

2021

A Közbeszerzési
Hatóság éves
beszámolója

—
Beszámoló az
Országgyűlés
részére







Tisztelt Olvasó!

A 2021-es év sok mindenben hasonlított az azt megelőző évhez. A koronavírus világjárvány hullámai váltották egymást, voltak könnyebb és nehezebb időszakok mindannyiunk számára. A kihívások azonban már nem értek minket váratlanul és felkészületlenül, a magyar gazdaság és azon belül a közbeszerzési piac stabilitása e nehéz helyzetben is kiállta a próbát.

A gazdaság felpörgetését célzó intézkedések megtették hatásukat a közbeszerzések területén is - az eredményesen lefolytatott közbeszerzési eljárások száma az előző évhez képest mintegy 200 darabbal, értékben pedig 23%-kal nőtt. A közbeszerzési eljárások összértéke - minden korábbi rekordot megdöntve - elérte a 4221,8 milliárd forintot, amely jelentősen meghaladta a koronavírus-járvány előtti években mért összértékek szintjét is.

A piaci verseny 2021-ben is biztosított volt a közbeszerzések területén. Biztató, hogy a közbeszerzési eljárásokban évente közel 5000 gazdálkodó szervezet vesz részt ajánlattevőként, amely 2021-ben sem volt másként. E szervezetek közül pedig 2021-ben hozzávetőlegesen 3500 különböző cég nyert a magyarországi közbeszerzéseken, hasonlóan a 2020. évhez. Megjegyzendő, hogy a hazai vállalatok mellett nagy arányban (kb. egyharmad) nyernek külföldi cégek is közbeszerzéseket Hazánkban, így például a nagy értékű építési beruházások esetén, legyen szó akár autópályákról, vagy gyorsforgalmi utakról. Sőt, ez utóbbiak esetében 50% fölé is tehető a külföldi cégek nyertességi aránya. Mindez a hazai közbeszerzési piac nyitottságának és a széles körű verseny lehetőségét biztosító mivoltának bizonyítéka.

A nyertes mikro-, kis- és középvállalkozásokat tartalmazó közbeszerzések aránya Magyarországon hagyományosan nagyon magas. 2021-ben a nyertes mikro-, kis- és középvállalkozást tartalmazó eljárások aránya meghaladta a 85%-ot, azaz minden 100 eljárásból a mikro-, kis- és középvállalkozások 85-öt megnyertek. A mikro-, kis- és középvállalkozások által megnyert eljárások összértéke pedig elérte a 2500 milliárd forintot, amely rekord összegnek tekinthető.

Fontos hangsúlyozni, hogy az előzőekben említett gazdasági teljesítmény olyan közbeszerzési piacon történt, ahol a közbeszerzési eljárások a pandémia ideje alatt is teljes mértékben, azaz 100%-ban transzparenszek voltak - mindezt az Európai Bizottság is megerősítette a legfrissebb, 2020-ra vonatkozó közbeszerzési statisztikáiban.

A közbeszerzési piac integritásának biztosításához kapcsolódó munkát a Közbeszerzési Hatóság kiemelt feladatának tekinti. E körben a Hatóság 2021-ben mind a közbeszerzési eljárások kezdeti szakaszához kapcsolódó hirdetmény-ellenőrzési tevékenységét, mind pedig a megkötött közbeszerzési szerződések teljesítéséhez kapcsolódó, ún. szerződés-ellenőrzési tevékenységét megszigorította, folytatva a korábbi években megkezdett tendenciákat.

A Hatóság évek óta hangsúlyozza, hogy az eljárások megfelelő előkészítése elengedhetetlen az eredményes közpénzfelhasználás érdekében, hiszen ennek elmaradása gyakran eredménytelenséget, szabálytalan szerző-



Dear Reader,

The year of 2021 resembled the previous year in many aspects. The successive waves of the coronavirus pandemic were coming and going, there were easier and more critical periods for all of us. Nevertheless, we were already prepared for the challenges and the stability of the Hungarian economy and within, the public procurement market passed its test even in this grave situation.

Measures aimed at the stimulation of the economy produced full effects also in the field of public procurements - the number of effectively closed procedures advanced with about 200 compared to the previous year and their value rose with 23%. The total value of public procurement procedures was HUF 4221,8 billion, which considerably exceeded even the level of total value measured in the years prior to the coronavirus pandemic.

Market competition was still ensured in 2021 in the field of public procurements. It is encouraging that nearly 5000 economic operators participate in the procedures as tenderers annually and this prevailed in 2021 as well. Out of these entities, Hungarian public procurements were awarded to about 3500 different companies, similarly to the year 2020. It is worth noting in this respect that in addition to Hungarian companies, public procurements were also awarded to foreign companies in great proportion (roughly one-third), for example in terms of high value public works, in the case of motorways or express roads. Moreover, the success rate of foreign companies was even above 50% at the latter. This proves the openness of the national public procurement market and the provision of wide range of competition.

The proportion of public procurements awarded to SMEs is traditionally very high in Hungary. In 2021 the ratio of procedures awarded to SMEs was over 85% in 2021, that is 85 out 100 procedures were awarded to SMEs. The total value of procedures awarded to SMEs amounted to HUF 2500 billion, which can be considered record high.

It has to be underlined that the economic performance mentioned above occurred on a public procurement market, where procedures were fully transparent, that is 100% transparent even during the pandemic - which was also confirmed by the European Commission in its latest, 2020 public procurement statistics.

The work related to ensuring the integrity of the public procurement market is considered to be the key task of the Public Procurement Authority. In this respect the Authority tightened its control activity in 2021 both concerning the initial phase of the procedures by notice control, and at the performance of public contracts by the control of contracts, by continuing the tendencies launched in the previous years.

The Authority has been emphasizing for years that the proper preparation of procedures is indispensable for the effective usage of public funds, as the lack of proper preparation often results in the ineffectiveness of the procedure, non-compliant contract amendment, non-eligible costs or review procedure. In order to prevent the above, the Authority paid special attention to the control of notices, which is also reflected by the 2021 data, as the number of notices submitted was 26 661, while the number of several rounds of requests for the supply of missing information issued by the Authority amounted to 27 171. In the experience of the Authority, the majority of irregularities can be filtered out during the control, thus most infringements can be prevented. In relation to notices still non-compliant after the supply of missing information, a signal (signalisation) is sent to the President of the Authority, based on which the President is entitled and also obliged to initiate the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board. In 2021, signalisation took place in terms of 46 notices, based on which 28 review procedures were launched.



désmódosítást, nem elszámolható költségeket vagy jogorvoslatot eredményez. Előzőek elkerülése érdekében a hirdetmények ellenőrzésére fokozott hangsúlyt fektetett a Hatóság, amely a 2021-es adatokban is érzékelhető, hiszen a beérkezett hirdetmények száma 26 661 db, míg a Hatóság által több körben megküldött hiánypótlásoké 27 171 db volt. Az ellenőrzés során a szabálytalanságok döntő többsége a Hatóság tapasztalatai alapján kiszűrhető, mely által számos jogsértés előzhető meg. A hiánypótláson átesett, de továbbra is jogsértő tartalmú hirdetményekkel kapcsolatosan a Hatóság elnökehez jelzés (szignalizáció) érkezik, melynek eredményeként az elnöknek jogorvoslat kezdeményezési joga és egyben kötelezettsége van a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. 2021-ben 46 db hirdetmény esetében került sor szignalizációra, melynek nyomán 28 jogorvoslati eljárás indult.

A prevención túl a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzése is kiemelkedően fontos. A Hatóság e tevékenységének szigorítása eredményeképpen az elrendelt ellenőrzések száma 2020-hoz képest 2021-re csaknem 20%-kal nőtt, és 107-re emelkedett, melyek közül 71 esetben került sor jogorvoslati eljárás kezdeményezésére. E jogorvoslati kezdeményezések közül 64 esetben hozott a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatot, amelyek mindegyikében jogsértés megállapítására, és bírság kiszabására került sor – összesen 490.820.000 Ft értékben.

A fentiekben részletezett, fokozatosan szigorodó ellenőrzési tevékenységek eredményeként a Közbeszerzési Hatóság elnöke 2021-ben minden korábbi évet meghaladóan 123 esetben kezdeményezett jogorvoslati eljárást 132 szervezet ellen, amelynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság által rekord összegű, összesen 913.670.000 Ft bírság kiszabására került sor, amely nagymértékben hozzájárult – és visszatartó hatása miatt a jövőre nézve is hozzájárul – a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatásának, integritásának és végső soron a hatékony közpénzfelhasználás biztosításához.

A Döntőbizottság szakmaisága továbbra is megkérdőjelezhetetlen, a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálatokat évek óta döntő többségében – azaz 91-92%-ban - megnyeri.

A Hatóság 2021-ben nemcsak a szigorú ellenőrzést, de a jövő generációk védelmét is fokozottan előtérbe helyezte, ezért áprilisban újtára indította a Fenntartható Magyarországért programot, amely a 2018-ban megkezdett fenntarthatósági munkát erősítve, azon alapulva határoz meg újabb önként vállalt feladatokat a Hatóság számára. E program keretében került sor a Fenntarthatósági munkacsoport megalakítására, melyben a Hatóság, a legnagyobb hazai ajánlatkérők, valamint a Hatósággal együttműködő szervezetek képviselői együttműködve azon dolgoznak, hogy a tevékenységeik körében minél inkább érvényre juttassák a környezetvédelem, az azzal szorosan összefüggő klímavédelem, a társadalmi felelősségvállalás és az innováció jegyében rendelkezésre álló megoldásokat. A munkacsoport szakmai támogatásával elkészült, majd 2021. szeptember 1-én hatályba lépett a közbeszerzési Zöld Kódex, amelyhez önkéntes alapon bármely ajánlatkérő csatlakozhat, amennyiben elkötelezi magát a közbeszerzési eljárásai során a fenntarthatósági, zöld szempontok alkalmazása mellett.

A Közbeszerzési Hatóság fennállása óta elkötelezett abban, hogy a hazai közbeszerzési eljárások átlátható, jogszerű és eredményes lefolytatásának biztosításához hozzájáruljon, illetve a döntéshozókat és a közvéleményt a hazai közbeszerzésekkel kapcsolatos hiteles és valós statisztikák közreadásával tájékoztassa. 2020 novembere óta ezen tevékenységét a Hatóság a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként végzi, mely tevékenység eredményeként készült statisztikai kimutatások és ábrák a jelen Beszámolóban is láthatók. Bízom benne, hogy mindezzel tekintettel a Beszámoló elolvasását követően átfogó képet kapnak a közbeszerzési piac működéséről és a 2021. év alapvető összefüggéseiről.

Dr. Kovács László
elnök



In addition to prevention, the control of the performance and amendment of public contracts is crucially important. As a result of tightening this activity by the Public Procurement Authority, the number of controls launched in 2021 grew by almost 20% compared to 2020 and reached 107, out of which in 71 cases a review procedure was initiated. Out of these review procedure initiations, the Public Procurement Arbitration Board made a decision in 64 cases, infringement was stated in all cases and fine was imposed amounting to HUF 490 820 000.

As a result of the above detailed, gradually stricter control activity, in 2021 - exceeding the data of all previous years - the President of the Public Procurement Authority initiated 123 review procedures against 132 entities, as a result of which the Public Procurement Arbitration Board imposed record high fines amounting to HUF 913.670.000, which considerably contributed – and will contribute in the future due to its deterring effects - to ensuring the compliance and integrity of public procurement procedures and ultimately, the effective usage of public funds.

The professionalism of the Public Procurement Arbitration Board continues to be unquestionable, for years it has been almost fully - that is in 91-92% - successful at courts in the judicial procedures challenging its decisions.

At the same time, in 2021 the Authority focused not only on enhanced monitoring, but also on the protection of future generations, thus in April it launched its Sustainable Hungary Programme, which reinforced the work started in 2018 and also based on it defines further voluntarily undertaken tasks for the Authority. The Sustainability Working Group was established in the framework of this programme, where the Authority, major national contracting authorities and other entities cooperating with the Authority join their forces to promote environmental protection, the closely related climate protection, social responsibility and innovation related solutions in their activities. The Public Procurement Green Code was drafted with the professional support of the Working Group, then it entered into force on 1 September 2021; contracting authorities are welcome to voluntarily join the Code, provided they commit themselves to the application of sustainability, green criteria in their public procurement procedures.

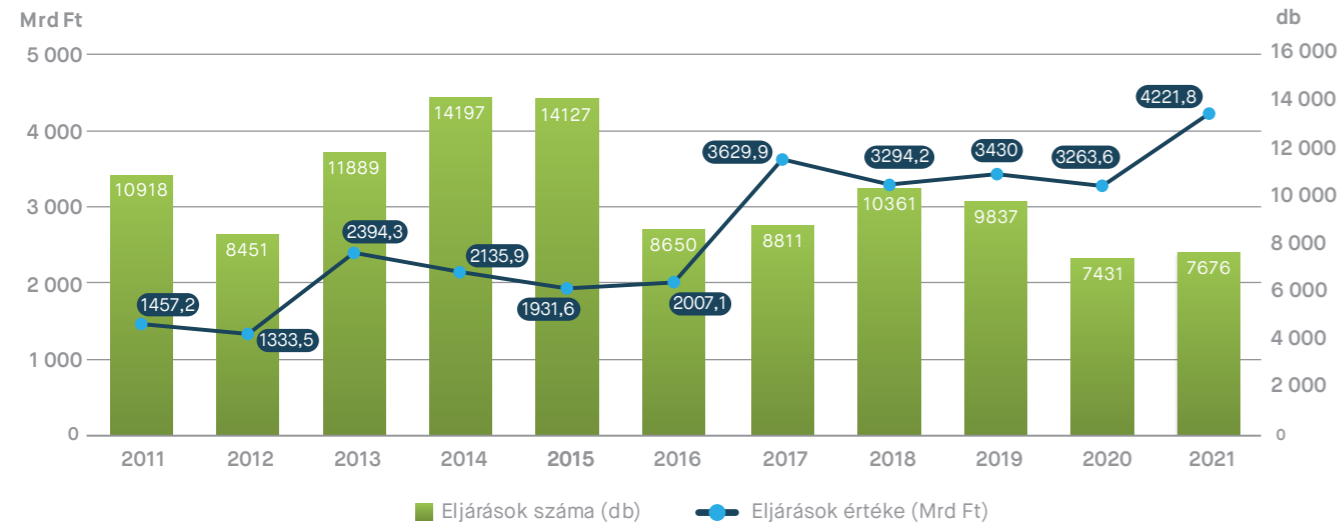
Since its establishment, the Public Procurement Authority has been devoted to contribute to the transparent, compliant and effective conduct of public procurement procedures, to inform decision makers and the public by publishing reliable and real statistics on Hungarian public procurements. Since November 2020, the Authority has been carrying out this activity as a member of the Official Statistical Service, the statistical data and charts prepared as a result of this activity are also available in this Annual Report. Considering the above, I trust that after reading the Annual Report all Readers will gain an overview of the operation of the public procurement market and its basic trends in 2021.

Dr László Kovács
President



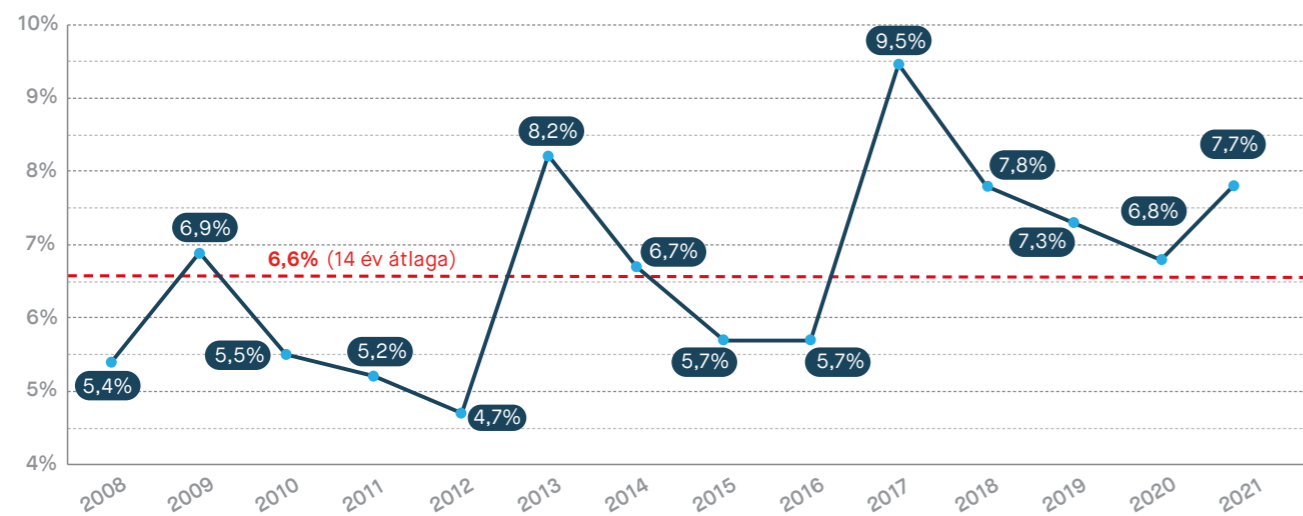
I. A magyar közbeszerzések volumene

AZ EREDMÉNYES KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK (DB) ÉS ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA 2011 ÉS 2021 KÖZÖTT



A 2021. évben az ajánlatkérők összesen 7676 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, ami kb. kétszáz darab eljárással meghaladja a 2020. évben mért adatot. Ezen eljárások végleges összértéke 4221,8 milliárd forintot tett ki, ami 23 százalékkal haladta meg a 2019-ben elért 3430 milliárd forintot, illetve ennél is nagyobb mértékben a 2020-as 3263 milliárd forintot.

A KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE A GDP %-ÁBAN 2008 ÉS 2021 KÖZÖTT

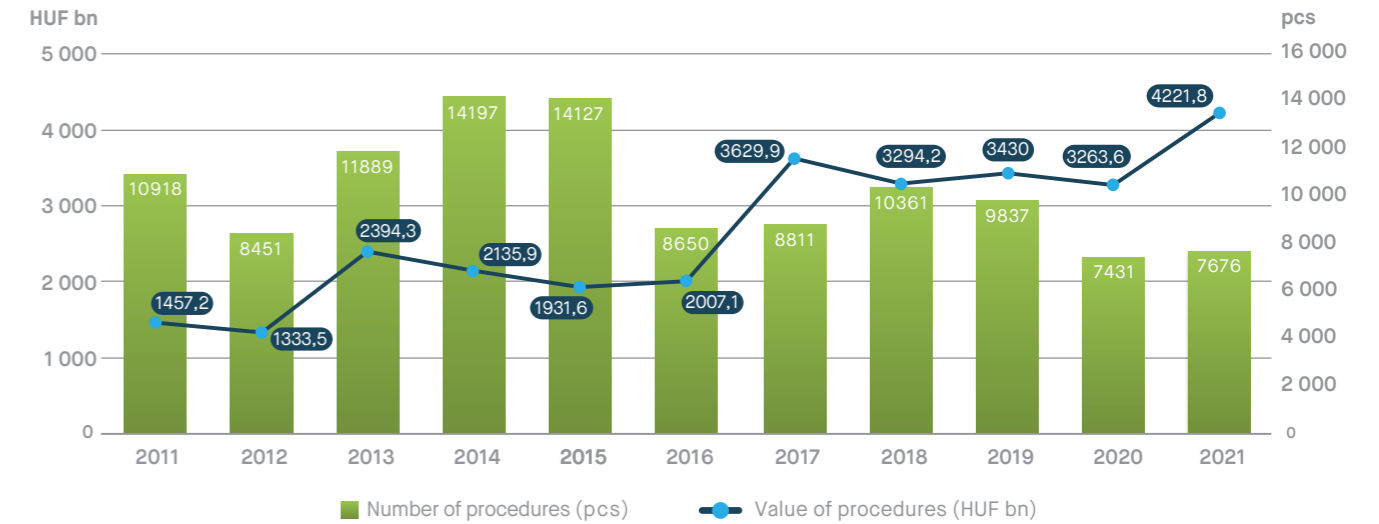


Megjegyzés: Az egyes évek GDP értékeit folyó áron vettük figyelembe, a GDP adat forrása a KSH.



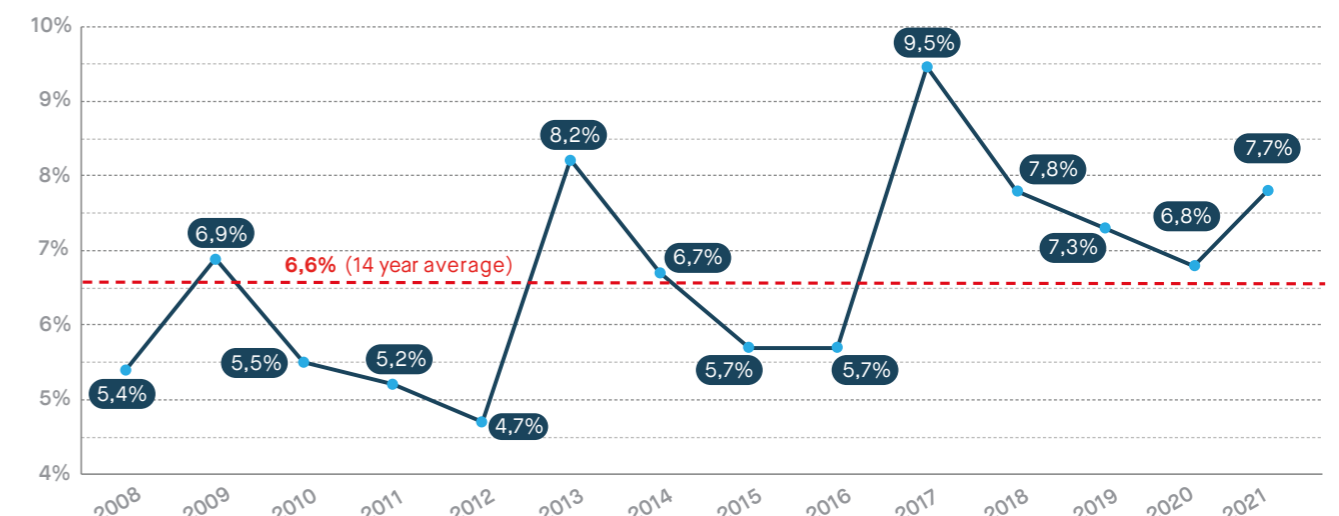
I. The volume of Hungarian public procurements

THE NUMBER (PCS) AND VALUE (HUF BN) OF EFFECTIVE PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BETWEEN 2011 AND 2021



In 2021, contracting authorities conducted a total of 7,676 effective public procurement procedures, which is around 200 more than in 2020. The total value of these procedures amounted to HUF 4,221.8 billion, which was 23 percent higher than the HUF 3,430 billion achieved in 2019 and even higher than the HUF 3,263 billion in 2020.

PUBLIC PROCUREMENT AS % OF GDP BETWEEN 2008 AND 2021

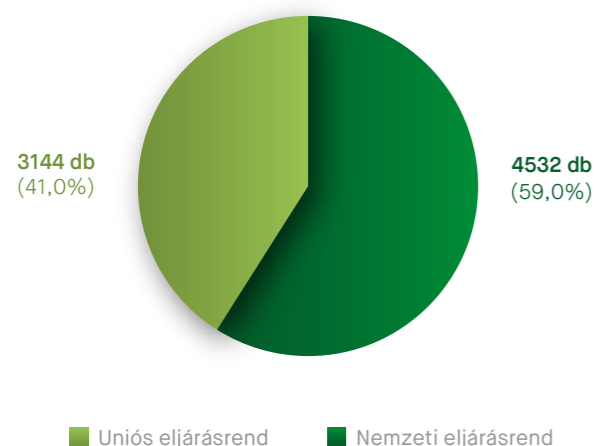


Remark: The GDP of each year is calculated with based on current prices. The source of the GDP data: Hungarian Central Statistical Office

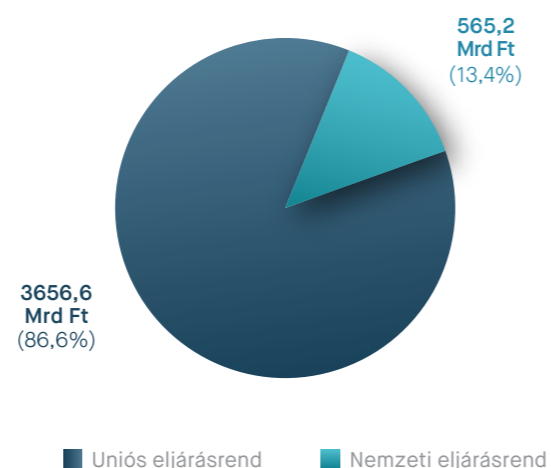


VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

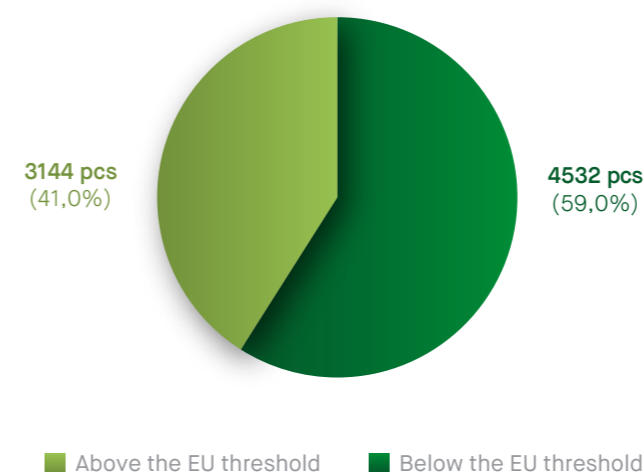
AZ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK MEGOSZLÁSA A NEMZETI ÉS AZ UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT 2021-BEN



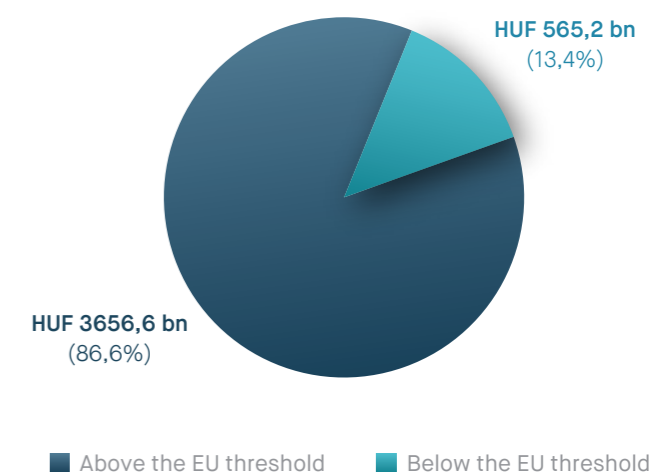
AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZLÁSA A NEMZETI ÉS AZ UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT 2021-BEN



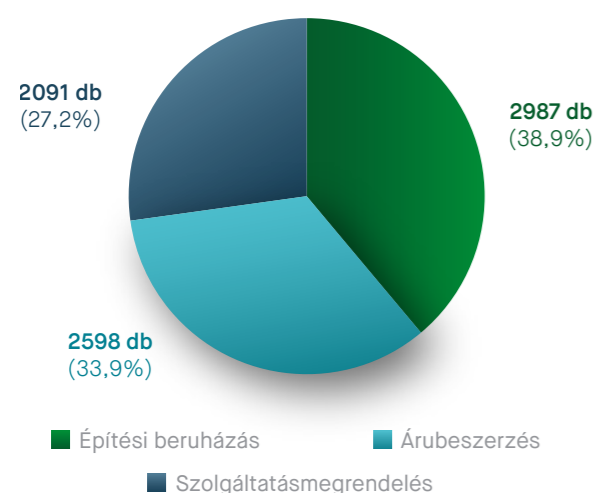
THE BREAKDOWN OF THE NUMBER OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BELOW AND ABOVE EU THRESHOLDS IN 2021



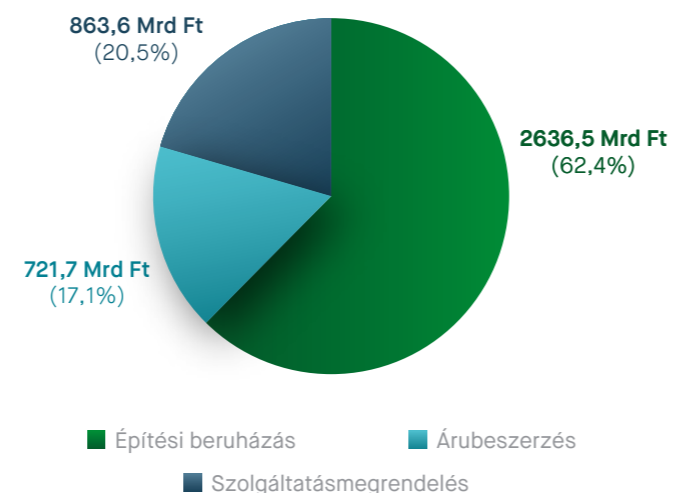
THE BREAKDOWN OF THE VALUE OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BELOW AND ABOVE EU THRESHOLDS IN 2021



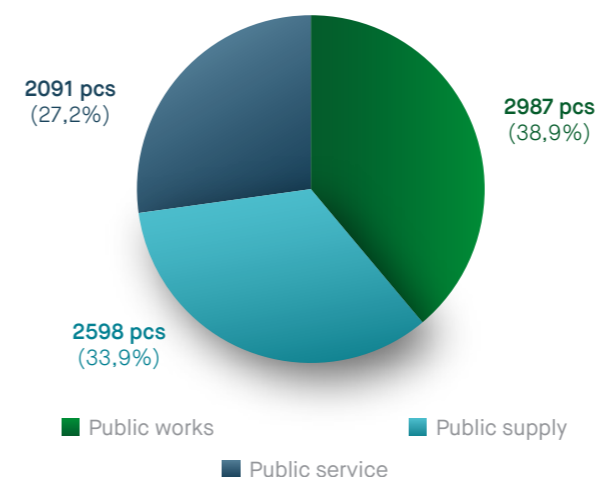
A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK SZÁMA (DB) FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT, 2021



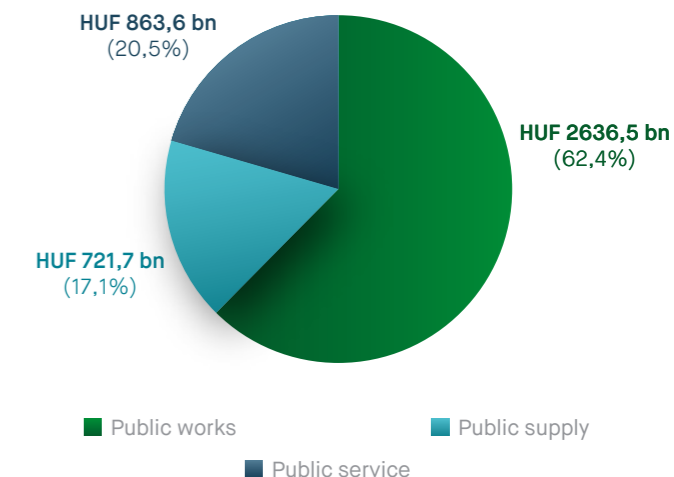
A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK ÉRTÉKE (MRD FT) FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT, 2021



NUMBER (PCS) OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2021



VALUE (HUF BN) OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2021

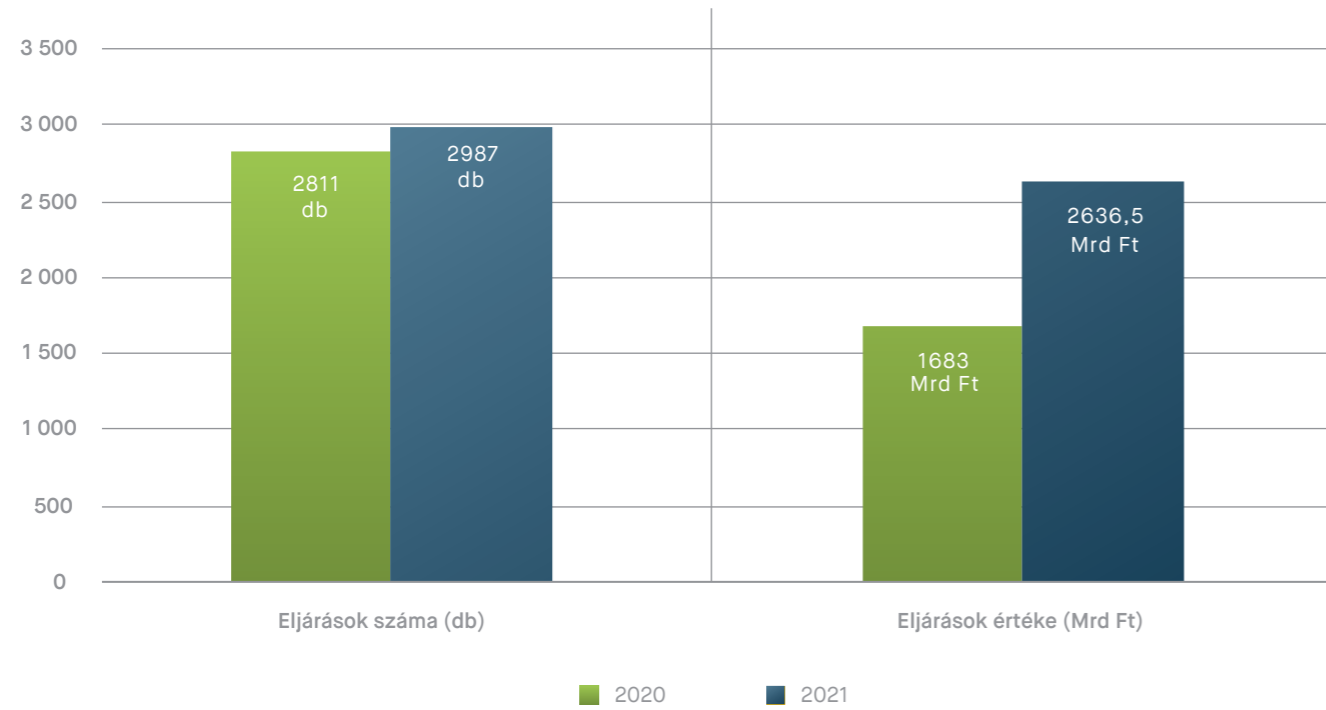


2021-ben a korábbi évekhez hasonlóan továbbra is az építési beruházás bizonyult a legjelentősebb kategóriának a beszerzések tárgyát tekintve, ugyanis a közbeszerzési eljárások számának 38,9%-át, értékének pedig 62,4%-át tette ki. Az eljárások számának kb. egyharmadát (33,9%-át), érték szerint pedig 17,1%-át az árubeszerzések alkották, míg a közbeszerzések további 27,2%-át, érték szerint pedig kb. ötödét (20,5%-át) a szolgáltatásmegrendelések jelentették. Az **építési beruházásokhoz kapcsolódó közbeszerzések számának és értékének növekvő tendenciája továbbra is jellemző volt**, különösképp az érték tekintetében, ugyanis kb. ezermilliárd forinttal több építési beruházást bonyolítottak le 2021-ben, mint az azt megelőző évben.

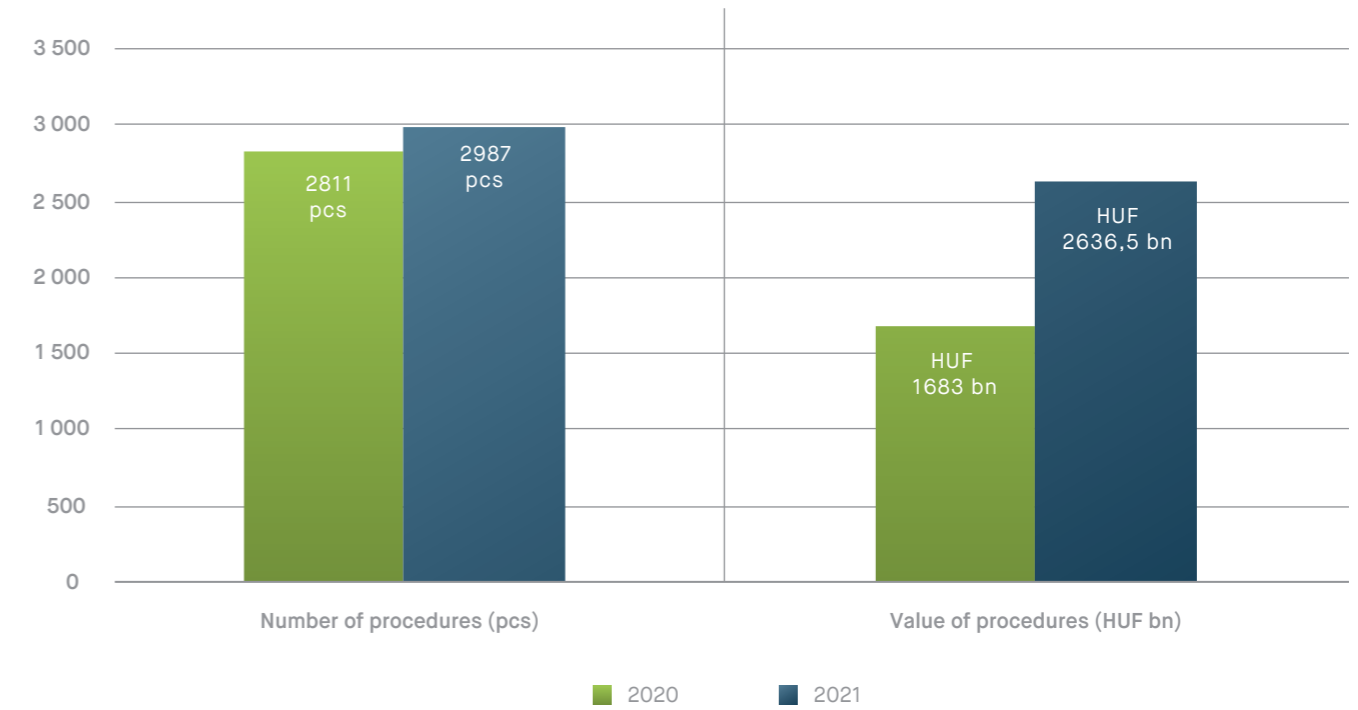
In 2021, as in previous years, public works continued to dominate in terms of procurement subject-matter as it accounted for 38.9% of the number of public procurement procedures and 62.4% of the value of procurement procedures. Public supply accounted for about one third (33.9%) of the procedures and 17.1% by value, while 27.2% of the public procurements were public service, which is about one fifth (20.5%) of the value. **The number and value of public works persisted to grow**, especially in terms of value with about one thousand billion HUF more public works conducted in 2021 than in the previous year.



AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK VÁLTOZÁSA AZ ELŐZŐ ÉVHEZ KÉPEST

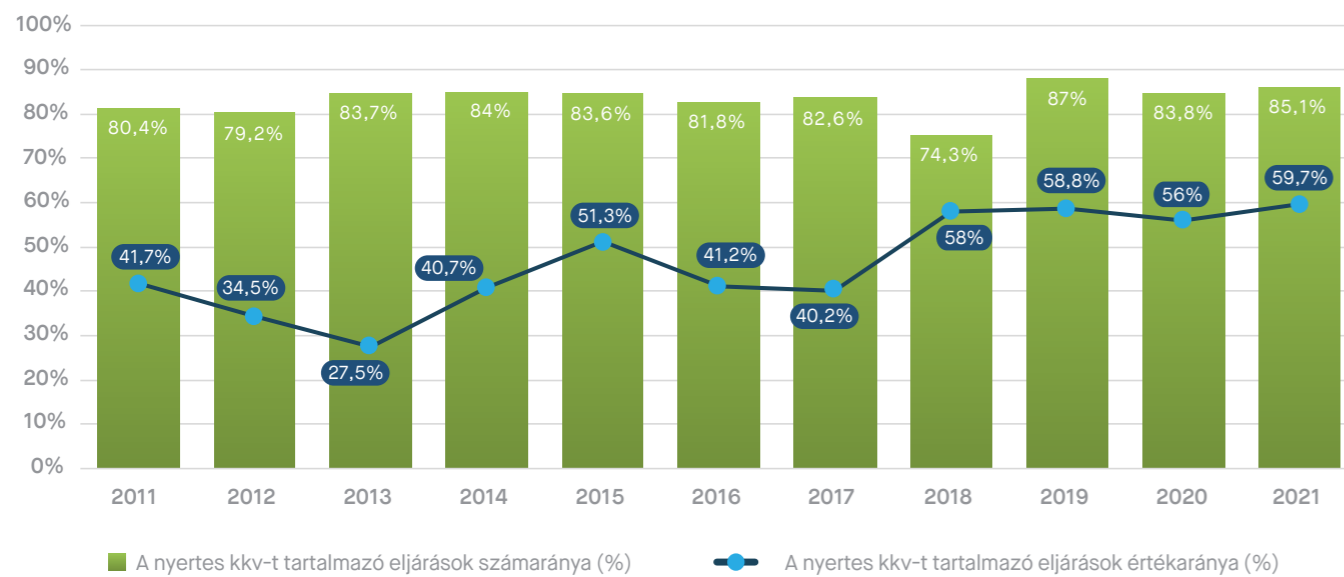


CHANGES IN THE NUMBER AND VALUE OF PUBLIC WORKS COMPARED TO THE PREVIOUS YEAR



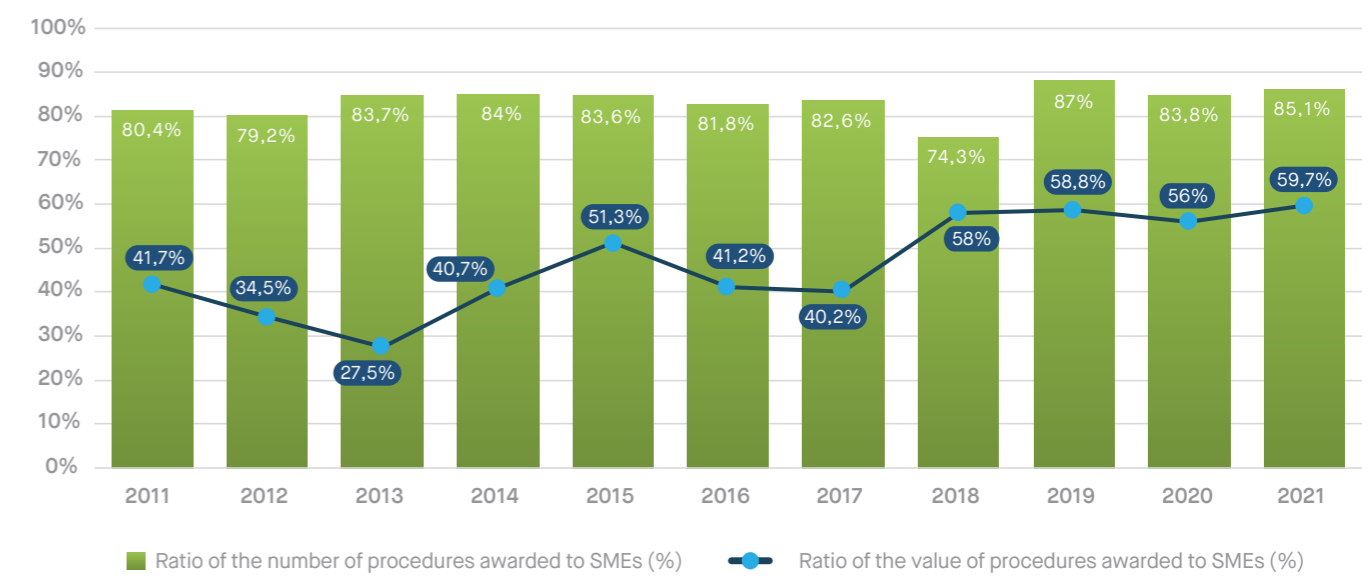
II. Továbbra is jelentős a kkv-szektor térnyerése

A NYERTES MIKRO-, KIS- ÉS KÖZÉPVÁLLALKOZÁSOKAT (KKV) TARTALMAZÓ KÖZBESZERZÉSEK ARÁNYA 2011 ÉS 2021 KÖZÖTT



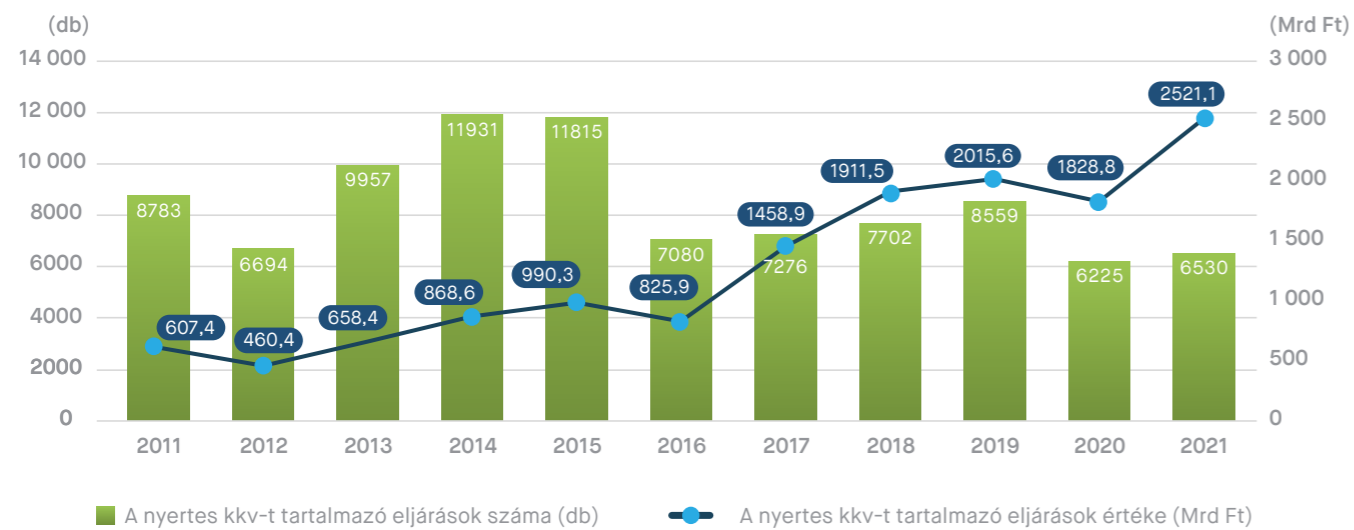
II. The SME sector continues to dominate

THE RATIO (%) OF PROCEDURES AWARDED TO SMES BETWEEN 2011 AND 2021





A NYERTES KKV-T TARTALMAZÓ KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK (DB) ÉS ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA 2011 ÉS 2021 KÖZÖTT



2021-ben minden eredményesen lefolytatott 100 közbeszerzési eljárásból 85 darabot a kkv-k nyertek, ami közel ugyanannyi, mint a korábbi évben, miközben minden közbeszerzésben elköltött 100 forintból 60 forintot a kkv-k vittek, ami négyel több, mint 2020-ban. Összevetve ezt az adatot a közbeszerzések összesített értékével, azt láthatjuk, hogy a 2021. évben rekordösszeg került a hazai közbeszerzések eredményeként a kkv-khoz, meghaladva a 2500 milliárd forintot is.

