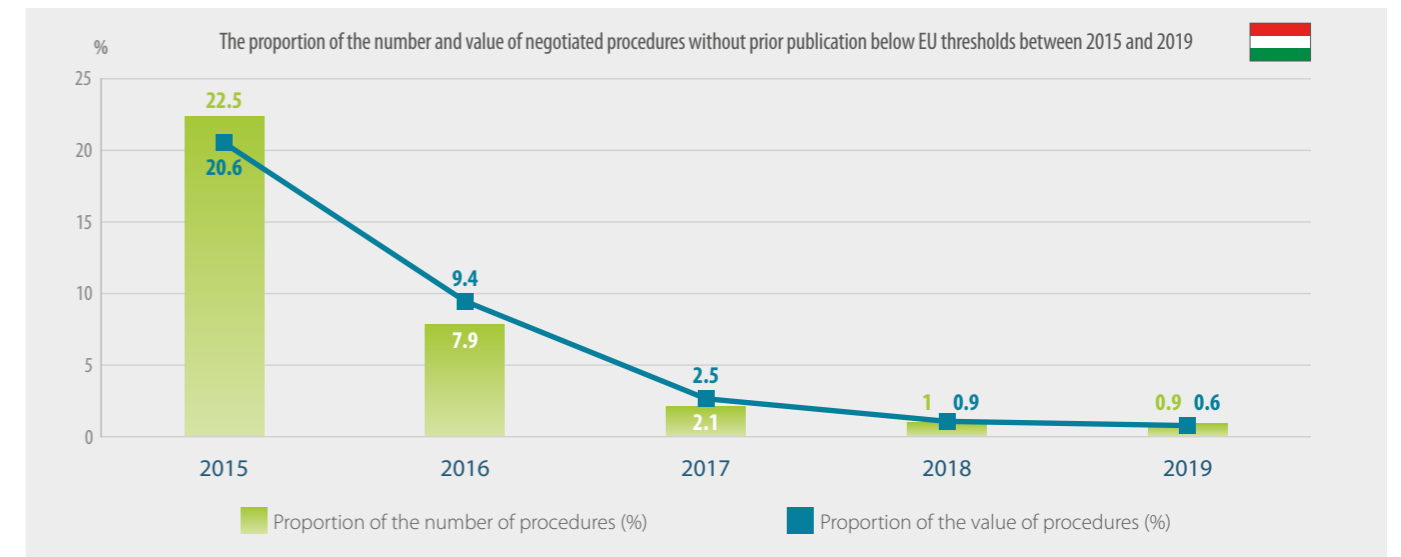
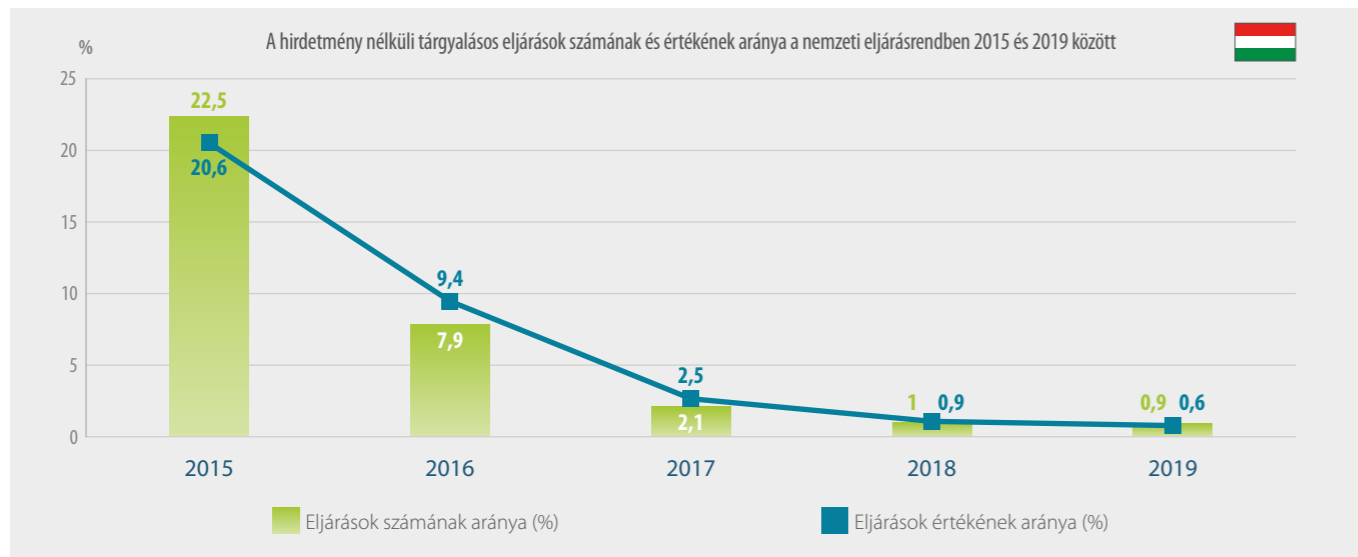
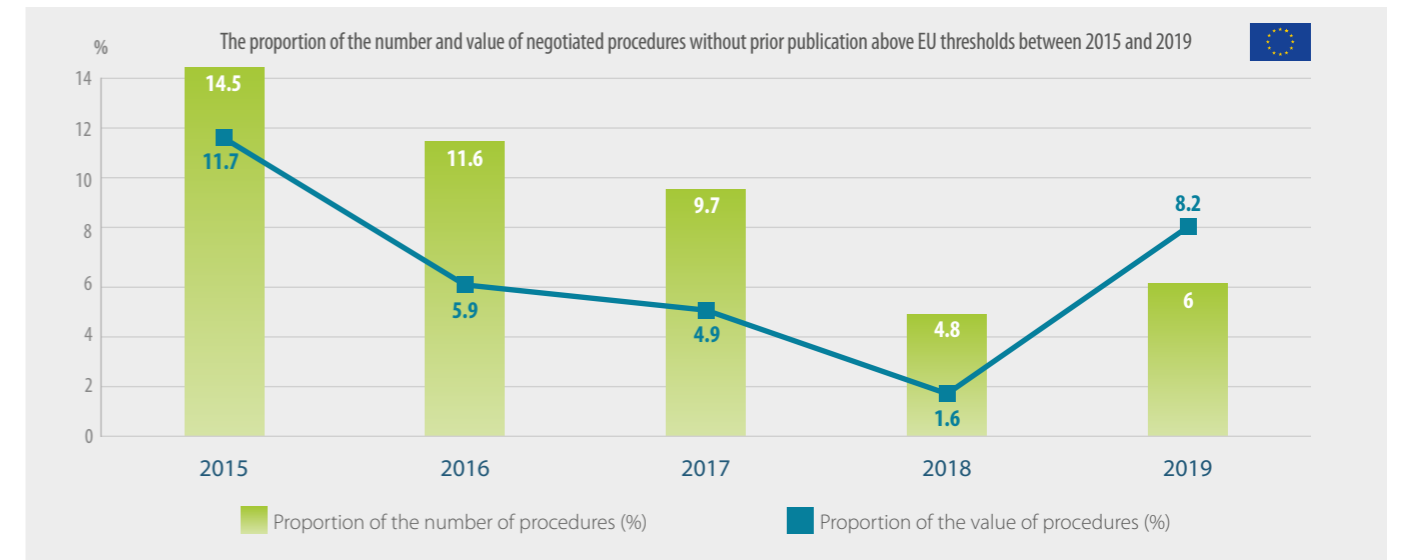
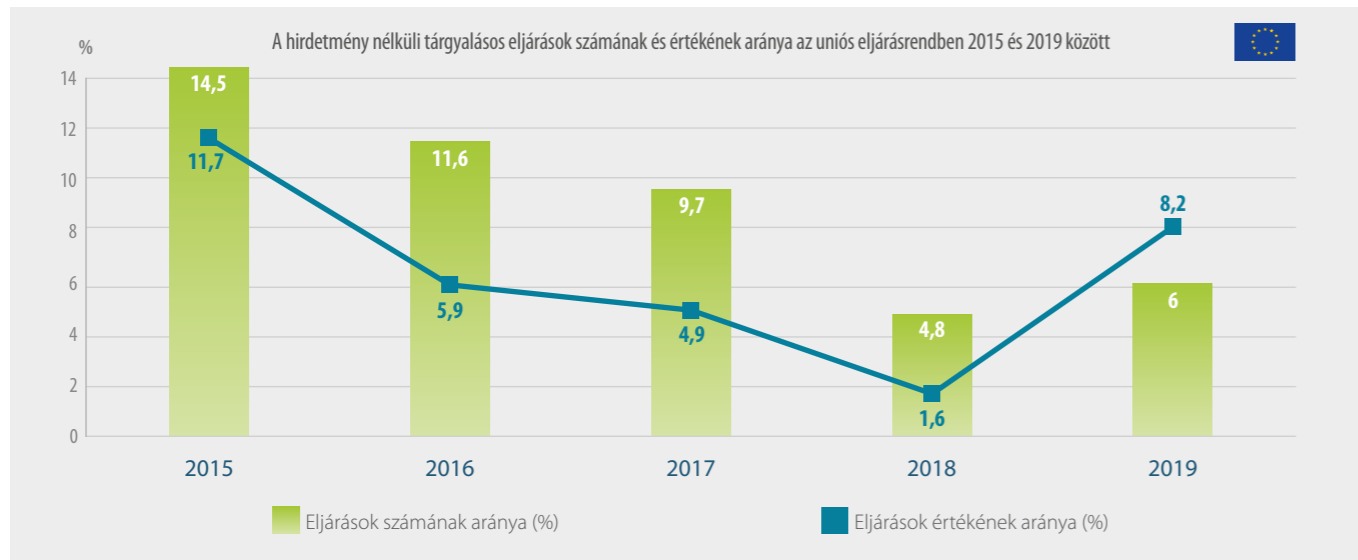


* Az ábra adatai az uniós eljárásrendben (nagy értékű, uniós értéktartárok felett) lefolytatott közbeszerzési eljárásokra vonatkoznak. A vonalak a Belső Piaci Eredménytábla referenciaértékeit jelzik. A piros vonal feletti értékek „nem kielégítő”, a zöld vonal alatti értékek „kielégítő”, míg a két vonal közötti értékek „átlagos” teljesítményt jelölnek.



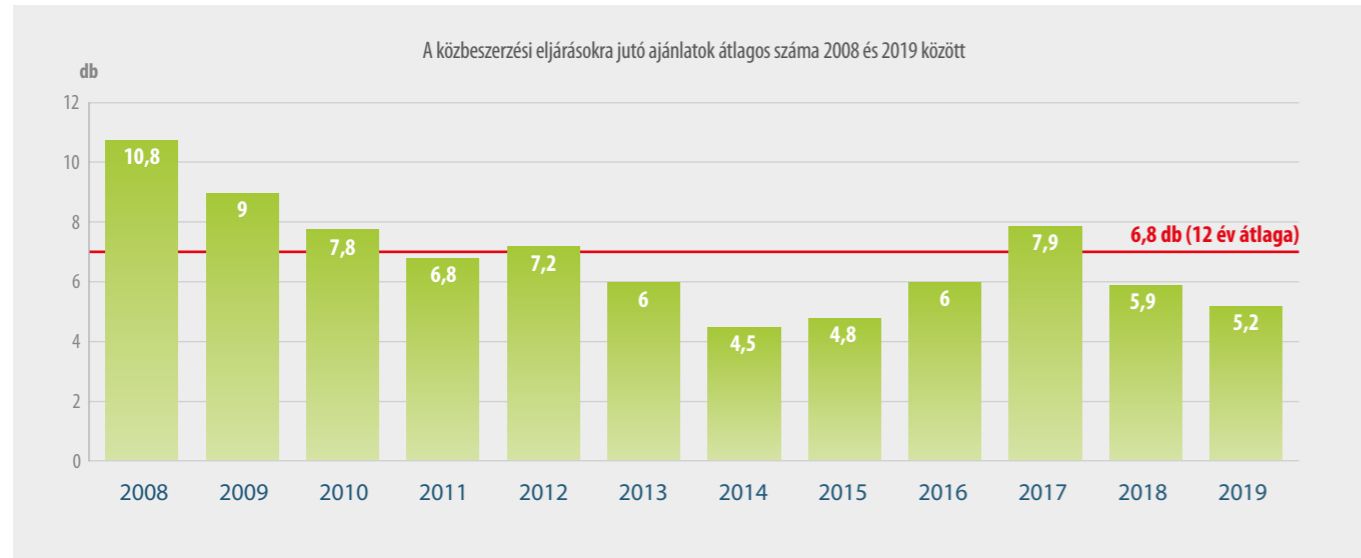
* Figures in the graph refer to public procurement procedures conducted above EU thresholds (high value over EU thresholds). The lines indicate the reference value of the Single Market Scoreboard. The values above the red line are “not satisfactory”, the values below the green line are “satisfactory”, while the values between the two lines indicate “average” performance.





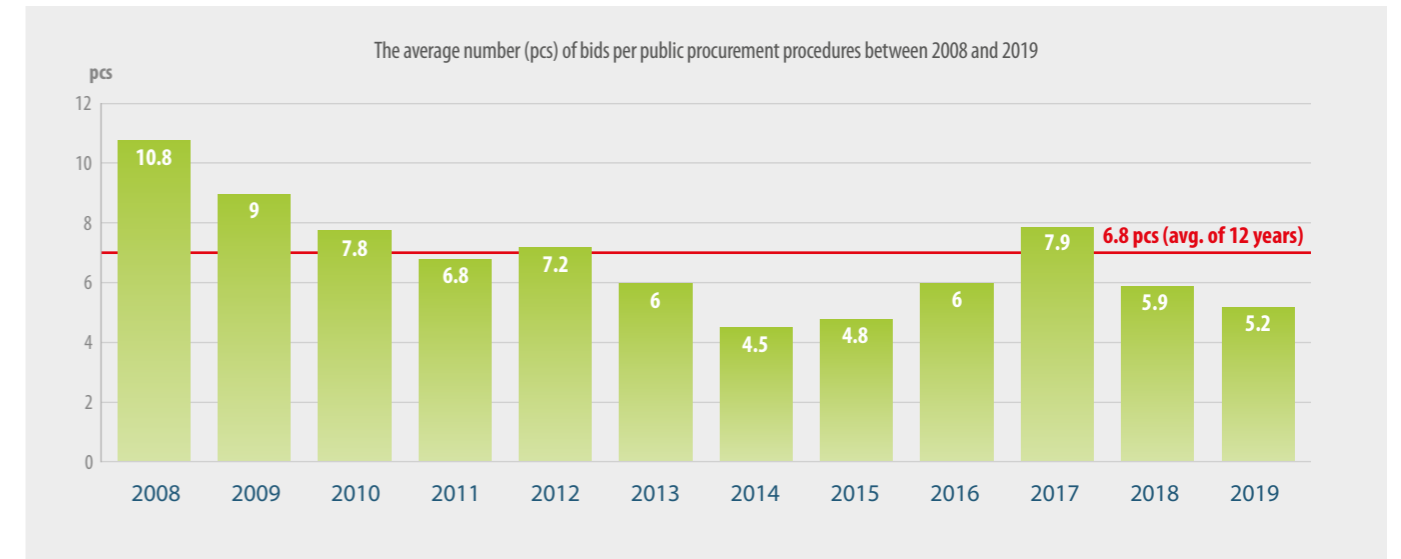


I. 3. 3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma 2008 és 2019 között



Az elmúlt 12 évben egy közbeszerzési eljárásra átlagosan mintegy **7 db ajánlat** jutott, amely azonban nem egyenlő az ajánlattevők átlagos számával.

I. 3. 3. The average number of bids per public procurement procedures between 2008 and 2019



In the past 12 years, the average **number of bids** per public procurement procedure **was 7**, however, this number is not equal to the average number of bidders.

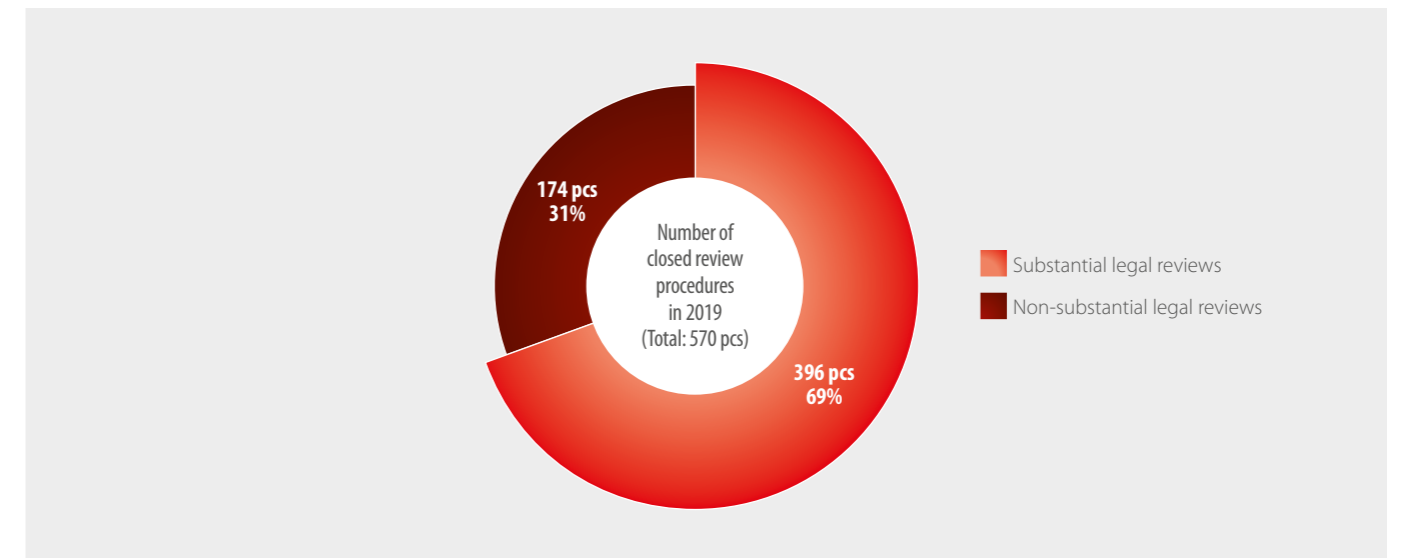
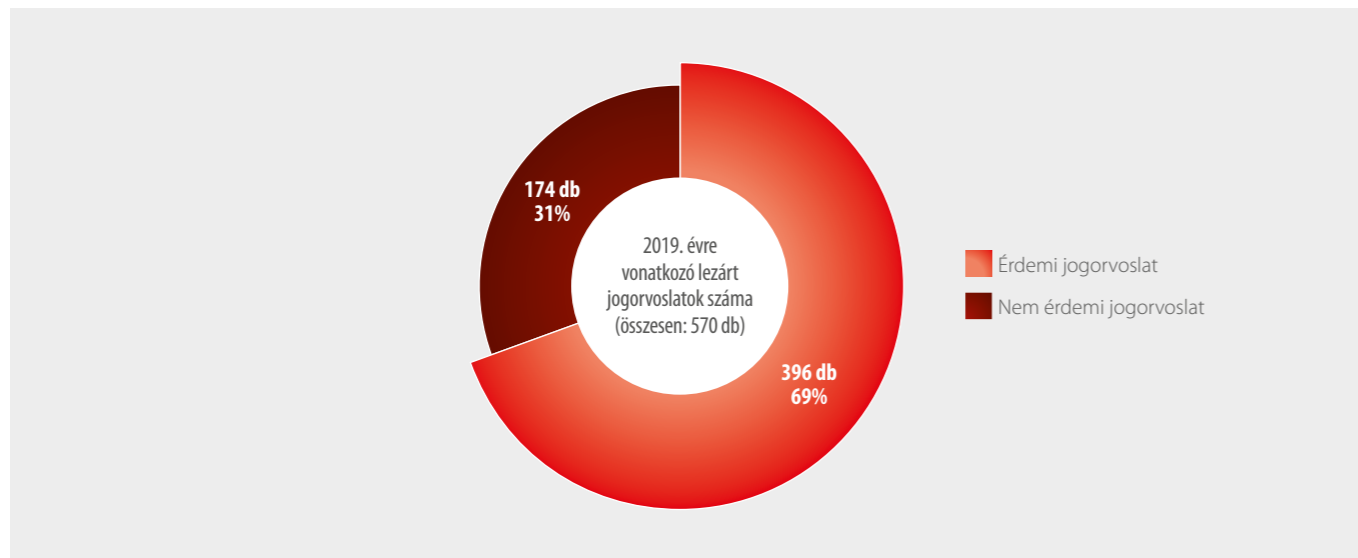
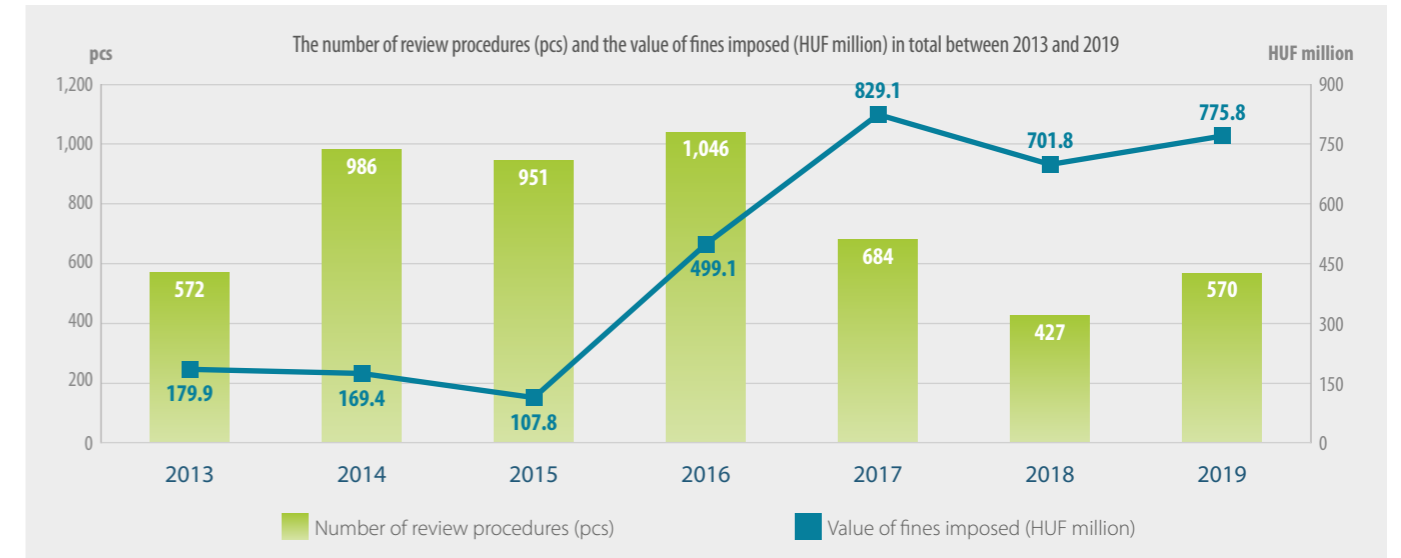
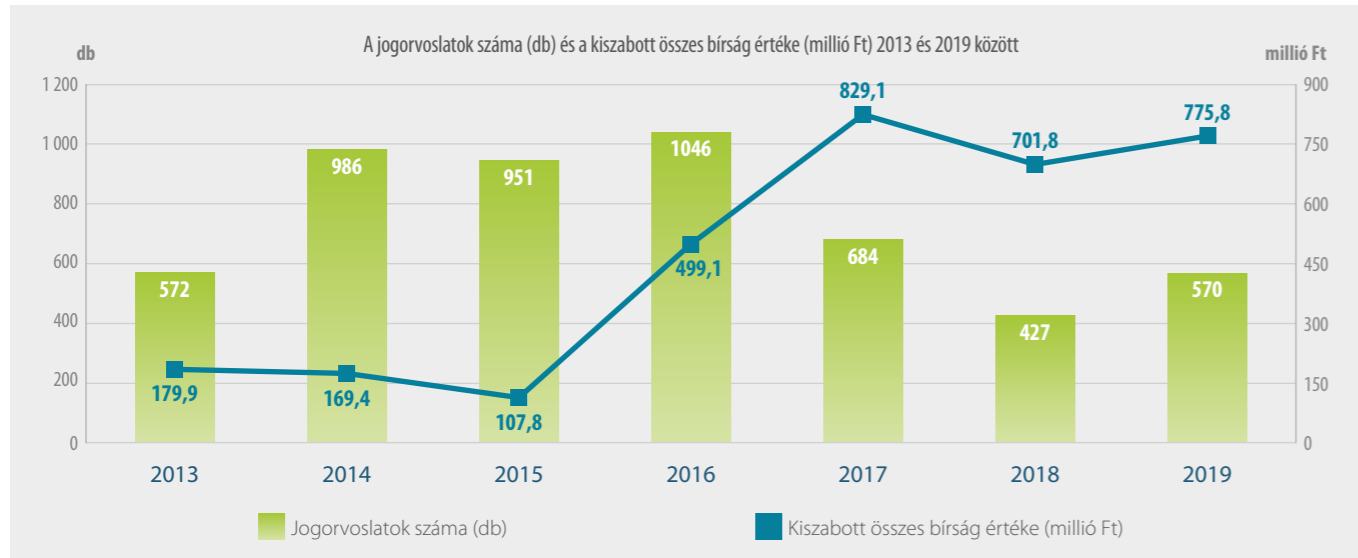


I. 4. Csökkenő korrupciós kockázat, növekvő jogszerűség

I. 4. Decreasing corruption risks, increasing compliance

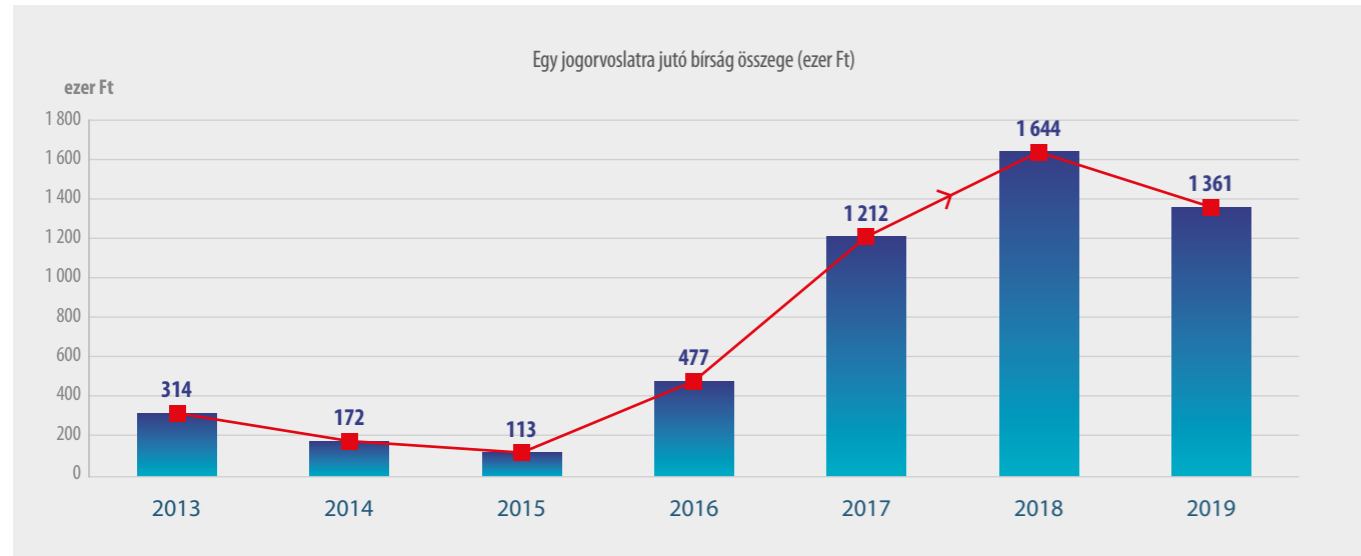
I. 4. 1. A jogorvoslatok számának és a kiszabott összes bírság értékének alakulása

I. 4. 1. The number of legal reviews and the value of fines imposed in total

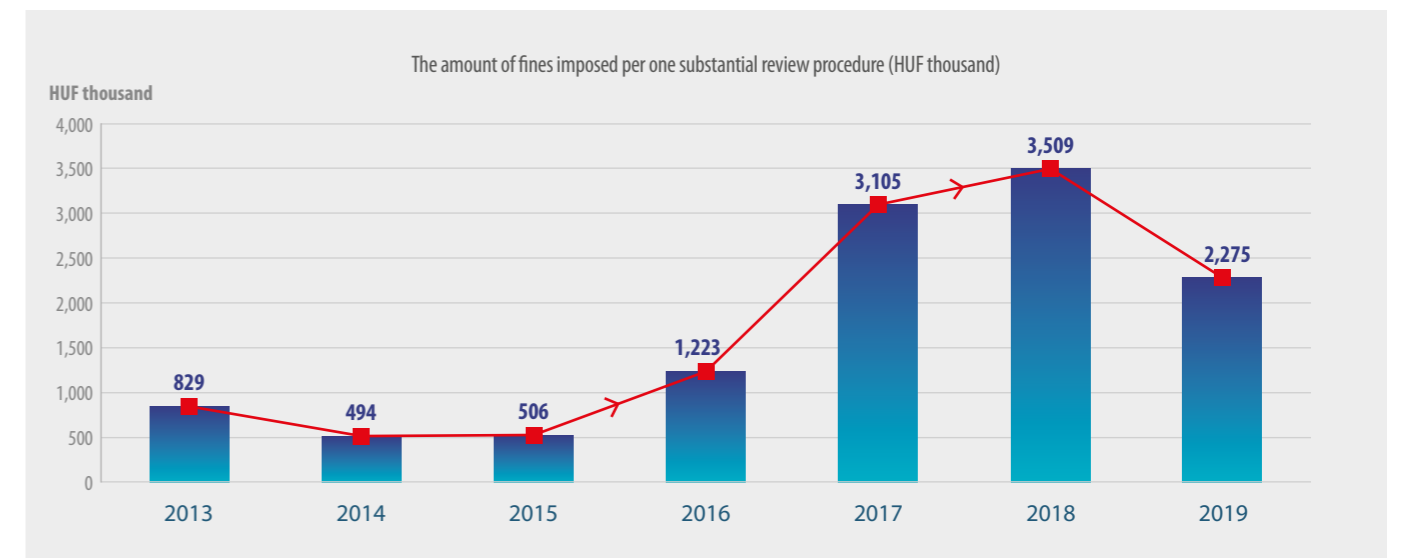
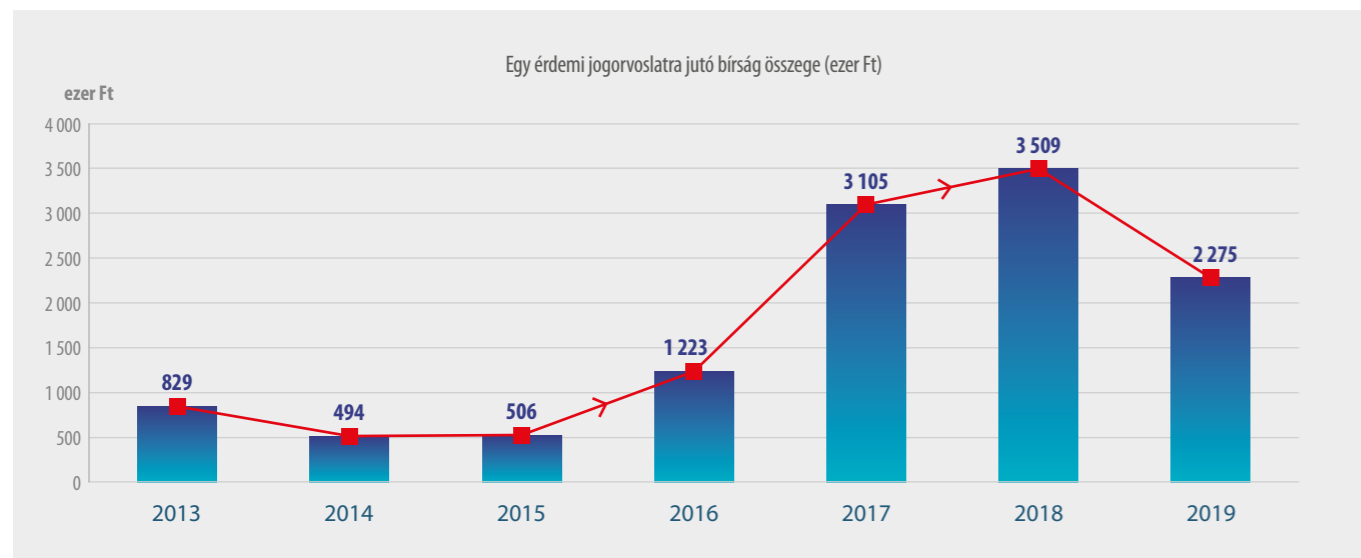
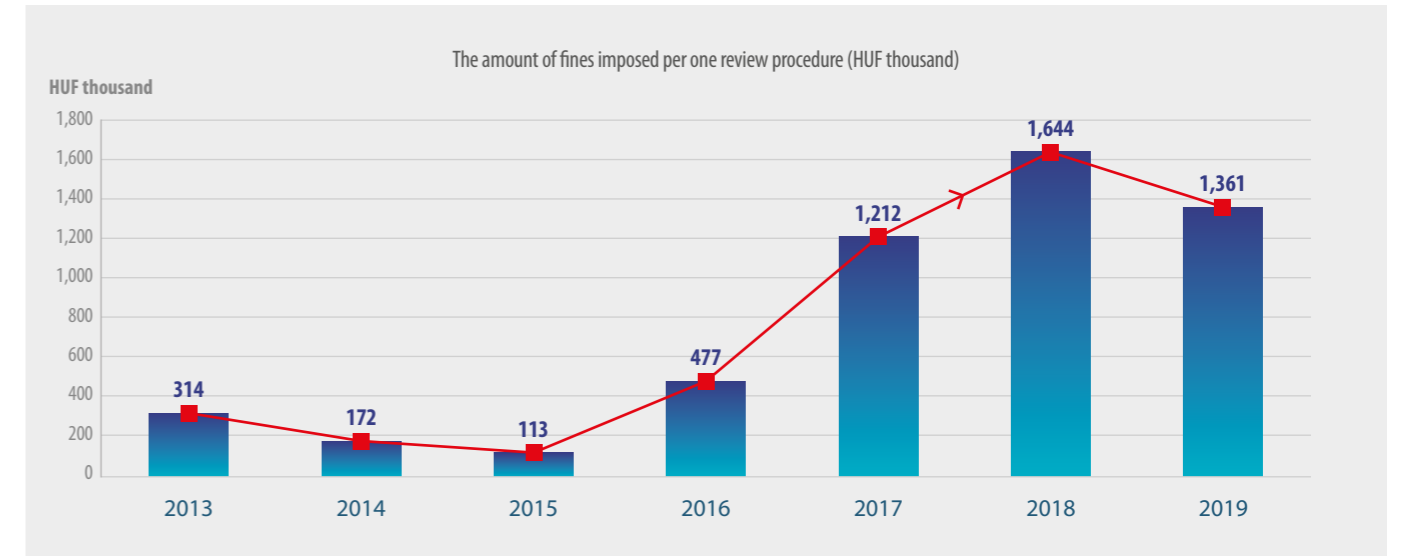




I. 4. 2. Következetes bírságolási gyakorlat



I. 4. 2. Consistent fining practice

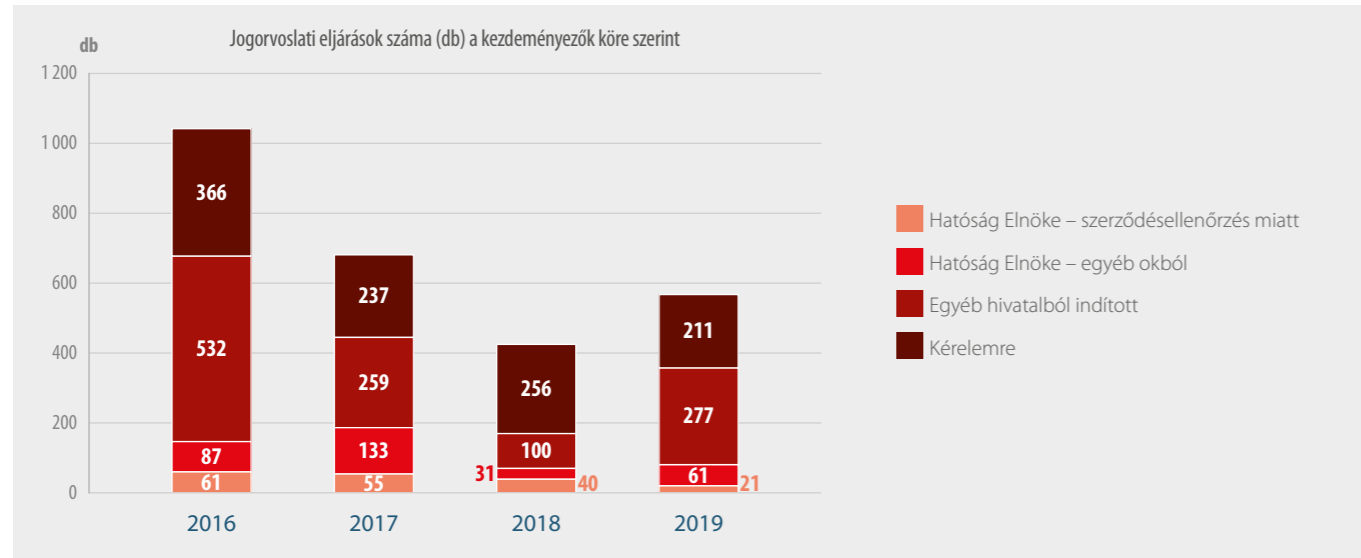


Megjegyzés: Az egy érdemi jogorvoslatra jutó bírság összegének kiszámításánál csak a jogsértés megállapításával járó jogorvoslatok számát vettük alapul, ami 2019-ben 341 db volt.

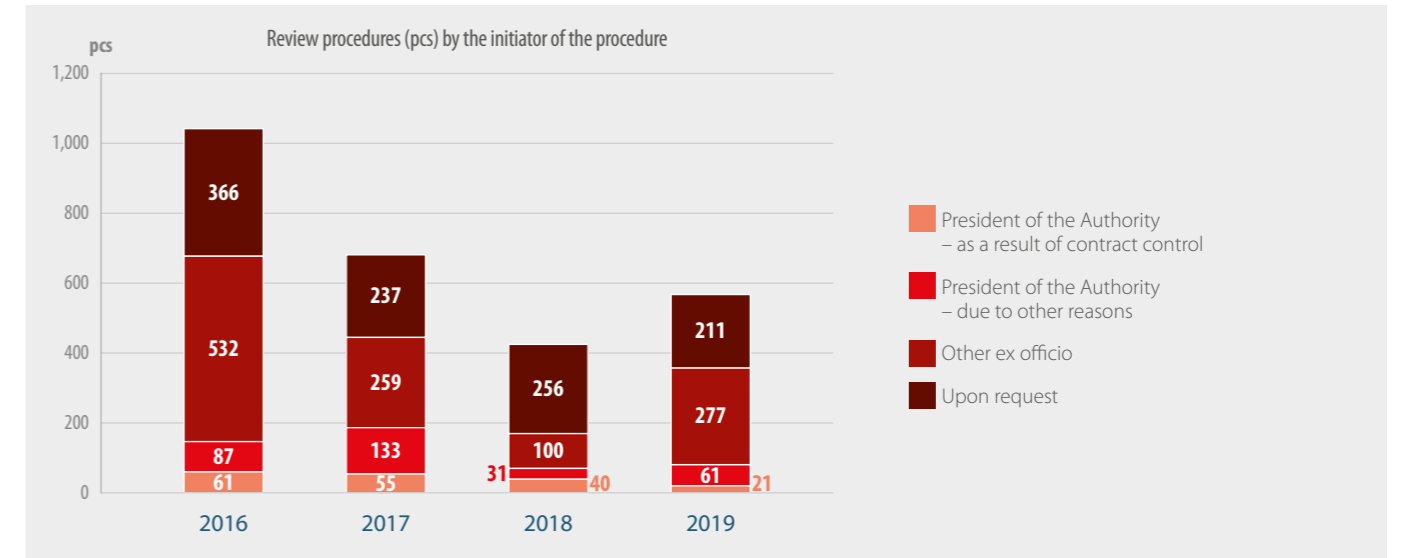
Remark: On the calculation of the amount of fines imposed per one substantial review procedure only the decisions on the statement of infringement counts, which is 341 procedure in 2019.



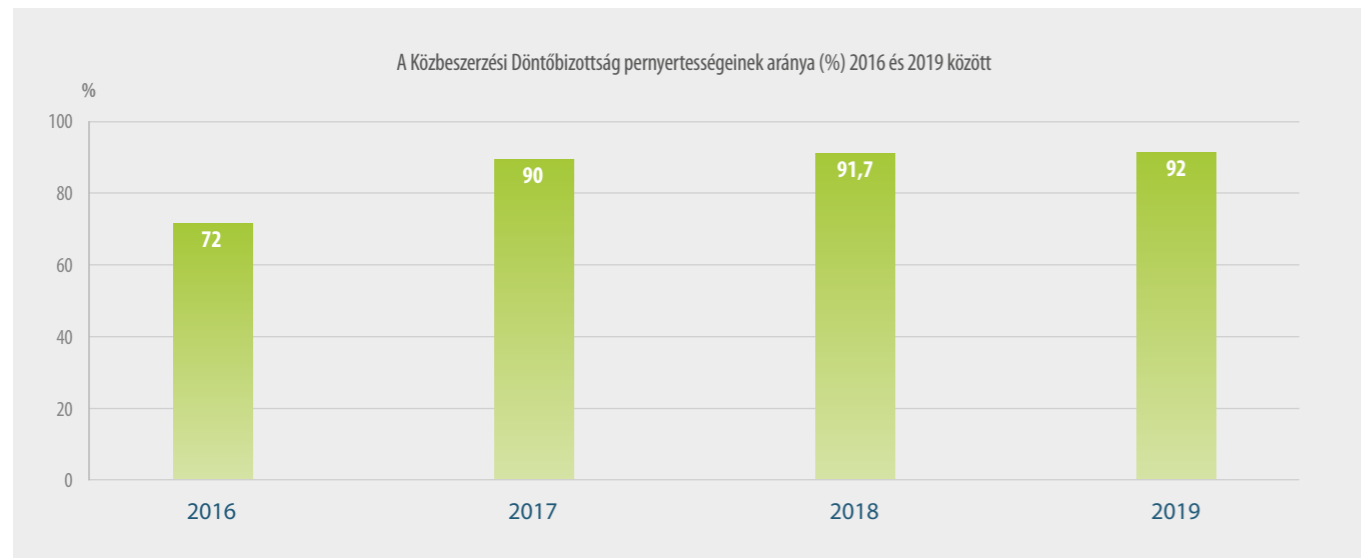
I. 4. 3. Jogorvoslatot kezdeményezők megoszlása darabszám szerint



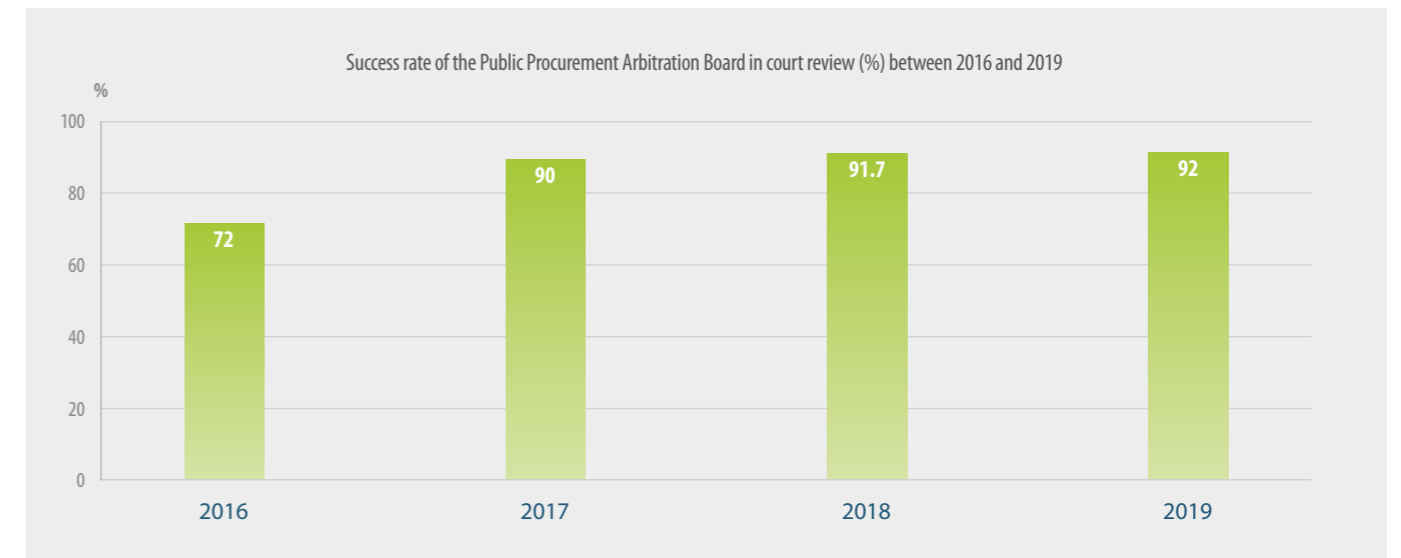
I. 4. 3. The breakdown of legal review applicants according to number of cases



I. 4. 4. Javuló pernyertességi arány



I. 4. 4. Improved success rate in court review

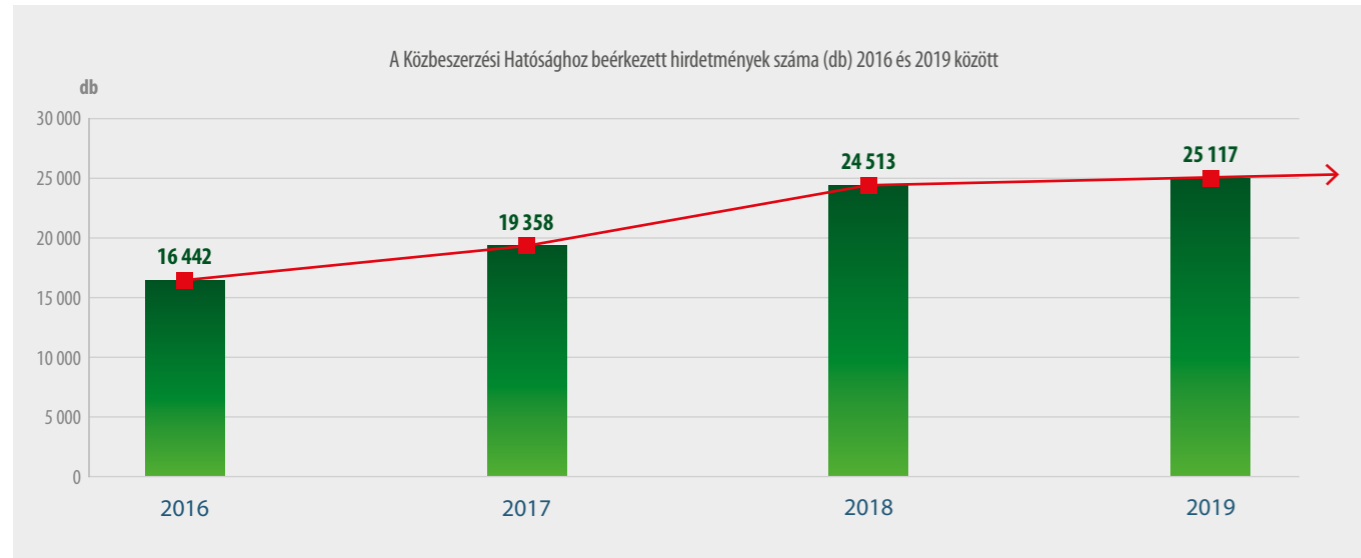


A Közbeszerzési Döntőbizottság statisztikai kimutatása alapján a Döntőbizottság a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálatokat – elenyésző kivétellel – rendre megnyeri.

Based on the statistics of the Public Procurement Arbitration Board, the Arbitration Board normally wins – with limited exceptions – the judicial reviews launched against its decisions.



I. 4. 5. Hirdetményellenőrzés

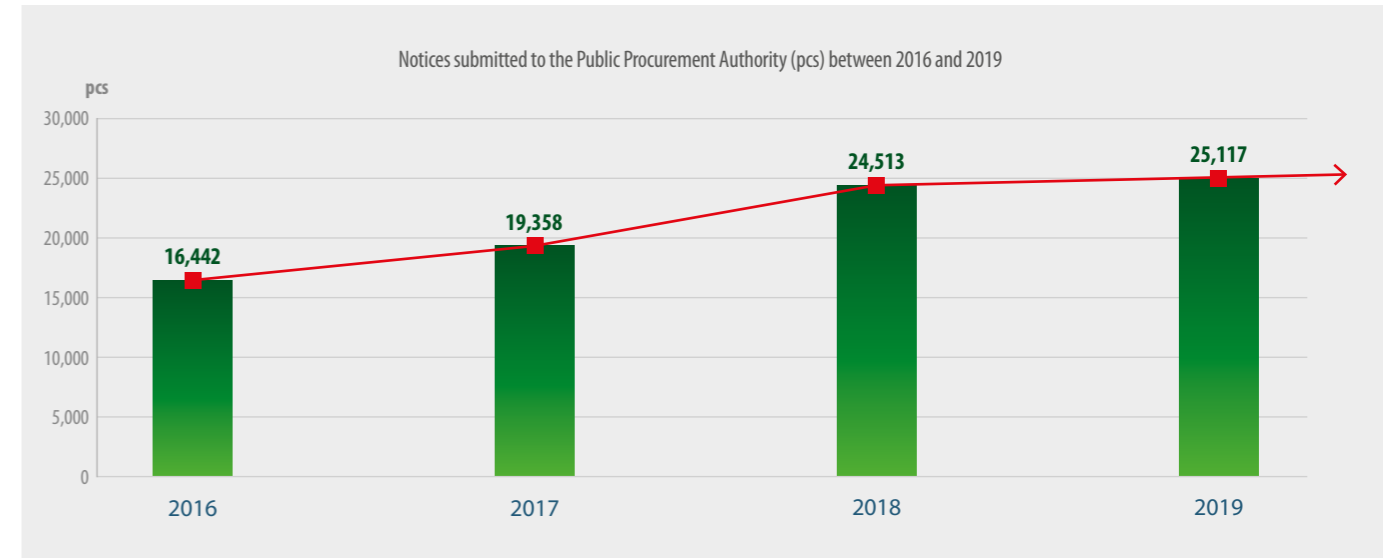


Az elmúlt négy évben folyamatosan emelkedett a Közbeszerzési Hatóságnak megküldött hirdetmények száma, így 2019-ben 25 117 hirdetmény került iktatásra és feldolgozásra.

A Közbeszerzési Hatóság 2 munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a napi szerkesztésű magyar Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A Közbeszerzési Hatóság ezt a tevékenységét alapítása óta, több mint 20 éve, folyamatosan végzi.

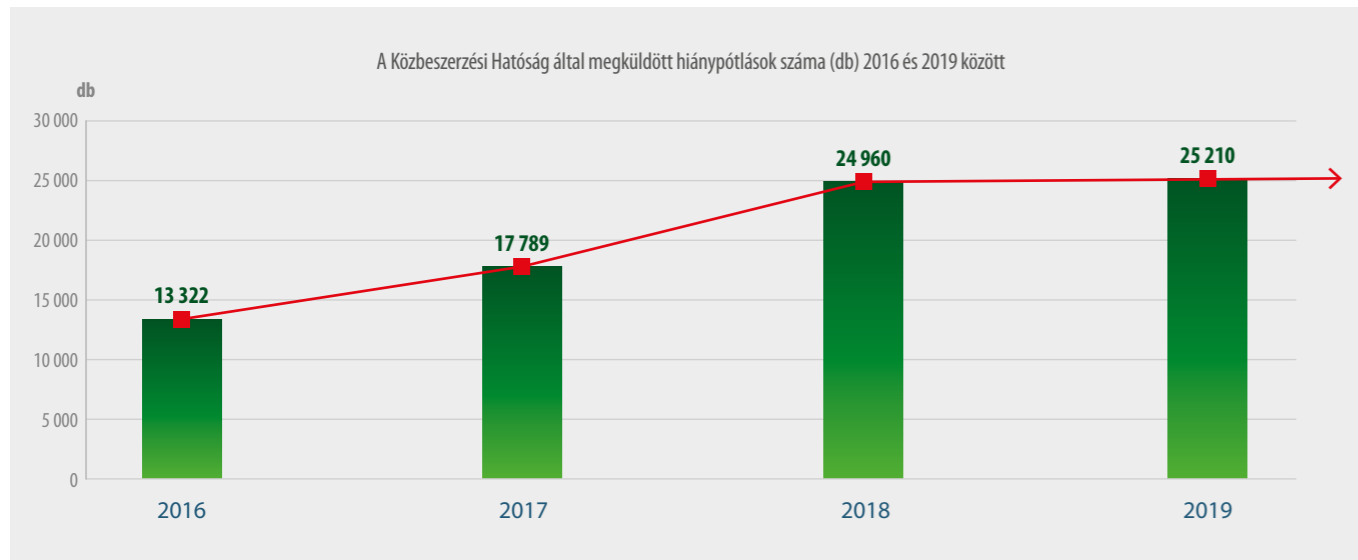


I. 4. 5. Notice management

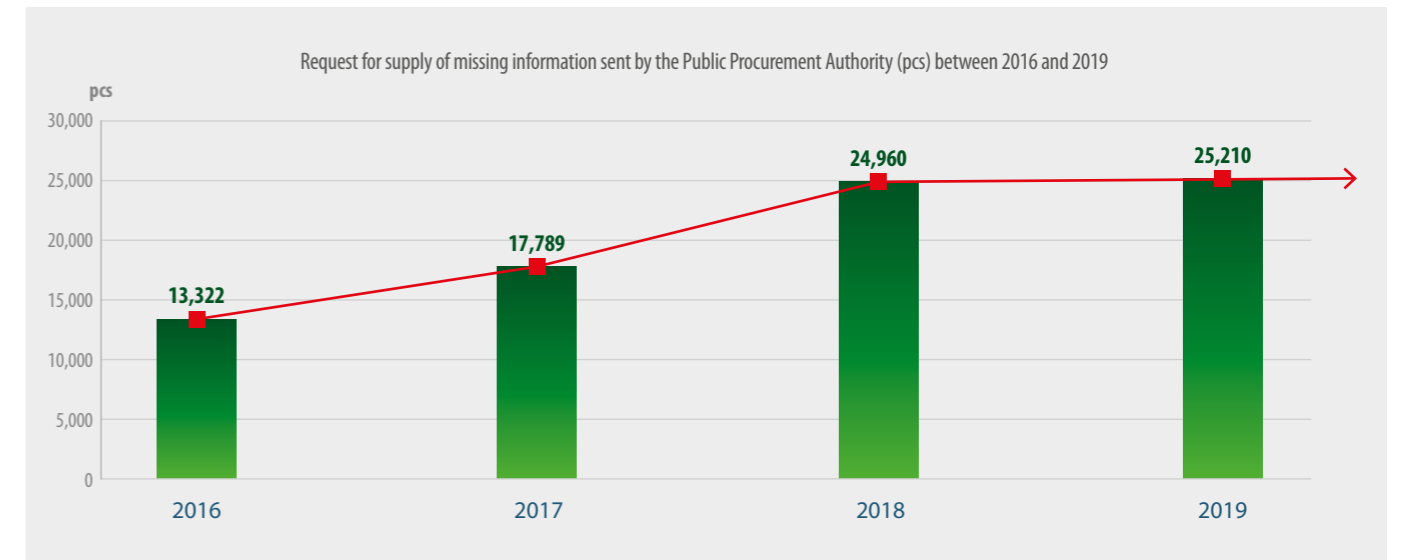


The number of notices submitted to the Public Procurement Authority has been continuously increasing in the past four years; in 2019, a total of 25,117 notices were registered and processed.

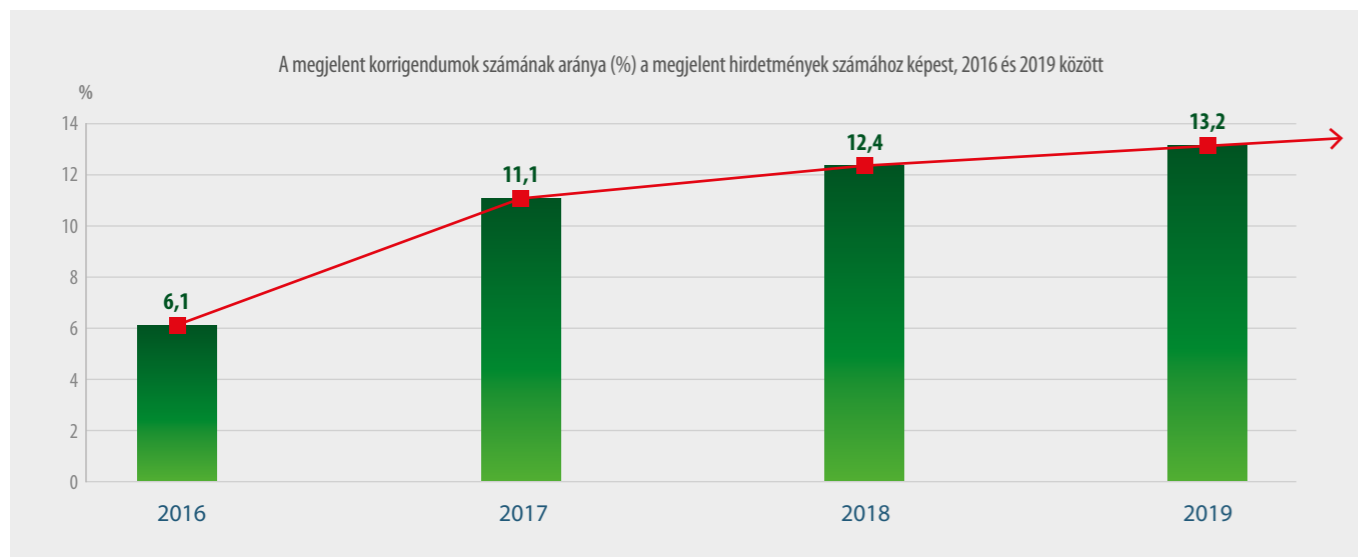
The Public Procurement Authority reviews the notices to be published in the Official Journal of the European Union or in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin within 2 working days. The Public Procurement Authority has been continuously pursuing this activity since its establishment, i.e. for over twenty years.