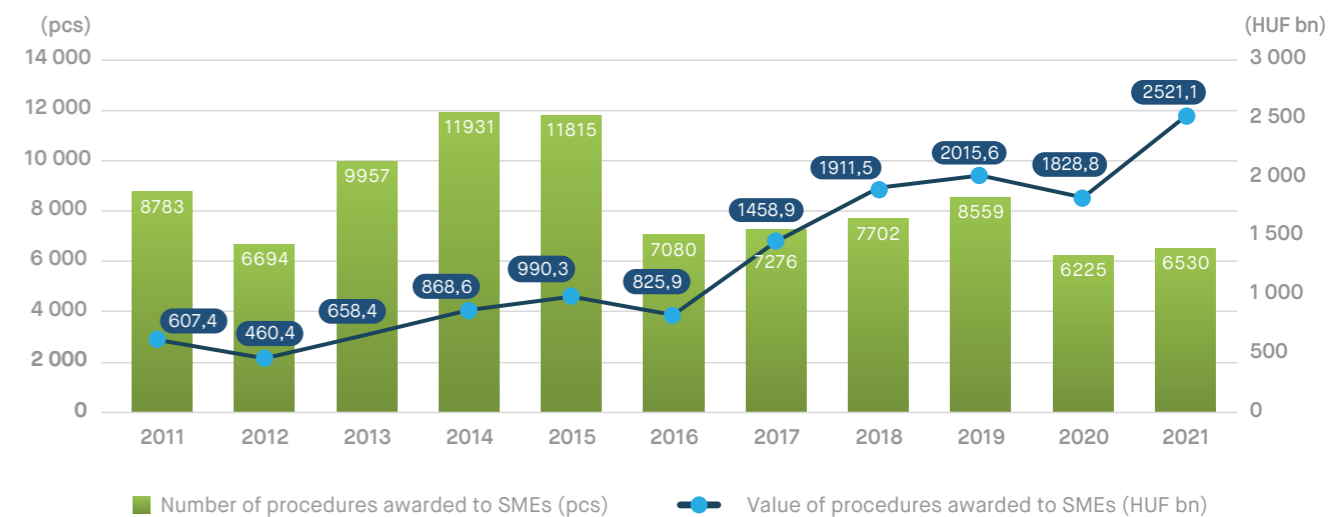
III. Biztosított a verseny

1. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások főbb mutatói 2015 és 2021 között

AZ EGYAJÁNLATOS ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ARÁNYA 2015 ÉS 2021 KÖZÖTT



THE NUMBER (PCS) AND VALUE (HUF BN) OF PUBLIC PROCUREMENTS AWARDED TO SMES BETWEEN 2011 AND 2021

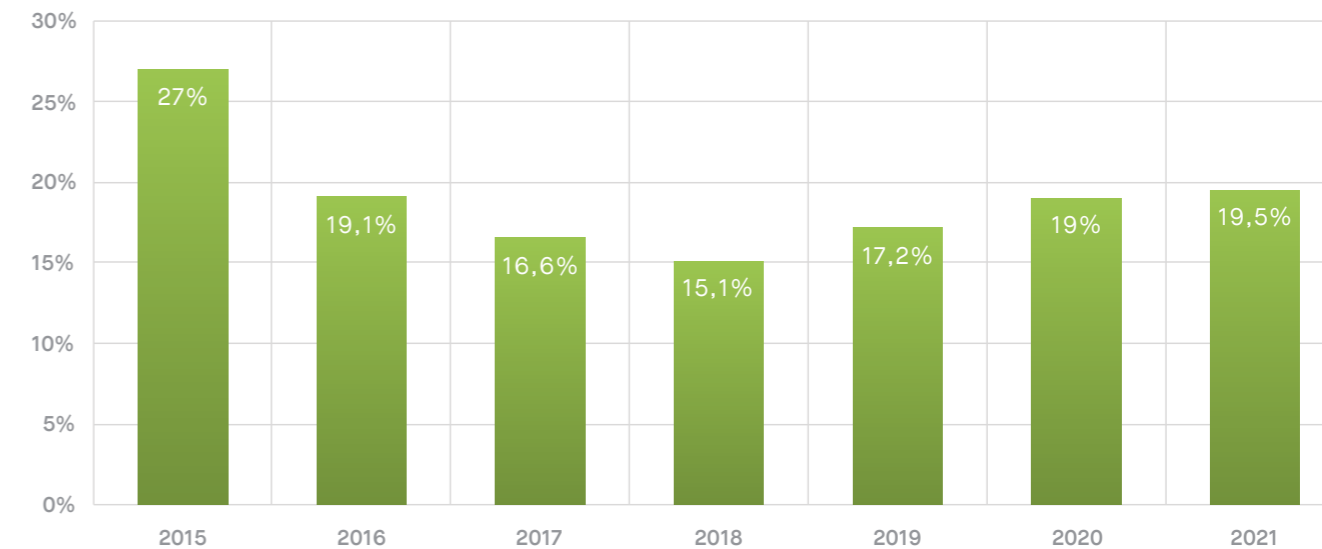


In 2021, 85 out of every 100 successful public procurement procedures were awarded to SMEs, almost the same as in the previous year. Furthermore, 60 out of every 100 forints spent on public procurement were awarded to SMEs, four more than in 2020. Comparing this figure with the aggregate value of public procurement, it can be stated that in 2021 a record amount of money was awarded to SMEs as a result of public procurement, exceeding HUF 2,500 billion.

III. Competition is ensured

1. Key indicators of one bid public procurement procedures between 2015 and 2021

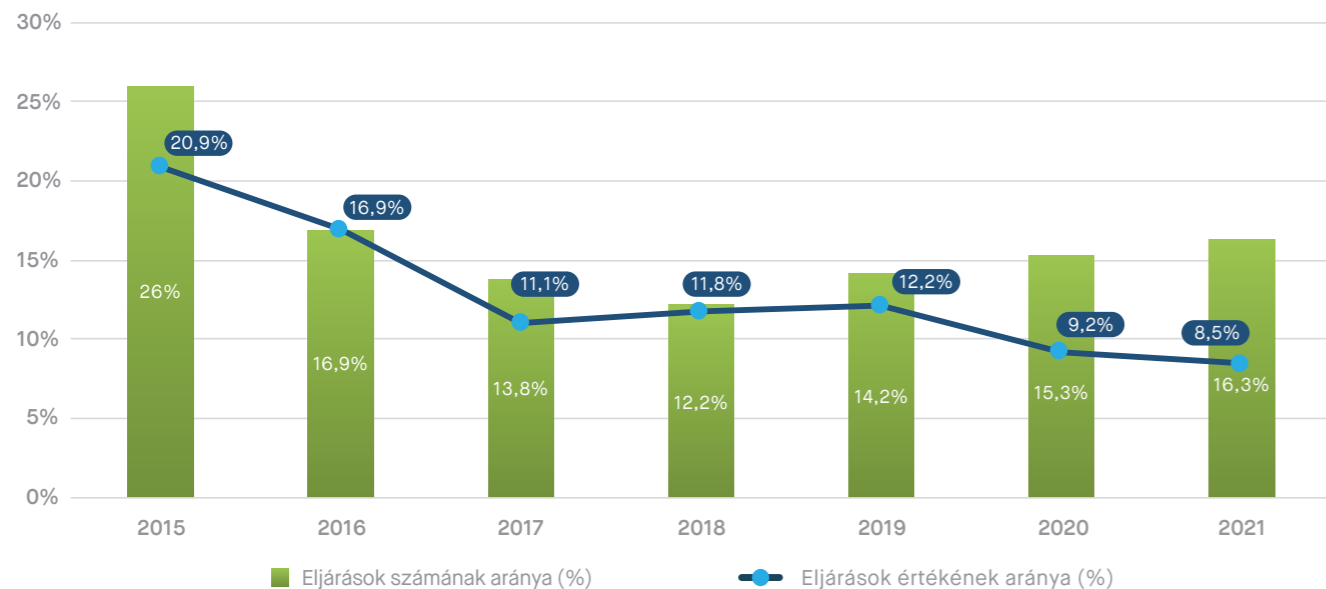
SHARE OF THE NUMBER OF ONE BID PROCEDURES BETWEEN 2015 AND 2021



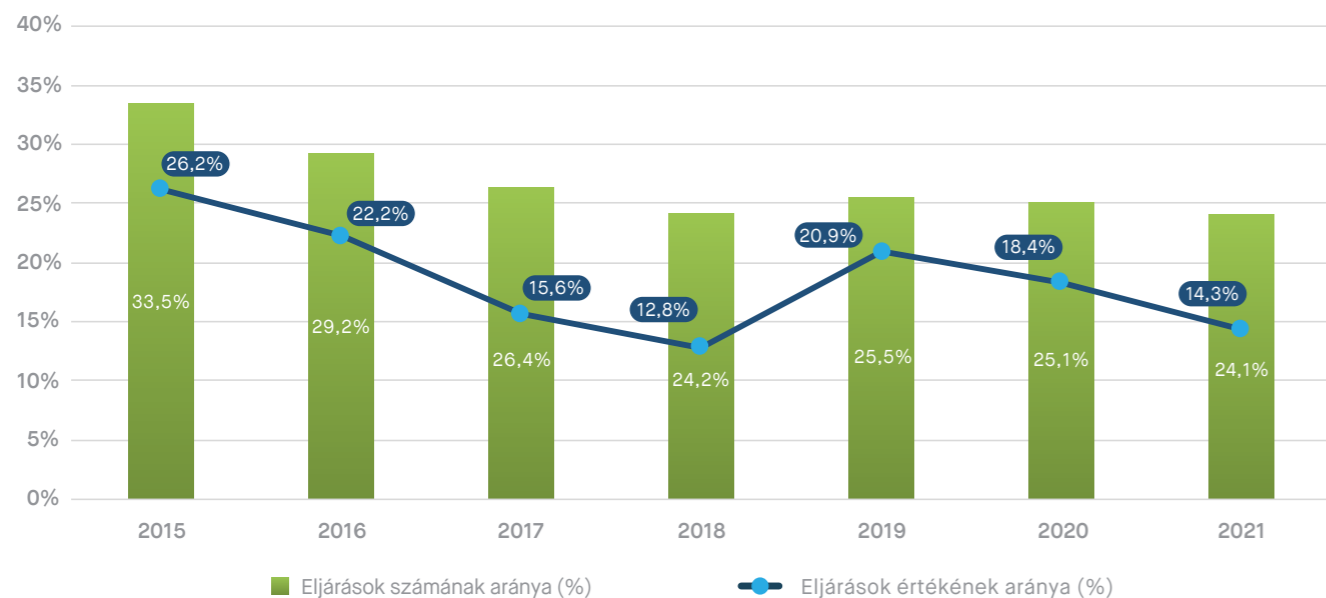


VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

AZ EGYAJÁNLTOS ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEN 2015 ÉS 2021 KÖZÖTT



AZ EGYAJÁNLTOS ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA AZ UNIÓS ELJÁRÁSRENDEN 2015 ÉS 2021 KÖZÖTT



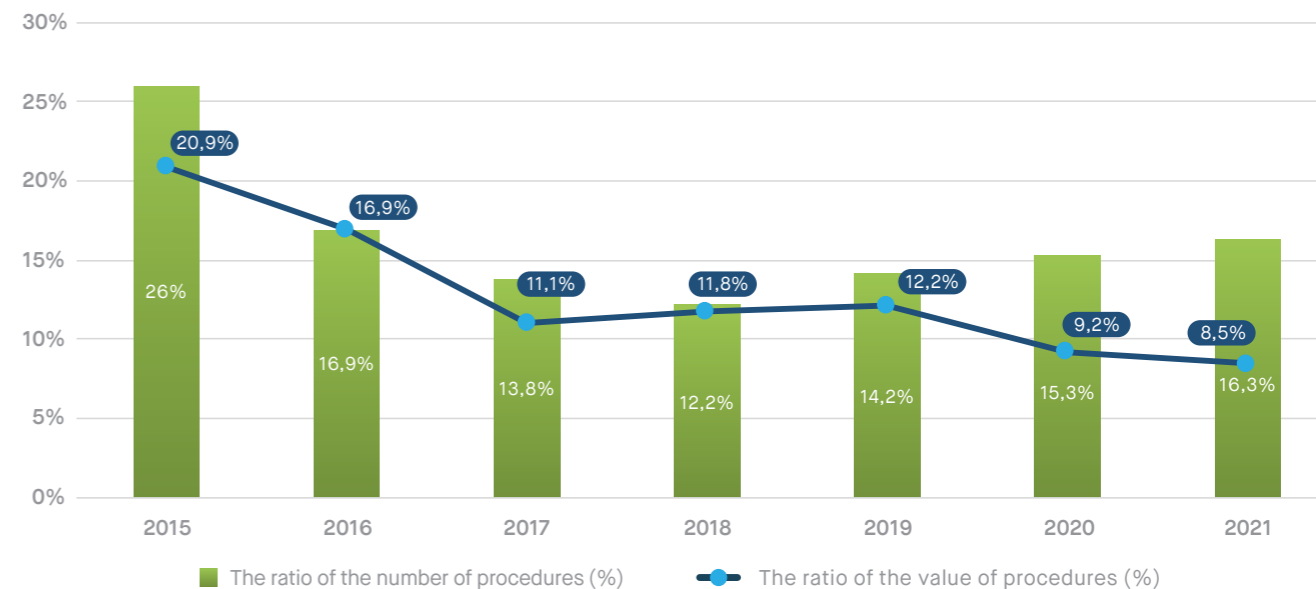
A közbeszerzési piacon tapasztalható versenyhelyzet egyik fontos mérőszáma az egyajánlatos eljárások alakulása, amely 2021-ben összességében hasonló szintet ért el számarányát tekintve, mint egy évvel korábban. Az egyajánlatos közbeszerzéseket eljárásrendenként vizsgálva ugyanakkor megállapítható, hogy mind a nemzeti, mind az uniós eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések esetén ezen eljárások értékének arányában csökkenés következett be, ami az uniós eljárásrendű egyajánlatos közbeszerzések esetén 4,1 százalékpontot jelentett.

A szerződésalapú statisztikai módszertől eltérően a Közbeszerzési Hatóság nem az egyes szerződéseket, hanem a teljes eljárásokat veszi figyelembe a statisztikai adatok kimutatásakor, tehát a Hatóság által alkalmazott statisztikai módszer eljárásalapú, nem pedig szerződésalapú, amely az egyajánlatos közbeszerzésekkel kapcsolatos más statisztikai mutatókhoz képest eltéréseket okozhat.

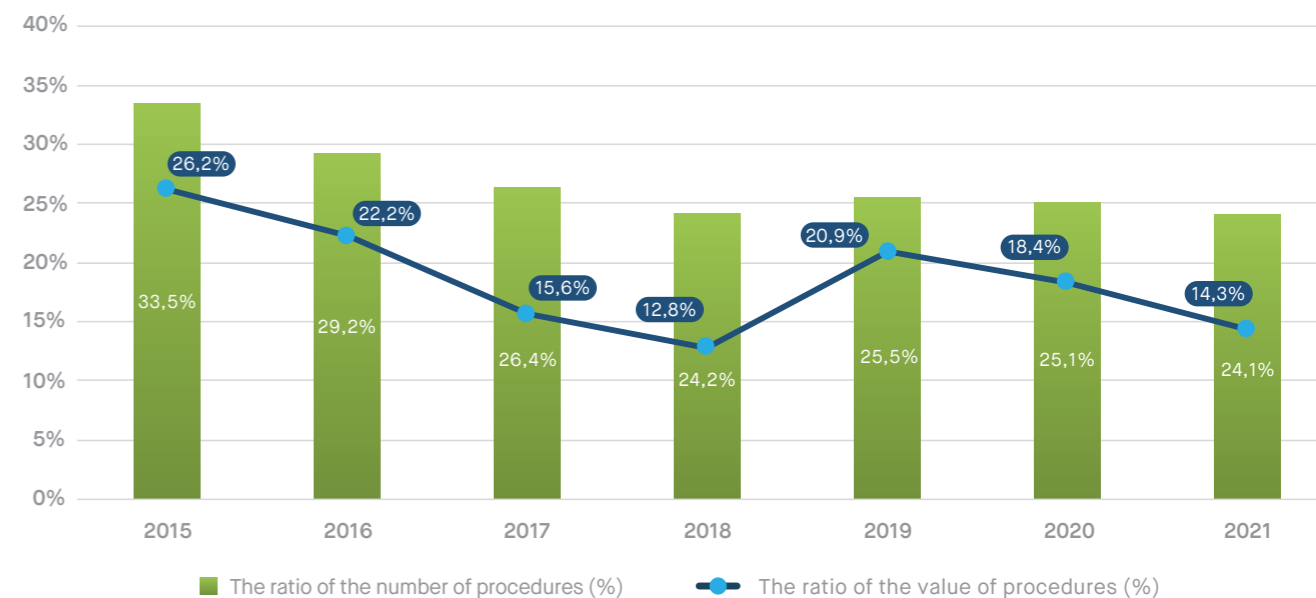


EXECUTIVE SUMMARY

THE RATIO (%) OF THE NUMBER AND VALUE OF ONE BID PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BELOW EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2021



THE RATIO (%) OF THE NUMBER AND VALUE OF ONE BID PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES ABOVE EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2021



The number of one bid procedures is a critical index of competition in the public procurement market, which reached a similar level in 2021 as a percentage of the total number of public procurements as a year earlier. Examining one bid procedures both below and above EU thresholds, it can be stated that in both cases, there was a decrease in the proportion of the value of one bid procedures, with a decrease of 4.1% concerning one bid procedures above EU thresholds.

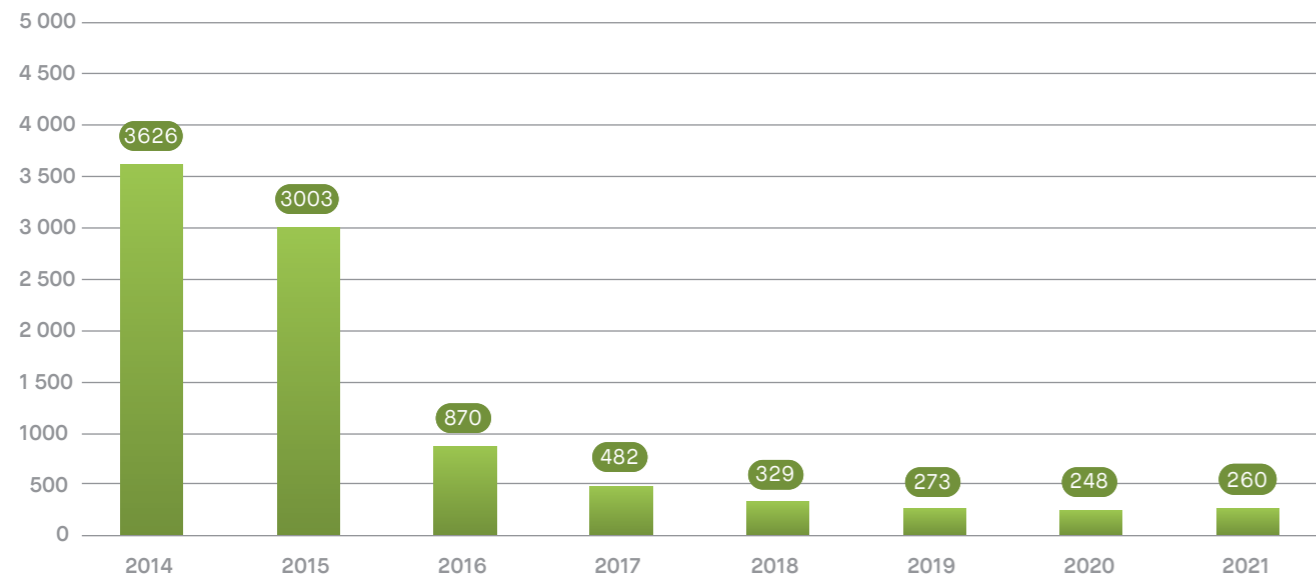
Unlike the contract-based statistical method, the Authority does not take individual contracts into account when reporting statistical data, but rather the entire procedures, the statistical method used by the Authority is therefore procedure-based rather than contract-based, which may lead to differences with other statistical indicators for one bid procedures.



VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

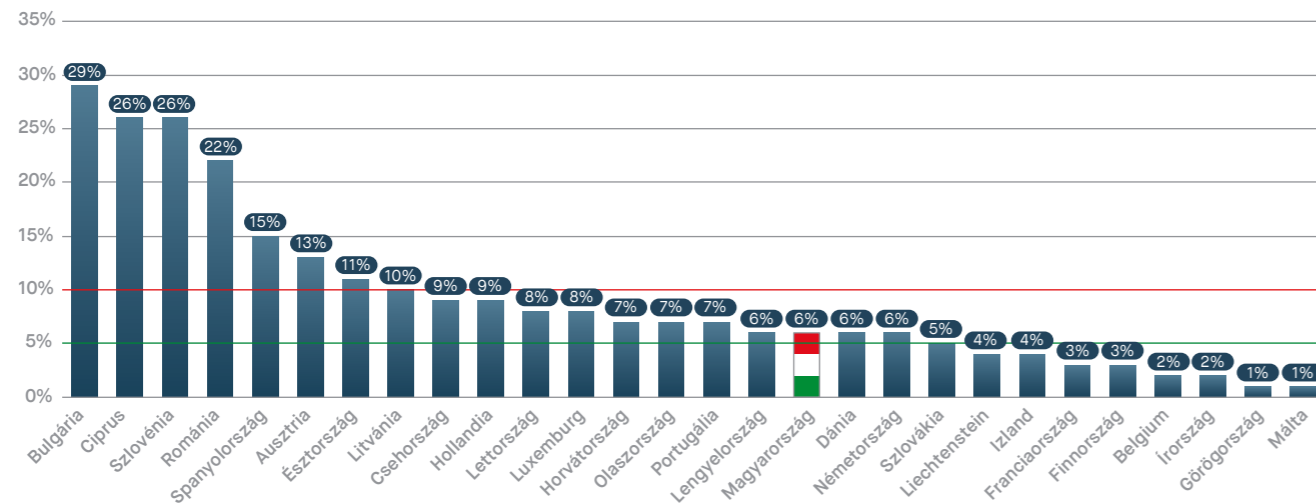
2. A hirdetmény nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások főbb mutatói

A MEGINDÍTOTT HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK ALAKULÁSA (DB) 2014 ÉS 2021 KÖZÖTT



Megjegyzés: A megindított eljárások száma az áthúzódó hatás miatt eltér a lezárult eljárások számától.

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁSOK ARÁNYA AZ EGYES EU-ORSZÁGOKBAN, 2020



Megjegyzés: A vonalak a Belső Piaci Eredménytábla referenciaértékeit jelzik. A piros vonal feletti értékek „nem kielégítő”, a zöld vonal alatti értékek „kielégítő”, a két vonal közötti értékek pedig „átlagos” teljesítményt jelölnek. A Belső Piaci Eredménytábla Magyarországra vonatkozó adata módszertani okok miatt kismértékben eltér a hazai mutató adatától.

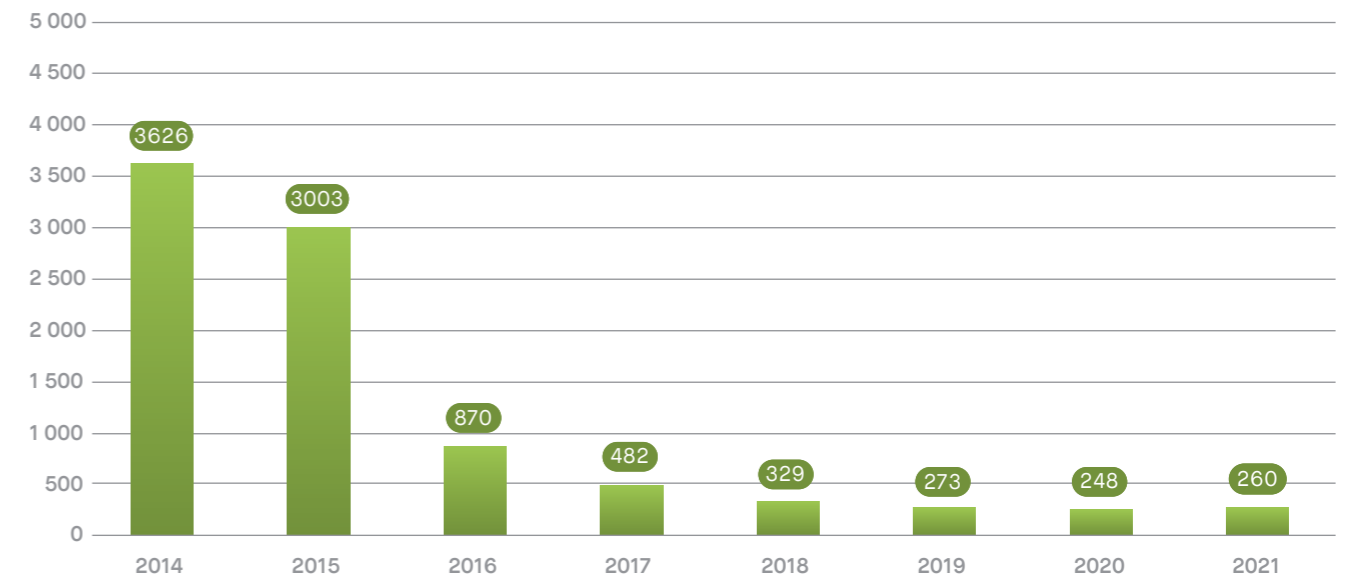
Forrás: Az EU Bizottság által közzétett legfrissebb, 2020. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 2. indikátora – hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/policy_areas/public-procurement_en)

EXECUTIVE SUMMARY



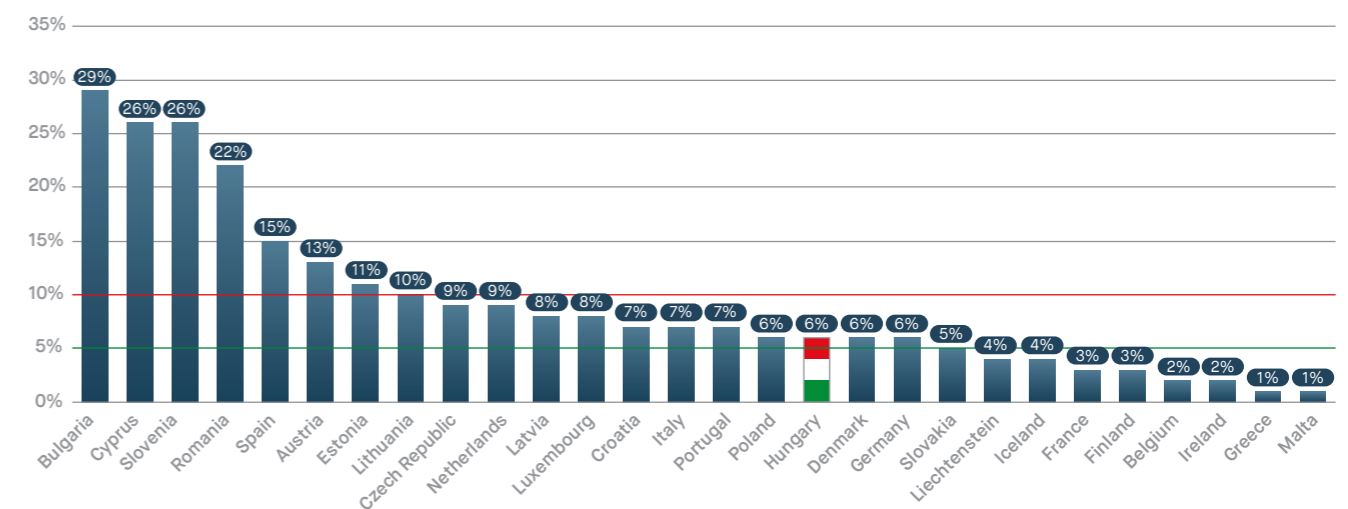
2. Key indicators of negotiated procedures without prior publication

THE NUMBER OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION LAUNCHED (PCS) BETWEEN 2014 AND 2021



Remark: The number of procedures launched may differ from the number of procedures closed due to the carry-over effect.

THE PROPORTION OF THE NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION IN EUROPEAN COUNTRIES IN 2020



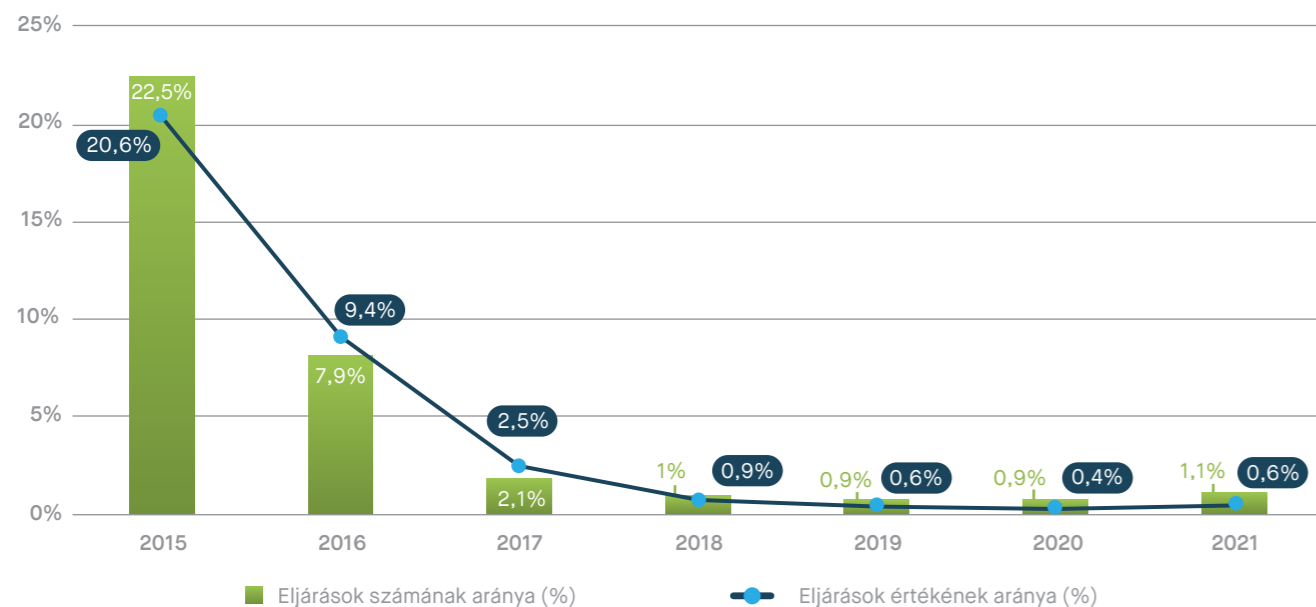
Remark: The lines indicate the reference value of the Single Market Scoreboard. Values above the red line mark are “unsatisfactory”, below the green line are “satisfactory”, while values between the two lines indicate “average” performance. The data of the Single Market Scoreboard concerning Hungary slightly deviates from the data of the Hungarian indicator due to methodological reasons.

Source: Indicator 2 of the latest Internal Market Scoreboard for 2020 published by the EU Commission – Negotiated procedures without prior publication (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/policy_areas/public-procurement_en)

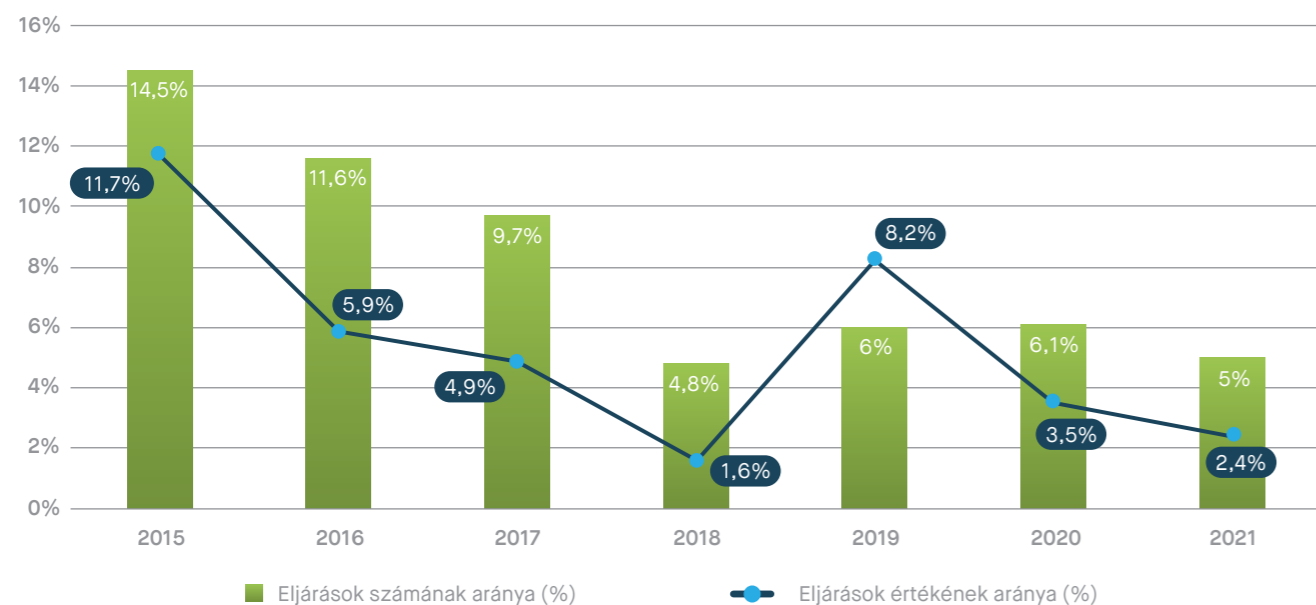


VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA A **NEMZETI** ELJÁRÁSRENDENBEN 2015 ÉS 2021 KÖZÖTT



A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA AZ **UNIÓS** ELJÁRÁSRENDENBEN 2015 ÉS 2021 KÖZÖTT

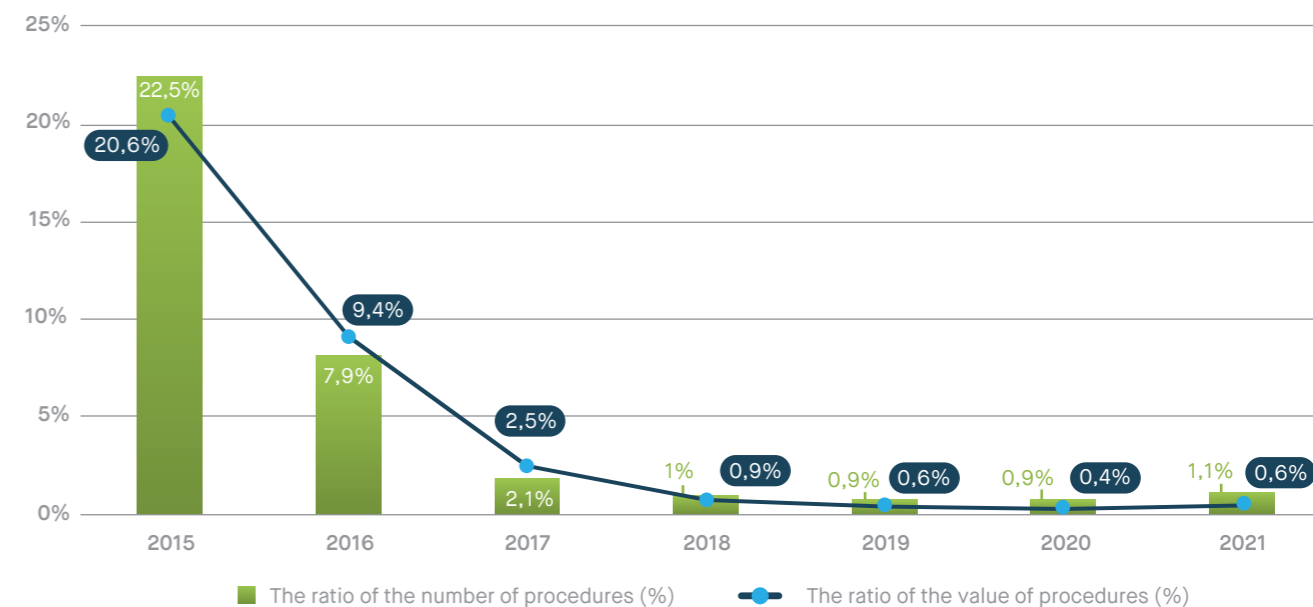


A közbeszerzési piacon fennálló versenyhelyzet másik fontos mérőszámát a hirdetmény nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások alakulására vonatkozó adatok adják, amelyek alapján 2021-ben az eredményesen zárult HNT-k szám- és értékaránya továbbra is kimondottan alacsony szinten maradt a nemzeti eljárásrendben, miközben ugyanezen mutató az uniós eljárásrendben – darabszám és érték tekintetében is – alacsonyabb volt a korábbi évhez képest.

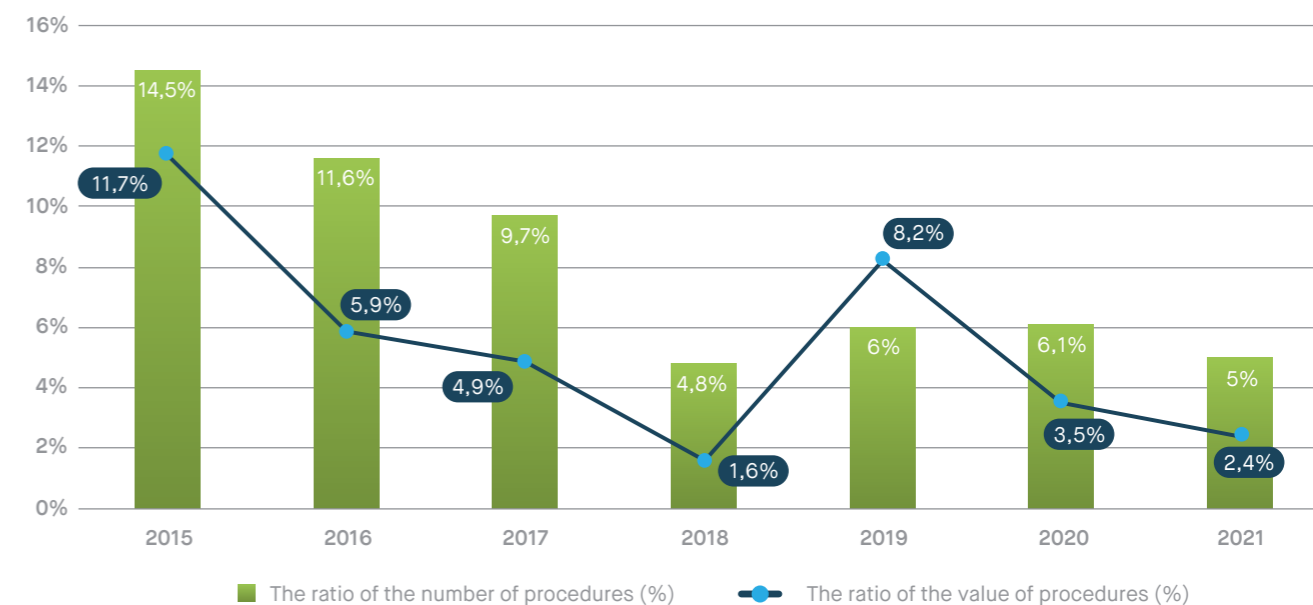
EXECUTIVE SUMMARY



THE RATIO OF THE NUMBER AND VALUE OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION **BELOW** EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2021



THE RATIO OF THE NUMBER AND VALUE OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION **ABOVE** EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2021



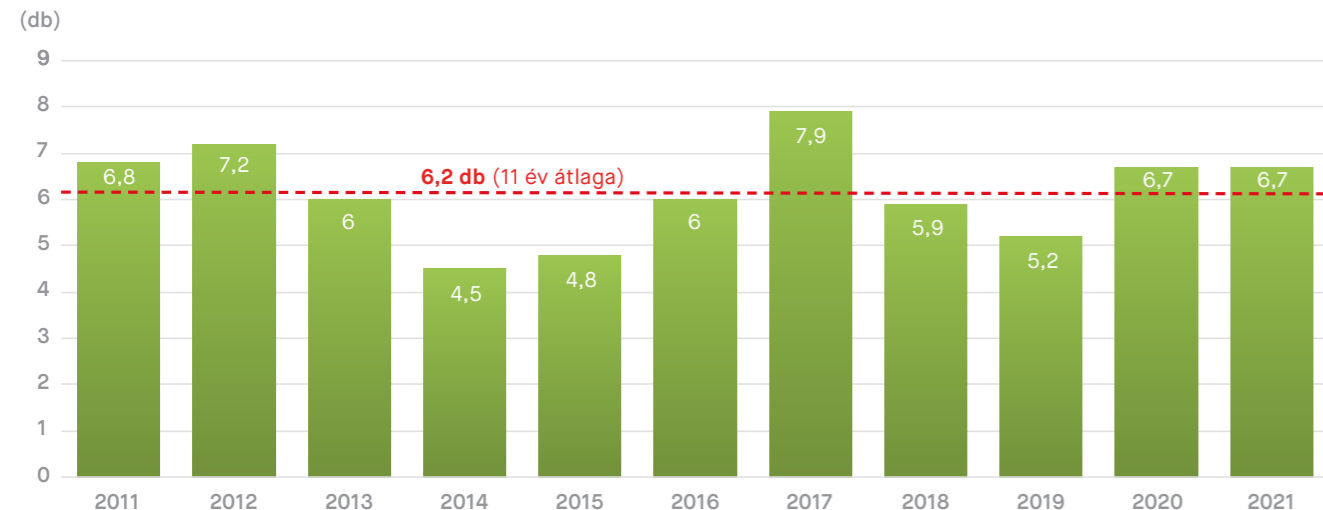
Another key indicator of the competition in the public procurement market is the data on negotiated procedures without prior publication, which shows that the ratio of the number and value of effective negotiated procedures without prior publication remained low in 2021 below EU thresholds, while the same indicator above EU thresholds was lower than in the previous year both in terms of number and value.



VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma 2011 és 2021 között

EGY KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSRA JUTÓ AJÁNLATOK SZÁMA (DB)
2011 ÉS 2021 KÖZÖTT

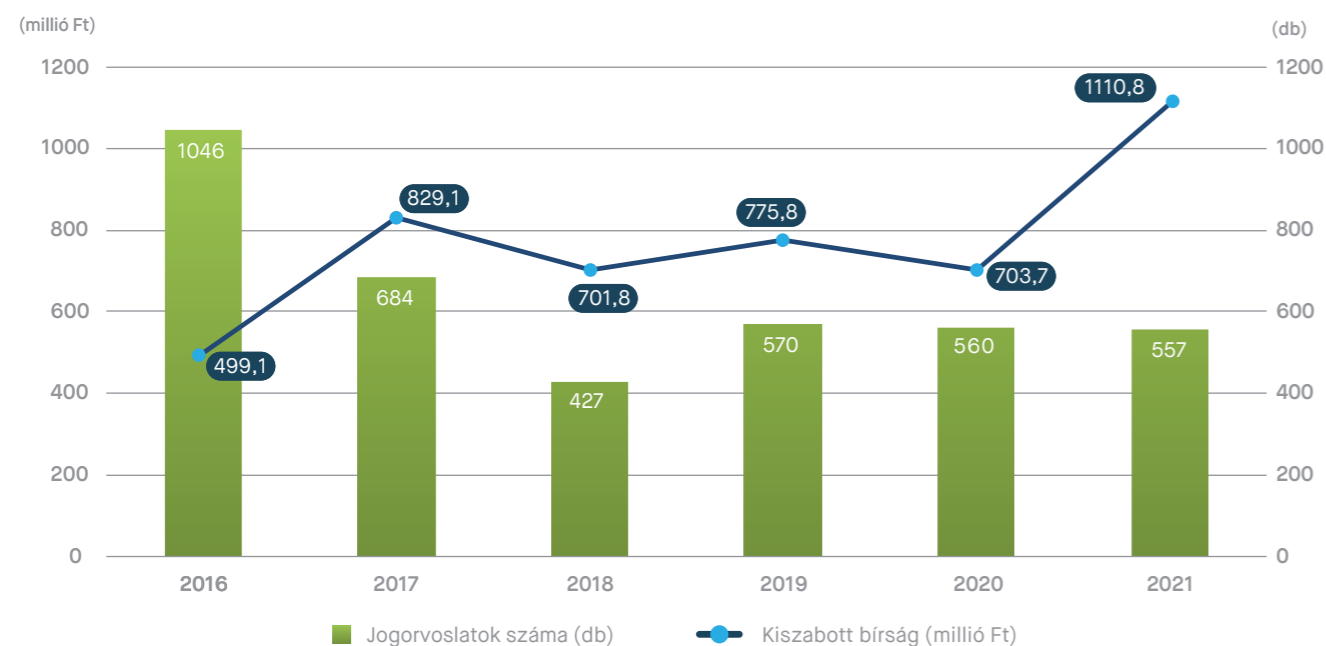


Az ajánlatok átlagos száma 2021-ben 6,7 darab volt, ami jól szemlélteti, hogy jelentős a verseny a hazai közbeszerzések terén, hiszen egy eljárás esetén mintegy hét ajánlatból kell kiválasztani a legjobbat. Az egy közbeszerzési eljárásra jutó ajánlatok száma továbbra is magas, ugyanúgy, mint 2020-ban, meghaladva az elmúlt 11 év átlagát.

IV. A korrupciós kockázatok csökkentése és a jogszerűség biztosítása

1. Közbeszerzési Döntőbizottság – a cél továbbra is a következetesség

JOGORVOSLATOK SZÁMA (DB) ÉS A KISZABOTT BÍRSÁG ÉRTÉKE (MILLIÓ FT)
2016 ÉS 2021 KÖZÖTT

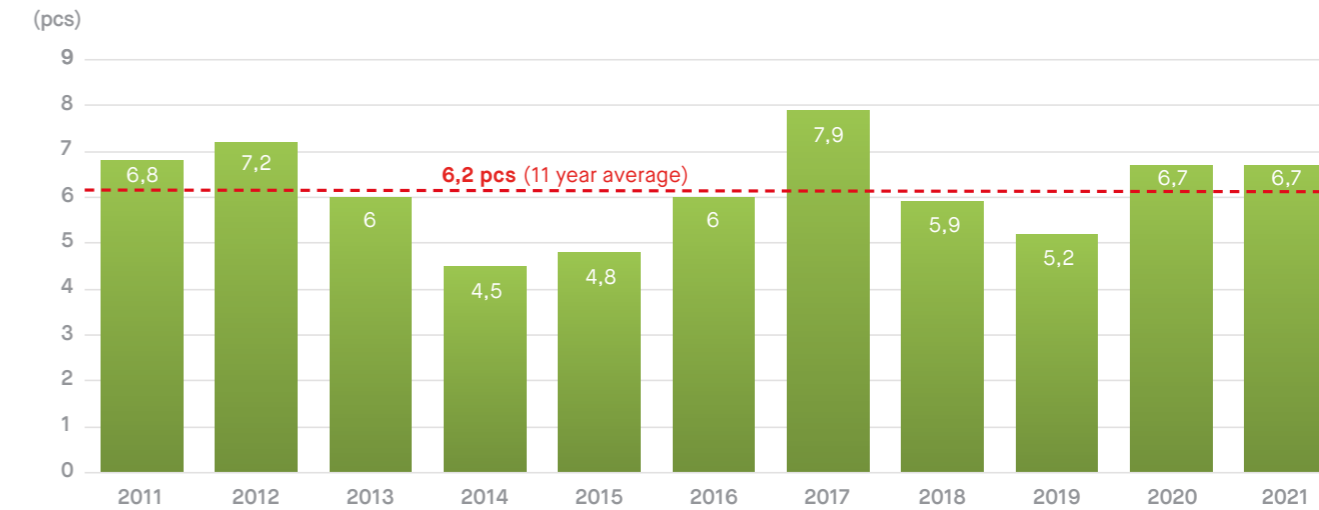


EXECUTIVE SUMMARY



3. The average number of bids per public procurement procedure between 2011 and 2021

NUMBER OF BIDS PER PROCUREMENT PROCEDURE (PCS)
BETWEEN 2011 AND 2021

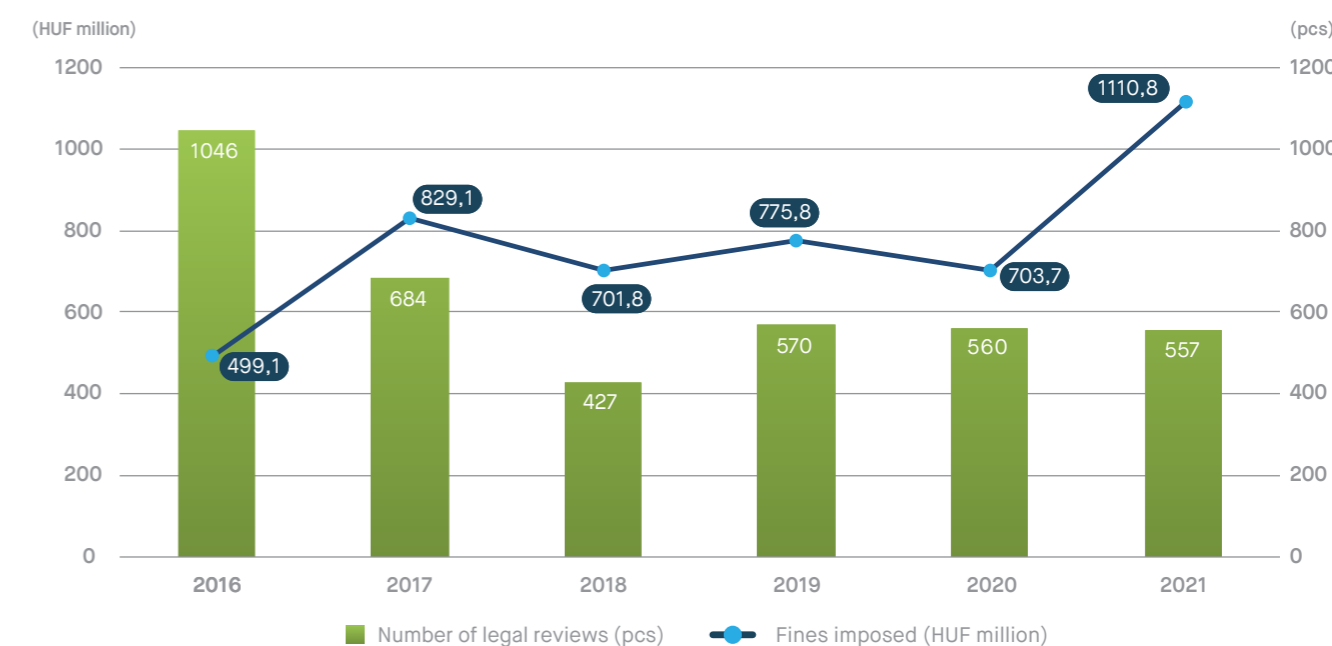


The average number of bids was 6.7 in 2021, which illustrates the high level of competition in the public procurement market in Hungary, as the best offer must be selected out of 7 bids in a procedure. The number of bids per procurement procedure remains high, as in 2020, exceeding the average of the last 11 years.

IV. Reduction of corruption risks and ensuring compliance

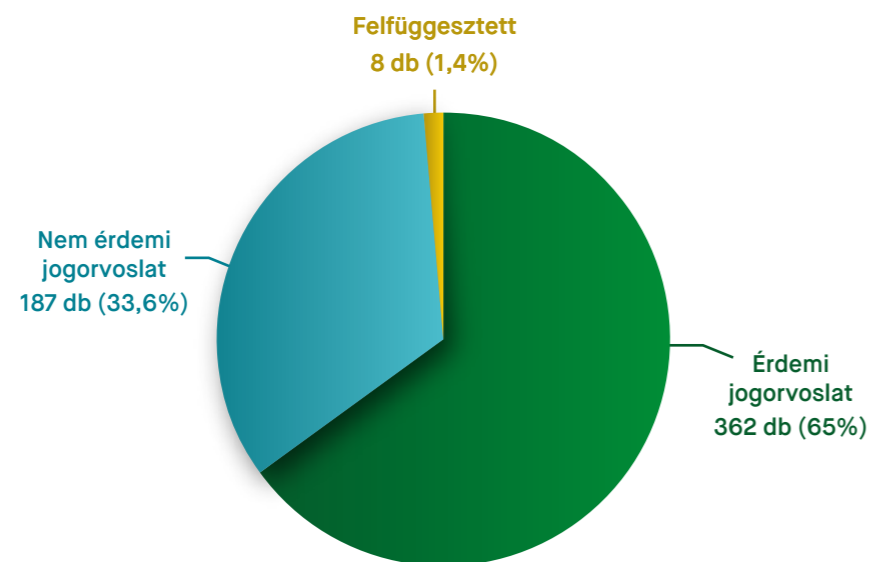
1. Public Procurement Arbitration Board – consistency remains the objective

THE NUMBER OF LEGAL REVIEWS (PCS) AND THE VALUE OF FINES
IMPOSED (HUF MILLION) BETWEEN 2016 AND 2021

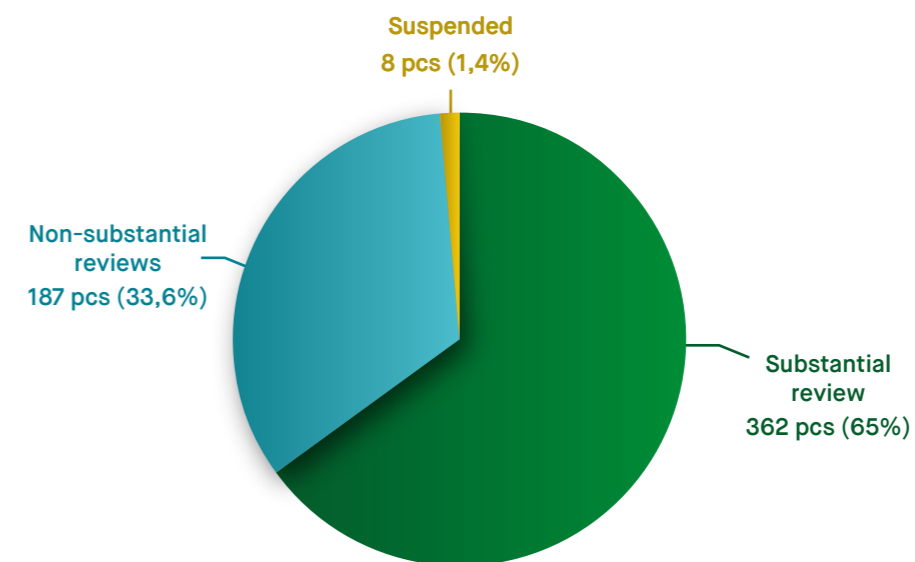




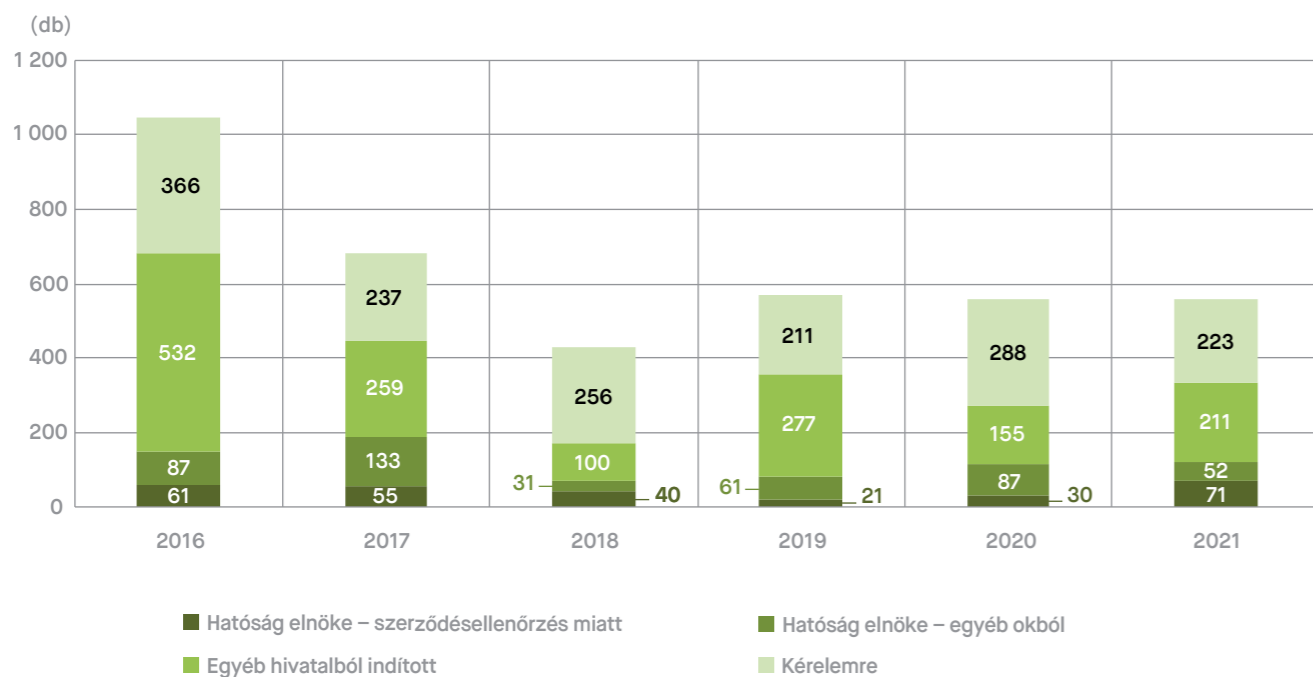
A 2021-BEN LEZÁRT JOGORVOSLATOK SZÁMA (DB) ÉS MEGOSZLÁSA (%)



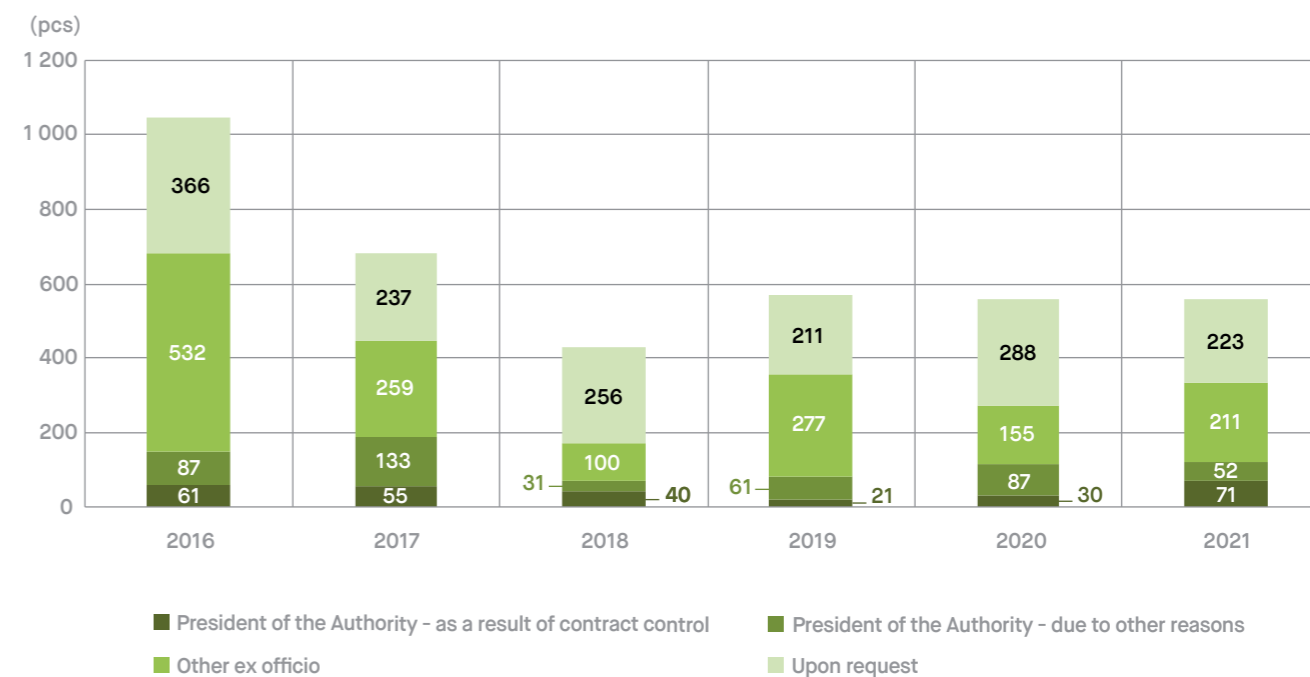
NUMBER (PCS) AND DISTRIBUTION OF LEGAL REVIEWS CLOSED IN 2021 (%)



A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG JOGORVOSLATI ÜGYEINEK SZÁMA (DB) A KEZDEMÉNYEZŐK KÖRE SZERINT 2016 ÉS 2021 KÖZÖTT



THE NUMBER OF REVIEW PROCEDURES (PCS) AT THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD ACCORDING TO APPLICANTS BETWEEN 2016 AND 2021





VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

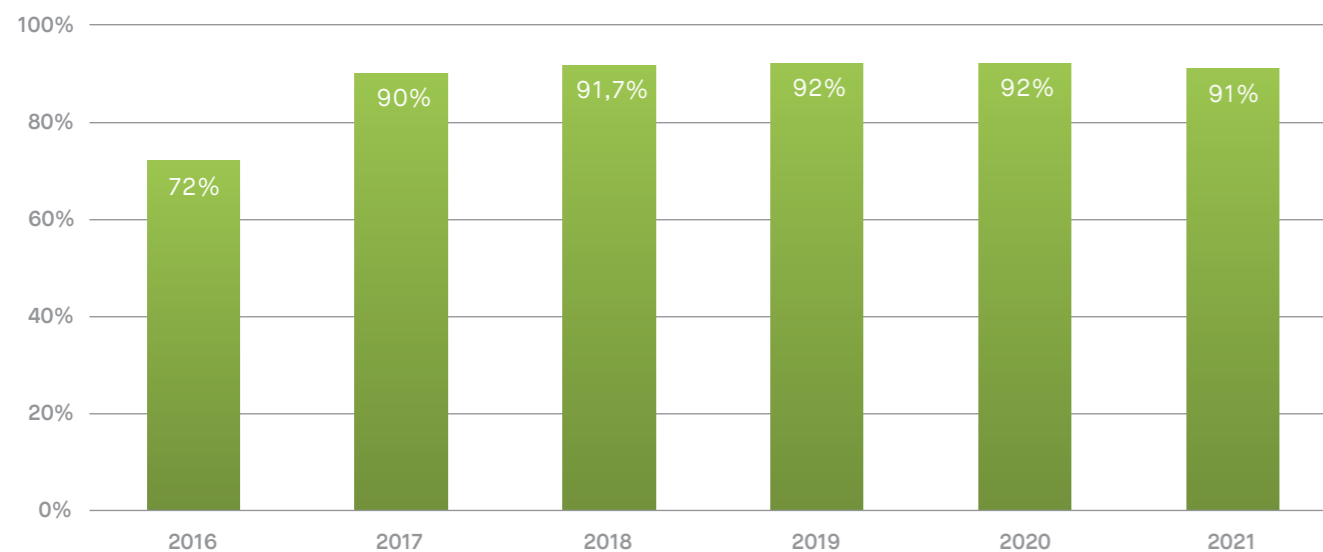
A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ELNÖKE ÁLTAL KEZDEMÉNYEZETT JOGORVOSLATI ÜGYEK SZÁMÁNAK ALAKULÁSA



Megjegyzés: Vannak olyan eljárások, ahol több kérelmezett ellen került benyújtásra a hivatalbóli kezdeményezés.

A fenti ábra a Közbeszerzési Hatóság elnökének hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezéseire vonatkozó adatokat mutatja be, amelyek egy része a Hatóság ellenőrzési tevékenysége kapcsán a közbeszerzési szerződések módosításának vagy teljesítésének körében valószínűsített jogsértések, más része pedig egyéb okból indult. Az egyik adat a Hatóság elnöke által indított eljárások számát, a másik pedig (kérelmezettek) azon szervezetek számát jelenti, ahány ajánlatkérő és egyéb érintett szervezet ellen a jogorvoslati eljárás indult. Az ábra alapján megállapítható, hogy úgy 2020-ban, mint 2021-ben az elnök által kezdeményezett jogorvoslati eljárások számos szervezetet érintettek.

A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG PERNYERTESSÉGÉNEK ARÁNYA 2016 ÉS 2021 KÖZÖTT



A Közbeszerzési Döntőbizottság a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálatokat – elenyésző kivétellel – rendre megnyeri.

EXECUTIVE SUMMARY



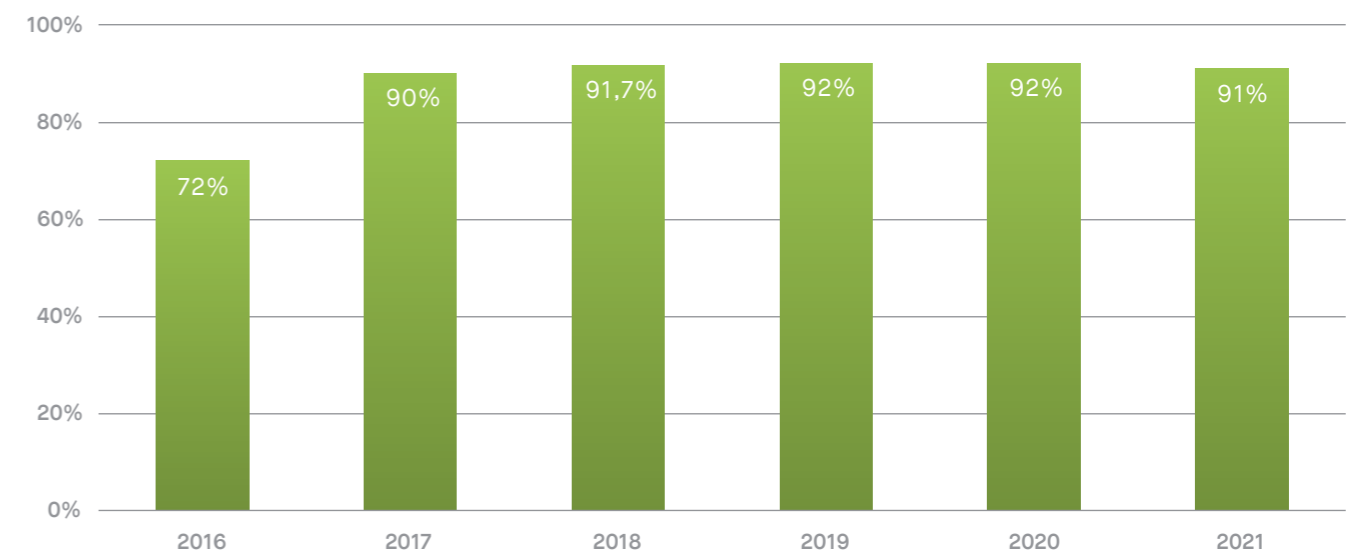
NUMBER OF LEGAL REVIEWS INITIATED BY THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Remark: There are procedures where an ex officio legal review has been filed against several respondents.

The above graph shows the data on ex-officio legal reviews launched by the President of the Public Procurement Authority, some of which were launched for alleged infringements revealed in the course of the Authority's control activities, regarding the amendment or performance of public contracts, whereas others were launched for other reasons. One figure represents the number of procedures initiated by the President of the Authority and the other figure (respondents) represents the number of entities (contracting authorities and other entities concerned) against which the procedure has been launched. The graph shows that in both 2020 and 2021, many organisations were affected by the legal review procedures initiated by the President ex officio.

SUCCESS RATE OF THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD IN COURT REVIEW (%) BETWEEN 2016 AND 2021

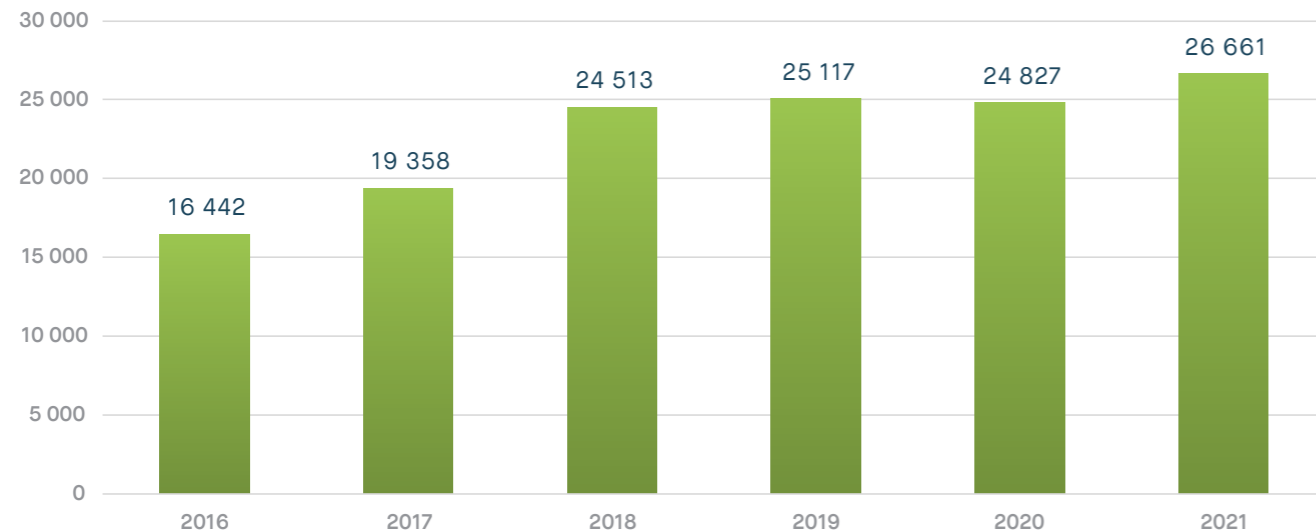


With very few exceptions, the Public Procurement Arbitration Board usually wins judicial reviews launched against its decisions.



2. Hirdetmény-ellenőrzés

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁGHOZ BEÉRKEZETT HIRDETMÉNYEK SZÁMA (DB)
2016 ÉS 2021 KÖZÖTT

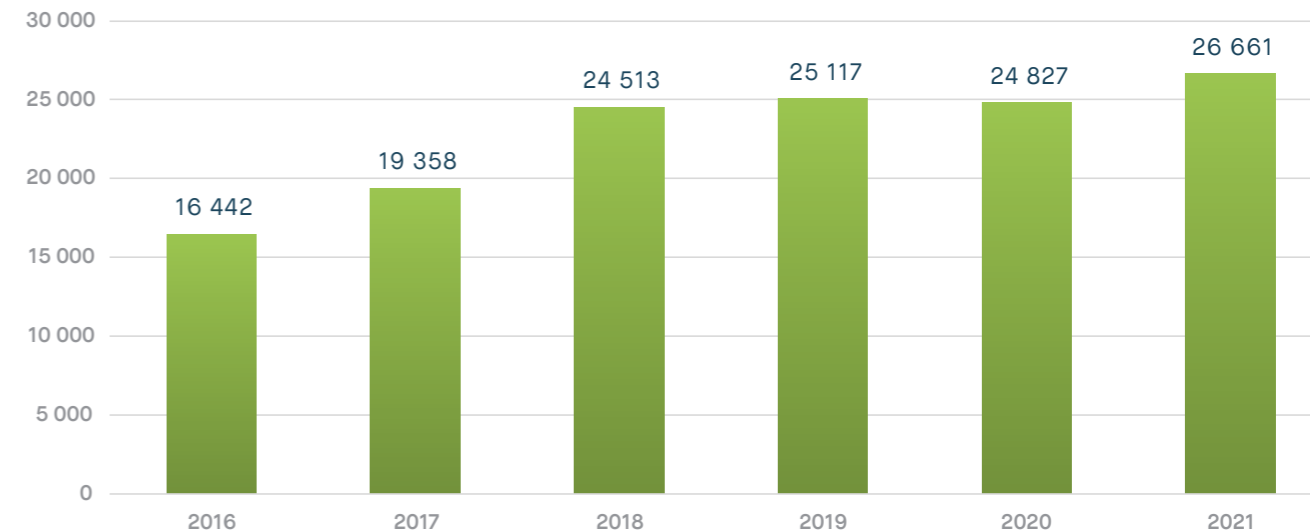


A Közbeszerzési Hatóság két munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a napi szerkesztésű hazai Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A 2021. évben – meghaladva a korábbi években mért adatokat – **összesen 26 661 db hirdetmény került iktatásra és feldolgozásra** a Közbeszerzési Hatóság által.



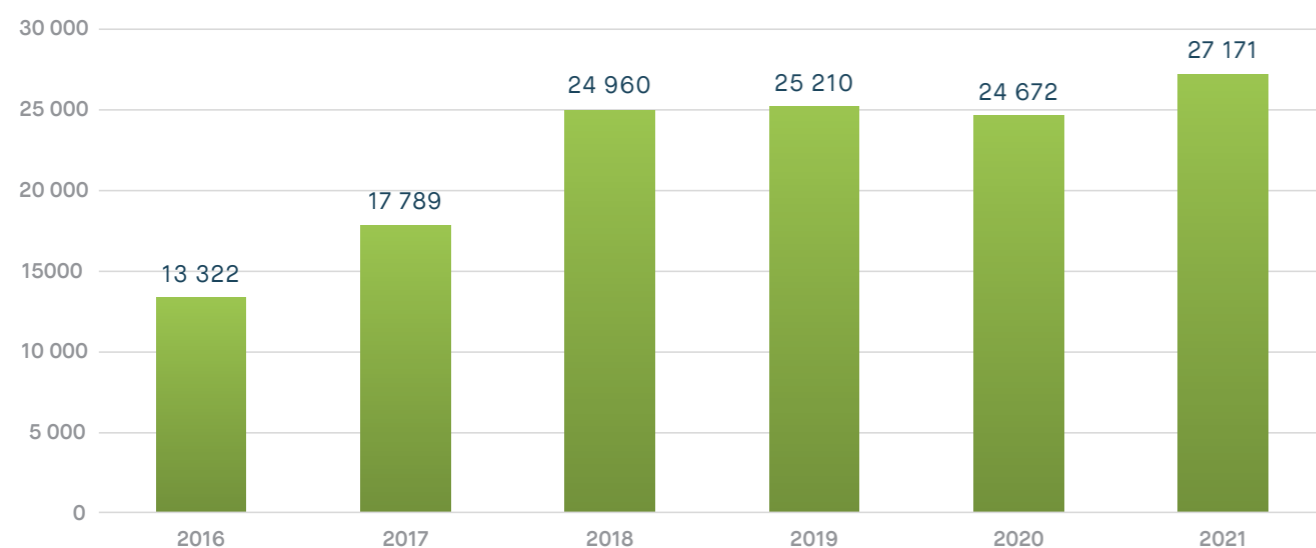
2. Control of notices

NUMBER OF NOTICES RECEIVED BY THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY (PCS)
BETWEEN 2016 AND 2021

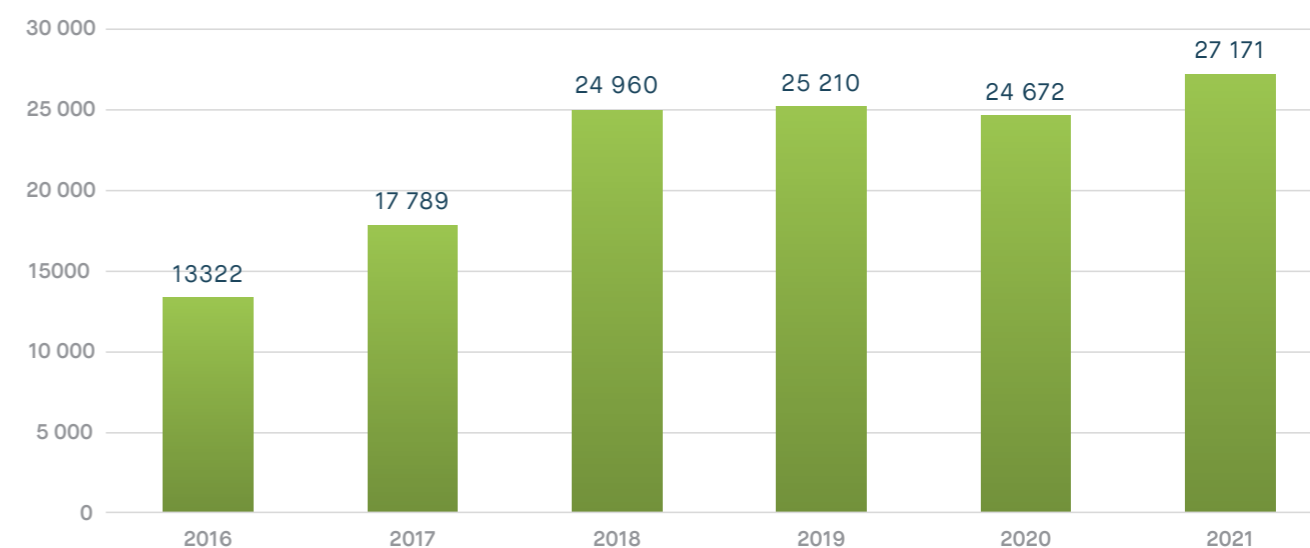


The Public Procurement Authority reviews the notices to be published in the Official Journal of the European Union and in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin **within two working days**. In 2021, a **total of 26,661 notices were registered and processed** by the Public Procurement Authority, exceeding the figures of previous years.

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ÁLTAL MEGKÜLDÖTT HIÁNPÓTLÁSOK SZÁMA (DB)
2016 ÉS 2021 KÖZÖTT



NUMBER OF REQUESTS FOR SUPPLY MISSING INFORMATION SENT BY THE PUBLIC
PROCUREMENT AUTHORITY (PCS) BETWEEN 2016 AND 2021





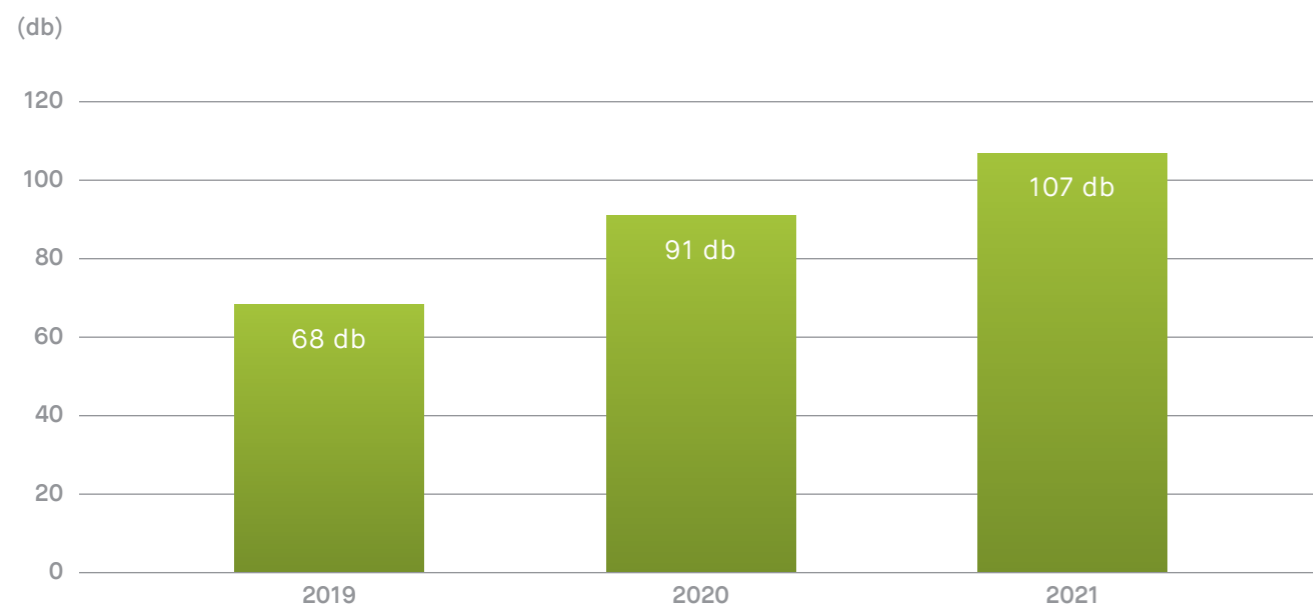
A hirdetmények ellenőrzése mellett erre irányuló kérelem esetén a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését is elvégezte. A „szolgáltató hatóság” szerepfelfogás jegyében a Hatóság hiánypótlási felhívások megküldésével és az azokhoz kapcsolódó telefonos támogatással segíti az ajánlatkérőket abban, hogy a hirdetményük jogszerű tartalommal kerüljön közzétételre.

2021-ben rekordszámban adott ki a Közbeszerzési Hatóság hiánypótlási felhívásokat, összesen 27 171 alkalommal, így a hiánypótlások száma meghaladta a hirdetmények számát, azaz minden hirdetményre legalább egy hiánypótlás jutott.

3. Szerződés-ellenőrzés

A Közbeszerzési Hatóság 2016. január 1. óta végzi szerződés-ellenőrzési tevékenységét, amely kiterjed a szerződések teljesítésének és módosításának ellenőrzésére, valamint az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálására is. A szerződés-ellenőrzés minden esetben hivatalból kerül elrendelésre, a Hatóság elnöke által.

AZ ELRENDELT ELLENŐRZÉSEK SZÁMA (DB)
A 2019., 2020. ÉS 2021. ÉVBEN



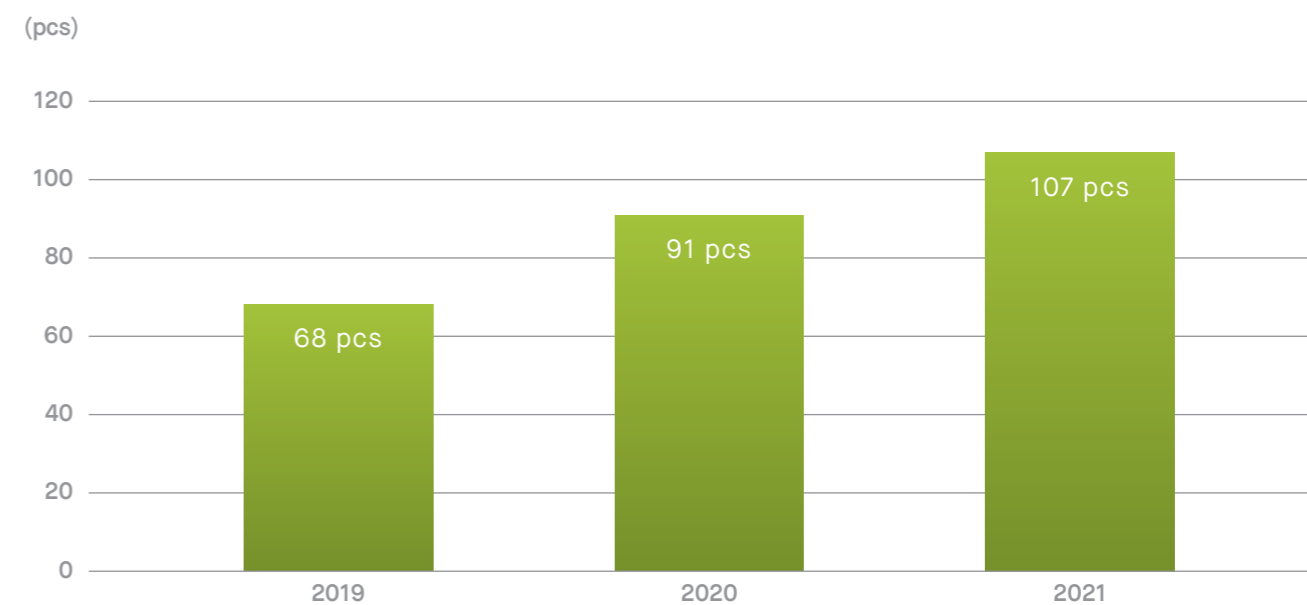
In addition to notice control, upon request, the Public Procurement Authority also checks the procurement documents. In the spirit of the “service providing authority” concept, the Public Procurement Authority supports contracting authorities in publishing compliant notices with issuing requests for the supply of missing information and with a related call-centre service.

In 2021, the Public Procurement Authority issued a record number of requests for the supply of missing information, a total of 27,171, so the number of requests exceeded the number of notices, i.e. there was at least one request for the supply of missing information for every notice.

3. Control of public contracts

The Public Procurement Authority has been controlling public contracts since 1 January 2016, which also covers the control of the performance and amendment of public contracts, furthermore, public contract violations reported by contracting authorities. The control of the contract is always launched ex officio by the President of the Authority.

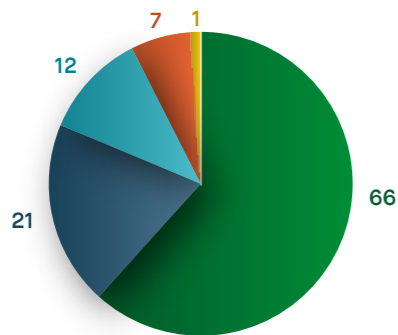
NUMBER OF CONTROLS ORDERED (PCS)
IN 2019, 2020 AND 2021





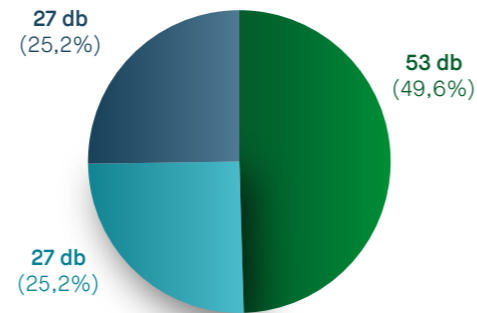
VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

AZ ELRENDELTE ELLENŐRZÉSEK SZÁMA (DB) 2021-BEN AZ ELRENDELÉS FORRÁSA SZERINT



■ Éves ellenőrzési terv
■ Közérdekű bejelentés
■ Jogszabályban feljogosított szerv / személy kérelme
■ Szerződésmódosításról szóló hirdetmény alapján
■ Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) alapján

A 2021. ÉVBEN LEFOLYATOTT ELLENŐRZÉSEK MEGOSZLÁSA A KÖZBESZERZÉS TÁRGYA SZERINT

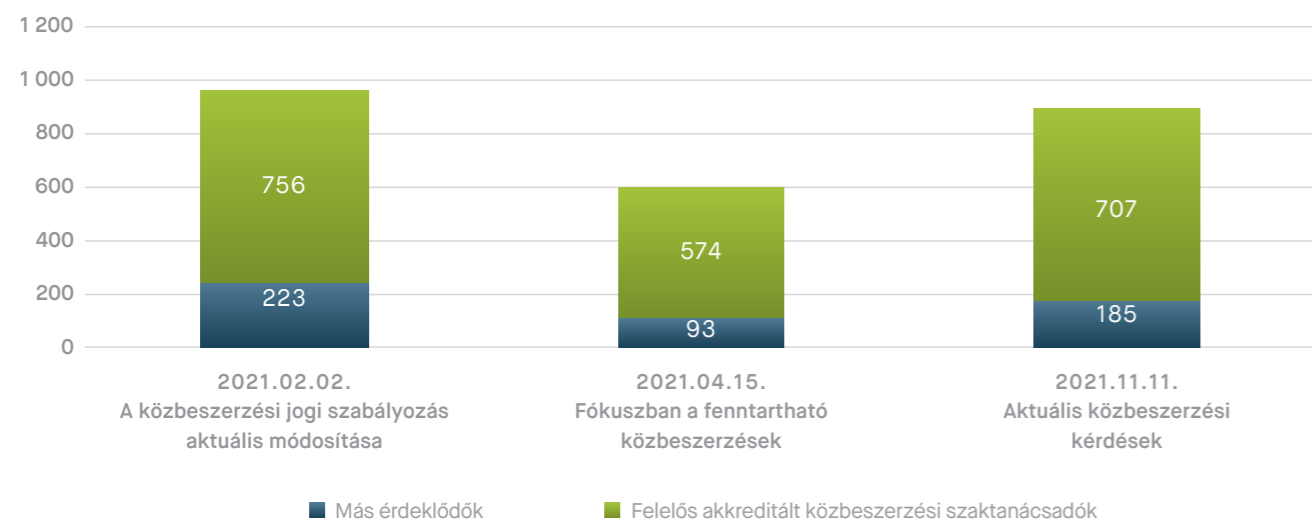


■ Építési beruházás
■ Árubeszerzés
■ Szolgáltatásmegrendelés

4. Közbeszerzési Akadémia

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt feladatának tekinti, hogy képzésein a közbeszerzési szakértők naprakész tájékoztatást kapjanak a felmerült gyakorlati problémákkal kapcsolatban. Ennek érdekében a Hatóság konferenciákat szervez, amelyek célja többek között a hatályos jogszabályok ismertetése és a gyakorlati tapasztalatok széles körű megosztása. 2021-ben a közbeszerzési eljárásokban részt vevő szakemberek képzése átkerült az online térbe, ennek köszönhetően pedig a Hatóság rendezvényein összesen kb. 2500 szakember oktatása valósult meg, jelentősen meghaladva az előző években regisztrált létszámot.