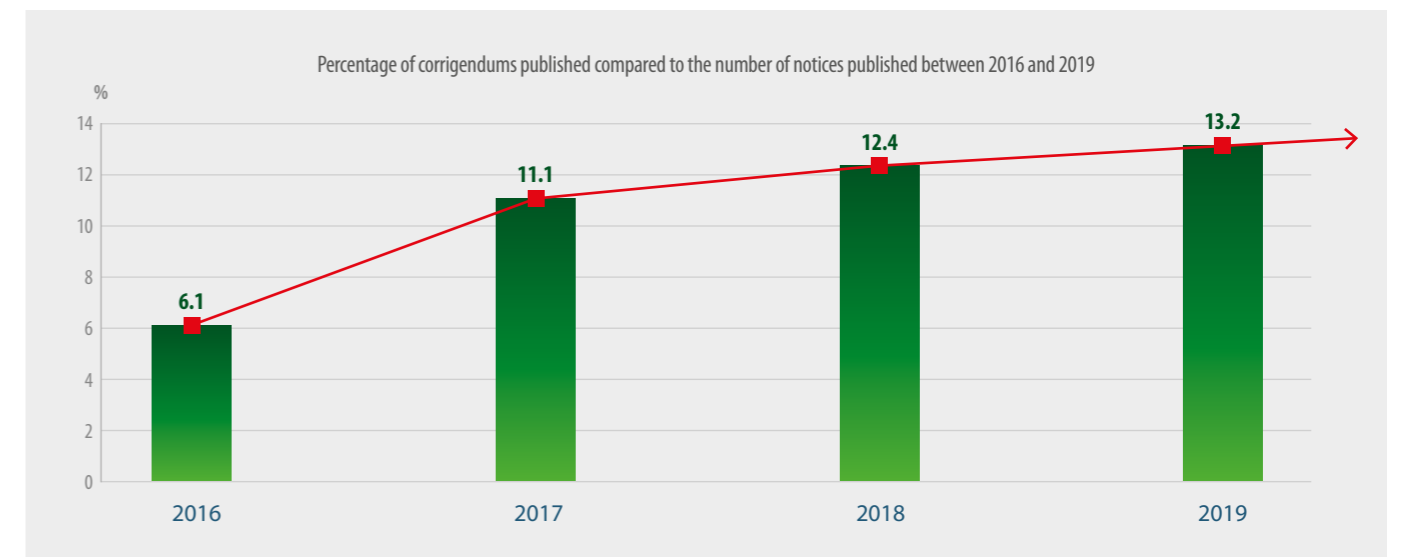
Az előző négy évben a hirdetményellenőrzés során, a hirdetményekkel kapcsolatban az ajánlatkérőknek megküldött hiánypótlások száma is folyamatosan emelkedett, mely 2019-ben elérte a 25 210 hiánypótlási felhívást. A hirdetmények ellenőrzése mellett erre irányuló kérelem esetén a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését is elvégezte. A Közbeszerzési Hatóság a hirdetmények és közbeszerzési dokumentumok ellenőrzésével jelentősen hozzájárult a közbeszerzési eljárások jogszerűségéhez, elősegítve ezzel a jogorvoslatok számának csökkenését.



In course of the notice management activities in the past four years, the number of requests for supplying missing information has been continuously increasing, amounting to 25,210 in 2019. In addition to controlling notices, the Public Procurement Authority also reviews public procurement documents upon request. By controlling notices and public procurement documents, the Public Procurement Authority substantially contributed to the lawfulness of public procurement procedures, thus promoting the decrease in the number of legal reviews.



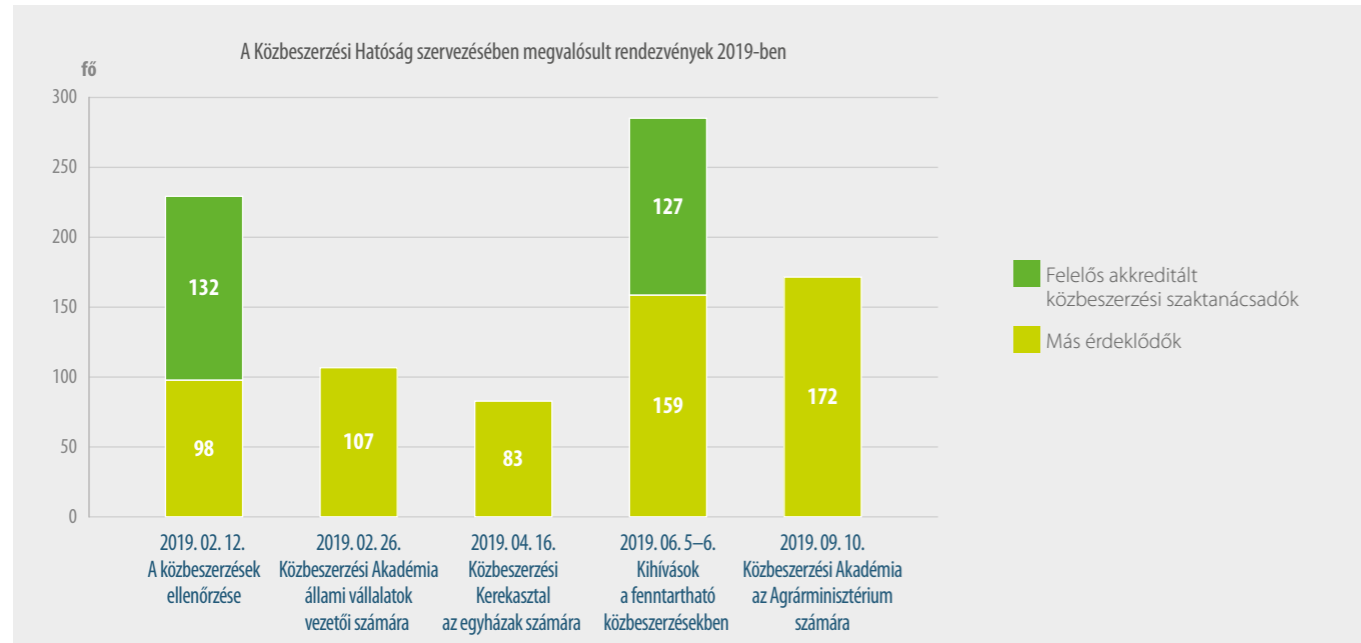
A korigendumok számában – amint azt a fenti ábra mutatja – 2017-ben következett be statisztikai szempontból is érzékelhető, és az azóta eltelt két évben érdemben nem változó mértékű növekedés.



Regarding the number of corrigenda, as shown on the graph above, there was a statistically significant increase in 2017, which has not changed in the past two years.



I. 4. 6. Közbeszerzési Akadémia

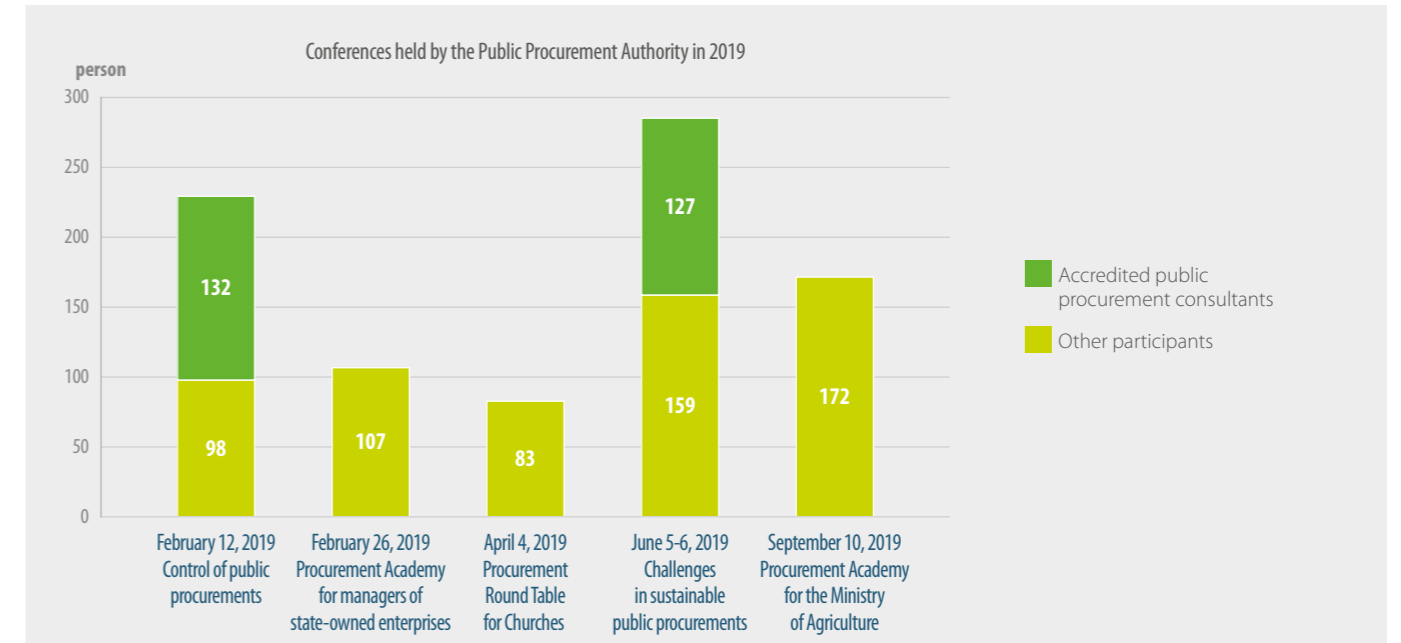


A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2019-ben előadásaikkal 17 rendezvényen összesen mintegy 1700 szakember közbeszerzési szakmai képzéséhez járultak hozzá. Valamennyi Közbeszerzési Akadémia a Közbeszerzési Hatóság saját rendezvénye, melyből két konferencia a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók kötelező szakmai képzése keretében került megrendezésre. A Közbeszerzési Hatóság szervezésében 2019. június 5-6-án csaknem 300 fő részvételével kétnapos **nemzetközi konferencia** került megrendezésre, melynek központi témája – figyelemmel a környezetvédelmi világnapra is – a fenntarthatóság volt.

A nemzetközi konferenciát megelőző napon 2019. június 4-én, Magyarországon első alkalommal került sor az Európai Bizottság zöld közbeszerzési munkacsoportjának ülésére, a Közbeszerzési Hatóság közreműködésével. A szakértői ülés keretében az Európai Unió tagállamainak szakértői vitatták meg a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos legújabb szakpolitikai fejleményeket.



I. 4. 6. Public Procurement Academy

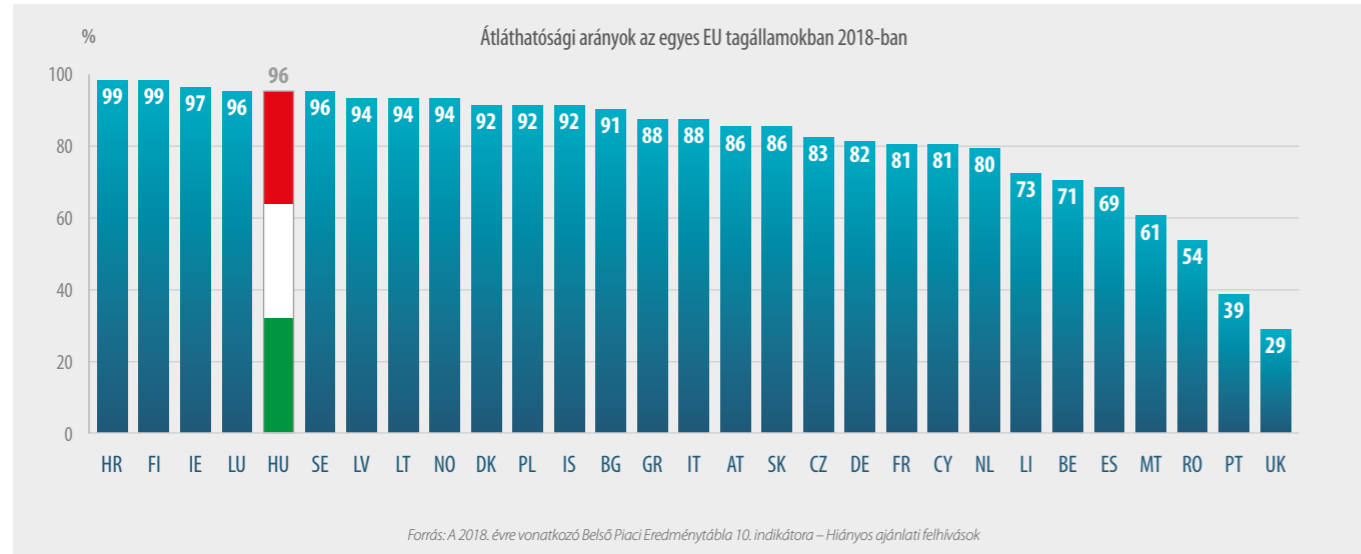


The staff of the Public Procurement Authority, through their presentations in 2019, contributed to the training of a total of 1700 public procurement professionals. Each Procurement Academy is organized by the Public Procurement Authority, of which two conferences were held as part of the mandatory professional training of accredited public procurement consultants. On June 5-6, 2019, a two-day **international conference** was organized for nearly 300 participants by the Public Procurement Authority, focusing on sustainability, taking into account that it coincided with World Environment Day.

On 4 June 2019, the day before the international conference, a meeting of the European Commission's Working Group on Green Public Procurement took place for the first time, with the participation of the Public Procurement Authority. During the expert meeting, EU Member State experts discussed the latest policy developments on green public procurement.



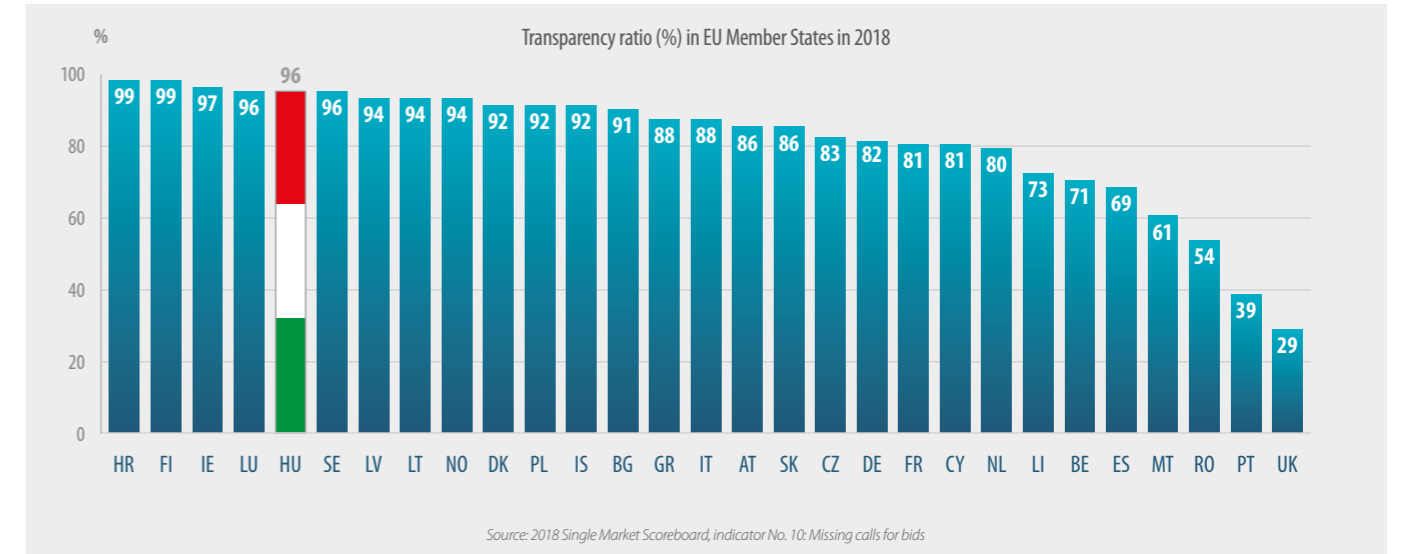
I. 5. Továbbra is biztosított az átláthatóság – lényegében nincs eltitkolt információ az ajánlatkérők részéről



Megjegyzés: Az ábrán szereplő adatok azon odaítélt szerződések arányát mutatják, amelyek esetén ajánlati felhívás került közzétételre. Az ábra azt tükrözi, hogy az ajánlatkérők mennyiben adnak az EU-s joggal ellentétesen elégtelen információt a közbeszerzési tevékenységükről. Az adatokban a 0% jelentése, hogy az ajánlatkérők elégtelen információt adnak, a 100% jelentése, hogy az ajánlatkérők minden információt megadnak, azaz nincsenek eltitkolt adatok.

A magyar ajánlatkérők jogkövetők, mert az egyes közbeszerzési eljárások során elegendő – majdnem teljes körű – információt nyújtanak, ezért átlátható az is, hogy mi alapján történik a szerződések odaítélése.

I. 5. Transparency is still ensured – there is essentially no hidden information on the part of contracting authorities



Remark: The indicator measures the proportion of awarded contracts which are in compliance with the criteria set by the contract notice. The chart shows to what extent do contracting authorities provide sufficient information already in the contract notice about the criteria to be fulfilled during the procedure, the failure of which is against EU law. Concerning the data, "0" value means that contracting authorities provide insufficient information, while value "100" means that contracting authorities provide all information, thus there is no hidden data.

Hungarian contracting authorities are in compliance with the law, as they provide sufficient – almost full – information during the public procurement procedures; thus, the basis of contract award is also transparent.



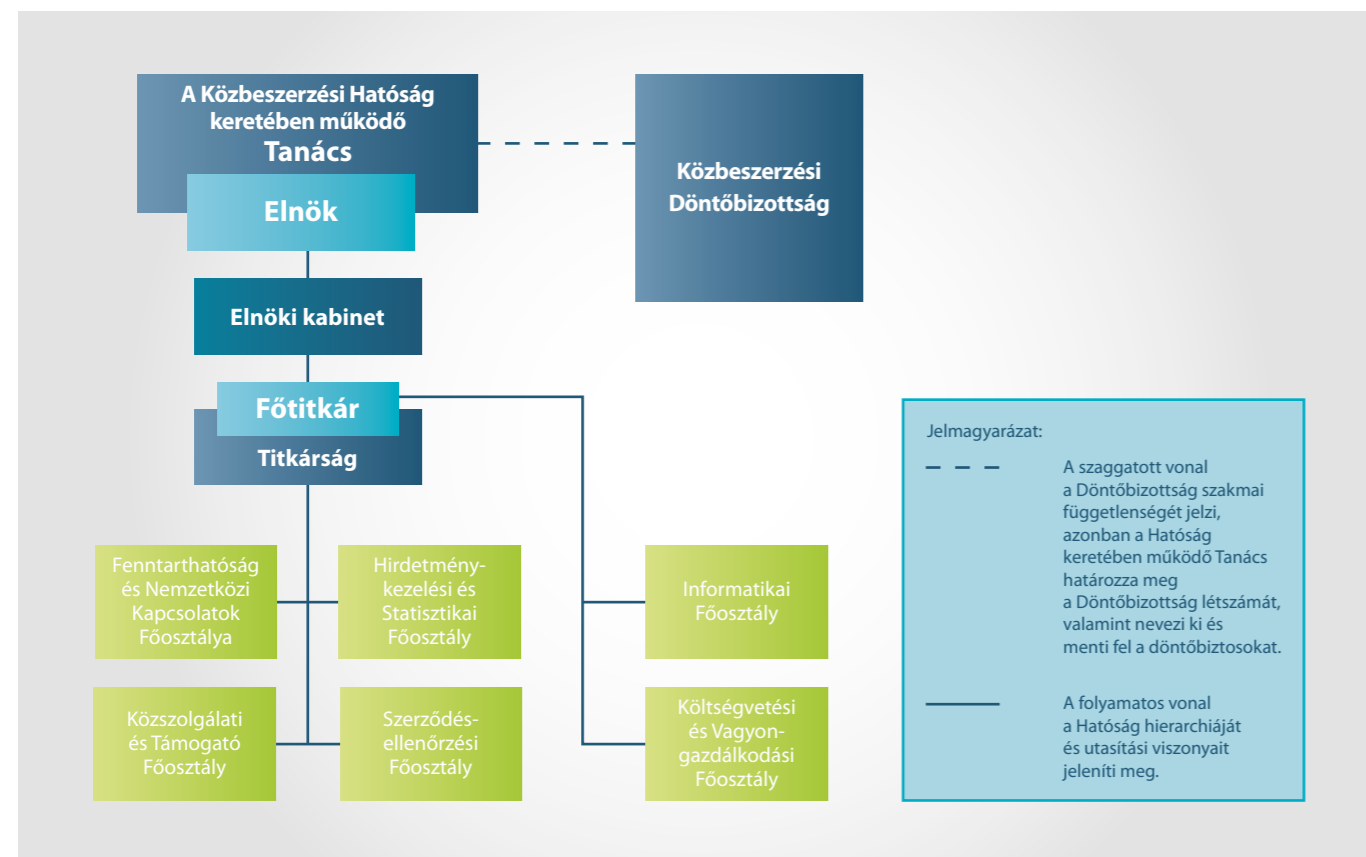
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

Az Országgyűlés 1995-ben, az első közbeszerzési törvény (a közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvény) megalkotásával egyidejűleg hozta létre a Közbeszerzési Hatóságot – akkori nevén: Közbeszerzések Tanácsát – mint a közbeszerzésekre szakosodott önálló szervezetet. Mind a Közbeszerzési Hatóság, mind jogelődje a Közbeszerzések Tanácsa, megalapításától fogva autonóm államigazgatási szerv, kizárólag az Országgyűlésnek alárendelten működik.

A Közbeszerzési Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, ezzel elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.

A Közbeszerzési Hatóság keretein belül Tanács működik, amely a közbeszerzési szereplők minél szélesebb körét, valamint a közérdeket képviseli. A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogvitákat a Közbeszerzési Döntőbizottság bírálja el, mely szintén a Közbeszerzési Hatóság keretében működik, de attól szakmailag függetlenül jár el.

II. 1. A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése



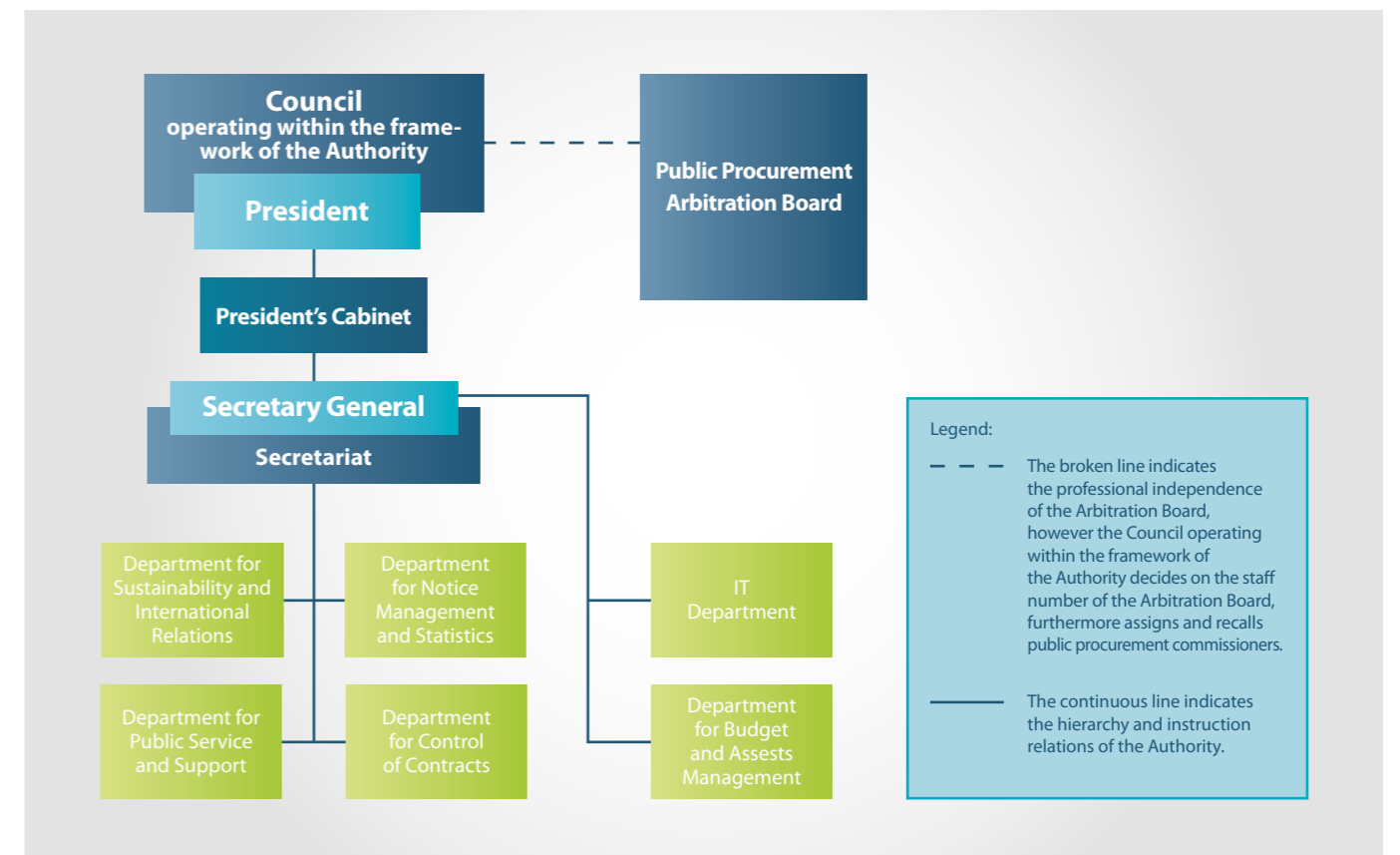
II. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 1995, parallel to the introduction of the first Public Procurement Act (Act XL of 1995 on Public Procurement), the National Assembly established the Public Procurement Authority – called the Public Procurement Council at the time – as an independent organisation specialising in public procurement. Since its establishment, the Public Procurement Authority, and also its legal predecessor, the Public Procurement Council, is an autonomous state administration body, subordinated only to the National Assembly.

The task of the Public Procurement Authority is to contribute effectively to the framing of public procurement policy, the development and dissemination of lawful public procurement practices, taking into account the interests of contracting authorities and tenderers, thereby facilitating the accountable and transparent spending of public funds.

The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority represents the widest possible range of public procurement actors and the public interest. Public procurement disputes are decided upon by the Public Procurement Arbitration Board, which also operates within the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently from it.

II. 1. Organisational structure of the Public Procurement Authority





II. 2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács



A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 2019. január 1-jén hatályba lépett módosítása a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács működését is érintette; 2019. január 1. napjától újra delegál a Tanácsba képviselőt az Állami Számvevőszék, új tagként vesz részt a munkában a Nemzeti Adó- és Vámhivatal delegáltja és az innovációért felelős miniszter delegáltja. Így a 2019. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tizenöt delegált tagból és a Tanács elnökéből tevődött össze. A Tanács működőképessége az év során folyamatosan biztosított volt, összetételében 2019-ben – a három új tag delegálásán kívül – négy személyi változás történt.

A Tanács a 2019. évben a törvényi előírásoknak megfelelően, összesen négy alkalommal ülésezett, amelyből mind a négy alkalommal határozatképes volt.

A Közbeszerzési Döntőbizottság létszámát megállapító, annak elnökét, elnökhelyettesét, továbbá a közbeszerzési biztosokat kinevező, felmentő hatáskörében összesen négy alkalommal hozott személyügyi kérdésben határozatot.

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában megjelölt jogkörében eljárva a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve **a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.**

Az útmutatók kiadását követően bekövetkezett jogszabályi változások okán, illetve a kialakult döntőbizottsági, ellenőrzési tapasztalatokra is figyelemmel szükségessé vált a Tanács útmutatóinak felülvizsgálata és adott esetben azok átdolgozása.



II. 2. The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority



The amendment of the Public Procurement Act (Act CXLI of 2015 on Public Procurement, hereinafter: PPA), which entered into force on 1 January 2019, also affected the activity of the Council operating within the Public Procurement Authority; as of 1 January 2019, the State Audit Office again delegates a representative to the Council; while the delegates of the National Tax and Customs Administration and the Minister for Innovation take part in the work as new members. Thus, in 2019 the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority consisted of fifteen delegates and the President of the Council. The operability of the Council was ensured during the year, in 2019 there were four personal changes in its members, apart from the delegation of three new members.

In accordance with the law, the Council had in total four meetings, there was quorum at all meetings.

Decision on personal issues was made four times, in its competence to define the number of the members of the Public Procurement Arbitration Board, to appoint and dismiss the chairperson and vice-chairperson of the Public Procurement Arbitration Board, as well as the public procurement commissioners.

Proceeding in compliance with its competence specified in Article 183 c) of the PPA, **the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority** consults with the minister responsible for public procurement, **drafts guidelines with the aim of facilitating the application of public procurement regulations based on the experience acquired from the decisions of legal review procedures and the control of public contracts, as well as guidelines focusing on practical information in the field of public procurement.**

Due to the amendments of the law occurring following the publication of the guidelines, respectively considering the settled public procurement review and control experiences, it was necessary to review and if needed to amend the guidelines of the Council.



A 2019. évben az alábbi 11 útmutató került elfogadásra a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által:

- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a tárgyalásos eljárás alkalmazásának feltételeiről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az Európai Unióban és az Európai Gazdasági Térségben letelepedett gazdasági szereplők által benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a nyertes ajánlattevő kiválasztására szolgáló értékelési szempontrendszer alkalmazásáról
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az alkalmassági feltételek előírásával kapcsolatos szabályokról
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdésekről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások szabályairól
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának egyes kérdéseiről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a hiánypótlás szabályairól
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a keretmegállapodásokkal kapcsolatos egyes kérdésekről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről

A fentiek túlmenően a Tanács határozati formában hozott döntést a Kbt. 62. § (1) bekezdés q) pontja szerinti jogsértés súlyosságának megítéléséhez kapcsolódó szempontokról szóló útmutató archiválásáról, valamint a Közbeszerzési Hatóság együttműködési megállapodásainak felülvizsgálatáról.



In 2019, the following 11 guidelines were adopted by the Council operating within the Public Procurement Authority:

- Guideline of the Council on the conditions of applying competitive procedure with negotiation
- Guideline of the Council on certificates, declarations, registers and data to be submitted in connection with grounds for exclusion by economic operators established in Hungary
- Guideline of the Council on certificates, declarations, registers and data to be submitted by economic operators established in the European Union and the European Economic Area
- Guideline of the Council on the application of the award criteria system for the selection of the successful tenderer
- Guideline of the Council on the rules related to specifying suitability criteria
- Guideline of the Council on certain issues related to subcontractors
- Guideline of the Council on the rules of public procurement procedures for public works
- Guideline of the Council on certain issues related to the application of negotiated procedures without prior publication
- Guideline of the Council on the rules of supplying missing information
- Guideline of the Council on certain issues related to framework agreements
- Guideline of the Council on certain issues related to PPA compliant amendment and performance of public contracts awarded in public procurement procedures

In addition to the above, the Council decided in resolution on archiving the guideline on aspects related to the assessment of the severity of the infringement under Article 62 (1) q of the PPA; furthermore, on reviewing the cooperation agreements of the Public Procurement Authority.





A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács keretein belül négy munkabizottság működik, amelyek elsődleges célja a Tanács szakmai munkájának – nagyrészt az útmutatók kiadásának – hozzáértő és hatékony előkészítése, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési titkárainak és biztosainak kinevezésére vonatkozó javaslattevés. A Tanács Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató, valamint a Közzolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottsága az év során hét ülést tartott tagjainak együttes részvételével, esetenként pedig az ülés napirendjének tárgyával összefüggő tevékenységű szakmai szervek bevonásával (Innovációs és Technológiai Minisztérium, Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság). A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács E-közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató munkabizottsága, illetve a Tanács Humánpolitikai munkabizottsága az év során egy-egy alkalommal ülésezett.

II. 3. A Közbeszerzési Döntőbizottság



A közbeszerzési eljárásokat érintő jogviták elbírálására a jogalkotó a jogorvoslati irányelveknek megfelelő státuszú, speciális jogállású szervként hozta létre a Közbeszerzési Hatóság keretében, de tőle szakmailag függetlenül működő Közbeszerzési Döntőbizottságot. **A Közbeszerzési Döntőbizottság országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslati eljárás lefolytatása.**

A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által meghatározott számú és a Hatósággal közzolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztosból, valamint elnökből és elnökhelyettesből áll, akiket a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács nevez ki és ment fel.

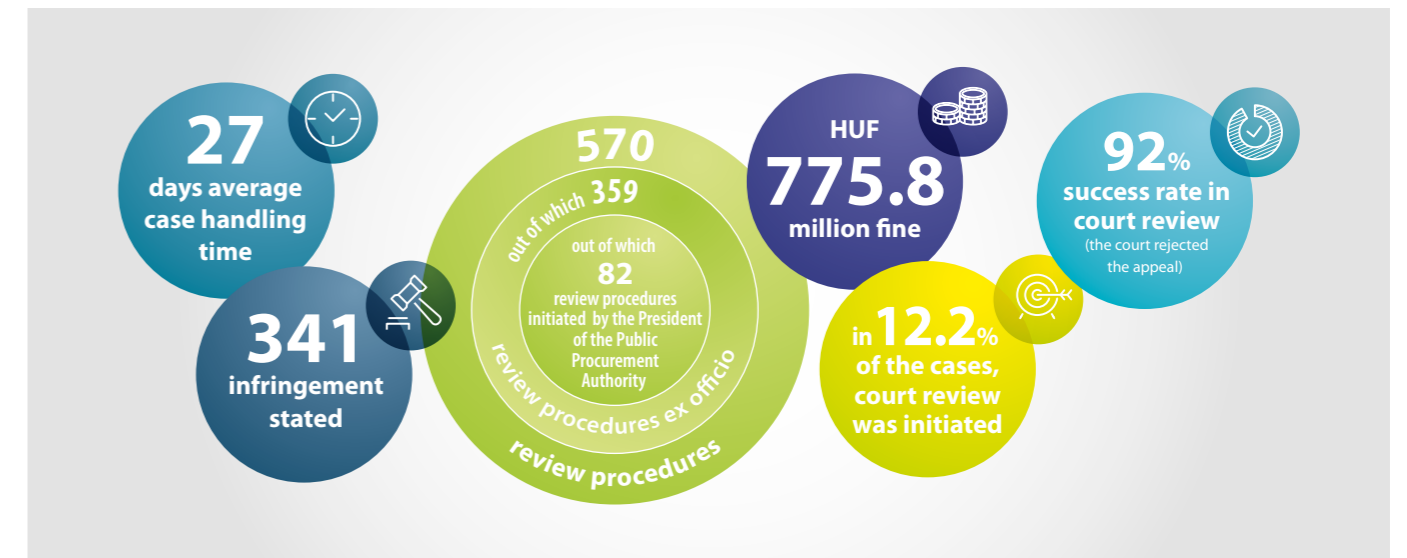
A közbeszerzési biztosok esetében a személyi és döntéshozatali függetlenség törvényi garanciája, hogy

- a jogszabályok alapján meggyőződésüknek megfelelően döntenek,
- döntéseik meghozatalával kapcsolatban nem befolyásolhatók és nem utasíthatók.



Four working groups act in the Council operating within the Public Procurement Authority, with the primary purpose of competent and effective preparation of the Council's work, in particular, the publication of guidelines, as well as making recommendations for the appointment of public procurement commissioners and public procurement clerks of the Public Procurement Arbitration Board. The Council working group on reducing red tape and supporting legislative work and the working group on supporting the performance of public service duties had seven meetings during the year with the joint participation of its members, occasionally involving professional bodies operating in the fields related to the agenda of the meeting (Ministry for Innovation and Technology, Directorate General for Audit of European Funds). The Council's working group on eProcurement and IT activities and the working group on human resources each had one meeting during the year.

II. 3. The Public Procurement Arbitration Board



In order to make judgements on legal disputes related to public procurement procedures, the legislator established an organisation with a special legal status; the Public Procurement Arbitration Board that operates in the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently. **The Public Procurement Arbitration Board is an independent body with national competence, with the main responsibility of conducting legal review proceedings related to unlawful or disputed issues related to public procurement procedures and design contests.**

The Public Procurement Arbitration Board is composed of public procurement commissioners, the chairperson and vice-chairperson having public service relationship with the Authority, in the number set by the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority, also appointed and dismissed by the Council.

In terms of the public procurement commissioners, the legal guarantee of personal and decision-making independence is that

- make decisions based on the regulatory framework and their professional opinions,
- cannot be influenced or instructed concerning their decisions.



A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Közbeszerzési Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben. Döntései ellen közigazgatási per indítható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által tárgyalta ügyekben az alábbi döntéseket hozhatja:

- az alaptalan kérelmet elutasítja,
- a hivatalból indított vagy folytatott eljárásban megállapítja a jogsértés hiányát,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét,
- a törvény által meghatározott esetekben megsemmisíti a jogsértő ajánlatkérői döntést,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét és jogkövetkezményeket (bírságot vagy közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltást) alkalmaz,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén hivatalból megállapítja a szerződés semmisségét, vagy meghatározott feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén megállapítja, hogy a semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e, vagy
- a szerződés nem semmis voltának, illetve az eredeti állapot helyre nem állíthatóságának megállapítása esetén bírságot szab ki.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységéről – mind a Közbeszerzési Hatóság elnöke, mind a más kezdeményezésre jogosultak által indított jogorvoslati ügyek tekintetében – egységesen a III. 2. pont alatt számolunk be.



Budai Vár, Királyi Lovarda

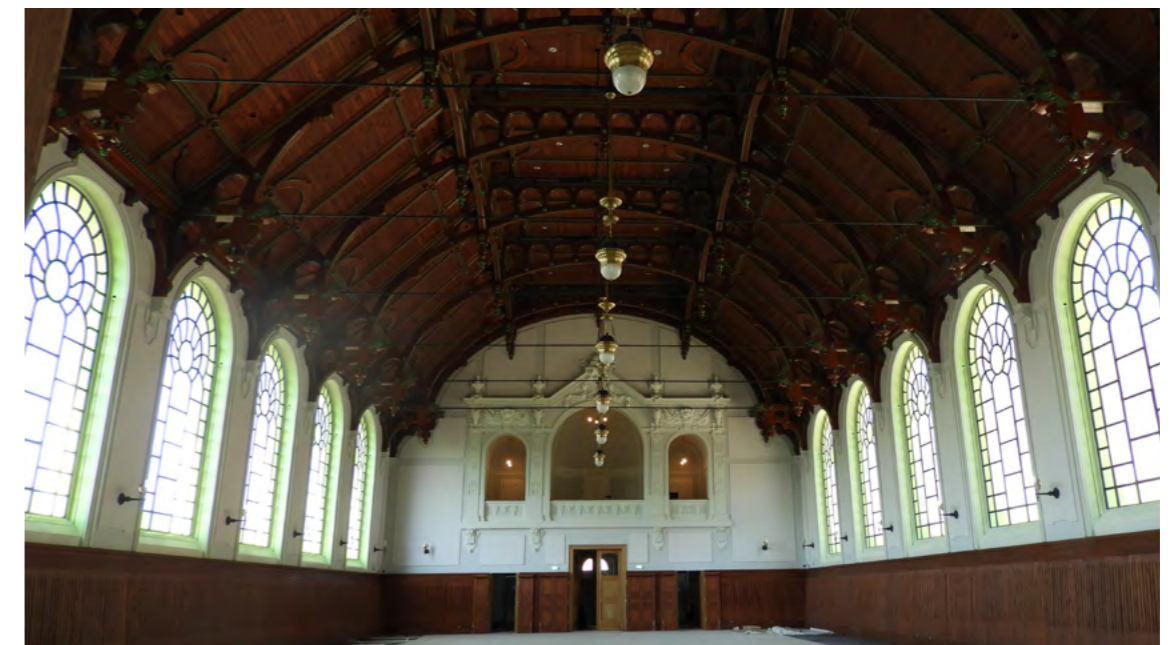


The basis for the legal review proceedings of the Public Procurement Arbitration Board includes the directives adopted by the European Parliament and the Council, as well as the PPA and its implementing regulations. In the course of its activities, the Public Procurement Arbitration Board also takes into account the judgements of the European Court of Justice that are based on the provisions of these directives. The objective of the legal review procedure is to act quickly and efficiently against infringements related to public procurement. An administrative lawsuit can be filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board.

The Public Procurement Arbitration Board can take the following decisions in the issues it deals with:

- dismisses unfounded applications,
- states the lack of infringement as a result of a proceeding launched or conducted ex officio,
- states that an infringement has occurred,
- in the cases specified by the law, declares the decision of the contracting authority null and void,
- states that an infringement has occurred and introduces legal consequences (fine or prohibition from participation in the public procurement procedure),
- in the case of infringements specified in the PPA, declares the contract ex officio null and void or, under certain conditions, that the contract in question is not null and void,
- in the case of infringements specified in the PPA, establishes whether in the case of a null and void contract, the original state can be restored as a result of the legal consequences of nullity, or
- upon establishing that the contract is not null and void, respectively that the original state cannot be restored, imposes fine.

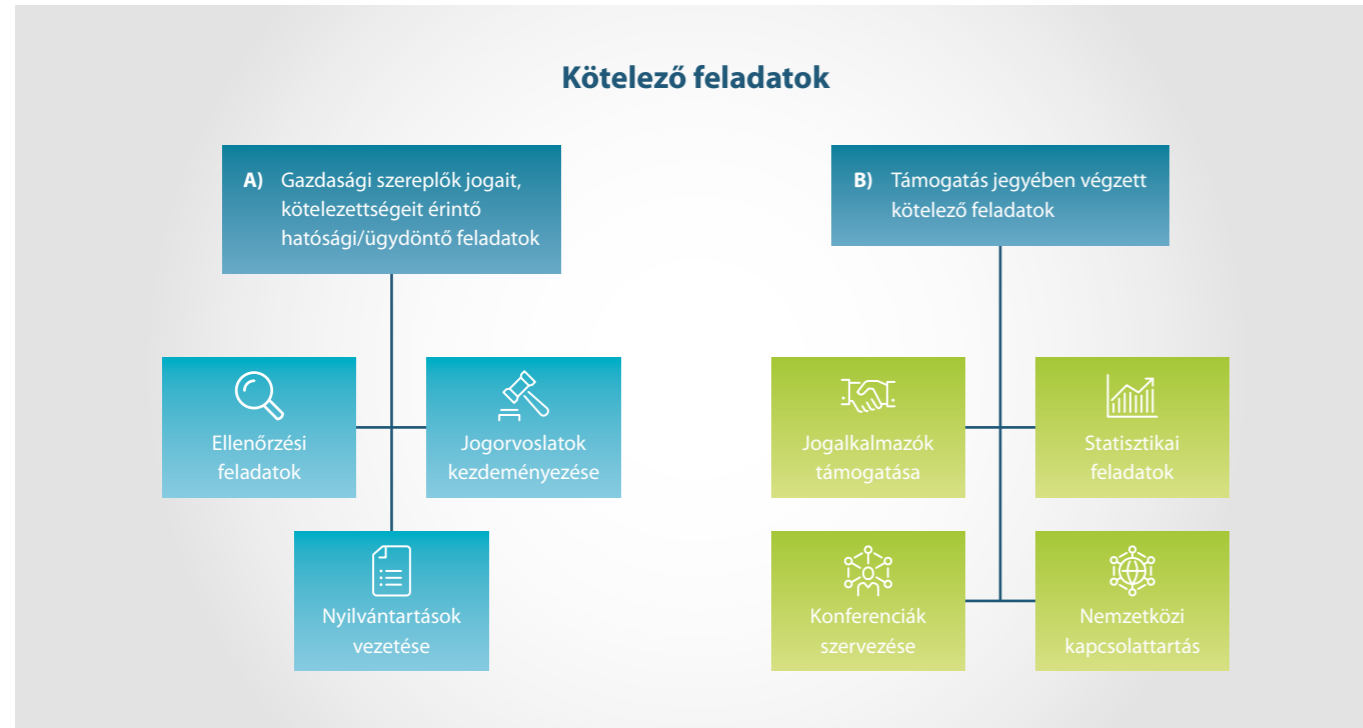
The legal review activity of the Public Procurement Arbitration Board – both in terms of legal review cases initiated by the President of the Public Procurement Authority and other entities entitled to initiate legal review – is fully covered in III. 2.



Buda Castle, Royal Riding School



III. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI



A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK

III. 1. Ellenőrzési feladatok

III. 1. 1. A hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése

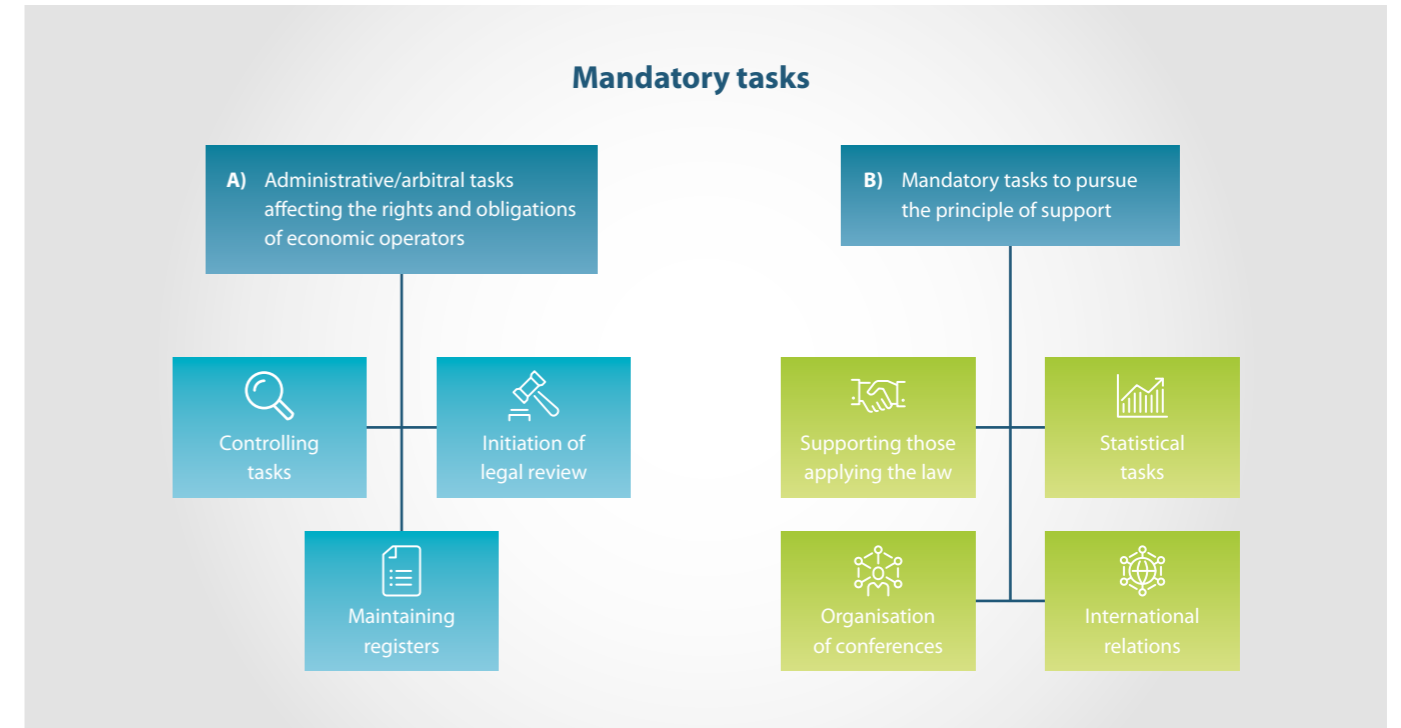
A hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások (a továbbiakban: HNT) törvényességi ellenőrzésének egyik értékmérője ezen eljárások arányának alacsony hányada. A Közbeszerzési Hatóság e tevékenysége körében az elmúlt öt évben elérte, hogy a versenyt nagymértékben nélkülöző megindított **HNT-k száma 2019-re a tizenharmadára csökkent**, az utóbbi három évben pedig a lezárult HNT-k aránya stabilan 4% alatt volt.

A versenyre gyakorolt korlátozó hatásai miatt a hirdetés nélküli tárgyalásos eljárás egy **kivételesen alkalmazható eljárásfajta**, amely csak a törvényben taxatív módon meghatározott feltételek egyidejű fennállása esetén és kizárólag a Közbeszerzési Hatóság elnökének törvényességi ellenőrzése mellett folytatható le.

Az ajánlatkérők a **2019. évben mindössze 273 alkalommal tájékoztatták a Közbeszerzési Hatóság elnökét arról, hogy hirdetés nélküli tárgyalásos eljárást indítottak**. A Közbeszerzési Hatóság elnöke törvényességi ellenőrzési jogkörében minden esetben fokozottan szigorúan megvizsgálja, hogy a kivételesen alkalmazható hirdetés nélküli tárgyalásos eljárás feltételei fennállnak-e. Amennyiben a vizsgálat során megállapítást nyer, hogy a választott jogalap feltételei nem állnak fenn hiánytalanul, vagy nem állapítható meg egyértelműen a jogalap



III. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS

III. 1. Controlling tasks

III. 1. 1. Controlling negotiated procedures without prior publication

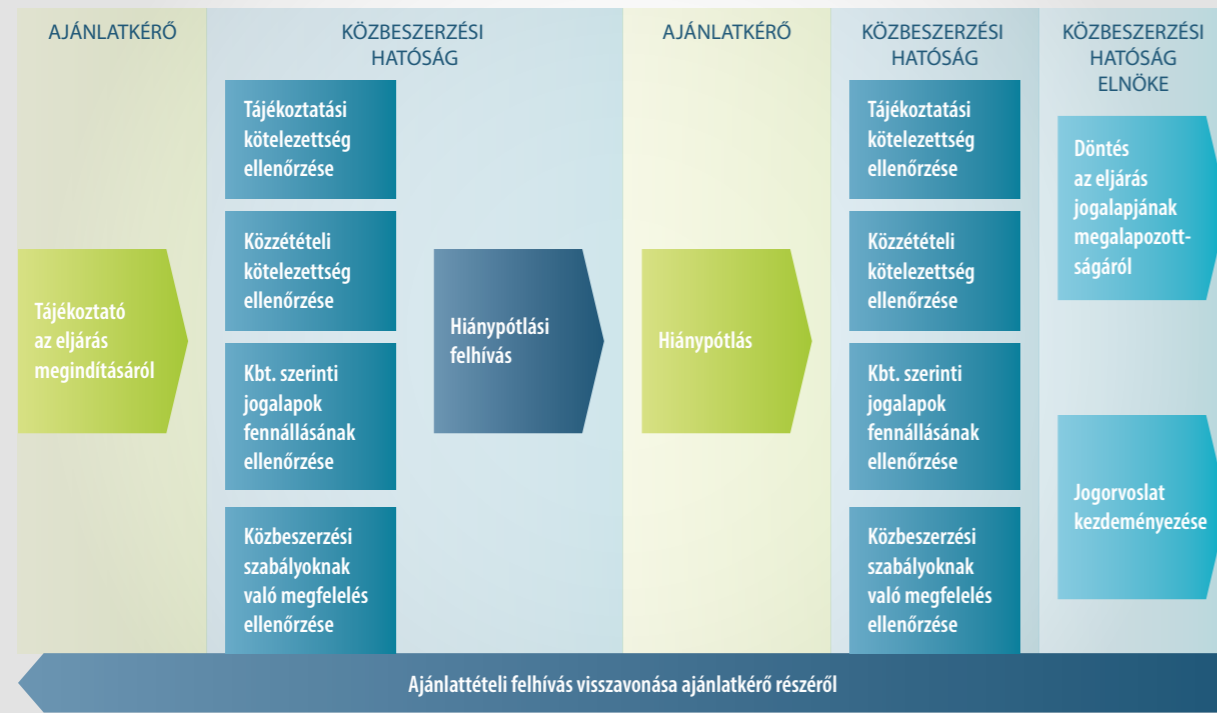
One of the indicators of the compliance control activities related to negotiated procedures without prior publication is the decrease in the number of this type of procedure. As a result of its activity, the Public Procurement Authority achieved during the past five years that the number of negotiated procedure without prior publication launched, allowing no competition to a great extent, **fell to its thirteenth in 2019**, in the last three years the number of closed negotiated procedures without prior publication was stable below 4%.

Due to its restrictive effects on competition, negotiated procedures without prior publication **may only be conducted in exceptional cases**; if the exhaustive list of criteria laid down by law are simultaneously fulfilled and with the compliance control of the President of the Public Procurement Authority.

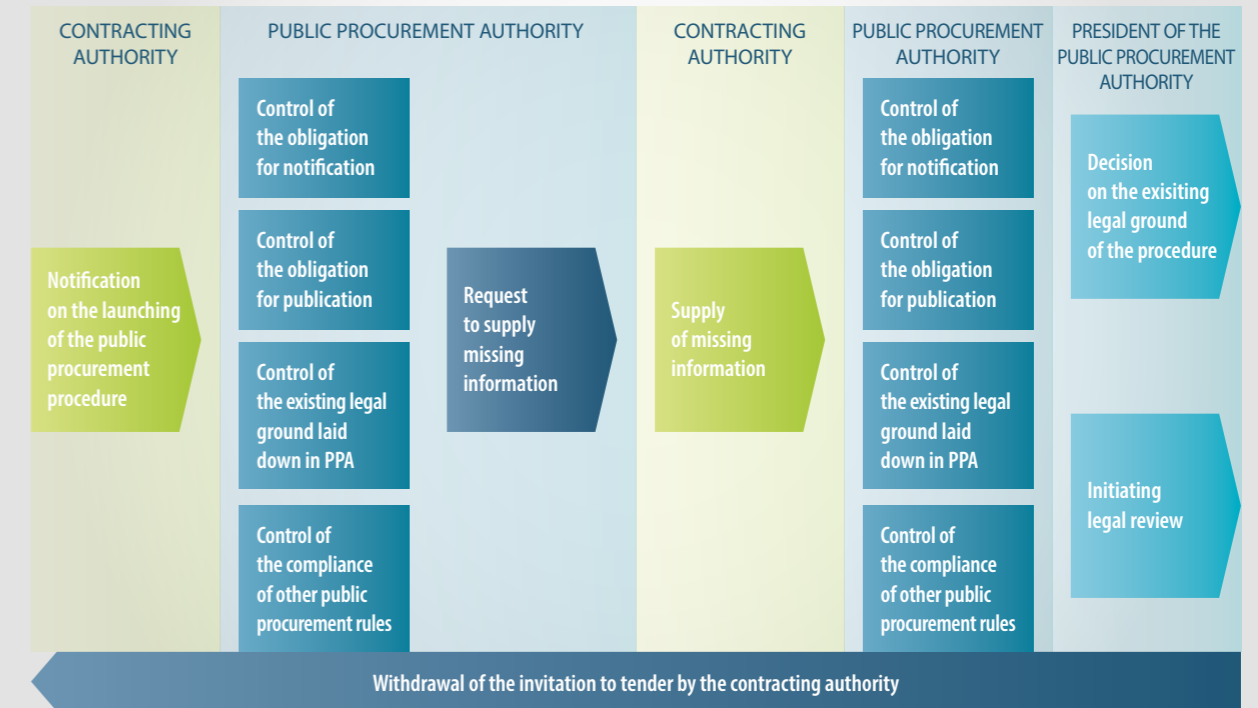
In 2019, contracting authorities notified the President of the Public Procurement Authority only in 273 cases that they had launched a negotiated procedure without prior publication. In its competence in compliance control, the President of the Public Procurement Authority monitors each case very strictly, whether the conditions of the applying the exceptional negotiated procedure without prior publication are met.



A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényi ellenőrzésének folyamata



The compliance control of the negotiated procedures without prior publication

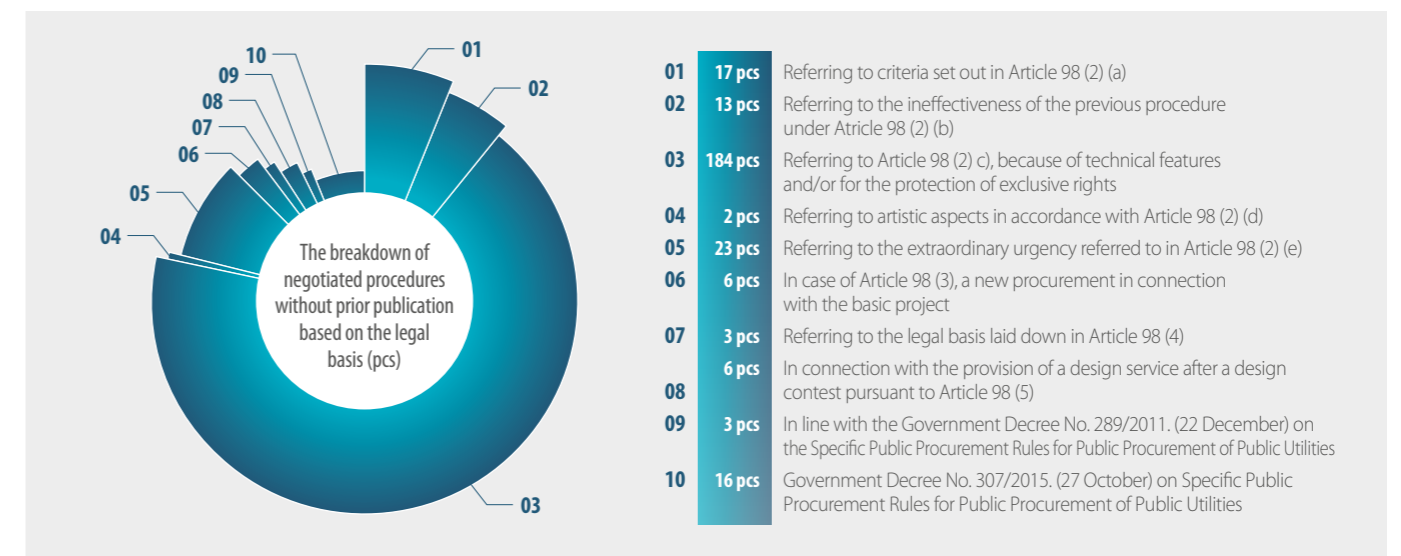
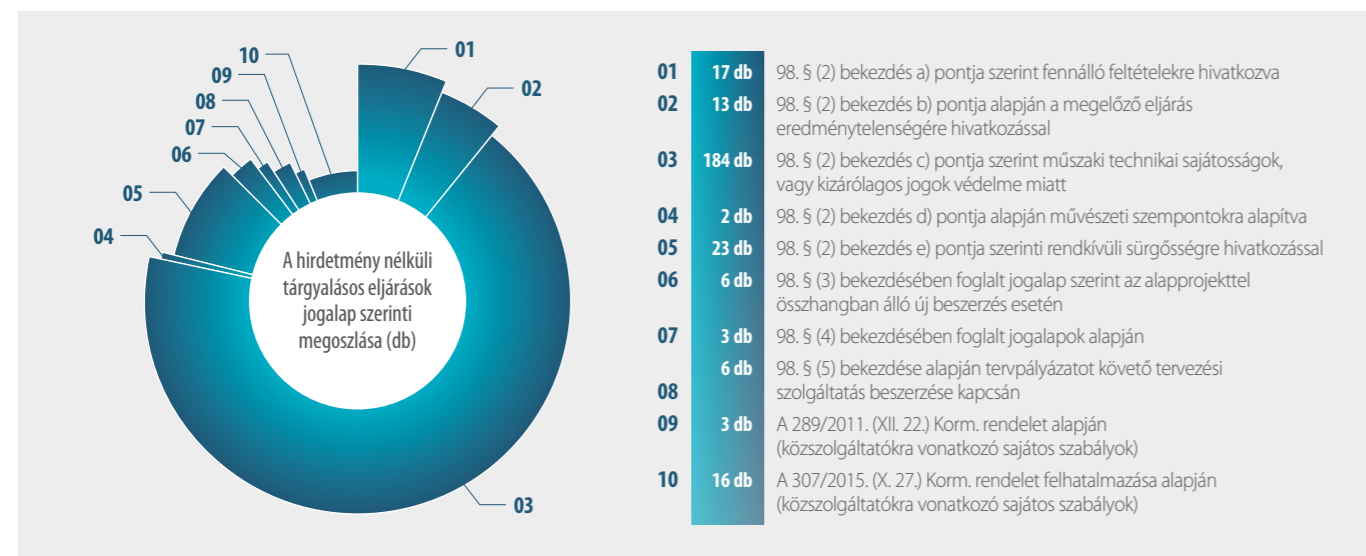


fenntartása – a jogsértés kiküszöbölése és a hirdetményes, nyilvánosságot biztosító eljárások lefolytatási lehetőségének megteremtése érdekében – a Hatóság hiánypótlási felhívást bocsát ki. A hiánypótlási felhívásban foglaltakat az ajánlatkérők általában maradéktalanul, határidőre teljesítik.