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG SZERVEZÉSÉBEN MEGVALÓSULT RENDEZVÉNYEK 2021-BEN A RÉSZTVEVŐK SZÁMÁNAK (DB) MEGOSZLÁSA ALAPJÁN

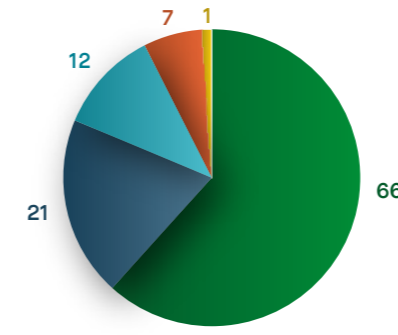


■ Más érdeklődők
■ Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók

EXECUTIVE SUMMARY

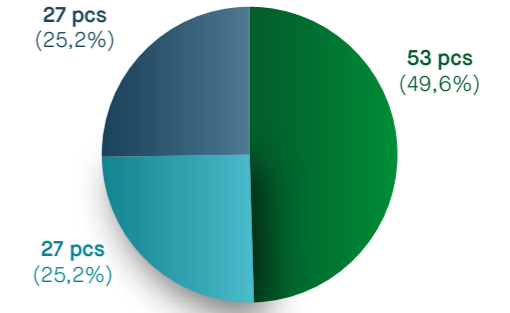


NUMBER OF CONTROLS LAUNCHED (PCS) IN 2021 BY SOURCE OF ORDER



■ Annual control plan
■ Notification of public interest
■ Request from a body/person empowered by law
■ On the basis of a contract amendment notice
■ Initiated based on Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

BREAKDOWN OF CONTROLS CONDUCTED IN 2021 BY THE SUBJECT MATTER OF PUBLIC PROCUREMENT

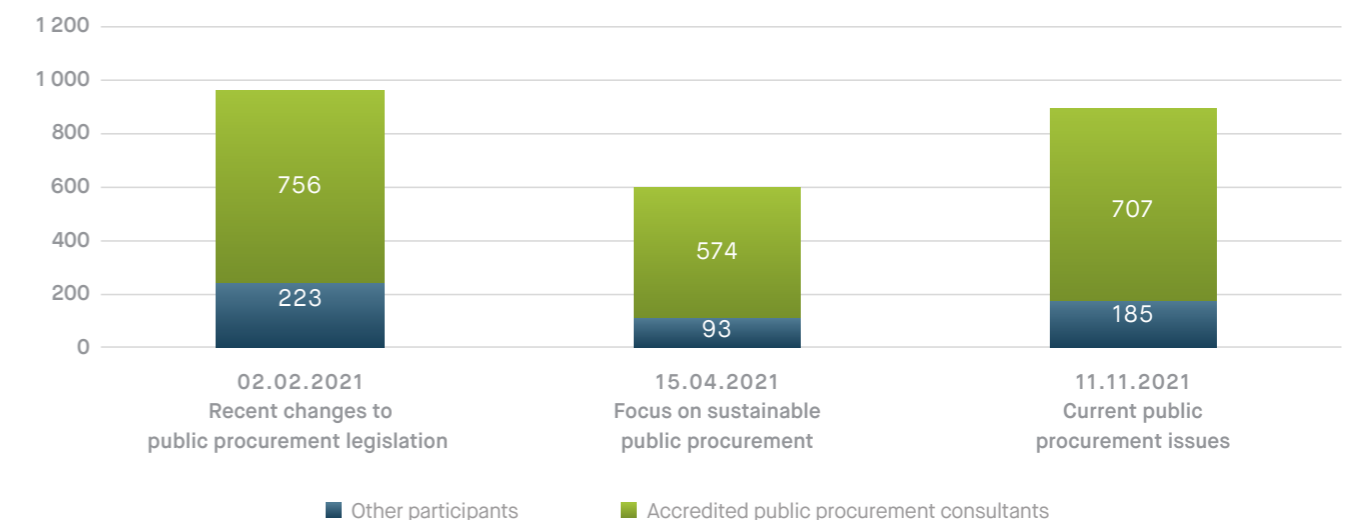


■ Public works
■ Public supply
■ Public service

4. Public Procurement Academy

The Public Procurement Authority considers it a priority to ensure that its training courses provide procurement practitioners with up-to-date information on real-life issues. To this end, the Authority organises conferences, which aim, among other things, to provide information on the legislation in effect and to share practical experience. In 2021, the training of experts involved in public procurement procedures moved to the online space, resulting in a total of approximately 2,500 experts being trained at the Authority's events, significantly exceeding the number registered in previous years.

EVENTS ORGANISED BY THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY IN 2021 BY NUMBER OF PARTICIPANTS (PCS)

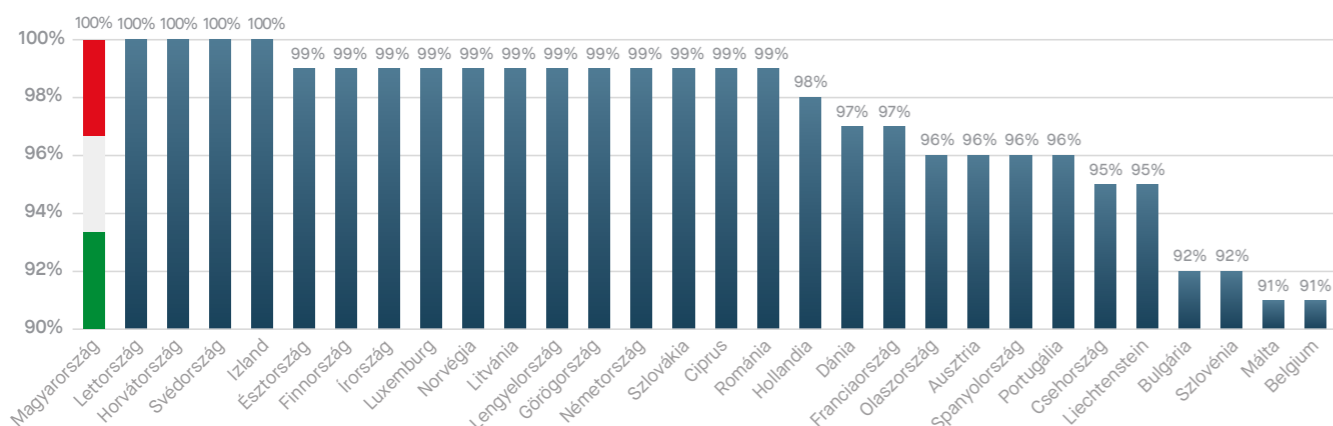


■ Other participants
■ Accredited public procurement consultants



V. ÁTLÁTHATÓSÁG

ÁTLÁTHATÓSÁGI ARÁNYOK AZ EGYES EURÓPAI ORSZÁGOKBAN, 2020



Megjegyzés: Az ábrán szereplő adatok azon odaitelt szerződések arányát mutatják, amelyek esetén ajánlati felhívás került közzétételre. Az ábra azt tükrözi, hogy az ajánlatkérők mennyiben adnak az EU-joggal ellentétesen elégtelen információt a közbeszerzési tevékenységükről. Az adatokban a 0% jelentése, hogy az ajánlatkérők teljes mértékben elégtelen információt adnak, a 100% jelentése, hogy az ajánlatkérők minden információt megadnak, azaz nincsenek eltitkolt adatok.

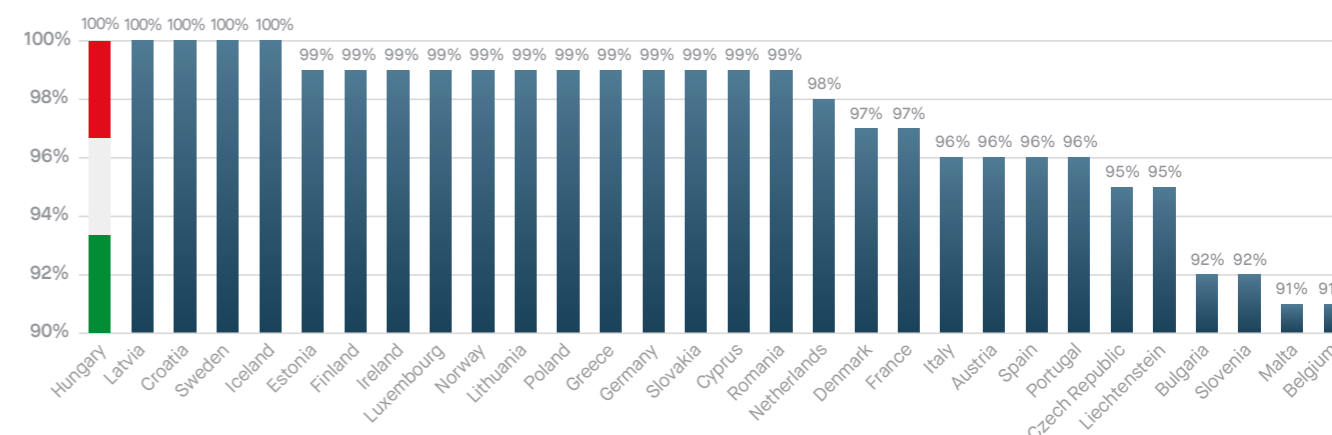
Forrás: Az EU Bizottság által közzétett legfrissebb, 2020. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 10. indikátora – hiányzó ajánlati felhívások (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/policy_areas/public-procurement_en)

Az adatok alapján tovább javult a közbeszerzési eljárások átláthatóságának hazai helyzete, ugyanis a korábbi 98%-os eredményt meghaladva már 100%-osan, azaz teljes mértékben átláthatónak bizonyultak az eljárások, vagyis a magyar ajánlatkérők – a lehető leggyorsabban eljárva – minden információt elérhetővé tesznek a közbeszerzéseikről.



V. TRANSPARENCY

TRANSPARENCY RATES IN EUROPEAN COUNTRIES, 2020



Remark: Data on the chart measures the proportion of contracts awarded after publishing a call for tender. The chart shows to what extent contracting authorities fail to provide sufficient information about their public procurement activities contrary to EU law. 0% in the data means that contracting authorities provide fully insufficient information, while 100% means that contracting authorities provide all information, thus there is no hidden data.

Source: Indicator No. 10 – Missing calls for bids, in the latest Single Market Scoreboard for 2020 published by the European Commission (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/policy_areas/public-procurement_en)

In 2021, the transparency of public procurement procedures in Hungary has further improved, and even surpassing the 98% result in 2020, the procedures were 100% (i.e. fully) transparent, meaning that Hungarian contracting authorities, acting as diligently as possible, make all information available about their public procurement.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG SZERVEZETE

Az Országgyűlés 1995-ben, az első közbeszerzési törvény (a közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvény) megalkotásával a közbeszerzésekre szakosodott önálló szervezet – akkori nevén: Közbeszerzések Tanácsa – létrehozása mellett döntött. A Közbeszerzések Tanácsa 2012. január 1. napjától Közbeszerzési Hatóság néven működik tovább.

A Hatóság – az Országgyűlésnek alárendelt autonóm államigazgatási szervként – a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint látja el közfeladatait; feladatkörében eljárva általános hatáskörrel bír, illetékessége az ország egész területére kiterjed.

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt célja és feladata, hogy a közérdeket, valamint a jogalkalmazók érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában, egyúttal hozzájáruljon a hazai és a külföldi jó gyakorlatok elterjesztéséhez, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Közbeszerzési Hatóság feladatait részleteiben a Kbt. 187. §-a tartalmazza.

A Közbeszerzési Hatóság keretein belül Tanács működik, amelynek tagjai a közbeszerzési szereplők széles körét, a közbeszerzési eljárásokat kiíró ajánlatkérőket, a közbeszerzési eljárások során ajánlatot adó gazdasági szereplőket, azaz az ajánlattevőket, valamint a közérdeket képviselik. A Tanács elnöke a Közbeszerzési Hatóság elnöke. A Közbeszerzési Döntőbizottság létszámának megállapításán, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság elnöke, elnökhelyettese és a közbeszerzési biztosok kinevezésén, felmentésén túl a Tanács egyik legfontosabb feladata, hogy – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő – útmutatókat készítsen a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, továbbá a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.

A Közbeszerzési Döntőbizottság független, országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslat intézése. A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működik, de attól szakmailag függetlenül jár el.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



ORGANISATION OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 1995, with the introduction of the first Public Procurement Act (Act XL of 1995 on Public Procurement), National Assembly decided to create an independent body specialising in public procurement, called the Public Procurement Council at the time. From 1 January 2012, the Public Procurement Council continued to operate as the Public Procurement Authority. The Authority, as an autonomous public administration body subordinate to the National Assembly, performs its public tasks in accordance with Act CXLI of 2015 on Public Procurement (hereinafter: the Public Procurement Act, PPA); has general competence in the exercise of its functions, and has nationwide jurisdiction.

The primary objective and task of the Public Procurement Authority is to contribute effectively to the development of public procurement policy, to the establishment of lawful public procurement practices, considering the public interest and the interests of those applying the law, while at the same time contributing to the dissemination of good practices in Hungary and abroad, promoting the public and transparent spending of public money. The tasks of the Authority are specified in detail in Article 187 of the PPA.

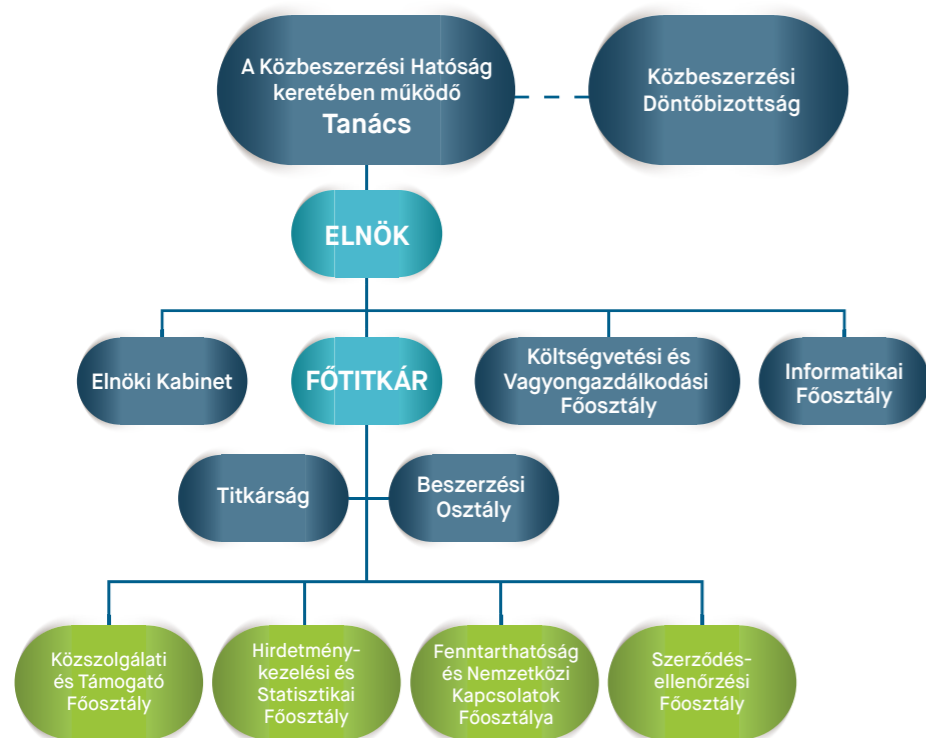
The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority represents the widest possible range of public procurement actors, contracting authorities awarding public procurement procedures and economic operators submitting tenders in public procurement procedures, i.e. tenderers and the public interest. The President of the Council is the President of the Public Procurement Authority. In addition to establishing the headcount of the Public Procurement Arbitration Board, appointing and recalling the chairperson and deputy chairperson of the Public Procurement Arbitration Board and the public procurement commissioners, the most important task of the Council is to prepare guidelines aiming to facilitate the application of public procurement law, based on the experiences acquired from the decisions of review procedures and the control of public contracts in practice and concerning practical information on public procurement.

The Public Procurement Arbitration Board is an independent body with national jurisdiction, responsible for the legal reviews against infringements or disputes in connection with public procurement and design contest procedures. The Public Procurement Arbitration Board operates within the Public Procurement Authority but acts independently of it.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése:



JELMAGYARÁZAT:

A szaggatott vonal a Döntőbizottság szakmai függetlenségét jelzi, azonban a Hatóság keretében működő Tanács határozza meg a Döntőbizottság létszámát, valamint nevezi ki és menti fel a döntőbiztosokat.

—
A folyamatos vonal a Hatóság hierarchiáját és utasítási viszonyait jeleníti meg, azzal, hogy az Elnöki Kabinet és a Titkárság utasítási joggal nem rendelkezik.

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács munkája

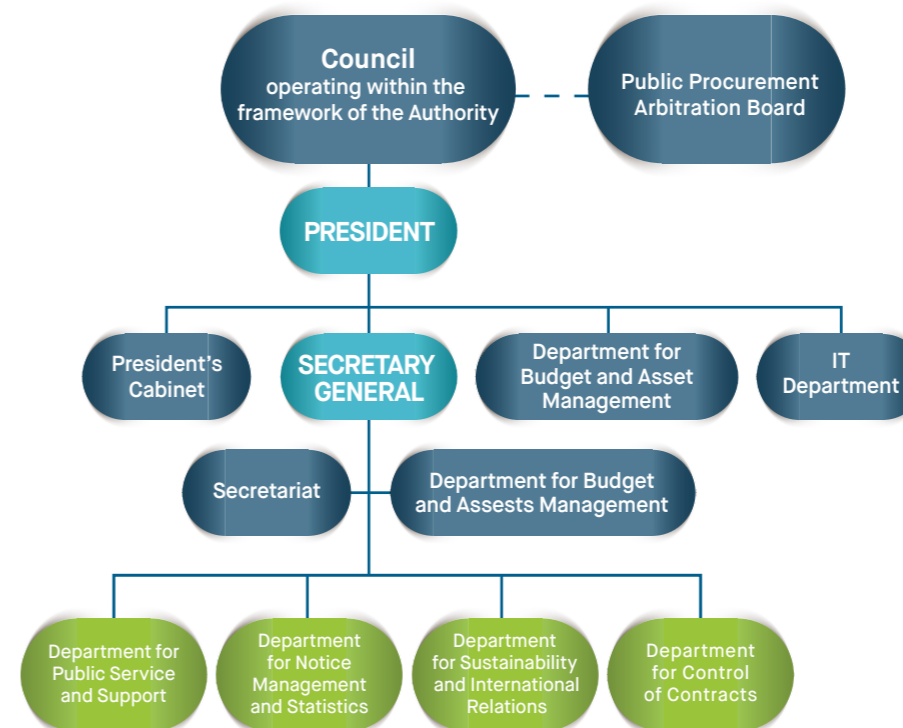


A 2021. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács – a Kbt. 182. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően – tizenöt delegált tagból és a Tanács elnökéből állt. A Tanács személyi összetételét érintő, 2021. évben bekövetkezett változások az alábbiak voltak.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Organisational chart of the Public Procurement Authority:



LEGEND:

The broken line indicates the professional independence of the Arbitration Board, however the Council operating within the framework of the Authority decides on the staff number of the Arbitration Board, furthermore assigns and recalls public procurement commissioners.

—
The continuous line indicates the hierarchy and instruction relations of the Authority.

The work of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority



In 2021, the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority – in accordance with Article 182 (1) of the PPA – consisted of fifteen delegated members and the president of the Council. Changes in the composition of the Council in 2021 were as follows.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

Az Állami Számvevőszék elnöke a Kbt. 182. § (2) bekezdés l) pontjának megfelelően Szatmári János tanács-tag úr megbízását a 2021. február 18. napján kelt delegáló levelével 2021. február 20. napjától – újabb két évre – megerősítette.

A nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter 2021. július 8-án kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés d) pontja alapján – Dr. Juhász Roland tanács-tag úr megbízását 2021. július 8. napjától kezdődően újabb két évre megerősítette (állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter által kijelölt személy).

A Magyar Mérnöki Kamara és a Magyar Építész Kamara 2021. július 12. napján kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés i) pontja alapján – közösen kijelölt személyként, Dr. Virág Rudolf tanács-tag úr visszahívásával egyúttal, Wagner Ernő urat delegálta a Tanács tagjai közé, akinek tanács-taggi megbízása 2021. július 15. napján kezdődött.

Az innovációért felelős miniszter 2021. augusztus 24-én kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés k) pontjának megfelelően – Prof. Dr. Boros Anita tanács-tag asszony megbízását megerősítette 2021. szeptember 4-i hatállyal kezdődően.

A Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadók Szakmai Testülete – a Kbt. 182. § (2) bekezdés j) pontja alapján – 2021. november 10. napján kelt határozatával Dr. Tátrai Tünde tanács-tag asszonyt delegálta a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanácsba.

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal elnöke – a Kbt. 182. § (2) bekezdés m) pontja értelmében – Szalavics Mariann tanács-tag asszony delegálását a 2021. október 18. napján kelt levelével 2021. november 26. napjától megerősítette.

A Megyei Jogú Városok Szövetségének elnöke, a helyi önkormányzatok országos szövetségei által együttesen kijelölt személyként 2021. november 4-én kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés g) pontja alapján 2021. december 13. napjától kezdődően – Dr. Paróczai Bernadett tanács-tag asszonyt delegálta a Tanácsba, újabb kétéves időtartamra.

A Tanács 2021. évben, a törvényi előírásoknak megfelelően, összesen négy alkalommal (2021. február 4., május 6., július 1., szeptember 30.) ülésezett, amelyből mind a négy alkalommal határozatképes volt, azaz jelen volt a delegált tagok legalább kétharmada.

A Kbt. 183. § a)-b) pontjai szerint a **Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács megállapítja a Közbeszerzési Döntőbizottság létszámát, kinevezi, illetve felmenti a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökét, elnökhelyettesét és a közbeszerzési biztosokat**, valamint elbírálja a közbeszerzési biztosokkal kapcsolatos összeférhetlenségi ügyeket. A 2021. évben a Tanács a Közbeszerzési Döntőbizottságra vonatkozó személyügyi hatáskörében két ülésen négy kérdésben határozott: a 2021. február 4-én tartott ülésén Dr. Puskás Sándort, a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökét 2021. március 11. napjától számított újabb öt évre megválasztotta a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökének, továbbá ezen ülésen két, míg a 2021. szeptember 30-án tartott tanácsülésen további egy közbeszerzési biztos kinevezéséről döntött.

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában megjelölt jogkörében eljárva, a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve, a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő, útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.

A bekövetkezett jogszabályi változások következtében, valamint a döntőbizottsági, ellenőrzési tapasztalatokra is figyelemmel szükségessé vált a Tanács egyes útmutatóinak felülvizsgálata és adott esetben azok átdolgozása, melynek további részleteit a 2.B fejezet 1.2. alpontja tartalmazza.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Under Article 182 (2) l) of the PPA, the President of the State Audit Office confirmed the mandate of Mr János Szatmári for a further two years from 20 February 2021, by a delegation letter dated 18th February 2021.

In a delegation letter dated 8th July 2021, the Minister without portfolio responsible for the management of national assets - pursuant to Article 182 (2) d) of the PPA - confirmed the mandate of Dr Roland Juhász, member of the Council, for a further two years as of 8th July 2021 (person appointed by the Minister responsible for the supervision of state assets).

The Hungarian Chamber of Engineers and the Hungarian Chamber of Architects, by their letter of delegation dated 12th July 2021, pursuant to Article 182 (2) i) of the PPA, with the recall of Dr Rudolf Virág, member of the Council, simultaneously designated Mr Ernő Wagner, whose term of office as a member of the Council started on 15th July 2021.

In a letter of delegation dated 24th August 2021, the Minister responsible for Innovation confirmed the mandate of Prof. Dr Anita Boros, member of the Council, as of 4th September 2021, under Article 182 (2) k) of the PPA.

Pursuant to Article 182 (2) j) of the PPA, the Professional Body of Accredited Public Procurement Consultants designated Dr Tünde Tátrai to the Council operating within the framework of the Authority by its decision dated 10th November 2021.

By letter dated 18th October 2021, the President of the National Tax and Customs Administration confirmed the designation of Council Member Mariann Szalavics as of 26th November 2021, pursuant to Article 182 (2) m) of the PPA.

Pursuant to Article 182 (2) g) of the PPA, the President of the Association of Towns with County Rights, delegated Dr Bernadett Paróczai as a person jointly appointed by the national associations of local governments, to the Council for a further two-year term, as of 13th December 2021, by a letter of delegation dated 4th November 2021.

In 2021, the Council met four times in total (4th February, 6th May, 1st July, 30th September 2021), in accordance with the statutory requirements, and on all four occasions there was a quorum, i.e. at least two-thirds of the delegated members were present.

Under Article 183 (a) - (b) of the PP, **the Council operating within the Public Procurement Authority establishes the headcount of the Public Procurement Arbitration Board, appoints or recalls the Chairperson and Deputy Chairperson of the Arbitration Board and the public procurement commissioners, and judges** conflict of interest cases related to public procurement commissioners. In 2021, the Council decided on four issues in two meetings related to the members of the Council operating within the framework Public Procurement Authority: At its meeting held on 4th February 2021, the Council elected Dr Sándor Puskás, Chairman of the Arbitration Board, as Chairman for a further five-year term of office from 11th March 2021. Furthermore, the Council decided to appoint two public procurement commissioners at the same meeting and one at the Council meeting on 30th September 2021.

The **Council operating within the framework Public Procurement Authority**, acting in accordance with its powers under Article 183(c) of the PPA, shall, consulting with the minister competent in public procurements, **prepare guidelines based on the experiences acquired from the decisions of review procedures and the control of public contracts in practice and concerning practical information on public procurement.**

As a consequence of the legislative changes, and also in the light of the experience of the Arbitration Board and control activities, it was necessary to review and, where appropriate, revise some of the Council's guidelines, further details of which are provided in Chapter 2.B, subsection 1.2.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Tanács keretein belül négy munkabizottság működik, amelyek elsődleges célja a Tanács szakmai munkájának – nagyrészt az útmutatók kiadásának – hozzáértő és hatékony előkészítése, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési biztosaival összefüggő döntésekre vonatkozó javaslatlétel.

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KERETÉBEN MŰKÖDŐ TANÁCS ÉS MUNKABIZOTTSÁGAINAK ÜLÉSEZÉSE 2021-BEN



A Tanács tagjait tömörítő munkabizottságok 2021. évben összesen hét alkalommal üléseztek, az alábbiak szerint:

- a Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság és a Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság együttesen ülésezett, összesen négy alkalommal;
- a Humánpolitikai munkabizottság két alkalommal ülésezett;
- az E-közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató munkabizottság 2021-ben egy alkalommal tartott ülést.

A Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság, valamint a Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság ülésein a Tanács tagjain kívül meghívottként részt vettek többek között az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF), a Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt. (DKÜ Zrt.) képviselői, valamint a Miniszterelnökség közbeszerzés-kodifikációért felelős munkatársai is.

A Szakmai Egyeztető Fórum

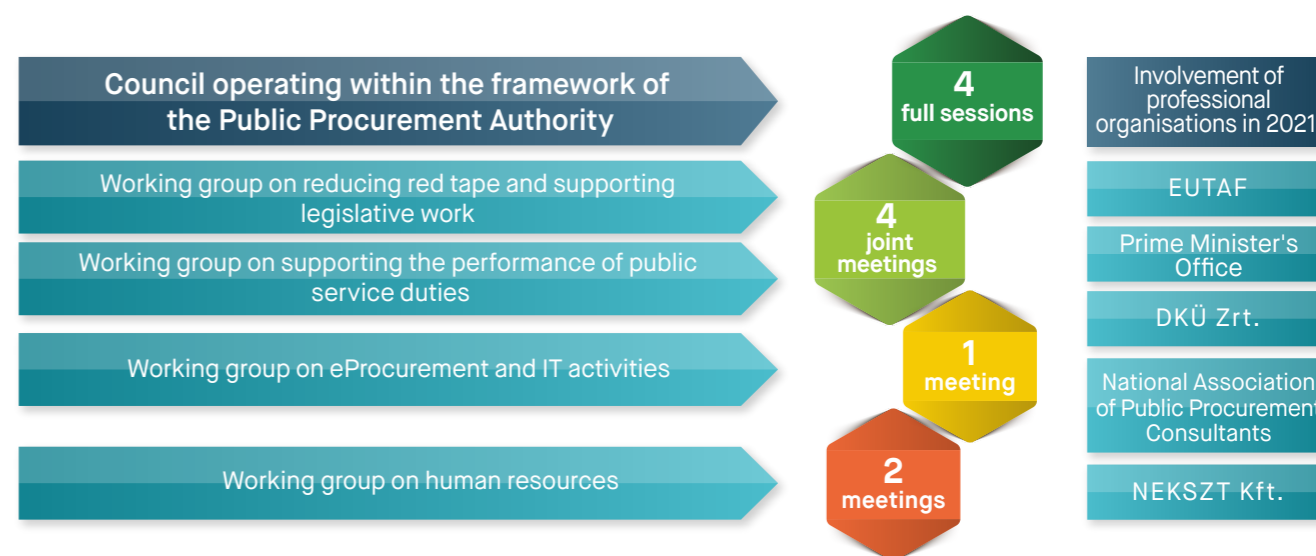
A Közbeszerzési Hatóság, a Miniszterelnökség, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Gazdasági Versenyhivatal, valamint az Állami Számvevőszék a Közbeszerzési Hatóság önkéntes koordinálásával, a Kbt.-ben meghatározott célok és alapelvek érvényesítése, valamint a Kbt. 194. § (1) bekezdésben megfogalmazott európai uniós kötelezettségek teljesítése érdekében, 2020-ban Szakmai Egyeztető Fórumot (a továbbiakban: Egyeztető Fórum) hozott létre, melyhez 2021-ben a Digitális Kormányzati Ügynökség is csatlakozott. Az Egyeztető Fórum a közbeszerzésekkel kapcsolatos ellenőrzési tapasztalatok kölcsönös megosztását célozza, és a korábbi munkát folytatva 2021. évben négy alkalommal ülésezett: 2021. január 20-án, március 17-én, május 19-én, továbbá szeptember 29-én.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Within the Council, there are four working committees whose primary objective is to prepare the Council's work in a competent and efficient manner, including the publication of guidelines, and proposals related to the decisions concerning the public procurement commissioners of the Arbitration Board.

THE MEETINGS OF THE COUNCIL OPERATING WITHIN THE FRAMEWORK OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY AND ITS WORKING GROUPS IN 2021



The working committees of the Council members met seven times in 2021, as follows:

- the Working Group on Red Tape and Legislative Support and the Working Group on Civil Service Support have met jointly, on four occasions in total;
- the Human Resources Committee met twice;
- the E-procurement and IT Support Working Group met once in 2021.

In addition to the members of the Council, representatives of the Directorate-General for Auditing European Subsidies (EUTAF), the Digital Governmental Agency Ltd. (DKÜ Zrt.) and the staff of the Prime Minister's Office responsible for public procurement codification were invited to the meetings of the Working Group on Administrative Burdens and Legislative Support and the Working Group on Civil Service Support.

The Professional Negotiation Forum

In 2020, the Public Procurement Authority, the Prime Minister's Office, the EUTAF, the Government Control Office, the Hungarian Competition Authority and the State Audit Office, as voluntary coordinated by the Public Procurement Authority, created a Professional Negotiation Forum (hereinafter: Negotiation Forum) in order to implement the goals and principles specified in the PPA, furthermore, to fulfil the EU obligations set forth in Article 194 (1) of the PPA, joined by the Digital Governmental Agency in 2021. The primary objective of the Professional Negotiation Forum is to exchange the experiences of public procurement control, and, continuing its previous work, met four times in 2021: on 20th January, 17th March, 19th May and 29th September 2021.

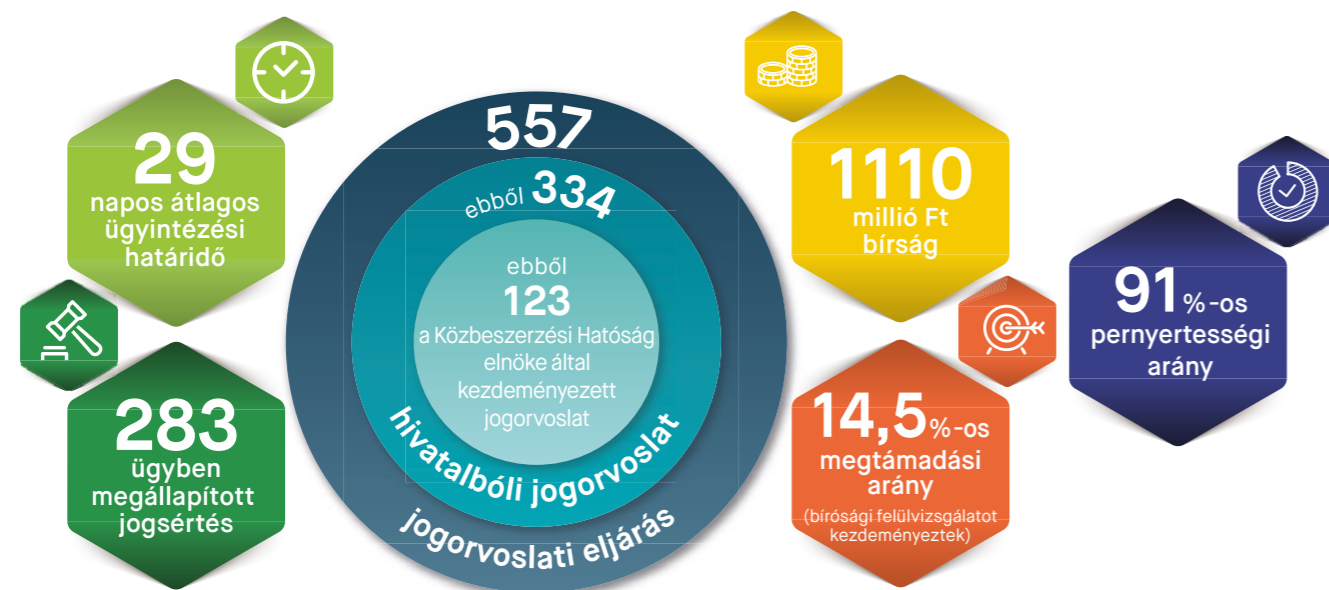


I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

Az egyeztetések során a közbeszerzési eljárások ellenőrzését végző – elsősorban a Kbt. 194. § (1) bekezdése szerinti – szervezetek megosztják egymással az általuk végzett ellenőrzések gyakorlati tapasztalatait, valamint egységes jogértelmezési irányokat jelölnek ki a hazai és az európai uniós alapokból származó támogatások felhasználását érintő rendszerszintű szabálytalanságok megelőzése és kezelése érdekében.



Közbeszerzési Döntőbizottság



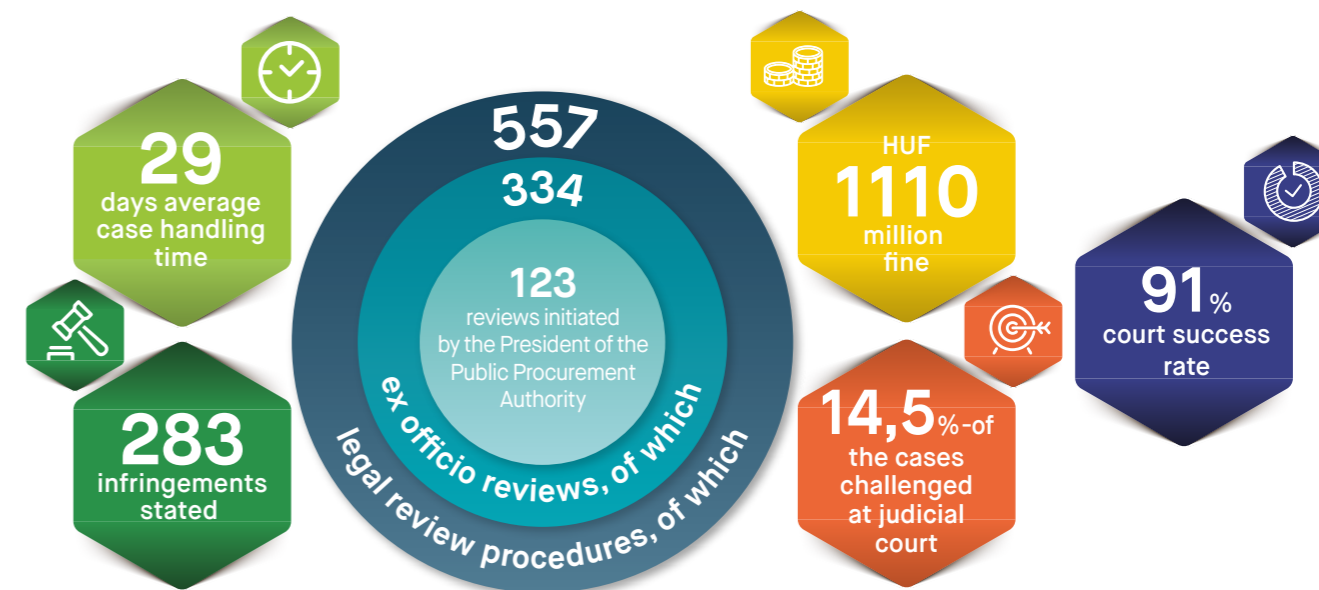
I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



The organisations carrying out the control of public procurements, typically in line with Article 194 (1) of the PPA, exchange the practical experiences of their controls at the Professional Negotiation Forum, as well they identify ways of unified legal interpretation by coordinating their controls, to prevent and tackle system-level irregularities affecting the spending of national and EU funds.



The Public Procurement Arbitration Board





I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A közbeszerzési eljárásokat érintő jogviták elbírálására a jogalkotó a jogorvoslati irányelveknek megfelelő státuszú, speciális jogállású szervként hozta létre a Közbeszerzési Hatóság keretében, de tőle szakmailag függetlenül működő Közbeszerzési Döntőbizottságot. **A Közbeszerzési Döntőbizottság országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslati eljárás lefolytatása.**

A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által meghatározott számú és a Hatósággal közszolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztosból, valamint elnökből és elnökhelyettesből áll, akiket a Hatóság keretében működő Tanács nevez ki és ment fel.

A közbeszerzési biztosok esetében a személyi és **döntéshozatali függetlenség törvényi garanciája**, hogy

- a jogszabályok alapján meggyőződésüknek megfelelően döntenek,
- döntéseik meghozatalával kapcsolatban nem befolyásolhatók és nem utasíthatók.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben. Döntései ellen közigazgatási per indítható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által tárgyalt ügyekben az alábbi döntéseket hozhatja:

- az alaptalan kérelmet elutasítja,
- a hivatalból indított vagy folytatott eljárásban megállapítja a jogsértés hiányát,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét,
- a törvény által meghatározott esetekben megsemmisíti a jogsértő ajánlatkérői döntést,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét és jogkövetkezményeket alkalmaz, amely lehet a jogsértő felhívása a jogszerű eljárás folytatására, feltétel szabása, ajánlatkérői döntés megsemmisítése, bírság kiszabása,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén hivatalból megállapítja a szerződés semmisségét, vagy meghatározott feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén megállapítja, hogy a semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e, vagy
- a szerződés nem semmis voltának, illetve az eredeti állapot helyre nem állíthatóságának megállapítása esetén bírságot szab ki.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységéről – mind a Hatóság elnöke, mind a más kezdeményezésre jogosultak által indított jogorvoslati ügyek tekintetében – egységesen a II.A. fejezet 2. pontja alatt számolunk be.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



In order to make judgements on legal disputes related to public procurement procedures, the legislator established an organisation with special legal status; the Public Procurement Arbitration Board that operates in the framework of the Public Procurement Authority but acts independently. **The Public Procurement Arbitration Board is an independent body with national competence, with the main responsibility of conducting legal review proceedings related to unlawful or disputed issues concerning public procurement procedures and design contests.**

The Public Procurement Arbitration Board is composed of public procurement commissioners, the chairperson and vice-chairperson having a public service relationship with the Authority, in the number set by the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority, also appointed and dismissed by the Council.

In terms of the public procurement commissioners, **the legal guarantee of personal and decision-making independence** is that

- they make decisions according to their professional opinion on the basis of the law,
- they cannot be influenced or instructed concerning their decisions.

The legal review proceedings of the Public Procurement Arbitration Board are based on the directives adopted by the European Parliament and the Council, as well as the PPA and its implementing regulations. In the course of its activities, the Arbitration Board also takes into account the judgements of the European Court of Justice that are based on the provisions of the directives. The objective of the legal review procedure is to act quickly and efficiently against infringements related to public procurement. An administrative lawsuit can be filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board.

The Public Procurement Arbitration Board can take the following decisions:

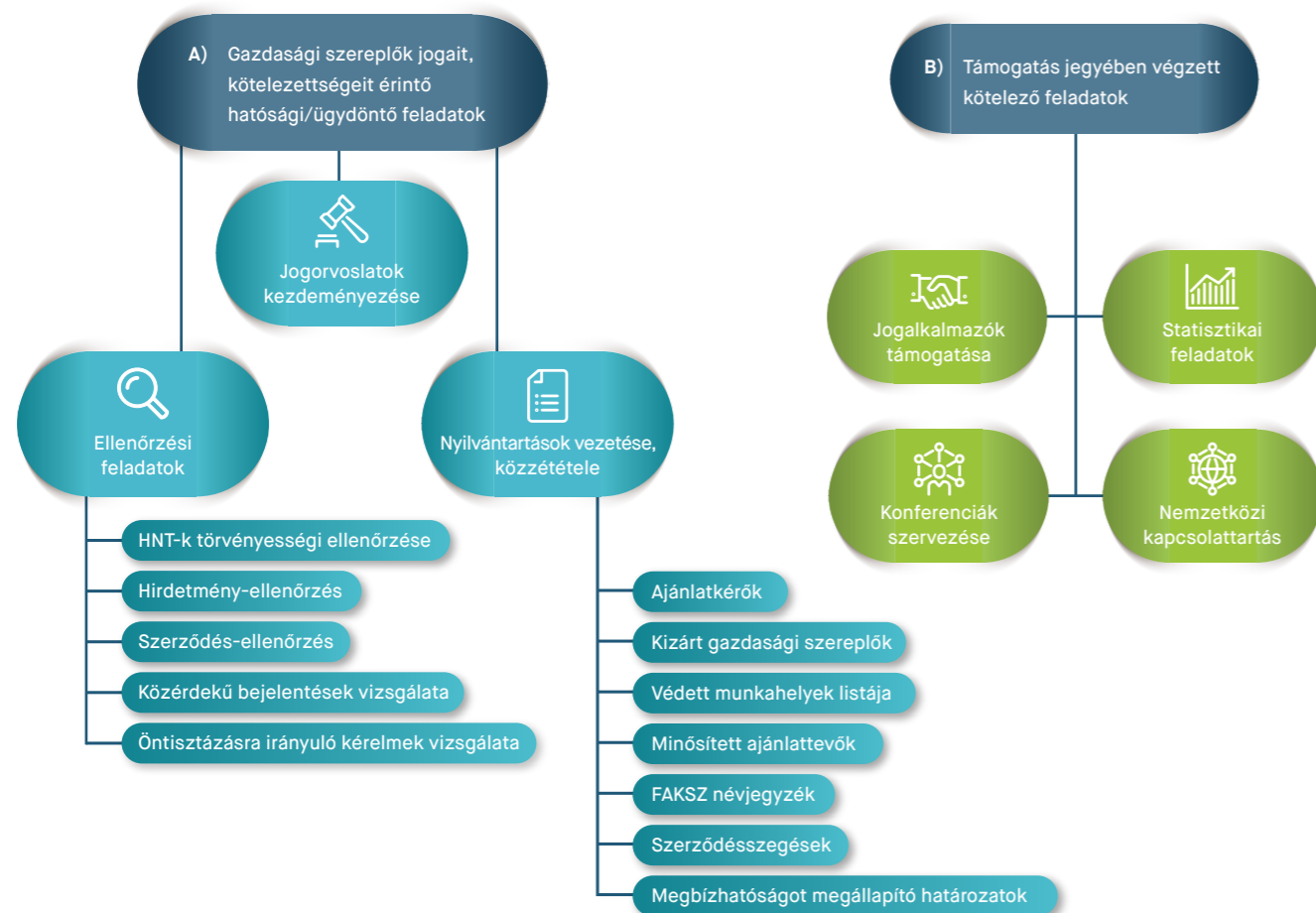
- dismiss unfounded applications,
- state the lack of infringement as a result of a proceeding launched or conducted ex officio,
- state that an infringement has occurred,
- in the cases specified by the law, declare the decision of the contracting authority null and void,
- state that an infringement occurred and introduce legal consequences, which may include calling upon the contracting authority to conduct a compliant procedure, laying down conditions for the continuation of the procedure, the repeal of the decision of the contracting authority, imposition of a fine
- in the case of infringements specified in the PPA, declare the contract ex officio null and void or, under certain conditions, that the contract in question is not null and void,
- in the case of infringements specified in the PPA, establish whether in the case of a null and void contract, the original state can be restored as a result of the legal consequences of nullity, or
- upon establishing that the contract is not null and void, respectively that the original state cannot be restored, impose a fine.

The legal review activity of the Public Procurement Arbitration Board – both in terms of legal review cases initiated by the President of the Public Procurement Authority and other entities entitled to initiate legal review – is fully covered in Chapter II.A 2.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

KÖTELEZŐ FELADATOK



A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK

1. Ellenőrzési feladatok

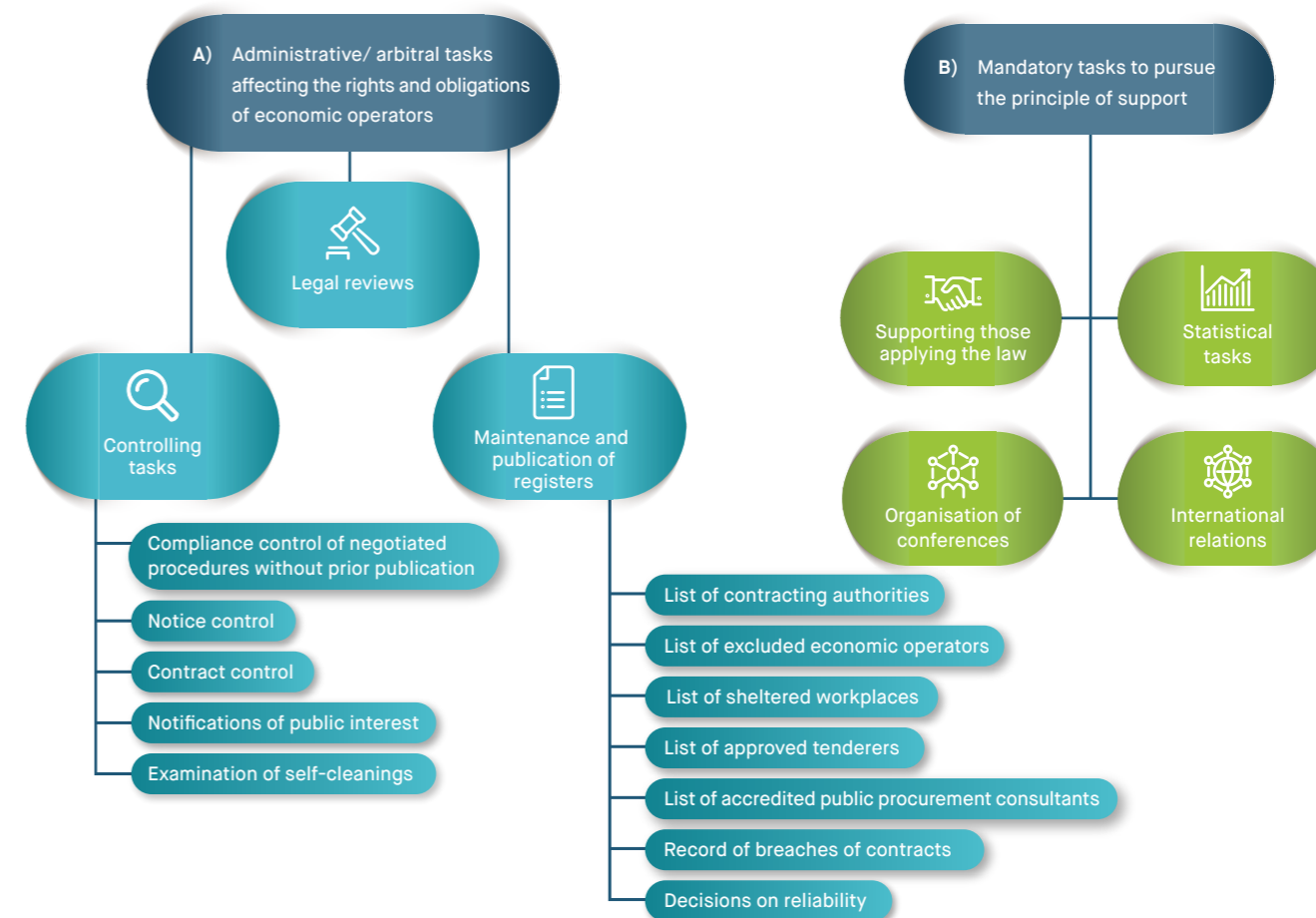
1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megkezdésekor a Kbt. 103. §-a alapján az ajánlatkérők kötelezettségét képezi, hogy tájékoztatást adjanak a Közbeszerzési Hatóság elnöke számára a választott eljárásfajtát meg-
alapozó körülményekről. Ennek keretében meg kell küldeniük az eljárást megindító ajánlattételi felhívást és
közölniük kell az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét, címét, valamint a beszerzés becsült értékét.
A versenyre gyakorolt káros hatásai miatt a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás egy kivételesen alkalmaz-
ható eljárásfajta, amely csak a törvényben taxatív módon meghatározott feltételek egyidejű fennállása esetén
és kizárólag a Közbeszerzési Hatóság elnökének törvényességi ellenőrzése mellett folytatható le.

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



MANDATORY TASKS



A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS

1. Controlling tasks

1.1. Controlling negotiated procedures without prior publication

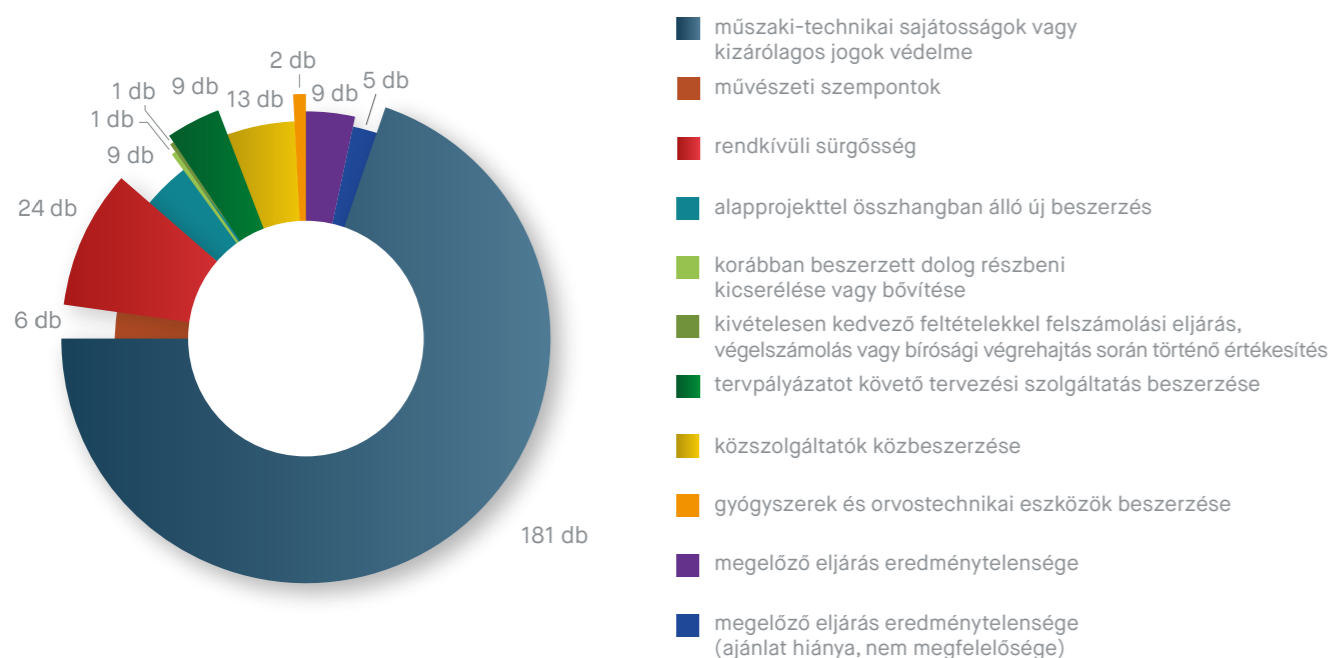
When launching a negotiated procedure without prior publication, contracting authorities are obliged under Article 103 of the Public Procurement Act to inform the President of the Public Procurement Authority of the
circumstances justifying the type of procedure chosen. The contracting authority must submit the notice and
indicate the names and addresses of the economic operators invited to tender and the estimated value of the
procurement. Because of its distorting effects on competition, the negotiated procedure without prior publica-
tion is an exceptional type of procedure which may be used only if the conditions laid down in the law are met
and only under the compliance control of the President of the Public Procurement Authority.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2021. évben továbbra is alacsony szinten maradt a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma, mivel az eljárások ajánlatkérői mindössze 260 alkalommal indítottak ilyen eljárást.

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁSOK JOGALAP SZERINTI MEGOSZLÁSA (DB)



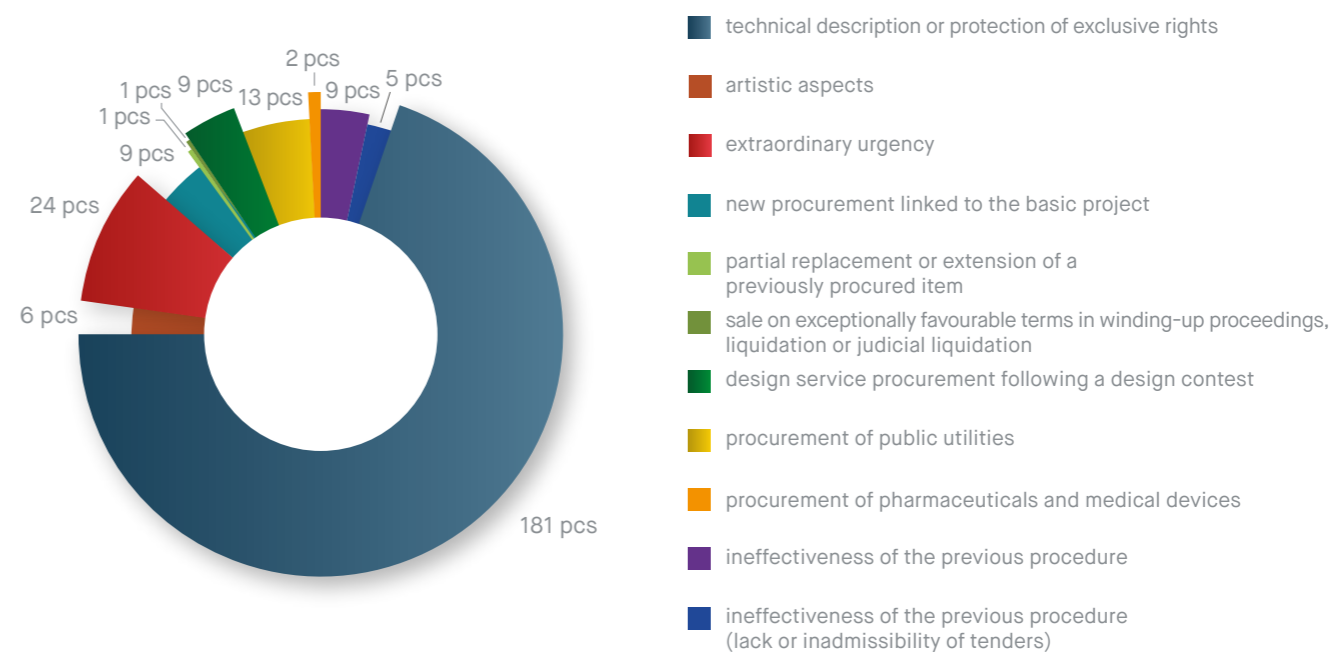
Jól látható, hogy a korábbi éveknek megfelelően az ajánlatkérők hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásaikat 2021-ben is leggyakrabban a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti műszaki-technikai sajátosságokra vagy kizárólagos jogok védelmére alapozták.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2021, the number of negotiated procedures without prior publication remained at a low level, with contracting authorities launching only 260 such procedures.

THE BREAKDOWN OF PROCEEDINGS (PCS) ACCORDING TO THE DIFFERENT LEGAL BASES



It can be seen that, as in previous years, contracting authorities launch negotiated procedures without prior publication mostly for technical reasons or for reasons connected with the protection of exclusive rights under Article 98(2)(c) of the Public Procurement Act.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az adatokat az elmúlt nyolc év tükrében vizsgálva levonható azon következtetés, hogy a Közbeszerzési Hatóság szigorú, de következetes gyakorlatával folyamatosan alacsony szinten tartja a versenyt nagymértékben nélkülöző eljárások számát, mely eredmény – figyelemmel az elmúlt évek adataira – tartósan tekinthető. Az elmúlt három év számaiból az is kiolvasható, hogy évente háromezernél kevesebb esetben kezdeményeznek ilyen eljárást az ajánlatkérők. Figyelemre méltónak tekinthető az ellenőrzési gyakorlat jogalkalmazókra gyakorolt hatása, ha figyelembe vesszük, hogy a feladatkör Közbeszerzési Hatósághoz kerülését megelőzően tízszeres számban, háromezer darabot meghaladó mértékben került alkalmazásra az eljárásfajta.

Mindazonáltal a közbeszerzésekről szóló jogszabályok keretei között felmerülhetnek olyan körülmények, melyek között a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogszerű alkalmazása kivételes esetekben megfelelő megoldást nyújthat, azonban ennek értékeléséhez nélkülözhetetlen a Közbeszerzési Hatóságnak a törvényességi ellenőrzés keretében végzett tevékenysége. Ennek során valamennyi ügyben azok egyedi sajátosságaira tekintettel kerül megállapításra, hogy a vizsgálat során bemutatott indokrendszer és az ezek alátámasztásaként benyújtott dokumentumok összhangban vannak-e a jogszabályi követelményekkel, valamint a Kbt. alapelveivel.

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁSOK TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSÉNEK FOLYAMATA



Amennyiben a vizsgálat során a választott jogalap feltételei nem állnak fenn hiánytalanul, vagy nem állapítható meg egyértelműen a jogalap fennállása, úgy a Közbeszerzési Hatóság – a jogsértés kiküszöbölése és a hirdetményes, nyilvánosságot biztosító eljárások lefolytatási lehetőségének megteremtése érdekében – **hiánypótlási felhívást bocsát ki**.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke részére megküldött tájékoztatások tartalma általánosságban kielégíti a törvény által előírt követelményeket, azonban nagy számban kerül sor hiánypótlási felhívás kibocsátására. A hiánypótlási felhívásban foglaltakat az ajánlatkérők általában maradéktalanul, határidőre teljesítik. **2021-ben 16 alkalommal került sor arra, hogy a hiánypótlási felhívás kibocsátása után, a választott jogalap fennállásának kétsége miatt az ajánlatkérők az ajánlattételi felhívást jogszerűen visszavonták, és elálltak szándékuktól a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatását illetően.**

A Hatóság elnöke **a 2021. évben 241 alkalommal hozott döntést a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottságáról, és a kezdeményezett eljárások kapcsán három esetben indított jogorvoslati eljárást az ajánlatkérők hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásai ellen.**

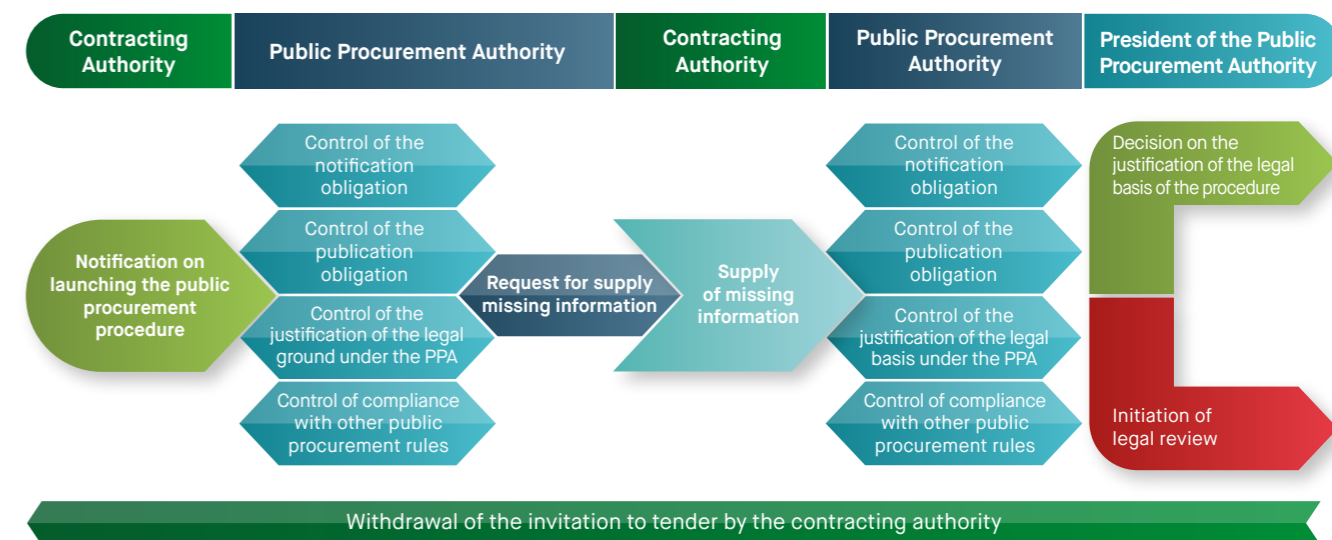


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Looking at the data over the past eight years, it can be concluded that the Authority's rigorous but consistent practice kept the number of non-competitive procedures at a low level sustainably, also taking into account the data of the last years. The figures for the past three years also show that annually fewer than 300 cases were initiated by contracting authorities. The impact of the control activities on those applying the law is noteworthy if one considers that, prior to the transfer of this competence to the Public Procurement Authority, the number of cases of this type of procedure used to be ten times higher, nearly three thousand every year.

However, circumstances may arise in which the lawful use of the negotiated procedure without prior publication may be an appropriate solution in exceptional cases and within the framework of public procurement legislation, but the activity of the Public Procurement Authority in the context of the legality review is essential to assess this. In doing so, it is established in each case, taking into account the specific characteristics of the given procurement, whether the reasons presented during the assessment and the documents submitted in support of them are in line with the legal requirements and the principles of the PPA.

THE COMPLIANCE CONTROL PROCESS OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION



If it is established during the control, that the conditions of the chosen legal basis are not fully met or the fulfilment of such conditions cannot be clearly established, the Authority issues a **request for the supply of missing information**, in order to prevent infringements and to allow the conduct of open procedures launched with a notice.

The content of the notifications submitted to the president of the Public Procurement Authority usually fulfils the legal requirements, however, a request for the supply of missing information is often issued. Contracting authorities usually fully comply with the request for the supply of missing information within the deadline. **In 2021, following the request for the supply of missing information issued, in 16 cases contracting authorities withdrew the invitation to tender and did not conduct the negotiated procedure without prior publication due to the doubt over the justification of the legal basis chosen.**

In 2021, the President of the Public Procurement Authority decided in **241 cases that the legal basis for the negotiated procedures without prior publication was justified and initiated a review procedure in three cases concerning negotiated procedure without prior publication launched by contracting authorities.**



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.2. Hirdetmény-ellenőrzés

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység hatásköre a Kbt., valamint a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendeleten (továbbiakban: Hirdetményminta rendelet) alapszik.

A hirdetmény-ellenőrzés a közbeszerzési eljárás folyamatába épített, többlépcsős ellenőrzési rendszer kiemelkedően fontos eleme, melyet a Közbeszerzési Hatóság a Kbt. felhatalmazó rendelkezése nyomán több mint 25 éve végez. Az ellenőrzés

- az eljárást megindító, illetve meghirdető hirdetmények esetében az eljárás megindítása előtt, míg ezek módosítása esetében az eljárás folyamatában feladásra kerülő,
 - az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eljárást lezáró döntésről és szerződéskötésről feladásra kerülő,
 - a szerződés módosításáról szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eredeti szerződéstől eltérő feltételek szerinti teljesítésről feladásra kerülő,
- hirdetményekre irányuló ellenőrzési tevékenység.

Az ellenőrzés célja, hogy a hirdetmények a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre.

A Közbeszerzési Hatóság a **kötelező hirdetmény-ellenőrzés körébe tartozó hirdetmények tekintetében tartalmi és formai szempontból ellenőrzi** az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben **közzétételre kerülő hirdetményeket.**

A **nem kötelező hirdetmény-ellenőrzés** körében a Hatóság a hirdetményeket díjmentesen továbbítja az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzéteszi a Közbeszerzési Értesítőben, ugyanakkor az **ellenőrzés erre irányuló kérelemmel** a hirdetmények e körében is kérhető. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2021-ben is mutatkozott igény a kötelező ellenőrzés körébe nem tartozó hirdetmények esetén a hirdetmény-ellenőrzésre.

A hirdetmény-ellenőrzés feladata a kötelező, illetve a kérelmezett ellenőrzés során a tipikus, illetőleg az egyedi hibák kiszűrése a hirdetményekben és azok hiánypótlás útján történő kijavíttatása. **Mivel az ajánlatkérők a hiánypótlási felhívásban jelzett problémákat rendszerint orvosolják, az előzetes kontroll számos jogsértést, illetőleg a közbeszerzési eljárás lefolytatására alkalmatlan hirdetmény közzétételét akadályozza meg.** A hibák és a hiányosságok felszámolása révén a hirdetmény-ellenőrzési tevékenység nagymértékben hozzájárul a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatásához és a közbeszerzési eljárások átláthatóságának növeléséhez.

A Közbeszerzési Hatósághoz 2021-ben beérkezett és feldolgozott hirdetmények száma kiemelkedően magas volt a megelőző 5 évben beérkezett hirdetmények számához képest. **2021-ben 26 661 db hirdetmény** került iktatásra és feldolgozásra, melyekkel kapcsolatban **27 171 db hiánypótlási felhívás** és **12 429 db egyéb értesítőlevél** került megküldésre az ajánlatkérők részére. A Közbeszerzési Hatóság a hirdetmények ellenőrzését igen rövid határidő, **2 munkanap** alatt végzi el. A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben **101 db bírósági határozat közzétételéről is gondoskodott.**

A Közbeszerzési Hatóság az ügyfélbarát ügyintézés jegyében igyekszik elősegíteni a jogszerű hirdetmények benyújtását, ezért a hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység munkatársai az év valamennyi munkanapján rendelkezésre álltak a hirdetményekkel kapcsolatos általános és egyedi kérdésekkel, telefonos megkezelésekkel összefüggésben.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.2. Notice-control

The competence of the organisational unit responsible for notice control is specified by the PPA and the Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices, on standard forms and their content and on the annual statistical summary (hereinafter: Standard notice decree).

Notice control is a multi-step checking system embedded in the public procurement procedure, which has been carried out by the Public Procurement Authority for 25 years pursuant to the provisions of the PPA. The control is a checking point aimed at notices

- before the launch of the procedure in terms of notices launching, respectively announcing the competition; while upon the amendment of these, in terms of notices dispatched during the procedure,
- dispatched about the decision to close the procedure and about the conclusion of the contract in terms of contract award notices,
- dispatched about the performance of the contract under conditions deviating from the original contract in terms of modification notices,

The aim of the control is to ensure that the notice is in compliance with the public procurement law and the content of the notice is coherent and publication deadlines are kept.

In terms of notices falling under mandatory notice control, the Public Procurement Authority **exercises substantive and formal control over the notices published in the Journal of the European Union (TED) and in the Public Procurement Bulletin.**

As regards **non-mandatory notice control**, the Authority forwards the notices to the Official Journal of the European Union free-of-charge, respectively, to the Public Procurement Bulletin; nevertheless, the control is available **upon request**. In 2021, similarly to previous years, there was a demand for the control of notices not falling under mandatory notice control.

The main task of the notice control is to filter out the typical or, in some cases, individual mistakes and have them corrected by requesting missing information. **As contracting authorities usually correct the mistakes identified by the request for the supply of missing information, the ex-ante control prevented several infringements as well as the publication of notices that are unsuitable for conducting a public procurement procedure.** By eliminating the mistakes and failures, the notice control activity significantly contributes to the compliance and growing transparency of public procurement procedures.

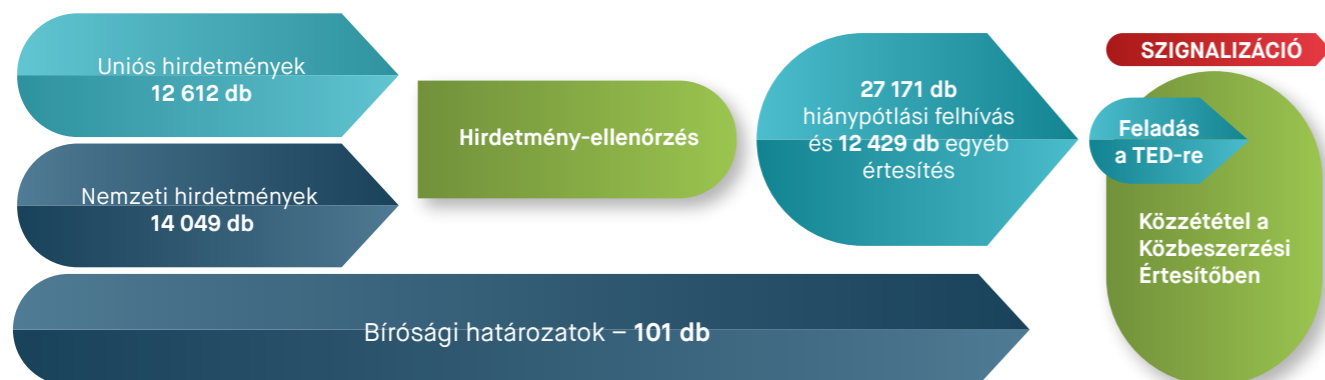
The number of notices received and processed by the Public Procurement Authority in 2021 was exceptionally high compared to the previous 5 years. **In 2021, 26,661 notices were registered and processed**, of which **27,171 requests for supply of missing information and 12,429** other notification letters were sent to contracting authorities. The Public Procurement Authority carries out the notice control within a short **deadline of 2 working days**. The Public Procurement Authority **published 101 court decisions in 2021.**

In the spirit of customer-friendly administration, the Public Procurement Authority strives to facilitate the submission of lawful notices, therefore the staff of the Notice Control Unit was available every working day of the year to answer general and specific questions and telephone enquiries related to notices.

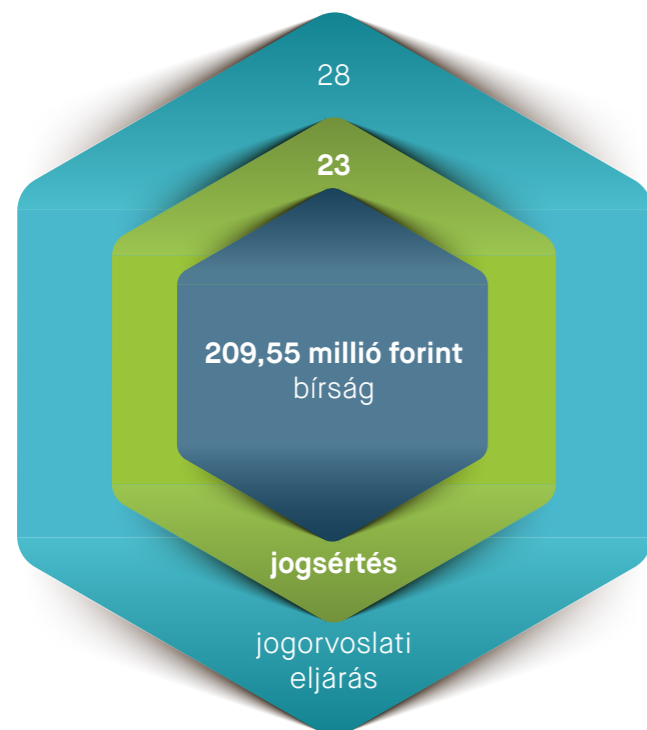


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A HIRDETMÉNY-ELLENŐRZÉS FOLYAMATA ÉS A SZIGNALIZÁCIÓ



Szignalizációs ügyek



A hirdetmény-ellenőrzési tevékenység körében – a közbeszerzési eljárások mihamarabbi lefolytatása érdekében – a Hirdetményminta rendelet 12. § (6) bekezdésének előírása alapján amennyiben a megküldött hirdetmény – az akár többkörös – hiánypótlást követően továbbra sem felel meg a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak, a Hatóság a hirdetményt az ajánlatkérő által megküldött tartalommal teszi közzé.

A Közbeszerzési Hatóság azonban rendelkezik azokkal a jogkörökkel, amelyek alapján fel tud lépni a hiánypótláson átesett, de továbbra is jogsértő hirdetmények közzétételét kérő ajánlatkérőkkel szemben. A Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdésének előírása alapján ugyanis ilyen esetben a Hatóság hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egysége **köteles jelzéssel élni a Közbeszerzési Hatóság elnöke felé**. Ezenfelül más – az alábbiakban részletezett – esetkörökben is szükséges a Hatóság elnökének értesítése, az ún. szignalizáció:

- a Hirdetményminta rendelet 10. § (6) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetmények esetében, ha a kérelemről – az erre irányuló kiegészítéskérésre érkezett válasz ellenére vagy ilyen válasz hiányában – nem áll elegendő adat rendelkezésre annak megállapításához, hogy a hirdetmény ellenőrzése kötelező-e, vagy hogy a kérelmező kéri-e a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését, a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti;

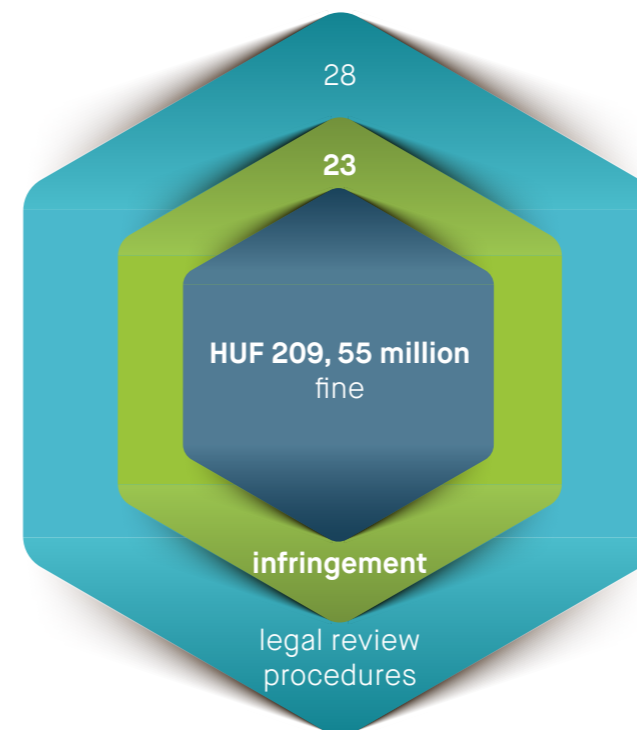


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

THE PROCESS OF NOTICE CONTROL AND SIGNALIZATION



Signalisation cases



In the framework of notice control, in order to speed up public procurement procedures, pursuant to Article 16 (6) of the Standard notice decree, if the notice submitted fails to comply with the law even after several rounds of requests for the supply of missing information, the Authority publishes the notice with the content submitted by the contracting authority.

The Public Procurement Authority has competence to take action against contracting authorities requesting the publication of notices still failing to comply after a request for the supply of missing information. In such cases, the department of the Authority responsible for notice control is **obliged to notify the president of the Public Procurement Authority** pursuant to Article 12 (7) of the Standard notice decree. The notification of the president of the Authority, the so-called signalisation is also necessary in the cases detailed below:

- in accordance with Article 10 (6) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within the deadline, if there is insufficient data – despite or in the absence of an answer to the related request for completion – to establish whether it is mandatory to control the notice or whether the applicant applies for the control of the notice or the procurement documents, the application shall be considered as withdrawn;



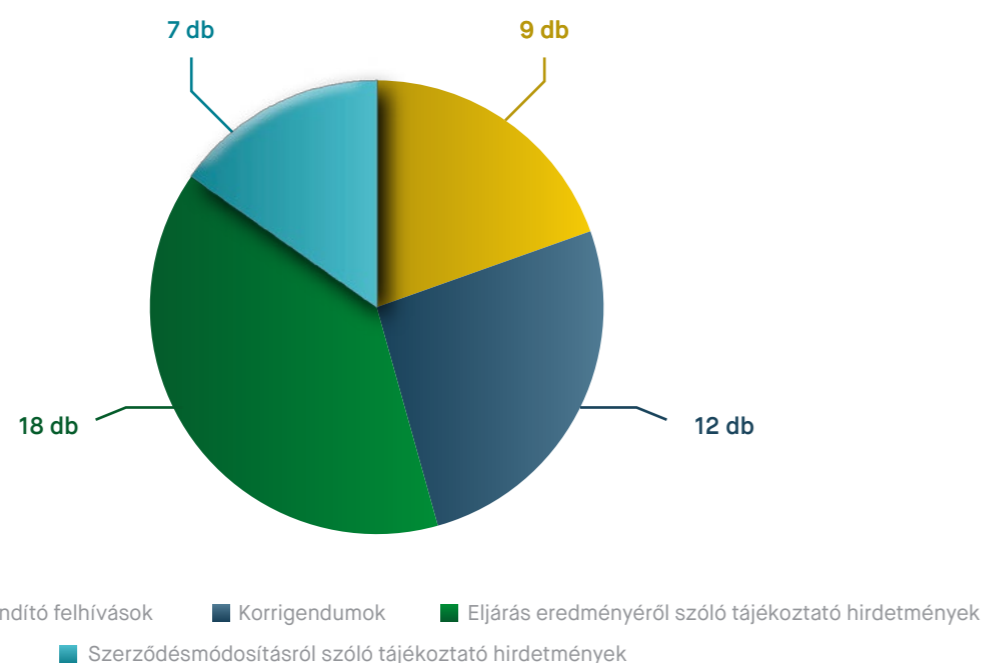
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

- a Hirdetményminta rendelet 12. § (3) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetések esetében a hiánypótlásra nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti;
- a Hirdetményminta rendelet 15. § (4) bekezdése alapján a költségtérítés befizetésére nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti.

Bármely fenti rendelkezés alapján visszavontnak tekintett, valamint a hiánypótlást követően a közbeszerzéssel kapcsolatos jogszabályoknak továbbra sem megfelelő hirdetések tekintetében a **Hatóság** hirdetmény-ellenőrzést végző szervezeti egysége **jogszabályi kötelezettségének eleget téve jelzéssel él a Hatóság elnöke felé. A jelzés alapján a Hatóság elnöke** a jogorvoslat előkészítéséért felelős szervezeti egysége útján **megvizsgálja a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentum közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak való megfelelését a tekintetben, hogy a hivatalból indítandó jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak-e.** Amennyiben a hivatalbóli jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak, a Hatóság elnöke a Kbt. 152. § (1) bekezdésének a) pontja alapján **hivatalból kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárását.**

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység a Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdése alapján a 2021. évben 46 db hirdetmény esetében élt szignalizációs jogával, melyek nyomán 28 db jogorvoslati eljárás indult.

A SZIGNALIZÁCIÓK SZÁMÁNAK (DB) MEGOSZLÁSA
HIRDETMÉNYTÍPUSOK SZERINT 2021-BEN



A szignalizációk eredményét tekintve az a megállapítás tehető, hogy a jogorvoslati eljárásokban egy folyamatban lévő eljárás mellett, 23 esetben jogsértés, két esetben a jogsértés hiánya került megállapításra, két esetben pedig a felhívás visszavonására tekintettel végzéssel megszüntetésre került az eljárás. **A Közbeszerzési Döntőbizottság összesen 209 550 000 Ft bírságot szabott ki.**

Az eljárást megindító, illetve meghirdető hirdetmények, illetve az ezek módosításáról szóló hirdetmények esetében kezdeményezett szignalizációk nyomán tíz esetben került sor az ajánlatkérők részéről a közbeszerzési eljárások jogorvoslati eljárás megindítása előtti visszavonására.



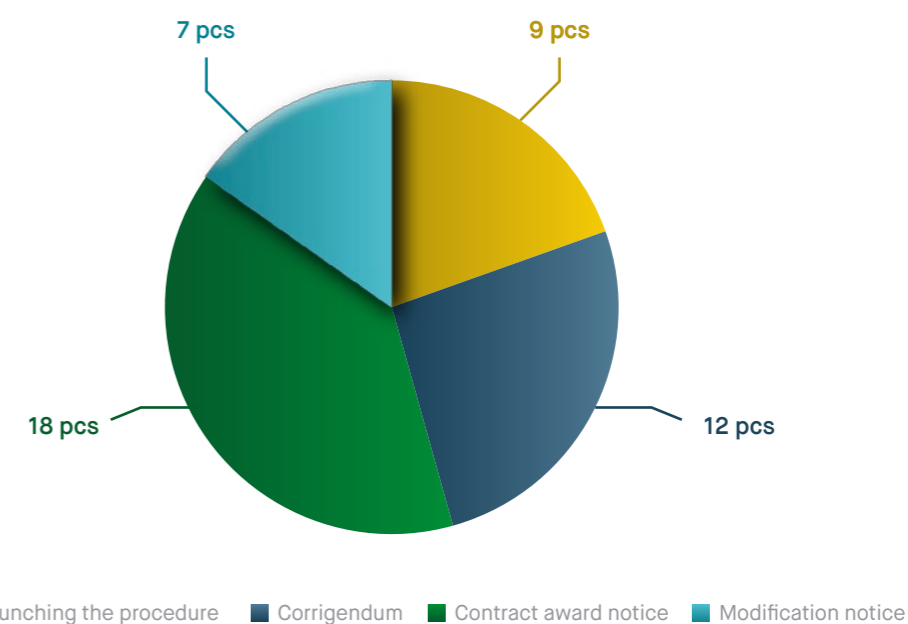
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

- under Article 12 (3) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within the deadline, the Authority considers the application as withdrawn if no action has been taken by the end of the deadline expires;
- in compliance with Article 15 (4) of the Standard notice decree, if no action has been taken within the deadline for the payment of the fee, the Authority considers the application as withdrawn.

In respect of any notices deemed to have been withdrawn pursuant to the above provision and which, following the request for the supply of missing information, continue to fail to comply with the legislation on public procurement, the **Authority's notice control department notifies the President of the Authority in accordance with its statutory obligation. Based on the notification,** the President of the Authority, through the department responsible for preparing the legal review, **examines the conformity of the notice or the contract award document with public procurement law, as to whether the conditions for initiating an ex officio legal review procedure are met.** If the conditions of the ex officio initiation of a legal review are fulfilled, the president of the **Authority ex officio initiates the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board** under Article 152 (1) (a) of the PPA.

In 2021, the department responsible for notice control exercised its right of notification pursuant to Article 12 (7) of the Standard notice decree in connection with 46 notices, based on which 28 review procedures were launched.

NUMBER OF SIGNALISATION CASES (PCS)
BY NOTICE TYPES IN 2021



As regards the outcome of the signalisation, there is one pending case of review procedure in 23 cases infringement was established, in two cases no infringement was found and in two cases the proceedings were terminated following the withdrawal of the notice. **The Public Procurement Arbitration Board imposed a total fine of HUF 209 550 000.**

As a result of this signalisation procedure initiated regarding notices launching or announcing competition, respectively related modifying notices, contracting authorities withdrew procurement procedures prior to the launching of the legal review procedure in 10 cases.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.3. Szerződés-ellenőrzés



A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. hatálybalépését követően 2021-ben már hatodik éve végezte a Kbt. felhatalmazó rendelkezései alapján a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések – beleértve a közszolgáltatói szerződések – teljesítésének és módosításainak ellenőrzését, illetve az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálását, valamint 2019. január 1. napjától kiegészült hatáskörben a koncessziós beszerzési eljárás alapján kötött szerződések és a tervpályázati eljárások eredményének ellenőrzését.

Az ellenőrzés anyagi jogi és eljárásjogi kereteit (személyi, tárgyi, időbeli hatály, felhasználható bizonyítási eszközök stb.) a Kbt., az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) és a végrehajtási rendeletek – különösen a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet – állapítják meg.

Az eljárások során fő szabályként az elektronikus ügyintézés az irányadó, amely az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) szerint valósul meg.

A 2021. évben elrendelt ellenőrzések száma **107 db**, a kivizsgált szerződésszegések száma **39 db**, egyéb vizsgálat pedig **31 db** volt.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.3. Public contract control



After the entry into force of the Public Procurement Act, the Public Procurement Authority has been carrying out, for the sixth year running, the control of the performance and amendments of contracts concluded as a result of public procurement procedures, including public utility contracts, as well as the investigation of breach of contract reported by contracting authorities. Furthermore, as of 1st January 2019 the Authority's competence was extended with controlling the contracts concluded based on concession award procedures and the result of design contest procedures.

The substantive and procedural rules of the control (ratione personae, scope of application, ratione temporis, means of proof available during the control etc.) are laid down by the PPA, by Act CL of 2016 on the General Public Administration Procedures and by implementation decrees - especially Government Decree No. 308/2015 (27 October) on the control activities of the Public Procurement Authority concerning the amendment and performance of public contracts.

Pursuant to Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services, as a general rule, the rules of electronic administration are applicable in the course of public procurement procedures.

In 2021, the number of controls ordered was **107**, the number of breaches of contract investigated was **39** and the number of other investigations was **31**.



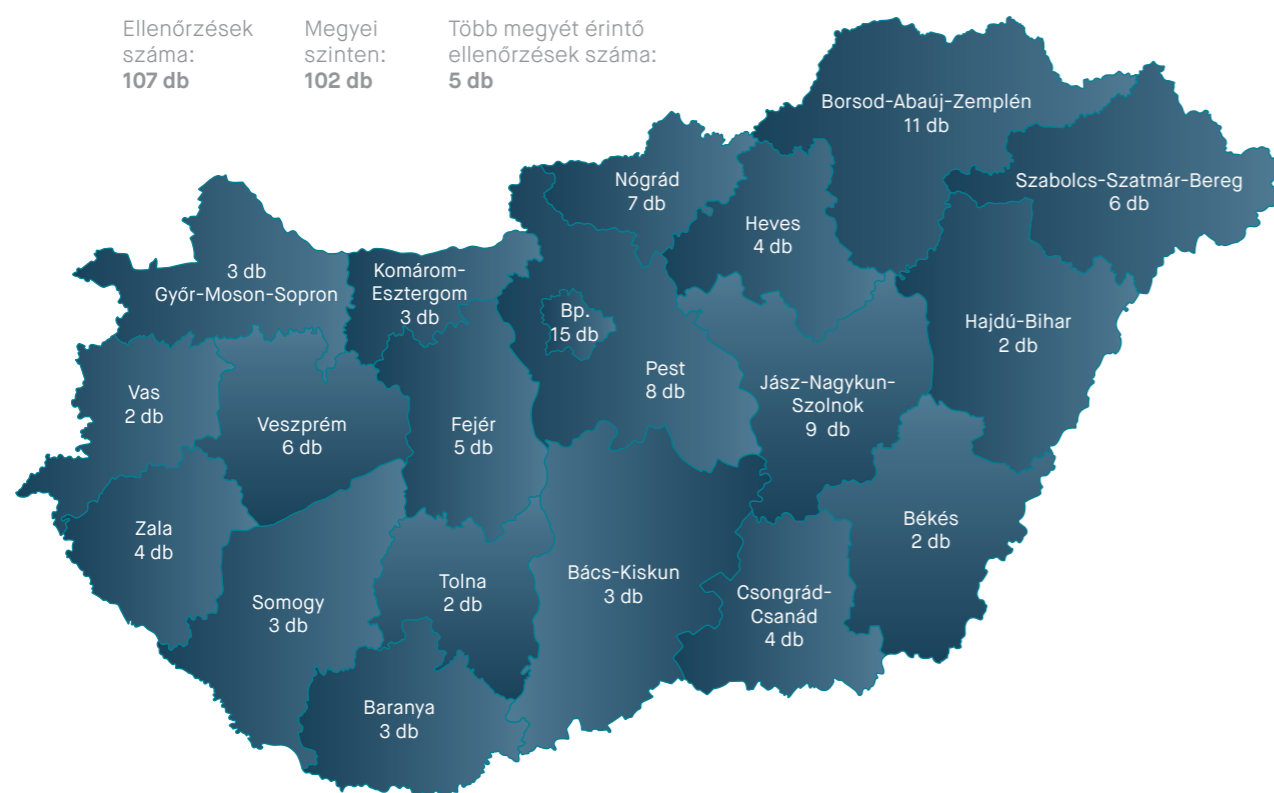
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az ellenőrzések terjedelme, elrendelése, tárgy szerinti megoszlása

A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződés-ellenőrzés **minden esetben – a Közbeszerzési Hatóság elnöke diszkrecionális jogkörének biztosításával – hivatalból kerül elrendelésre.**

A Közbeszerzési Hatóság által végzett hatósági ellenőrzési eljárások hatálya az egész ország területére kiterjed. A 2021-ben lefolytatott szerződés-ellenőrzések területi eloszlását az alábbi térkép mutatja be:

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG 2021. ÉVI HATÓSÁGI ELLENŐRZÉSEINEK ELOSZLÁSA
A KÖZBESZERZÉSEK TELJESÍTÉSI HELYE ALAPJÁN, MEGYEI SZINTEN



A szerződések ellenőrzését a Közbeszerzési Hatóság **jogi, műszaki és szakmai szempontok** alapján végzi, arra tekintettel, hogy a teljesítés (és a közbeszerzési szerződés ahhoz kapcsolódó esetleges módosítása) megfelel-e a Kbt.-nek és a vonatkozó végrehajtási rendeleteknek.