If it is established during the control, that the conditions of the chosen legal basis are not fully met or the fulfilment of such conditions cannot be clearly established, then the Authority issues a request for the supply of missing information, in order to prevent infringements and allow the conduct of open procedures launched with a notice. Contracting authorities usually fully comply with the request for the supply of missing information within the deadline.

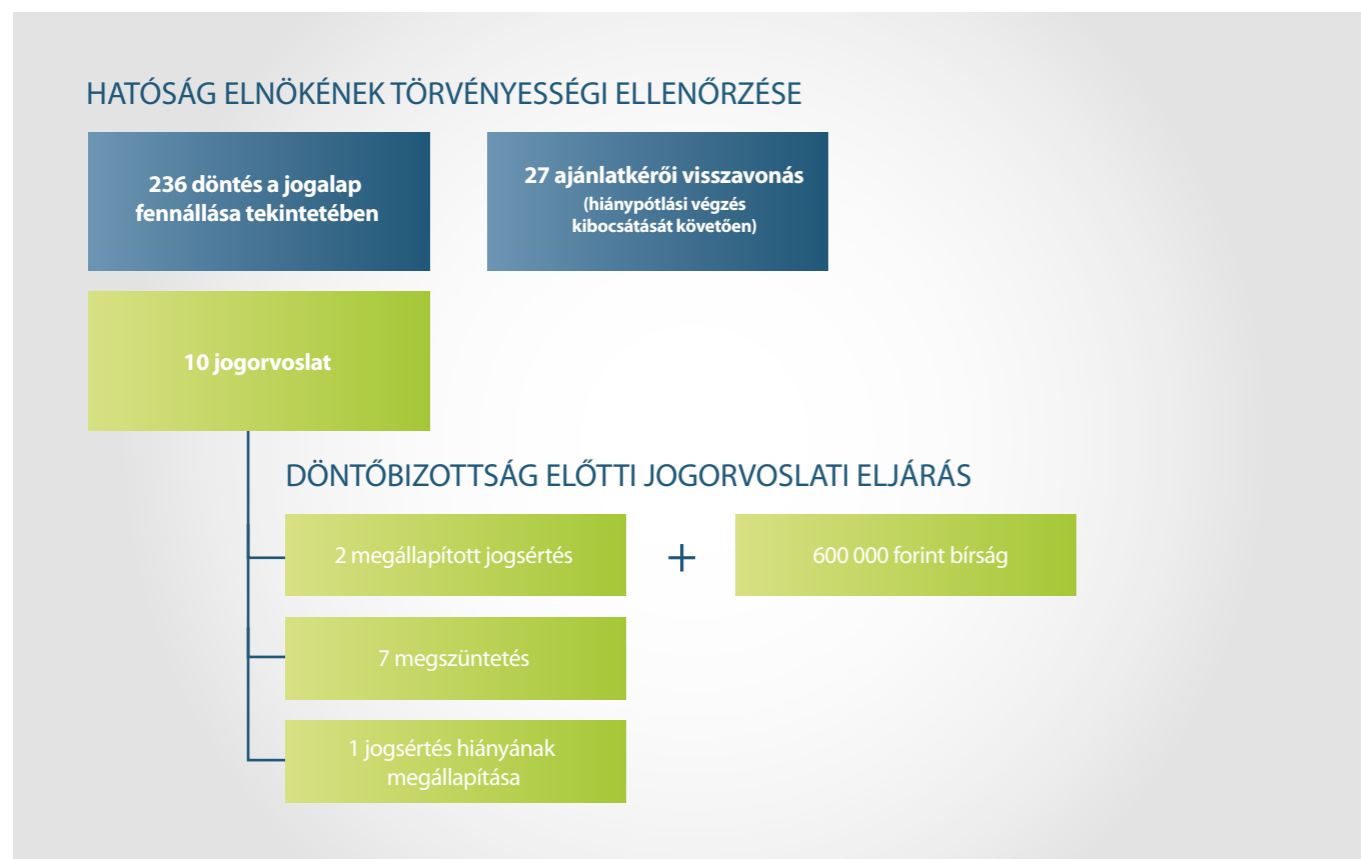
Az eljárások megoszlása 2019-ben a különböző jogalapok tekintetében az alábbiak szerint alakult:

In 2019, the breakdown of the procedures concerning the legal basis was as follows:





A 2019-ben benyújtott HNT kérelmek eredménye az ábrán követhető nyomon:



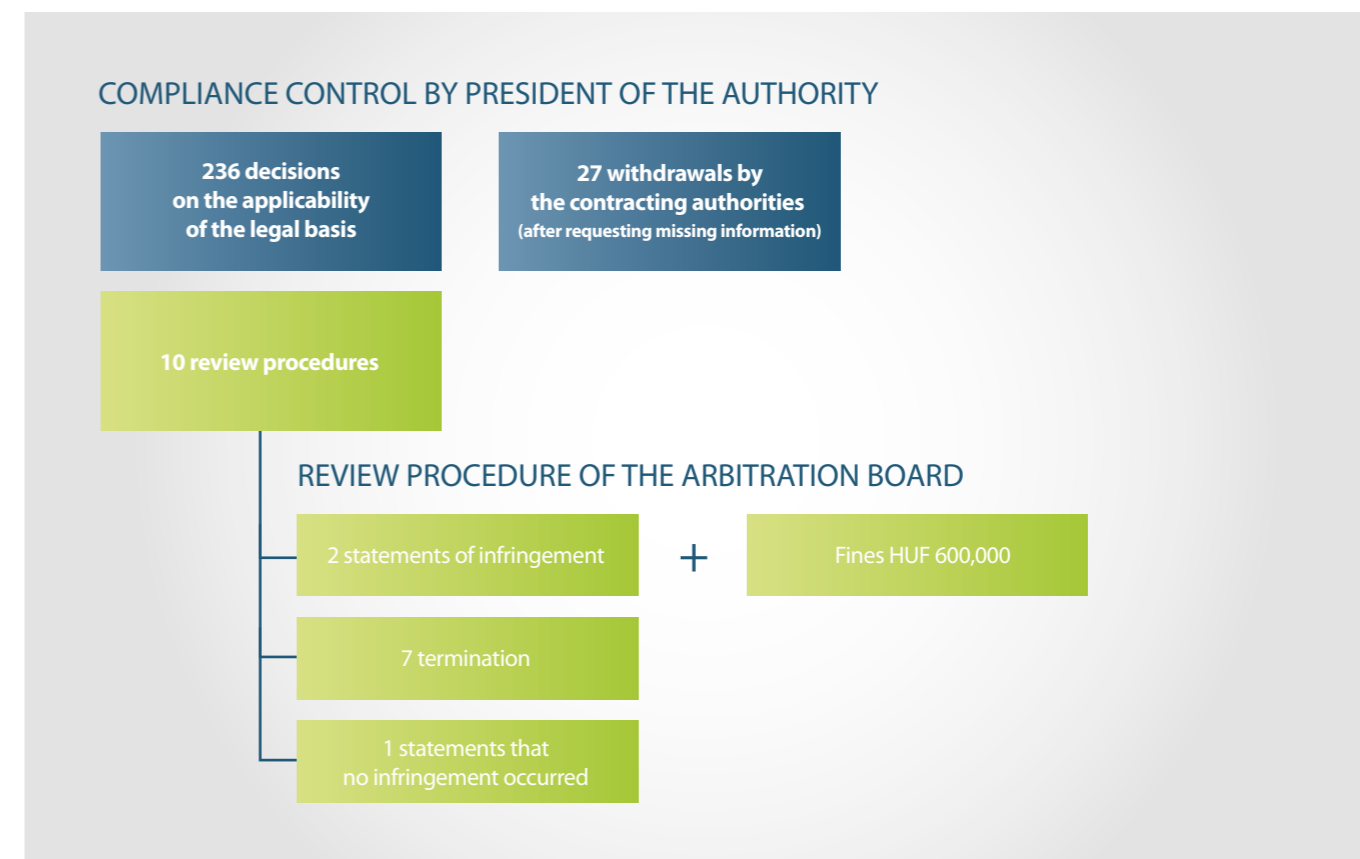
2019-ben 27 alkalommal került sor arra, hogy a hiánypótlási felhívás kibocsátása után, a választott jogalap fennállásának kétsége miatt az ajánlatkérők az ajánlattételi felhívást jogszerűen visszavonták és elálltak szándékuktól a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatását illetően. A Közbeszerzési Hatóság elnöke 10 esetben indított jogorvoslati eljárást jogalap megalapozottságának hiánya miatt.



Edelényi Tanuszoda

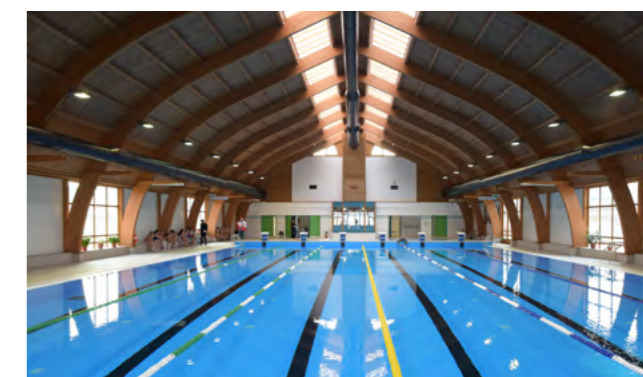
A Közbeszerzési Hatóság elnöke 236 alkalommal hozott döntést a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottságáról. Ezen eljárások 9 esetben eredménytelenül zárultak, ezért csak 227 alkalommal került sor szerződéskötésre, közpénzfelhasználásra.

The chart shows the result of the negotiated procedures without prior publication submitted in 2019:



In 2019, following the request for the supply of missing information issued, in 27 cases contracting authorities lawfully withdrew the invitation to tender and did not conduct the negotiated procedure without prior publication due to doubt over the justified legal basis chosen. The President of the Public Procurement Authority initiated a review procedure due to lack of justified legal basis in 10 cases.

The President of the Public Procurement Authority decided in 236 cases that the legal basis of the negotiated procedure without prior publication was justified. 9 procedures were ineffective, thus only in 227 cases was the contract awarded and public money spent.



Training Pool, Edelény



III. 1. 2. Hirdetményellenőrzés

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. felhatalmazó rendelkezése nyomán több mint 20 éve végzi hirdetményellenőrzési tevékenységét. A hirdetményellenőrzésért felelős szervezeti egység hatáskörét a Kbt., és a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet határozza meg.

A hirdetményellenőrzés a közbeszerzési eljárás folyamatába épített több lépcsős ellenőrzési rendszer egyik elemét tölti be. Az ellenőrzés

- az eljárást megindító, illetve meghirdető hirdetmények esetében az eljárás megindítása előtt, míg ezek módosítása esetében az eljárás folyamatában feladásra kerülő,
- az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eljárást lezáró döntésről és szerződés-kötésről feladásra kerülő,
- a szerződés módosításáról szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eredeti szerződéstől eltérő feltételek szerinti teljesítésről feladásra

kerülő hirdetményekre irányuló ellenőrzési pont. **Az ellenőrzés célja, hogy a hirdetmények a jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre.**

A Közbeszerzési Hatóság a kötelező hirdetményellenőrzés körébe tartozó hirdetmények tekintetében tartalmi és formai szempontból ellenőrzi az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket.

A nem kötelező hirdetményellenőrzés körében a Hatóság a hirdetményeket díjmentesen továbbította az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzétette a Közbeszerzési Értesítőben, ugyanakkor az ellenőrzés erre irányuló kérelemmel a hirdetmények e körében is kérhető. Megjegyzendő, hogy a kötelező ellenőrzés körébe nem tartozó hirdetmények esetén is mutatkozott igény a hirdetményellenőrzésre, különösen az eljárást megindító és a szerződés módosítására vonatkozó hirdetmények tekintetében.

A hirdetményellenőrzés feladata a kötelező, illetve a kérelmezett ellenőrzés során a tipikus, illetőleg egyedi hibák kiszűrése a hirdetményekben, és azok hiánypótlás útján történő kijavíttatása. **Mivel az ajánlatkérők a hiánypótlási felhívásban jelzett problémákat rendszerint orvosolják, az előzetes kontroll számos jogsértést, illetőleg a közbeszerzési eljárás lefolytatására alkalmatlan hirdetmény közzétételét akadályozza meg.** Ezzel a hirdetményellenőrzési tevékenység hozzájárul az átláthatóság növeléséhez, amely biztosítja előnyös helyünket a Belső Piaci Eredménytábla 10. indikátorához felállított rangsorban.

A Közbeszerzési Hatóság tevékenységének fontos célja a hirdetményellenőrzés során az ajánlatkérők önkéntes jogkövető magatartásának kialakítása.



III. 1. 2. Notice control

Pursuant to its competence specified in the PPA, the Public Procurement Authority has been exercising notice control for more than 20 years. The competence of the organisational unit responsible for notice control is specified by the PPA and the Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on public procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items and the annual statistical summary.

The notice examination is a multiple-step checking system embedded in the public procurement procedure process. The control is a checking point aimed at notices

- before launching the procedure in terms of notices launching, respectively announcing the competition; while upon the amendment of these, in terms of notices dispatched during the process of the procedure,
- dispatched about the decision closing the procedure and about the conclusion of the contract in terms of contract award notices,
- dispatched about the performance of the contract under conditions deviating from the original contract in terms of modification notices.

The aim of the control is to check whether the notice is in compliance with the law and whether the content of the notice is coherent and deadlines are kept for publication.

The Public Procurement Authority exercises substantive and formal control over the notices published in the Official Journal of the European Union (TED), respectively in the Public Procurement Bulletin, in terms of notices falling under mandatory notice control.

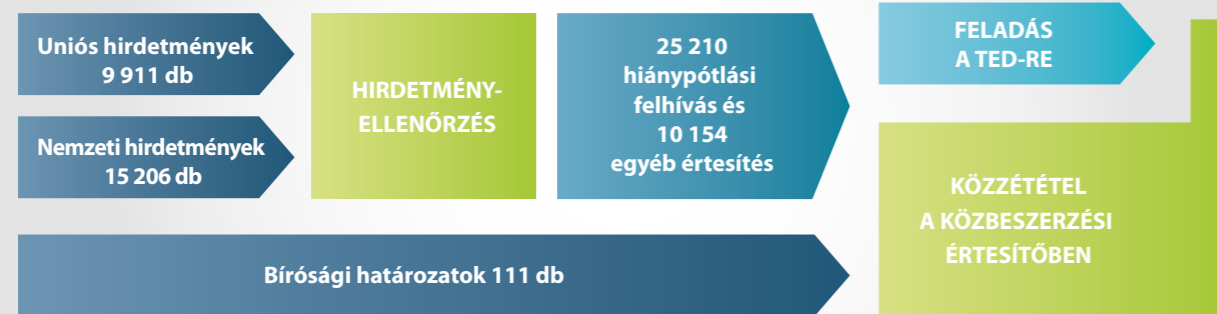
As regards **non-mandatory notice control**, the Authority forwards the notices to the Official Journal of the European Union free-of-charge, respectively to the Public Procurement Bulletin; nevertheless, the control is available upon request. It has to be remarked that there was demand for the control even concerning notices not falling under mandatory notice control, especially in terms of notices launching the procedure and modification notices.

The main task of the notice control is to filter out the typical or, in some cases, individual mistakes and have them corrected by request for the supply of missing information. **As contracting authorities usually correct the mistakes identified by the request for the supply of missing information, therefore the ex-ante control prevented several infringements, respectively the publication of notices unsuitable for conducting a public procurement procedure.** Thus, notice control contributed to the promotion of transparency, which ensures the advantageous ranking at indicator 10 in the Single Market Scoreboard.

The voluntary compliance culture of the contracting authorities is an important goal during the notice control activity of the Public Procurement Authority.



A hirdetményellenőrzés folyamata



2019-ben **25 117 hirdetmény és 111 bírósági határozat** került iktatásra és feldolgozásra, melyekkel kapcsolatban **25 210 hiánypótlási felhívás és 10 154 egyéb értesítő levél** került megküldésre az ajánlatkérők részére. A Közbeszerzési Hatóság a hirdetmények ellenőrzését igen rövid határidő, **2 munkanap alatt** végzi el.

A Közbeszerzési Hatóság szolgáltató hatóságként elősegíti a jogszerű hirdetmények benyújtását, ezért telefonos Helpdesk fenntartása útján munkatársaink 2019-ben is, az év valamennyi munkanapján felvilágosítást nyújtottak a hirdetményekkel kapcsolatos általános jellegű, illetőleg konkrét megkeresésekkel összefüggésben.

III. 1. 3. Szerződés-ellenőrzés

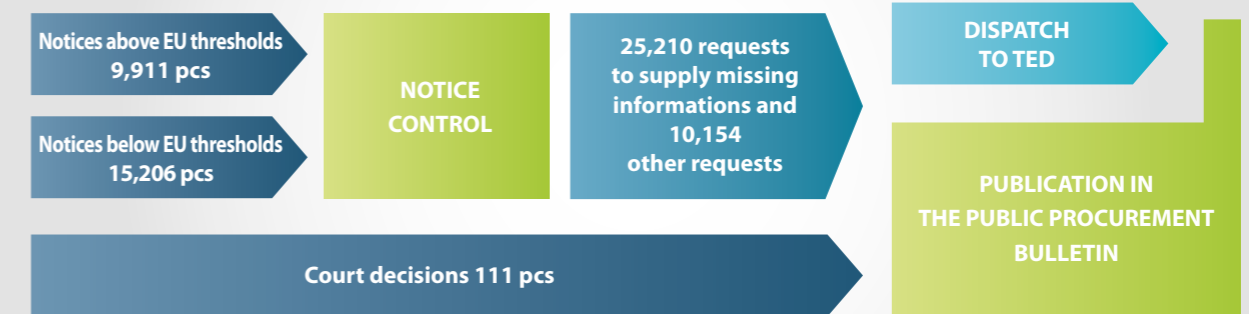


A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben immár negyedik éve végezte a Kbt. felhatalmazó rendelkezései alapján a szerződések teljesítésének és módosításainak ellenőrzését, és az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálását.

Az ellenőrzés anyagi jogi és eljárásjogi kereteit (személyi, tárgyi, időbeli hatály, felhasználható bizonyítási eszközök stb.) a Kbt., az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) és



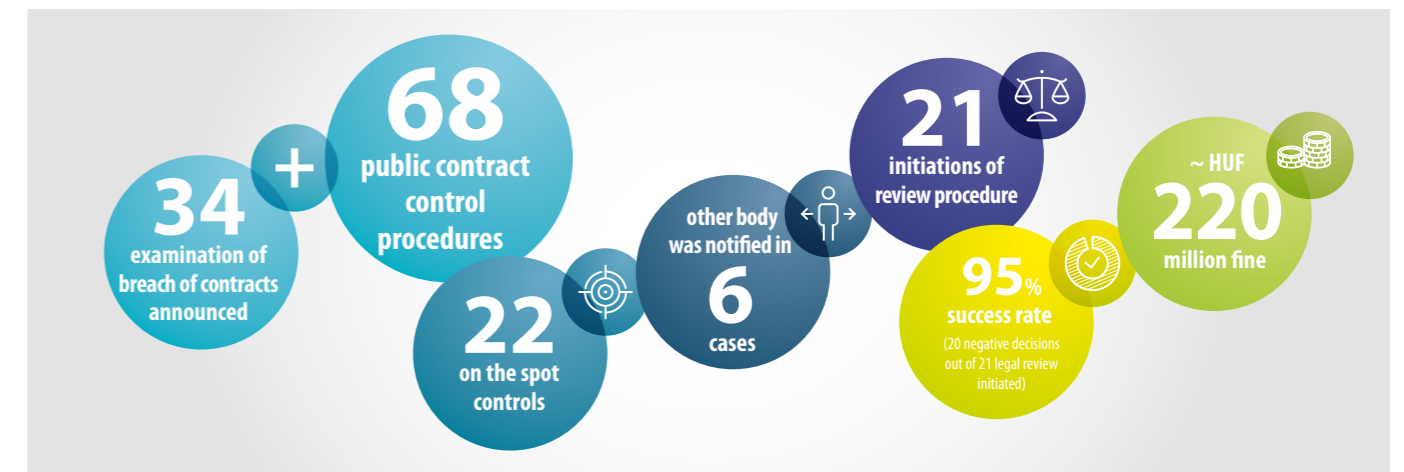
The process of notice control



In 2019, **25,117 notices and 111 court resolution were registered and processed, in relation to which 25,210 requests for the supply of missing information and 10,154 other notification letters were sent to the contracting authorities.** The Public Procurement Authority carries out the notice control within the short deadline of 2 working days.

As a service providing authority, the Public Procurement Authority supports the submission of compliant notices, thus by maintaining the Helpdesk's service, on all working days in 2019, our colleagues handled general and specific notices related inquiries.

III. 1. 3. Control of public contracts



For four years in 2019, the Public Procurement Authority has been controlling the performance and the amendments of public contracts and reviewing breaches of contracts under the provisions of the PPA.

The substantive and procedural rules of the control (ratione personae, scope of application, ratione temporis, means of proof available during the control etc.) are laid down by the PPA, by Act CL of 2016 on the Code



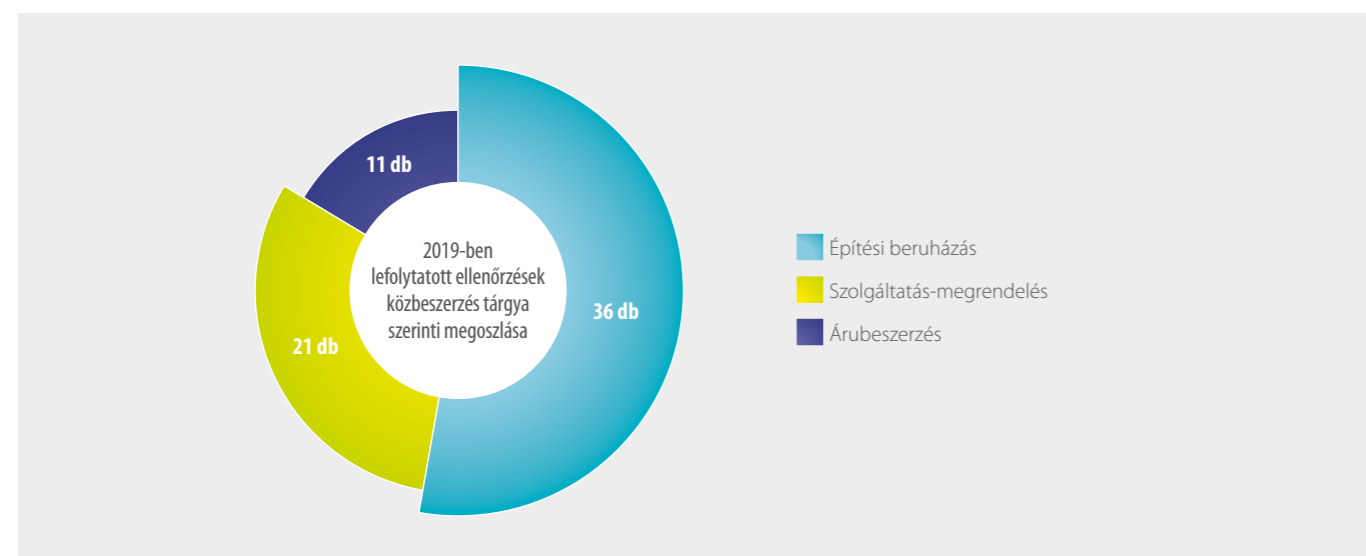
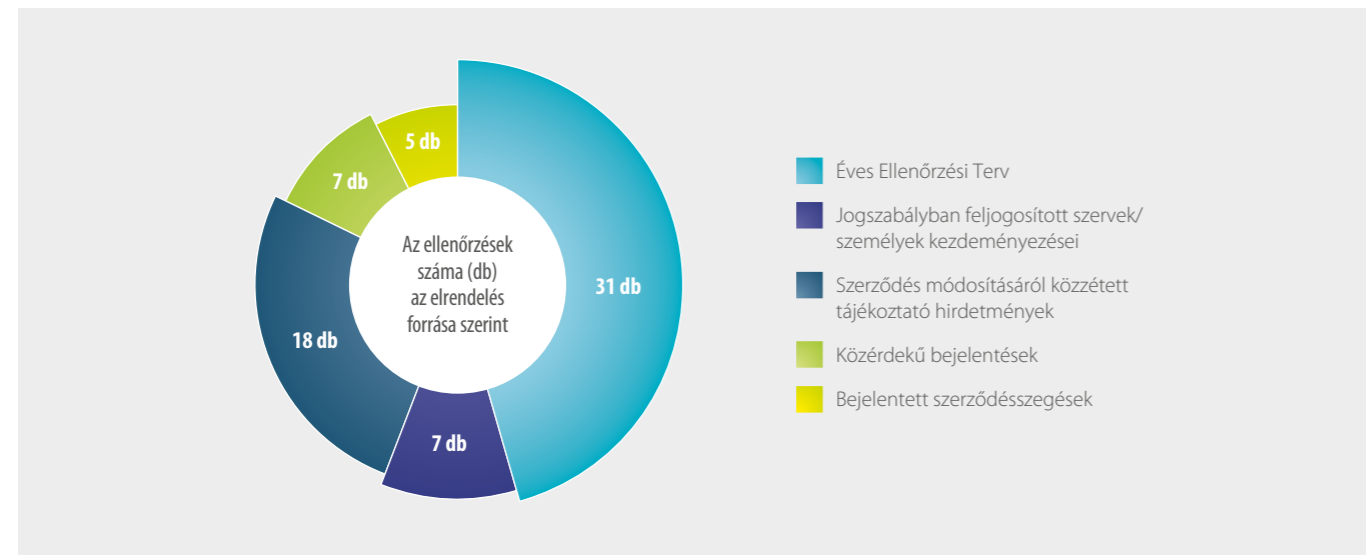
a végrehajtási rendeletek – különösen a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet – állapítják meg.

A 2019. évben elrendelt ellenőrzések száma **68 db**, a kivizsgált szerződésszegések száma pedig **34 db** volt.

Az ellenőrzések terjedelme, elrendelése, tárgy szerinti megoszlása

A Kbt. alapján a Közbeszerzési Hatóság ellenőrizheti a közbeszerzési szerződéseket – beleértve a közszolgáltatói szerződéseket is – valamint ezek módosításait. **2019. január 1-jétől e hatáskör kiegészült a koncessziós beszerzési eljárás alapján kötött szerződések és a tervpályázati eljárások eredményének ellenőrzésével is.**

A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződés-ellenőrzés **minden esetben hivatalból kerül elrendelésre.**



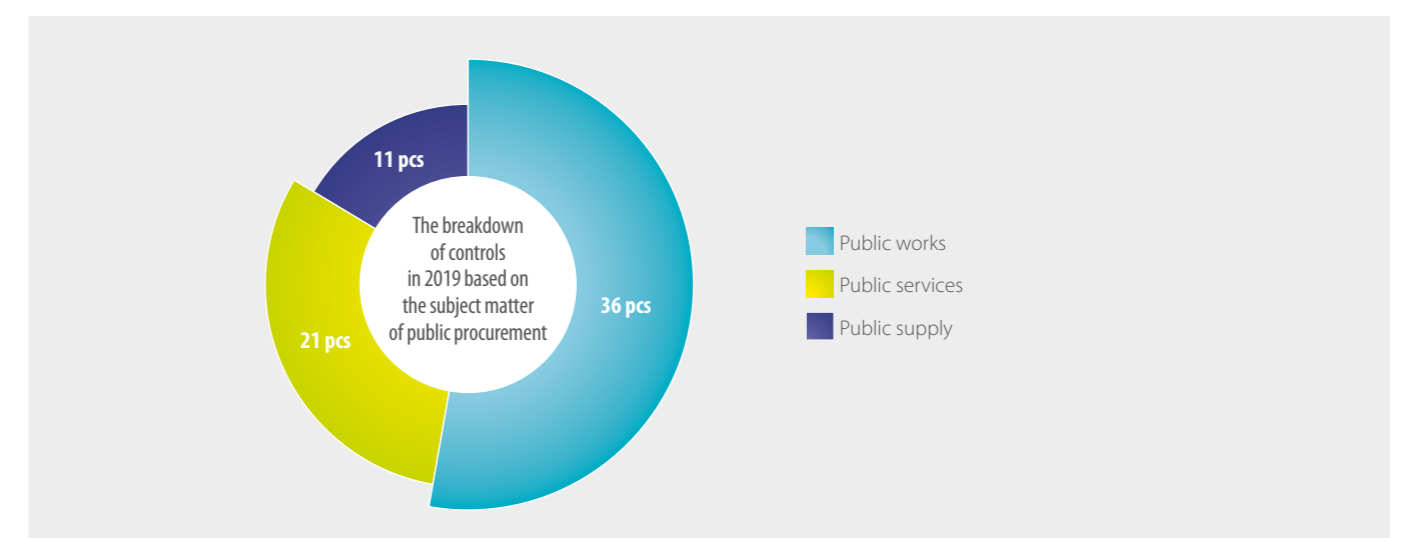
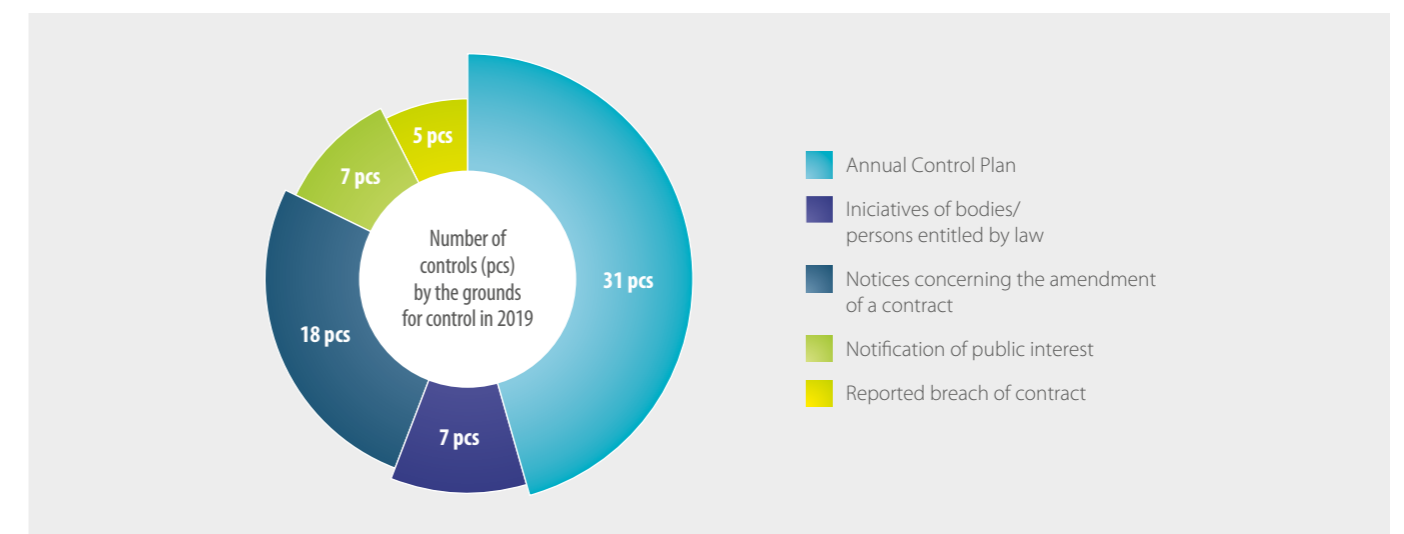
of General Administrative Procedure (hereinafter referred to as Ákr.) and implementing decrees – especially Government Decree No. 308/2015 (27 October) on the control activities of the Public Procurement Authority concerning the amendment and performance of public contracts, the Public Procurement Authority fulfils its related tasks and competences in line with the legislation above.

In 2019, there were **68 controls** ordered, while the number of breaches of contract reviewed was **34**.

The scope and launch of the controls, the breakdown of the controls by subject matter

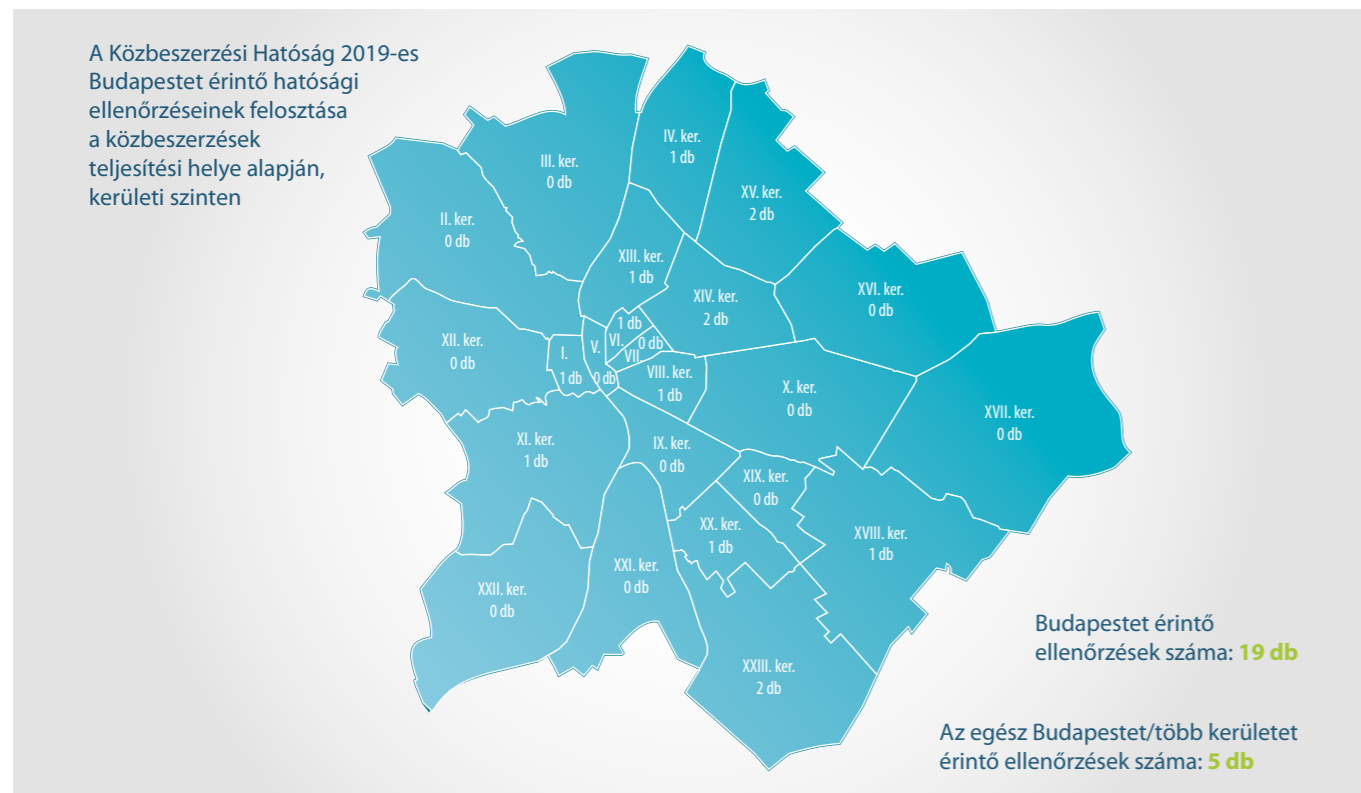
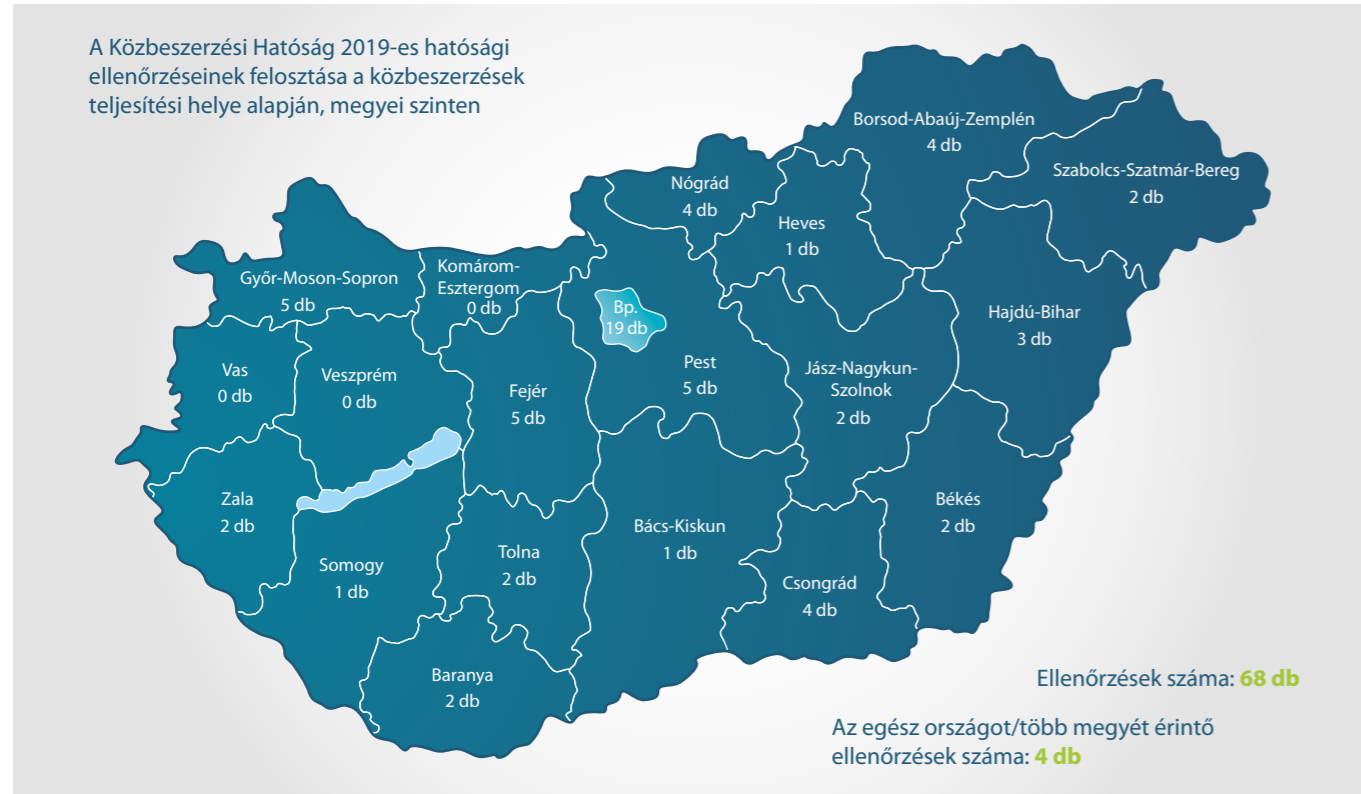
The Public Procurement Authority controls public contracts – including service contracts – and amendments thereto. **As of 1 January 2019, this competence is extended with controlling the contracts concluded based on concession award procedures and the result of design contest procedures.**

The control of public contracts by the Public Procurement Authority **is always launched ex officio.**

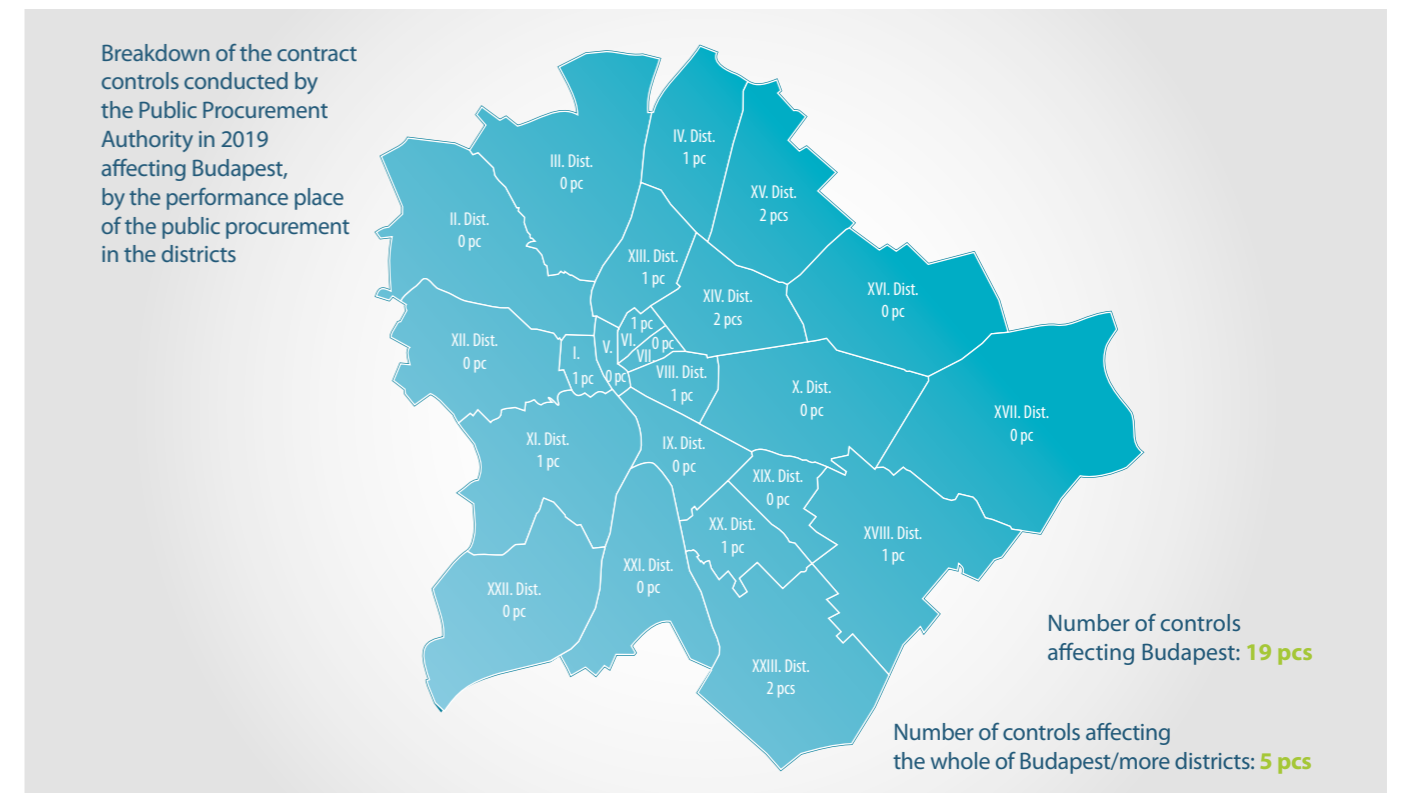
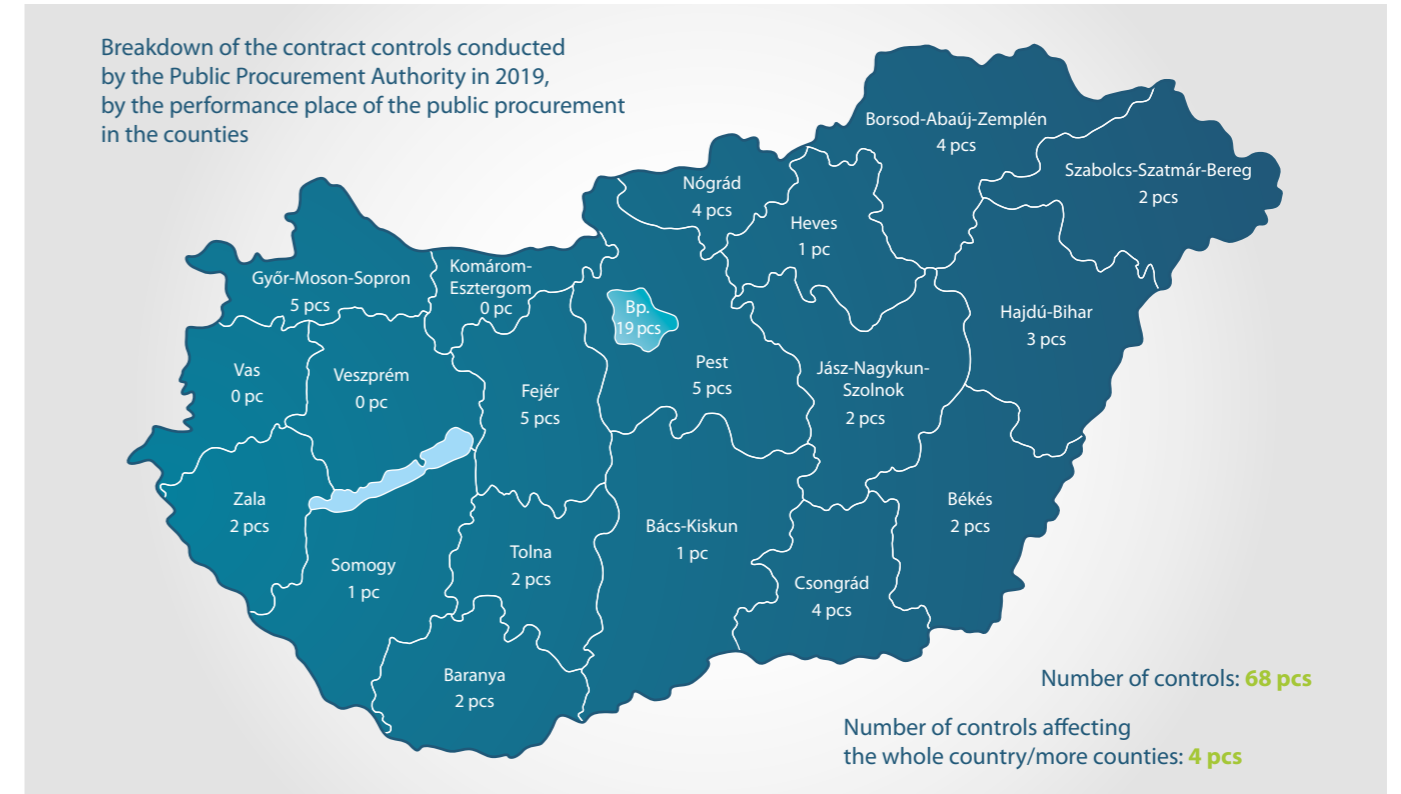




A Közbeszerzési Hatóság országsszerte végzi a szerződések teljesítésének ellenőrzését, a 2019-ben lefolytatott ellenőrzések területi megoszlását az alábbi térkép mutatja be:



The Public Procurement Authority controls the performance of public contracts in the entire country, the geographical distribution of the controls in 2019 is shown on the map below:



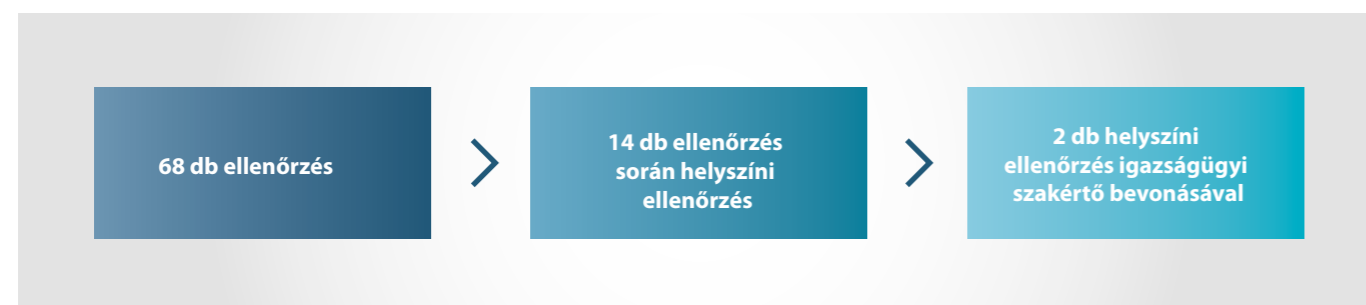


A szerződések ellenőrzését a Közbeszerzési Hatóság **jogi, műszaki és szakmai szempontok** alapján végzi arra tekintettel, hogy a teljesítés (és a közbeszerzési szerződés ahhoz kapcsolódó esetleges módosítása) megfelel-e a Kbt.-nek és a vonatkozó végrehajtási rendeleteknek.

Az ellenőrzések során a Közbeszerzési Hatóság elsősorban a szerződést megkötő feleket – jellemzően az ajánlatkérőt és a nyertes ajánlattevőt –, az alvállalkozókat, szubalvállalkozókat és egyéb teljesítési segédeket – ideértve ezek jogutódjait is – keresi fel **adatszolgáltatás** céljából.

Miután a Közbeszerzési Hatóság meggyőződött arról, hogy a megvizsgálni kívánt szerződés a Kbt. és a 308/2015. Korm. rendelet hatálya alá tartozik, a Hatóság elnöke végzéssel **elrendeli az ellenőrzést, és a tényállás tisztázására hívja fel az ellenőrzött szervezeteket.**

Az adatbekérésen kívül a Közbeszerzési Hatóság helyszíni ellenőrzésekkel (szemlével) és – különleges szakértelmet igénylő esetekben – igazságügyi szakértő kirendelésével végzi az ellenőrzést. Néhány esetben egy ellenőrzési eljárásban több alkalommal is sor kerül helyszíni szemlére, így 2019-ben a **14 hatósági ellenőrzésben összesen 22 alkalommal tartottunk helyszíni ellenőrzést.** Előzőeken túl két helyszíni ellenőrzés esetében igazságügyi szakértő került bevonásra.



Az ellenőrzés jogkövetkezményei

Az ellenőrzés lezárásának négyféle jogkövetkezménye lehet:

- jogsértés hiánya esetén az ügy lezárásra kerül, további intézkedésre nem kerül sor,
- közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárását,
- nem közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke értesíti a hatáskörrel/illetékességgel rendelkező szervet,
- a Kbt. szerinti semmis szerződésmódosítás észlelése esetén a Hatóság elnöke annak megállapítása iránti pert kezdeményez.

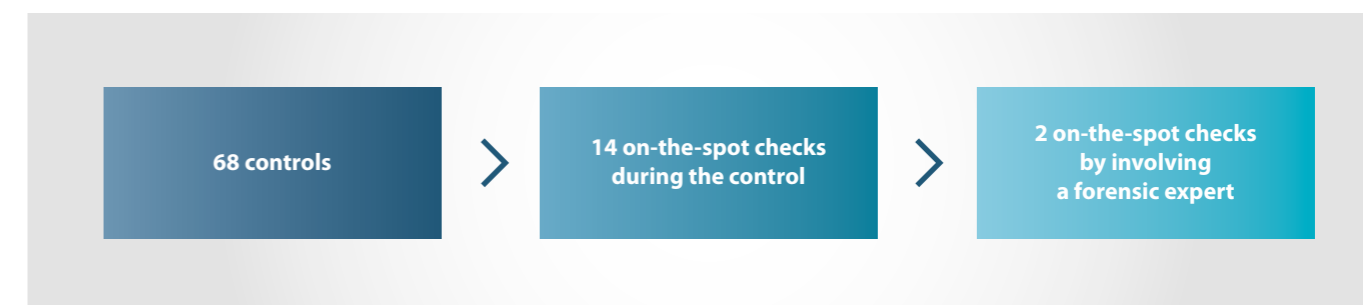


The Public Procurement Authority's contract control is based on **legal, technical and professional aspects**, considering whether the performance of the contract (and any amendment thereto) complies with the PPA and the relevant implementation decrees.

In the course of the controls, the Public Procurement Authority **requests data** primarily from the parties concluding the contract, typically the contracting authority and the successful tenderer, subcontractors, sub-subcontractors and other organisations involved, including their legal successors.

After the Public Procurement Authority verified that the public contracted intended to be controlled falls under the PPA and Government Decree No. 308/2015, **the President of the Authority issues an order to launch the control and requests the controlled entities to clarify the matters of the case.**

In addition to requesting data, the Public Procurement Authority carries out on-the-spot checks (inspections) and in cases requiring special expertise, with the involvement of a forensic expert. On-the-spot inspections may take place on several occasions within a control procedure, therefore, in 2019, the Public Procurement Authority conducted **22 on-the-spot checks in the framework of 14 control procedures.** In 2 cases, a forensic expert was also involved in the on-the-spot check.



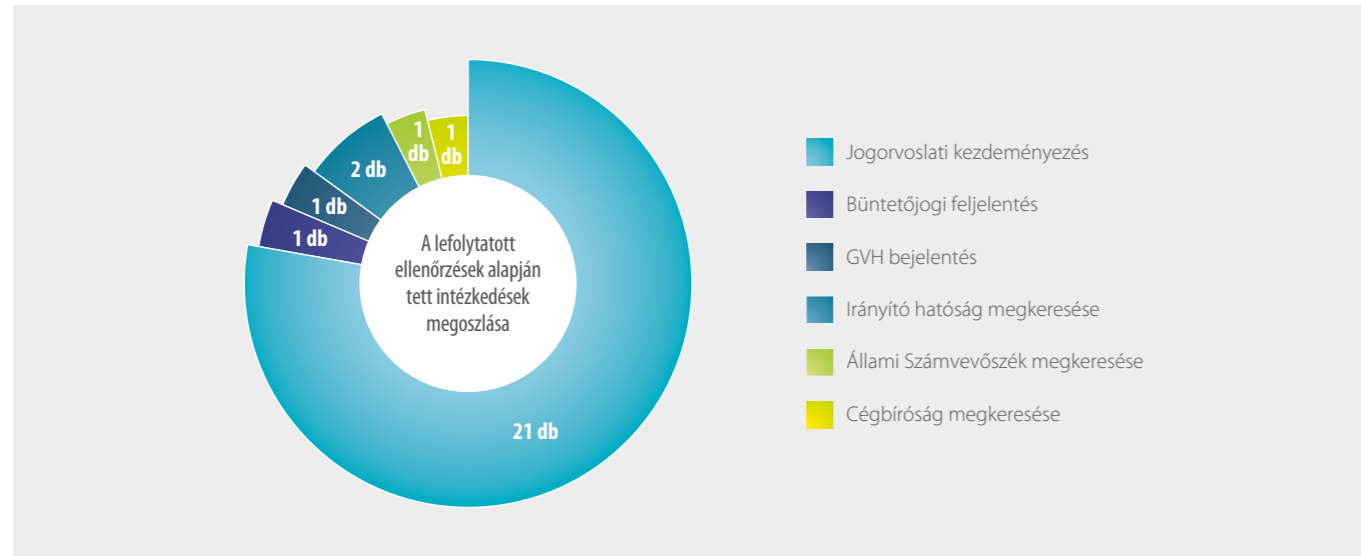
Legal consequences of the public contract control

The control may result in four types of legal consequences:

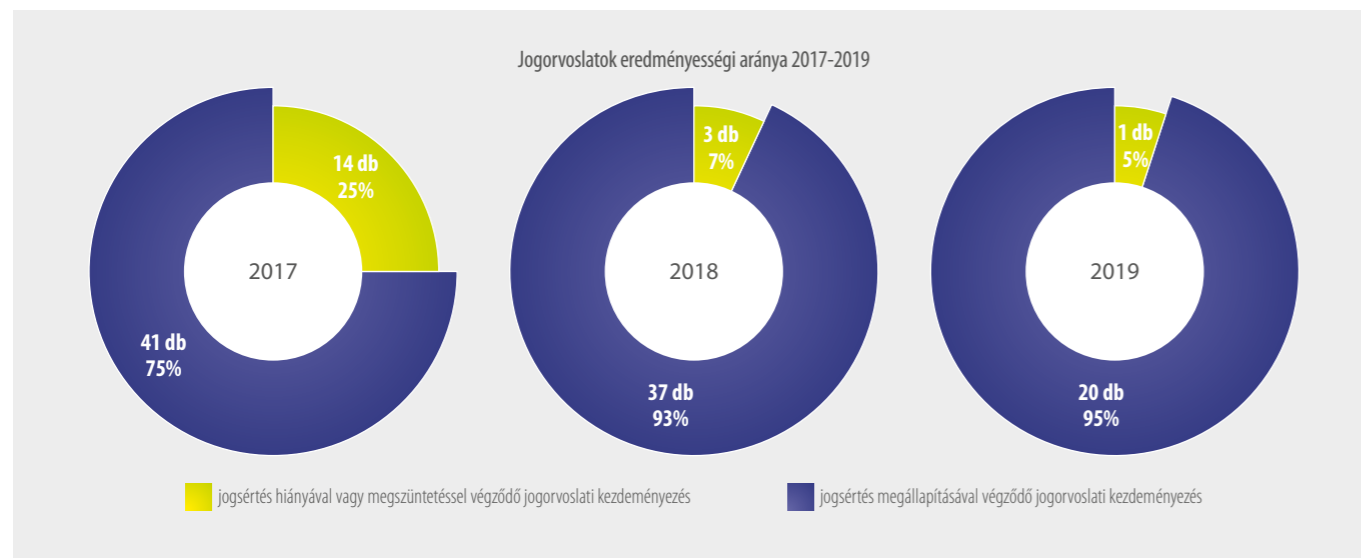
- no further action is taken due to lack of infringement, the case is closed,
- if public procurement infringement is revealed, the President of the Public Procurement Authority initiates the legal review proceeding at the Public Procurement Arbitration Board,
- in terms of not public procurement related infringements, the President of the Public Procurement Authority notifies the competent/responsible body,
- if a contract amendment is considered to be null and void under the PPA, the President of the Authority files a lawsuit for establishment of nullity.