Az ellenőrzés kiterjed **a szerződés teljesítésének minőségi vizsgálatára, az egyéb jogsértések** (például versenyjogi jogsértések), valamint **bűncselekmények** feltárására is.

Miután a Közbeszerzési Hatóság meggyőződött arról, hogy a megvizsgálni kívánt szerződés a Kbt. és a 308/2015. Korm. rendelet hatálya alá tartozik, a Hatóság elnöke **végzéssel elrendeli az ellenőrzést**, továbbá **a tényállás tisztázása érdekében nyilatkozatok megtételére**, a közbeszerzési eljárás EKR-ben fellelhető iratainak hozzáférhetővé tételére, adott esetben az **EKR-ben nem fellelhető valamennyi releváns iratanyag megküldésére hívja fel az ügyfeleket.**

Az ellenőrzések során a Közbeszerzési Hatóság elsősorban a szerződést megkötő feleket – így az ajánlatkérőt és a nyertes ajánlattevőt –, az alvállalkozókat, a szubalvállalkozókat és az egyéb teljesítési segédeket – mindezen ügyfelek esetleges jogutódjait – keresi fel **adatszolgáltatás** céljából. Szükség esetén a Közbeszerzési Hatóság más hatóságot is megkeres, ha az az ügyben releváns információval szolgálhat.



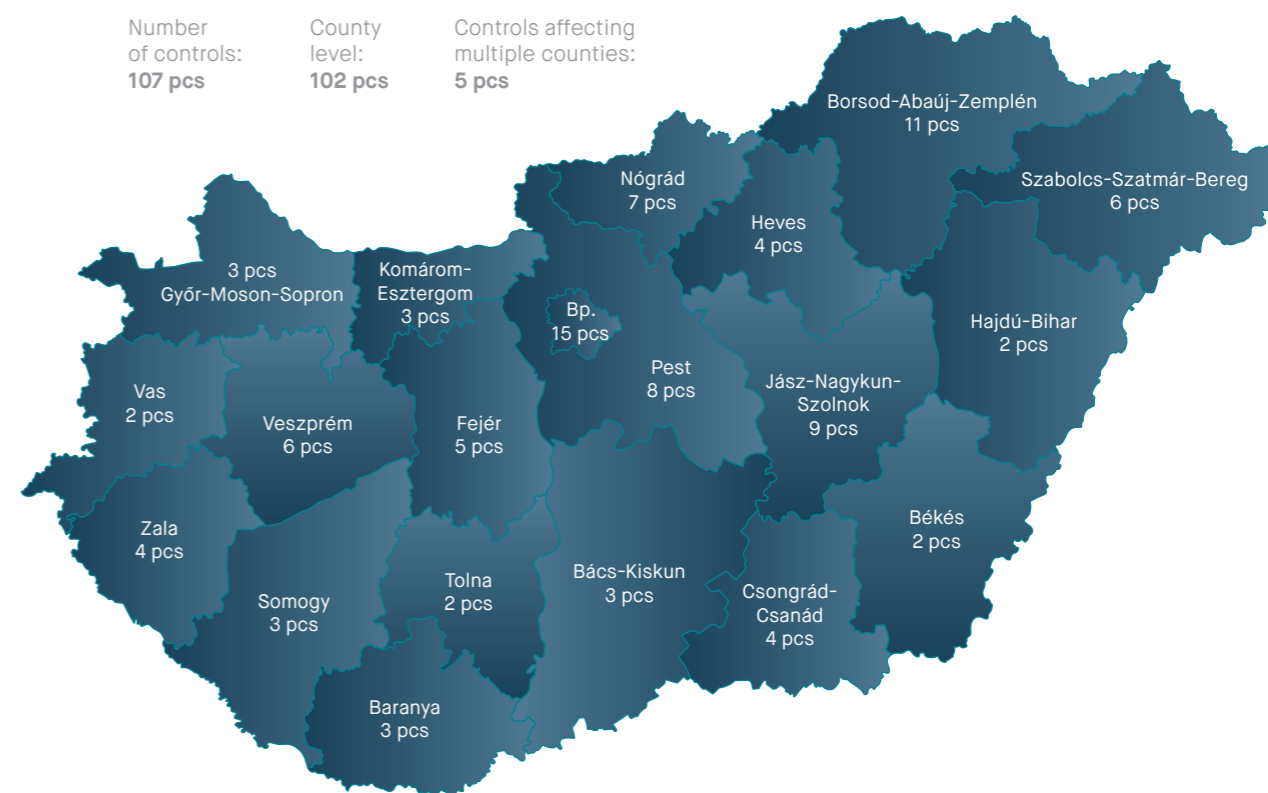
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The scope and launch of controls, the breakdown of controls by subject-matter

The control of public contracts by the Public Procurement Authority is **always carried out ex officio, subject to the discretionary powers of the President of the Public Procurement Authority.**

The scope of official controls carried out by the Public Procurement Authority covers the entire country. The geographical distribution of contract controls carried out in 2021 is shown in the following map:

BREAKDOWN OF THE CONTRACT CONTROLS CONDUCTED BY THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY IN 2021,
BY THE PERFORMANCE PLACE OF THE PUBLIC PROCUREMENT IN THE COUNTIES



The control of contract performance conducted by the Public Procurement Authority is based on **legal, technical and professional criteria**, to verify that performance of the contract (and any amendment thereto) complies with the public procurement act and the relevant implementation decrees.

The control extends to the examination of the **quality of contract performance** and also aims to reveal any **other infringement** (for example competition law-cartel), and criminal offences.

Once the Public Procurement Authority verified that the public contract to be examined falls within the scope of the PPA and Government Decree No. 308/2015, the President of the Authority **issues a control order and, in order to clarify the facts of the case, invites the clients to provide declarations**, to make the documents of the procedure available in the electronic procurement system (EPPS), **and to submit all relevant documents not available in the EPPS.**

In the course of the controls, the Public Procurement Authority **requests data** primarily from the parties concluding the contract, typically the contracting authority and the successful tenderer, subcontractors, sub-subcontractors and other organisations involved, including their legal successors. Where necessary, the Public Procurement Authority will also consult other authorities if they can provide relevant information on the case.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Fő szabály szerint az ellenőrzés iratalapú, azonban az adatbekérésen kívül a Közbeszerzési Hatóság helyszíni ellenőrzést (szemlét) folytat le, valamint – különleges szakértelmet igénylő esetekben – igazságügyi szakértőt vagy szakértő szervezetet is igénybe vesz a tényállás tisztázásához.

Az ellenőrzés jogkövetkezményei

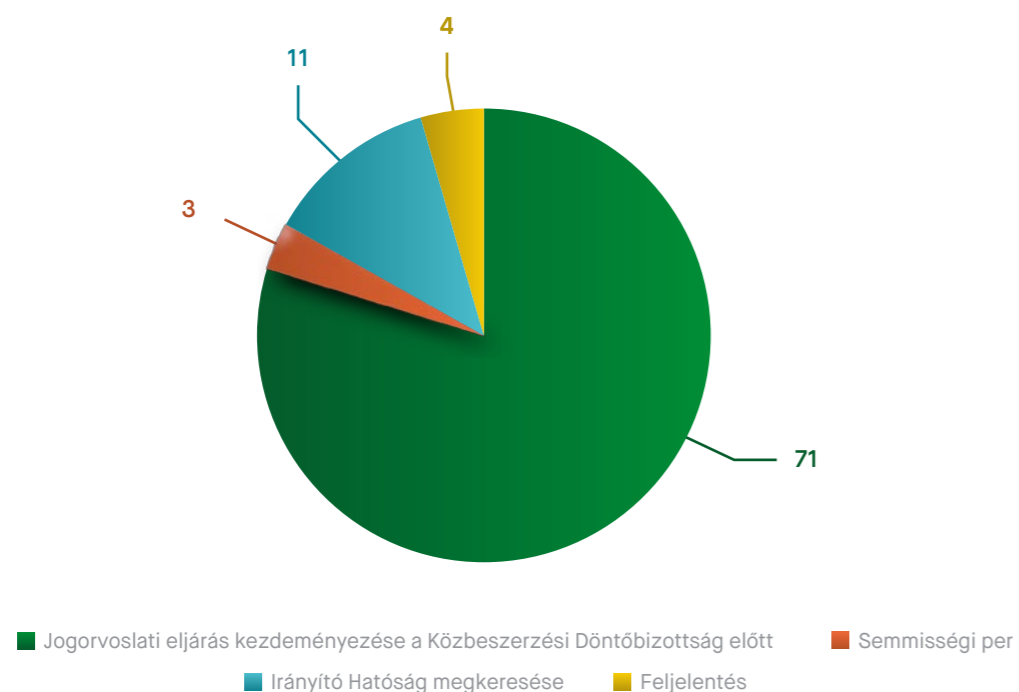
A hatósági ellenőrzés **jegyzőkönyvvel zárul**.

Az ellenőrzés lezárásának négyféle jogkövetkezménye lehet:

- jogsértés hiánya esetén további intézkedésre nem kerül sor,
- közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke jogorvoslati eljárást kezdeményez,
- nem közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a hatáskörrel/illetékességgel rendelkező szervet megkeresi,
- a Kbt. 142. § (3) bekezdésébe ütköző, semmis szerződésmódosítás észlelése esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke pert kezdeményez a szerződésmódosítás érvénytelenségének kimondása és az érvénytelenség jogkövetkezményének alkalmazása iránt.

A 2021-ben megindított ellenőrzések eredményeként **megkeresett szervek** és **megtett intézkedések** megoszlását az alábbi ábra mutatja be:

A LEFOLYTOTATOTT ELLENŐRZÉSEK ALAPJÁN TETT INTÉZKEDÉSEK MEGOSZLÁSA



Közbeszerzési jogi jogsértés miatt 2021-ben 71 esetben kezdeményezett a Közbeszerzési Hatóság a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárást, ebből hat esetben került sor a jogorvoslati eljárás **felfüggesztésére**, és **64 esetben** került jogsértés megállapításra.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

As a general rule, controls are document-based, but in addition to the request for data, the Public Procurement Authority carries out on-the-spot checks (inspections) and, in cases requiring special expertise, it may also call in a forensic expert or an expert organisation to clarify the facts.

Legal consequences of the public contract control

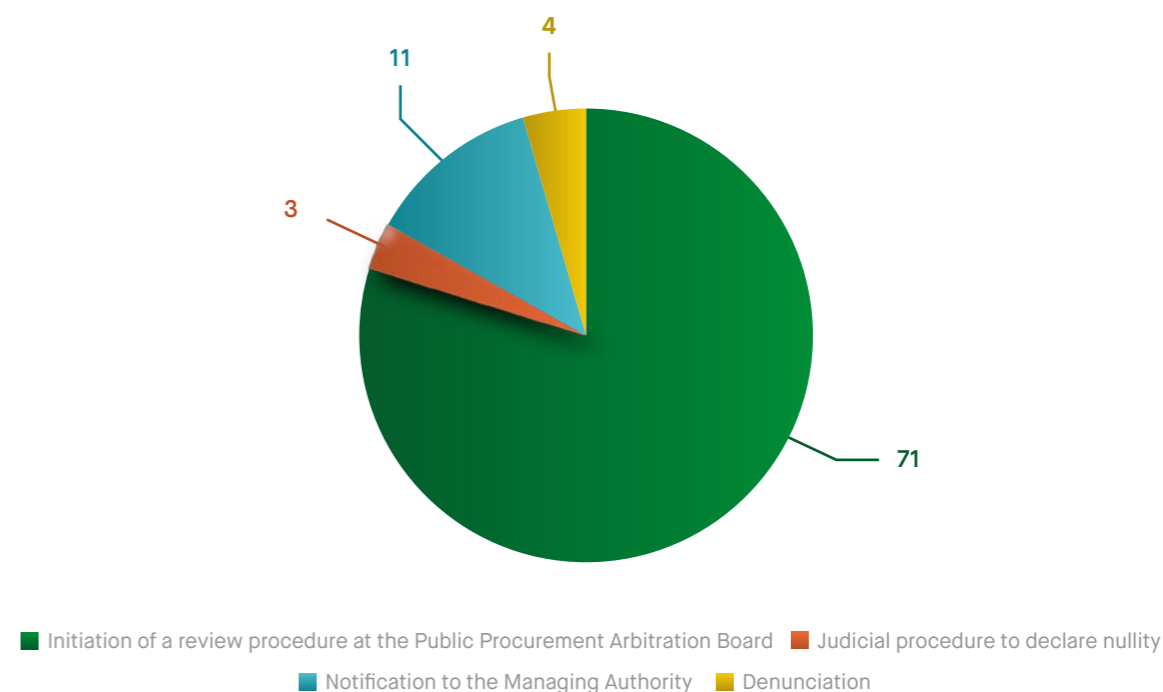
The control is closed with the **drawing-up of the minutes**.

The control may result in four types of legal consequences:

- no further action will be taken in the absence of a breach,
- if a public procurement infringement is detected, the President of the Public Procurement Authority initiates a legal review procedure,
- in the case of a non-public procurement infringement, the competent/responsible body is notified,
- in the event a contract amendment is considered to be null and void under Article 142 (3) of the PPA, the President of the Public Procurement Authority initiates legal proceedings for a declaration of the invalidity of the amendment and the application of the legal consequence of invalidity.

The breakdown of the **bodies notified** and **measures taken** as a result of controls launched in 2021 is shown in the graph below:

BREAKDOWN OF THE MEASURES TAKEN AS A RESULT OF THE CONTROL

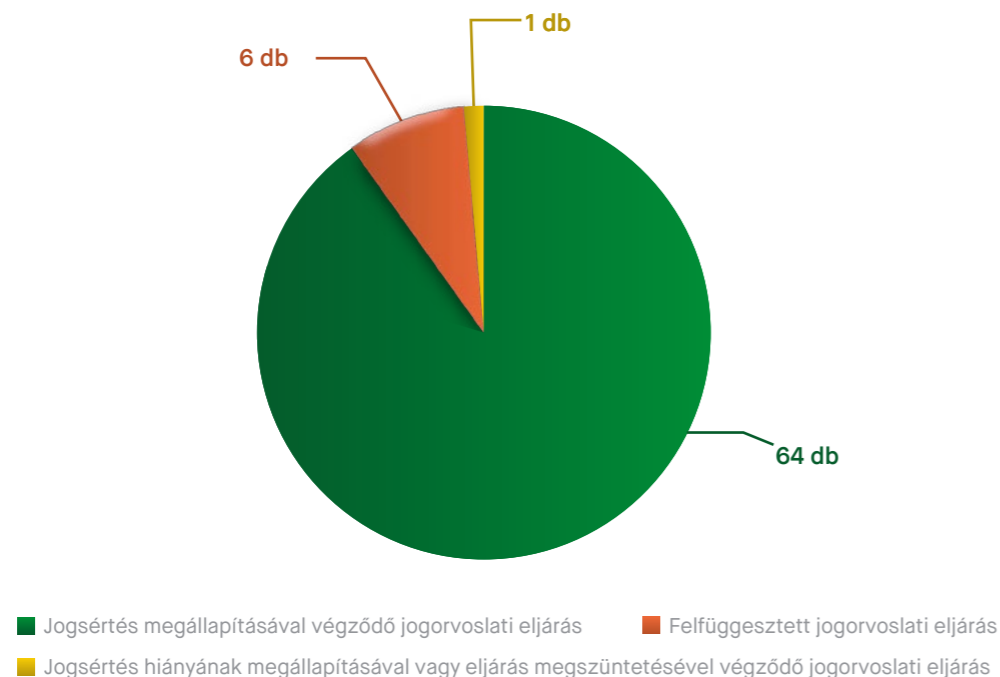


In 2021, the Public Procurement Authority initiated legal review proceedings before the Public Procurement Arbitration Board in 71 cases because of breaches of public procurement law, of which six cases were **suspended** and in **64 cases**, the decision stated that infringement occurred.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

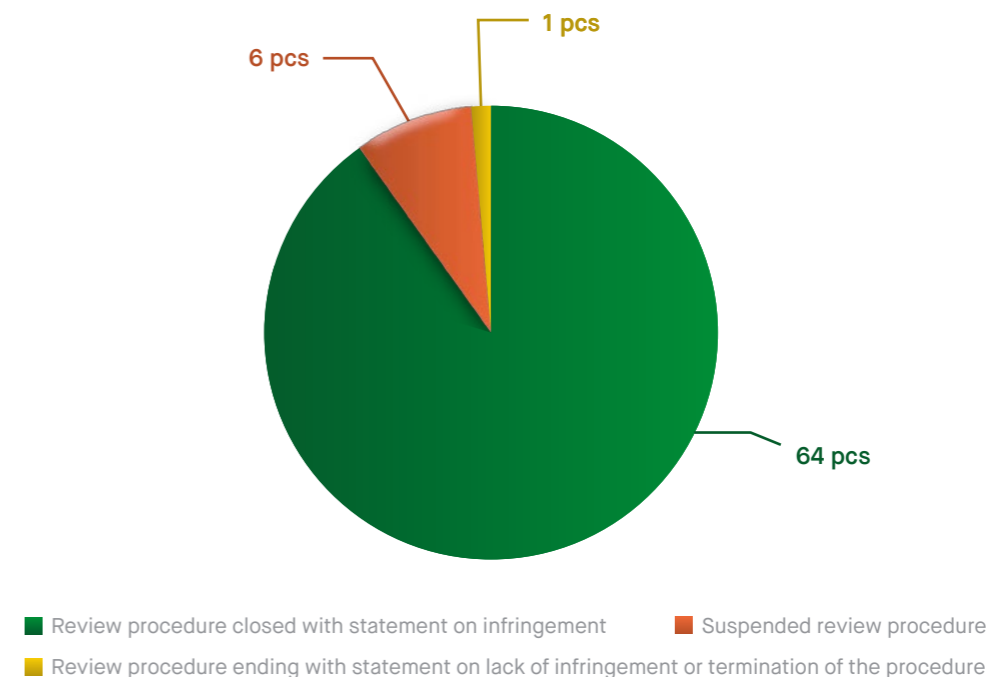
2021-BEN KEZDEMÉNYEZETT JOGORVOSLATI ELJÁRÁSOK SZÁMA



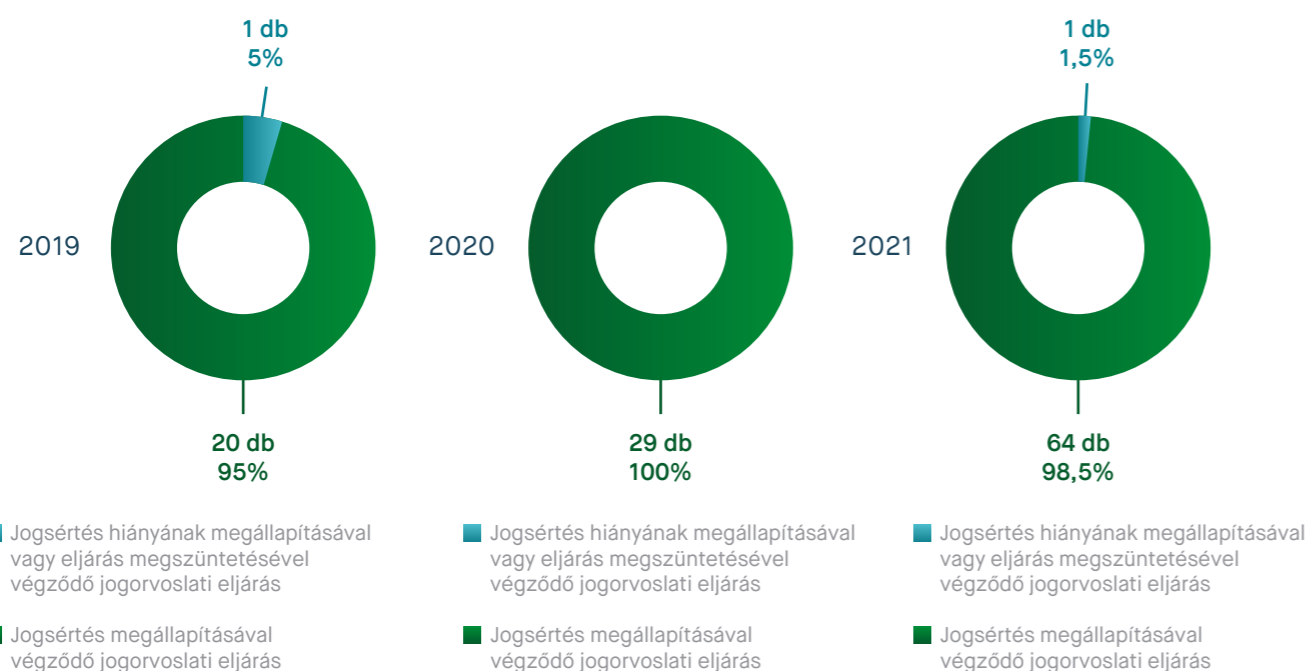
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



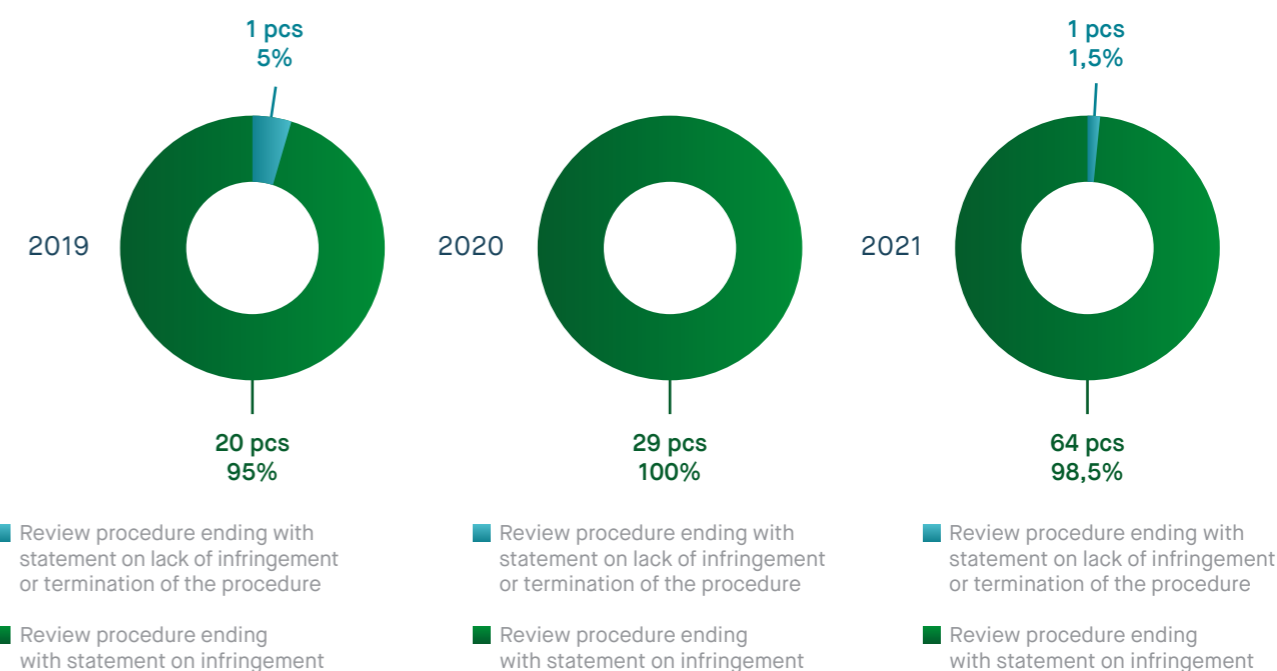
NUMBER OF REVIEW PROCEDURES INITIATED IN 2021



JOGORVOSLATOK EREDMÉNYESSÉGI ARÁNYA, 2019-2021



EFFICIENCY RATIO OF REVIEW PROCEDURES IN 2019-2021



2021-ben leggyakrabban jogellenes szerződésmódosítás, alvállalkozók szabálytalan bevonása, kifizetés rendjének megsértése, a közbeszerzési eljárás nem megfelelő előkészítése, valamint a biztosítékok nem megfelelő rendelkezésre bocsátása, ellenőrzési és dokumentálási kötelezettség elmulasztása miatt marasztalták el a feleket.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által hozott határozatok szerinti elmarasztalás felek közötti megoszlásának arányát és a kiszabott bírságok összegét az alábbi ábrák mutatják be:

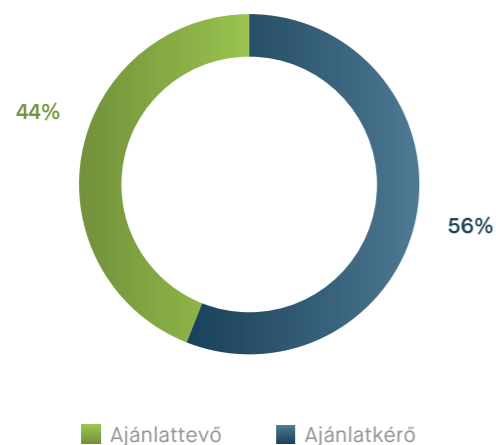
In 2021, the most frequent cases of infringement were unlawful amendment of the public contract, unlawful involvement of subcontractors, breach of the payment order, inadequate preparation of the procurement procedure, inadequate provision of guarantees and failure to comply with the obligation to verify and document.

The distribution of the parties in the decisions of the Arbitration Board and the amount of the fines imposed are shown in the following graphs:

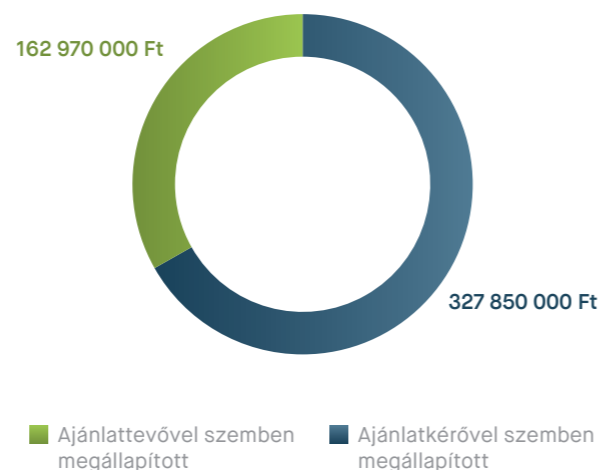


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

ELMARASZTALÓ DÖNTÉSEK FELEKRE LEBONTOTT MEGOSZLÁSI ARÁNYA



A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ÁLTAL MEGÁLLAPÍTOTT BÍRSÁGÖSSZEGETEK MEGOSZLÁSA



A szerződésszegés bejelentése és jogkövetkezménye

A szerződésszegések bejelentésének kivizsgálását a Közbeszerzési Hatóság **szerződés-ellenőrzési eljárás megindítása nélkül végzi**, tekintettel arra, hogy **ezen intézmény elsődleges célja annak megállapítása, hogy a Kbt. 187. § (2) bekezdés ac) pontja szerinti közzétételi kötelezettsége fennáll-e**. Mindazonáltal szerződés-ellenőrzési eljárás megindítására is sor kerülhet, ha a bejelentés egyúttal közbeszerzési jogsértés elkövetését is feltételezi.

A szerződésszegések közbeszerzési jogi jogkövetkezménye – amennyiben a szerződésszegést és annak súlyosságát az ajánlattevő nem vitatta, vagy a szerződésszegés tényét bíróság jogerős ítéletében megállapította –, hogy a szerződésszegések, ezek leírása és az azokat elkövető ajánlattevők az EKR-ben² közzétételre kerülnek. Az ekként közzétett ajánlattevők a további közbeszerzési eljárások során kizárássá kerülhetnek, amennyiben az erre vonatkozó kizáró ok alkalmazását (Kbt. 63. § (1) bekezdés c) pont) az ajánlatkérő előírta. A közzétételre vonatkozó szigorú törvényi feltételeknek **20 db** bejelentés felelt meg, melyek alapján az EKR-ben a közzététel megtörtént. Előbbieken felül a szerződésszegésekről szóló bejelentések alapján **négy esetben** szerződés-ellenőrzési eljárás megindítására is sor került.

Közbeszerzési Anonim Chat (KAC)

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) néven információs csatornát indított el, amely lehetőséget biztosít arra, hogy a szervezet munkatársaival bárki, név nélkül osszon meg információkat vélt vagy valós közbeszerzési jogsértések tekintetében.

Ez az információs csatorna egyfajta lehetőséget biztosít arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság munkatársai anonim felhasználókon keresztül információhoz jussanak a közbeszerzési jogsértésekkel kapcsolatban, különösen a visszaélésekkel esetlegesen fertőzött területek, a mellőzött közbeszerzések, a tiltott szerződésmódosítások vagy esetlegesen a közbeszerzési kartellek tekintetében.

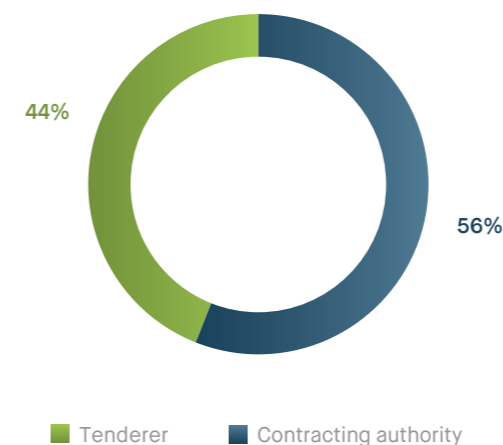
¹ A 2021. febr. 1-ig hatályos Kbt. 187. § (2) bekezdés ae) pontja rendelkezett ugyanezen kötelezettségről.

² <https://ekr.gov.hu/kh-gvh-nyilvantartasok/hu/szerzodesszegesek>

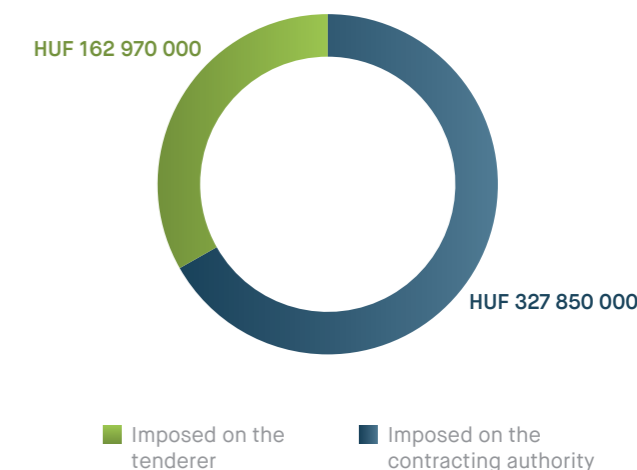
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



BREAKDOWN OF CONDEMNATIONS BY PARTIES



BREAKDOWN OF THE FINES IMPOSED BY THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD



Reporting of a breach of contract and its legal consequence

The Public Procurement Authority examines the reports on a breach of contract **without launching a contract control proceeding**, given that the primary purpose of this institution is to determine whether **the publication obligation pursuant to Article 187 (2) (ac) of the Public Procurement Act¹ applies**. However, a contract control procedure may be launched if the notification also alleges a public procurement infringement.

The legal consequence of breaches of contract under public procurement law is that the breaches, their description and the non-complying tenderers are listed in the EPPS² provided that the breach and its seriousness have not been contested by the tenderer or have been established by a final court judgment. Listed tenderers may be excluded from future public procurement procedures if the contracting authority has provided for the application of the relevant exclusion criterion (Section 63 (1) c) of the Public Procurement Act). Due to the strict legal conditions for the publication, **20 tenderers** were listed in the EPPS. Furthermore, in **4 cases**, the report of the breach of contract resulted in launching official contract control proceedings.

Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

In 2020, the Public Procurement Authority launched an information platform called Public Procurement Anonymous Chat (PPAC), which allows anyone to share information with the Authority's staff anonymously about suspected or actual public procurement infringements.

This information platform enables the Public Procurement Authority's staff to obtain information on public procurement infringements from anonymous users, in particular on areas of potential abuse, avoidance of public procurements, unlawful contract amendments or possible public procurement cartels.

¹ Article 187(2)(ae) of the Public Procurement Act in force until 1 February 2021 provided for the same obligation.

² <https://ekr.gov.hu/kh-gvh-nyilvantartasok/hu/szerzodesszegesek>



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A KAC-on keresztül bárki – kiléte feltárása nélkül – jelezheti a Hatóság számára, ha közbeszerzéssel kapcsolatos jogsértést észlel. A KAC zárt felületként működik, csak a Közbeszerzési Hatóság kijelölt szakemberei férnek hozzá a beszélgetésekhez. A felhasználók pedig csak a Hatóság kijelölt munkatársával kerülhetnek kapcsolatba.

A KAC-on keresztül lehetőség van nemcsak a bejelentések megtételére, de releváns dokumentumok csatolására is. A KAC-ra feltöltött információk, dokumentumok nem kötelezik a Közbeszerzési Hatóságot ellenőrzési eljárás lefolytatására, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt; azok nem minősülnek panasznak vagy közérdekű bejelentésnek. A KAC-ra a 2021. január 1-jétől 2021. december 31-ig tartó időszakot figyelembe véve összesen **33** bejelentés érkezett.

1.4. Közérdekű bejelentések – minden bejelentés számít!



A Közbeszerzési Hatóság elnöke elismeri a panasz és a közérdekű bejelentés jelentőségét az átláthatóság érvényesítése érdekében, valamint a korrupció elleni küzdelemben.

Az értékteremtő „jó gyakorlatok” kialakítása érdekében – biztosítva a közérdekű bejelentők minél szélesebb körű jogérvényesítését – a Hatóság nagy hangsúlyt helyezett a 2021. évben is a közbeszerzési jogalkalmazók folyamatos tájékoztatására.

2021-ben összesen **52 db közérdekű bejelentés érkezett** a Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztályához, amely bejelentések tekintetében **42 esetben került sor az érdemi vizsgálat alapján az ügy további intézkedés nélküli lezárására**, tekintettel arra, hogy a Hatóság nem találta megalapozottnak a közérdekű bejelentésben foglaltakat. A közérdekű bejelentés visszavonására egyetlenegy esetben sem került sor.

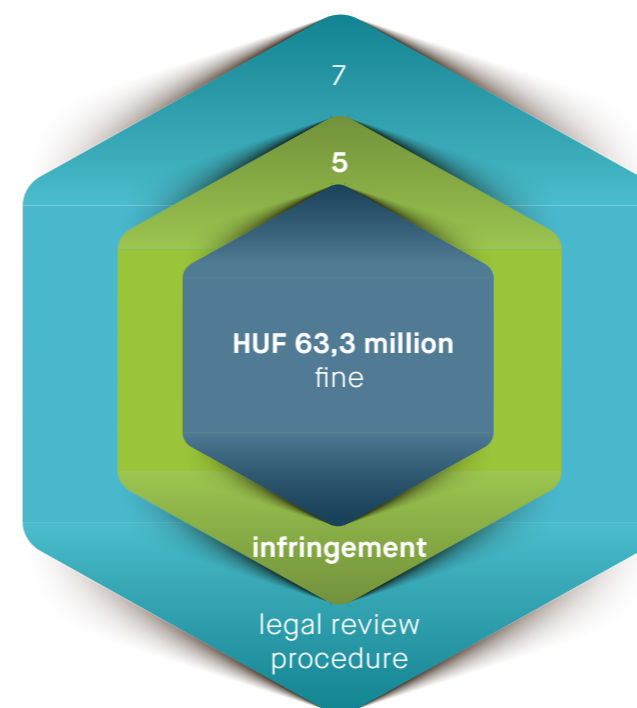


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Through the PPAC system, anyone can report to the Authority - without revealing their identity - if they detect a public procurement infringement. The PPAC is a closed platform, with only designated experts from the Public Procurement Authority having access to the chats. Users may only contact a designated member of the Authority's staff.

In the PPAC system, users not only have the option to send notifications but can also upload relevant documents. Information and documents uploaded in PPAC do not oblige the Authority to conduct a control procedure or launch a legal review at the Public Procurement Arbitration Board, as such data do not qualify as a complaint or notification of public interest. A total of 33 notifications were submitted to the PPAC system during the period from 1 January 2021 to 31 December 2021.

1.4. Notification of public interest - Each disclosure counts!



The President of the Public Procurement Authority recognises the importance of complaints and whistleblowing in enforcing transparency and fighting corruption.

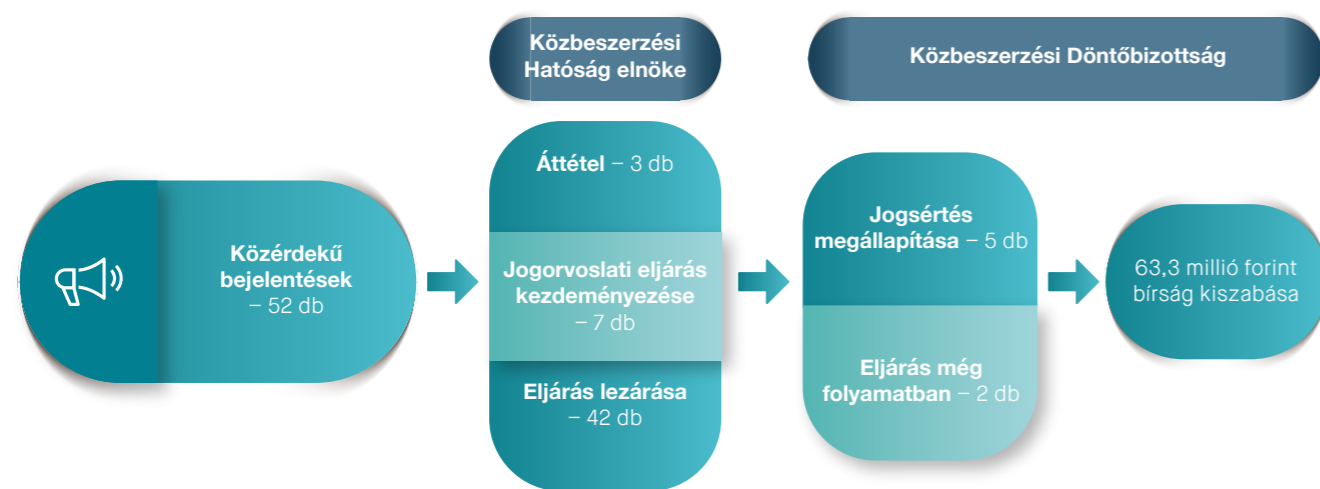
In order to develop "good practices" to ensure the widest possible enforcement of whistle-blowers' rights, the Authority continued to place a strong emphasis on the provision of continuous information to public procurement practitioners in 2021.

In 2021, the Department for Public Service and Support of the Authority received a total of **52 notifications of public interest, 42 of which were closed without further action** based on a substantive examination, as the Authority did not find the allegations in the notification to be substantiated. In none of these cases was the notification of public interest withdrawn.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK ALAPJÁN TETT INTÉZKEDÉSEKET AZ ALÁBBI ÁBRA SZEMLÉLTETI:



A Közbeszerzési Hatóság elnöke **hét közérdekű bejelentés vizsgálatát követően döntött úgy, hogy hivatalbóli jogorvoslati eljárást kezdeményez a Közbeszerzési Döntőbizottságnál.** A hét közérdekű bejelentés alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság **öt jogorvoslati eljárásban** állapított meg jogsértést, és **2021-ben 63,3 millió forint összegben szabott ki bírságot.** A 2021. év zárásakor két esetben a jogorvoslati eljárás még folyamatban volt.

Az év folyamán három panasz érkezett a Hatósághoz. Ezek közül egy esetben kezdeményezett a Közbeszerzési Hatóság elnöke jogorvoslati eljárást a Közbeszerzési Döntőbizottságnál, melynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság **1,9 millió forint összegben szabott ki bírságot.** Két panasz az ügy elbírálását követően lezárásra került. A panaszok vizsgálata körében megjegyzendő, hogy a Hatóság következetes gyakorlata értelmében a Hatóság elnöke által kezdeményezett hivatalbóli jogorvoslati eljárás jogintézménye nem szolgálhat a konkrét ügyben egyébként ügyfélképeséssel rendelkező személyek jogérvényesítésének a helyettesítésére, ennél fogva panasz benyújtása esetén csak kivételes esetben kezdeményez jogorvoslatot a Közbeszerzési Hatóság elnöke.

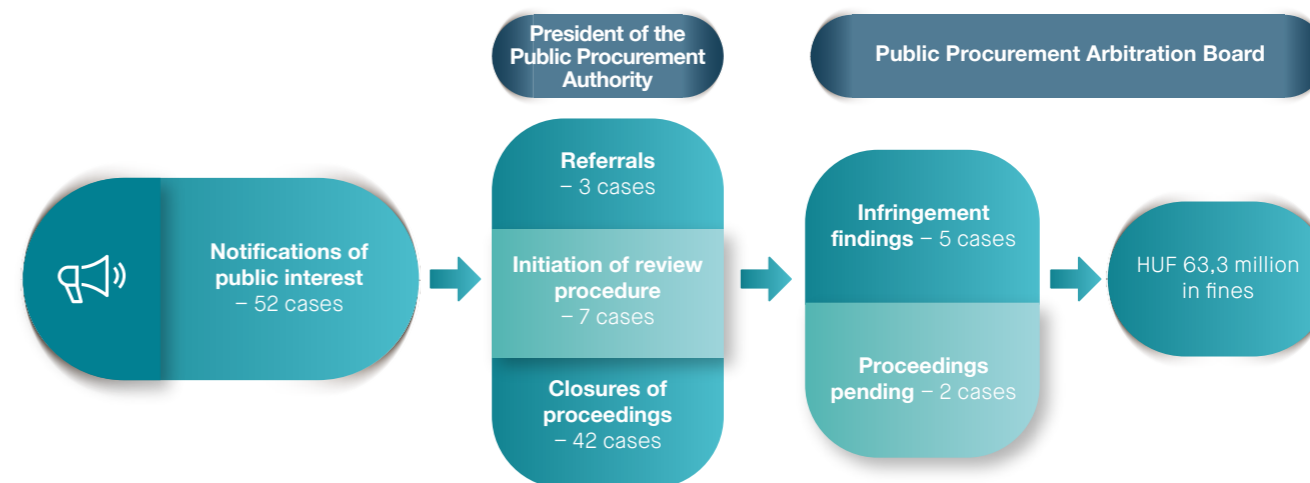
Előzőeken felül a Hatóság tájékoztatás keretében felvilágosítást ad **a feladataik ellátása érdekében adatkérésrel hozzá forduló közigazgatási szervezeteknek.** Ezek a szervezetek tipikusan önkormányzati hivatalok jegyzői, rendőrkapitányságok vagy éppen a Gazdasági Versenyhivatal.

A Hatósághoz 2021-ben **15 megkeresés érkezett,** amelyek többsége tájékoztatás adására és iratkérésre irányult. A 2021. év zárásakor egy megkeresés vizsgálata volt folyamatban.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

THE MEASURES TAKEN BASED ON THE NOTIFICATIONS OF PUBLIC INTEREST ARE SHOWN BY THE CHART BELOW:



After investigating the **notifications of public interest, in 7 cases** the President of the Public Procurement Authority decided **to initiate a legal review procedure ex officio at the Public Procurement Arbitration Board.** On the basis of the seven public interest notifications, the **Public Procurement Arbitration Board found infringements in five legal review procedures and imposed fines of HUF 63.3 million in 2021.** Two cases were still pending at the end of 2021.

Three complaints were received by the Authority during the year. In one of these cases, the President of the Public Procurement Authority initiated a legal review procedure before the Public Procurement Arbitration Board, as a result of which the Public Procurement Arbitration Board **imposed a fine of HUF 1.9 million.** Two complaints were closed after the case was dealt with. As regards the examination of complaints, it should be noted that, according to the Authority's consistent practice, the legal instrument of ex officio review initiated by the President of the Authority cannot serve as a substitute for the enforcement of the rights of persons who are otherwise entitled to act as clients in a specific case, and therefore the President of the Public Procurement Authority will only initiate an appeal in exceptional cases where a complaint has been lodged.

In addition to the foregoing, the **Authority provides information to public authorities that request data for performance of their tasks. These organisations typically include** notaries of local governments, police stations or the Competition Authority.

In 2021, the Authority received **15 enquiries,** most of which were for information provision and requests for documents. At the close of 2021, 1 enquiry was under consideration.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.5. Öntisztázás – célunk a megbízhatóság vizsgálata

A Közbeszerzési Hatóság széles körű és könnyen érthető tájékoztatást kíván nyújtani az öntisztázás jogintézményéről is. Fontos, hogy hatósági eljárásaink során – a pártatlanság és elfogulatlanság szem előtt tartása mellett – a Közbeszerzési Hatóság szigorúan és következetesen ellenőrzi a megbízhatóság érdekében tett intézkedéseket, egyéb törvényi feltételeket, hogy a közbeszerzési eljárásokban azok a gazdasági szereplők vehessenek részt, akik a kizáró ok fennállásának ellenére kellőképpen igazolják a megbízhatóságukat. A jogszerű ismeretterjesztésen túl a gyakorlati tudásmegosztás is jellemezte a 2021. évet.

A Kbt. 2021. február 1-jétől hatályos 64. § (1) bekezdése alapján a 62. § (1) bekezdés b) és f) pontjában említett kizáró okok kivételével bármely egyéb kizáró ok fennállása ellenére – beleértve azokat az eseteket, amikor a törvényben meghatározott köteleességszegés vagy jogsértés az ajánlatkérő mérlegelése alapján vezet kizáráshoz – az ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő nem zárható ki a közbeszerzési eljárásból, amennyiben a Közbeszerzési Hatóság a 188. § (4) bekezdése szerinti véglegessé vált határozata vagy annak megtámadására irányuló közigazgatási per esetén a bíróság 188. § (5) bekezdése szerinti jogerős határozata kimondta, hogy az érintett gazdasági szereplő az ajánlat vagy részvételi jelentkezés benyújtását megelőzően olyan intézkedéseket hozott, amelyek a kizáró ok fennállásának ellenére kellőképpen igazolják a megbízhatóságát.

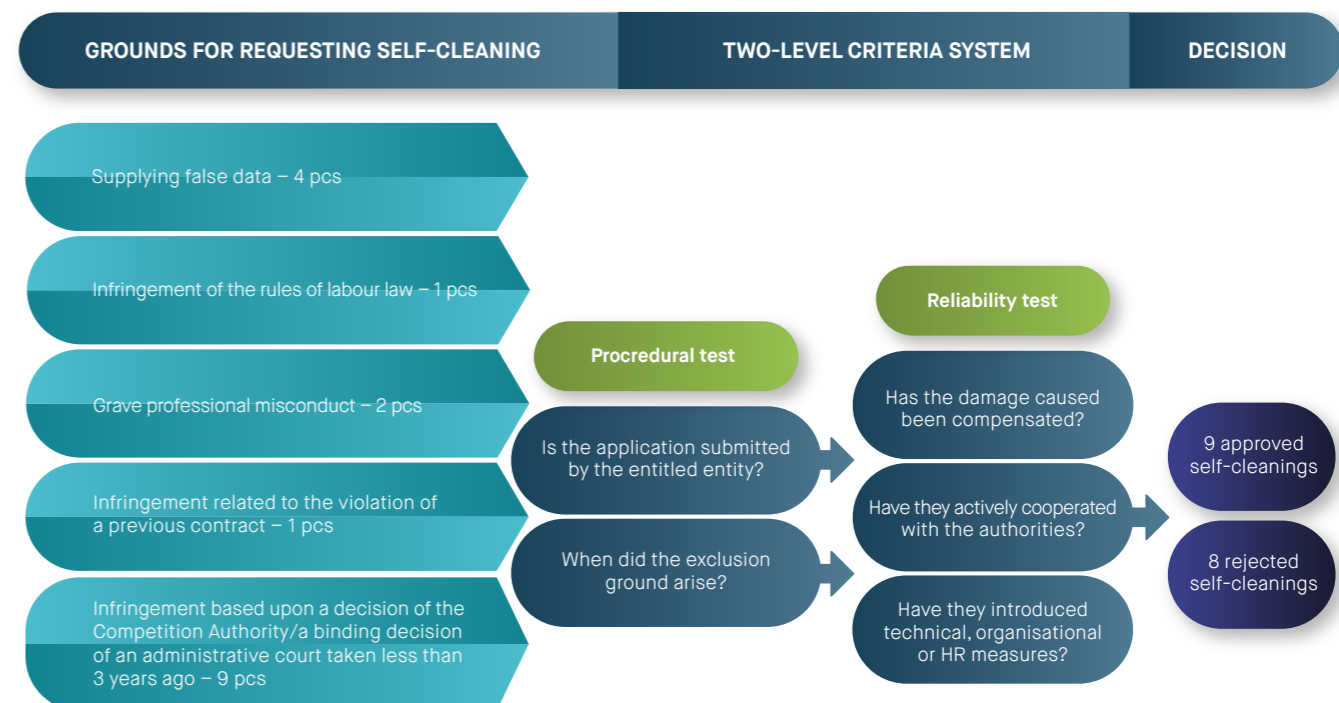


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.5. Self-cleaning - aiming to examine reliability

The Public Procurement Authority also aims to provide comprehensive and easily understandable information on the legal instrument of self-cleaning. It is important to note that in our procedures, while maintaining impartiality and objectivity, the Public Procurement Authority rigorously and consistently monitors the measures taken to ensure reliability and other legal conditions, so that economic operators who can demonstrate their reliability despite the existence of grounds for exclusion are allowed to participate in public procurement procedures. In addition to legal education, 2021 was also a year of practical knowledge sharing.

Pursuant to Article 64(1) of the Public Procurement Act in force from 1 February 2021, despite the existence of any exclusion ground other than those referred to in Article 62 (1)(b) and (f), a tenderer, candidate, subcontractor, or an organization contributing to the certification of suitability shall not be excluded from the procurement procedure, if the decision specified in Article 188 (4) of the Public Procurement Authority since becoming final or, in the case of an administrative procedure for challenging the latter, a final judicial decision specified in Article 188 (5) established that measures taken, prior to the submission of the tender or the request to participate, by the economic operator concerned are sufficient to demonstrate its reliability despite the existence of a relevant exclusion ground.





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A kizáró ok hatálya alatt álló kérelmező **három konjunktív feltétel teljesítésével tudja igazolni megbízhatóságát**. A Kbt. 188. § (2) bekezdése szerint a kizáró ok hatálya alá tartozó gazdasági szereplő a megbízhatóságának bizonyítása érdekében köteles igazolni, hogy

- a) a bűncselekménnyel, kötelességszegéssel vagy egyéb **jogsértéssel okozott kárt** – a károsult által elfogadott mértékben – **megtérítette, vagy arra meghatározott határidővel kötelezettséget vállalt;**
- b) az illetékes hatóságokkal **aktívan együttműködve** átfogóan tisztázta az ügy tényállását és körülményeit;
- c) és olyan technikai, szervezeti és személyi intézkedést hozott, amely alkalmas a további bűncselekmény, kötelességszegés, illetve egyéb jogsértés megelőzésére.

A Közbeszerzési Hatóság a megbízhatóság megállapítása iránti kérelem beérkezésekor először azt vizsgálja, hogy a kérelem az arra jogosulttól származik-e, vagyis azt a tényt, hogy a kérelmező kizáró ok hatálya alatt áll-e. Amennyiben ez megállapításra került, a kizáró ok beálltának időpontját is vizsgálni kell, tekintettel arra, hogy a megbízhatóság igazolása érdekében intézkedéseket csak a kizáró ok bekövetkezését követően lehet hozni. Ez alól kivételt képezhetnek azok az intézkedések, amelyeket a kizáró okot megalapozó jogsértő cselekmény elkövetését követően – az elkövetett jogsértés reparálása és a további jogsértések megelőzése céljából –, a jogsértés megállapítását megelőzően hoz az érintett gazdasági szereplő, amennyiben bizonyítani tudja, hogy a megtett intézkedések alkalmasak arra, hogy a kizáró ok bekövetkeztét követően megelőzzék a további jogsértések elkövetését.

Az eljárásjogi vizsgálatot követően a Közbeszerzési Hatóság azt vizsgálja, hogy **fennáll-e a megbízhatóság megállapíthatóságának három konjunktív feltétele**. Olyan jogsértés esetén, **amikor vélhetően nem történt károkozás**, a Kbt. 188. § (2) bekezdés a) pontja igazolásaként a Közbeszerzési Hatóság minden esetben elfogadta a kérelmező erre irányuló **nyilatkozatát**, amennyiben az előadottakkal ellentétes információ, illetve dokumentum nem volt ismert. Emellett volt több olyan eset is, amikor maga a **károsult nyilatkozott arra vonatkozóan, hogy a kérelmezővel szemben további igénye a kár megtérítésére vonatkozóan nem áll fenn**. Az **együttműködés** tényét és mértékét mindig az adott kizáró okhoz kapcsolódóan kell mérlegelni, de az mindenképp megállapítható, hogy önmagában a jogsértésre tekintettel kiszabott **bírság befizetése, illetve egy passzív magatartás (például önmagában a törvényben előírt adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése) nem elegendő a Kbt. 188. § (2) bekezdés b) pontjának igazolásához**.

A további jogsértés megelőzése érdekében hozott **technikai, szervezeti és személyi intézkedések tekintetében** a legfontosabb eldöntendő kérdés az, hogy ezek **alkalmasak-e a jogsértés megelőzésére**. A beérkezett kérelmek alapján az intézkedések rendkívül sokfélék voltak, szervezeti-technikai intézkedésként a kérelmezők hivatkoztak belső szabályzatok módosítására, létrehozatalára, oktatások szervezésére, melyek esetén vizsgálja a Közbeszerzési Hatóság, hogy kik vettek részt az oktatásokon, és mi volt ezeknek a tematikája. Személyi intézkedésként fegyelmi eljárás lefolytatására, a munkaköri leírás módosítására és akár munkaviszony megszüntetésére is volt példa. Amennyiben van személyi felelős az érintett jogsértéssel kapcsolatban, a személyi intézkedések megtétele és azok hatékonysága minden esetben vizsgálatra kerül. A Közbeszerzési Hatóság kialakította gyakorlatát arra nézve, hogy mely intézkedéseket értékeli a Kbt. 188. § (2) bekezdés c) pontja tekintetében.

2021-ben **17 megbízhatóság megállapítására irányuló kérelmet nyújtottak be a Közbeszerzési Hatósághoz, ebből nyolc esetben került sor a kérelem elutasítására, és kilenc esetben került sor a kérelem elfogadására**. A leggyakoribb kizáró ok, amellyel kapcsolatban a gazdasági szereplők öntisztázáshoz folyamodtak, a Kbt. 62. § (1) bekezdés n) pontja szerinti **versenyfelügyeleti határozatban vagy bírósági ítéletben megállapított jogszabálysértés volt**.

Összesen kilenc kérelmet bírált el a Közbeszerzési Hatóság versenyjogsértéssel összefüggésben, egy kérelmet a munkajogi előírások megsértésével kapcsolatban, két kérelmet súlyos szakmai kötelezettségszegés miatt, négy kérelmet hamis adatszolgáltatás miatt, egy kérelmet pedig a korábbi szerződés megszegésével összefüggésben.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The economic operator subject to exclusion grounds for exclusion can demonstrate its reliability if **three cumulative conditions are fulfilled**. In line with Article 188 (2) of the PPA, in order to demonstrate its reliability, the economic operator subject to exclusion grounds shall prove that

- a) it **has paid or undertaken to pay compensation** in an amount as agreed with the injured party, within a specified period, in respect of any damage caused by the criminal offence, misconduct or other infringement;
- b) it has clarified the facts and circumstances in a comprehensive manner **by actively collaborating** with the competent authorities and;
- c) it has taken concrete technical, organisational and personnel measures that are appropriate to prevent further criminal offences, misconduct or other infringement.

Upon receipt of a request for a establishment of reliability, the Public Procurement Authority will first check whether the request was submitted by a party entitled to do so, i.e. whether the applicant is subject to exclusion grounds. Where this has been established, the occurrence of the exclusion ground must also be examined, given that measures to demonstrate reliability can only be taken after the occurrence of the exclusion ground. Exceptions may be made for measures taken by the economic operator concerned after the commission of the infringement giving rise to the exclusion grounds, with a view to repairing the infringement committed and preventing further infringements, but before the infringement is established, if it can prove that the measures taken are suitable to prevent further infringements after the exclusion ground has been established.

Following a procedural assessment, the Public Procurement Authority examines **whether three cumulative conditions of establishing reliability are fulfilled**. In the case of an infringement where **no damage is presumed to have been caused**, the Public Procurement Authority accepted the applicant's **statement** to this effect as proof of Article 188 (2) (a) of the Public Procurement Act in all cases where no information or document was known to the contrary. In addition, there have been several cases where **the injured party has stated that he has no further claim against the applicant for compensation for the damage**. The fact and extent of cooperation must always be weighed in relation to the specific exclusion ground, but it can be established that the mere **payment of a fine imposed for an infringement or passive conduct (for example, the mere fulfilment of the statutory obligation to provide information) is not sufficient to prove the fulfilment of the criteria under Article 188 (2) (b) of the Public Procurement Act**.

With regard to the **technical, organisational and personnel measures** taken to prevent further infringements, the most important question to be decided is whether they are **adequate to prevent the infringement**. As technical, organisational measures, the applicants referred to the amendment or introduction of institutional rules, organisation of trainings, when the Public Procurement Authority examines who the participants of such trainings were and what the agenda was. Disciplinary proceedings, changes to job descriptions and even termination of employment have been used as HR measures. Where there is a person responsible for the infringement concerned, the action taken by that person and its effectiveness is always investigated. The Public Procurement Authority has established its practice as to which measures it assesses with regard to Article 188(2)(c) of the Public Procurement Act.

In 2021, **17 applications for self-cleaning were submitted to the Public Procurement Authority, of which eight were rejected and nine were accepted**. The most common reason for exclusion for which economic operators applied for self-cleansing was **an infringement of the law established by a Competition Authority decision or a court judgment** under Article 62(1)(n) of the Public Procurement Act

In total, the Public Procurement Authority decided on nine applications for breach of competition law, one application for breach of labour law, two applications for serious professional misconduct, four applications for false declarations and one application for breach of a previous contract.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2. Jogorvoslatok a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt

Az elmúlt évben összesen 557 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, amely az azt megelőző évekhez képest nem mutat nagyságrendi változást. A közbeszerzési eljárásban részvétellel jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 223 eljárás indult. A közbeszerzési törvényben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 334 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek, ebből 123-at a Közbeszerzési Hatóság elnöke.

Jogorvoslati kérelmek tipikus okai

	Eljárást megindító felhívások hibái	Az ajánlatok bírálata	Eljárást lezáró döntések	
Közbeszerzés mellőzése	<ul style="list-style-type: none"> túlzó alkalmassági követelmények előírása műszaki leírás és műszaki egyenértékűség jogsértő meghatározása értékelési szempontrendszer jogellenes meghatározása 	<ul style="list-style-type: none"> saját részvételi jelentkezést/ajánlatot érvénytelenné nyilvánító ajánlatkérői döntés nyertes/második legjobb ajánlatot tevő ajánlata érvényességének vitatása az ajánlat részeként vagy azzal együtt beadott dokumentumban lévő hiba a hiánypótlás jogsértő alkalmazása/elmulasztása aránytalanul alacsony ár jogsértő vizsgálata 	<ul style="list-style-type: none"> írásbeli összegezésben nem kellő részletezettségű tájékoztatás az érvénytelenné nyilvánítás indokairól eredménytelenné nyilvánítás miatti jogsértés 	A szerződések teljesítése és módosítása során megvalósult jogsértések

A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása során minden esetben megvizsgálta, hogy a nyertes ajánlat valóban szenved-e hiányosságban. A hiányosság megállapítása ugyanis nem alapozhatja meg automatikusan az ajánlat érvénytelenségét, miután ebben az esetben biztosítani kell az ajánlattevő számára a hiánypótlás lehetőségét. A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt évben 64 ügyben adta vissza újabb bírálat elvégzésére az ajánlatkérőknek az eljárást lezáró döntéseket, melyek során hiánypótlás alkalmazásával, felvilágosítás kérésével, illetve árandokolás szükségessége miatt az ajánlatok érvényessé tételeét biztosíthatónak látta.

Kiemelendő, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság jogköre kasszációs jellegű, mely szerint a jogsértő ajánlatkérői döntéseket megsemmisítheti, ezzel biztosítva a reparáció lehetőségét, azonban az ajánlatkérő döntését nem változtathatja meg, és döntést sem hozhat az ajánlatkérő helyett.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

2. Legal review at the Public Procurement Arbitration Board

In the past year, a total of 557 review procedures were launched at the Public Procurement Arbitration Board, which is about the same volume as in previous years. 223 procedures were initiated at the request of economic operators or contracting authorities that have participated as candidates, tenderers in a public procurement procedure. The persons and organisations entitled to do so under the Public Procurement Act initiated 334 ex officio reviews, of which 123 were initiated by the President of the Public Procurement Authority.

Typical reasons of review applications:

	Failures in the notices launching the procedure	Evaluation of the tender documents	Decisions closing the procedure	
Avoiding public procurement procedure	<ul style="list-style-type: none"> setting excessive suitability criteria unlawful definition of the technical description and technical equivalence unlawful definition of the award criteria 	<ul style="list-style-type: none"> decision of the contracting authority declaring the request /tender inadmissible disputing the admissibility of the successful tender / that of the second tenderer an error in a document submitted as part of or with a tender the unlawful use/non-use of supplying missing documents unlawful examination of abnormally low price 	<ul style="list-style-type: none"> the reasons of inadmissibility are not detailed enough in the written summary infringement due to declaring the procedure ineffective 	Infringements during the amendment or performance of public contracts

During its procedure, the Public Procurement Arbitration Board reviewed in each case, whether the successful tender really had any shortcomings. The deficiency of the successful tender cannot serve as a basis for its automatic inadmissibility, as in such case the tenderer must be given the opportunity to supply the missing information. In the past year, the Arbitration Board returned 64 cases to the contracting authorities for reconsideration of the decisions closing the procedure, where it found that the tenders could be validated by supplying missing information, requesting clarifications or by requiring a price indication."

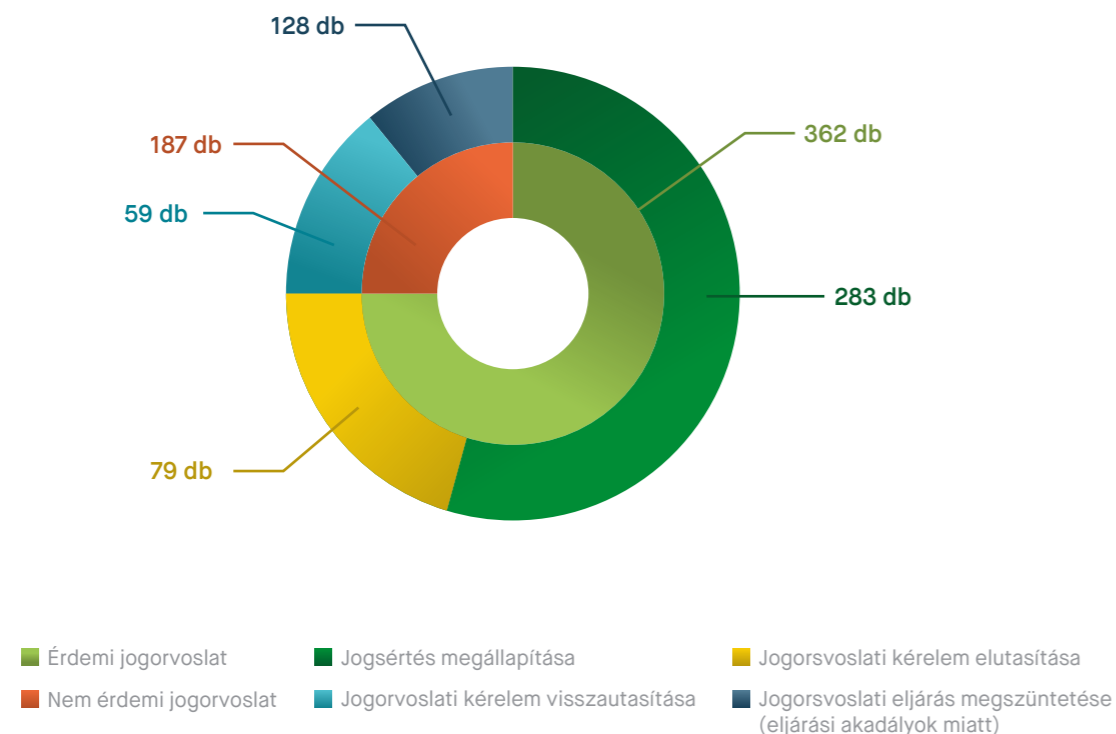
It should be stressed that the Public Procurement Arbitration Board's powers are cassationary, whereby it can annul the contracting authority's decisions that are in breach of the law, thus ensuring the possibility of reparation, yet, it cannot alter the decision of the contracting authority, or make decision on behalf of the contracting authority.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2021. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest a rendkívül rövid, az előző évek gyakorlatával megegyezően a korábbi évekhez hasonlóan továbbra is 30 napon belüli átlagos ügyintézési határidő mellett is hatékonyan, zökkenőmentesen, magas színvonalon működött, a pandémia ellenére is.

2021-BEN LEZÁRT JOGORVOSLATOK SZÁMA



A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatai közel háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2021-ben ez az arány 78% volt (362 döntésből 283 határozatban állapított meg jogsértést).

Az Országgyűlés által a tavalyi évben elfogadott törvénymódosítás tette lehetővé, hogy a **Közbeszerzési Döntőbizottság a jogorvoslati tárgyalásokat elektronikus hírközlő hálózat útján is meg tudja tartani**. Ezzel a magyar közigazgatásban generális jelleggel elsőként tudott élni e korszerű és hatékony tárgyalási módszerrel, melynek alkalmazására zökkenőmentesen és rendkívül gyorsan tért át a Döntőbizottság. 2021. évben a Döntőbizottság több mint 50 tárgyalást tartott elektronikus hírközlő hálózat útján, amellyel összefüggésben az ügyfelek részéről is kifejezetten pozitív visszajelzések érkeztek.

A jogorvoslati eljárások során az ügyfelek eljárást segítő, együttműködő magatartást tanúsítanak, jogszerűen gyakorolják eljárási jogait és kötelezettségeiket.

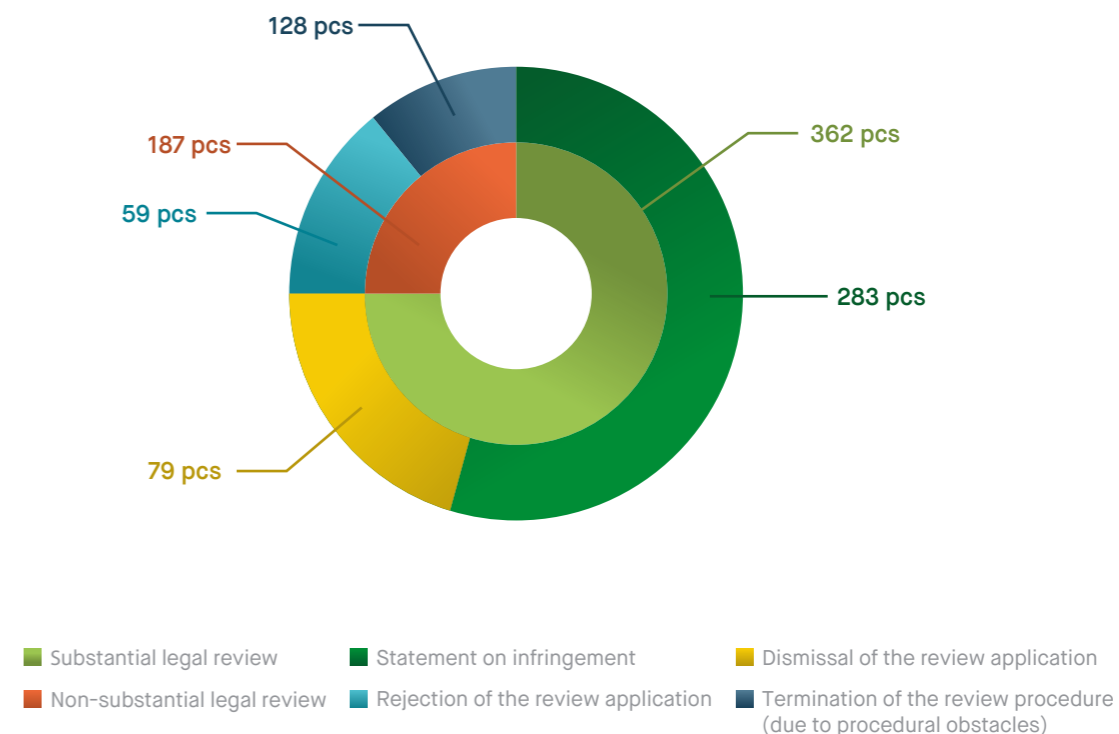
A Döntőbizottság legmagasabb számban, 131 esetben a közbeszerzési szerződések teljesítése és módosítása tekintetében állapított meg jogsértést. 64 esetben állapított meg törvénysértést közbeszerzési eljárás lefolytatásának mellőzése miatt, 65 esetben az ajánlatkérő nem megfelelően vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Despite the pandemic, the Public Procurement Arbitration Board continued to operate efficiently, smoothly and to a high standard, against the extremely short average time limit of 30 days for the handling of cases, in line with the practice of previous years, given the weight and complexity of the cases.

NUMBER OF LEGAL REVIEW PROCEDURES CLOSED IN 2021



In recent years, the Arbitration Board stated the occurrence of infringement in about three quarters of its substantive decisions; in 2021, this rate was 78% (283 out of 362 decisions).

An amendment to the law adopted by National Assembly last year made it possible for **the Public Procurement Arbitration Board to hold its appeal hearings via an electronic communication system**. The Arbitration Board became the first body in the Hungarian public administration system to use this modern and efficient method of hearing, which was adopted smoothly and very quickly. In 2021, the Arbitration Board held over 50 hearings via electronic communication systems, with very positive feedback from clients.

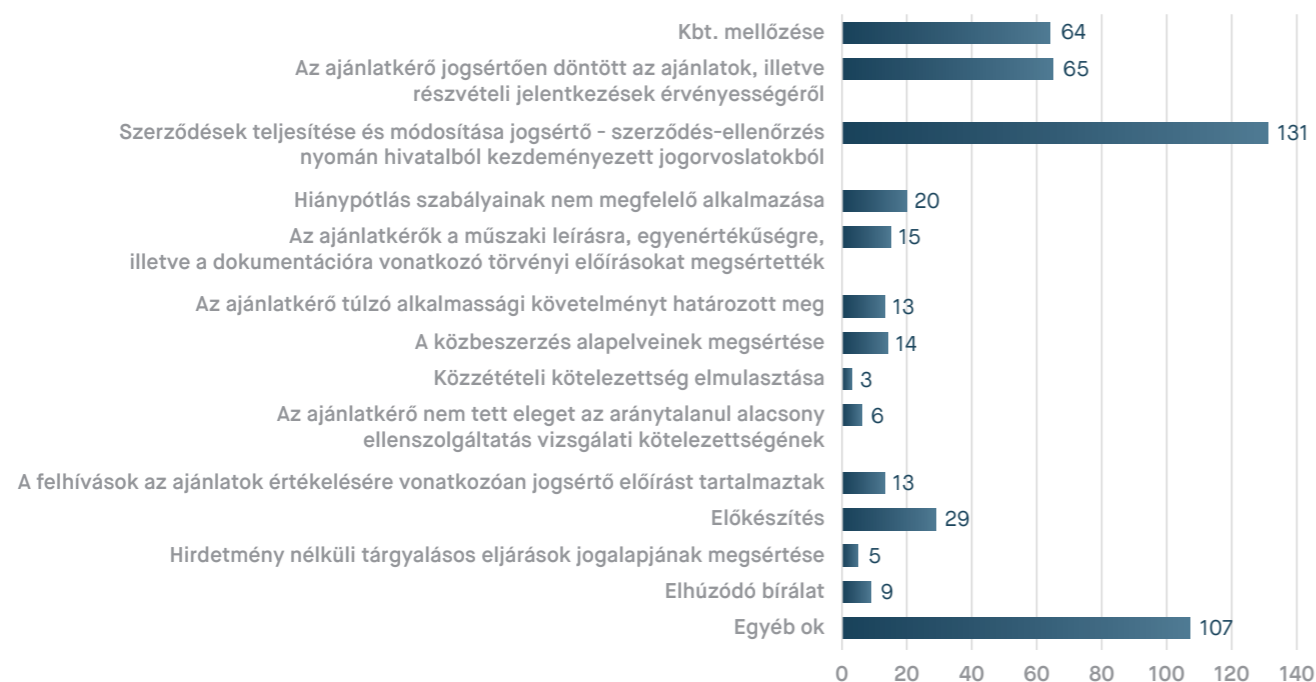
In the course of the legal review procedures, clients are cooperative and supportive of the process, and exercise their procedural rights and obligations in accordance with the law.

In the highest number of cases (131), the Arbitration Board found infringements in the performance and amendment of public contracts, it found 64 cases of non-compliance with the law for avoidance of a public procurement procedure, and 65 cases the infringement was established due to unsuitable or unlawful evaluation and award of tenders by the contracting authority.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

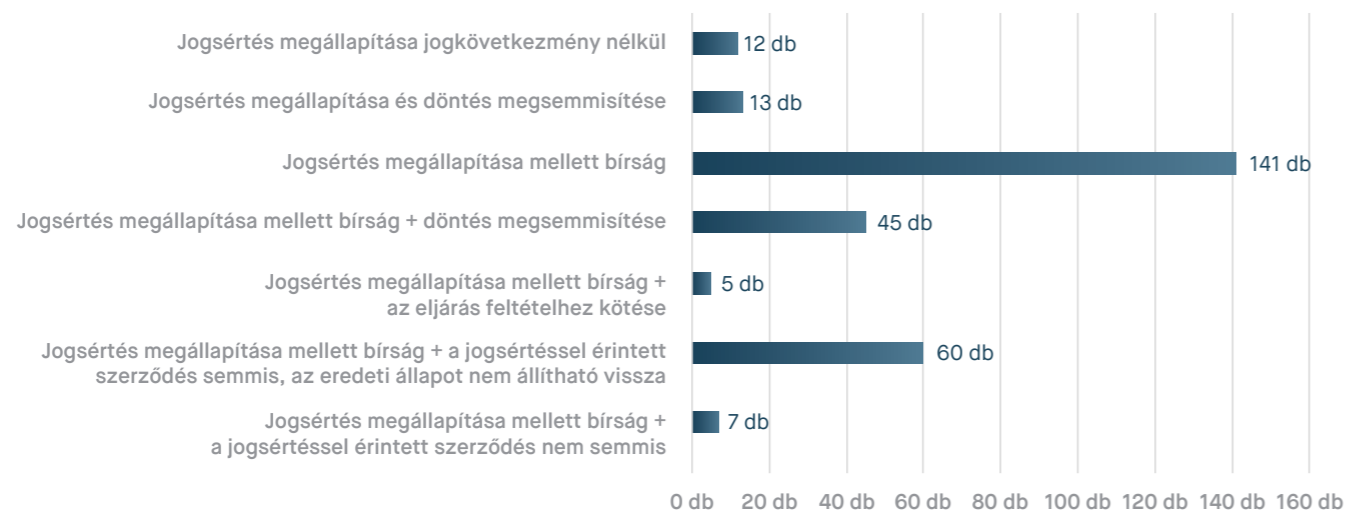
A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ÁLTAL MEGÁLLAPÍTOTT JOGSÉRTÉSEK OKAI



* Egy határozatban több jogsértés megállapítása is szerepelhet.

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket alkalmaz. **A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2021-ben 1 110 820 000 forint volt**, amely az eddigi legmagasabb, aminek oka, hogy több kiemelkedő értékű közbeszerzési eljárásban állapított meg a Döntőbizottság súlyos jogsértést.

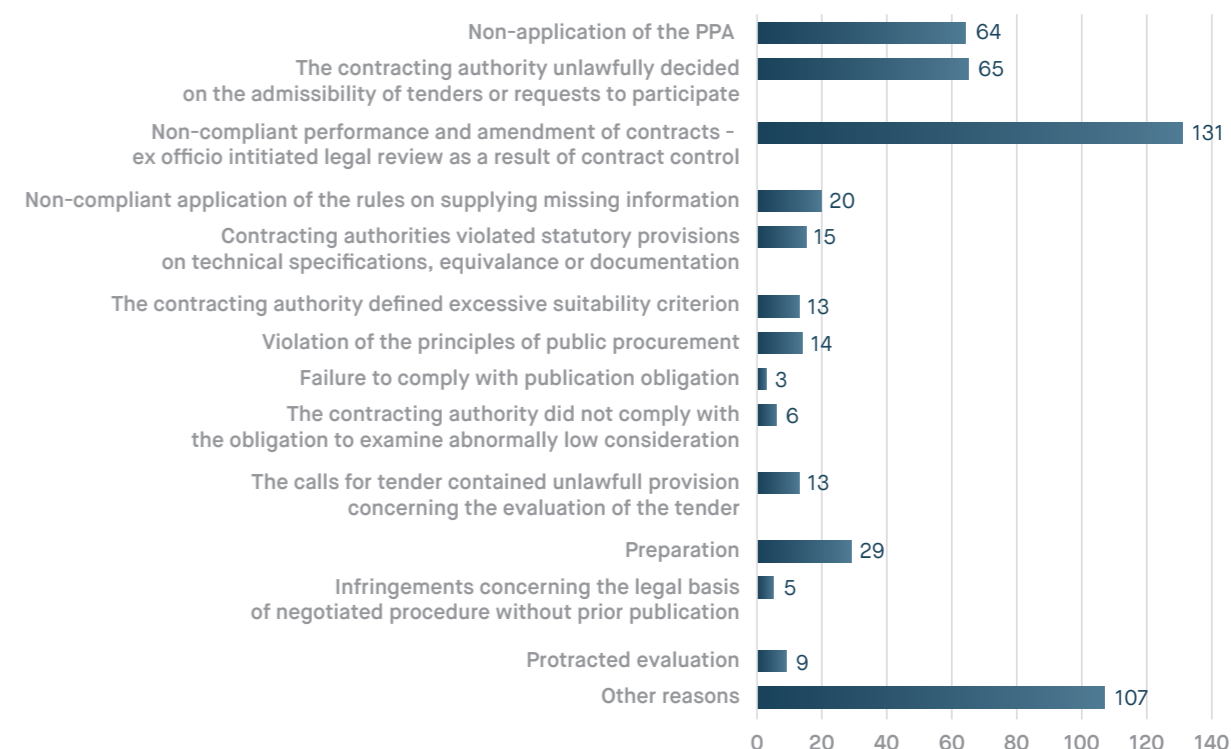
JOGKÖVETKEZMÉNYEK MEGOSZTLÁSA



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



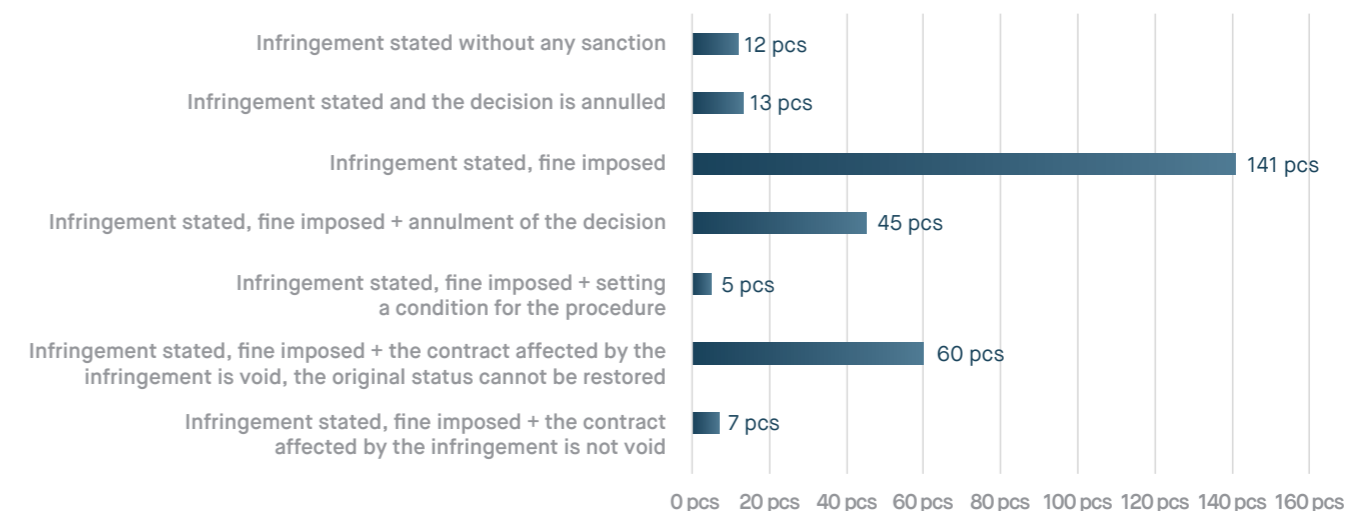
REASONS OF THE INFRINGEMENTS ESTABLISHED BY THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD



* One decision may decide on several infringements.

As a sanction for infringements, the Arbitration Board applies additional legal consequences. **The amount of the fine imposed by the Public Procurement Arbitration Board in 2021 was HUF 1,110,820,000**, the highest ever, due to the fact that the Arbitration Board found serious infringements in several high-value public procurement procedures.

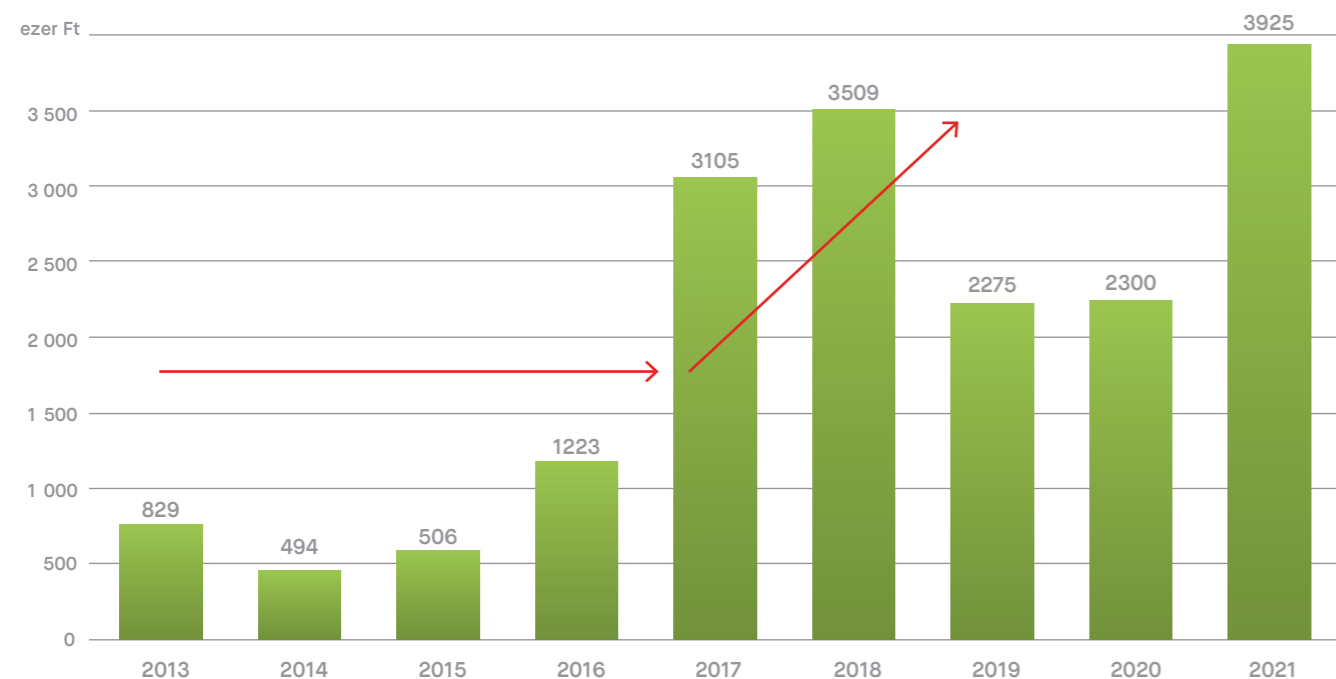
BREAKDOWN OF LEGAL CONSEQUENCES





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

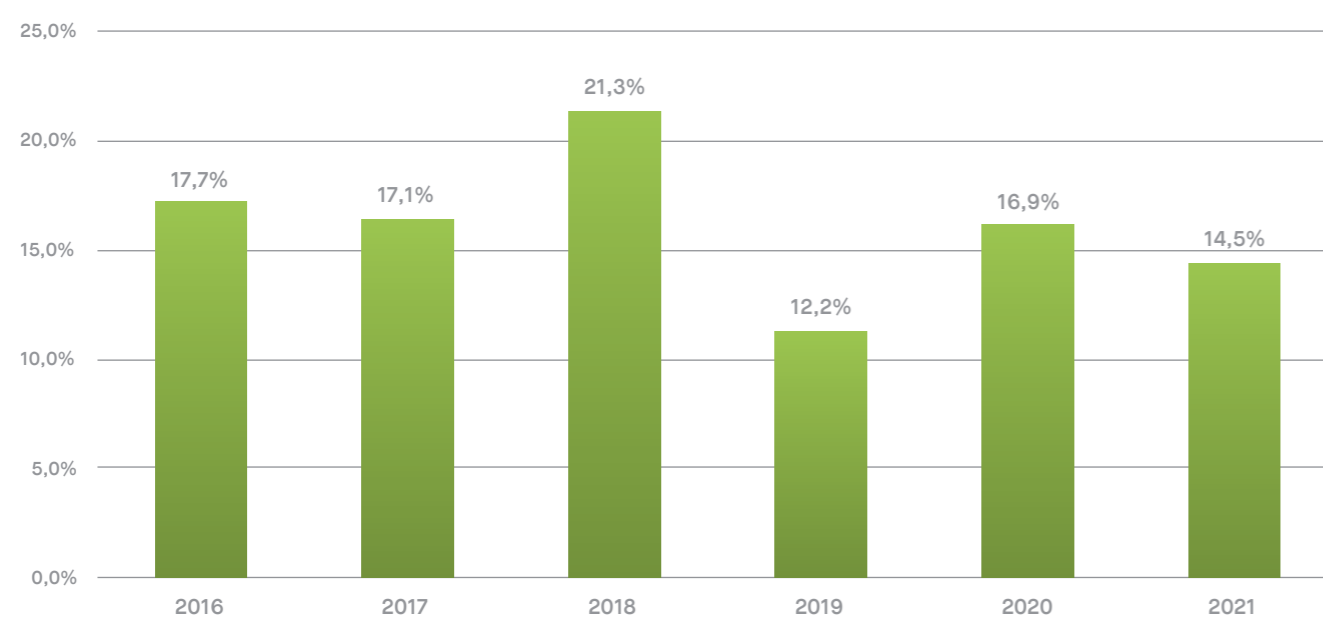
JOGSÉRTÉSEKET MEGÁLLAPÍTÓ HATÁROZATOKRA JUTÓ BÍRSÁG ÖSSZEGE (EZER FT)



A bírósági felülvizsgálat tapasztalatai

Az elmúlt évekhez képest tovább csökkent a Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott keresetek aránya, amiből az a következtetés vonható le, hogy a **Közbeszerzési Döntőbizottság megalapozott és jogszerű döntéseket hoz, melyeket az ügyfelek nagy részben elfogadnak**, így ezek az ügyek a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt véglegesen befejeződnek.