A 2019-ben megindított ellenőrzések eredményeként **megkeresett szervezetek** és megtett intézkedések megoszlását az alábbi ábra mutatja be:

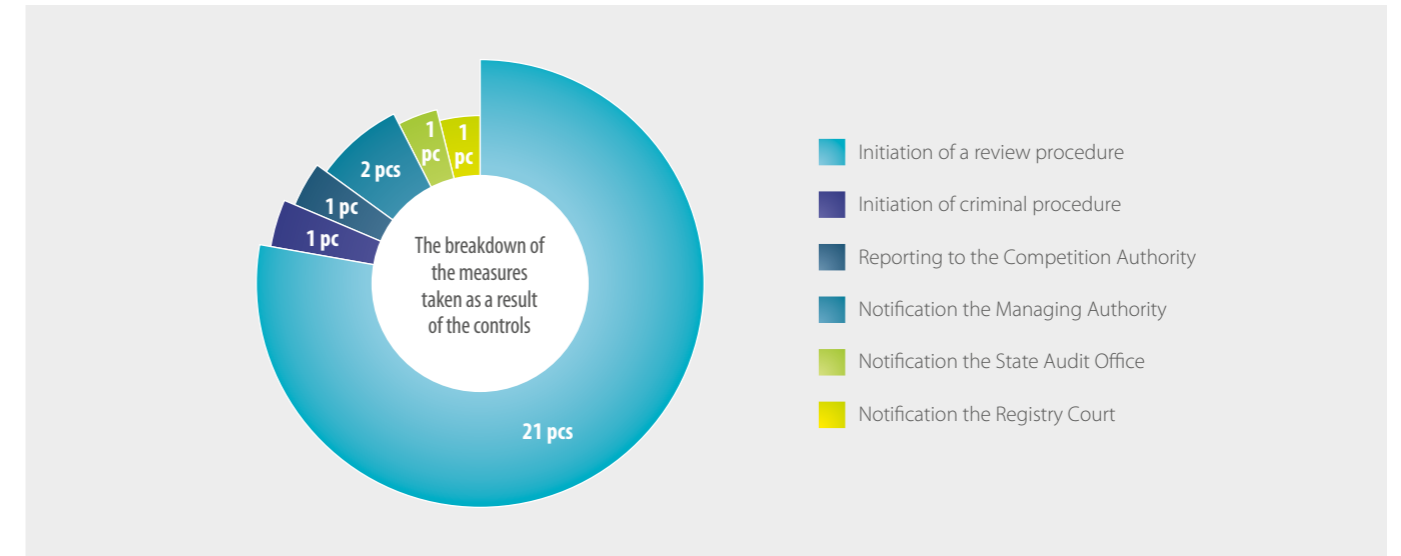


Közbeszerzési jogi jogsértés miatt 21 esetben került sor a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárásának kezdeményezésére, melyek lefolytatásának eredményeként **20 döntőbizottsági határozatban került jogsértés megállapításra.**

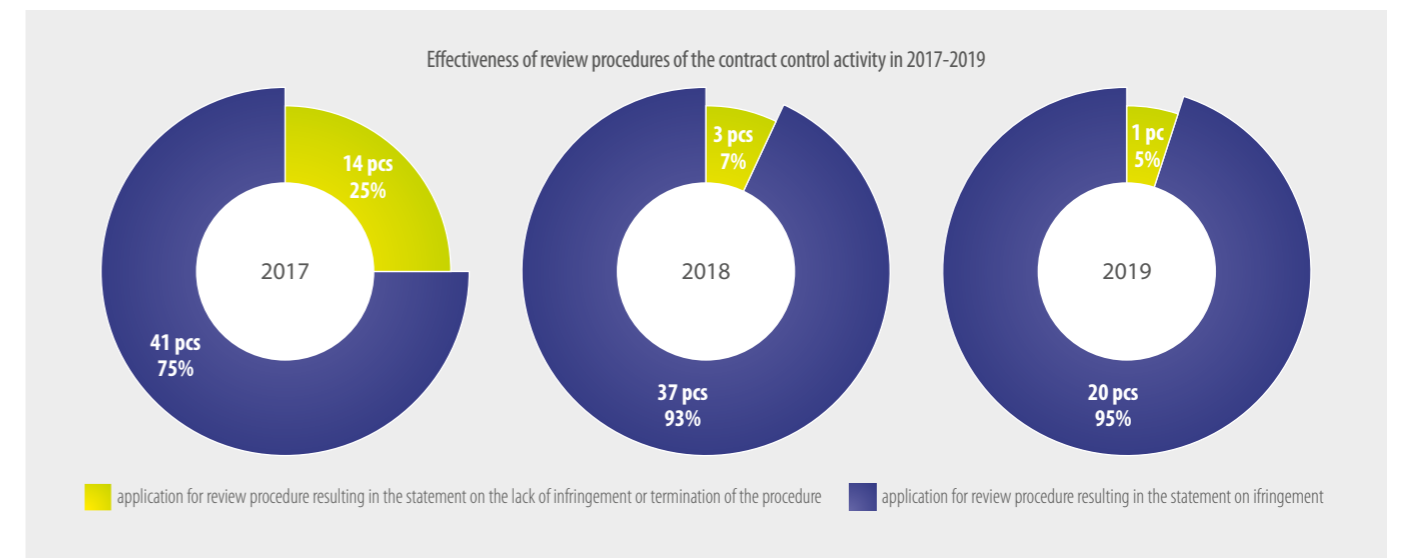


2019-ben legnagyobb arányban jogszerűtlen szerződésmódosítások és alvállalkozók nem szabályszerű bevonása miatt kerültek elmarasztalásra az ellenőrzött szervezetek.

The breakdown of the bodies notified and the measures taken as a result of the controls launched in 2019 is illustrated by the chart below:

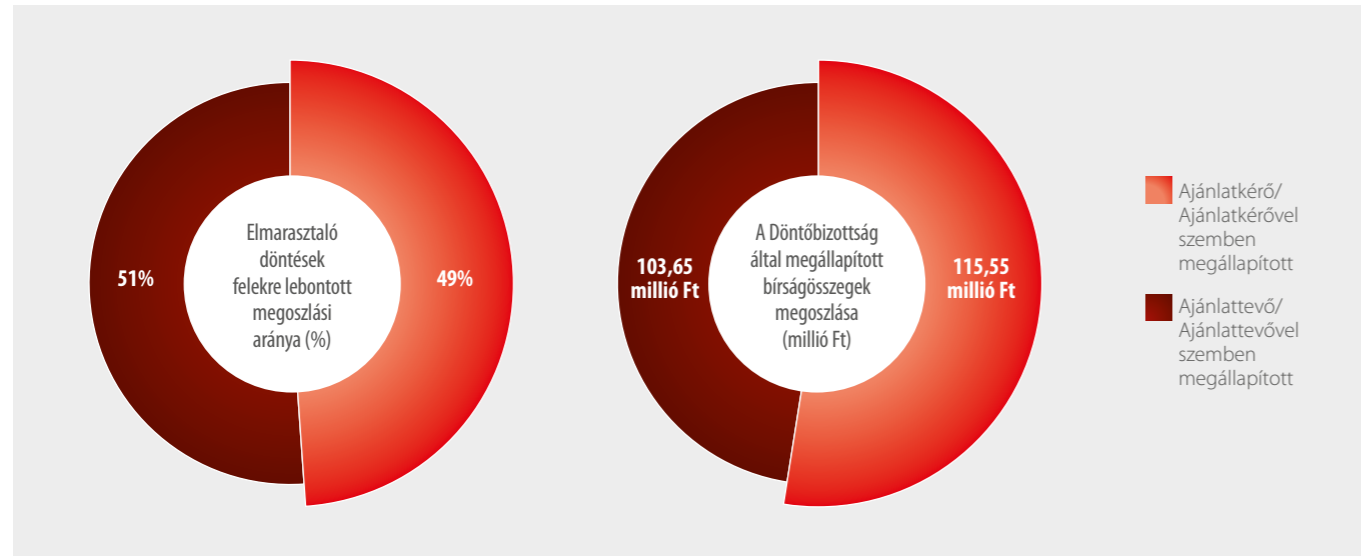


Due to public procurement infringement in 21 cases the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board was initiated, as a result of which **20 decisions of the Arbitration Board stated that infringement occurred.**



In 2019 most controlled entities were condemned due to unlawful modification of the public contract and unlawful involvement of subcontractors.

A megállapított jogsértések ajánlatkérő/ajánlattevő szerinti megoszlását és a megállapított bírságösszegek megoszlását az alábbi ábrák mutatják be:



A szerződésszegés jogkövetkezménye

A szerződésszegések közbeszerzési jogi jogkövetkezménye – amennyiben a szerződésszegést és annak súlyosságát az ajánlattevő elismerte, vagy a szerződésszegés tényét bíróság jogerős ítéletében megállapította –, hogy a jogsértés ténye és az azokat elkövető gazdasági szereplők a Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétételre kerülnek. Az emiatt közzétett ajánlattevők a további közbeszerzési eljárások során kizárásra kerülnek, amennyiben az erre vonatkozó kizáró ok alkalmazását az ajánlatkérő előírta. A közzétételre vonatkozó szigorú törvényi feltételek miatt a bejelentett **34 db** szerződésszegésből **6 db** került publikálásra a Hatóság honlapján. Előbbiekben felül a bejelentett szerződésszegésekből 5 esetben ellenőrzési eljárást is indítottunk.

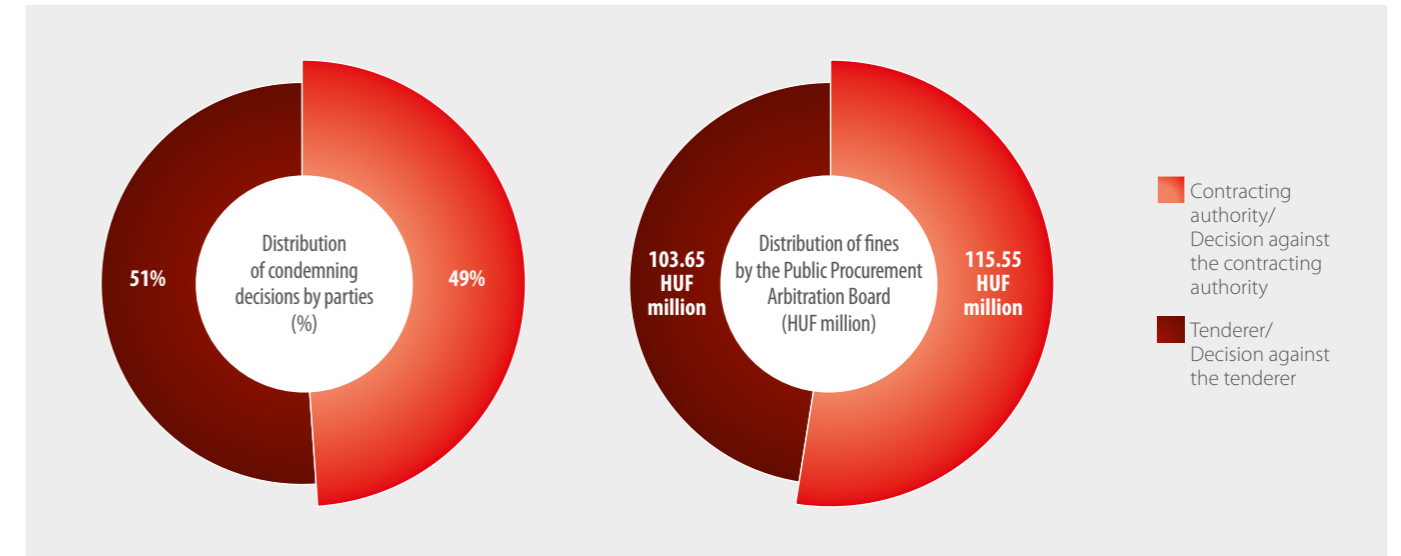
III. 1. 4. Közérdekű bejelentések



A Közbeszerzési Hatóság az átláthatóság érvényesítésének és a korrupció elleni küzdelem egyik fontos eszközeként tekint a panaszok és a közérdekű bejelentések fogadására és kivizsgálására, ezért 2019-ben is nagy hangsúlyt helyezett a közérdekű bejelentések alapos kivizsgálására.

A panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény szerint a panasz olyan kérelem, amely egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más – így különösen bírósági vagy közigazgatási – eljárás hatálya alá. Ezzel szemben

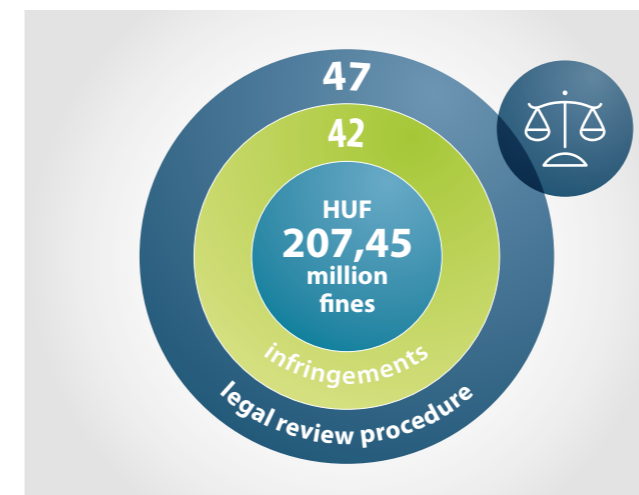
The distribution of established infringements by contracting authorities/tenderers and the fines imposed are shown in the following figures:



The legal consequence of the breach of contract

If a tenderer acknowledges the breach and its seriousness, or the breach of contract was established by a legally-binding court judgement, the public procurement legal consequence of the breach of contract is that the fact of the breach and non-complying tenderers are listed on the Public Procurement Authority's homepage. Tenderers published on the homepage for such reason are excluded from future public procurement procedures if the contracting authority had set out the application of the relevant ground for exclusion. Due to the strict legal conditions for the publication, **6** tenderers were listed on the Public Procurement Authority's homepage out of the **34** reported breaches of contract. Furthermore, in 5 cases, the report of the breach of contract resulted in launching official control proceeding.

III. 1. 4. Notifications of public interest



The Public Procurement Authority attaches great importance to complaints and notifications of public interest to enhance transparency and to combat corruption; therefore, in 2019, the Public Procurement Authority continued to place emphasis on the thorough investigation of notifications of public interest.

Pursuant to Act CLXV of 2013 on Complaints and Notifications of Public Interest, the complaint is a request aimed at the prevention of an individual damage to right or interest and the handling of it does not fall within the scope



a közérdekű bejelentés olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. Tekintettel arra, hogy **a panaszok esetén az egyéni érdeksérelm miatt az érintettnek lehetősége van döntőbizottsági eljárás kezdeményezésére**, ezért a jogorvoslati eljárás indítását az érdekeltnek kell mérlegelnie. **A közösség vagy az egész társadalom érdekét érintő közérdekű bejelentések esetén azonban a Közbeszerzési Hatóság elnöke**, ha a bejelentésben foglaltak közbeszerzési jogsértés gyanúját vetik fel, **él a jogorvoslati eljárás kezdeményezési jogával**.

2019. évben összesen **76 db közérdekű bejelentés érkezett** a Közbeszerzési Hatósághoz, mely bejelentések tekintetében 51 esetben került sor az érdemi vizsgálat alapján az ügy további intézkedés nélküli lezárására, tekintettel arra, hogy a Hatóság nem találta megalapozottnak a közérdekű bejelentésben foglaltakat. Más hatóság hatáskörébe 3 közérdekű bejelentés kivizsgálása tartozott, ezért ezekben az ügyekben áttételre került sor. A közérdekű bejelentések nyomán tett intézkedések az alábbi ábrán követhetők nyomon.



A 22 db közérdekű bejelentés esetében a Közbeszerzési Hatóság elnöke jogorvoslatot kezdeményezett. A jogorvoslatok alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság 47 db jogorvoslati eljárást folytatott le, **42 esetben jogsértést állapított meg**, és 2019-ben **207,45 millió forint összegben szabott ki bírságot**.

A közérdekű bejelentések száma megközelítőleg azonos a korábbi években beérkezett közérdekű bejelentések számával, ugyanakkor a jogorvoslati eljárások száma megközelítőleg két és félszeresére nőtt a 2018. évben indított jogorvoslati eljárások számához (20 db) képest.

III. 1. 5. Öntisztázás

Az öntisztázás abban segíti a kizáró ok hatálya alatt álló gazdasági szereplőket, hogy a törvényben előírt vizsgálatok lefolytatását követően, az ott megszabott feltételek teljesítése esetén lehetővé váljon az adott közbeszerzési eljárásban való részvételük.



of other, especially judicial or administrative procedure. In contrast, notifications of public interest draw attention to circumstances the tackling or elimination of which is in the interest of the community or the whole society. Considering that in terms of complaints, **due to the damage of individual interest, the person concerned is entitled to initiate the procedure of the Public Procurement Arbitration Board**, the initiation of the review procedure has to be considered by the interested party. **Upon notifications of public interests affecting the community or the whole society, the President of the Public Procurement Authority is entitled to initiate a review procedure**, if public procurement infringement is suspected based on the notification.

In 2019, in total **76 notifications of public interest** were submitted to the Public Procurement Authority, out of which in 51 cases the substantial examination resulted in closing the case without further action, considering that the Authority found the information provided in the notification of public interest was unfounded. 3 notifications of public interest fell in the competence of other authorities, thus the cases were referred to the competent organisations. The measures taken based on the notifications of public interest are shown by the chart below.



The President of the Public Procurement Authority initiated a review procedure in relation to 22 notifications of public interest. The Public Procurement Arbitration Board conducted 47 review procedures based on the initiations, **in 42 cases established that infringement occurred and in 2019 imposed fines amounting to HUF 207.45 million**.

The number of notifications of public interest approximately equals the numbers of the previous year; nevertheless, the number of review procedures rose about two and a half times compared to the number of review procedures launched in 2018 (20).

III. 1. 5. Self-cleaning

Self-cleaning helps economic operators affected by grounds for exclusion by allowing their participation in the given public procurement procedure after conducting the examinations specified by the law, upon the fulfilment of the conditions set forth therein.



A leggyakoribb kizáró okok, amelyekkel kapcsolatban a gazdasági szereplők öntisztázáshoz folyamodtak 2019-ben: a közbeszerzési, illetve koncessziós beszerzési eljárás eredményeként kötött szerződés teljesítésére vonatkozó, Kbt.-ben előírt rendelkezések megszegése, a munkajogi követelmények megszegése, és a korábbi közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás alapján vállalt szerződéses kötelezettség megszegése.

A 2019-ben benyújtott öntisztázási kérelmeket az alábbi kizáró okok alapozták meg, melyeket a Közbeszerzési Hatóság az előírt **kétszintű szempontrendszer** szerint megvizsgálta.



Eljárásjogi vizsgálat keretében a Közbeszerzési Hatóság azt vizsgálja, hogy a kérelem **az arra jogosulttól származik-e**, majd pedig a **kizáró ok beálltának időpontját** kell megállapítani. Ezt követően vizsgálja meg a Hatóság, hogy **fennáll-e a megbízhatóság megállapíthatóságának három konjunktív feltétele**. Mindegyik feltételre részletes szabályok és kivételi körök vonatkoznak, melyek körültekintő feltárása a Hatóság részéről elengedhetetlen a felelős döntéshozatalhoz.

A kizáró ok hatálya alatt álló kérelmező három konjunktív feltétel teljesítésével, valamint azok bizonyításával tudja igazolni megbízhatóságát:

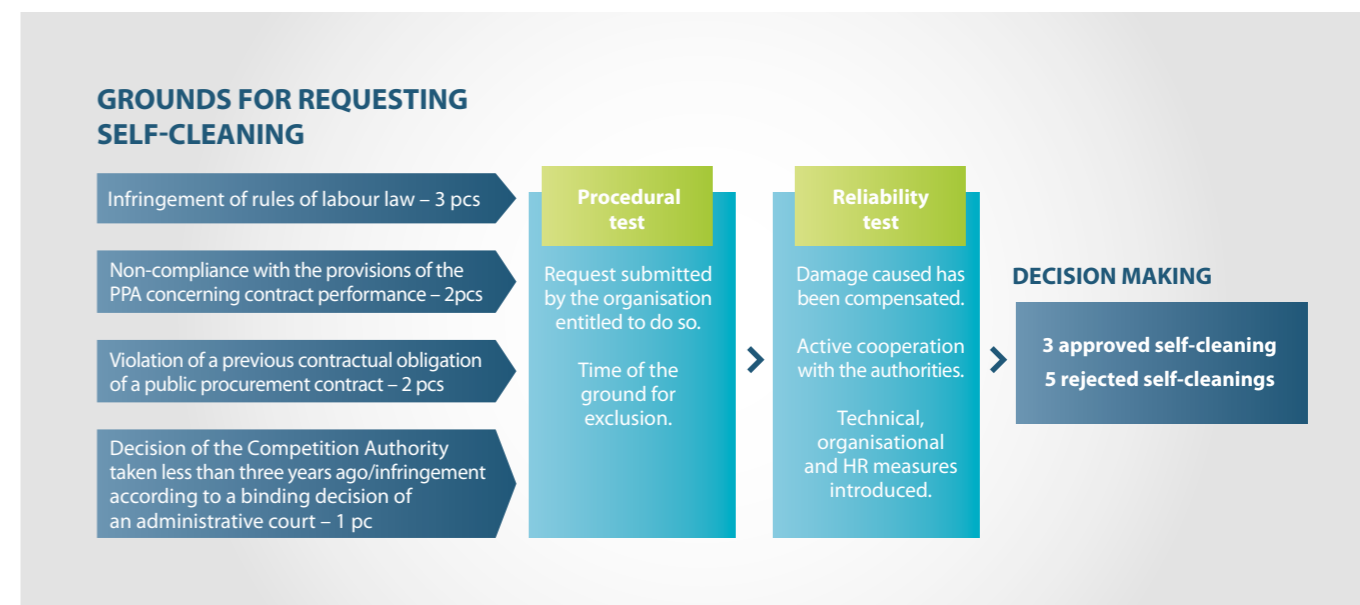
- a bűncselekménnyel, kötelességszegéssel vagy egyéb **jogsértéssel okozott kárt** – a károsult által elfogadott mértékben – **megtérítette vagy arra meghatározott határidővel kötelezettséget vállalt;**
- az illetékes hatóságokkal **aktívan együttműködve**, átfogóan tisztázta az ügy tényállását és körülményeit; és
- olyan technikai, szervezeti és személyi **intézkedést hozott, amely alkalmas a további bűncselekmény, kötelességszegés, illetve egyéb jogsértés megelőzésére.**

A 2019. évben beérkezett **8 öntisztázási kérelmet** a Közbeszerzési Hatóság az előírt kétszintű szempontrendszer szerint megvizsgálta, melynek eredményeként **3 gazdasági szereplő megbízhatóságáról határozott.**



The most common grounds for exclusion concerning which economic operators applied for self-cleaning in 2019: violation of the provisions of the PPA concerning the performance of the contract awarded in a public procurement or concession procedure, violation of labour law requirements and the violation of a contractual obligation undertaken in a previous public procurement or concession procedure.

The applications for self-cleaning in 2019 were based on the following grounds for exclusion, the applications were reviewed by the Public Procurement Authority pursuant to the **two-level criteria system** set forth.



During the procedural examination the Public Procurement Authority reviews whether the application was **submitted by the party entitled to do so**, then **the occurrence of the ground for exclusion** has to be established. Subsequently, the Authority checks whether the **three cumulative conditions of establishing reliability are fulfilled**. All conditions are defined by detailed rules and exceptions, the thorough examination of which is indispensable for the responsible decision of the Authority.

The applicant affected by the ground for exclusion may verify its reliability by fulfilling and certifying the three cumulative conditions:

- **reimbursed or undertook to reimburse within a set deadline the damages caused** by the crime, misconduct or other infringement, to an extent accepted by the injured party;
- provided comprehensive clarification concerning the facts and circumstances of the case, **in active cooperation** with the competent authorities; and
- took technical, organisational and personal **measures suitable for the prevention of further crimes, misconducts or other infringements.**

8 applications for self-cleaning were submitted in 2019, which were reviewed by the Public Procurement Authority pursuant to the two-level criteria system, and consequently, **3 economic operators were considered to be reliable.**



Az öntisztázást kérő gazdasági szereplőket a Közbeszerzési Hatóság elnökének **Elnöki tájékoztatója** segíti abban, hogy részletes, közérthető és pontos információt kapjanak az öntisztázással rendelkezésre álló jogérvényesítés lehetőségéről. 2019-ben gyakorlati tudásmegosztás útján is sor került az öntisztázásra vonatkozó ismeretek terjesztésére.

III. 2. Jogorvoslatok a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt

Az elmúlt évben összesen 570 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, 33%-kal több, mint 2018-ban. A közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 211 eljárás indult. A közbeszerzési törvényben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 359 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek, ebből **a Közbeszerzési Hatóság elnöke 82 jogorvoslati eljárást kezdeményezett.**

Jogorvoslati kérelmek tipikus okai

Eljárást megindító felhívások hibái	Ajánlattételi dokumentumok bírálata	Eljárást lezáró döntések
<ul style="list-style-type: none"> túlzó alkalmassági követelmények előírása műszaki leírás és műszaki egyenértékűség jogsértő meghatározása értékelési szempontrendszer jogellenes meghatározása 	<ul style="list-style-type: none"> saját jelentkezést/ajánlatot érvénytelenné nyilvánító ajánlatkérői döntés nyertes/második legjobb ajánlatot tevő ajánlata érvényességének vitatása egyéb ajánlattételi dokumentumban lévő hiba a hiánypótlás nem megfelelő 	<ul style="list-style-type: none"> írásbeli összegezésben nem kellő részletezettségű tájékoztatás az érvénytelenné nyilvánítás indokairól eredménytelenné nyilvánítás miatti jogsértés

A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása során minden esetben megvizsgálta, hogy a nyertes ajánlat valóban szenved-e hiányosságban. A hiányosság megállapítása nem alapozhatja meg automatikusan az ajánlat érvénytelenségét, miután ebben az esetben biztosítani kell az ajánlattevő számára a hiánypótlás lehetőségét. A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt évben 73 esetben adta vissza újabb bírálat elvégzésére az ügyet az ajánlatkérőknek, melynek során hiánypótlás alkalmazásával vagy felvilágosítás kérésével az ajánlatok érvényessé tétele biztosítható volt.

Kiemelendő, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság jogköre kasszációs jellegű, mely szerint a jogsértő ajánlatkérői döntéseket megsemmisítheti, ezzel biztosítva a reparáció lehetőségét, azonban **az ajánlatkérő döntését nem változtathatja meg, és döntést sem hozhat az ajánlatkérő helyett.**



The President of the Public Procurement Authority assists economic operators applying for self-cleaning by **President's Briefing**, which provides detailed, easy-to-understand and precise information about the enforcement of right for self-cleaning. In 2019 the practical experiences of self-cleaning were also shared.

III. 2. Legal review at the Public Procurement Arbitration Board

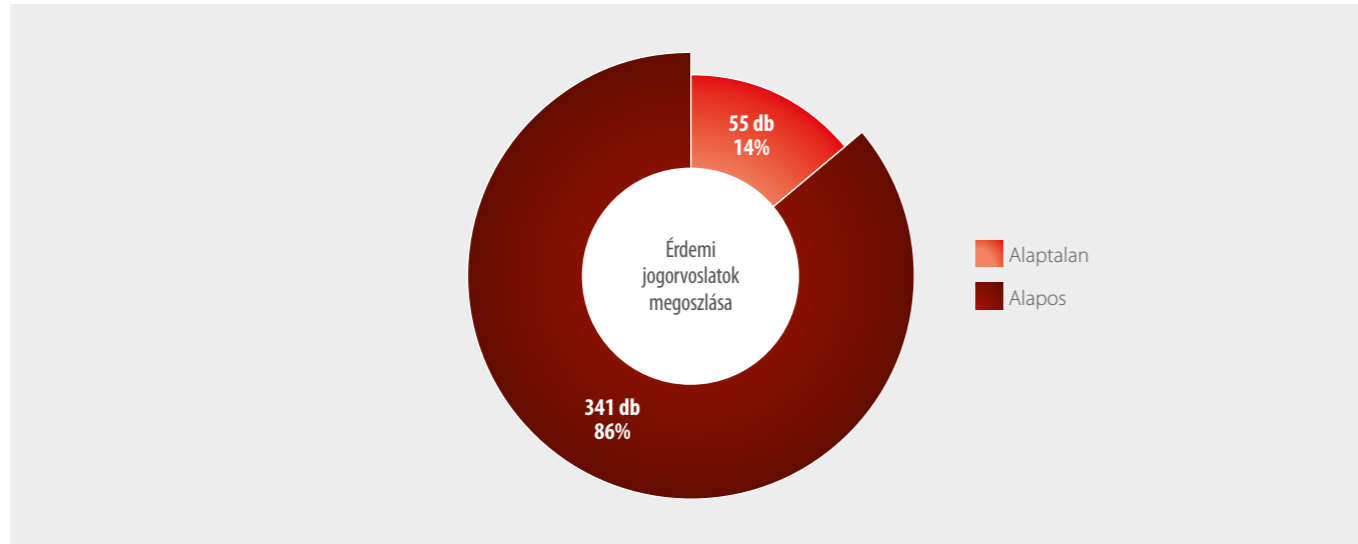
Last year in total 570 review procedures were launched at the Public Procurement Arbitration Board, which is 33% higher than the figures in 2018. 211 procedures were initiated at the request of contracting authorities, respectively of economic operators participating in public procurement procedures as candidates or tenderers. Persons or entities entitled by the PPA initiated 359 procedures ex officio, out of which the President of the **Public Procurement Authority initiated 82 review procedures.**

Typical reasons of the review applications

Failures in the notices launching the procedure	Evaluation of the tender documents	Decisions closing the procedure
<ul style="list-style-type: none"> setting excessive suitability criteria unlawful definition of the technical description and technical equivalence unlawful definition of the award criteria 	<ul style="list-style-type: none"> decision of the contracting authority declaring the request /tender inadmissible disputing the admissibility of the successful tenderer/that of the second tenderer Errors in other documents of the tender unsuitable supply of missing information 	<ul style="list-style-type: none"> the reasons of inadmissibility are not detailed enough in the written summary infringement due to declaring the procedure ineffective

During its procedure, the Public Procurement Arbitration Board reviewed in each case, whether the successful tender really had any shortcomings. The deficiency of the successful tender cannot serve as a basis for its automatic inadmissibility, because in such case the tenderer must be given the opportunity to supply the missing information. The Arbitration Board returned the case to the contracting authority in 73 instances last year; thus, the admissibility of the tenders could be ensured by supplying missing information or by request for the provision of information.

It has to be stressed that the competence of the Arbitration Board includes cassation, meaning that it can annul the unlawful decisions of the contracting authority, thus allowing reparation; yet, it **shall not alter the decision of the contracting authority, nor shall it make decision on behalf of the contracting authority.**

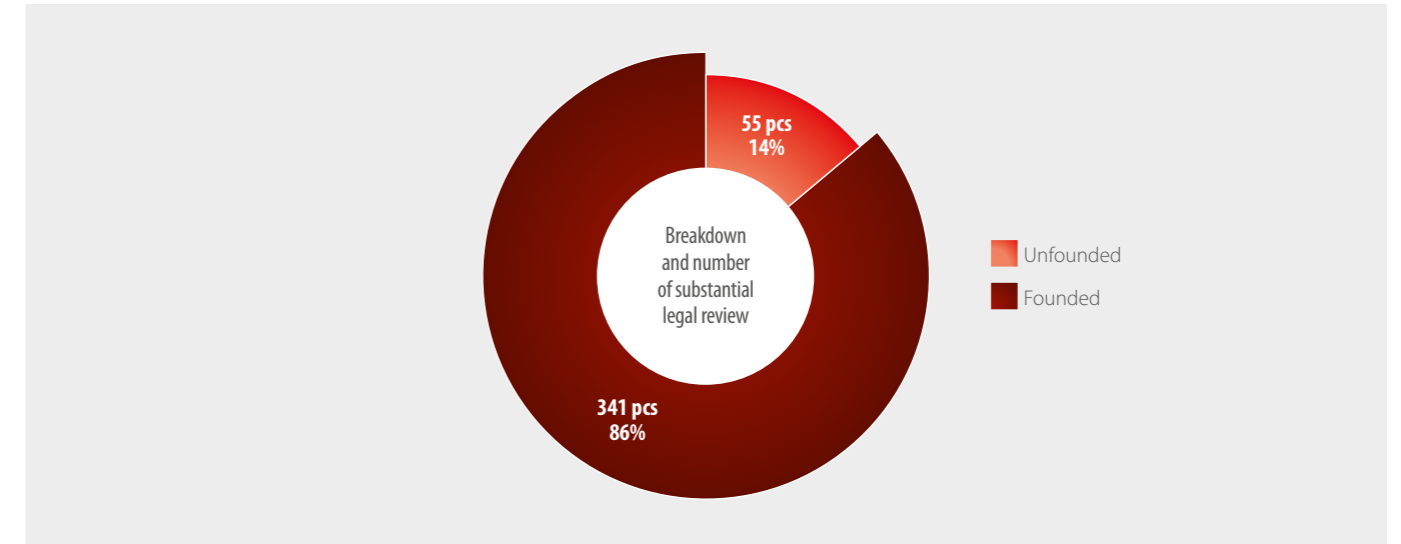
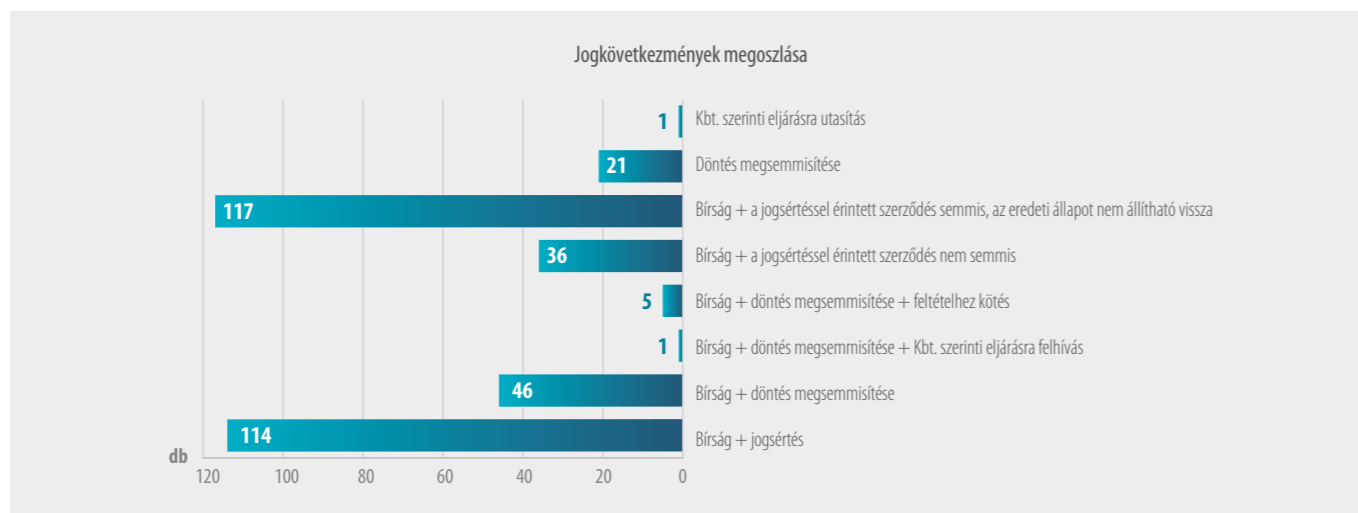


A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2019. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest, a rendkívül rövid, **átlagosan 27 napos ügyintézési határidő** mellett is hatékonyan, magas színvonalon működött.

A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatai kb. háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2019-ben ez az arány tovább nőtt, 86% volt (396 döntésben 341 esetben állapított meg jogsértést).

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket (bírságot vagy eltiltást) alkalmaz. **A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2019-ben 775,8 millió forint volt.**

A Döntőbizottság a jogsértések 40%-át a közbeszerzési eljárások mellőzése okán állapította meg, míg 71 esetben állapított meg jogsértést amiatt, hogy az ajánlatkérő nem megfelelően, vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését, valamint az esetek több mint 20%-ában jogsértően alkalmazta a hiánypótlásra vonatkozó szabályokat.

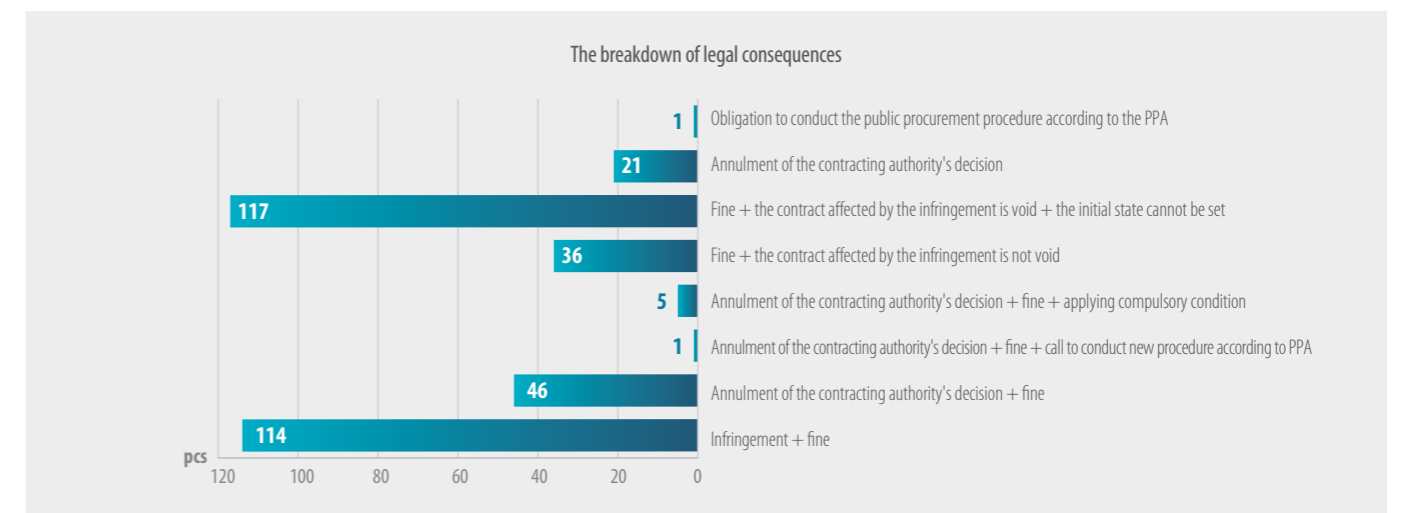


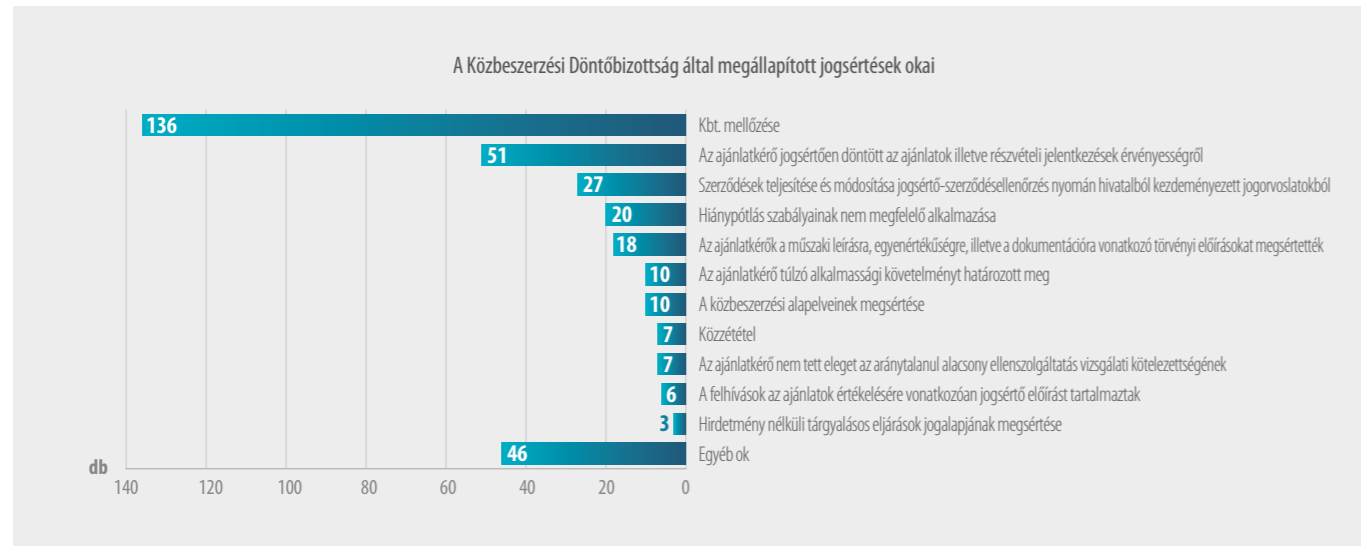
Compared to the weight and complexity of cases, in 2019 again the Arbitration Board worked efficiently and at high standards within short deadlines, **the average case handling time was 27 days.**

In recent years the Arbitration Board stated the occurrence of infringement in about three quarters of its substantive decisions; in 2019, this rate grew to 86% (341 cases out of 396 decisions).

As a sanction for infringements, the Arbitration Board applies additional legal consequences (fines or prohibition from participation in the procedure). **In 2019, the Public Procurement Arbitration Board imposed fines amounting to HUF 775.8 million.**

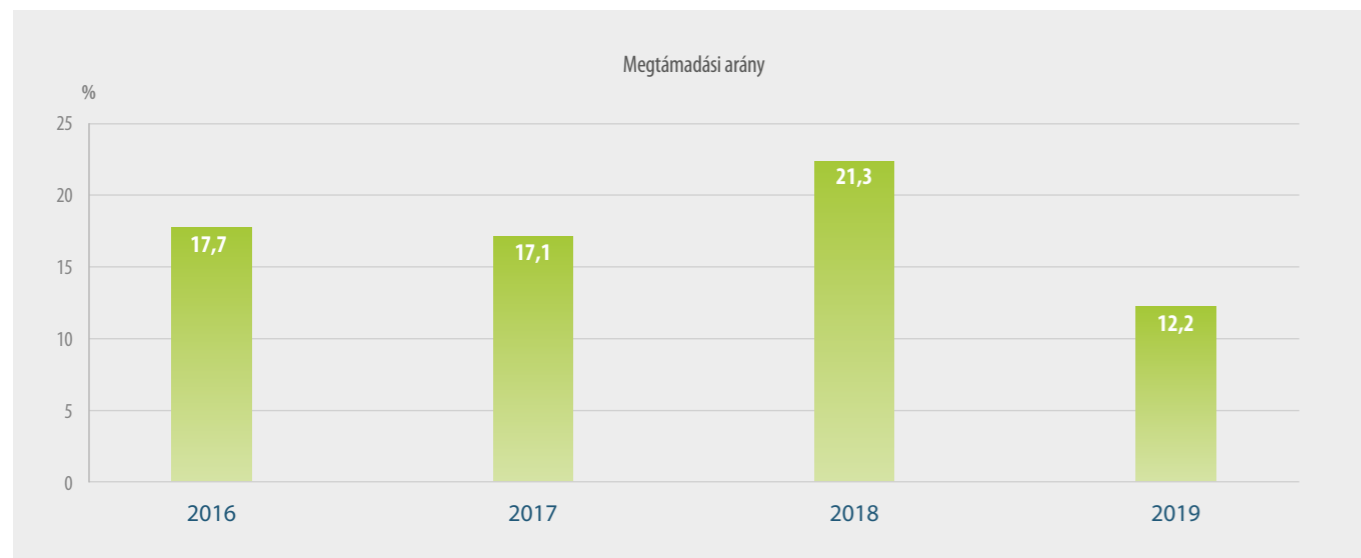
40% of the infringements established by the Arbitration Board were based on avoiding public procurement procedures, while in 71 cases the infringement was established based on unsuitable or unlawful evaluation and award of tenders; while in more than 20% of the cases, the rules on request for supplying missing information were applied unlawfully.





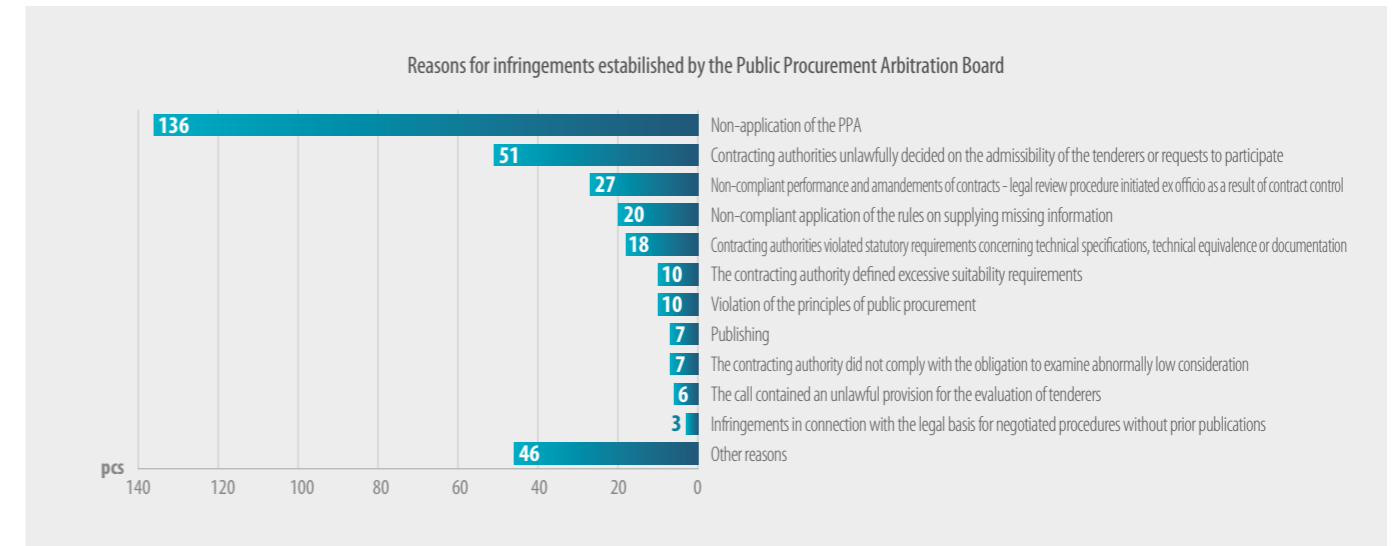
Bírósági felülvizsgálat tapasztalatai

Az előző évekhez képest szignifikáns csökkenést mutat a Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott keresetek aránya, melyből az a következtetés vonható le, hogy **a Közbeszerzési Döntőbizottság megalapozott és jogszerű döntéseket hoz, melyeket az ügyfelek közel 90%-ban elfogadnak**, így ezek az ügyek a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt véglegesen befejeződnek.



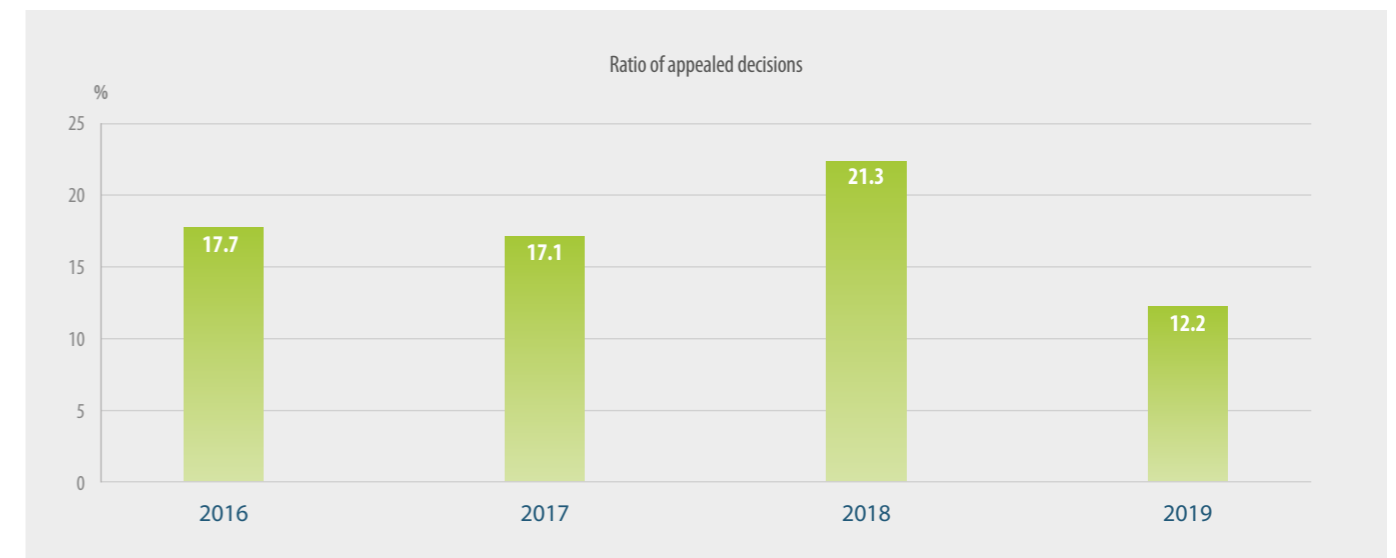
A Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott kereseteket a kizárólagos hatáskörrel és illetékességgel rendelkező Fővárosi Törvényszék bírálja el.

Évek óta kimagasló, **90% fölötti a Közbeszerzési Döntőbizottság pernyertességi aránya**. A 2019. évi ügyeket tekintve a bíróságon – 2020. március 13-ig – lezárult 27 ügyből 25 esetben a bíróság nem hozott a Közbeszerzési



Experience with court review

Compared to the previous years, there is a significant decrease in the proportion of lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board, which reflects that **the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are justified and lawful, and are accepted by the clients in almost 100%**, thus these cases are definitively closed at the Public Procurement Arbitration Board.



Lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are decided by the Metropolitan Court of Budapest having exclusive competence.

The court success rate of the Public Procurement Arbitration Board has been excellent, **over 90%** for years. As regards the cases in 2019, out of the 27 cases closed at court until 13 March 2020, in 25 cases the court did



Döntőbizottság határozatát érdemben megváltoztató döntést; elenyésző azon ítéletek száma, melyben a határon kívül helyezés mellett új eljárás lefolytatását rendelték el.

Figyelemre méltó, hogy a korábbi években az I. és II. fokú bíróság előtt kiemelkedő jelentőségű kérdésekben elvesztett ügyekben a Kúria előtt pert nyert a Közbeszerzési Döntőbizottság (pl. fogvatartotti foglalkoztatás értékelési részszempontként történő előírhatósága, összeférhetetlenségi kérdések megítélése, a szerződés teljesítése során elkövetett jogsértés miatt a konzorcium tagjainak egyetemleges bírság megfizetésére való kötelezése).

III. 3. Nyilvántartások vezetése



III. 3. 1. Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése

Az ajánlatkérők – a Kbt. 5. § (2) és (4) bekezdése szerinti ajánlatkérők kivételével – a Kbt. 26. § (1) bekezdése alapján **kötelesek a Kbt. hatálya alá tartozásukról, valamint az adataikban bekövetkezett változásról a Közbeszerzési Hatóságot értesíteni** a törvény hatálya alá kerülésüktől, illetve a változástól számított harminc napon belül. A bejelentési vagy változásbejelentési kötelezettség **az elektronikus közbeszerzési rendszerben** (a továbbiakban: EKR) **történő regisztráció vagy adatmódosítás útján teljesíthető**. Ha az érintett szervezet a bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, vagy az érintett szervezet Kbt. hatálya alá tartozása kétséges, a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását kezdeményezi.

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján az ajánlatkérő szervezet EKR-ben történő regisztrációja a Közbeszerzési Hatóság jóváhagyásához kötött. A Hatóság a regisztrációra irányuló kérelmet haladéktalanul, de legkésőbb annak beérkezésétől számított egy munkanapon belül bírálja el. A jóváhagyást a Közbeszerzési Hatóság megadja, ha a szervezet önálló jogalánysággal rendelkezik, és a Kbt. szerint önálló ajánlatkérőnek minősül.

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben az EKR-ben több mint 1200 ajánlatkérő regisztrációját hagyta jóvá.

not substantively change the decision of the Public Procurement Arbitration Board; a very limited number of judgements repealed the decisions and referred them back for reconsideration in a new procedure.

It has to be noted that the Public Procurement Arbitration Board won the lawsuit at the Curia of Hungary concerning the most significant cases lost at the I. and II. instance courts during the past years (e.g. employment of prisoners set as sub-criteria in terms of award criteria, assessment of issues concerning conflict of interest, imposing fines to be paid jointly and severally by members of the consortium for infringement committed during the performance of the contract).

III. 3. Maintenance of registers



III. 3. 1. Maintaining the list of contracting authorities

Under Article 26 (1) of the PPA, **contracting authorities** – except for those referred to in Article 5 (2) and (4) – shall **notify the Public Procurement Authority of their falling under the scope of the Public Procurement Act and of any changes in their data** within thirty days as of the date from which they come under the scope of the Act or from the date of such changes. The notification obligation or the obligation to notify of the change shall be fulfilled by **registration in the Electronic Public Procurement System (hereinafter EKR) or by modification of data**. If the organisation concerned fails to fulfil its notification obligation or there are doubts whether it falls under the PPA, the President of the Public Procurement Authority initiates the procedure of the Public Procurement Arbitration Board.

Pursuant to the Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of electronic public procurements (hereinafter EKR decree), the EKR registration of the contracting authority shall be subject to the approval of the Public Procurement Authority. The Authority shall decide on the registration immediately, but no later than within one working day as of the receipt of the application for registration. The Public Procurement Authority approves the registration, if the organisation is a separate legal entity and is a separate contracting authority pursuant to the provisions of the PPA.

In 2019, the Public Procurement Authority approved the registration of over 1200 contracting authorities in the EKR.

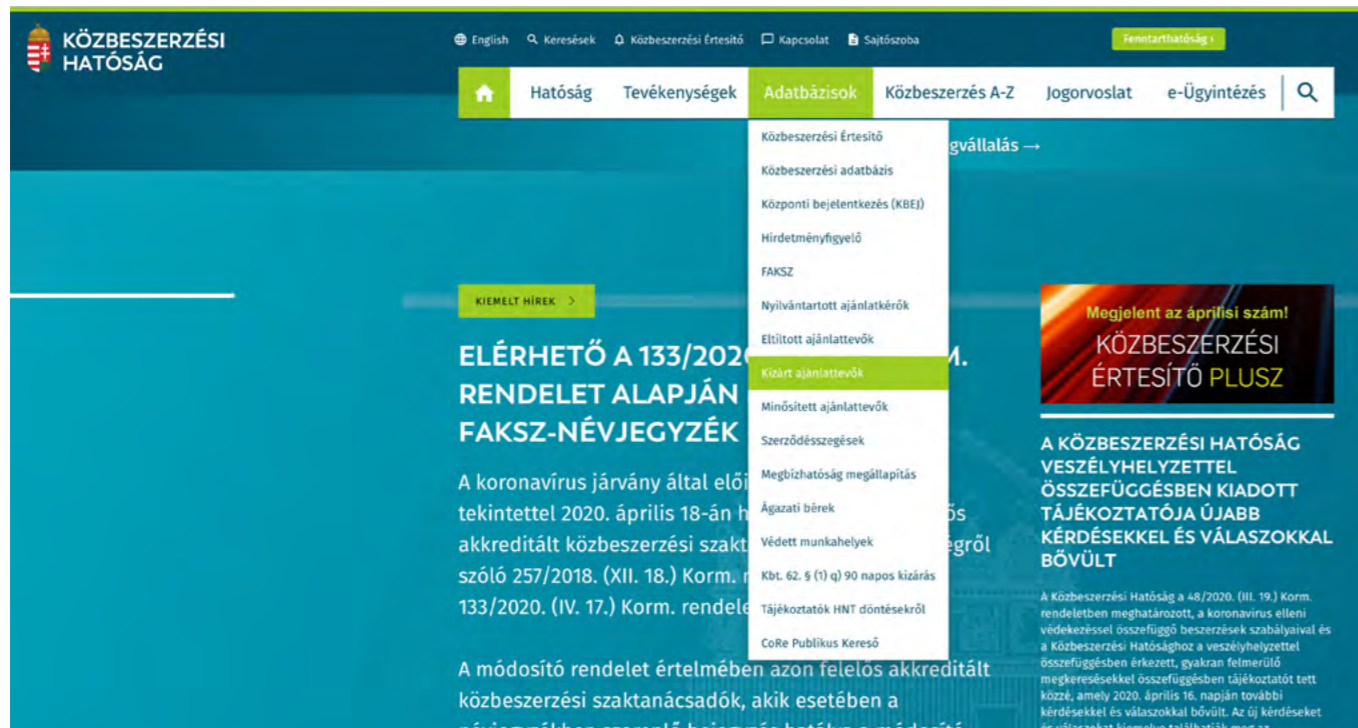


III. 3. 2. A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont ac) alpontja szerint naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi a hamis adatszolgáltatás, illetve hamis nyilatkozattétel miatt kizárt gazdasági szereplők listáját.

A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája az ajánlatkérők bejelentése alapján kerül összeállításra. Az ajánlatkérők abban az esetben jelentik be, hogy kizártak egy ajánlattevőt, részvételre jelentkezőt, alvállalkozót vagy alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetet a közbeszerzési eljárásból, ha azt tapasztalják, hogy az **hamis adatot szolgáltatott vagy hamis adatot tartalmazó nyilatkozatot tett, vagy az előzetes igazolásként benyújtott nyilatkozatában foglaltakat hitelt érdemlően nem tudta igazolni.** Az ajánlatkérő akkor is kizárhatja a fenti gazdasági szereplőket az eljárásból, ha bizonyítani tudja, hogy azok **jogtalanul befolyásolták az ajánlatkérő döntéshozatali folyamatát vagy bizalmas információt kíséreltek megszerezni.**

Az ajánlatkérő bejelentését követően a **Közbeszerzési Hatóság – a jogorvoslati határidők kezdő és határidőnapjának tisztázását követően – meggyőződik arról, hogy az ajánlatkérő döntése ellen az érintettek nem nyújtottak-e be jogorvoslatot.** A jogorvoslati lehetőség lezárultát vagy kimerítését követően intézkedik a Hatóság arról, hogy a kizárt gazdasági szereplő felkerüljön a tárgyi listára. **A kizárás időtartama 3 év.**



Tekintettel arra, hogy ez a lista az ajánlatkérő döntésén és bejelentésén alapul, nem közhiteles, pusztán **tájékoztató jellegű.** Célja, hogy más ajánlatkérőket óvatosságra intsen, ha eljárásaik során kapcsolatba kerülnek



III. 3. 2. List of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data

Under Article 187 (2) a) ac), the Public Procurement Authority keeps updated and publishes on its homepage the list of economic operators excluded because of supplying false data or making false declarations.

The list of economic operators excluded from a public procurement procedure because of supplying false data is prepared based on the information provided by contracting authorities. Contracting authorities report the exclusion of a tenderer, candidate, subcontractor, or an organisation certifying the suitability of another organisation from the public procurement procedure, if they establish that the organisation concerned **supplied false data or made a declaration including false data or the content of a declaration submitted as a preliminary certification could not be duly verified.** The contracting authority may also exclude the above economic operators from the public procurement procedure, if it can prove that the economic operators **unduly influenced the contracting authority's decision-making process or attempted to obtain confidential information.**

Following the report of the contracting authority, **the Public Procurement Authority – after checking the start and expiry of deadlines available for legal review – clarifies whether the parties concerned submitted any application for legal review against the decision of the contracting authority.** After the possibility for legal review has expired or has been exhausted, the Authority adds the excluded economic operator to the list concerned. **The exclusion period is 3 years.**

Considering that this list is based on the decision and reporting of the contracting authority, it is not authentic and **is for informational purposes only.** The list is intended to warn other contracting authorities should they encounter with the listed economic operators during their procedures; yet contracting authorities are also obliged to establish whether the grounds for exclusions are also applicable in their contract award procedure.

In 2019, the Public Procurement Authority added 4 organisations to the list of economic operators excluded because of supplying false data.



a listán feltüntetett gazdasági szereplőkkel, de ettől függetlenül az ajánlatkérők a saját eljárásukban – mielőtt kizárásról döntenének – kötelesek önállóan is meggyőződni arról, hogy a kizárás feltételei az ő eljárásukban is fennállnak-e.

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben 4 szervezetet vett fel a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listájára.

III. 3. 3. Eltiltott ajánlattevők listája

Fentiekén túl a Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi a Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pontjának ad) alpontja alapján a közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltott gazdasági szereplők listáját. A Közbeszerzési Hatóság az eltiltottak listájában a végleges közigazgatási határozattal, illetve jogerős bírósági ítélettel eltiltott gazdasági szereplőket tünteti fel.

A Közbeszerzési Döntőbizottság és a közbeszerzési ügyekben eljáró bíróságok 2019-ben nem éltek a közbeszerzési eljárásokban való részvételtől eltiltás szankciójával.

III. 3. 4. A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke

A Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont ab) alpontja alapján **a Közbeszerzési Hatóság vezeti a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét**, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének r) pontja szerint **meghatározza a minősítési szempontokat és azok igazolási módjait**. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének c) pontja értelmében a Közbeszerzési Hatóság a gazdasági, valamint szakmai kamara által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékbe vétel feltételeinek megfelelőségét ellenőrzi, a kamarai jegyzékeket nyilvántartja. Gazdasági, szakmai kamarák által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékekről nem érkezett bejelentés a Közbeszerzési Hatóság felé, ezért kamarák által meghatározott feltételek fennállásának ellenőrzésére, illetőleg a kamarai jegyzékek nyilvántartására sem került sor. A névjegyzékbe vételt a gazdasági szereplők közvetlenül kezdeményezik a Közbeszerzési Hatóság előtt.

A közbeszerzési eljárásokban az alkalmassági és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírási meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet tartalmazza a minősített ajánlattevői jegyzékre vonatkozó részletszabályokat.

A jegyzékbe történő felvétel kérelmezésén túl a Közbeszerzési Hatóság a megújítási, törlési és adatmódosítási kérelmeket bírálja el. 2019. december 31-én **16 minősített ajánlattevő** szerepelt a jegyzékben.

III. 3. 5. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke

A Kbt. 27. §-ának (3) bekezdése kötelezővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy az ott meghatározott esetekben a közbeszerzési eljárásba felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vonjon be. **A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az eljárások előkészítése, valamint lefolytatása során a közbeszerzési szakértelmet**



III. 3. 3. List of tenderers prohibited from participation in public procurement procedures

In addition to the above, under Article 187 (2) (a) (ad), the Public Procurement Authority keeps updated and publishes on its homepage the list of economic operators prohibited from participation in public procurement procedures. The Public Procurement Authority adds to the list economic operators prohibited from participation in public procurement procedure by a definitive decision closing an administrative proceeding or by final and binding court decision.

In 2019, the Public Procurement Arbitration Board and courts dealing with public procurement cases did not prohibit any tenderer from participation in public procurement procedures.

III. 3. 4. Official list of approved tenderers

Pursuant to Article 187 (2) (a) (ab) of the PPA, **the Public Procurement Authority manages, updates and publishes on its homepage the official list of approved tenderers**, and in line with Article 187 (2) (r) of the PPA, the Authority **determines the approval criteria and the method of certification**. Under Article 187 (2) (c) of PPA, the Authority monitors the adequacy of conditions for being included as approved tenderer in the list drawn up by the economic or professional chamber and maintains such list of the chamber. As no notice on any list of approved tenderers drawn up by economic or professional chambers was submitted to the Public Procurement Authority, neither the monitoring of the conditions established, nor the registration of the list has taken place yet. Economic operators have to apply directly at the Public Procurement Authority for adding to the list.

Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of the grounds for exclusion as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures specifies the detailed rules concerning the list of approved tenderers.

The Authority decides on applications for adding to the list, as well as applications for status renewal, deletion or for data modification. On 31 December 2019, **16 approved tenderers** were included in the list.

III. 3. 5. List of accredited public procurement consultants

Article 27 (3) of PPA sets out that the contracting authority shall involve an accredited public procurement consultant in certain public procurement procedures. **Accredited public procurement consultants provide public procurement expertise during the preparation of the procedure and in the course of conducting the procedures, they shall perform the tasks falling within accredited public procurement consultancy in person, they cooperate closely with persons and organisations providing financial, legal or other professional knowledge in terms of the subject matter of the public procurement, and provide assistance to their public procurement activities.**



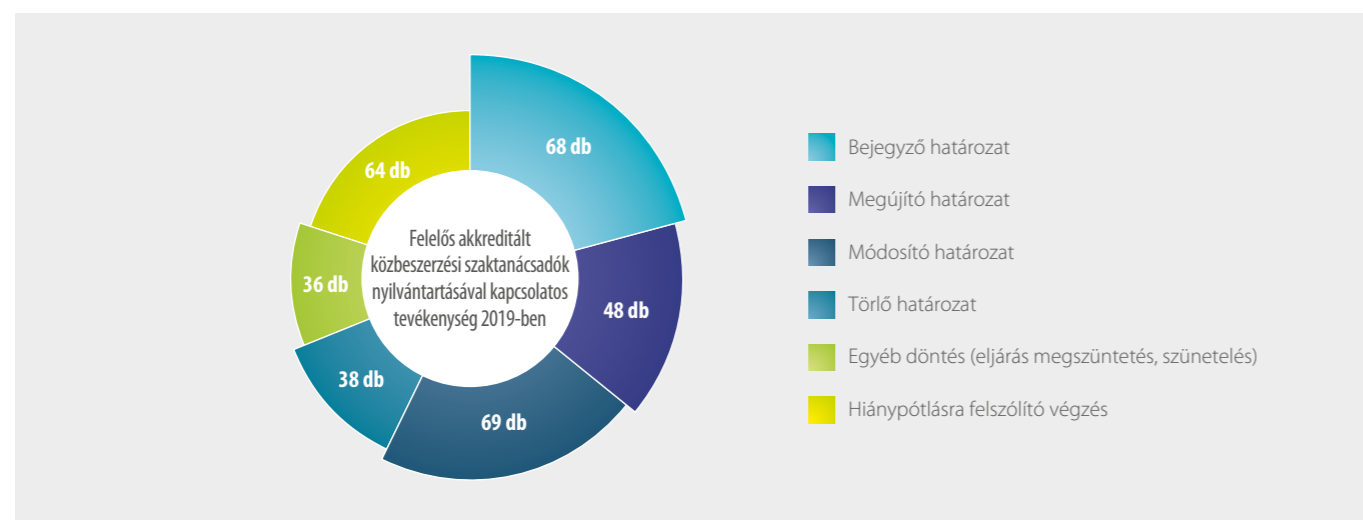
biztosítja, személyesen köteles ellátni a felelős közbeszerzési szaktanácsadás körébe eső feladatokat, szorosan együttműködik az eljárás tárgya szerinti, pénzügyi, jogi vagy egyéb szakértelmet biztosító személyekkel, szervezetekkel, segíti azok közbeszerzési tevékenységét.

A törvény rendelkezése alapján a Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és honlapján közzéteszi a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékét. **A névjegyzékbe vétel iránti kérelmek elbírálását, valamint a névjegyzékből való törlést a Kbt. 2019. január 1-jétől új feladatként határozta meg a Közbeszerzési Hatóság számára.**

A névjegyzékbe vétel részletes szabályait a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet határozza meg, mely arról is rendelkezett, hogy 2019. január 1-jétől a névjegyzékre vonatkozó valamennyi kérelmet a Közbeszerzési Hatósághoz kell benyújtani. A Hatóság és az ügyfél között az elektronikus kapcsolattartás kötelező; a névjegyzékkel kapcsolatos kérelmek kizárólag ügyfélkapun keresztül – a kifejezetten erre a célra rendszeresített űrlap kitöltésével – nyújthatók be.

2019. január 1-jén 728 fő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót tartalmazott a **névjegyzék**.

A beérkező kérelmek feldolgozása kapcsán hozott döntéseket az alábbi ábra mutatja:



2019. december 31-én 806 fő felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadó szerepelt a névjegyzékben.

A Közbeszerzési Hatóság a gördülékeny ügyintézés érdekében szolgáltató hatóságként eljárva az év során megválasztotta a kérelem benyújtásával vagy a szabályozás értelmezésével kapcsolatos telefonos és e-mailes megkereséseket is.

Ugyancsak a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe tartozik **a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók EKR-ben történő regisztrációjának jóváhagyása** annak érdekében, hogy a jogosultsággal rendelkező tanácsadók a közbeszerzési eljárásokban eljárási cselekményeket tudjanak végezni.

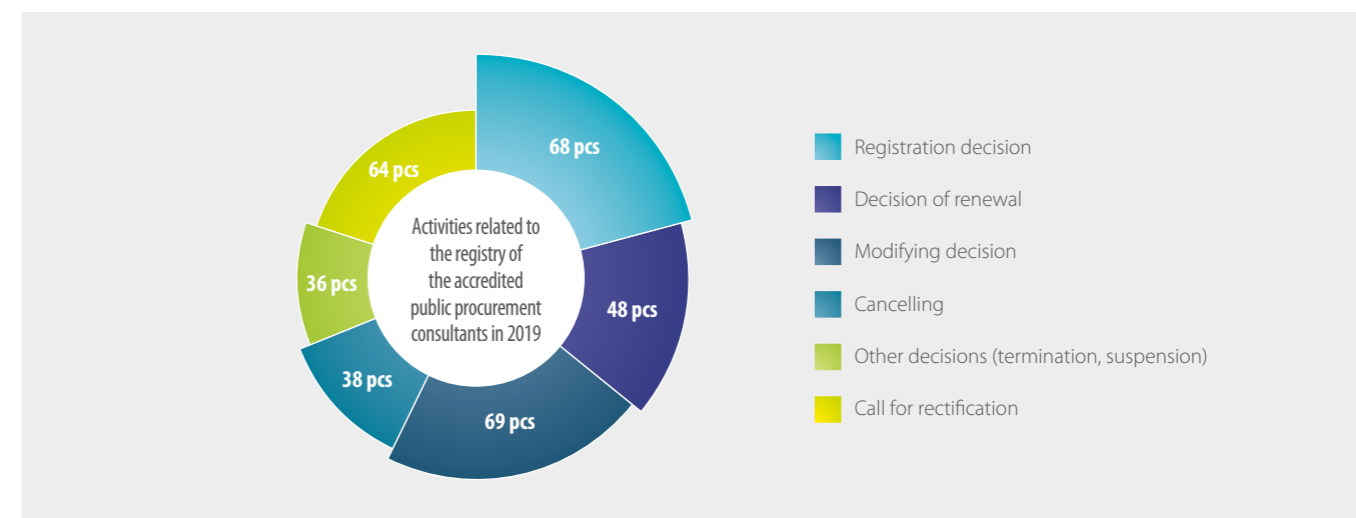


Under the law, the Public Procurement Authority keeps updated and publishes on its homepage the list of accredited public procurement consultants. **As of 1 January 2019, the PPA specifies a new task for the Public Procurement Authority, the decision on application for entering the list and the deletion from the list.**

The detailed rules of entering the list are defined by Government Decree No. 257/2018 (18 December) on the activities of accredited public procurement consultants, which also lays down that as of 1 January 2019 all application concerning the list have to be submitted to the Public Procurement Authority. Electronic contact keeping is mandatory between the Authority and the clients; any application concerning the lists can only be submitted through the public gateway, by filling out the designated form.

728 accredited public procurement consultants were included in the list on 1 January 2019.

Decisions made after processing the applications are shown by the chart below:



806 accredited public procurement consultants were included in the list on 31 December 2019.

As a service providing authority and to promote the smooth handling of cases, during the past year the Public Procurement Authority answered all inquiries on the phone and in email concerning the submission of the application and the legal interpretation of the relevant provisions.

The Public Procurement Authority is also responsible for **approving the registration of accredited public procurement consultants in the EKR system** in order to allow entitled accredited consultants to carry out procedural acts in public procurement procedures.



B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN

III. 4. Jogalkalmazók támogatása

A Közbeszerzési Hatóság tevékenységének kiemelt célja és feladata **ügyfélközpontú szolgáltató hatóságként a jogalkalmazók támogatása** abban, hogy a folyamatosan változó jogszabályi környezetben a célkitűzések és érdekek sokasága között meg tudjanak felelni a szigorú elvárásoknak. A Közbeszerzési Hatóság feladata és célja továbbá a **jogszerű közbeszerzési magatartások ösztönzése, a joggyakorlat fejlesztése** és ezáltal a hatékonyabb, gyorsabb, egyszerűbb közbeszerzési eljárások lebonyolításának elősegítése.



III. 4. 1. Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása

A törvényben meghatározott alapfeladata szerint a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési eljárások előkészítése és lebonyolítása során **az ajánlatkérők segítése érdekében – elvi jelentőségű jogértelmezési kérdésekben a közbeszerzésekért felelős miniszterrel szükség szerint egyeztetve – állásfoglalásokat ad ki.**

A beszámolási időszakban továbbra is jelentős számú megkeresés érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, annak ellenére, hogy a jogalkalmazók számára is köztudomású, hogy szakmai véleményének jogi ereje, kötelező tartalma a 60/1992. (XI. 17.) AB határozat alapján nem lehet. A nagyszámú megkeresés arra enged következtetni, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői számára ennél fontosabb, hogy kérdéseik megítéléséhez támpontot kaphatnak egy független szakmai szervezettől, még akkor is, ha ezzel a döntés felelőssége nem változik.

A 2019. évben kibocsátott **állásfoglalások száma 410 volt**, azonban a Közbeszerzési Hatóság ezekhez kapcsolódóan **összesen 766 kérdést válaszolt meg.**

A legtöbb állásfoglaláskérés, **az állásfoglalás kérések mintegy 31%-a közbeszerzési kötelezettség megkerülésével kapcsolatos kérdésekre irányult.** Az ilyen kérdések száma és aránya is évről-évre csökkenő tendenciát

B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT

III. 4. Supporting those applying the law

The primary objective and **task of the Public Procurement Authority, as a client-oriented service providing authority**, is to support those applying the law in meeting the strict expectations amidst the multitude of objectives and interests in a constantly-changing legal environment. Furthermore, the Public Procurement Authority has the task and objective **of promoting lawful public procurement conduct, developing the application of law** and thus, facilitating faster, simpler and more efficient public procurement procedures.



III. 4. 1. Expressing opinions – supporting unified legal interpretation

Under its basic task specified by the law, the Public Procurement Authority expresses opinions, **after consulting the minister responsible for public procurement as necessary, concerning theoretically significant legal interpretation, in order to assist contracting authorities** during the preparation and realization of public procurement procedures.

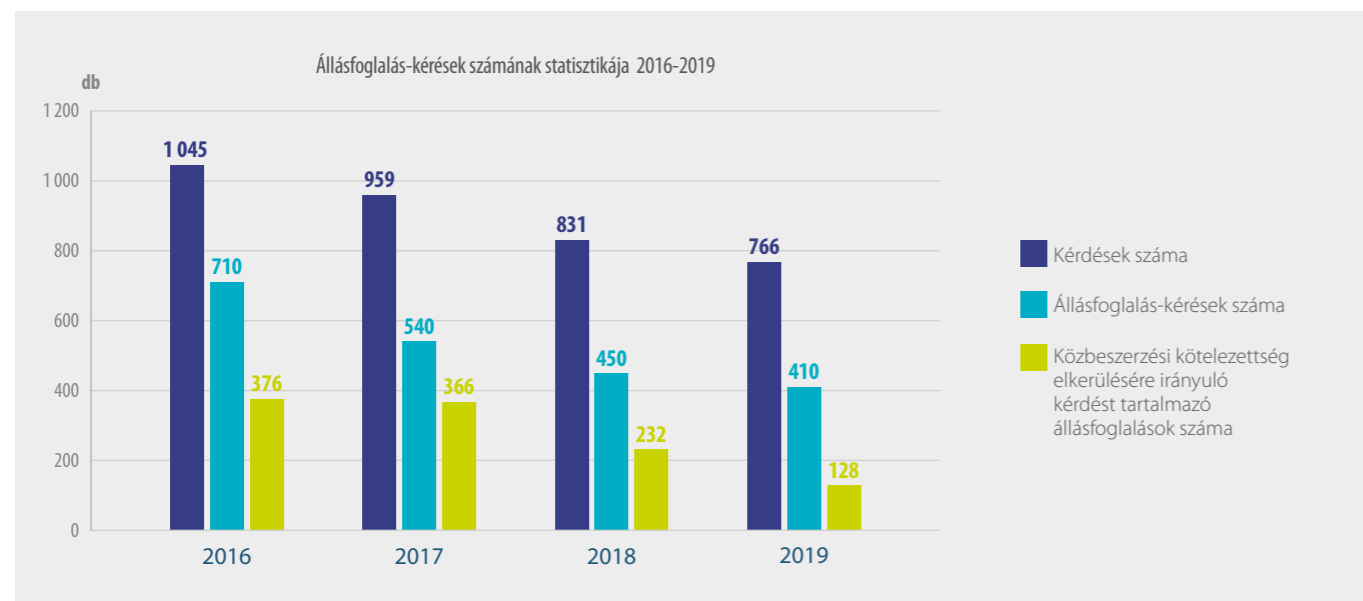
The Public Procurement Authority received several inquiries during the reporting period although it is common knowledge that its opinion is not binding pursuant to Decision No. 60/1992. (17 November) of the Constitutional Court of Hungary. The high number of inquiries suggests that public procurement actors prefer to have assistance from an independent professional body concerning the interpretation of their questions, even though the responsibility of the decision does not swift.

In 2019 the number of **opinions expressed was 410**; however, the Public Procurement Authority answered **in total 766 questions.**



mutat, mely azt jelzi, hogy az ajánlatkérők körében egyre kevesebb nyitott kérdés maradt. Ezen belül és ettől függetlenül az alábbi jellemző témakörben érkezett a legtöbb kérdésfeltevés.

A részekre bontás tilalmáról és a közbeszerzés becsült értékének kiszámításáról szóló rendelkezésekkel kapcsolatos megkeresések száma is hagyományosan magas, 2019-ben az állásfoglalás-kérések 20%-át tette ki.



A jelenleg hatályos Kbt. hatályba lépését követően szintén folyamatosan magas a Kbt. **alanyi hatályával**, az ajánlatkérői minőséggel kapcsolatos kérdések száma is. Ezekben belül a hangsúly főleg a támogatásban részesülő szervezetek Kbt. hatálya alá tartozásán, azaz ajánlatkérői minőségének fennállásán volt.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal kapcsolatos rendelkezések értelmezése iránti megkeresések csökkenése tartósan bizonyult. Az a tényező tehát, hogy a Közbeszerzési Hatóság honlapján nyilvánosan elérhető a Kbt. 103. § (4) bekezdés szerinti döntésekkel kapcsolatos tájékoztatók, azaz bárki számára nyilvánosan elérhető a Közbeszerzési Hatóság azon – indokollással ellátott – döntései, amelyekben a Kbt. 98. § szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások jogalapjának megfelelőségéről határoz, tartósan érezteti a hatását.

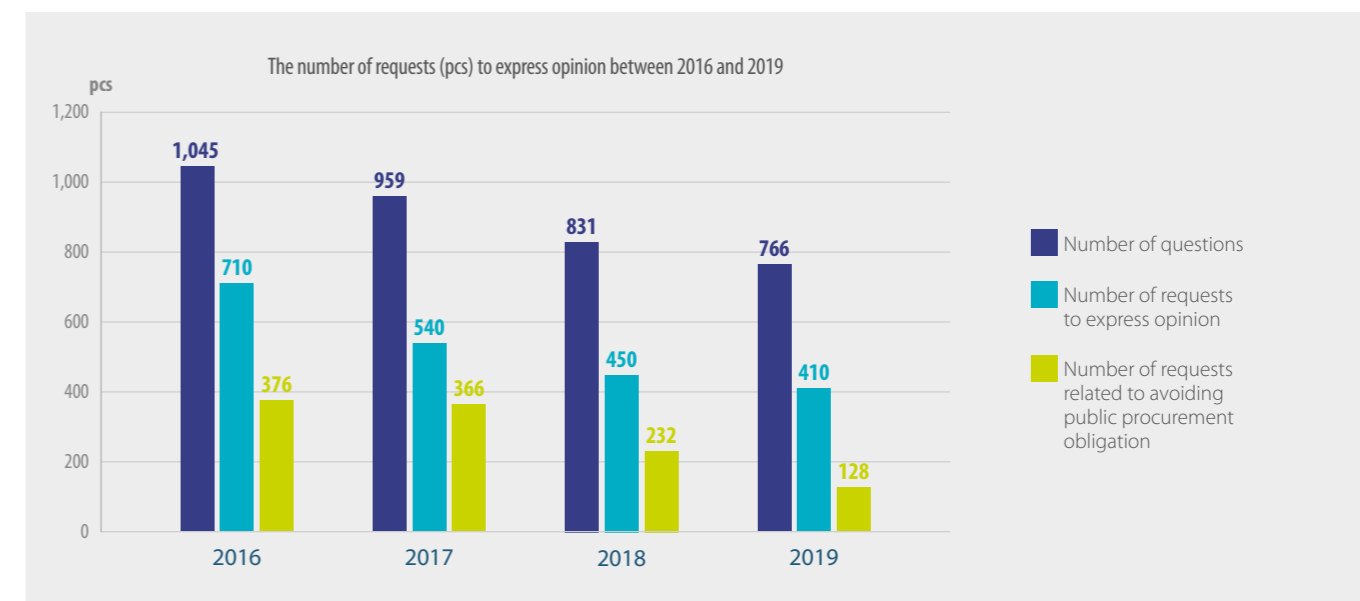
Előzőeken túl visszatérő témaként jelentkeztek az **összeférhetetlenséggel**, az ajánlatok **érvényességével**, ezzel összefüggésben az ajánlattevők **kizáró okok** hatálya alá tartozásával, az eljárás **eredménytelenségével**, illetve a 2019-es év újdonságaként **a Kbt. 81. § (5) bekezdése szerinti ún. fordított bírálat** alkalmazásának problémáival összefüggő megkeresések.

A korábbi évekhez hasonlóan, 2019-ben is főleg az állami-önkormányzati szférából érkező, **ajánlatkérői megkeresések** voltak többségben. Természetesen nemcsak az állami-önkormányzati szférából érkeznek megkeresések, hanem ajánlattevői oldalról is, illetve jellemző a közbeszerzések lebonyolításával professzionálisan foglalkozó vállalkozások részéről érkező megkeresés is, tekintettel arra, hogy az adott önkormányzat vagy állami szerv



Most inquiries, **almost 31% of the requests for expressing opinion were related to avoiding public procurement obligations.** The number and proportion of such questions has been decreasing year-by-year, which shows that there are fewer open issues contracting authorities wish to address. Nevertheless, the most questions were received in the topics below.

The number of inquiries related to the **prohibition of artificial splitting of public contracts** and the calculation of the estimated value of public procurements is traditionally high, thus accounted for 20% of the questions in 2019.



After the entering into force of the currently applicable PPA, questions related to the *ratione personae* continue to be submitted in large numbers. More precisely, the accent was on whether entities receiving funding are covered by the PPA, that is whether they shall be considered to be contracting authorities.

The decrease is continuous in questions concerning the provisions on **negotiated procedures without prior publication.** Thus, it has a lasting impact that information is available on the Authority's homepage on the decisions of the Public Procurement Authority pursuant to Article 103 (4) of the PPA, that is, the decisions on the applicability of a legal basis for the negotiated procedures without prior notice pursuant to Article 98 of the PPA, together with the justification of the Public Procurement Authority.

In addition to the above, recurring topics were questions concerning **conflict of interest**, the **admissibility** of tenders, in this relation tenderers affected by **grounds for exclusion**, the **ineffectiveness** of the procedure, and a novelty in 2019, questions concerning the application of the so-called **reversed evaluation pursuant to Article 81 (5) of the PPA.**

Like in the previous years, in 2019 again contracting authorities from local governments submitted the most questions. Naturally, questions were submitted not only by state-local government sector, but also by the tenderers



A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG LEGFRISSEBB ÁLLÁSFOGLALÁSAI

A Közbeszerzési Hatóság állásfoglalások formájában ad felvilágosítást a közbeszerzési eljárásokban résztvevő jogalkalmazók számára a közbeszerzési törvény és kapcsolódó végrehajtási rendeleteinek alkalmazásával összefüggő általános jellegű megkeresésekre.

még a közbeszerzési eljárás során kerüljön sor. A közbeszerzési eljárás lezárulása utáni alvállalkozó-bevonás tehát csak a Kbt. alapvetőit sértheti. Az ajánlatkérő feladata ilyenkor annak megítélése, hogy az eljárásban részt vett ajánlattevőnek a teljesítésbe

Minden fél számára igen hasznos, hogy a Közbeszerzési Hatóság az állásfoglalásokból összeállított válogatást **a Közbeszerzési Értesítő Pluszban**, azaz a Hatóság saját, elektronikusan is elérhető, ingyenes szakmai folyóiratában **havonta nyilvánosságra hozza**.

A Közbeszerzési Hatósághoz érkező megkeresések folyamatos visszacsatolást jelentenek a jogalkalmazók részéről a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok gyakorlati érvényesülésére, valamint a közbeszerzések gazdasági környezetben való működésére. Ennek jelentőségét pedig abban látjuk, hogy ily módon a Hatóság a leszűrt tapasztalatokat **a jogalkotás folyamatába becsatornázza** képes hozzájárulni a jogszabályfejlesztés jövőbeni irányainak meghatározásához. Mindemellett a beérkező tapasztalatok fontos szerepet játszanak a jogalkalmazók munkáját segítő általános érvényű anyagok (útmutatók, tájékoztatók) elkészítésében is.

Összegezőképpen megállapítható, hogy bár a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalásai nem helyettesíthetik az egyes eljárások lefolytatásához szükséges szakértelmet, mégis jelentős segítséget nyújtanak (főleg) a kisebb ajánlatkérők és ajánlattevők – ezen belül is a kis- és középvállalkozások – számára a közbeszerzési eljárások jogszabályos lefolytatásához és a jogérvényesítéshez.

III. 4. 2. Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 183. § c) pontja értelmében a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról. A Közbeszerzési Hatóság alapfeladataként a Kbt.-ben kötelezően előírt tárgyú útmutatókat készíti el. Az útmutatókat **a Hatóság a honlapján, továbbá a Közbeszerzési Értesítőben teszi közzé**.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók támogatása érdekében a beszámolási időszakban is folyamatosan figyelemmel kíséri a jogszabály-változásokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi döntéseit, valamint a beérkezett megkeresések nyomán kirajzolódó problematikus, vagy nehezen megítélhető kérdésköröket, és e tapasztalatok alapján útmutatóit felülvizsgálta, szükség esetén módosította, illetve új útmutatókat bocsátott ki.



side, respectively by firms engaged in conducting public procurement procedure, considering that the public procurements of the given local government or state body are actually conducted by these business actors, thus for them this service was crucial for the promotion of compliant behaviour. As a voluntarily undertaken task, the Authority responds to the inquiry of these persons, organisations since the entering into force of the current PPA.

A useful selection of the opinions expressed is **published monthly** by the Public Procurement Authority in the **Public Procurement Bulletin Plus**, which is the professional journal of the Authority, available electronically free-of-charge.

The inquiries submitted to the Public Procurement Authority provide continuous feedback from those applying the law, about the practical application of public procurement legislation and also about the operation of public procurement in the economic environment. By **channelling** the experiences gathered from these feedbacks **into the process of law-making**, the Authority can contribute to setting the future orientation of legislation development. Furthermore, the feedback also assists the preparation of materials (guidelines, briefings) supporting the work of those applying the law.

In conclusion it can be stated that although the opinions expressed by the Public Procurement Authority do not replace the knowledge required for conducting the procedures, the opinions still support (mainly) smaller contracting authorities and tenderers, SMEs more specifically, in conducting compliant public procurement procedures and enforcing their rights.

III. 4. 2. Publication of guidelines and president's briefings

Under Article 183 (c) of the PPA, the Public Procurement Authority consults with the minister responsible for public procurement – in collaboration with the national economic chambers and other trade organisations in the given case –, prepares guidelines to facilitate the application of the regulations applicable to public procurements based on the experience gained from the decisions of review procedures, the control of public procurements, covering practical information on public procurements. As basic task the Public Procurement Authority prepares the guidelines in the mandatory topics defined by the PPA. Guidelines are published on the **website of the Authority and in the Public Procurement Bulletin**.

In order to support those applying the law, in the reporting period the Public Procurement Authority continuously monitored the changes of law, the substantive decisions of the Public Procurement Arbitration Board; furthermore, the problematic or dubious issues based on the inquiries submitted, and based on these experiences, revised the guidelines, modified them if necessary or issued new ones.



A Közbeszerzési Hatóság a 2019. évben **egy új útmutatót készített el** az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdések témakörében, további **10 útmutatót** pedig a jogszabályi változásoknak megfelelően **felülvizsgált és módosított**. Az útmutatókat a Hatóság keretében működő Tanács általi elfogadást követően nyilvánosságra hozta.

A Közbeszerzési Hatóság által 2019-ben kibocsátott útmutatók az alábbiak voltak:

- az alkalmassági feltételek előírásával kapcsolatos szabályokról;
- az Európai Unióban és az Európai Gazdasági Térségben letelepedett gazdasági szereplők által benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról;
- a tárgyalásos eljárás alkalmazásának feltételeiről;
- a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában;
- az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdésekről;
- a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről;
- a keretmegállapodásokkal kapcsolatos egyes kérdésekről;
- a hiánypótlás szabályairól;
- a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának egyes kérdéseiről;
- a nyertes ajánlattevő kiválasztására szolgáló értékelési szempontrendszer alkalmazásáról;
- az építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások szabályairól.



A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Kbt. 180. § c) pontja alapján a 2019. évben **három tájékoztatót és egy közleményt** tett közzé.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke **elnöki tájékoztató** útján tájékoztatta a jogalkalmazókat a 2019. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról, a 2018. évre vonatkozó éves statisztikai összegezés megküldéséről, a 2020. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások Közbeszerzési Hatóság által végzett törvényességi ellenőrzéséért fizetendő ellenőrzési díjjal kapcsolatos jogszabályváltozásokról a Közbeszerzési Hatóság elnöke **közlemény** útján tájékoztatta a jogalkalmazókat.



Izsáki Táncsics Mihály Általános Iskola



The Public Procurement Authority prepared **one new guideline** in 2019 covering certain issues concerning subcontractors; furthermore, **revised and modified 10 guidelines** in compliance with the changes of law. The guidelines were published following their approval by the Council operating within the framework of the Authority.

The Public Procurement Authority published the following guidelines in 2019:

- on rules related to setting suitability criteria;
- on certificates, declarations, registers and data to be submitted by economic operators established in the European Union and in the European Economic Area;
- on the conditions of applying negotiated procedure;
- on certificates, declarations, registers and data to be submitted in connection with grounds for exclusion by economic operators established in Hungary;
- on certain issues concerning subcontractors;
- on certain issues concerning the PPA compliant amendment and performance of public contracts awarded in public procurement procedures;
- on certain issues of framework agreements;
- on the rules of supplying missing information;
- on certain issues related to the application of negotiated procedures without prior publication;
- on the application of the award criteria used for selecting the successful tenderer;
- on the rules of public procurement procedures for awarding public works.

Under Article 180 (c) of the PPA, the President of the Public Procurement Authority published **three presidential briefings and one communication**.

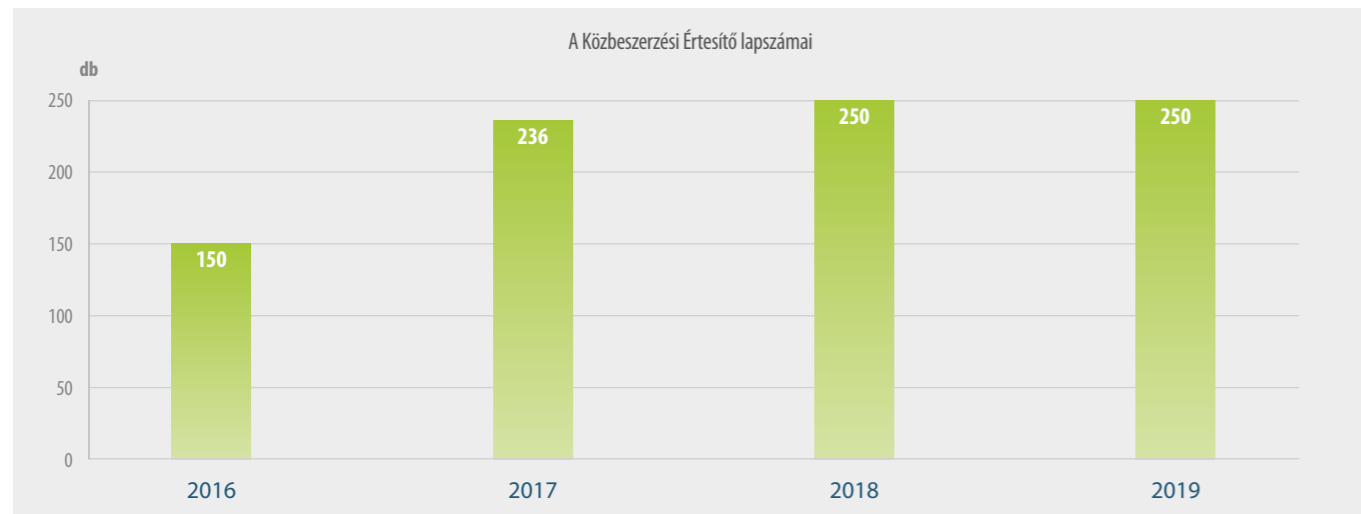


Táncsics Mihály Primary School, Izsák

The President of the Public Procurement Authority informed those applying the law in **presidential briefing** about the public procurement thresholds applicable as of 1 January 2019, about the submission of the annual statistical summary for the year 2018 and about the public procurement thresholds applicable as of 1 January 2020. The President of the Public Procurement Authority provided information in a **communication** about the changes of the law related to the fees charged for the administrative control of negotiated procedures without prior publication by the Public Procurement Authority.

III. 4. 3. Közbeszerzési Értesítő

A Közbeszerzési Értesítő – a Közbeszerzési Hatóság hivatalos lapja – 2008. július 1. óta kizárólag elektronikus formában jelenik meg a Közbeszerzési Hatóság honlapján. A Közbeszerzési Hatóság önként vállalta a Közbeszerzési Értesítő napi szerkesztését, melyet 2017. februárjától vezetett be, így azóta az „Értesítő” **minden munkanapon megjelenik**. Ennek megfelelően 2018-hoz hasonlóan, **2019-ben is 250 lapszám került közzétételre**.



A Közbeszerzési Hatóság állítja össze és kezeli a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak tartalmát, valamint gondoskodik azok hivatalos és hiteles változatban elektronikus úton történő közzétételéről.

III. 4. 4. Közbeszerzési Értesítő Plusz

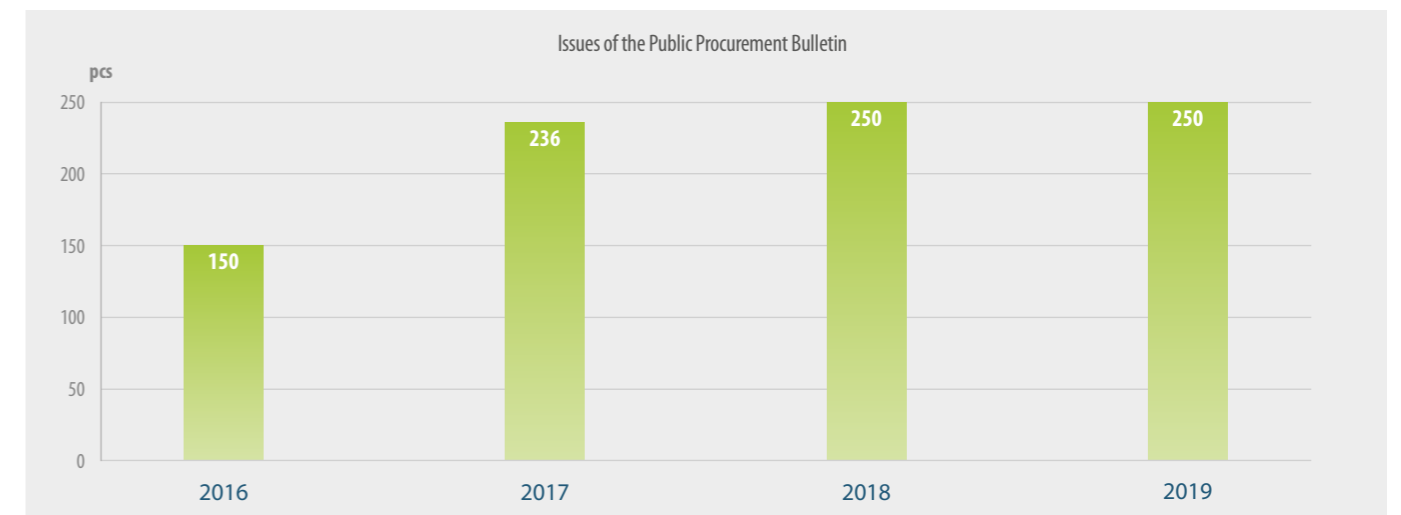


2019 januárjától elindult a Közbeszerzési Értesítő Plusz, a Közbeszerzési Hatóság által szerkesztett szakmai folyóirat, mely a fenntarthatóság jegyében elektronikus formában is megjelenik. A havonta megjelenő lapszámokat a Közbeszerzési Hatóság honlapján olvashatják vagy ingyenesen le is tölthetik az érdeklődők. A Közbeszerzési Értesítő Plusz oldalát **havonta mintegy ezer érdeklődő** látogatja.

A Közbeszerzési Hatóság az átláthatóság jegyében és a közbeszerzési szakma támogatására rendszeresen válogatást tesz közzé a legfontosabb **állásfoglalásokból** és **jogorvoslati döntésekből**. A Közbeszerzési iránytű rovatban közölt **szakcikkek** a közbeszerzések világát érintő aktualitásokat, más jogterületekkel való összefüggéseket, szakkérdéseket elemzik. A szakmai folyóiratban rendszeresen megjelentetünk különféle **statisztikai adatokat**, a Hatóság keretében működő Tanács tagjairól pedig bemutatkozó **interjúsorozatot** indítottunk.

III. 4. 3. Public Procurement Bulletin

Since 1 July 2008, the Public Procurement Bulletin, which is the official journal of the Authority, has been published exclusively in electronic format on the homepage of the Authority. The daily editing of the Public Procurement Bulletin is undertaken by the Public Procurement Authority voluntarily, which measure was introduced in February 2017, and since then the Bulletin has been **published on every working day**. Consequently, like in 2018, **250 issues were published in 2019**.



The Public Procurement Authority complies and manages the content of the issues of the Public Procurement Bulletin; furthermore, provides for the electronic publication of its official and authentic version.

III. 4. 4. Public Procurement Bulletin Plus

The Public Procurement Bulletin Plus, the professional journal edited by the Public Procurement Authority has been launched in January 2019, and is also published electronically as a commitment to sustainability. The monthly issues are available at the website of the Public Procurement Authority or can be downloaded free-of-charge. The website of the Public Procurement Bulletin Plus has **almost one thousand visitors in a month**.

For reasons of transparency and to support public procurement professionals, the Public Procurement Authority regularly publishes a selection of key **opinions expressed and review decisions**. The **professional articles** of the heading Public Procurement Compass analyse the hot topics of public procurement, the relationship with other legal fields and other professional aspects. **Statistical data** is regularly published in the professional journal and an **interview series** has also been launched introducing the members of the Council operating within the framework of the Authority.



III. 4. 5. Kodifikáció támogatási feladatok

A Közbeszerzési Hatóság törvényi feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan működjön közre a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. Ennek részeként figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

A Közbeszerzési Hatóság 2019. évben is kiemelkedő feladatként látta el **a 2019. december 18. napján kihirdetett Kbt. módosításához kapcsolódó rendelkezések véleményezését**. A jogszabályvéleményezés keretében **67 javaslati pontból álló javaslatcsomagot készített**, mely számos, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások számának és az eljárásokhoz kapcsolódó adminisztratív terhek csökkentésére, a gyakorlati tapasztalatok alapján felmerült pontosítások átvezetésére, az irányelvi rendelkezések hazai szabályokkal történő összehangolására irányuló javaslatot tartalmazott.

A Közbeszerzési Hatóság javaslata **átvezetésre került** abban a 2020. február 1-jétől bevezetett rendelkezésben, miszerint a Hatóság számára, az általa végzett vizsgálatok (közérdekű bejelentések kivizsgálása, szerződések teljesítésének vizsgálata) eredményes és hatékony elvégzése érdekében **közvetlenül elérhetőek lesznek a vizsgálatba vont eljárások EKR-ben elérhető dokumentumai. Úgyszintén átvezetésre került a szerződések teljesítésének ellenőrzésére nyitva álló határidő pontosítására tett javaslatunk** is. Nem kerültek azonban elfogadásra a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások számarányának leszorítására vonatkozó, jogorvoslati eljárást érintő javaslataink.



A 67. sz. főút Kaposfüred és Látvány közötti szakasza



III. 4. 5. Tasks related to supporting codification

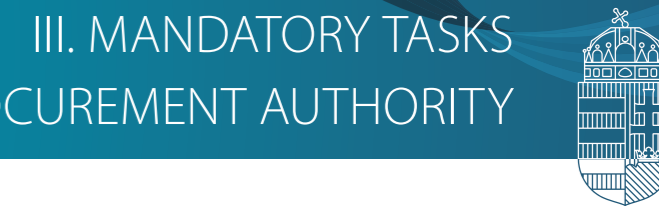
Under its task defined by the law, the Public Procurement Authority is responsible for effectively contributing to framing the public procurement policy and for forming and spreading the lawful public procurement behaviour enhancing the public and transparent spending of public funds while taking into account the public interest and the interest of contracting authorities and tenderers. Thus, the Authority monitors the effectiveness of the provisions of the PPA, and initiates with the competent persons the making and amendment of public procurement related legislation, reviews draft legislation and legislation concepts concerning public procurement and the operation of the Authority.

In 2019, one of the most prominent tasks in this field was to **formulate opinion on the provisions amending the PPA as of 18 December 2019**. The Public Procurement Authority prepared a **recommendation package of 67 suggestions**, which included proposals for the reduction of administrative burden and the number of negotiated procedures without prior publication, for clarifications arising from practical experiences and for the finetuning of national provisions with the directives.

The proposal of the Public Procurement Authority was **incorporated** in the provision introduced as of 1 February 2020, namely that for the promotion of effective and efficient controls conducted by the Authority (notifications of public interest, control of the performance of public contracts), **the documents available in EKR in relation to procedures to be controlled will be directly accessible for the Authority. The proposal for clarifying the deadline for controlling the performance of public contracts was also accepted**. However, the suggestion affecting review procedures, aimed at reducing the proportion of negotiated procedures without prior publication was turned down.



New section of the express road 67 between Kaposfüred and Látvány



A közbeszerzésekkel kapcsolatos, 2019-ben elfogadott legfontosabb, jogalkalmazókat is érintő koncepcionális módosításokat az alábbi ábrán foglaltuk össze:

Jogalkalmazókat is érintő koncepcionális módosítások	
Támogatás okán ajánlatkérőnek minősülő szervezetek körének szűkülése	<ul style="list-style-type: none"> Megszűnik azon ajánlatkérői minőség, amely önmagában bizonyos összegű támogatás esetén közbeszerzési kötelezettséget keletkeztetett. Támogatás okán ajánlatkérői minőséget csak bizonyos tárgyú beszerzések alapozhatnak meg (például mélyépítés, bizonyos célú épületek építése), meghatározott mértékű támogatás mellett.
Összefoglaló tájékoztatással induló eljárások megszűnése	<ul style="list-style-type: none"> Nemzeti értékhatárt elérő, de uniós értékhatárt el nem érő értékű beszerzések tekintetében megszűnik az összefoglaló tájékoztatás közzétételével induló eljárások köre. Nemzeti eljárásrendben főszabály szerint – kivéve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat, illetve a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat – a közbeszerzési eljárás hirdetmény közzétételével indul.
Eljárást megindító felhívásban közzéteendő információk csökkenése	<ul style="list-style-type: none"> Az eljárást megindító felhívás helyett több információ feltüntetésére a közbeszerzési dokumentumokban kerülhet sor.
Központi ellenőrzési rendszer átalakulása	<ul style="list-style-type: none"> A közbeszerzésekért felelős miniszter közbeszerzések, valamint közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések ellenőrzésével kapcsolatos feladatai a beszámoló kéziratainak lezárásakor még átalakítás alatt álltak.

A felsorolt módosítások egy része 2019. december 19-én, más részük 2020. február 1-jén lépett hatályba, ezért lényegében 2020-ban lesznek hatással az ajánlatkérők eljárásaira.

A Közbeszerzési Hatóság a 2019. évben – a Kbt. módosítására vonatkozó javaslatokkal együtt – **12 jogszabálytervezetet, illetve -módosítást véleményezett**, észrevételezett. A legfontosabbak az elektronikus közbeszerzés szabályaira, a hirdetményekre vonatkozó különféle előírásokra és a közigazgatási bíráskodás megújításával összefüggő módosításokra vonatkoztak.

A jogszabály-tervezeteken kívül számos **útmutatót, jelentést, illetve kézikönyv mintát** is véleményeztünk. A „Jelentés az egyes EU forrásokból nyújtott támogatások 2018. évre vonatkozó hazai ellenőrzési helyzetéről” című dokumentum véleményezése során az operatív programok tervezésekor döntő fontosságú közbeszerzési tervezési és előkészítési kérdésekre igyekeztünk felhívni a figyelmet annak érdekében, hogy ne merüljenek fel olyan problémák, melyek a közbeszerzések megindításakor már nem korrigálhatók (például egybeszámítás/részekre bontás tilalma, túlzó alkalmassági feltételek, versenyszűkítő feltételek a műszaki leírásban).

A 2020. év során változatlan célunk, hogy a Közbeszerzési Hatóság feladatainak ellátása során összegyűlt tapasztalatainkat felhasználva olyan jogszabály-módosító javaslatokkal segítsük a jogalkotó munkáját, amelyek hozzájárulnak a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatásához.

The key conceptual, public procurement related amendments accepted in 2019, affecting those applying the law are summarized below:

Affecting those applying the law	
Narrowing the circle of entities qualifying as contracting authorities due to subsidy	<ul style="list-style-type: none"> Repealing the contracting authority status which meant public procurement obligation solely due to receiving a certain amount of subsidy. Contracting authority status due to receiving subsidy is justified only in procurements with specific subject matter (e.g. civil engineering activity, construction of certain public facilities), upon receiving a certain amount of subsidy.
Repeal of procedures launched with summary notice	<ul style="list-style-type: none"> Repeal of the procedure type launched with a summary notice below EU thresholds, but exceeding national thresholds. As principle, procedures below EU thresholds are launched with notices, except for procedures pursuant to Article 115 of the PPA and negotiated procedures without prior publication.
Less information to be published in the notice launching the procedure	<ul style="list-style-type: none"> Instead of the call for competition, certain information shall be included in the public procurement documents.
Transformation of the central control system	<ul style="list-style-type: none"> The controlling tasks of the minister responsible for public procurements regarding public procurements and low value procurements below public procurement thresholds were still under transformation on the closing date of the manuscript of the annual report.

A part of the amendments above entered into force on 19 December 2019, while others on 1 February 2020; thus, the procedures of the contracting authorities will be affected in 2020.

In 2019 the Public Procurement Authority reviewed and commented on **12 draft legislations and amendments**, including proposals for the amendment of the PPA. The most important ones covered the rules of electronic public procurement, requirements for notices and amendments concerning the renewal of administrative courts.

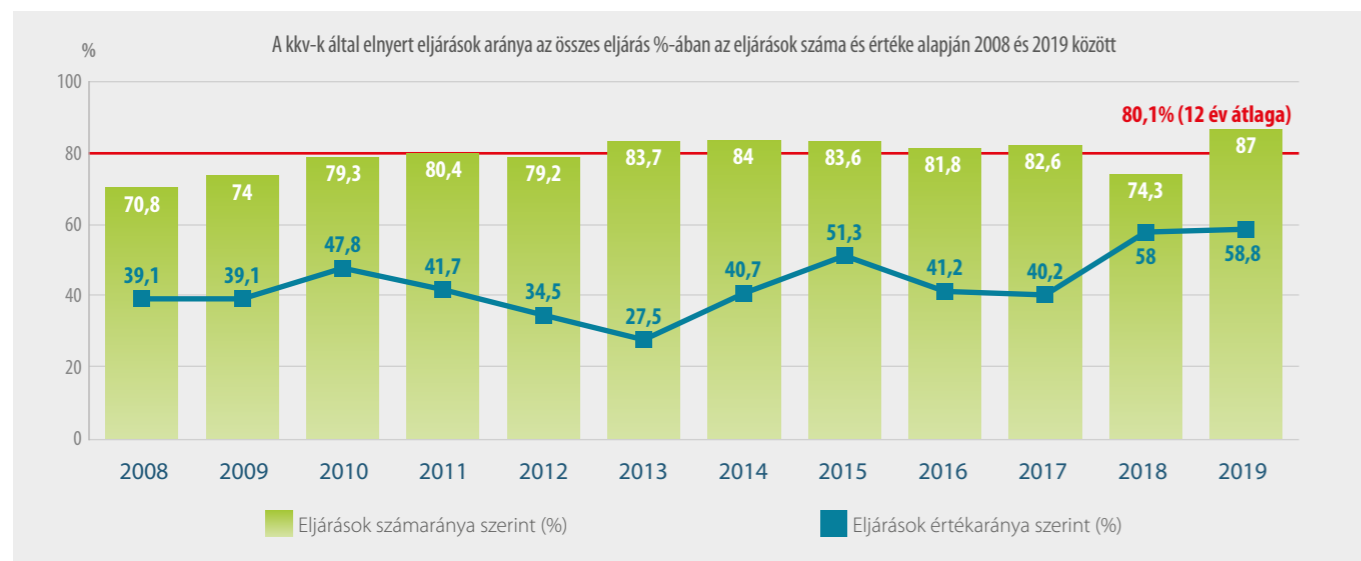
In addition to draft legislation, the Authority reviewed several **guidelines, reports and draft handbooks**. During the review of the document titled, “Report on the national monitoring situation in 2018 concerning subsidies provided from EU funds”, the Authority pointed out several public procurement planning and preparation issues having key importance upon the planning of operational programmes, in order to prevent problems, which cannot be rectified upon the launch of the public procurement (e.g. aggregation/prohibition of division into lots, excessive suitability criteria, restrictive requirements in the technical specification).

It is an unchanged goal for 2020, that upon the performance of its tasks, the Public Procurement Authority assists the legislator with proposals for draft legislation which contribute to compliant and effective public procurement procedures.



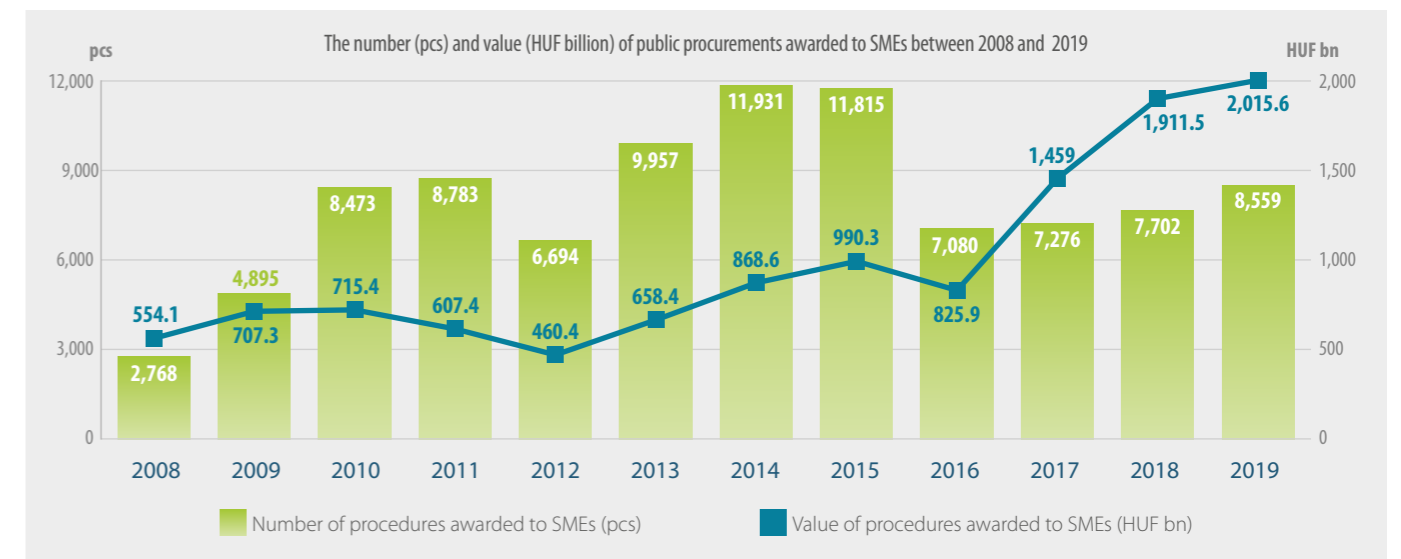
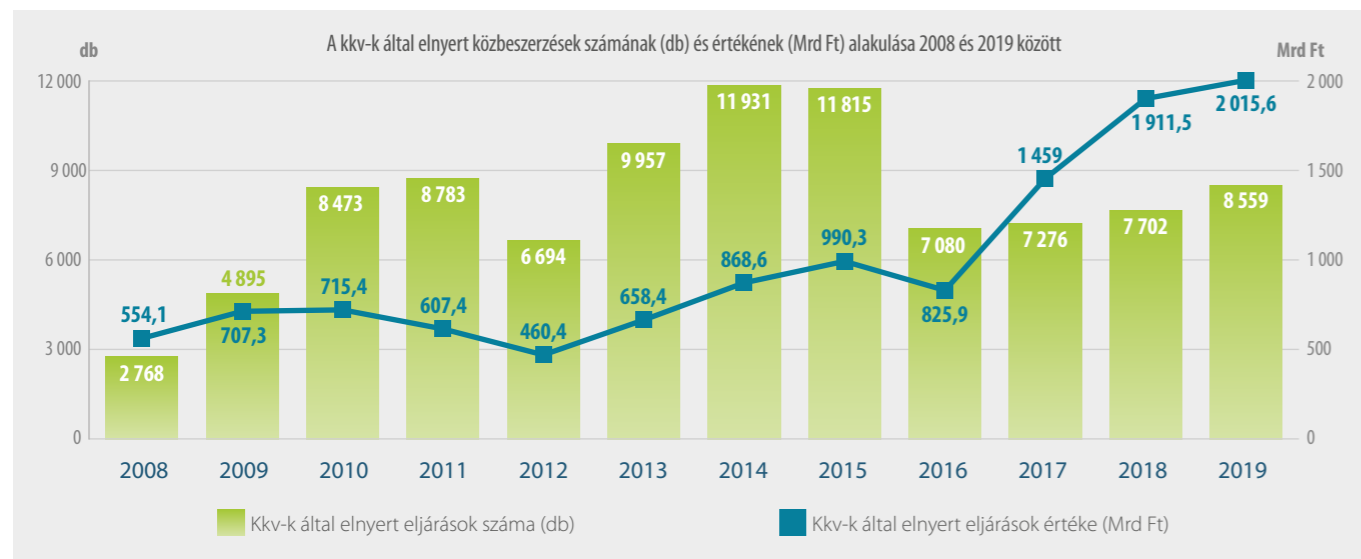
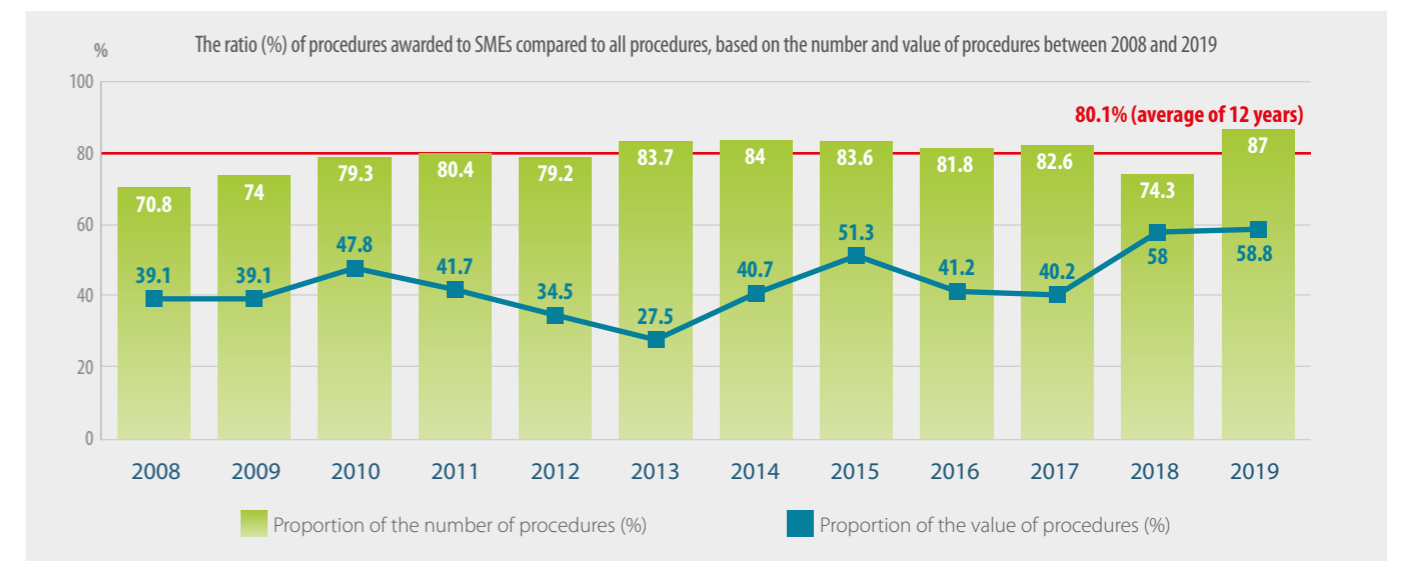
III. 5. Statisztikai feladatok

A Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontja alapján a Közbeszerzési Hatóság statisztikai adatokat gyűjt a közbeszerzési eljárásokról, amelyet a honlapján rendszeres időközönként közzétesz. A **statisztikai adatgyűjtés** a Hatóság – kifejezetten erre a célra fejlesztett – elektronikus rendszere segítségével, az eljárás eredményéről szóló tájékoztatókat tartalmazó hirdetmények adatai alapján, kizárólag a **Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmények** vonatkozásában készül. A Kbt. 187. § (4) bekezdése szerint az országgyűlési beszámolóban megállapításokat kell tartalmaznia a **közbeszerzési eljárások számának és értékének alakulására**, a hazai ajánlattevők és ezen belül a **mikro-, kis- és középvállalkozások** helyzetére vonatkozóan.



III. 5. Statistical tasks

Under Article 187 (2) (s) of the PPA, the Public Procurement Authority collects the statistical data on public procurement procedures and regularly publishes the data on its homepage. The **statistical data collection** is carried out in the IT system of the Authority, based on contract award **notices, exclusively concerning the notices published in the Public Procurement Bulletin**. In compliance with Article 187(4), the annual report submitted to the National Assembly shall provide information regarding the **trends in the number and value of public procurement procedures** and the situation of national tenderers including **SMEs**.





A Közbeszerzési Hatóságnál rendelkezésre álló adatbázisok teljeskörű adatokat tartalmaznak, amelyek módszerrel alátámasztott adattisztításon esnek át, ezzel is hozzájárulva ahhoz, hogy minél pontosabb statisztikák kerüljenek közzétételre. Az adattisztítási tevékenység magába foglalja többek között a hirdetményekben megjelenő adatok megbízhatóságának ellenőrzését és adott esetben további felülvizsgálatát, valamint az egyes adattartalmak logikai összefüggésének vizsgálatát. A hatályos Kbt. rendelkezéseinek megfelelően továbbá megállapítható, hogy a Közbeszerzési Hatóság vonatkozó nyilvántartása és adatbázisa az ajánlatkérők által megküldött, majd a Közbeszerzési Hatóság által közzétett hirdetményekben rögzített releváns információkon alapul, tehát adatszolgáltatásaik alapját az ajánlatkérők által megküldött hirdetmény-tartalmak képezik. Az elmúlt évek fejlesztéseinek köszönhetően az adatok lekérdezése egy automatizált folyamat részeként valósul meg, ami kifejezetten az erre a célra létrehozott kivonatoló program segítségével történik. Ennek köszönhetően az eltárolt hirdetmény adatok könnyen felhasználhatóvá váltak statisztikai szempontból, miközben a hazai közbeszerzésekre vonatkozó adatok strukturált adatbázisba történő rendszerezése az eddigiekhez képest számottevően gyorsabban megy végbe. Mindez azt eredményezte, hogy a statisztikai kimutatásokhoz és elemzésekhez szükséges lekérdezések a korábbiakhoz viszonyítva még gyorsabban és pontosabban valósulhatnak meg, emellett pedig az egyedi adattartalmak keresésére is több lehetőség adódik.

A részletes statisztikai adatok lekérdezése és az elemzések készítése mindazonáltal a jogszabályi követelményeknek, illetve a megkeresések igényeinek megfelelően kerülnek kidolgozásra. Az előző évekhez hasonlóan a Kbt. által meghatározott kötelező feladatokon túlmenően a Közbeszerzési Hatóság idén is rövid határidőn belül megválaszolta a különböző szervezetektől érkezett statisztikai tárgyú megkereséseket.

III. 6. Konferenciák szervezése



III. 6. 1. Közbeszerzési Akadémia

A **Közbeszerzési Akadémia** sorozaton belül a Közbeszerzési Hatóság az elmúlt évben is rendszeresen szervezett konferenciákat, tematikus képzéseket, amelyek kiváló alkalmat adtak arra, hogy a jogalkalmazók választ



The databases available for the Public Procurement Authority contain comprehensive data, which is cleansed by justified methodology, thus allowing the publishing of more precise statistics. The data cleansing activity includes among others controlling the reliability of the data published in the notices and their review in the given case; furthermore, the control of logical links among each data content. It can be stated in line with the provisions of the PPA currently in force that the relevant registry and database of the Public Procurement Authority is based on the relevant information included in the notices dispatched by the contracting authorities, then published by the Public Procurement Authority; consequently the basis of the data provided is the content of notices dispatched by the contracting authorities. Thanks to the developments of the past years, the retrieval of data takes place as part of an automatized process, which is done by a retrieval programme created especially for such purpose. As a result, the stored data of the notices can easily be used for statistical purposes; while the organisation of national public procurement data into a structured database was considerable faster compared to the previous years. Consequently, retrievals necessary for statistics and analyses are faster and more precise; moreover, there are more search options for individual data content.

Nevertheless, retrieval of detailed statistical data and the preparation of analyses are carried out in compliance with the law and the needs of inquiries. Like in the previous years, in addition to the mandatory tasks defined by the PPA, the Public Procurement Authority answered the statistical inquiries submitted by various organisations within a short deadline.

III. 6. Organisation of conferences



III. 6. 1. Public Procurement Academy

Within the framework of the **Public Procurement Academy** series, the Public Procurement Authority in the past year regularly organised conferences and thematic trainings, which provided an excellent opportunity to answer the practical issues raised by practitioners and to get to know the latest trends. One of the main goals of



kapjanak a felmerülő problémáikra, és megismerkedjenek a legújabb trendekkel. A Közbeszerzési Hatóság egyik legfontosabb célkitűzése a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a helyes joggyakorlat elterjesztése.

A 2019. évben a Közbeszerzési Hatóság összesen 5 alkalommal szervezett konferenciát, és országsszerte további egy tucat rendezvényen osztotta meg tapasztalatait a közbeszerzés iránt érdeklődőkkel, így az elmúlt év során mintegy **1 700 szakember tájékoztatásához, szakmai képzéséhez járult hozzá.**

A Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési szereplők visszajelzései alapján a jogalkalmazási bizonytalanságok orvoslása, a széleskörű információ- és tudásmegosztás érdekében **négy tematikus konferenciát** szervezett 2019-ben. Egy tematikus rendezvény a közbeszerzési szerződések ellenőrzését vette górcső alá, egy az állami vállalatok vezetőinek szolt, egy „kerekasztal” az egyházi beszerzések köré szerveződött, valamint egy, az agrárminisztériummal közös szervezésben megvalósuló konferencia az agrár ágazat számára fontos ismeretek terjesztését tűzte napirendre.



2019. szeptember 10. – Közbeszerzési Akadémia az Agrárminisztérium számára

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók tanulmányi pontokkal elismert kötelező szakmai **továbbképzésére 2 alkalommal került sor** a Közbeszerzési Hatóság szervezésében. Ezek egyike a Hatóság fenntarthatósági témájú kétnapos nemzetközi konferenciája volt.



the Public Procurement Authority is to support the application of public procurement law and the promotion of correct legal interpretation.

In 2019 the Public Procurement Authority organised in total 5 conferences and it also shared its experiences at more than a dozen events nationwide, thus **contributed to the professional training and the provision of information for about 1,700 professionals.**

Based on the feedback of public procurement actors, in 2019 the Public Procurement Authority organised **four thematic conferences** to tackle the uncertainties of legal interpretation and to promote wide range information and knowledge sharing. One of the thematic events covered the control of public contracts, the other addressed the managers of state-owned enterprises, a roundtable event focused on the church purchases and the event co-organised with the Ministry of Agriculture placed the information crucial for the agricultural sector on the agenda.



12 February 2019 – Conference on the Control of Public Procurements

The Public Procurement Authority organised **2 mandatory professional trainings** awarding training scores for **accredited public procurement consultants.** One of these was the two-day international conference of the Authority, focusing on sustainability.



III. 6. 2. A Közbeszerzési Hatóság nemzetközi konferenciája



III. 6. 2. The international conference of the Public Procurement Authority



A Közbeszerzési Hatóság kiemelt célja, hogy **a zöld, szociális és innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeit**, a vonatkozó nemzetközi és hazai szabályozást, az elérhető jó gyakorlati példákat megismertesse az érdeklődőkkel. A téma fontosságára és aktualitására, valamint a nemzetközi környezetvédelmi világnap időpontjára figyelemmel **2019. június 5-6-án a Közbeszerzési Hatóság nemzetközi konferenciát rendezett** Budapesten, a Művészetek Palotájában „Kihívások a fenntartható közbeszerzésekben” címmel.

One of the main objectives of the Public Procurement Authority is to inform the interested parties about the **ways to promote green, social and innovative public procurement**, the related national and international provisions and best practices. Considering the importance and current relevance of the issue and also the date of the world environmental day, the Public Procurement Authority organised an **international conference on 5-6 June 2019**, in MüPa Budapest, titled **“Challenges in sustainable public procurements”**.



2019. június 5-6. – Kihívások a fenntartható közbeszerzésekben – A Közbeszerzési Hatóság nemzetközi konferenciája



The international conference of the Public Procurement Authority took place at MüPa



A nemzetközi konferencián mintegy 300 hazai és külföldi szakember vett részt. Az Európai Bizottság több szakembere mellett előadást tartott a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD), valamint az Egyesült Nemzetek Szervezete Környezetvédelmi Programjának (UNEP) képviselője is. Az előadók között köszönthettük a V4-es tagállamok, Horvátország és Németország közbeszerzési társszervezeteinek munkatársait, a résztvevők között pedig üdvözölhettünk lett, francia, észt, belga és görög kollégákat is.

A konferencia célja egyrészt a nemzetközi tudásmegosztás és tapasztalatcsere, másrészt a hazai és külföldi közbeszerzési szakemberek továbbképzése, ezáltal a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása és a fenntartható jó közbeszerzési gyakorlatok terjesztése volt.

III. 7. Nemzetközi kapcsolataink

A Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének n) pontja a Közbeszerzési Hatóság feladatáknak nevesíti az Európai Unió más tagállamainak közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartást.

III. 7. 1. A V4-es együttműködés eseményei



2019-ben a szlovák és a cseh elnökség alatt is folytatódott a V4 tagállamok közbeszerzési szervei közötti együttműködés. A V4-es országok közbeszerzési szervezeteinek delegáltjai több alkalommal is megvitatták a közbeszerzési szakkérdések kapcsán a tagállami álláspontokat, a legfontosabb fejleményeket.

A szlovák elnökség lezárásaként tapasztalatcsere kerület sor a digitalizáció jegyében az elektronikus közbeszerzésekről, továbbá a zöld és a szociális közbeszerzési szakpolitikák gyakorlati megvalósítása tekintetében. A cseh elnökség a tiszta és energiahatékony közúti járművek beszerzését érintő, az eljárásban való részvétellel kapcsolatos in-house és egyéb problémákat, a közbeszerzési jogalkalmazók képzésére, személyére vonatkozó előírásokat, valamint a Strukturális Alapok társfinanszírozásával megvalósult közbeszerzésekhez kapcsolódó audittapasztalatokat tűzte programjára. **A cseh elnökség** ideje alatt Prágában megrendezett nemzetközi konferencián a Közbeszerzési Hatóság delegáltja is előadást tartott.

III. 7. 2. Az európai uniós tagságból fakadó feladatok

Európai uniós tagságunkból következően a nemzetközi kapcsolattartás fontos részét képezi az uniós testületekben, a különböző **munkacsoportokban történő részvétel**. A tagállamok a munkacsoportok útján vitatták meg az Európai Bizottság új kezdeményezéseit, számoltak be a megtett intézkedésekről, és cserélték ki tapasztalataikat. A Közbeszerzési Hatóság képviselői a korábbi évekhez hasonlóan 2019-ben is részt vettek a munkacsoport-üléseken.

Almost 300 participants attended the international conference from Hungary and from abroad. In addition to the experts from the European Commission, the representatives of the Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) and United Nations Environment Programme (UNEP) also made presentations. Speakers included the colleagues from V4 countries, the colleagues of the partner organisations from Croatia and Germany, and among the participants the Authority welcomed colleagues from France, Estonia, Belgium and Greece.

The goal of the conference was international knowledge sharing and the exchange of experiences; furthermore, the training of Hungarian and international public procurement experts, thus supporting public procurement legal implementation and spreading sustainable public procurement best practices.

III. 7. International relations

Article 187 (2) (n) of the PPA lays down that the Public Procurement Authority has the duty to keep contact with the public procurement organisations in other EU Member States.

III. 7. 1. Events of the V4 Cooperation

The cooperation of the public procurement bodies among V4 countries continued in 2019 under the Slovakian and Czech presidency. The representatives of the public procurement organisations of V4 countries discussed the standpoint of their countries and the latest major trends concerning public procurement issues on several occasions.

As the closing event of the **Slovakian presidency** an exchange of experiences event took place in view of digitalisation covering electronic public procurement and the implementation of green and social public procurement policies. The following topics were placed on the agenda of the **Czech presidency**: procurement of clean vehicles, in-house and other problems concerning participation in the procedure, provisions on public procurement practitioner and their training and audit experiences relating to public procurements co-financed by the structural funds. The Public Procurement Authority also delegated a speaker to the international conference in Prague, organised under the Czech presidency.

III. 7. 2. Tasks arising from EU membership

Owing to Hungary's EU membership, **participation in** various EU bodies and **working groups** is primary task in the field of international relations. In the various working groups, the Member States discussed the European Commission's new initiatives, reported on the measures taken and exchanged experiences. Like in the previous years, the representatives of the Public Procurement Authority attended the working group meetings in 2019 as well.



<p>Az Európai Bizottság Közbeszerzési Szakértői Bizottsága (EXPP)</p> <ul style="list-style-type: none"> Tiszta Járulékos Irányelv Professzionizáció Csalás, korrupció elleni harc Kereskedelmi megállapodások aktualitása A közbeszerzési piac megnyitása harmadik országok előtt IMI rendszer fejlesztése Tagállami monitoring jelentések Visszaélések elkerülése Innováció támogatása 	<p>Zöld Közbeszerzési Munkacsoport (GPP)</p> <ul style="list-style-type: none"> Közbeszerzési szempontok a körforgásos gazdaság jegyében Képzési eszköztár: oktatóprogram ismertetése LCC-t és más uniós zöld közbeszerzési szempontok alkalmazását támogató módszertanok ismertetése Ökocímkek alkalmazása Nemzeti zöld akciótervek Környezetvédelmi kihívások a gyógyszeriparban 	<p>E-Certis szerkesztőbizottság</p> <p>Az Egységes Piaci Eredménytábla egyik értékelési szempontjává vált a közbeszerzési eljárások során alkalmazandó igazolások, adatbázisok, nyilvántartások naprakészégének biztosítása, ezért megtárgyalták az ezt szolgáló adatbázis fejlesztésével kapcsolatos aktualitásokat.</p>
<p>Jogorvoslati munkacsoport</p> <ul style="list-style-type: none"> Az EU Bíróság előtt befejeződött jogesetek tanulságai Jogorvoslati irányelvek Procura+ eredmények, jó gyakorlatok 	<p>Elektronikus Közbeszerzési Munkacsoport (EXEP)</p> <p>EXEP-EMSFEI összevont ülés</p> <ul style="list-style-type: none"> Elektronikus hirdetményinték a digitalizáció, az átláthatóság és a verseny jegyében CEF Telekom E-számlázás bevezetése 	<p>Egészségügyi közbeszerzésekkel foglalkozó munkacsoport</p> <p>(2019-ben nem ülésezett)</p>
		<p>Statistikai és Gazdasági Munkacsoport (ESWG)</p> <p>(2019-ben nem ülésezett)</p>

<p>European Commission's Expert Group on Public Procurement (EXPP)</p> <ul style="list-style-type: none"> Clean Vehicles Directive Professionalisation Fight against corruption Updates on trade agreements Opening the public procurement market for third countries Development of the IMI system Monitoring reports of the Member States Prevention of misconducts Supporting innovation 	<p>Green Public Procurement Working Group (GPP Advisory Group)</p> <ul style="list-style-type: none"> Public procurement in the circular economy Training tools: training programmes Presentation of LCC and other methodologies supporting the application of GPP Application of ecolabels National GPP Action Plans Environmental challenges in the pharmaceutical sector 	<p>E-Certis Editorial Board</p> <p>Providing for the update of the certificates, databases and registers used in public procurement procedures included in one of the indicators of the Single Market Scoreboard, thus the latest relevant developments were discussed.</p>
<p>Legal review working group</p> <ul style="list-style-type: none"> Lessons of cases decided by the European Court of Justice Remedies directives Procura+ results, best practices 	<p>Electronic Public Procurement Expert Working Group (EXEP)</p> <p>EXEP-EMSFEI joint meeting</p> <ul style="list-style-type: none"> Electronic standard forms in view of digitalisation, transparency and competition CEF Telekom calls Introduction of e-invoicing 	<p>Working group on public procurements in the healthcare sector</p> <p>(no meetings in 2019)</p>
		<p>Economic and Statistical Working Group (ESWG)</p> <p>(no meetings in 2019)</p>

Az Európai Unió zöld közbeszerzésekkel foglalkozó szakértői munkacsoportja (GPP) általában évente kétszer ülésezik; **2019-ben az ülés megszervezésének lehetőségét** a munkacsoport fennállása óta először Magyarország – a **Közbeszerzési Hatóság** – kapta meg. A rendezvény kiváló lehetőséget nyújtott a fenntartható hazai közbeszerzési gyakorlatok más tagállamokkal való megismertetésére, a szakértői tapasztalatok megosztására.

The EU green public procurement expert working group (GPP) usually has two meetings annually; for the first time since its establishment, in **2019 the working group meeting was organised** by Hungary, **by the Public Procurement Authority**. The event provided an excellent opportunity to present Hungarian sustainable public procurement practices to other Member States and to share the experts' experiences.



2019. június 4. – Budapesten tartja ülését az Európai Unió Zöld Közbeszerzési Munkacsoportja



4 June 2019 – The meeting of the EU green procurement expert working group in Budapest



A munkacsoport célkitűzése, hogy tanácsaival segítse az Európai Bizottság munkáját a zöld közbeszerzés szakpolitikai fejlesztése és megvalósítása során. Az ülésen kiemelt figyelmet kapnak az Európai Bizottság által kidolgozott zöld közbeszerzési követelmények; a tagállami szakértőknek lehetőségük van hozzászólásaikkal, javaslataikkal segíteni a követelmények kidolgozását, illetve a már kidolgozott, termékkör specifikus követelmények felülvizsgálatát. A budapesti ülésen a legújabb uniós zöld közbeszerzési fejlemények mellett a Közbeszerzési Hatóság kapcsolódó tevékenysége is bemutatásra került.

Az új uniós hirdetményminták (e-Forms) bevezetése – jelentőségénél fogva – az ESWG munkacsoportnál magasabb szinten, **az Európai Unió Közbeszerzési Tanácsadó Bizottsága előtt került megtárgyalásra**, az ülésen az ESWG szakértői is megjelentek.

III. 7. 3. Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól

Együttműködés az OECD közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az OECD szakmai munkájában, útmutatóinak véleményezésében a Közbeszerzési Hatóság továbbra is aktívan részt vesz. A Hatóság 2019-ben is kitöltötte az OECD **közbeszerzési tárgyú, valamint a felelős üzletvitel közbeszerzésekben történő megvalósítását elemző kérdőíveit**.

Együttműködés az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az Európai Bizottság a tagállamokkal együttműködve évente jelentést (PIF jelentés) nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében megtett intézkedésekről, mely éves jelentés tagállamokra vonatkozó részét a tagállami válaszok alapján készíti el. **A Közbeszerzési Hatóság a korábbi évekhez hasonlóan részt vett** a 2019-es évről készítendő PIF jelentés elkészítésének alapjául szolgáló kérdőív kitöltésében, ebben az évben ezen felül **a Hatóság korrupcióellenes lépései jó példaként kerültek be a tagállamonként kiválasztott és az Európai Bizottságnak bemutatott intézkedések közé**.

Tagállami és egyéb nemzetközi megkeresések

A 2019. év során a Közbeszerzési Hatóság nemzetközi kapcsolattartással foglalkozó munkatársai számos külföldi közbeszerzési partnerszervezettől érkezett közbeszerzési tárgyú megkeresést választottak meg. A kérdések többek között a következő témaköröket érintették: közszolgáltató ajánlatkérők kettős ajánlatkérői minősége (Szlovénia), központi ajánlatkérők és becsült érték (Észtország), kapcsolt vállalkozások (Bulgária), szociális közbeszerzés (Finnország), kizáró okok (Görögország).



The objective of the working group is to support the European Commission in the development and implementation of green public procurement policy. The meeting focuses on the green public procurement criteria developed by the European Commission; the experts of the Member States have the opportunity to support the preparation of the criteria with their comments and suggestions; respectively the review of the earlier criteria related to certain specific product groups. Apart from the latest developments concerning EU green public procurement, the related activity of the Public Procurement Authority was also introduced at the meeting in Budapest.

The introduction of the new EU standard forms (e-Forms) – considering its importance – was not discussed in the ESWG working group, but at higher level, at the **European Union Advisory Committee on Procurement and Contracts**, the meeting of which was also attended by the ESWG experts.

III. 7. 3. Inquiries from international organisations and EU Member States

Cooperation with the OECD in activities with public procurement relevance

The Public Procurement Authority continues to be actively involved in the professional work and the review of guidelines issued by the OECD. The Authority responded to the OECD **questionnaires covering public procurement and the implementation of responsible business conduct in public procurements in 2019 as well**.

Cooperation with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in activities with public procurement relevance

The European Commission, in cooperation with the Member States submits an annual report (PIF report) to the European Parliament and the Council on the measures introduced in order to protect the financial interest of the EU; the annual report covering the different Member States is prepared on the basis of the respective responses of each Member State. Like in the previous years, **the Public Procurement Authority filled out the questionnaire serving as a basis for the report of the year 2019; moreover, the anti-corruption measures taken by the Authority were selected as a Member State best practice and introduced as a good example in 2019 by the European Commission**.

International inquiries

In 2019, the colleagues working in international relations at the Public Procurement Authority answered several public procurement inquiries submitted by foreign public procurement organisations. The questions covered among others the following issues: contracting entities qualifying as double contracting authority (Slovenia), central purchasing bodies and estimated value (Estonia), affiliated undertakings (Bulgaria), social public procurement (Finland), grounds for exclusion (Greece).



III. 7. 4. Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2019-ben a körforgásos gazdaság, a szociális közbeszerzéssel és a stratégiai közbeszerzések témájával kapcsolatos nemzetközi közbeszerzési konferenciákon és szemináriumon vettek részt, hogy az így megszerzett szakmai tapasztalatokat a magyar gyakorlatba átültethessék, munkájuk során hasznosíthassák.

Az Európai Unió Bírósága közbeszerzési tárgyú ítéleteinek a honlapján történő rendszeres közzétételéről a Közbeszerzési Hatóság 2019-ben is intézkedett. A munka során az Igazságügyi Minisztérium illetékes főosztálya által rendelkezésre bocsátott, az Európai Unió Bírósága, illetve a Törvényszék közbeszerzési tárgyú döntéseire vonatkozó adatokat vette alapul.



A MÜPA adott otthont a Közbeszerzési Hatóság nemzetközi konferenciája számára



III. 7. 4. Other tasks in connection with international relations

In 2019 the colleagues of the Public Procurement Authority attended international public procurement conferences and seminars covering circular economy, social public procurement and strategic public procurement, allowing them to put the knowledge gained into practise and use it in everyday work.

In 2019 the Public Procurement Authority continued to publish on its homepage the public procurement related judgements of the Court of Justice of the European Union. The public procurement related decisions of the Court Justice of the European Union and the Regional Court were made available for this purpose to the Authority by the competent department of the Ministry of Justice.



5-6 June 2019 – Challenges in sustainable public procurements –
International Conference of the Public Procurement Authority



IV. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

IV. 1. Fenntarthatóság és innováció



IV. 1. 1. Zöld közbeszerzések alakulása

A hazai jogszabályi környezet a **2012. évtől kezdődően** teszi lehetővé a **zöld és szociális szempontokat tartalmazó eljárások adatainak gyűjtését**. Az adatgyűjtésre jelenleg csak a nemzeti eljárásrendbe tartozó közbeszerzési eljárások esetén van lehetőség. Az Európai Bizottság által kiadott uniós hirdetményminták hiányosságai miatt jelenleg az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű eljárásokról nem állnak rendelkezésre az ilyen jellegű adatok, az adatgyűjtést azonban az új uniós hirdetményminták bevezetése majd lehetővé teszi.

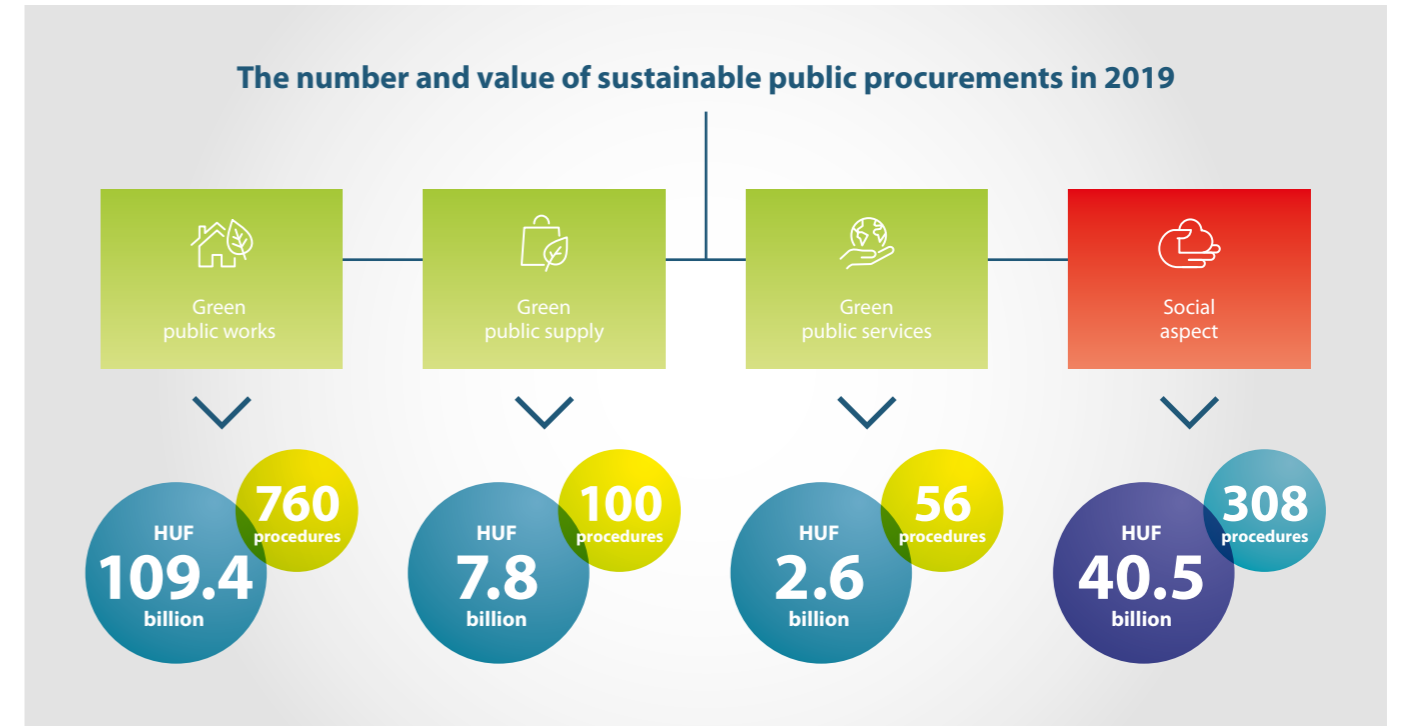


A komáromi Duna-híd építése

A zöld közbeszerzési eljárást az Európai Bizottság a Környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés című közleményében olyan eljárásnak határozza meg, „amelynek alkalmazásakor az ajánlatkérők azoknak az áruknak, szolgáltatásoknak és munkálatoknak a beszerzését részesítik előnyben, amelyek más, azonos rendeltetésű árukhoz, szolgáltatásokhoz és munkálatokhoz képest kisebb mértékben terhelik a környezetet”.

IV. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

IV. 1. Sustainability and innovation



IV. 1. 1. Green public procurement

Since 2012, the national regulatory framework enables **the collection of data on procedures applying green and social aspects**. However, data collection is possible only in terms of procedures below EU thresholds. Due to the characteristics of standard forms issued by the European Commission data are currently not available for procedures reaching or exceeding EU thresholds; nevertheless, the introduction of the new EU standard forms will facilitate the data collection.

The European Commission Communication titled Public procurement for a better environment defines **green public procurement** as “...a process whereby public authorities seek to procure goods, services and works with a reduced environmental impact throughout their life cycle when compared to goods, services and works with the same primary function that would otherwise be procured.”

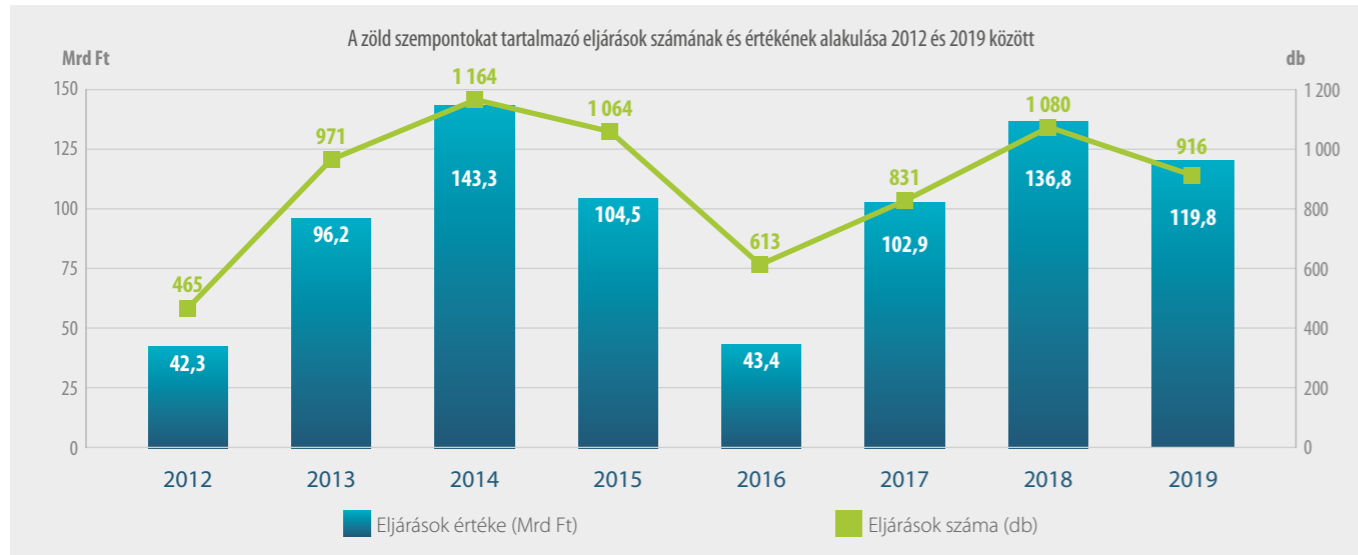


Construction of the Danube bridge in Komárom



IV. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2019-ben **916 darab zöld közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelynek keretében összesen 119,8 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők.** Ez azt jelentette, hogy az értékelési, illetve egyéb követelményként környezetvédelmi szempontokat is tartalmazó közbeszerzések esetében mind az eljárások számában, mind az eljárások szerződés szerinti értékében kismértékben csökkenés következett be 2018-hoz viszonyítva.



A nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési **eljárások 12,6%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot** 2019-ben, így a környezetvédelmi szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya 1,2 százalékponttal csökkent a 2018. évi arányhoz (13,8%) viszonyítva. 2019-ben a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 14,5%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot, ez mindössze 0,2 százalékpontos csökkenés a megelőző évi arányszámhoz (14,7%) viszonyítva.

A főbb beszerzési tárgyak szerinti csoportosítás alapján, az építési beruházások esetében tartották leginkább szem előtt az ajánlatkérők a környezetvédelmi szempontokat: a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások 17,1 %-a, értékének pedig 17%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.

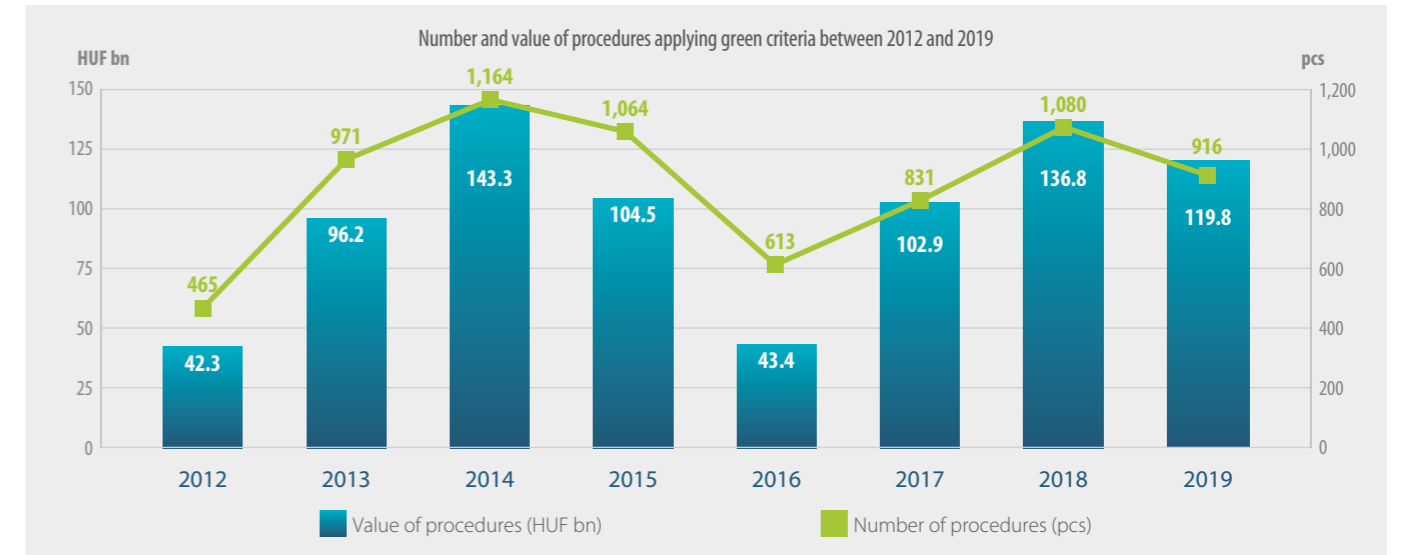
A Közbeszerzési Hatóság elsősorban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos információk terjesztésével igyekszik felhívni a jogalkalmazók figyelmét e téma jelentőségére, így a honlapján és a Napi Közbeszerzés mobilapplikációban is folyamatosan közzéteszi az újonnan megjelenő zöld közbeszerzésekkel, zöld beszerzésekkel kapcsolatos tanulmányokat, publikációkat, így az Európai Bizottság Környezetvédelmi Főigazgatóságának szerkesztésében havi rendszerességgel megjelenő internetes hírlevelet is (GPP News-Alert).

A Közbeszerzési Hatóság fontosnak tartja **jó példával** elől járni a zöld közbeszerzések elterjesztésében, ezért saját beszerzései során is alkalmaz környezetvédelmi szempontokat, így például 2019-ben **a takarítási szolgáltatások beszerzésére irányuló eljárásban zöld követelményeket** határozott meg; a zöld szempontok meghatározásakor az Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjának takarítószerre és takarítási szolgáltatásokra vonatkozó útmutatóját vette figyelembe, melynek alkalmazásával eredményes beszerzést valósított meg.



IV. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

In 2019 contracting authorities conducted **916 green public procurement procedures, spending in total HUF 119.8 billion.** This meant that compared to 2018 there was a slight decrease in both the number and value of public procurement procedures applying environmental criteria either as award criteria or as other requirement.



12.6% of the public procurement procedures below EU thresholds **applied environmental criteria** in 2019; thus, the proportion of such procedures lowered by 1.2 % compared to the rate in 2018 (13.8%). 14.5% of the total value of public procurement procedures below EU thresholds in 2019 applied environmental criteria, which is only 0.2% decrease compared to the proportion of last year (14.7%).

As regards the subject matter, contracting authorities considered environmental criteria mostly at public works: this represents 17.1% of public works below EU thresholds and 17% in terms of the value of procedures applying environmental aspects.

The Public Procurement Authority primarily seeks to draw attention to the importance of green public procurement by disseminating the GPP related information on its website and in the "Daily Public Procurement" mobile application, by publishing the latest studies and other publications, including the electronic newsletter (GPP News Alert) edited and published monthly by the European Commission's Directorate General for Environment.

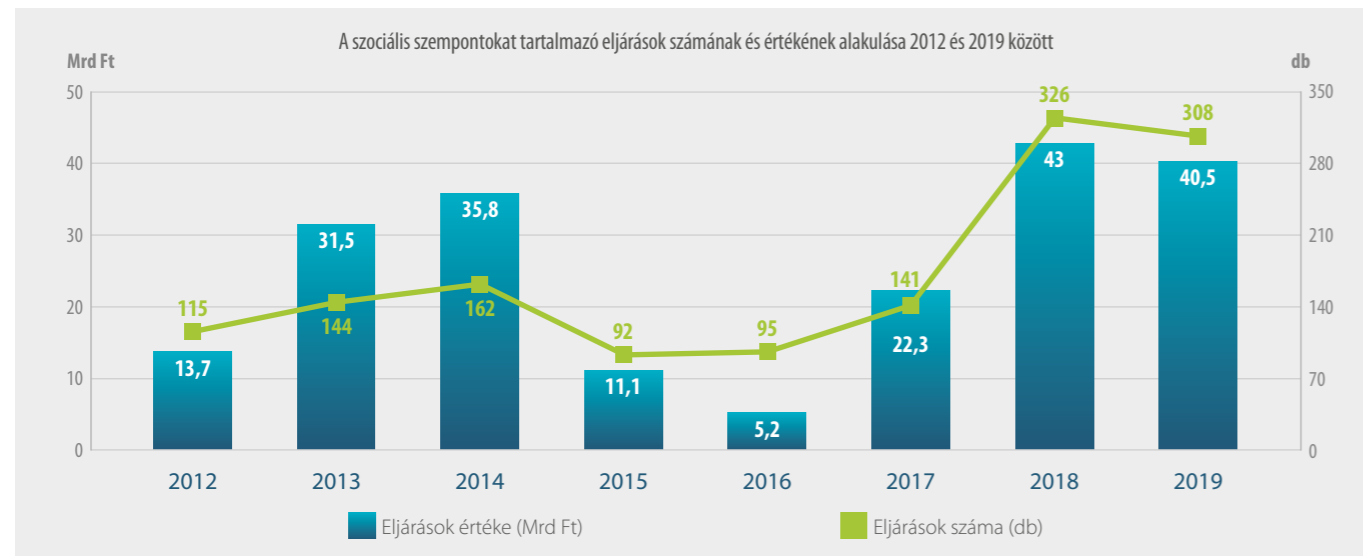
The Public Procurement Authority deems it important to **lead by example** upon spreading green public procurement; so environmental aspects were applied during at its own procurements, for example in 2019 **green criteria were applied in the procedure for the procurement of cleaning services;** upon setting the green criteria, the GPP criteria for cleaning products and services developed by the European Commission DG Environment was considered, the application of which contributed to the effective procurement.



A Közbeszerzési Hatóság munkatársai az elmúlt év folyamán is részt vettek az Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjának munkájában, megvitatták a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos legújabb szakpolitikai fejleményeket, és továbbra is figyelemmel kísérik, hogy mely termékcsoporthoz tekintetében várható a közeljövőben újabb módszertani követelményrendszerek kidolgozása, és a legfontosabb információkat, illetve jó gyakorlatokat továbbra is elérhetővé teszik a jogalkalmazók számára.

IV. 1. 2. Szociális közbeszerzések

Az értékelési, illetve egyéb követelményként szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzések esetében 2019-ben az eljárások száma és az eljárások szerződés szerinti értéke is az előző évi magas szinten maradt. 2019-ben **308 darab szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelyek keretében összesen 40,5 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők.**



A 2019. évben az összes nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárás 4,3 %-a tartalmazott szociális szempontot, értékét tekintve pedig a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 4,9 %-a tartalmazott szociális szempontot.

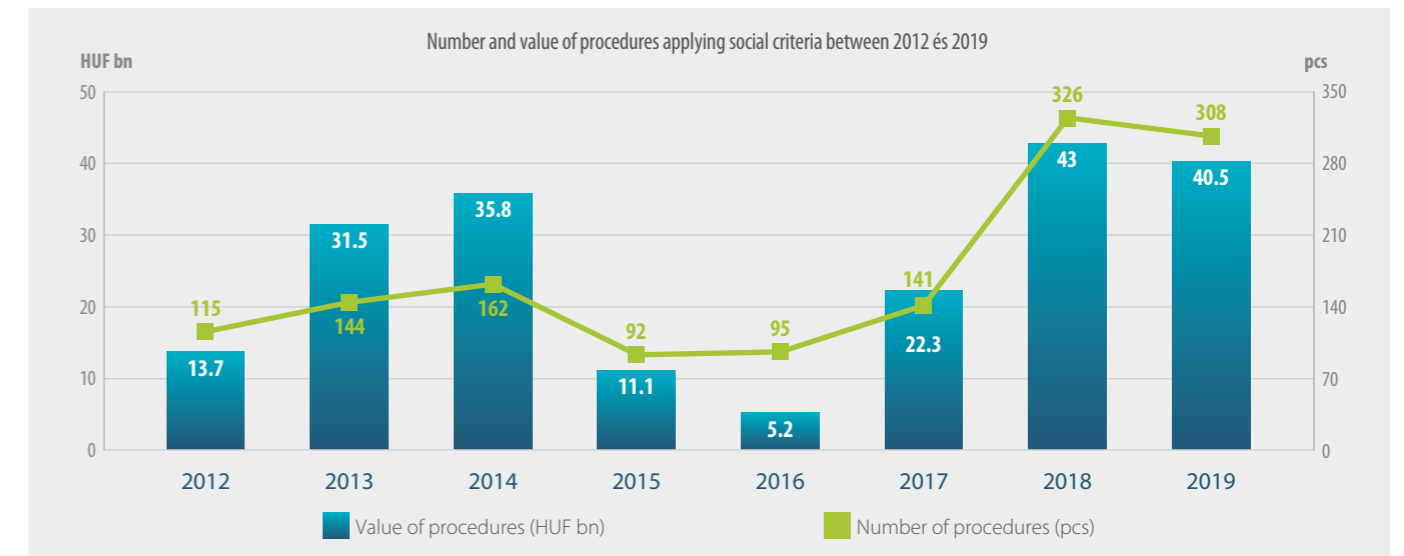
A Közbeszerzési Hatóság 2012. január 1-jétől gyűjti a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott szociális szempontokra vonatkozó statisztikai adatokat is. Az ajánlatkérő a nemzeti eljárásrendben lebonyolított eljárások eredményéről szóló tájékoztatóban köteles megadni, hogy az eljárásban alkalmazott-e szociális szempontot. A statisztikai adatgyűjtésen túl a Közbeszerzési Hatóság 2019-ben részt vett a szociális beszerzési szempontok alkalmazásáról szóló, V4-es partnerhatóság által szervezett nemzetközi konferencián, ahol ismertette a Közbeszerzési Döntőbizottság legfrissebb szociális szempontokra irányuló döntését. A helyes jogértelmezés és joggyakorlat elterjesztése érdekében a vonatkozó döntés elemzése a Közbeszerzési Értesítő Pluszban tanulmány formájában is megjelent.



The colleagues of the Public Procurement Authority were involved in the work of the green public procurement working group of the European Commission during the past year as well, discussed the new policy developments in terms of green public procurement and continued to monitor the expected development of new methodological criteria system for product groups, and made the key information and best practices available to public procurement practitioners.

IV. 1. 2. Social public procurement

In 2019, concerning public procurements applying social aspects as award criteria or other criteria, the number of procedures and the value of procedures stayed at the high level of last year. In 2019, **308 public procurement procedure applying social criteria were conducted, where contracting authorities spent in total HUF 40.5 billion.**



In 2019, 4.3% of all public procurement procedures conducted below EU thresholds applied social aspects, as regards value, 4.9% of public procurement procedures below EU thresholds applied such aspects.

Since 1 January 2012, the Public Procurement Authority has also collected statistical data on social criteria applied in public procurement procedures. Contracting authorities are obliged to indicate in contract award notices of procedures below EU thresholds whether social criteria were applied in the procedure. In addition to the collection of statistical data, in 2019 the Public Procurement Authority participated at the international conference organised by the V4 partner authorities, focusing on the application of social procurement criteria, where the latest decision of the Public Procurement Arbitration Board covering social aspects was presented. In the form of a study, the analysis of the related decision was also published in the Public Procurement Bulletin Plus in order to support and spread compliant legal interpretation and practice.



A szociális szempontú közbeszerzéseket támogatja a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 2017. június 1-jétől hatályos 47. § (2) bekezdésének azon előírása, miszerint minden beszerzési tárgy esetén, amelyet természetes személyek általi felhasználásra szánnak, a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló egyezmény szerinti egyetemes tervezés elvének szempontjait is figyelembe kell venni a közbeszerzési műszaki leírás meghatározása során.

Miután a Közbeszerzési Döntőbizottság D.415/2017. számú határozatában foglalt érvelést a Kúria a határozat felülvizsgálata során megerősítette, mérföldkőhöz érkezett a szociális szempontok alkalmazásának elismerése a közbeszerzési eljárások során. A bírósági eljárás eredményeként megállapításra került, hogy a fogvatartottak foglalkoztatására vonatkozó értékelési részszerzőpont alkalmazása nem sérti a Kbt. értékelési szempontokkal kapcsolatos rendelkezéseit, és összhangban áll az uniós közbeszerzési szabályokkal is.

IV. 1. 3. Innováció a közbeszerzésekben



**FÓKUSZBAN
AZ INNOVATÍV
KÖZBESZERZÉSEK
2019-2020**

A Közbeszerzési Hatóság a fenntarthatóság érdekében végzett tevékenysége keretében 2019-ben az innovációt állította a középpontba azzal a kiemelt céllal, hogy a zöld és szociális szempontok fontossága mellett felhívja a figyelmet az innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeire. Ennek jegyében a Hatóság által megrendezett nemzetközi konferencia alkalmával széles szakmai közönség elsőkézből ismerhette meg

a legsikeresebb innovációs jó közbeszerzési példákat az azokat megvalósító gyakorlati szakemberektől. A Hatóság által meghirdetett Közbeszerzési Nívódíjra és Közbeszerzési Kiválósági Díjra 2019-ben innovációs közbeszerzési témakörökben pályázhattak a közbeszerzési szakemberek.

IV. 1. 4. Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj

2019-ben második alkalommal adta át a Közbeszerzési Hatóság az általa egy évvel korábban alapított Közbeszerzési Nívódíjat és Közbeszerzési Kiválósági Díjat. Összhangban az elmúlt évben meghirdetett „Fókuszban az innovatív közbeszerzések” programmal, a közbeszerzési szereplők, felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, és felsőoktatási **intézmények hallgatói** innovációs témakörben pályázhattak az elismerésekre.



A Közbeszerzési Nívódíj díjazottjainak emléklapok

A Közbeszerzési Nívódíjat három kategóriában hirdettük meg: építési beruházás, szolgáltatás-megrendelés és áru-beszerzés kategóriában. A pályázatok közül egy innovatív elemeket magában foglaló építési beruházás és tervpályázat, valamint egy korszerű LED-világításra vonatkozó árubeszerzés került ki győztesen. A díjazottak között



Social public procurement is also promoted by the requirement laid down in the provision of Article 47 (2) of Government Decree No. 321/2015 (30 October), in effect as of 1 June 2017, namely that for all subject-matters of public procurement intended for use by natural persons, the technical specifications shall be drawn up by considering the universal design in compliance with the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

As during the court review, the Curia of Hungary approved the arguments included in decision No. D.415/2017 of the Public Procurement Arbitration Board, the recognition of the public procurement application of social aspects has reached a milestone. It has been stated in the court review that the application of award sub-criteria concerning the employment of prisoners does not infringe the award criteria related provisions of the PPA and is in compliance with EU public procurement law.

IV. 1. 3. Innovation in public procurements



**INNOVATIVE
PUBLIC PROCUREMENTS
IN FOCUS
2019-2020**

The sustainability related activity of the Public Procurement Authority in 2019 focused on innovation, aiming to draw attention, apart from the importance of green and social aspects, to the possibilities of promoting innovative public procurements. In this spirit, at the international conference organised by the Authority, practitioners presented the most successful innova-

tion public procurement practices to the wide professional audience. Public procurement practitioners could win the Public Procurement Prize and Public Procurement Excellence Award founded by the Authority in innovation related public procurement topics in 2019.

IV. 1. 4. Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award

In 2019, the Public Procurement Prize and the Public Procurement Excellence Award, founded by the Public Procurement Authority a year earlier were handed out for the second time. In line with the programme of last year titled “Focus on Innovation Public Procurements”, public procurement actors, accredited public procurement consultants and university students could **contest for the awards in innovative public procurements**.

The Public Procurement Prize was advertised in three categories: public works, public services and public supply. The winning applications selected were a public works with innovative elements and a public supply for up-to-date LED lightning. The University of Szeged and the National Healthcare Services Centre were also awarded a prize. University students applied for the Public Procurement Excellence Award with theses covering innovation.



volt a Szegedi Tudományegyetem és az Állami Egészségügyi Ellátó Központ is. A Közbeszerzési Kiválósági Díjra a felsőoktatási hallgatóktól érkeztek innovációs tárgyú szakdolgozatok.



2019. december 12. – A Közbeszerzési Nívódíj és a Közbeszerzési Kiválósági Díj ünnepélyes díjátadója

A díjak odaítélésénél a Közbeszerzési Hatóság célja az volt, hogy színvonalas, innovációs szempontokra is hangsúlyt fektető teljesítmények kerüljenek a szakmai figyelem középpontjába. A Díjak átadására ünnepélyes keretek között a Nemzeti Közszeológálati Egyetemen került sor.

IV. 2. Modern közszeológálat

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordít a közszeológálati elv gyakorlati megvalósítására. A közbeszerzési eljárások gyors és gördülékeny lefolytatása minden szereplőtől megkívánja korunk legmodernebb technikai-kommunikációs vívmányainak alkalmazását. **A „szolgáltató hatóság” koncepciója jegyében olyan virtuális platformokat igyekeztünk és igyekszünk kialakítani és fejleszteni, amelyek a jogalkalmazók számára nélkülözhetetlen információáramlást szolgálták, és egyenlő esélyeket teremtenek a versenyben való részvételhez.** A verseny élénkítését biztosító információáramlást a Napi Közbeszerzés nevű mobilapplikáció, a Közbeszerzési Hatósággal való elektronikus kapcsolattartás és számos webes adatbázis szolgálták.

A közszeológálati elv megvalósítását továbbá abban is látjuk, ha más szakmai szervezetekkel olyan együttműködési kereteket alakítunk ki, amelyek lehetőséget adnak magas színvonalon kielégíteni a jogalkalmazók igényeit.



Veresegyházi Szó-fogadó Általános Iskola



Upon awarding the prizes, the Public Procurement Authority aimed to focus on high-level performances highlighting innovative aspects. The Prizes were presented during an award ceremony at the National University of Public Service.

IV. 2. Modern public service

The Public Procurement Authority pays special attention to the practical implementation of the public service principle. The fast and smooth conduct of public procurement procedures requires all public procurement actors to apply the most modern IT advances. **In the spirit of the “service providing authority” concept, the Authority endeavoured and continues to endeavour to establish and develop virtual platforms, which provide the flow of information indispensable for practitioners and create equal opportunities for participation in the competition.** The flow of information to stimulate competition is provided for by the Daily Public Procurement mobile application, by the electronic contact keeping with the Public Procurement Authority and by several web databases.

The implementation of the public service principle means the establishment of cooperation frameworks with other professional organisations, which allow the high-level fulfilment of practitioners’ needs.



Szó-fogadó Primary School, Veresegyház



IV. 2. 1. A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció



A Közbeszerzési Hatóság által **2017 májusában újjára indított** Napi Közbeszerzés elnevezésű, magyar nyelvű mobilapplikáció első kézből nyújt információkat a közbeszerzési eljárásokról, az eljárások során publikált dokumentumokról és a legfontosabb joganyagokról. A mobilapp ingyenesen letölthető, a gyakorlati szakemberek körében egyre népszerűbb, mivel hasznos és hatékony segítséget jelent a közbeszerzési aktualitások nyomon követésében, a joganyagban való eligazodáshoz. A 'felhívásfigyelő' az ajánlattevők részére nyújt hirdetmény-monitorozási szolgáltatást, a 'hirdetményeim' menüpont az ajánlatkérő szervezetek vezetői számára került kifejlesztésre, a 'döntőbizottsági határozatok' pedig minden jogalkalmazó számára hasznos információkat nyújthatnak a Döntőbizottság előtt lévő ügyekről és döntésekről. A 'CoRe szerződések' a CoRe rendszerben rögzített szerződések keresését és megismerését, olvasását támogatja.

IV. 2. 2. Elindult az angol nyelvű „Napiapp” Daily Public Procurement néven

2019-ben a Közbeszerzési Hatóság Daily Public Procurement néven indította el a Napi Közbeszerzés angol nyelvű változatát. Az angol nyelvű alkalmazásban a Közbeszerzési Hatóság nemzetközi vonatkozású tevékenységét helyeztük a középpontba (úgy mint konferenciák, programok, előadások), és elérhetővé tesszük az angol nyelven is elkészített anyagainkat, kiadványainkat. Igyekezünk továbbá átfogóan bemutatni a Hatóság szervezetét, tevékenységeit és a közbeszerzésekre vonatkozó jogi hátteret. Megjelentetjük továbbá a magyar közbeszerzésekre vonatkozó legfontosabb statisztikákat és a szervezet életét meghatározó aktualitásokat.

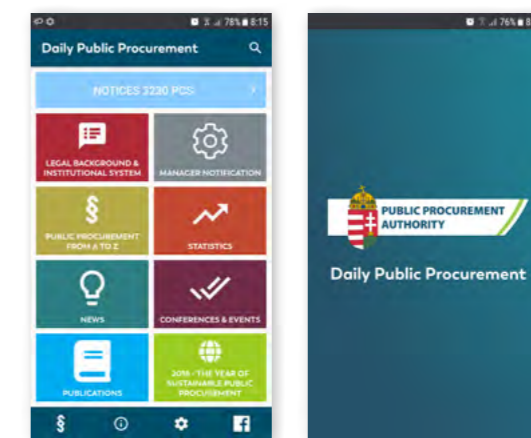
IV. 2. 3. Elektronikus kommunikáció: gyors és nyomon követhető

Minden a Közbeszerzési Hatóság hatáskörébe tartozó, elektronikusan intézhető ügy – a hozzájuk tartozó részletes tájékoztatóval és ügyleírással együtt – megtalálható a személyes ügyintézési felületen, vagyis az új „szuf.magyarorszag.hu” portálon, melyen keresztül minden ügyfél számára közvetlenül elérhető az alkalmazandó űrlapok is. 2020-ban várhatóan a Közbeszerzési Hatóság hatáskörébe tartozó ügyek tekintetében is igénybe vehető majd az országos ügyfélszolgálat, a kormányzati ügyfélvonal szolgáltatása.

IV. 2. 1. Daily Public Procurement mobile application

In May 2017, the Public Procurement Authority launched the Hungarian version of the mobile application titled Daily Public Procurement, which provides first-hand information on public procurement procedures, on the documents published during the procedures and on the most important legal contents. The mobile application can be downloaded for free-of-charge and it is becoming more and more popular among practitioners, as it is a useful and effective assistance to follow public procurement updates and to interpret the relevant legislation. The “Notice monitor” provides notice monitoring service for contracting authorities, the “my notices” heading was developed for the managers of contracting authorities, while “arbitration board decisions” provides useful information to all practitioners about the cases and decisions of the Arbitration Board. The “CoRe contracts” supports the search and read of public contracts included in the CoRe system.

IV. 2. 2. The English language mobile application titled Daily Public Procurement was launched



In 2019, the Public Procurement Authority launched the English version of the mobile application, titled Daily Public Procurement. In the English version, the Public Procurement Authority focuses on the activities having international relevance (conferences, programmes, presentations), and makes available documents and publications in English. The organisation, activities of the Authority and the legal background of public procurements are also presented comprehensively. The most important public procurement statistics and the updates defining the life of the Authority are also published.

IV. 2. 3. Electronic communication: fast and traceable

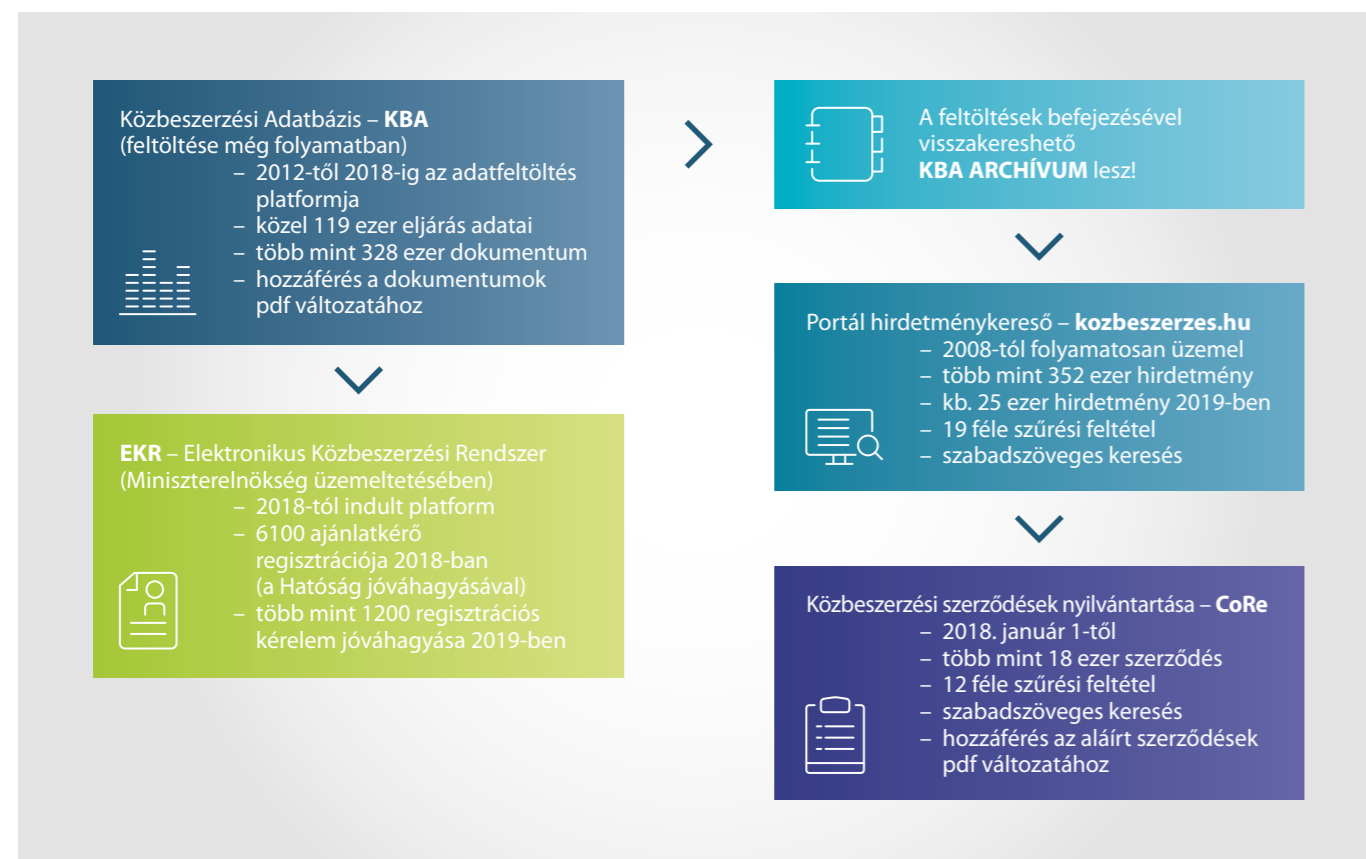
All cases falling within the competence of the Public Procurement Authority, which can be handled electronically, together with detailed information and case description, are available at the personal administrative surface, that is the „szuf.magyarorszag.hu” portal, through which applicable forms are directly accessible for all clients. In 2020, it is expected that for all cases falling within the competence of the Public Procurement Authority, the services of the national customer service, the government client hotline will be available.



A Közbeszerzési Hatóság egyes szervezeti egységei önálló Hivatali Kapukon keresztül fogadják a feladatkörükbe tartozó ügyek elintézését szolgáló elektronikus űrlapokat, melyek az egyes ügyköröknek megfelelően kerültek kialakításra. A Közbeszerzési Hatóság honlapjáról letölthető, 11 űrlapot magába foglaló szolgáltatáson keresztül több mint 36 ügytípus intézhető elektronikusan.

IV. 2. 4. Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot

A Közbeszerzési Hatóság teljes átláthatóságot biztosít az informatikai publikációs rendszerein keresztül a közbeszerzési eljárások adatairól.



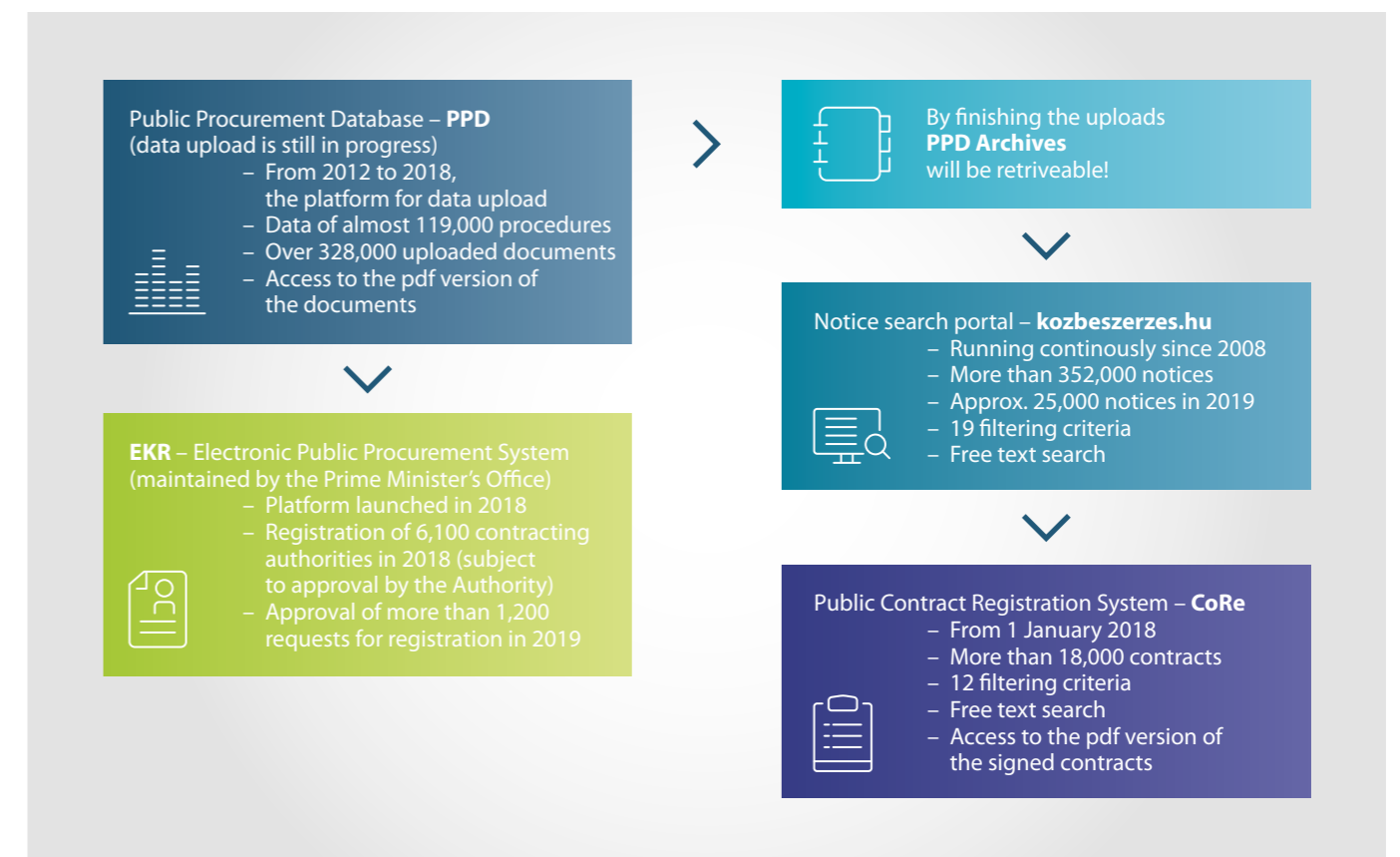
2019 végéig a **Közbeszerzési Adatbázis**ba közel 119 ezer eljárás adatai kerültek feltöltésre az ajánlatkérők által, amely több mint 328 ezer dokumentumot jelent. A 2018 januárjában indult EKR rendszerbe 2019 év végéig közel 7 000 ajánlatkérői regisztráció történt. Az EKR-t a Miniszterelnökség üzemelteti, a rendszer fokozatosan átvette a Közbeszerzési Adatbázistól (a továbbiakban: KBA) a közbeszerzési eljárások adatainak tárolási szerepét. Ezzel összefüggésben felkészültünk a KBA kivezetésére, ennek keretében a Közbeszerzési Hatóság a KBA-ból egy felhasználóbarát archívumot alakított ki annak érdekében, hogy minden adat továbbra is elérhető legyen az érdeklődők számára. A KBA kivezetésére és ezáltal a KBA Archívum publikálására akkor lesz lehetőségünk, amikor a korábbi eljárásokhoz kapcsolódó feltöltések száma lecsökken.



The organisational units of the Public Procurement Authority receive the electronic forms used for handling the cases falling within their competences via individual Public Gateways, which are set in accordance with the certain case types. By using the service available for 11 forms, which can be downloaded from the website of the Public Procurement Authority, more than 36 case types can be handled electronically.

IV. 2. 4. Transparency supported by public IT databases

The Public Procurement Authority ensures full transparency of the data of public procurement procedures via its IT publication systems.



Until the end of 2019, the data of more than 119 thousand procedures were uploaded in **the Public Procurement Database** by contracting authorities, which means more than 328 thousand documents. Until the end of 2019, more than 7,000 contracting authorities registered in the EKR system, which was launched at the end of January 2018. The EKR is operated by the Prime Minister's Office, the system gradually took over the role of storing the data of public procurement procedures from the Public Procurement Database (hereinafter: KBA). In this context, the Authority is prepared for the close down of the KBA, to this aim, the Public Procurement Authority turned the KBA into a user-friendly archive so that all data remain available to the interested parties. The KBA close down and the publication of the KBA archive will only be possible when uploads related to earlier procedures decrease.

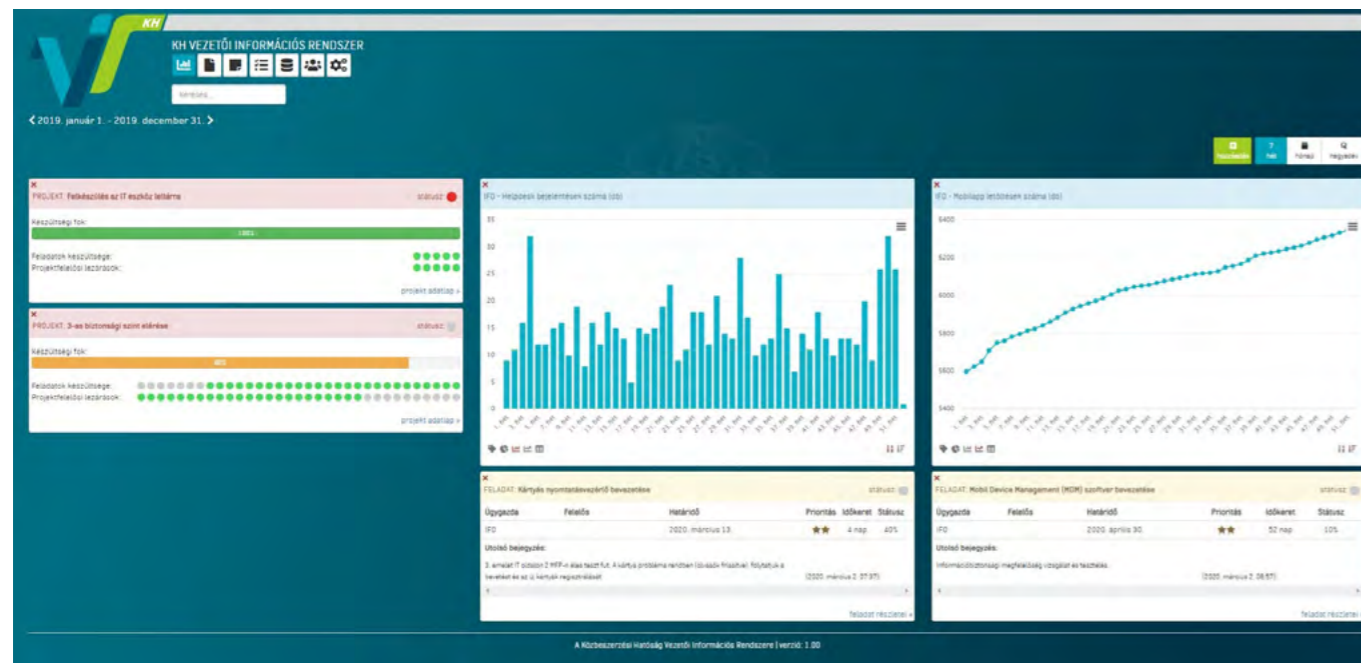


A Közbeszerzési Hatóság **portáljának hirdetménykereső modulja** 2008 óta áll az érdeklődők rendelkezésére, azon keresztül az ez idő alatt rögzített több mint 352 ezer hirdetmény adatai érhetőek el. A keresőben beállítható 19 féle szűrési feltétel szofisztikált szűrési lehetőséget biztosít az adatok lehozásához.

2018-ban indította el a Közbeszerzési Hatóság a **CoRe szerződésnyilvántartó rendszert**. Az új rendszerben megtalálhatók a 2018 óta közbeszerzési eljárás keretein belül kötött szerződések leíró adatai, valamint a szerződések pdf formátumban. Az ajánlatkérők 2018-ban több mint 14 ezer, míg 2019-ben már több mint 18 ezer szerződést rögzítettek. A CoRe publikus keresőjének segítségével 12 féle szűrési feltétel beállításával lehet szűkíteni a találatokat. Az új rendszer kiváltotta a KBA szerződésfeltöltési modulját, ezáltal egy modernebb, felhasználóbarát, kereshető felületet biztosítva mind az ajánlatkérők (új adatrögzítési űrlapok és új platform), mind pedig a további érdeklődők számára (publikus keresőfelület). A 2020-as év folyamán a Hatóság munkájának ellenőrzési tevékenységét támogató további fejlesztéseket tervezünk.

IV. 2. 5. Vezetői Információs Rendszer

A 2019-es év folyamán kifejlesztésre került egy saját belső felhasználású Vezetői Információs Rendszer (VIR). Az alkalmazás célja, hogy a szervezeten belüli információáramlást fejlessze, naprakész adatokkal történő tájékoztatást nyújtson, segítse a döntéshozást, valamint a munkafolyamatokat pontosítsa. A VIR segítségével a felsővezetés pontos adatokkal rendelkezik a belső szakrendszerek statisztikáit illetően, valamint naprakész információk birtokába jut a Közbeszerzési Hatóságon belüli főbb feladatok, projektek státuszát illetően. A rendszer az év folyamán egyes szakterületek bevonásával, tesztjelleggel üzemelt, teljeskörű bevezetése 2020 első felében várható.



The **notice search module at the website** of the Public Procurement Authority is available since 2008, providing access to the data of more than 352 thousand notices uploaded during this period. The 19 filter settings provide sophisticated search options to download the data.

The Public Procurement Authority launched the **CoRe contract registration system** in 2018. The new system includes the descriptive data of contracts awarded in public procurement procedures in 2018, as well as the contracts in pdf format. Contracting authorities registered more than 14,000 contracts in 2018, while more than 18 thousand contracts were registered in 2019. By the public browser of CoRe, search results can be narrowed by setting up 12 types of filter criteria. The new system replaced the contract upload module of the KBA, providing a more modern, user-friendly and searchable interface for both contracting authorities (offering new data recording forms and new platform) and the interested parties (offering public search interface). Further system developments are planned for 2020 to support the control activity of the Authority.

IV. 2. 5. Manager Information System

The Manager Information System (VIR) was developed by the Authority during 2019 for internal usage. The application aims to advance the flow of information within the organisation, to provide information with up-to-date data, assist decision-making and clarify the workflow. By using the VIR, the management has precise data about the statistics of internal sub-systems; furthermore, will have up-to-date information about the status of the tasks and projects within the Public Procurement Authority. During the year, the system operated in test-phase by involving the departments, the full introduction is expected in the first half of 2020.



IV. 2. 6. Biztonság

A Közbeszerzési Hatóság az év folyamán folyamatosan készült az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény szerinti 3. biztonsági szint elérésére, melyet 2020-ban kell teljesítenie. Több szükséges informatikai biztonsági rendszer került bevezetésre, így elmondható, hogy a Hatóság eszközparkja megfelel a szükséges biztonsági előírásoknak. Az információbiztonsággal összefüggésben elkezdtek a munkavállalók folyamatos biztonságtudatossági oktatásait is, így növelve adataink biztonságát, és csökkentve az esetleges támadások kockázatát.

IV. 2. 7. A Közbeszerzési Hatóság és a média



A Közbeszerzési Hatóság autonóm államigazgatási szervként – működési vezérelvét tekintve, szolgáltató hatóságként – elkötelezett a széles körű, hiteles és közérthető tájékoztatás mellett. E feladatunk ellátása során alapvetően két célcsoport igényeinek igyekszünk megfelelni: egyrészt adekvát szakmai információkkal szolgálunk a közbeszerzési szakértők számára, másrészt közérthető ismeretekkel és adatokkal látjuk el a szélesebb körű nyilvánosságot. Ezen tevékenységünk teljesítése során rendkívül fontos a közérthető megfogalmazás, a hiteles, naprakész tájékoztatás, valamint a médiakapcsolatok magas szintű ápolása.

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben 12 alkalommal adott ki sajtóközleményt, ezen közlemények témájukat tekintve egyrészt rendezvényekhez, konferenciákhoz kapcsolódtak, másrészt olyan közérdeklődésre számot tartó ügyekben kerültek kibocsátásra, ahol – személyes érintettségünk okán – elengedhetetlen volt a hatósági kommunikáció. A Közbeszerzési Hatóságnál minden beérkezett újságírói megkeresés, illetve kérdés megválaszolásra kerül. Alapvetés számunkra, hogy a lehető legtöbb segítséget megadjuk a médiumoknak annak érdekében, hogy hiteles, gyors válaszokat kapjanak a kérdéseikre.

A Közbeszerzési Hatóság vezetői rendszeresen szerepelnek különböző médiumokban; legyen szó írott sajtós, rádiós, vagy televíziós megkeresésekről. A vezetők 2019-ben 15 db interjút adtak. A médiaszereplések során törekszünk arra, hogy szakmai, tényszerű és közérthető formában történjen tájékoztatás a közérdeklődésekre számot tartó ügyekben.



IV. 2. 6. Security

During the year, the Public Procurement Authority was continuously preparing to reach security level 3. in accordance with Act L of 2013 on the Electronic Information Security of State and Municipal Organizations, which level has to be reached in 2020. Several necessary IT security systems were introduced; thus, the equipment of the Authority comply with the necessary security requirements. In relation to information security, continuous security consciousness trainings are provided to the colleagues, hence increasing data security and reducing the risk of a potential attack.

IV. 2. 7. The Public Procurement Authority and the media



The Public Procurement Authority as an autonomous administrative body is committed – considering its operational principle, as service providing authority – to provide wide-range, authentic and clear information. During the fulfilment of this tasks, the Authority endeavours to meet the expectations of basically two target-groups: on the one hand, adequate professional information is provided to public procurement experts, on the other hand, clear information and data is provided to the public. Clear wording, credible and up-to-date information and high-level contact keeping with the media are crucial when carrying out these tasks.

In 2019 the Public Procurement Authority issued 12 press releases, the topics of which on the one hand were related to events, conference, on the other hand concerned issues of public interest, where communication was indispensable considering that the Authority was affected. All inquiries and questions submitted by journalists are answered by the Public Procurement Authority. It is fundamental to support the media in order to allow them to receive quick and credible responses.

The leaders of the Public Procurement Authority regularly appear in the media, based on inquiries from newspapers, radio stations and televisions. The leaders gave 15 interviews in 2019. The Authority strives to provide professional, factual and easy-to-understand information in cases of public interest.



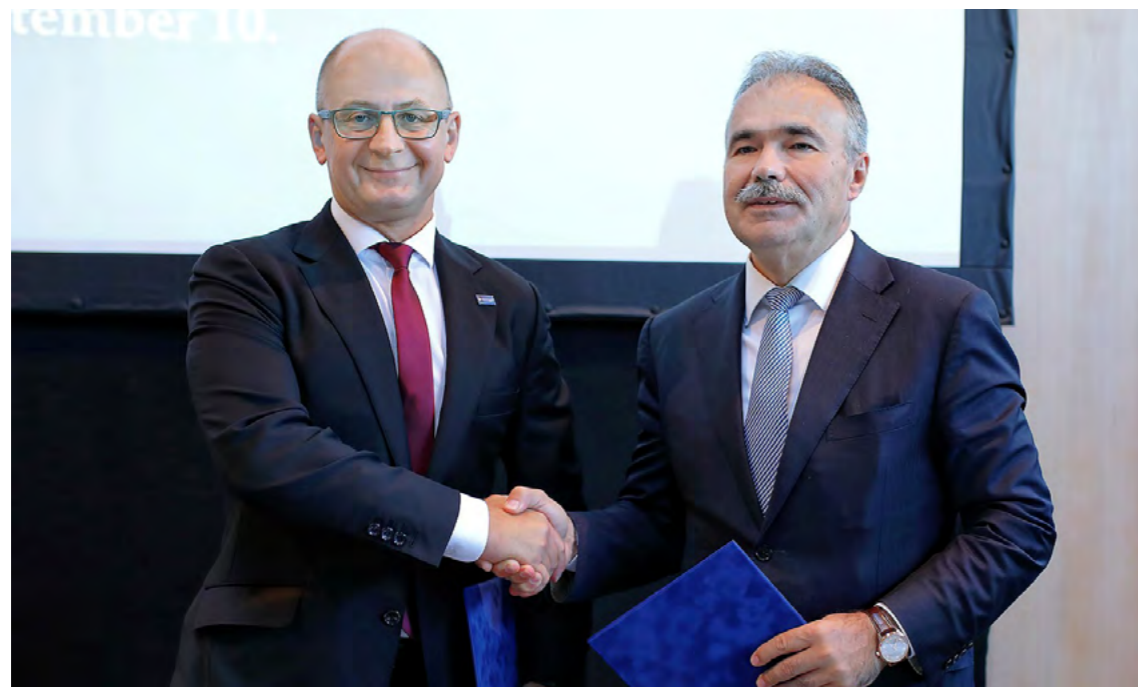
Az elmúlt évben összesen 1082 db olyan cikk jelent meg, amely közvetlenül érintette a Közbeszerzési Hatóságot. A szám jól mutatja, hogy a közbeszerzések iránt komoly érdeklődés mutatkozik a mindennapokban. A legnagyobb sajtóérdeklődés a Korrupciókutató Központ ellen a Hatóság jó hírnevének megsértése miatt indított per és az Agrárkonferencia iránt, valamint a Családbarát Munkahely díj elnyerése, az innovációs közbeszerzési díjak átadása és a korrupcióellenes kerekasztal kapcsán mutatkozott.

A Közbeszerzési Hatóság az átláthatóság szellemében továbbra is kiemelt figyelmet fordít arra, hogy a saját kommunikációs felületein is biztosítsa az információk gyors és hatékony áramlását, mindez nyomon követhető a www.kozbeszerzes.hu honlapon, a Napi Közbeszerzés mobilapplikáción és a Hatóság hivatalos Facebook oldalán egyaránt.

IV. 3. Szakmai együttműködés

IV. 3. 1. Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt céljának tekinti a más állami szervezetekkel való hatékony és egymás munkáját segítő együttműködési formák kialakítását, az ellenőrzési és szakmai tevékenység színvonalának javítását, elkötelezett a hatósági tevékenység szolgáltató jellegének erősítése, a jogalkalmazók munkájának támogatása, a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztása mellett. A Hatóság 2016-ban megkezdett tevékenységét tovább folytatva, 2019-ben is szakmai együttműködési megállapodás megkötésével fűzte szorosabbra az együttműködést a közbeszerzésekhez szakmailag kapcsolódó szervezetekkel, így 2019-ben az Agrárminisztériummal kötött együttműködési megállapodást.



Rigó Csaba Balázs, a Közbeszerzési Hatóság elnöke és Dr. Nagy István, agrárminiszter



Last year in total 1082 articles were published, which were directly related to the Public Procurement Authority. This number reflects the strong interest in public procurements in daily life. The press was especially interested in the lawsuit filed against the Corruption Research Centre over damaging the reputation of the Authority, in the agricultural conference, in winning the family friendly workplace award, in handing out of innovative public procurement prizes and in the anti-corruption roundtable.

In the spirit of transparency, the Public Procurement Authority continues to focus on the quick and effective flow of information on its own communication surfaces, which can be followed on its website www.kozbeszerzes.hu, in the Daily Public Procurement mobile application and at the official Facebook profile of the Authority.

IV. 3. Cooperation with professional organisations

IV. 3. 1. Cooperation with monitoring and professional organisations

Establishing effective and supportive cooperation forms with other state bodies and improving the quality of control and professional activities are one of the objectives of the Public Procurement Authority, which is also committed to reinforce the service providing profile of the administrative activity, to support the work of practitioners, to share best practices and experiences. By continuing its activity started in 2016, the Authority intensified the cooperation in 2019 again by concluding cooperation agreements with organisation having professional relations to public procurements, so in 2019 the Authority entered into a cooperation agreement with the Ministry of Agriculture.



26 February 2019 – Public Procurement Academy for the managers of state-owned enterprises



A Közbeszerzési Hatóság rendszeres időközönként felülvizsgálja együttműködési megállapodásait az időközben bekövetkezett jogszabályi, szervezeti változásokra tekintettel, illetve az esetleges integritási kockázatok csökkentése érdekében. Ennek keretében 2019-ben is sor került a felülvizgálatra, amelynek eredményeként a Hatóság együttműködési megállapodásai egységesítésre, szükség szerint pontosításra kerültek. Az együttműködési megállapodások minden esetben felkerülnek a Hatóság honlapjára, teljes terjedelmükben nyilvánosan elérhetőek és mindenki számára megismerhetők.

IV. 3. 2. Együtt a korrupció ellen

A Közbeszerzési Hatóság 2016. november 17-én csatlakozott a korrupcióellenes együttműködéshez, mert elkötelezett abban, hogy működése átlátható, etikus és feddhetetlen legyen, ennek megfelelően célja az integritás alapú működés kialakítása és fenntartása. Az együttműködésben részt vevő szervezetek (Állami Számvevőszék, Legfelsőbb Bíróság, Országos Bírósági Hivatal, Legfőbb Ügyészség, Belügyminisztérium, Magyar Nemzeti Bank és a Közbeszerzési Hatóság) képviselői minden évben értékelik a korrupció megelőzése és visszaszorítása érdekében végzett tevékenységük eredményeit. 2019-ben az Igazságügyi Palota adott helyet az eseménynek.



2019. december 4. – A korrupcióellenes összefogás évvértékelője

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben két oldalról erősítette korrupcióellenes tevékenységét.

- Egyrészt szervezeti integritásának **(Belső integritás)**,
- másrészt a közbeszerzések átláthatóságának erősítése **(Hatáskörből fakadó integritás) oldaláról.**

A Közbeszerzési Hatóság meggyőződése, hogy az egyik oldal a másik nélkül nem fejlődhet.

A szervezeti integritás körében megerősítettük a megelőző esztendőben kiépített integritási rendszer egyes pilléreit. Egyrészt több témakört felölelő **belső integritási képzést** tartottunk, melynek célja az volt, hogy felhívja a kollégák figyelmét több olyan kockázati tényezőre, veszélyforrásra, amelyek biztonsági tudatosság nélkül bármikor előállhatnak tevékenységeink során. A képzések több turnusban a teljes állomány részére megtartásra kerülnek. Másrészt új **Beszerezési Szabályzatot** készítettünk azzal a céllal, hogy gyakorlatorientált, a beszerzési



The Public Procurement Authority regularly reviews its cooperation agreements, considering the organisational changes and legal amendments taking place in the meantime, and also in order to reduce incidental integrity risks. To this aim, the review was also carried out in 2019, as a result of which the cooperation agreements of the Authority were unified and clarified if necessary. Cooperation agreements are always published at the website of the Authority and are fully accessible to the public.

IV. 3. 2. United against corruption

The Public Procurement Authority joined the anti-corruption cooperation on 17 November 2016 as it is committed to operate transparently, ethically and with integrity, consequently it aims to establish and maintain integrity-based operation. The representatives of the cooperating bodies (the State Audit Office, the Supreme Court, the National Judicial Office, the Office of the Prosecutor General, the Ministry of Interior, the National Bank of Hungary and the Public Procurement Authority) assess the results of their activities to prevent and combat corruption. In 2019 the event took place in the Judicial Palace.



4 December 2019 – Annual assessment meeting of the anti-corruption cooperation

In 2019 the Public Procurement Authority reinforced two sides of its anticorruption activities:

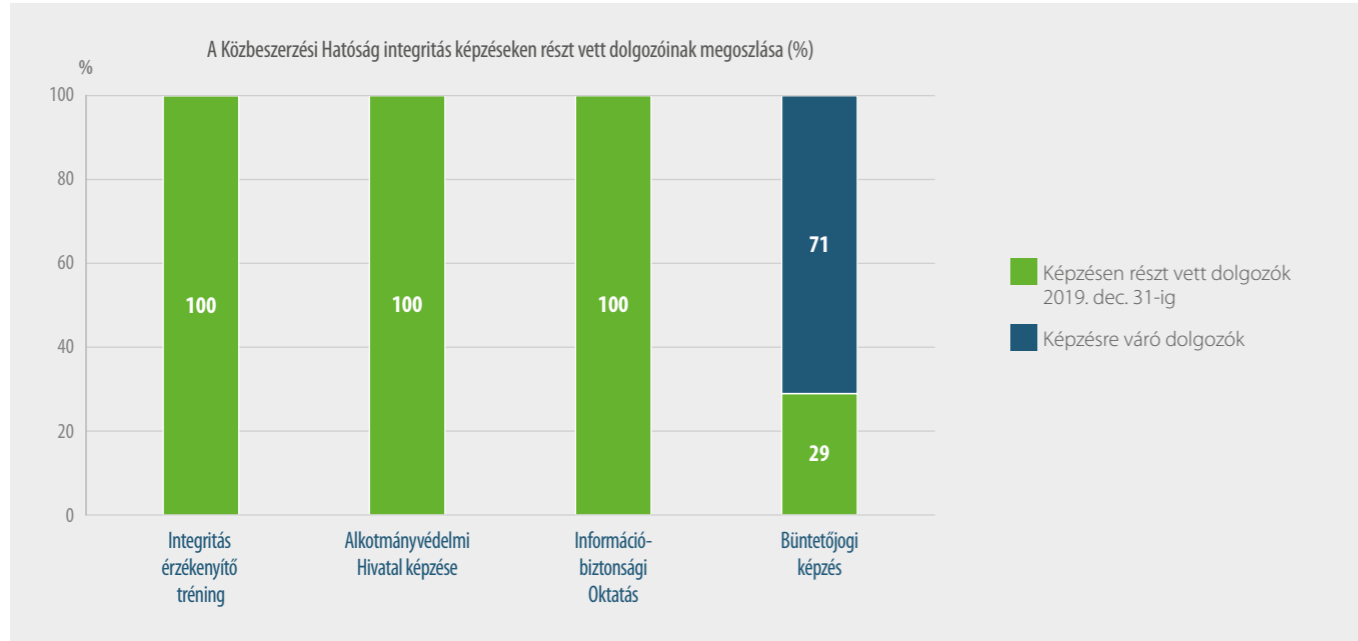
- organizational integrity on the one hand (Inner integrity),
- the transparency of public procurements on the other hand (Competence related integrity).

The Public Procurement Authority is convinced that one side cannot develop without the other.

As regards organisational integrity, certain pillars of the integrity system established the previous year were reinforced. Firstly, **internal integrity training** was held covering more topics, aiming to draw the attention of the colleagues to sources of risks, which without security awareness may incur any time during our activities. The entire staff attended the trainings in more turns. Secondly, **new Procurement Regulation** was drafted to prepare practice-oriented rules, which facilitate smooth procurement work and clarified the tasks and



munkát gördülékenyebbé tevő szabályokat alakítsunk ki, valamint a beszerzési folyamatban résztvevő szervezeti egységek feladat- és hatásköreit teljeskörűen elhatároljuk. Az új szabályok sokkal szigorúbbak, ezáltal a beszerzési folyamatok átláthatóságát és az integritást erősítik. Az integritási rendszer egyes elemeinek működését **folyamatos monitoring** kísérte.



A hatáskörből fakadó integritás elősegítése érdekében a Közbeszerzési Hatóság folyamatosan figyeli a feladatellátása során jelentkező kihívásokat és problémákat, hogy relevánsan, hatékonyan és érdemben reagáljon a felmerülő szakmai feladatokra.

IV. 4. Társadalmi szerepvállalás

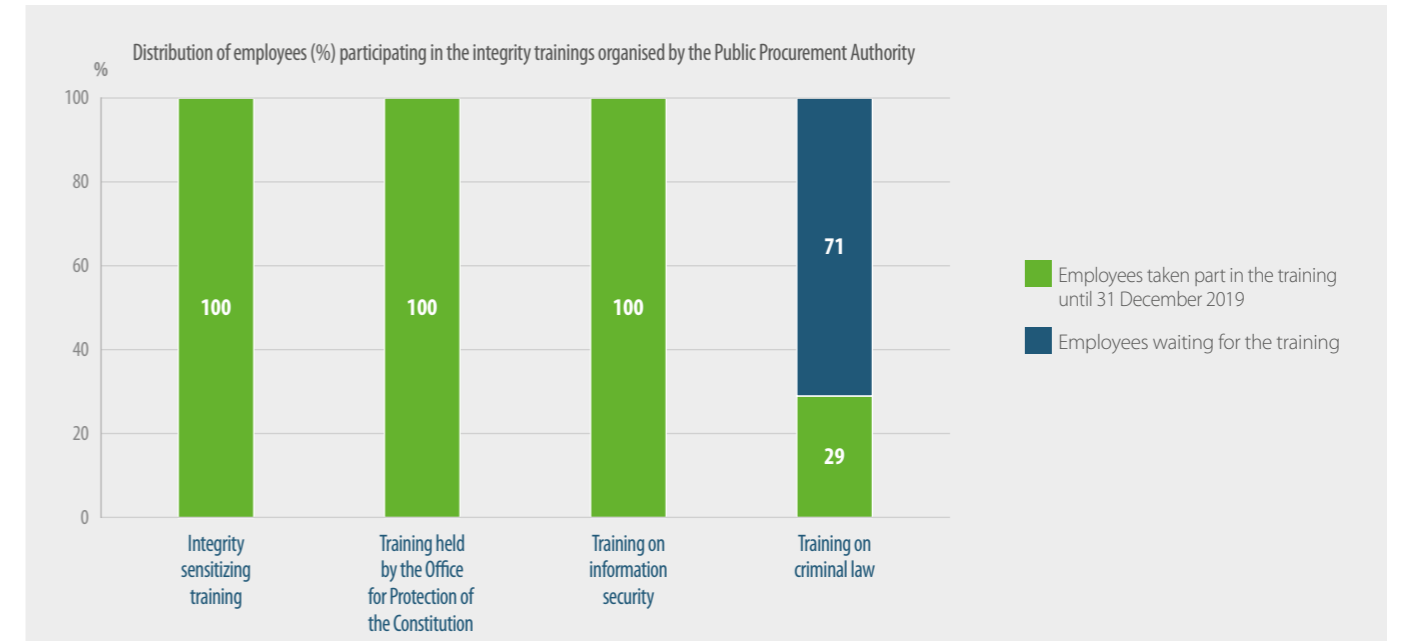
A Közbeszerzési Hatóság elkötelezett a társadalmi felelősségvállalás mellett, dolgozói a korábbi évekhez hasonlóan 2019-ben is önzetlenül segítettek az elesetteket és a rászorulókat.

Az adventi időszakban a Közbeszerzési Hatóság immáron harmadik alkalommal gyűjtött adományokat a Dévai Szent Ferenc Alapítvány egyik gyermekotthonának. Ez alkalommal a tusnádfürdői Szent László Gyermekvédelmi Központ növendékei örülhettek a felajánlásoknak. Az intézmény árva és hátrányos helyzetű gyermekeknek ad otthont, ahol tanításukkal vallási és erkölcsi nevelésüket is biztosítani kívánják. Az itt nevelkedő gyermekek mindennapi életéhez szükséges eszközök és ruhák mind adományokból származnak.

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai tavasszal a Katolikus Szeretetszolgálat két intézményének gyűjtöttek pénzt, valamint tárgyi adományokat. A csákvári Szent Vince Családok Átmeneti Otthonában olyan krízishelyzetbe jutott édesanyák, édesapák és gyermekeik élnek, akiknek lakhatása átmenetileg vagy véglegesen megszűnt, családi élethelyzetük megromlott. Az ipolytölgyesi Szent Erzsébet Otthonban középsúlyos és súlyos értelmi



competences of the units involved in the procurement process. The new rules are stricter; thus, they strengthen the transparency and integrity of procurement processes. The operation of certain elements of the integrity system was **continuously monitored**.



In order to promote competence related integrity, the Public Procurement Authority continuously monitors challenges and problems arising during the fulfilment of its tasks in order to relevantly, effectively and substantively tackle arising professional tasks.

IV. 4. Social responsibility

The Public Procurement Authority is committed to social responsibility, just like in the previous years, its colleagues selflessly helped the vulnerable and those in need in 2019 as well.

In the Advent season the Public Procurement Authority collected donations for the third time for the benefit of a children's home of the St. Francis Foundation of Déva. This time the donations supported the St. Ladislaus Children Protection Centre in Tusnádfürdő. The centre shelters orphans and vulnerable children, where their tuition and religious and moral education are also priority issues. The equipment and clothes necessary for the everyday life of the children are all financed by donations.

In the spring the colleagues of the Public Procurement Authority collected money and donations for two institutions of the Catholic Charity. The St. Vincent Temporary Family Shelter in Csákvár is home to mothers, fathers and their children in crisis, whose housing has been temporarily or permanently lost and whose family situation has deteriorated. The St. Elizabeth Home in Ipolytölgyes shelters young people and adults with moderate and severe intellectual disabilities, limited mobility and multiple disabilities, who can no longer be cared for by



fogyatékos, mozgásában korlátozott, illetve halmozottan sérült fiatalok, felnőttek laknak, akiket a szülők a család keretén belül már nem tudnak gondozni, ellátni, miközben állandó ápolást, felügyeletet igényelnek. A Közbeszerzési Hatóság mindkét intézménnyel felvette a kapcsolatot, így célzottá vált a gyűjtés.



A Közbeszerzési Hatóság dolgozói és az adományokat fogadó szervezetek képviselői

A Közbeszerzési Hatóság Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzatával együttműködve augusztusban a helyi Szabó Lőrinc Kéttannyelvű Általános Iskola és Gimnázium felújításában vett részt. A Hatóság munkatársai a Gimnázium megújulását mintegy 100 ezer forint értékű felújítással, illetve a munkálatokban való aktív részvétellel támogatták.

Kollegáink az egész év során a Közbeszerzési Hatóság keretein kívül is szívügyüknek tekintették az elesettek segítségét, így önkéntes munkájukkal folyamatosan szolgálták a közösséget.



their parents within the family and require constant care. The Public Procurement Authority contacted both institutions so the donations were collected specifically for them.

In August the Public Procurement Authority took part in the refurbishment of the local Lőrinc Szabó Bilingual Primary and Secondary School, in cooperation with the Local Government of Budapest II. District. The colleagues of the Authority supported the renovation of the secondary school with HUF 100 thousand and also with active participation in the works.

Helping vulnerable people were close to heart of the colleagues of the Authority throughout the year also outside the framework of the Public Procurement Authority, so they continued to serve the community with their volunteer work.



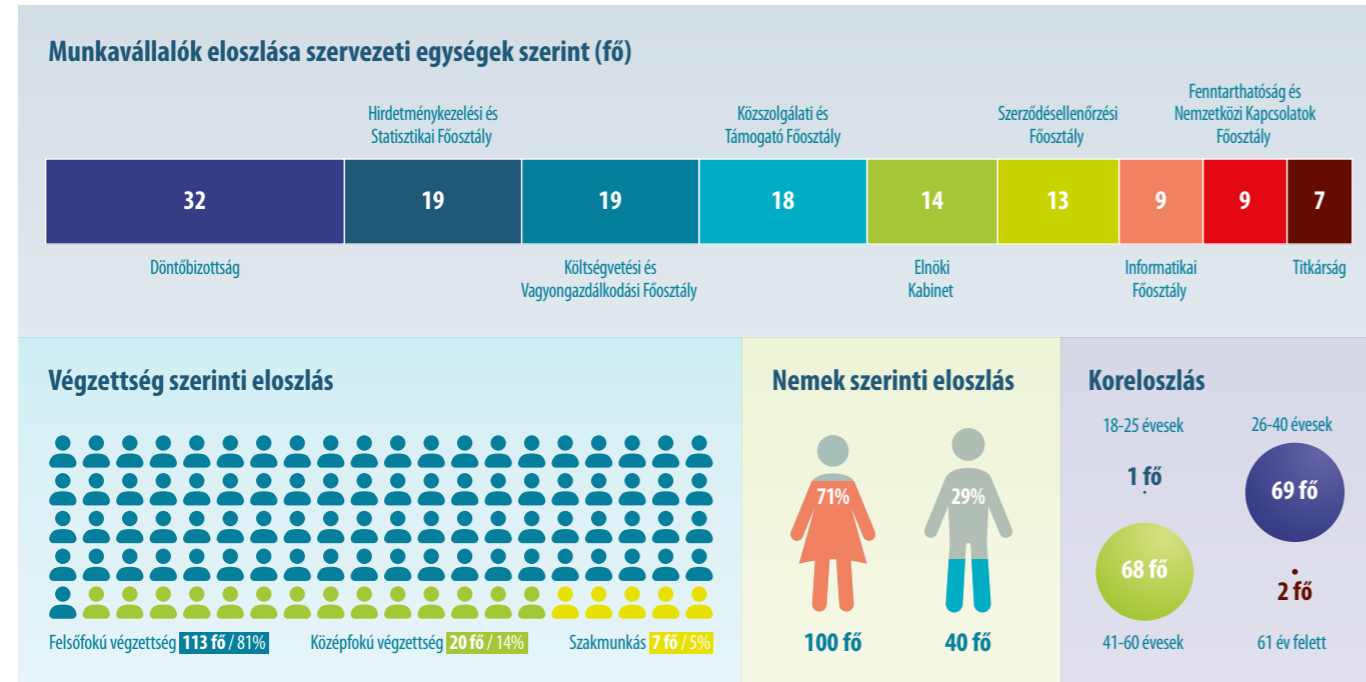
The representatives of two charity institutions receives the donations offered by the employees of the Public Procurement Authority



V. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

V. 1. Humánpolitikai adatok

A Közbeszerzési Hatóságnál dolgozó tartós távollévőket is tartalmazó személyi állomány összetétele 2019 végén az alábbi módon alakult:



A 2019. évben a Közbeszerzési Hatóság vezetőségének elsődleges célja az volt, hogy specifikus szaktudással bővítse az állomány kapacitását. Ehhez a kilépő munkaerő pótlására, és ezen felül is új munkatársak felvételére volt szükség. A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben állásbörzén és számos fórumon megjelenő állás pályázatok útján toborzott szakembereket. A Hatóság létszáma 2019-ben eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott.



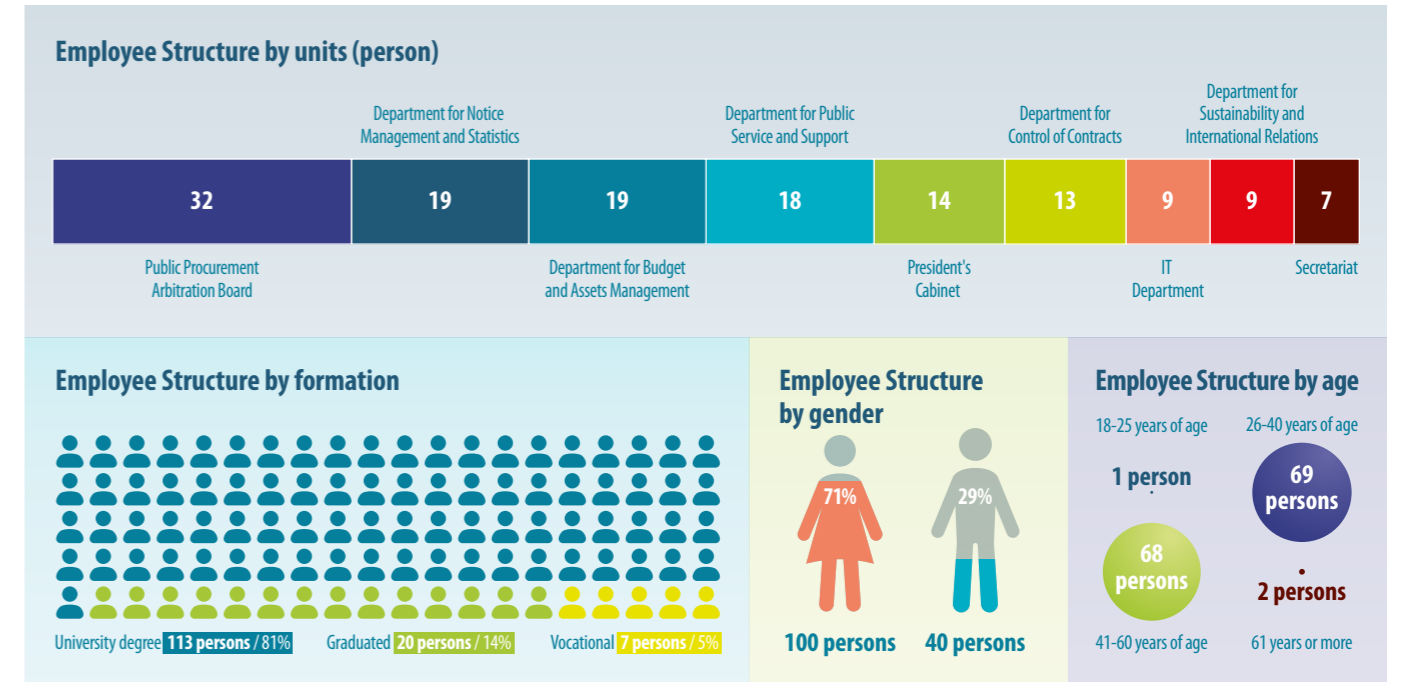
2019. április 16. – Közbeszerzési Kerekasztal az egyházak számára



V. OPERATING CONDITIONS

V. 1. Data on human resources

The breakdown of the staff of the Public Procurement Authority, including those on long-term leave was the following at the end of 2019:

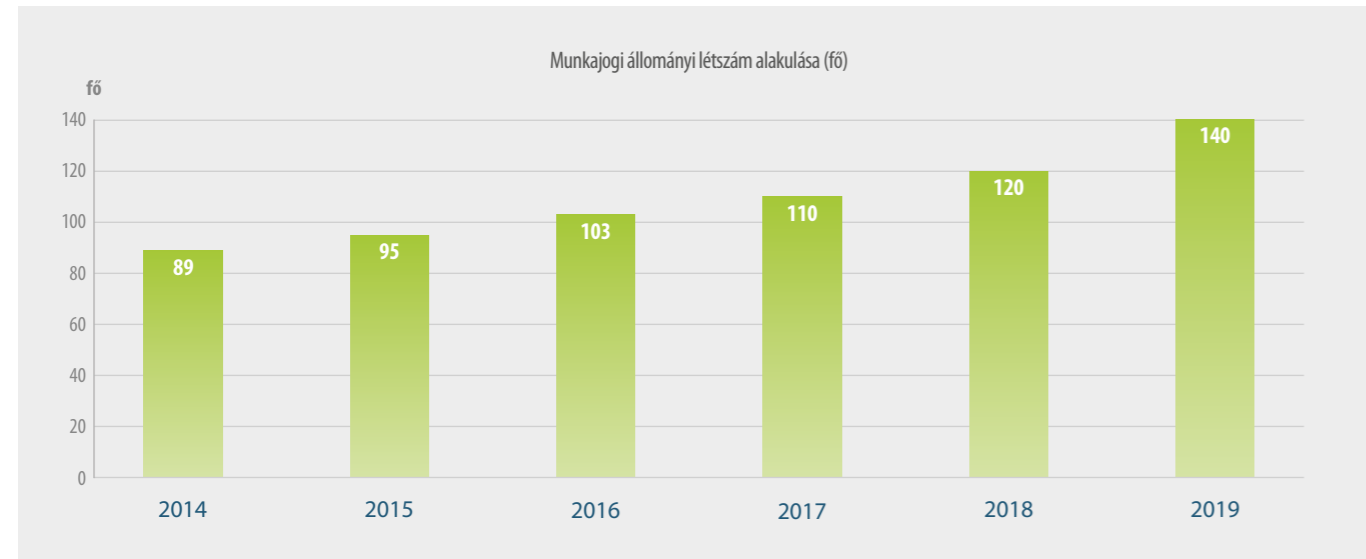


In 2019 the primary goal of the management of the Public Procurement Authority was the increase the capacity of the staff with specific expertise. This required both the replacement of the outgoing workforce and the recruitment of new staff. In 2019 the Public Procurement Authority recruited professionals by job advertisements published at various forums and at job fairs. In 2019 the workforce of the Authority numbered 160 employees as original appropriation, which number remained unchanged during the year.

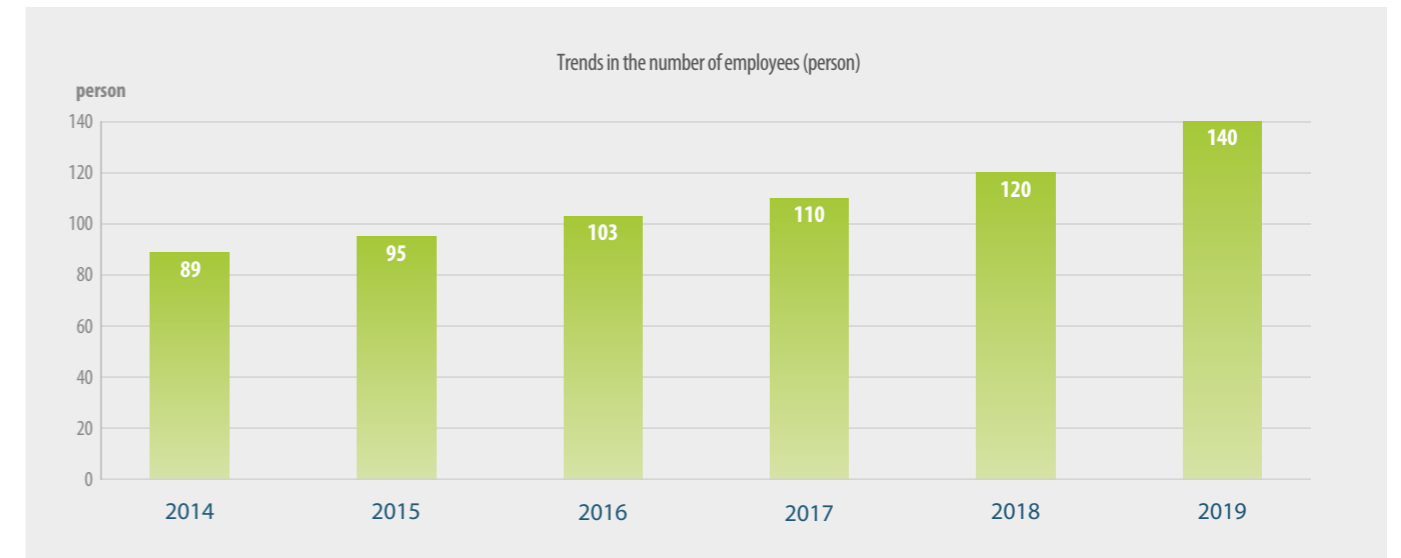


16 April 2019 – Procurement Round Table for Churches

A Közbeszerzési Hatóságtól 2019-ben 22-en távoztak, míg 38 fő lépett be. 2019 végére a munkajogi létszám 140 fő volt, amely 20 fővel több, mint a 2018-as adat. Az állomány 35%-a több mint öt év óta dolgozott a szervezetnél.



22 colleagues left the Public Procurement Authority in 2019, while 38 new employees joined. By the end of 2019, the labour law workforce numbered 140 persons, which exceeds the data of 2018 with 20 persons. Over 35% of the staff had been working at the Authority for more than five years.



Családbarát Munkahely – 2019



Rigó Csaba Balázs, a Közbeszerzési Hatóság elnöke átveszi a Családbarát Munkahely díjat Novák Katalintól, az EMMI család- és ifjúságügyért felelős államtitkártól

Meggyőződésünk, hogy a családbarát intézkedések pozitív hatása, a családi biztonság kedvezően befolyásolja a munkahelyi szervezeti/hatásköri integritást. A Közbeszerzési Hatóság vezetősége ezért elkötelezett olyan intézkedések megtételében, melyek segítik a munkavállalókat abban, hogy ne kerüljenek hátrányos helyzetbe a munkahelyükön a családalapítás miatt; így például az egyéni munkarend engedélyezése útján közreműködünk, hogy a munkahelyi kötelezettségek teljesítése konfliktusmentes legyen. 2019. évben – a családok támogatására

Family-Friendly Workplace – 2019

We are convinced that the positive effect of family-friendly measures, the security of the family has a positive effect on the organisational/competence related integrity. The leaders of the Public Procurement Authority are thus committed to take measures which support the employees in avoiding disadvantages at the workplace upon family formation, for example by allowing individual working hours we support the stress-free fulfilment of workplace tasks. In order to support the families and to tackle occasional social crises, a Social Committee was established at the Public Procurement Authority in 2019, and day care, schooling and family formation support was granted for in total 32 children.

In 2019 the Ministry of Human Capacities gave the Public Procurement Authority the annually awarded title Family-Friendly Workplace, for its application titled Within Reach, which presented the measures taken. By using the amount awarded, the Authority expanded its family-friendly measures: a childcare room was equipped for the kids of employees, allowing childcare at the workplace.



és az eseti szociális krízisek kezelésére – felállítottuk a Közbeszerzési Hatóság Szociális Bizottságát, és összesen 32 gyermek után állapítottunk meg bölcsődei, iskoláztatási támogatást vagy családalapítási támogatást.

2019. évben a Közbeszerzési Hatóság Karnyújtásnyira című, a megtett intézkedéseket bemutató pályázata elnyerte az Emberi Erőforrások Minisztériuma (EMMI) által évente odaítélt Családbarát Munkahely díjat. A díjjal elnyert összegből a Hatóság bővítette a meglévő családbarát megoldásainak körét: a munkavállalói számára munkahelyi gyermekfelügyelet biztosítását lehetővé tevő gyermekmegőrző szobát alakított ki.

V. 2. Gazdálkodási adatok

A Közbeszerzési Hatóság – fejezet és intézmény – 2019. évben 2513,8 millió forint saját bevételből, 79,0 millió forint költségvetési támogatásból, valamint a 2019. évben jóváhagyott, 2018. évi 1186,4 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott.

A saját bevételek hirdményellenőrzési és közzétételi díjakból, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból tevődtek össze, melyet a Közbeszerzési Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított.

Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 3,1% volt a beszámolási időszakban.

A költségvetési előirányzatok alakulását az alábbi táblázatok szemléltetik:

Megnevezés	Kiadás (millió forint)	Bevétel (millió forint)	Támogatás (millió forint)	Kiadásból személyi juttatás (millió forint)	Engedélyezett létszám (fő)
2018. évi L. törvény szerinti előirányzat	2 749,9	2 672,9	77,0	1 237,4	160
Módosítások jogcímenként:					
• 2018. évi költségvetési kötelezettségvállalással terhelt maradvány	1 186,4	1 186,4			
• CSP-CSBM-19, „Családbarát munkahelyek kialakításának és fejlesztésének támogatása” pályázat keretében megítélt támogatás	2,0		2,0		
• Áht. 30.§ (3) költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása miatti előirányzat csökkentés	-159,1	-159,1			
2019. évi módosított előirányzat	3 779,2	3 700,2	79,0	1 237,4	160

A Közbeszerzési Hatóság 2019. évi költségvetésének módosítására a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelő belső átcsoportosítás miatt került sor.



V. 2. Data on budget

In 2019, the Authority, as a budget chapter and institution, managed a budget of HUF 2,513.8 million from its own revenues, HUF 79.0 million allocation from the national budget and a balance allocation of HUF 1,186.4 million remaining from the year 2018 that was approved in 2019.

The own revenues were generated from notice control and publication fees, as well as public administration service fees in connection with review procedures and fees paid for listing approved tenderers. This revenue was solely spent on financing the Authority's basic duties.

The ratio of state support compared to own revenues amounted to 3.1% in the reporting period.

Description	Expenditure (in million HUF)	Revenue (in million HUF)	Support (in million HUF)	Staff expenditure (in million HUF)	Approved head count (persons)
Appropriation according to the Act L of 2018.	2,749.9	2,672.9	77.0	1,237.4	160
Modifications according to budget items:					
• Balances subject to liability from 2018.	1,186.4	1,186.4			
• Support gained from the tender of “Creation and development of family-friendly workplaces” (CSP-CSBM-19)	2.0		2.0		
• Decrease of the appropriation due to higher revenues in the national budget, Article 30 (3) of Act on National Budget	-159.1	-159.1			
Modified appropriation of 2018.	3,779.2	3,700.2	79.0	1,237.4	160

The Authority's annual budget for 2019 was modified due to utilisation of the balance funds from previous years and due to internal reallocations complying with demands arisen during the implementation of the budget.

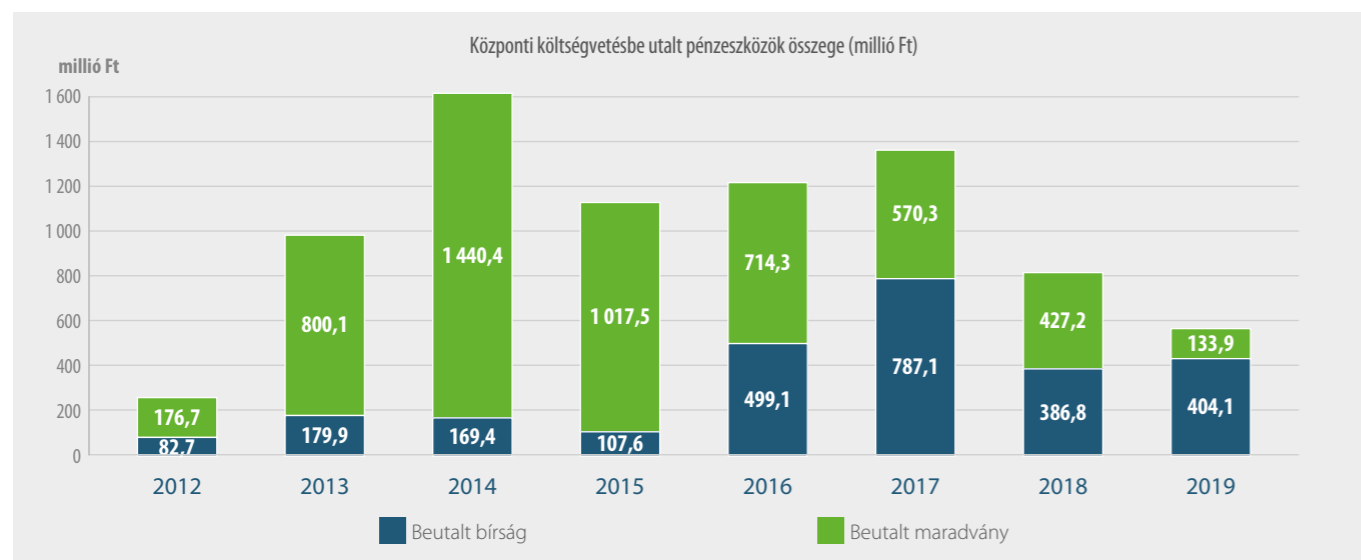


A költségvetési előirányzatok alakulását az alábbi táblázat szemlélteti:

Megnevezés	2018. évi tény	2019. évi eredeti előirányzat	2019. évi törvényi módosított előirányzat	2019. évi módosított előirányzat	2019. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 251,0	2 749,9	-	3 779,2	2 310,0	102,6	61,1
ebből személyi juttatás	902,7	1 237,4	-	1 279,6	1 163,8	128,9	91,0
Bevétel	2 436,1	2 672,9	-	2 513,8	2 513,8	103,2	100,0
Támogatás	91,5	77,0	-	79,0	79,0	86,3	100,0
Előirányzat-maradvány	1 186,4	0	-	1 186,4	1 471,0	124,0	124,0
Létszám (fő)	110	160	-	160	127	115,5	79,4

Az **eszközök és források** egyező mérleg főösszege az előző évhez viszonyítva 16%-os növekedést mutat. Az eszköz oldalon a pénzeszközök állománya annak ellenére növekedést mutat, hogy összesen **134 millió forint** 2018. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány **került elvonásra a Hatóságtól**. A forrásoknál a saját tőke értéke a mérleg szerinti eredmény összegével növekedett. A 2019. évi elszámolásban a Közbeszerzési Hatóság 1471,0 millió forint **előirányzat-maradványt** mutatott ki.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által **kiszabott bírságok** összegéből 2019. évben pénzügyileg teljesült **404,1 millió Ft**, mely összeget a Közbeszerzési Hatóság mérleg fordulónappal **a központi költségvetésbe utalt**.

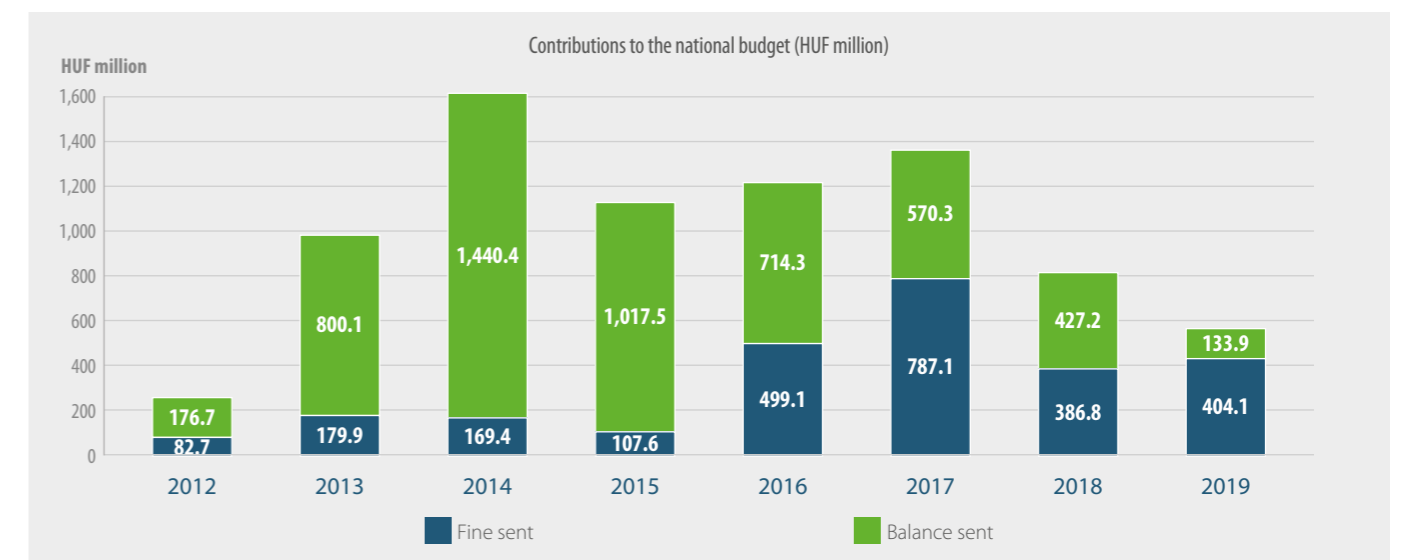


The budget allocations are presented in the following table:

Description	Fact 2018	Original appropriation in 2019	Modified appropriation according to act in 2019	Modified appropriation in 2019	Fact 2019	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	in HUF Million, one decimal point					In %	
Expenditure	2,251.0	2,749.9	-	3,779.2	2,310.0	102.6	61.1
out of which staff expenditure	902.7	1,237.4	-	1,279.6	1,163.8	128.9	91.0
Revenue	2,436.1	2,672.9	-	2,513.8	2,513.8	103.2	100.0
Support	91.5	77.0	-	79.0	79.0	86.3	100.0
Allocation balance	1,186.4	0	-	1,186.4	1,471.0	124.0	124.0
Headcount (persons)	110	160	-	160	127	115.5	79.4

The balance sheet total of the **assets and liabilities** increased by 16% compared to the previous year. On the asset side, the volume of funds shows an increase despite the fact that a total of **HUF 134 million** of balance appropriation not subject to debt were **withdrawn from the Public Procurement Authority** for the year 2018. As regards liabilities, the own capital value increased with the amount of the balance sheet profit. In 2019, the Public Procurement Authority showed an **appropriations surplus** of HUF 1,471.0 million.

From the amount of the **finances imposed** by the Public Procurement Arbitration Board in 2019, **HUF 404.1 million** has been paid and **transferred to the central budget** at the balance sheet date.





Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) törvényi kötelezettségének eleget téve Magyarország 2018. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése keretében ellenőrizte a Közbeszerzési Hatóság éves költségvetési beszámolóját. **Az ellenőrzés keretében az ÁSZ megállapította, hogy a Közbeszerzési Hatóság bevételi és kiadási adatai megbízhatóak voltak, az intézmény bevételeinek és kiadásainak elszámolása szabályszerű volt.** A Közbeszerzési Hatóság az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra, és a költségvetési maradvány kimutatásra vonatkozóan az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet és az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet előírásait betartotta, a beszámoló részét képező mérleget, eredmény-kimutatást és kiegészítő mellékletet a jogszabályi előírásokkal összhangban állította össze.

Az ÁSZ megállapította továbbá, hogy a Közbeszerzési Hatóság belső kontrollrendszere szabályszerűen, a vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően került kiépítésre. A Közbeszerzési Hatóság az integritás kontrollok kialakításával megteremtette a korrupciós kockázatok megfelelő kezelésének feltételeit.

A Közbeszerzési Hatóságnál az ÁSZ hibát nem tárt fel, szabálytalanságot nem állapított meg.



Az M44-es gyorsforgalmi út Tiszakürt és Kondoros közötti szakasza



The State Audit Office of Hungary (hereinafter: SAO), in compliance with its legal obligation, audited the annual budget reports of the Public Procurement Authority in the framework of the audit of the implementation of the Hungarian Central Budget of 2018. **In the framework of the audit, the SAO found that the revenue and expenditure data of the Public Procurement Authority were reliable, the accounting of the institution's revenue and expenditure was regular.** The Public Procurement Authority complied with the provisions of Act CXCV of 2011 on National Budget, Government Decree No. 368/2011 (XII.31) on the execution of the Act on national government and Government Decree No. 4/2013 (I.11) on the accounting of the national budget with regard to the modification and reallocation of the appropriations and to the budget surplus statement, complied with the provisions of the balance sheet, profit and loss account and supplementary annexes in accordance with the statutory provisions.

The SAO also stated that the Public Procurement Authority's internal control system was set up lawfully, in accordance with the relevant legal requirements. The Public Procurement Authority created the conditions for appropriate treatment of integrity risks by establishing integrity controls.

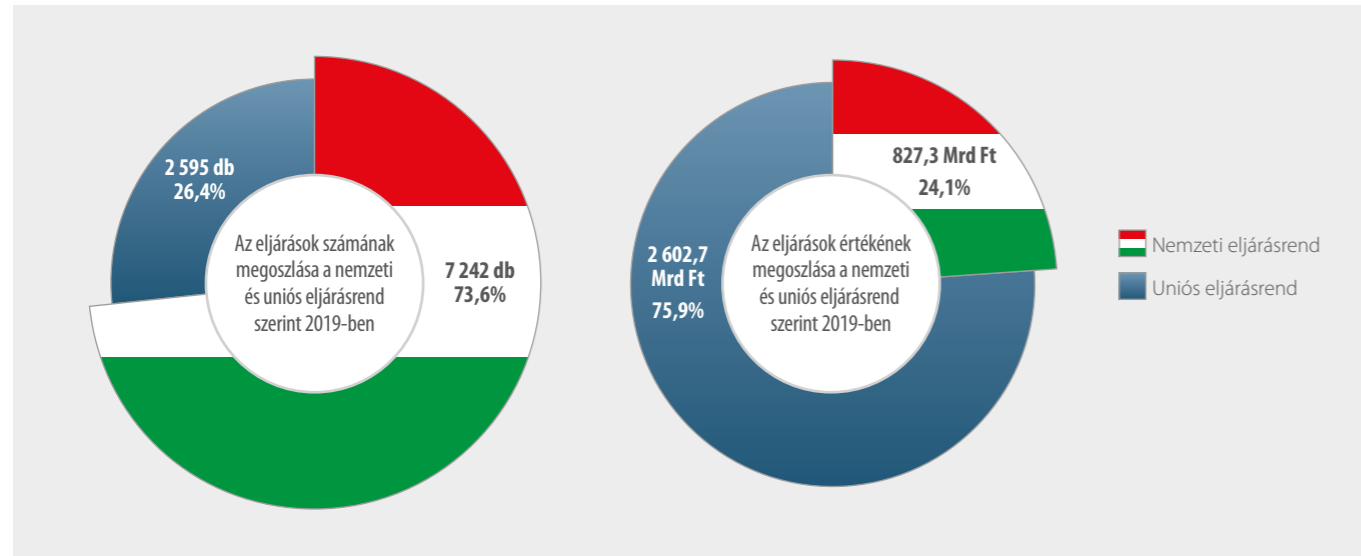
The SAO did not reveal any errors or irregularities at the Public Procurement Authority.



New section of the express road M44 between Tiszakürt and Kondoros

VI. A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

VI. 1. A közbeszerzési eljárások eljárásrendek szerinti megoszlásának alakulása



VI. 2. A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását két fő csoportra bontva vizsgáljuk: nyilvános és nem nyilvános eljárások.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, meghívásos, tárgyalásos¹, a gyorsított nyílt, gyorsított meghívásos, gyorsított tárgyalásos, a koncessziós eljárásokat és a versenypárbeszédet, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat² soroljuk.

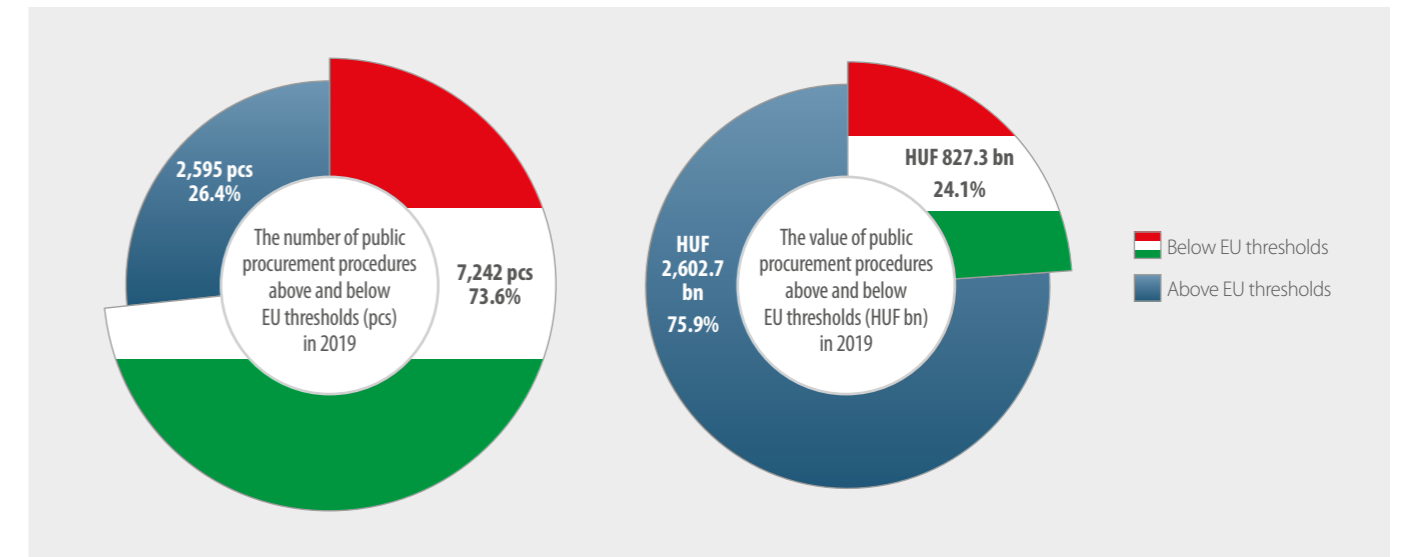
A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, a meghívásos, a tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 113. § szerinti nyílt, meghívásos és tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárásokat és a koncessziós eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat, illetve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat.

¹ A 2019-ben az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a tárgyalásos kategória magában foglalta a tárgyalásos eljárásokat, a tárgyalásokat is magában foglaló eljárásokat, a felhívással induló tárgyalásos eljárásokat, a hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárásokat.

² 2019-ben az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások tartalmazzák a felhívás nélküli tárgyalásos eljárásokat is.

VI. STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENT

VI. 1. The breakdown of public procurement procedures above and below EU thresholds



VI. 2. The distribution of public procurement according to procedure types

Public procurement procedures are divided into two main groups; the Authority distinguishes between open and not open procedures.

Open procedures above EU thresholds include open, restricted, negotiated¹, accelerated open, accelerated restricted, accelerated negotiated, concession procedures and competitive dialogue. Not open procedure means negotiated procedures without prior publication².

Open procedures below EU threshold include open, restricted, negotiated, as well as open, restricted, negotiated procedures pursuant to Article 113 of the PPA and independent procedural rules under Article 117 of the PPA, concession procedures. Not open procedures are negotiated procedures without prior publication and procedures in line with Article 115 of the PPA.

¹ In the 2019, in the case of public procurement procedures above EU threshold, the category of negotiated procedures included negotiated procedures, procedures also including negotiations, negotiated procedures launched with a call, and negotiated procedures launched with a notice.

² In 2019, in the case of public procurement procedures above EU threshold, negotiated procedures without prior publication include negotiated procedures without a call.

VI. 2. 1. Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárás típusonkénti részletes alakulását a 2018. és a 2019. évben az alábbi táblázat mutatja:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint az UNIÓS eljárásrendben a 2018. és 2019. évben									
Eljárások típusa		2018. év				2019. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános	Nyílt	2 037	80,4%	1 904,4	80,6%	2 118	81,6%	1 946	74,8%
Nyilvános	Meghívásos	51	2%	65,8	2,8%	7	0,3%	6,9	0,3%
Nyilvános	Tárgyalásos	239	9,4%	264,6	11,2%	224	8,6%	401,3	15,4%
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	122	4,8%	38,1	1,6%	156	6%	212,9	8,2%
Nyilvános	Gyorsított nyílt eljárás	78	3,1%	65,4	2,8%	80	3,1%	24,7	0,9%
Nyilvános	Gyorsított meghívásos eljárás	1	0,04%	2,5	0,1%	3	0,1%	0,3	0,01%
Nyilvános	Gyorsított tárgyalásos eljárás	2	0,1%	0,2	0,01%	2	0,1%	0,2	0,01%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	4	0,2%	23	1%	3	0,1%	9,9	0,4%
Nyilvános	Versenypárbeszéd	-	-	-	-	2	0,1%	0,5	0,02%
Összesen		2 534	100%	2 364,1	100%	2 595	100%	2 602,7	100%



Mezőzombor és Sátoraljaújhely közötti vasúti vonalszakasz

VI. 2. 1. Data on public procurement procedures above the EU threshold

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures above EU threshold by procedure type in 2018 and 2019 is shown in the table below:

Number and value of procedures ABOVE EU THRESHOLDS by procedure type in 2018 and 2019									
Type of procedure		2018				2019			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	2,037	80.4%	1,904.4	80.6%	2,118	81.6%	1,946	74.8%
Open	Restricted	51	2%	65.8	2.8%	7	0.3%	6.9	0.3%
Open	Negotiated	239	9.4%	264.6	11.2%	224	8.6%	401.3	15.4%
Not open	Negotiated without prior publication	122	4.8%	38.1	1.6%	156	6%	212.9	8.2%
Open	Accelerated open procedure	78	3.1%	65.4	2.8%	80	3.1%	24.7	0.9%
Open	Accelerated restricted procedure	1	0.04%	2.5	0.1%	3	0.1%	0.3	0.01%
Open	Accelerated negotiated procedure	2	0.1%	0.2	0.01%	2	0.1%	0.2	0.01%
Open	Concession procurement procedure	4	0.2%	23	1%	3	0.1%	9.9	0.4%
Open	Competitive dialogue	-	-	-	-	2	0.1%	0.5	0.02%
Total		2,534	100%	2,364.1	100%	2 595	100%	2,602.7	100%



Section of the rail line between Mezőzombor and Sátoraljaújhely



VI. 2. 2. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárás típusonkénti részletes alakulását a 2018. és a 2019. évben az alábbi táblázat foglalja össze:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint a NEMZETI eljárásrendben a 2018. és 2019. évben									
Eljárások típusa		2018. év				2019. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános	Nyílt	172	2,2%	162,4	17,5%	260	3,6%	131,2	15,9%
Nyilvános	Meghívásos	3	0,03%	5,5	0,6%	1	0,01%	0,001	< 0,01%
Nyilvános	Tárgyalásos	10	0,1%	10,7	1,1%	6	0,1%	4,3	0,5%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti tárgyalásos eljárás	101	1,3%	9,5	1%	76	1%	6,6	0,8%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti nyílt eljárás	2 652	33,9%	234,2	25,2%	2 723	37,6%	252,2	30,5%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti meghívásos eljárás	15	0,2%	1,5	0,2%	3	0,04%	0,3	0,04%
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	80	1%	8,3	0,9%	67	0,9%	4,8	0,6%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint)	4 143	52,9%	397,1	42,7%	3 484	48,1%	328,1	39,7%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályai szerint)	277	3,5%	25,3	2,7%	130	1,8%	12,5	1,5%
Nyilvános	Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárás	373	4,8%	75,2	8,1%	489	6,8%	86,5	10,5%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	1	0,01%	0,4	0,04%	2	0,03%	0,8	0,1%
Nem nyilvános	Egyéb	-	-	-	-	1	0,01%	0,001	< 0,01%
Összesen		7 827	100%	930,1	100%	7 242	100%	827,3	100%

Megjegyzés: 2019-ben az „Egyéb” kategória magába foglalta a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény szerinti 122/A. § szerinti eljárásokat.

VI. 2. 2. Data on public procurement procedures below EU threshold

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures below EU threshold by procedure type in 2018 and 2019 is shown in the table below:

Number and value of procedures BELOW EU THRESHOLDS by procedure type in 2018 and 2019									
Type of procedures		2018				2019			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	172	2.2%	162.4	17.5%	260	3.6%	131.2	15.9%
Open	Restricted	3	0.03%	5.5	0.6%	1	0.01%	0.001	< 0.01%
Open	Negotiated	10	0.1%	10.7	1.1%	6	0.1%	4.3	0.5%
Open	Negotiated procedure according to Article 113 of the PPA	101	1.3%	9.5	1%	76	1%	6.6	0.8%
Open	Open procedure according to Article 113 of the PPA	2,652	33.9%	234.2	25.2%	2,723	37.6%	252.2	30.5%
Open	Restricted procedure according to Article 113 of the PPA	15	0.2%	1.5	0.2%	3	0.04%	0.3	0.04%
Not open	Negotiated without prior publication	80	1%	8.3	0.9%	67	0.9%	4.8	0.6%
Not open	Procedure according to Article 115 of the PPA (according to the rules of open procedures)	4,143	52.9%	397.1	42.7%	3,484	48.1%	328.1	39.7%
Not open	Procedure according to Article 115 of the PPA (according to the rules of negotiated procedures without prior publication)	277	3.5%	25.3	2.7%	130	1.8%	12.5	1.5%
Open	Procedure with independent procurement rules according to Article 117 of the PPA	373	4.8%	75.2	8.1%	489	6.8%	86.5	10.5%
Open	Concession procurement procedure	1	0.01%	0.4	0.04%	2	0.03%	0.8	0.1%
Not open	Other	-	-	-	-	1	0.01%	0.001	< 0.01%
Total		7,827	100%	930.1	100%	7,242	100%	827.3	100%

Remark: In 2019, the "Other" category included procedures according to Article 122/A of Act CVIII of 2011 on Public Procurement.

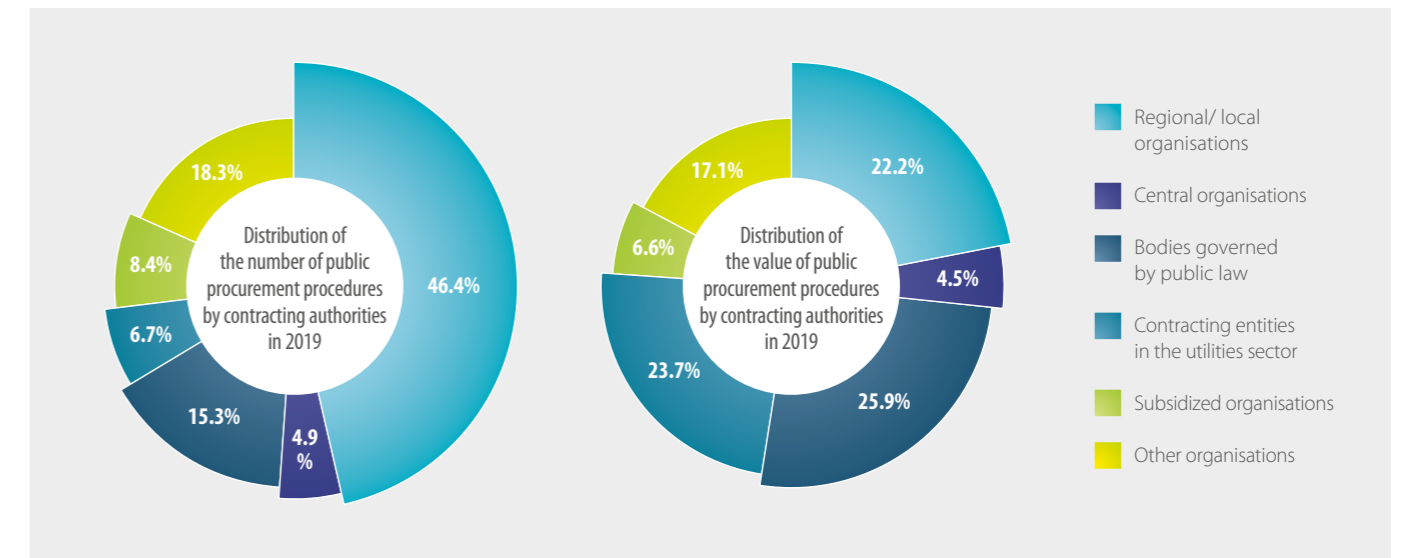
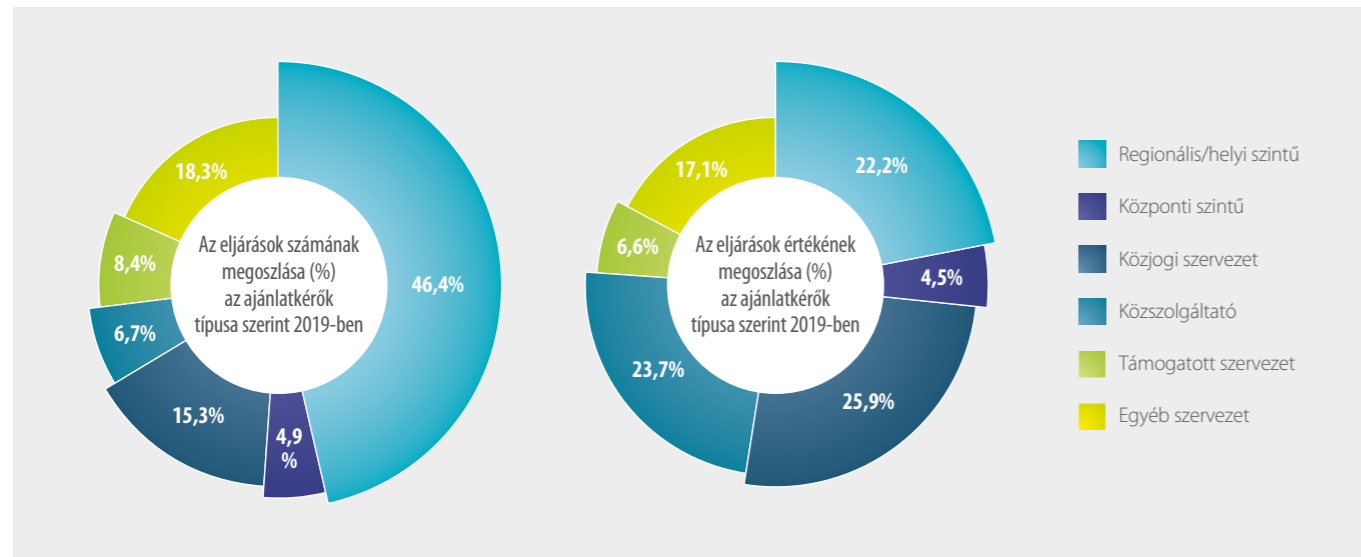


VI. 3. A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása

Ajánlatkérők típusa	2018. év				2019. év			
	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Regionális/helyi szintű	4 412	42,6%	617,6	18,7%	4 558	46,4%	762,4	22,2%
Központi szintű	1 040	10,0%	266,0	8,1%	484	4,9%	155,6	4,5%
Közjogi szervezet	1 531	14,8%	1 309,8	39,8%	1 503	15,3%	886,9	25,9%
Közzolgáltató	627	6,1%	370,0	11,2%	662	6,7%	813,1	23,7%
Támogatott szervezetek	1 498	14,5%	364,6	11,1%	827	8,4%	225,0	6,6%
Egyéb szervezet	1 253	12,1%	366,2	11,1%	1 803	18,3%	587,0	17,1%
Összesen	10 361	100%	3 294,2	100%	9 837	100%	3 430,0	100%

VI. 3. Distribution of public procurement procedures by each group of contracting authorities

Type of contracting authority	2018				2019			
	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Regional/local organisations	4,412	42.6%	617.6	18.7%	4,558	46.4%	762.4	22.2%
Central organisations	1,040	10.0%	266.0	8.1%	484	4.9%	155.6	4.5%
Bodies governed by public law	1,531	14.8%	1,309.8	39.8%	1,503	15.3%	886.9	25.9%
Contracting entities in the utilities sector	627	6.1%	370.0	11.2%	662	6.7%	813.1	23.7%
Subsidized organisations	1,498	14.5%	364.6	11.1%	827	8.4%	225.0	6.6%
Other organisations	1,253	12.1%	366.2	11.1%	1,803	18.3%	587.0	17.1%
Total	10,361	100%	3,294.2	100%	9,837	100%	3,430.0	100%



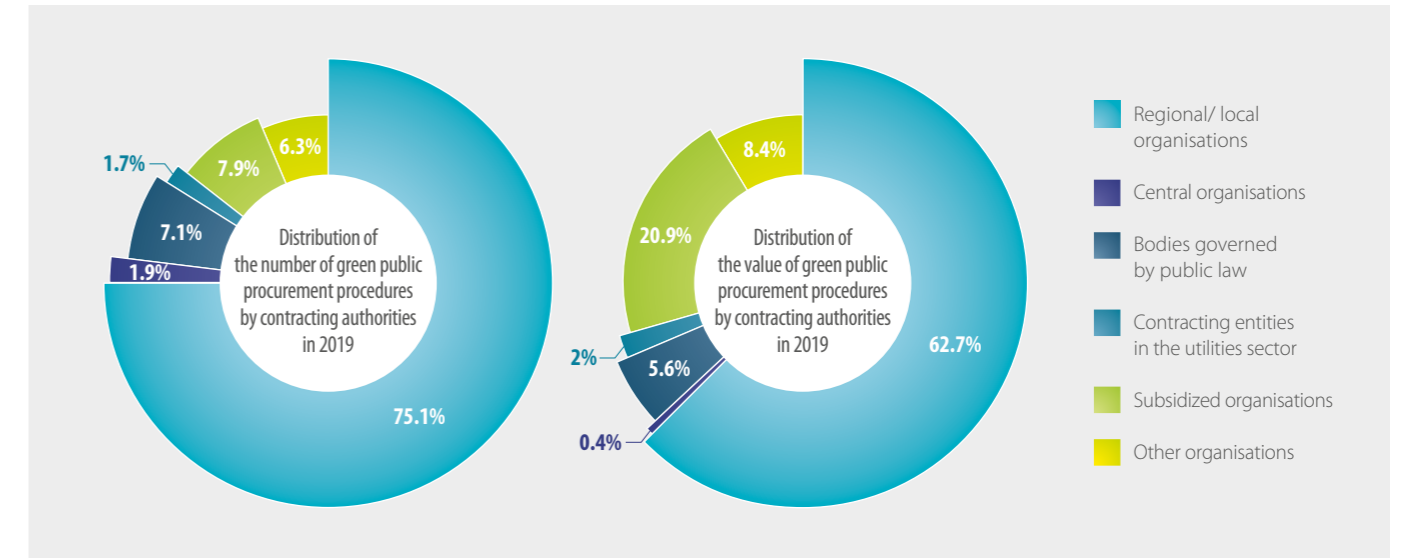
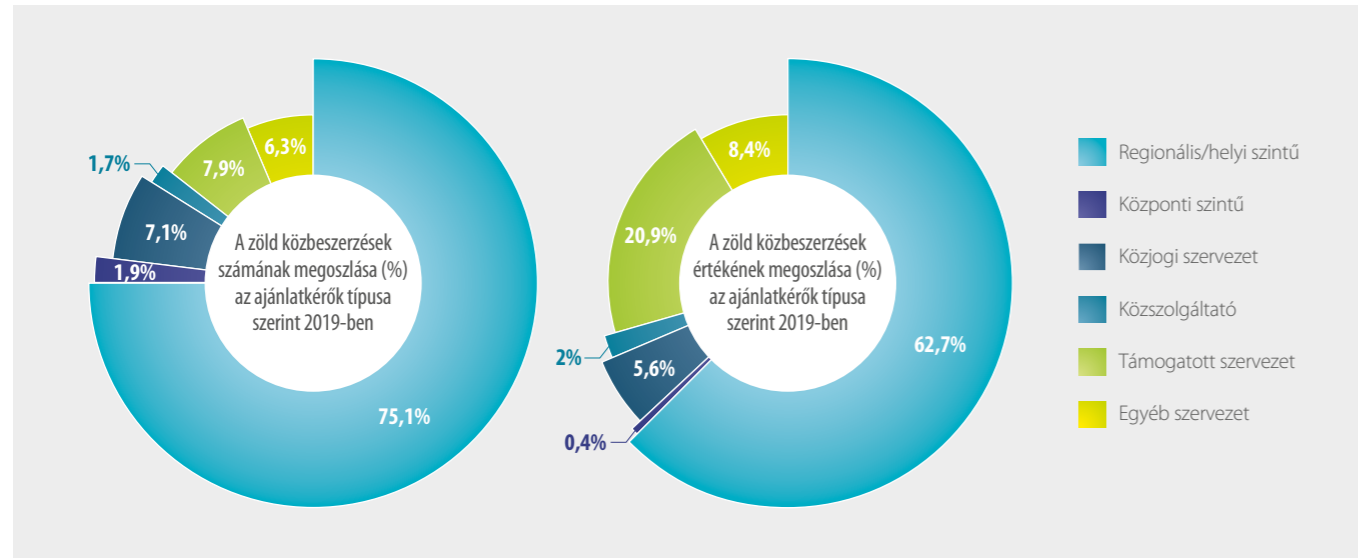


VI. 4. A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása

VI. 4. Distribution of green public procurement procedures

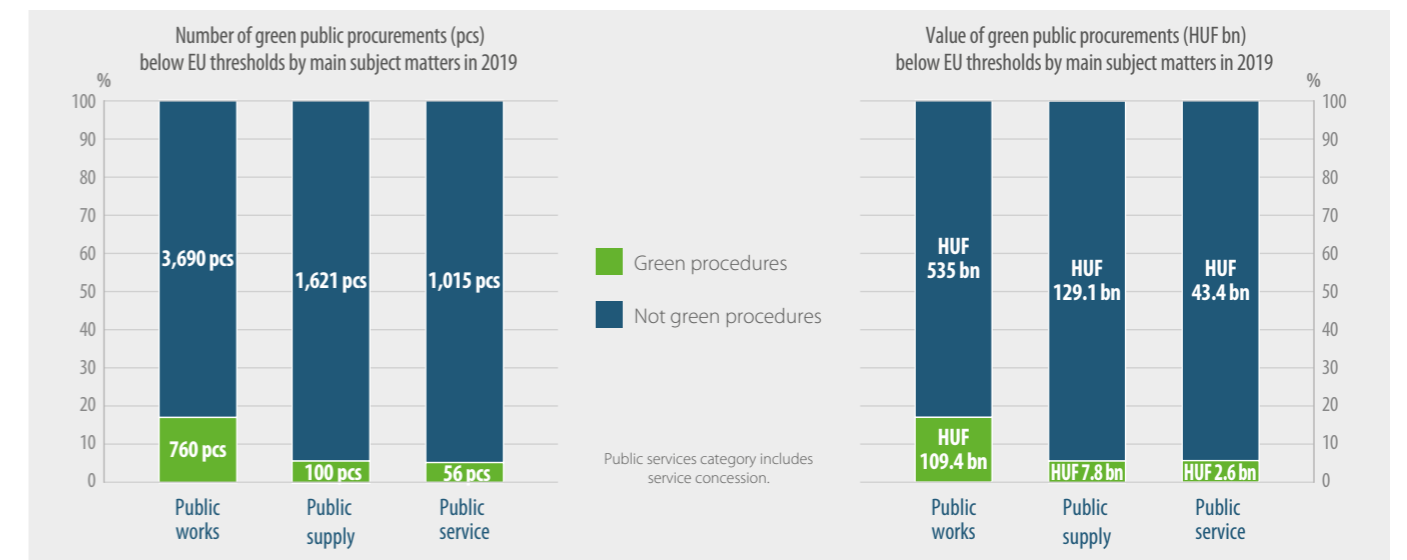
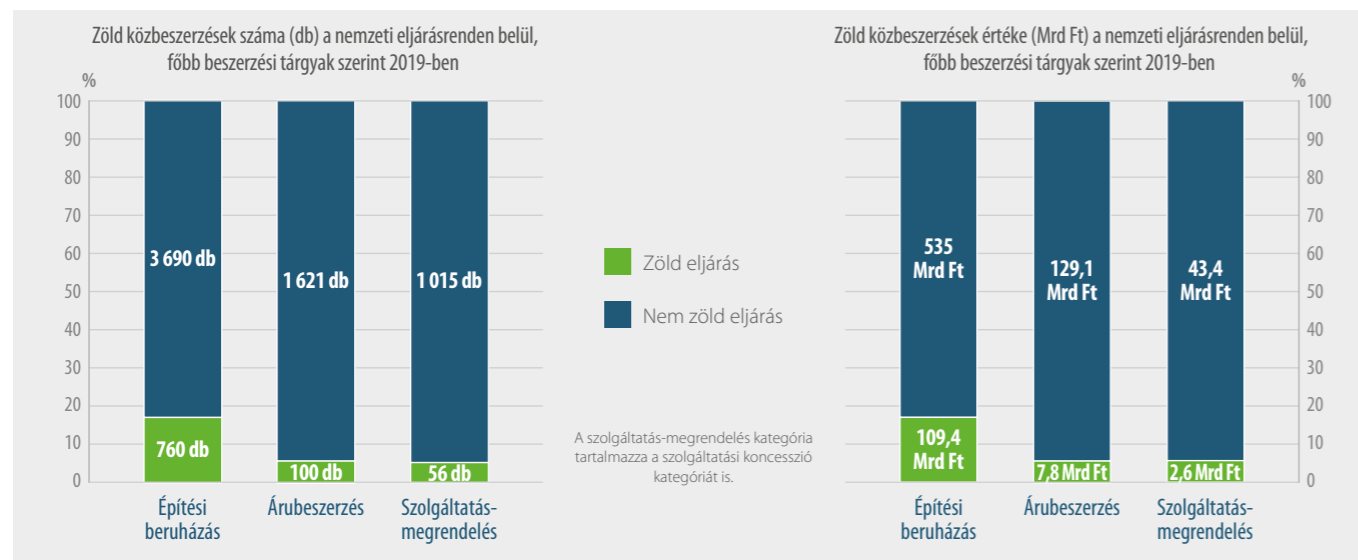
VI. 4. 1. A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása az ajánlatkérők típusa szerint

VI. 4. 1. Distribution of green public procurement procedures by contracting authorities

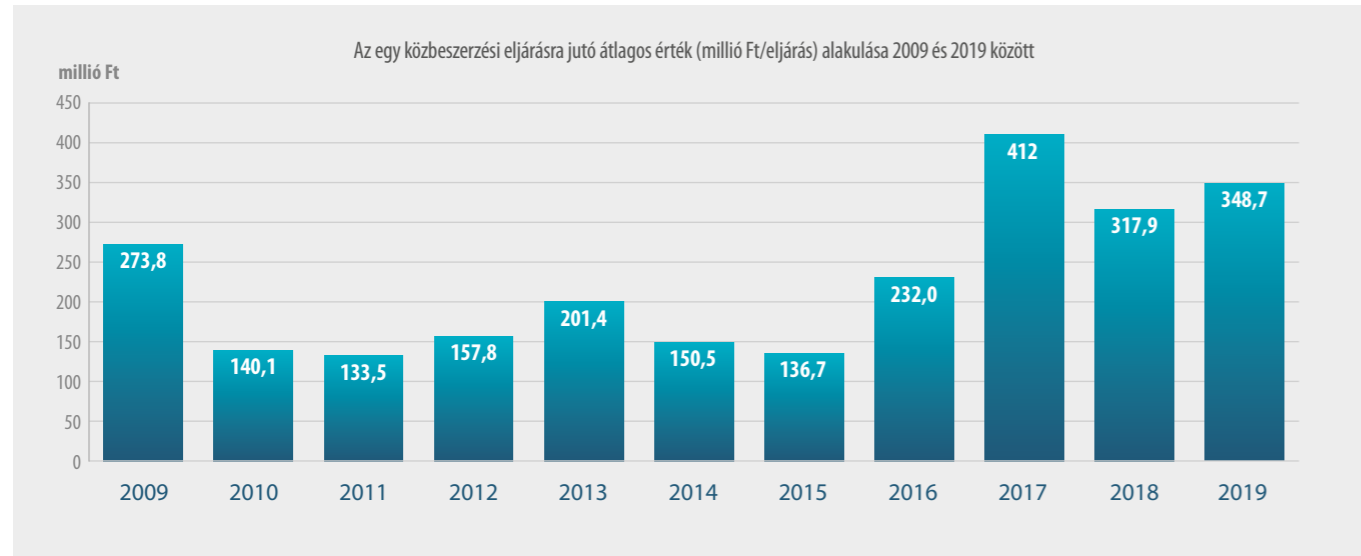


VI. 4. 2. A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása a beszerzések tárgya szerint

VI. 4. 2. Distribution of green public procurement procedures by main subject matter

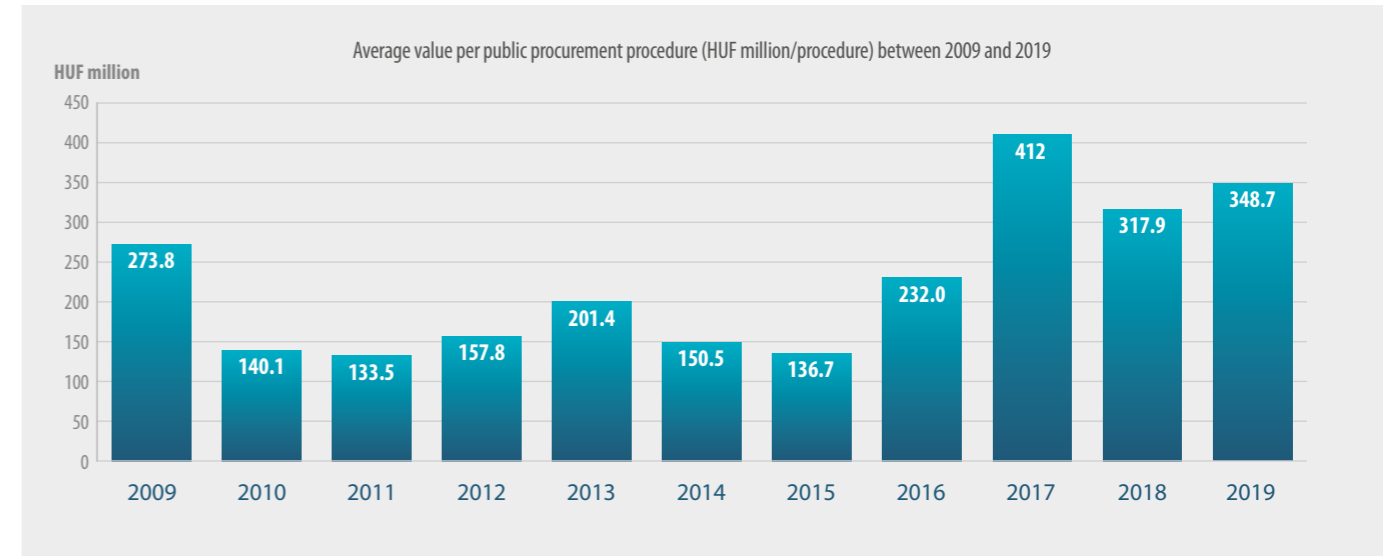


VI. 5. A közbeszerzési eljárások átlagos értéke



Az uniós eljárásrendben 2595 darab közbeszerzési eljárás összesen 2602,7 milliárd forint értékben zárult eredményesen, így 2019-ben egy eljárás átlagos értéke 1003 millió forintot tett ki. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 7242 darab eljárás zárult eredményesen 827,3 milliárd forint értékben, így esetükben az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték 114,2 millió forintot jelentett. Az uniós eljárások átlagos értéke tehát mintegy nyolc és félszerese volt 2019-ben a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének.

VI. 5. The average value of public procurement procedures



2,595 public procurement procedures above EU thresholds were conducted successfully with a total value of HUF 2,602.7 billion, so the average value of a procedure amounted to HUF 1,003 million in 2019. In the case of public procurement procedures below EU thresholds, a total of 7,242 public procurement procedures were conducted successfully, totalling HUF 827.3 billion, in which case the average value of one procurement procedure was HUF 114.2 million. The average value of procedures above EU thresholds is about eight and a half times the average value of public procurement procedures below the EU thresholds.



Az M70-es gyorsforgalmi út Letenye és Tornyiszentmiklós közötti szakasza



M70 express road between Letenye and Tornyiszentmiklós



Hatályos jogszabályok gyűjteménye, rövidítései

Kbt.	A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
Vbt.	A védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. törvény
Ákr.	Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
E-ügyintézési tv.	Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény
	A panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény
Bnyt.	A bűnügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény
	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2014. február 26-i 2014/24/EU IRÁNYELVE - a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről
	A közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet
	A tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
EKR rendelet	Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X.27.) Korm.-rendelet
	A közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	A közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről szóló 320/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárásokban elektronikusan gyakorolható eljárási cselekmények szabályairól, valamint az elektronikus árlejtés alkalmazásáról szóló 257/2007. (X. 4.) Korm. rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggő hatósági eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 18/2018. (XII. 18.) MvM rendelet
	Az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásával és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII. 27.) MvM rendelet

List and abbreviations of legislation in force

PPA.	Act CXLI of 2015 on Public Procurement
Vbt.	Act XXX of 2016 on Defence and Security Procurement
Ákr.	Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures
Act on E-administration	Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services
	Act CLXV of 2013 on Complaints and Notices of Public Interest
Bnyt.	Act XLVII of 2009 on the Records of Biometric Criminal and Law Enforcement Data
	DIRECTIVE 2014/24/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC
	Government Decree No. 459/2016 (23 December) on the rules of implementation and control of procurement below the thresholds for public procurement value limits
	Government Decree No. 310/2015 (28 October) on the rules governing design competition procedures
	Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of the grounds for exclusion as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (XI.2) on procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items, and the annual statistical summary
EKR decree	Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed regulations of the e-procurement
	Government Decree No. 217/2017 (31 July) on compulsory professional training for responsible accredited consultants on public procurement
	Government Decree No. 257/2018 (18 December) on the activities of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 308/2015 (27 December) on the Public Procurement Authority's control of the performance and modification of contracts concluded on the basis of contract award procedures
	Government Decree No. 307/2015 (27 December) on the specific regulations concerning the Public Procurement of Contracting Authorities operating in the utilities sector
	Government Decree No.320/2015 (30 December) on the central control and licensing of public procurement
	Government Decree No. 322/2015 (30 December) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services



VI. A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

	A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 45/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók előzetes regisztrációjáról szóló 46/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
FAKSZ rendelet	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM rendelet
	A bűnügyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás, valamint a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárás rendjéről és a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 53/2012. (XII.22.) KIM rendelet
	A védelmi és biztonsági beszerzések tekintetében alkalmazandó hirdetményekről, valamint azok feladásának és közzétételének szabályairól, a bírálati összegezések mintáiról és a beszerzések éves statisztikai összegezéséről szóló 19/2016. (IX. 14.) HM rendelet
	A környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló 48/2011. (III. 30.) Korm. rendelet



VI. STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS

	Government Decree No. 257/2007 (4 October) on the rules of procedural practices that can be practiced electronically in public procurement procedures and on the application of electronic auctioning
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 18/2018 (18 December) on the administrative fee to be paid for administrative proceedings relating to the management of the list of responsible accredited public procurement consultants
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items, and the annual statistical summary
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 45/2015 (2 November) on the administrative service fee to be paid for the procedure of the Public Procurement Arbitration Board
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 46/2015 (2 November) on the preliminary registration of accredited public procurement consultants
FAKSZ decree	Decree No. 14/2016 (25 May) of the Minister of the Prime Minister's Office on the activities of accredited public procurement consultants
	Decree of the Ministry of Public Administration and Justice No. 53/2012 (22 December) on the procedures regarding the administration service fee to be paid for the data supply provided by the criminal record office and on the procedure of issuing the official moral certificate and on the fee to be paid for the procedure of issuing the official moral certificate
	Decree of the Ministry of Defence No. 19/2016 (14 September) on defence and security procurement notices, rules on their posting and publication, samples of award summaries and annual statistical summary of procurement
	Government Decree No. 48/2011 (30 March) on the promotion of procurement of clean and energy-efficient road transport vehicles



HÁZELNÖKI KÖSZÖNTŐ	4	WELCOME OF THE SPEAKER OF THE NATIONAL ASSEMBLY OF HUNGARY	5
ELNÖKI KÖSZÖNTŐ	8	WELCOME OF THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	9
I. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ	12	I. EXECUTIVE SUMMARY	13
I.1. A magyar közbeszerzések volumene	12	I.1. The volume of Hungarian public procurements	13
I.2. Továbbra is növekszik a kkv-szektor térnyerése	16	I.2. The SME sector continues to grow	17
I.3. Biztosított a verseny	18	I.3. The competition is ensured	19
I.3.1. Az egy ajánlatos közbeszerzési eljárások számának aránya 2015 és 2019 között	18	I.3.1. The proportion of the number of one bid public procurement procedures between 2015 and 2019	19
I.3.2. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya az eljárások száma szerint 2014 és 2019 között	20	I.3.2. The proportion of negotiated procedures without prior publication between 2014 and 2019	21
I.3.3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma 2008 és 2019 között	26	I.3.3. The average number of bids per public procurement procedures between 2008 and 2019	27
I.4. Csökkenő korrupciós kockázat, növekvő jogszerűség	28	I.4. Decreasing corruption risks, increasing compliance	29
I.4.1. A jogorvoslatok számának és a kiszabott összes bírság értékének alakulása	28	I.4.1. The number of legal reviews and the value of fines imposed in total	29
I.4.2. Következetes bírságolási gyakorlat	30	I.4.2. Consistent fining practice	31
I.4.3. Jogorvoslatot kezdeményezők megoszlása darabszám szerint	32	I.4.3. The breakdown of legal review applicants according to number of cases	33
I.4.4. Javuló pernyertességi arány	32	I.4.4. Improved success rate in court review	33
I.4.5. Hirdetményellenőrzés	34	I.4.5. Notice management	35
I.4.6. Közbeszerzési Akadémia	38	I.4.6. Public Procurement Academy	39
I.5. Továbbra is biztosított az átláthatóság – lényegében nincs eltitkolt információ az ajánlatkérők részéről	40	I.5. Transparency is still ensured – there is essentially no hidden information on the part of contracting authorities	41
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG	42	II. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	43
II.1. A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése	42	II.1. Organisational structure of the Public Procurement Authority	43
II.2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	44	II.2. The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority	45
II.3. A Közbeszerzési Döntőbizottság	48	II.3. The Public Procurement Arbitration Board	49
III. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI	52	III. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	53
A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK	52	A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS	53
III.1. Ellenőrzési feladatok	52	III.1. Controlling tasks	53
III.1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése	52	III.1.1. Controlling negotiated procedures without prior publication	53
III.1.2. Hirdetményellenőrzés	58	III.1.2. Notice control	59
III.1.3. Szerződés-ellenőrzés	60	III.1.3. Control of public contracts	61
III.1.4. Közérdekű bejelentések	70	III.1.4. Notifications of public interest	71
III.1.5. Öntisztázás	72	III.1.5. Self-cleaning	73



III.2.	Jogorvoslatok a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt	76
III.3.	Nyilvántartások vezetése	82
III.3.1.	Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése	82
III.3.2.	A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája	84
III.3.3.	Eltiltott ajánlattevők listája	86
III.3.4.	A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke	86
III.3.5.	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke	86
B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN		90
III.4.	Jogalkalmazók támogatása	90
III.4.1.	Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása	90
III.4.2.	Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása	94
III.4.3.	Közbeszerzési Értesítő	98
III.4.4.	Közbeszerzési Értesítő Plusz	98
III.4.5.	Kodifikáció támogatási feladatok	100
III.5.	Statisztikai feladatok	104
III.6.	Konferenciák szervezése	106
III.6.1.	Közbeszerzési Akadémia	106
III.6.2.	A Közbeszerzési Hatóság nemzetközi konferenciája	110
III.7.	Nemzetközi kapcsolataink	112
III.7.1.	A V4-es együttműködés eseményei	112
III.7.2.	Az európai uniós tagságból fakadó feladatok	112
III.7.3.	Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól	116
III.7.4.	Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása	118
IV. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK		120
IV.1.	Fenntarthatóság és innováció	120
IV.1.1.	Zöld közbeszerzések alakulása	120
IV.1.2.	Szociális közbeszerzések	124
IV.1.3.	Innováció a közbeszerzésekben	126
IV.1.4.	Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj	126

III.2.	Legal review at the Public Procurement Arbitration Board	77
III.3.	Maintenance of registers	83
III.3.1.	Maintaining the list of contracting authorities	83
III.3.2.	List of economic operators excluded from public procurement procedure because of supplying false data	85
III.3.3.	List of tenderers prohibited from participation in public procurement procedures	87
III.3.4.	Official list of approved tenderers	87
III.3.5.	List of accredited public procurement consultants	87
B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT		91
III.4.	Supporting those applying the law	91
III.4.1.	Expressing opinions – supporting unified legal interpretation	91
III.4.2.	Publication of guidelines and president's briefings	95
III.4.3.	Public Procurement Bulletin	99
III.4.4.	Public Procurement Bulletin Plus	99
III.4.5.	Tasks related to supporting codification	101
III.5.	Statistical tasks	105
III.6.	Organisation of conferences	107
III.6.1.	Public Procurement Academy	107
III.6.2.	The international conference of the Public Procurement Authority	111
III.7.	International relations	113
III.7.1.	Events of the V4 Cooperation	113
III.7.2.	Tasks arising from EU membership	113
III.7.3.	Inquiries from international organisations and EU Member States	117
III.7.4.	Other tasks in connection with international relations	119
IV. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS		121
IV.1.	Sustainability and innovation	121
IV.1.1.	Green public procurement	121
IV.1.2.	Social public procurements	125
IV.1.3.	Innovation in public procurements	127
IV.1.4.	Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award	127



IV.2.	Modern közszolgálat	128
IV.2.1.	A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció	130
IV.2.2.	Elindult az angol nyelvű „Napiapp” Daily Public Procurement néven	130
IV.2.3.	Elektronikus kommunikáció: gyors és nyomon követhető	130
IV.2.4.	Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot	132
IV.2.5.	Vezetői Információs Rendszer	134
IV.2.6.	Biztonság	136
IV.2.7.	A Közbeszerzési Hatóság és a média	136
IV.3.	Szakmai együttműködés	138
IV.3.1.	Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés	138
IV.3.2.	Együtt a korrupció ellen	140
IV.4.	Társadalmi szerepvállalás	142
V.	MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK	146
V.1.	Humánpolitikai adatok	146
V.2.	Gazdálkodási adatok	150
VI.	A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE	156
VI.1.	A közbeszerzési eljárások eljárásrendek szerinti megoszlásának alakulása	156
VI.2.	A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása	156
VI.2.1.	Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai	158
VI.2.2.	A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai	160
VI.3.	A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása	162
VI.4.	A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása	164
VI.4.1.	A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása az ajánlatkérők típusa szerint	164
VI.4.2.	A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása a beszerzések tárgya szerint	164
VI.5.	A közbeszerzési eljárások átlagos értéke	166
IMPRESSZUM		178

IV.2.	Modern public service	129
IV.2.1.	Daily Public Procurement mobile application	131
IV.2.2.	The English language mobile application titled Daily Public Procurement was launched	131
IV.2.3.	Electronic communication: fast and traceable	131
IV.2.4.	Transparency supported by public IT databases	133
IV.2.5.	Manager Information System	135
IV.2.6.	Security	137
IV.2.7.	The Public Procurement Authority and the media	137
IV.3.	Cooperation with professional organisations	139
IV.3.1.	Cooperation with monitoring and professional organisations	139
IV.3.2.	United against corruption	141
IV.4.	Social responsibility	143
V.	OPERATING CONDITIONS	147
V.1.	Data on human resources	147
V.2.	Data on budget	151
VI.	STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENT	157
VI.1.	The breakdown of public procurement procedures above and below EU thresholds	157
VI.2.	The distribution of public procurement according to procedure types	157
VI.2.1.	Data on public procurement procedures above the EU threshold	159
VI.2.2.	Data on public procurement procedures below EU threshold	161
VI.3.	Distribution of public procurement procedures by each group of contracting authorities	163
VI.4.	Distribution of green public procurement procedures	165
VI.4.1.	Distribution of green public procurement procedures by contracting authorities	165
VI.4.2.	Distribution of green public procurement procedures by main subject matter	165
VI.5.	The average value of public procurement procedures	167
IMPRINT		178



Közbeszerzési Hatóság

1026 Budapest, Riadó u. 5.; Pf. 166.;
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

Felelős kiadó:

Dr. Kovács László, elnök

Felelős szerkesztő:

Dr. Kugler Tibor, főtájtár

Szerkesztőbizottság:

Rigó Csaba Balázs, Közbeszerzési Hatóság keretében
működő Tanács, alelnök

Dr. Puskás Sándor, Közbeszerzési Döntőbizottság, elnök

Dr. Sipos Attila, Elnöki Kabinet, kabinetvezető

Dr. Havas-Kovács Gabriella, Fenntarthatóság és
Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya, főosztályvezető

Dr. Bakos Balázs, Szerződés-ellenőrzési Főosztály,
főosztályvezető

Dr. Nyíri Szabina, Hirdetménykezelési és Statisztikai
Főosztály, főosztályvezető

Sebestyén Horváth Zsófia, Költségvetési
és Vagyongazdálkodási Főosztály, főosztályvezető

Ördög László, Informatikai Főosztály, főosztályvezető

Dr. Biró Bernadett, humánpolitikai vezető

Varga László, Statisztikai Elemző Osztály, osztályvezető

Dr. Mészáros Leila, nemzetközi jogi tanácsadó

Ancsinné dr. Sutyinszki Petra, jogi tanácsadó

Tóthné Csorba Edit, Elnöki Kabinet, kommunikációs
tanácsadó

A beszámoló grafikai megvalósításáért felelős:

DekoRatio Branding & Design Studio

A borítón szerepeltetett képet szolgáltatta:

Seres Péter

A portréfotókat készítette:

Aradi Barna

**A kiadványban szereplő további képeket
szolgáltatták:**

ÉMI – Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nkft.,
Beruházási, Műszaki Fejlesztési, Sportüzemeltetési
és Közbeszerzési Zrt.

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

Közbeszerzési Hatóság

A kézirat lezárva: 2020. május 5.

Public Procurement Authority

5 Riadó Street, 1026 Budapest; P.O. Box 166.;
kapcsolat@kt.hu; +36-1-882-8500

Published by:

László Kovács, President

Editor:

Tibor Kugler, Secretary-General

Editorial Committee:

Csaba Balázs Rigó, Council operating within the framework
of the Public Procurement Authority, Vice-President

Sándor Puskás, Public Procurement Arbitration Board, Chairman

Attila Sipos, Cabinet of the President, Head of Cabinet

Gabriella Havas-Kovács, Department for Sustainability
and International Relations, Head of Department

Balázs Bakos, Department for Control of Contracts,
Head of Department

Szabina Nyíri, Department for Notice Control and
Statistics, Head of Department

Zsófia Horváth Sebestyén, Department for Budget
and Asset Management, Head of Department

László Ördög, Department for IT, Head of Department

Bernadett Biró, Head of HR Department

László Varga, Unit of Statistical Analysis, Head of Unit

Leila Mészáros, international legal advisor

Petra Sutyinszki Ancsinné, legal advisor

Edit Csorba Tóthné, Cabinet of the President,
communications advisor

Graphic design:

DekoRatio Branding & Design Studio

Cover pictures provided by:

Péter Seres

Portrait photography made by:

Barna Aradi

Inside pictures provided by:

ÉMI Non-Profit LLC for Quality Control and Innovation
in Building,

Investment, Technical Development, Sport
Management and Public Procurement Plc.

National Infrastructure Development Plc.

Public Procurement Authority

The manuscript is closed by: 5 May 2020

**Közbeszerzések?
Legyen APPrakész!**

**Public procurements?
Stay APP-to-date!**

NAPI KÖZBESZERZÉS ALKALMAZÁS DAILY PUBLIC PROCUREMENT APPLICATION



**MENEDZSER ÉRTESÍTŐ • STATISZTIKÁK • FELHÍVÁSFIGYELŐ • HIRDETME NYEK • HATÁROZATOK
MANAGER NOTIFICATION • STATISTICS • NOTICE MONITOR • TENDERS • DECISIONS**





**PUBLIC PROCUREMENT
AUTHORITY**