MEGTÁMADÁSI ARÁNY

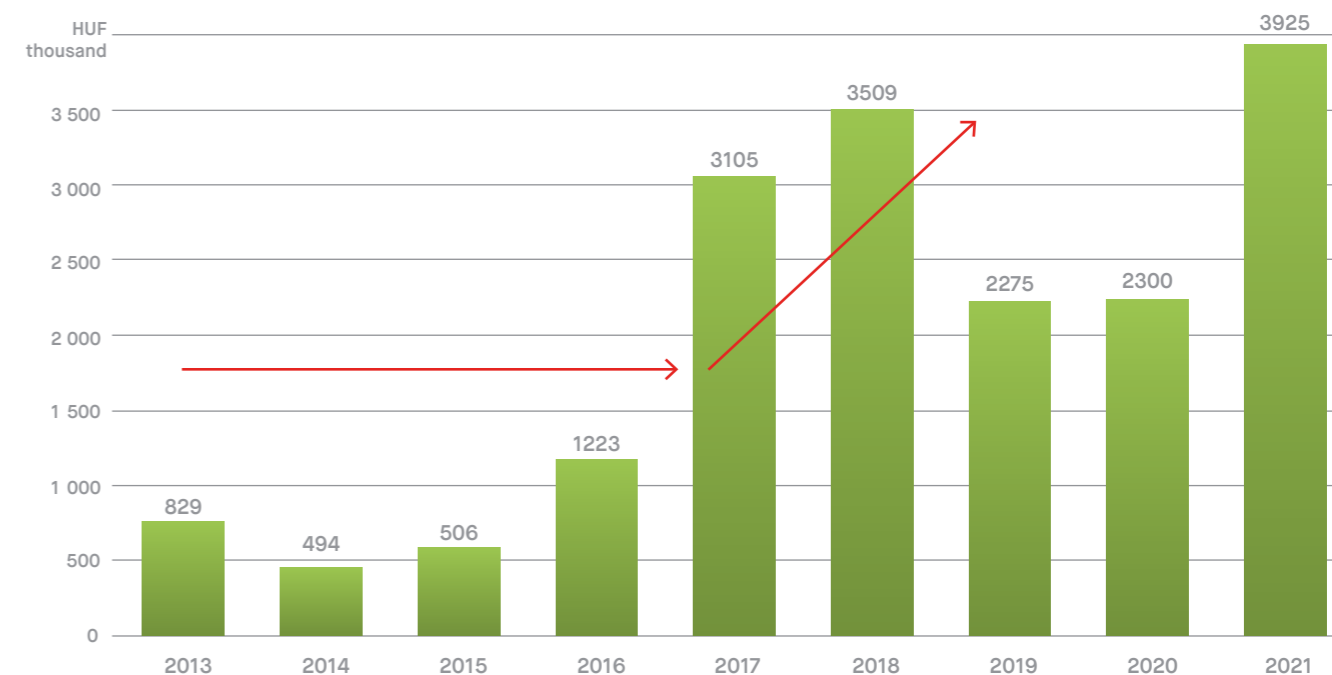


A Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott kereseteket a kizárólagos hatáskörrel és illetékességgel rendelkező Fővárosi Törvényszék bírálja el.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

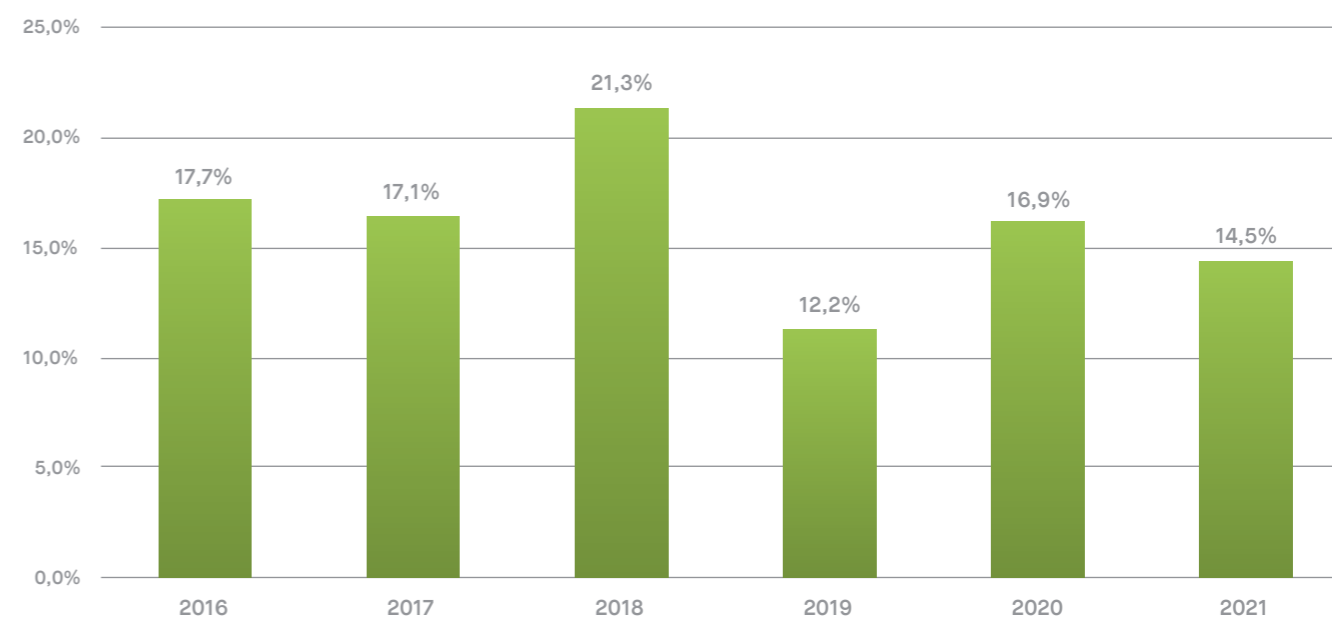
THE AMOUNT OF FINE PER DECISIONS STATING INFRINGEMENTS (HUF THOUSAND)



Experience with court review

The percentage of appeals against the decisions of the Arbitration Board has continued to decrease, which leads to the conclusion that the **Arbitration Board is making well-founded and lawful decisions, which are largely accepted by the clients**, thus these cases are definitively closed at the Arbitration Board.

RATIO OF CHALLENGED DECISIONS



Lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are decided by the Metropolitan Court of Budapest having exclusive competence and jurisdiction.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

3. Nyilvántartások vezetése



3.1. Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése

Az ajánlatkérők – a Kbt. 5. § (2) és (4) bekezdése szerinti ajánlatkérők kivételével – a Kbt. 26. § (1) bekezdése alapján kötelesek a Kbt. hatálya alá tartozásukról, valamint az adataikban bekövetkezett változásról a Közbeszerzési Hatóságot értesíteni a törvény hatálya alá kerülésüktől, illetve a változástól számított harminc napon belül. A bejelentési vagy változásbejelentési kötelezettség az elektronikus közbeszerzési rendszerben történő regisztráció vagy adatmódosítás útján teljesíthető. Ha az érintett szervezet a bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, vagy az érintett szervezet Kbt. hatálya alá tartozása kétséges, a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását kezdeményezi.

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján az ajánlatkérő szervezet EKR-ben történő regisztrációja a Közbeszerzési Hatóság jóváhagyásához kötött. A Hatóság a regisztrációra irányuló kérelmet haladéktalanul, de legkésőbb annak beérkezésétől számított egy munkanapon belül bírálja el. A jóváhagyást a Közbeszerzési Hatóság megadja, ha a szervezet önálló jogalanyisággal rendelkezik és a Kbt. szerint önálló ajánlatkérőnek minősül.

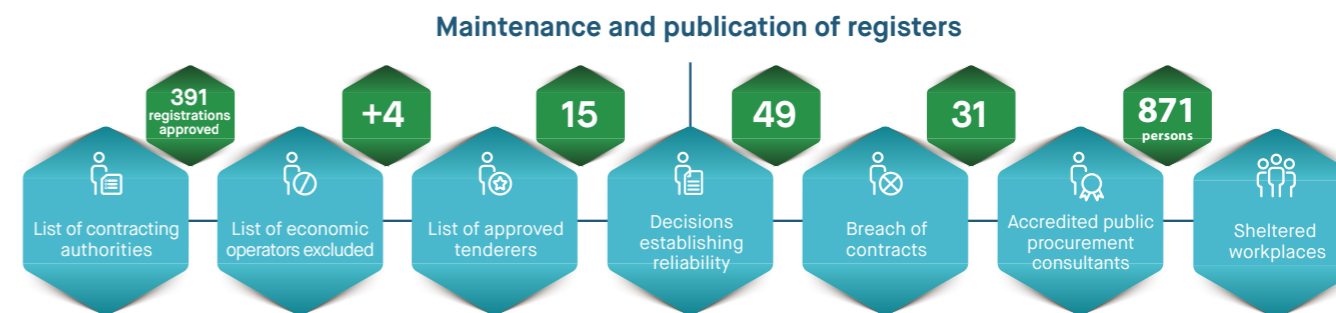
EKR-ben regisztrált ajánlatkérők száma 2021. december 31-én 8125 db, 2020. december 31-én 7734, míg 2019. december 31-én 7273 db volt.

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben az EKR-ben 391 db ajánlatkérő regisztrációját hagyta jóvá.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

3. Maintenance of registers



3.1. Maintaining the list of contracting authorities

According to Article 26 (1) of the Public Procurement Act, contracting authorities, with the exception of those referred to in Article 5(2) and (4) of the PPA, shall notify the Public Procurement Authority of their falling under the scope of the Act and any changes in their data within thirty days following the date from which they come under the scope of the Public Procurement Act or from the date of those changes. The contracting authority can meet its reporting or change reporting obligation by registration or data modification in the electronic public procurement system. If the entity concerned fails to fulfil its obligations of notification or, where there is a doubt whether the entity concerned is subject to the Public Procurement Act, the President of the Public Procurement Authority initiates the procedure of the Public Procurement Arbitration Board.

Pursuant to Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of electronic public procurements (hereinafter EPPS decree), the EPPS registration of the contracting authority shall be subject to the approval of the Public Procurement Authority. The Authority shall decide on the registration immediately, but no later than within one working day as of the receipt of the application for registration. The Public Procurement Authority approves the registration, if the organisation is a separate legal entity and is a separate contracting authority pursuant to the provisions of the PPA.

The number of contracting entities registered in the EPPS was 8,125 on 31 December 2021, 7,734 on 31 December 2020 and 7,273 on 31 December 2019.

In 2021, the Public Procurement Authority approved the registration of 391 contracting authorities in the EPPS.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

3.2. A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben is naprakészen vezette és a Kbt. 187. § (2) bekezdés ab) alpontja alapján az EKR-ben közzétette – a közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listáját – a gazdasági szereplő megbízhatóságának mérlegelése nélkül – a 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárás megalapozására alkalmas ajánlatkérői döntések tényét, leírását és lényeges körülményeinek összefoglalását, és a 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárást megalapozó döntőbizottsági és bírósági határozatok számát, a határozat elektronikus elérhetőségét (amennyiben elérhető) és a határozathozatal napját.

A Kbt. 62. § (7) bekezdése alapján az ajánlatkérő – az érintett ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet nevének és címének (székhelyének, lakóhelyének) az eljárás tárgyának és azonosítójának, valamint a kizárás és a kizárt gazdasági szereplő erről való tudomásszerzése időpontjának megjelölésével, valamint a kizárásra okot adó cselekmény és az eset lényeges körülményeinek leírásával – köteles tájékoztatni a Közbeszerzési Hatóságot az (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárásról és a kizárás időpontjáról.

A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartása tehát azokra az ajánlattevőkre terjed ki, akikkel szemben a Kbt. 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizáró ok áll fenn.

A hamis nyilatkozattétel miatt kizárt gazdasági szereplők listája kapcsán hangsúlyozni szükséges, hogy a lista az ajánlatkérők bejelentése alapján kerül összeállításra, tehát nem közhiteles nyilvántartás, így csak **tájékoztató jelleggel bír**, és – a Közbeszerzési Döntőbizottság gyakorlata alapján – nem mentesíti az ajánlatkérőket azon kötelezettség alól, hogy annak valóságtartalmáról az egyes közbeszerzési eljárásokban meggyőződjenek, mielőtt olyan súlyú döntést hoznak, hogy egy ajánlattevőt a közbeszerzési eljárásból kizárnak.

Az ajánlatkérő bejelentését követően a **Közbeszerzési Hatóság – a jogorvoslati határidők kezdő- és határnapjának tisztázását követően – meggyőződik arról, hogy az ajánlatkérő döntése ellen az érintettek nyújtottak-e be jogorvoslatot**. A jogorvoslati lehetőség határidejének leteltét vagy a jogorvoslat kimerítését követően intézkedik a Hatóság arról, hogy a kizárt gazdasági szereplő felkerüljön a tárgyi listára. A **kizárás időtartama három év**.

A Hatóság 2021-ben négy szervezettel bővítette a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listáját. A 4 szervezet közül egy sem élt a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslat-kezdemenyvezéssel az ajánlatkérő kizáró döntése ellen.

2021-ben hat szervezet tekintetében járt le a hamis adatszolgáltatással kapcsolatos kizárás időtartama, ám mivel az érintetteket további egy évig fel kell tüntetni a listán, így azon 2021. december 31-én 18 szervezet szerepelt.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

3.2. Economic operators excluded from public procurement procedures for supplying false data

In 2021, the Public Procurement Authority continued to keep the list of economic operators excluded from the public procurement procedure due to false data provision up-to-date and published it in the EPPS pursuant to Article 187 (2) (ab) of the Public Procurement Act - without considering the reliability of the economic operator – and kept a record of the fact, description and summary of the relevant circumstances of the contracting authority's decisions which may serve as exclusion grounds pursuant to Article 62 (1) (i) and (j), the number of the arbitration board and court decisions which have served as exclusion grounds pursuant to Article 62 (1) (i) and (j), the electronic address of the decision (if available) and the date of the decision.

Pursuant to Article 62 (7) of the PPA, the contracting authority shall inform the Public Procurement Authority of the exclusion and of its date specified in paragraph 1(i) and (j), by indicating the name and address (seat, residence) of the involved tenderer, candidate, subcontractor, organisation participating in the certification of suitability, as well as the subject-matter and the reference number of the procedure, the date of the exclusion and the day on which the excluded economic operator became aware of his exclusion.

The Public Procurement Authority's register therefore lists tenderers who are excluded from participation in the tender procedure on the basis of the exclusion grounds provided for in Article 62 (1)(i) and (j) of the Public Procurement Act.

With regard to the **list of economic operators excluded for supplying false data**, it should be stressed that the list is drawn up on the basis of a declaration by the contracting authorities thus, it is not an authentic public register, so it is for **information purposes only**, and – pursuant to the practice of the Public Procurement Arbitration Board – does not relieve contracting authorities of the obligation to verify its veracity in each procurement procedure before taking a decision of such gravity as to exclude a tenderer from the procurement procedure.

Following the notification of the contracting authority, the **Public Procurement Authority – after clarifying the start and expiry of deadlines available for legal review – ascertains whether the parties concerned submitted any application for legal review against the decision of the contracting authority**. After the expiry of the time limit for appeal or after the exhaustion of the remedy, the Authority adds the excluded economic operator to the list. **The exclusion period is 3 years**.

The Authority has added four new entities to the list of economic operators excluded for false declarations in 2021. None of the 4 organisations has initiated an appeal against the exclusion decision of the contracting authority at the Public Procurement Arbitration Board.

The Authority removed six organisations from the list in 2021 as their exclusion period for supplying false data expired, leaving 18 organisations on the list on 31 December 2021, as the entities concerned shall be displayed on the list for one additional year.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

3.3. A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke

A Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Közbeszerzési Hatóság vezeti a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét, melyet az EKR-ben tesz közzé, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének r) pontja szerint meghatározza a minősítési szempontokat és azok igazolási módjait. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének c) pontja értelmében a Közbeszerzési Hatóság a gazdasági, valamint a szakmai kamara által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékbe vétel feltételeinek megfelelését ellenőrzi, a kamarai jegyzékeket nyilvántartja.

Gazdasági, szakmai kamarák által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékekről nem érkezett bejelentés a Közbeszerzési Hatóság felé, ezért a kamarák által meghatározott feltételek fennállásának ellenőrzésére, illetőleg a kamarai jegyzékek nyilvántartására sem került sor. A névjegyzékbe vételt a gazdasági szereplők közvetlenül kezdeményezik a Közbeszerzési Hatóság előtt.

A jegyzékbe történő felvétel iránti kérelmeken túl a Közbeszerzési Hatóság a megújítási, törlési és adatmódosítási kérelmeket bírálja el. 2021. december 31-én **15 minősített ajánlattevő szerepelt a jegyzékben.**

3.4. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók jegyzéke

A Kbt. 27. §-ának (3) bekezdése kötelezővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy az ott meghatározott esetekben a közbeszerzési eljárásba **felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vonjanak be. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az eljárások előkészítése, valamint lefolytatása során a közbeszerzési szakértelmet biztosítja, személyesen köteles ellátni a felelős közbeszerzési szaktanácsadás körébe eső feladatokat, szorosan együttműködik az eljárás tárgya szerinti, pénzügyi, jogi vagy egyéb szakértelmet biztosító személyekkel, szervezetekkel, segíti azok közbeszerzési tevékenységét.**

A törvény rendelkezése alapján a Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és 2021. július 1. napjától **az EKR-ben teszi közzé a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékét.**

Ugyancsak a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe tartozik **a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók EKR-ben történő regisztrációjának jóváhagyása,** valamint a módosított adatok átvezetése, annak érdekében, hogy a jogosultsággal rendelkező tanácsadók a közbeszerzési eljárásokban eljárási cselekményeket tudjanak végezni.

2021. január 1-jén 866 felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót tartalmazott a névjegyzék, míg 2021. december 31-én 871 fő volt bejegyezve.

A beérkező kérelmek feldolgozása kapcsán hozott döntéseket az alábbi ábra mutatja:



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

3.3. The official list of approved tenderers

Pursuant to Article 187 (2) (a) (aa) of the PPA, the Public Procurement Authority maintains the official list of approved tenderers, which is published in the EPPS, and in line with Article 187 (2) (r) of the PPA, the Authority determines the approval criteria and their method of certification. Under Article 187 (2) (c) of PPA, the Authority monitors the adequacy of conditions for being included as approved tenderer in the list drawn up by the economic or professional chamber and maintains such list of the chamber

The Public Procurement Authority has not received any notifications of any lists of approved tenderers drawn up by economic and professional chambers, and therefore the conditions set by the chambers have not been verified, nor have the chambers' lists been maintained. Economic operators have to apply directly at the Public Procurement Authority to be added to the list.

In addition to requests for inclusion in the list, the Public Procurement Authority considers requests for renewal, deletion and modification of data. On 31 December 2020, **15 approved tenderers were included in the list.**

3.4. The list of accredited public procurement consultants

Article 27 (3) of PPA sets out that the contracting authority **shall involve an accredited public procurement consultant** in certain public procurement procedures. **Accredited public procurement consultants provide public procurement expertise during the preparation of the procedure and in the course of conducting the procedures, they perform the tasks falling within accredited public procurement consultancy in person, they cooperate closely with persons and organisations providing financial, legal or other professional knowledge in terms of the subject matter of the public procurement and provide assistance to their public procurement activities.**

Pursuant to the Act, the Public Procurement Authority keeps an up-to-date list of accredited public procurement consultants and, from 1 July 2021, **publishes it in the EPPS.**

The Public Procurement Authority is also responsible **for approving the registration of accredited public procurement consultants in the EPPS system** and also for updating modified data in order to allow entitled accredited consultants to carry out procedural acts in public procurement procedures.

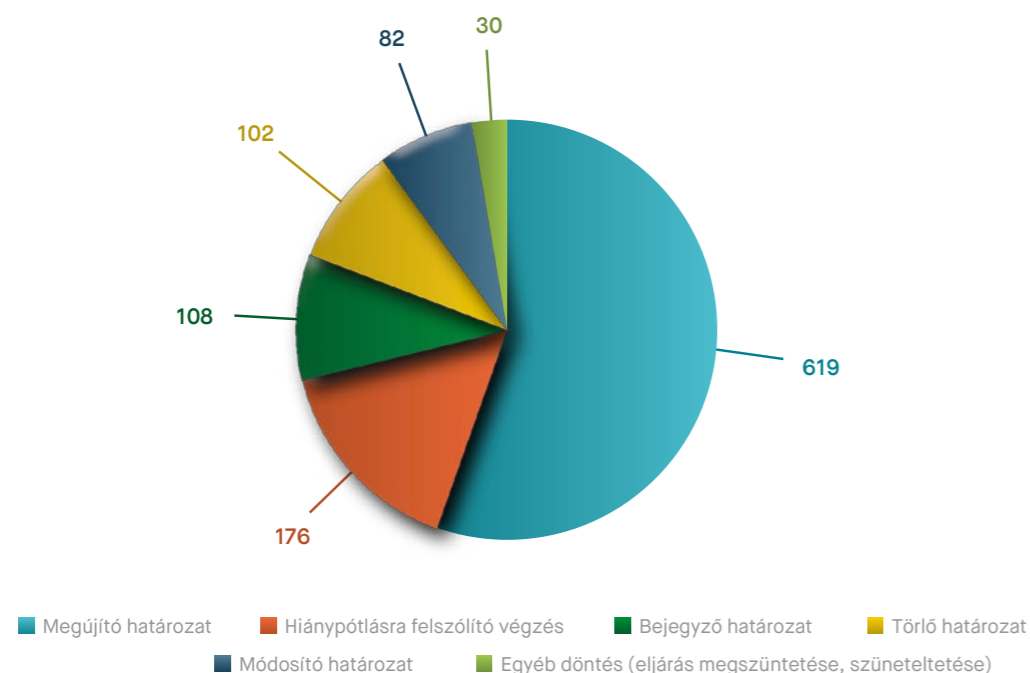
On 1 January 2021, there were 866 accredited public procurement consultants on the register, compared to 871 on 31 December 2021.

Decisions made after processing the applications are shown by the chart below:



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

FELELŐS AKKREDITÁLT KÖZBESZERZÉSI SZAKTANÁCSADÓK NYILVÁNTARTÁSÁVAL KAPCSOLATOS TEVÉKENYSÉG 2021-BEN



3.5. További nyilvántartások

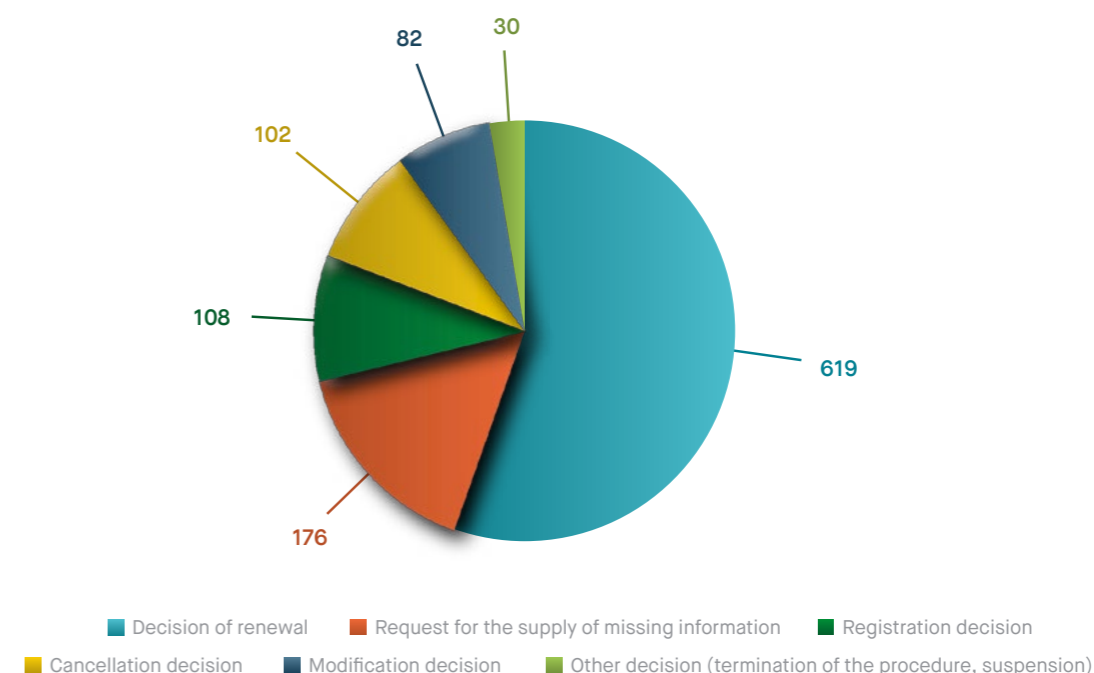
A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartást vezet a megbízhatóságot megállapító határozatokról, továbbá a szerződésszegést elkövető gazdasági szereplőkről is. Az első nyilvántartás a Közbeszerzési Hatóság által naprakészen vezetett és közzétett, a kizáró ok hatálya alatt álló gazdasági szereplő megbízhatóságát megállapító határozatokat tartalmazza (II. rész 1.5 pont). A megbízhatóságukat sikeresen igazoló gazdasági szereplők száma 2021. évben 9 db, míg a sikeresen öntisztáztottak száma 49 db volt. A szerződésszegést elkövető gazdasági szereplők nyilvántartásába az ajánlatkérők bejelentése alapján azok az ajánlatkérővel szerződést kötött gazdasági szereplők kerülnek, akik a szerződéses kötelezettségeiket súlyosan megszegték, és ez a szerződés felmondásához vagy elálláshoz, kártérítés követeléséhez vagy a szerződés alapján alkalmazható egyéb jogkövetkezmény érvényesítéséhez vezetett, valamint ha olyan magatartásukkal, amelyért felelősek, részben vagy egészben a szerződés lehetetlenségét okozták (bővebben: II. rész A) 1.3 pont). Ezen listán 2021. december 31-én összesen 31-en szerepeltek.

A Közbeszerzési Hatóság kötelező feladatai körében naprakészen vezette és a honlapján közzétette azoknak a döntőbizottsági határozatoknak vagy felülvizsgálatuk esetén jogerős bírósági határozatoknak a számát és a határozathozatal napját, amely megalapozhatta a Kbt. 62. § (1) bekezdés q) pontja szerinti kizárást, tehát súlyosan megsértette a közbeszerzési eljárás vagy a koncessziós beszerzési eljárás eredményeként kötött szerződés teljesítésére e törvényben előírt rendelkezéseket, és ezt a Közbeszerzési Döntőbizottság véglegessé vált – vagy a Döntőbizottság határozatának megtámadására irányuló közigazgatási per esetén a bíróság jogerős –, 90 napnál nem régebben meghozott határozata megállapította. Az ún. 90 napos kizárást megalapozó határozatok nyilvántartásának vezetésére vonatkozó kötelezettséget a jogalkotó 2021. február 1-jétől megszüntette. A Közbeszerzési Hatóság honlapján tájékoztató jelleggel közzéteszi a védett munkahelyek listáját, amely tartalmazza az általuk gyártott vagy forgalmazott termékek, illetve nyújtott szolgáltatások felsorolását.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

ACTIVITIES RELATED TO THE REGISTRY OF ACCREDITED PUBLIC PROCUREMENT CONSULTANTS IN 2021



3.5. Other registries

The Public Procurement Authority keeps a record of decisions establishing reliability and also economic operators breaching the public contract. The first register includes the decisions declaring the reliability of economic operators subject to exclusion grounds, as updated and published by the Public Procurement Authority (please refer to Part II. 1.5). The number of economic operators successfully certifying their reliability was 9, while the number of successful self-cleaning applicants was 49 in 2021. The register of economic operators breaching the public contract is based on the report of contracting authorities and it includes economic operators entering into a contract with contracting authorities who committed a serious breach of contract, which triggered the termination or rescission of the contract, the claiming of damages or the enforcement of other sanction due under the contract, furthermore, when their imputable behaviour resulted in the full or partial nullification of the contract (please refer to Part II. A) 1.3). On 31 December 2021, there were 31 economic operators on the list.

As part of its mandatory tasks, the Public Procurement Authority updated and published on its homepage the number and date of arbitration board decisions or, in case of a judicial review thereof, the court decisions, which may have justified exclusion under Article 62 (1) (q) of the PPA, that is seriously infringed the provisions of the PPA concerning the performance of the contract concluded as a result of the procurement procedure or concession award procedure and such infringement was established by the decision of the Public Procurement Arbitration Board since becoming final or, in the case of an administrative procedure challenging the decision of the Arbitration Board, by the final and binding court decision issued not earlier than 90 days. The obligation to keep record of the decisions justifying the so-called 90 days exclusions was repealed by the legislator as of 1 February 2021. For information purposes, the Public Procurement Authority publishes on its website a list of protected workplaces, including a list of the products they produce or distribute and the services they provide.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN

1. Jogalkalmazók támogatása



1.1. Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása

A törvényben meghatározott alapfeladata szerint a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési eljárások előkészítése és lebonyolítása során **az ajánlatkérők segítése érdekében állásfoglalásokat ad ki.**

A beszámolási időszakban továbbra is jelentős számú megkeresés érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, annak ellenére, hogy a jogalkalmazók számára is köztudomású, hogy a Hatóság állásfoglalásában megjelenő szakmai véleménynek jogi ereje, kötelező tartalma a 60/1992. (XI. 17.) AB határozat alapján nem lehet. A nagyszámú megkeresés arra enged következtetni, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői számára ennél fontosabb, hogy kérdéseik megítéléséhez támpontot kaphatnak egy független szakmai szervezettől, még akkor is, ha ezzel a döntés felelőssége nem változik.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT

1. Supporting those applying the law



1.1. Expressing opinions – supporting unified legal interpretation

Under its basic task specified by the law, the Public Procurement Authority **expresses opinions in order to assist contracting authorities** during the preparation and implementation of public procurement procedures.

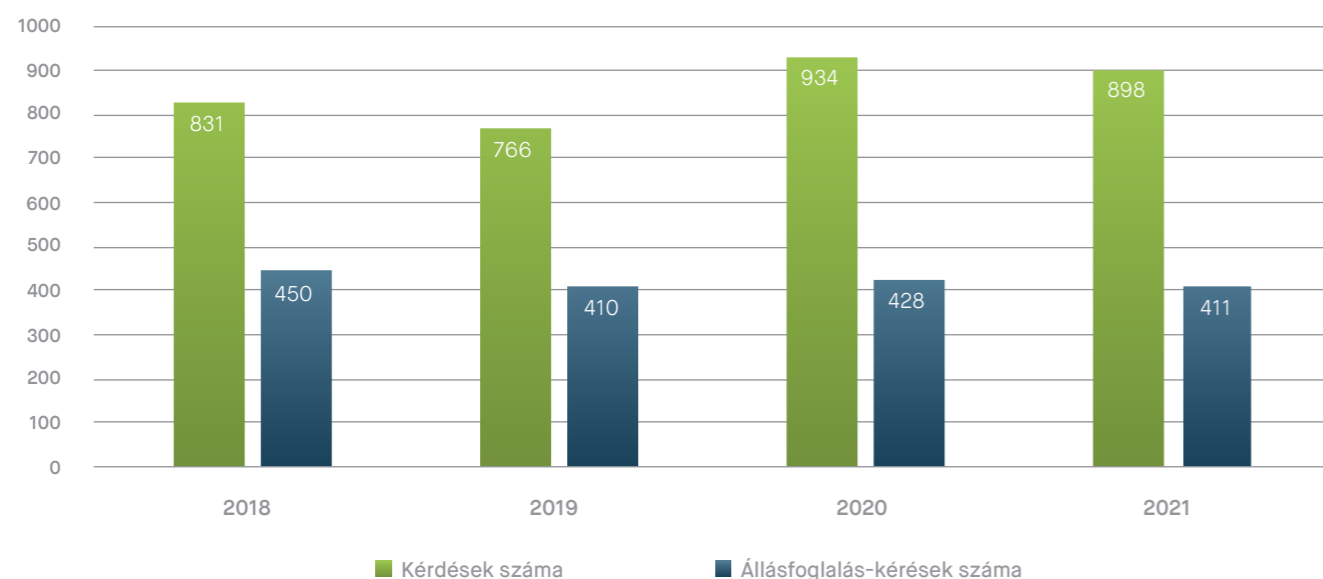
In the reporting period, the Public Procurement Authority continued to receive a significant number of inquiries, despite the fact that it is well known to those applying the law that the Authority's professional opinion cannot have legal force or binding content under Decision of the Court of Constitution 60/1992 (XI. 17.). The high number of enquiries suggests that public procurement actors prefer to have guidance from an independent professional body concerning the interpretation of their questions, even if the responsibility of the decision does not swift.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2021. évben kibocsátott **állásfoglalások** száma 411 volt, a Közbeszerzési Hatóság ezekhez kapcsolódóan összesen 898 kérdést válaszolt meg, vagyis egy-egy megkeresés jellemzően több kérdést is tartalmazott. A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók munkáját támogatva **továbbra is ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot működtet** általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására, amelyet 2021-ben is sokan vettek igénybe. (Ügyfélszolgálati napokon naponta átlagosan körülbelül 10-12 megkeresés érkezik, amely éves szinten hozzávetőlegesen 1150 darabot jelent.) A Közbeszerzési Hatóság tapasztalata szerint a telefonos megkeresések alapján a gyakorlati jogalkalmazás során jelentkező problémák beazonosíthatók, ezen tapasztalatok a Közbeszerzési Hatóság közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotásának és módosításának kezdeményezésével összefüggő feladatának ellátása kapcsán is iránymutatásul szolgálhatnak.

ÁLLÁSFOGLALÁS-KÉRÉSEK SZÁMÁNAK ALAKULÁSA 2018 ÉS 2021 KÖZÖTT



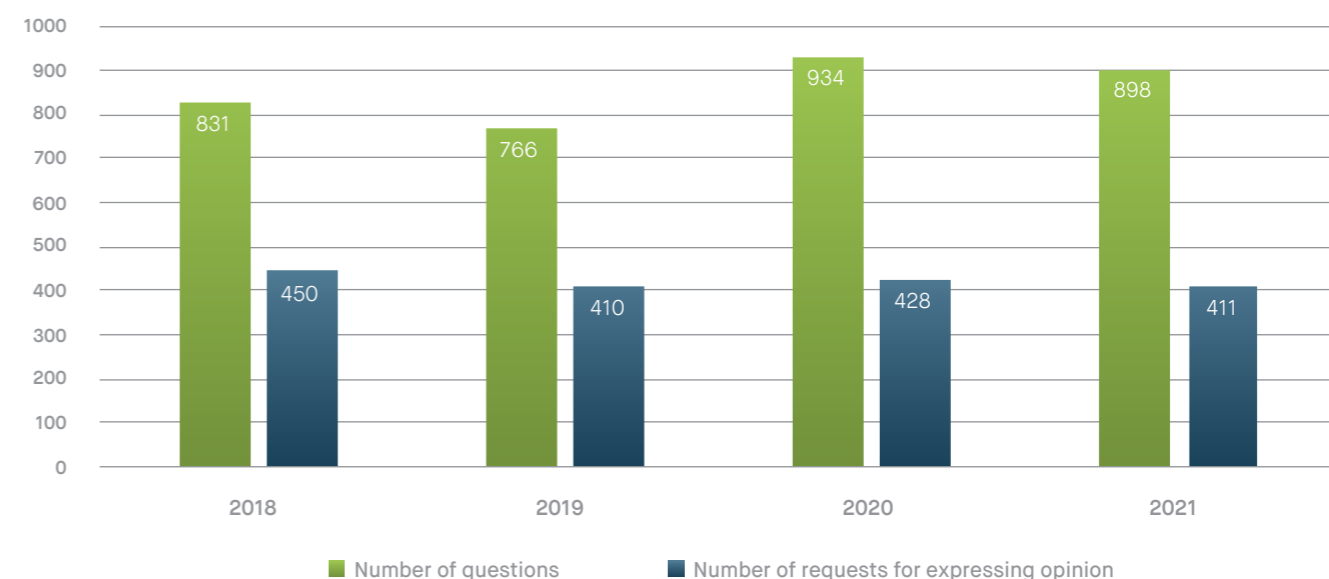
Évek óta folyamatosan fennálló trend, hogy a kérdések jelentős része arra irányul, hogy az adott helyzetben az adott szervezetnek egyáltalán kell-e közbeszerzési eljárást lefolytatnia. Ennek körében változatlanul kiemelkedően magas a Kbt. **alanyi hatályával**, az ajánlatkérői minőséggel kapcsolatos kérdések [Kbt. 5. §] száma, a Kbt. alkalmazása alóli **kivételekkel** kapcsolatos kérdések száma [Kbt. 9. §, 111. §], valamint a Kbt. **tárgyi hatályát** a közbeszerzés becsült értékével [Kbt. 16–19. §] összefüggésben érintő kérdések aránya. A Kbt. hatálya alóli kivételek körében érkezett megkeresések magas számához hozzájárult az a tényező, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2020. évi CXXVIII. törvény módosította a Kbt. 111. § r), v) és x) pontját, tehát a nemzeti rezsimben szereplő kivételek körét. A becsült értékhez kapcsolódik a **részekre bontás tilalmának** a kérdése [Kbt. 19. § (3) bekezdés], mely a jelenlegi Kbt. hatálybalépése óta folyamatosan a fókuszban áll. Ezzel is összefüggésben a Közbeszerzési Hatóság 2021. október 7-én frissített útmutatót és új példatárat tett közzé a tárgyban. Összességében a fentieket figyelembe véve 2021. évben a 898 kérdésből 275 irányult a közbeszerzési eljárás lefolytatásának elkerülésére.

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



The number of **opinions expressed** issued in 2021 was 411, and the Public Procurement Authority answered a total of 898 questions, i.e. a single request typically contained several questions. The Public Procurement Authority continues to provide a **free-of-charge helpline service** to support those applying the law on general jurisdictional issues, which was again widely used in 2021. (On average, around 10-12 enquiries are received per day, which amounts to approximately 1150 enquiries annually.) The experience of the Public Procurement Authority has shown that telephone enquiries can identify problems in the practical application of the law, and can also serve as a guide for the Public Procurement Authority in its task of initiating the drafting and amendment of legislation on public procurement.

NUMBER OF REQUESTS FOR EXPRESSING OPINION BETWEEN 2018 AND 2021



There has been a consistent trend over the years that a significant number of questions have focused on whether, in a given situation, an organisation should have to conduct a public procurement procedure at all. Among these, there is a high number of questions concerning the **scope of application** of the Public Procurement Act, the status as a contracting authority [Article 5 of the Public Procurement Act], questions concerning **applicability of exceptions** from the PPA [Articles 9 and 111 of the PPA], and questions concerning the **material scope** of the Public Procurement Act in relation to the estimated value of public procurement [Articles 16-19 of the PPA]. The fact that Act CCXXVI of 2015 Amending Pertinent Law to the Act CXLI of 2015 on Public Procurement amended Article 111 (r), (v) and (x) of the PPA, i.e. the rules for the exceptions below EU thresholds, contributed to the high number of questions received concerning applicability of exceptions from the PPA. Linked to the estimated value is the issue of the **prohibition of artificial splitting** of public contracts [Article 19 (3) of the PPA], which has been a constant focus since the entry into force of the current Public Procurement Act. Also in this context, on 7 October 2021, the Public Procurement Authority published an updated guidance and a new set of examples on the subject. Overall, taking the above into account, 275 of the 898 questions in 2021 were aimed at avoiding public procurement.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2021-ben kiemelkedően sok megkeresés érkezett a közbeszerzési eljárások alapján megkötött **szerződések módosításával** kapcsolatosan. Ennek oka több esetben az építőipari nyersanyagárak emelkedése, illetve általában a pandémia hatására bekövetkezett áremelkedés volt.

A **hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal** kapcsolatos szabályok értelmezése iránti megkeresések száma emelkedik még ki a különböző témájú megkeresések közül.

Minden közbeszerzési eljárásban érdekelt fél számára igen hasznos, hogy a Közbeszerzési Hatóság az állásfoglalásokból összeállított válogatást a **Közbeszerzési Értesítő Pluszban**, azaz a Hatóság saját, elektronikusan is elérhető, ingyenes szakmai folyóiratában annak 2019. évi alapításától fogva **havonta nyilvánosságra hozza**. A Közbeszerzési Értesítő Plusz felhasználói statisztikái alapján megállapítható, hogy a szaklap olvasói a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalás-válogatás rovatát kiemelt figyelemmel kísérik.

Mint az előző években, 2021-ben is főleg az állami-önkormányzati szférából érkező, ajánlatkérői megkeresések domináltak, amelyek a **jogkövető magatartások elősegítése céljából kiemelt jelentőséggel bírnak**. Természetesen nemcsak az állami-önkormányzati szférából érkeznek megkeresések, hanem ajánlattevői oldalról is. Jellemző továbbá a közbeszerzési eljárások lebonyolításával foglalkozó vállalkozások részéről érkező megkeresés is, amely szintén igen gyakori, mivel az adott önkormányzat vagy állami szerv nevében általában ezek az üzleti szereplők bonyolítják le ténylegesen a közbeszerzési eljárásokat. Tekintettel arra, hogy egyetlen ilyen üzleti szereplő általában egyszerre több ajánlatkérő számára nyújtja ezt a szolgáltatást, így a számukra nyújtott iránymutatás a jogkövető magatartások elősegítése céljából különösen kiemelt jelentőségű. Ezen utóbbi szervezetek a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységgel kapcsolatos jogszabályok értelmezésével összefüggésben is megkeresik a Közbeszerzési Hatóságot.

A **Közbeszerzési Hatósághoz érkező megkeresések folyamatos visszacsatolást jelentenek a jogalkalmazók részéről a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok gyakorlati érvényesüléséről**. Ennek jelentősége, hogy a Hatóság az általa ily módon összegyűjtött tapasztalatokat be tudja csatornázni, hozzájárulva ezzel a jogalkotás jövőbeni irányának meghatározásához. Mindemellett a beérkező tapasztalatok fontos szerepet játszanak a jogalkalmazók munkáját segítő, általános érvényű anyagok (útmutatók, tájékoztatók) elkészítésében is.

Összegzésképpen megállapítható, hogy bár a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalásai nem helyettesíthetik az egyes eljárások lefolytatásához szükséges szakértelmet, mégis jelentős gyakorlati segítséget nyújtanak (főleg) a kisebb ajánlatkérők és ajánlattevők – ezen belül is a kis- és középvállalkozások – számára a közbeszerzési eljárások jogszerű lefolytatásához és a jogérvényesítéshez.

1.2. Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 183. § c) pontja értelmében a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, illetve a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról. A Közbeszerzési Hatóság alapfeladataként a Kbt.-ben kötelezően előírt tárgyú útmutatókat készíti el. Az útmutatókat a Hatóság a honlapján teszi közzé.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók támogatása érdekében a beszámolási időszakban is folyamatosan figyelemmel kíséri a jogszabályváltozásokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi döntéseit, valamint a beérkezett megkeresések nyomán kirajzolódó problematikus vagy nehezen megítélhető kérdéseket, és e tapasztalatok alapján útmutatóit felülvizsgálta, szükség esetén módosította.

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



In 2021, there was a particularly high number of questions on the **modifications to contracts** concluded following public procurement procedures. In many cases, this was due to the rise in raw material prices in the construction sector, and a general price increase due to the pandemic.

The number of requests for interpretation of provisions on **negotiated procedures without prior publication** stands out among the various types of requests.

It is very useful for all parties involved in public procurement procedures that the Public Procurement Authority **publishes** a selection of its opinions in the **Public Procurement Bulletin Plus**, the Authority's free **monthly** professional journal, which is also available electronically since its launch in 2019. Based on the user statistics of the Public Procurement Bulletin Plus, it can be concluded that readers of the journal pay particular attention to the Public Procurement Authority's opinion column.

As in previous years, 2021 was dominated by inquiries from contracting authorities operating in the state and municipal sectors, which are of **particular importance for promoting compliance**. Of course, we not only receive inquiries from the state and municipal sectors, but also from tenderers. Furthermore, enquiries are often submitted by businesses that implement public procurement procedures, as these businesses usually carry out the actual public procurement procedures on behalf of the municipality or public body concerned. Given that one business operator usually provides this service to several contracting authorities at the same time, the guidance provided to them is of particular importance to promote compliance. The latter organisations also contact the Public Procurement Authority in connection with the interpretation of the legislation on the activities of accredited public procurement consultants.

Inquiries to the Public Procurement Authority provide continuous feedback from legal practitioners on the practical implementation of public procurement legislation. The importance of this is that by channelling the experiences gathered from these feedbacks into the process of law-making, the Authority can contribute to shaping the future orientation of legislation development. In addition, the experience gained also plays an important role in the preparation of general materials (guidelines, briefings) to assist those applying the law.

In conclusion it can be stated that although the opinions expressed by the Public Procurement Authority do not replace the knowledge required for conducting the procedures, the opinions support (especially) smaller contracting authorities and tenderers, more specifically, SMEs, in conducting compliant public procurement procedures and enforcing their rights.

1.2. Publication of guidelines and president's briefings

Under Article 183 (c) of the PPA, the Public Procurement Authority consults with the minister responsible for public procurement – in collaboration with the national economic chambers and other trade organisations in the given case –, prepares guidelines to facilitate the application of regulations applicable to public procurements based on the experience gained from the decisions of review procedures, the control of public procurements, covering practical information on public procurements. In the performance of its basic tasks, the Public Procurement Authority prepares guidelines on the mandatory topics defined by the PPA. Guidelines are published on the Authority's homepage.

In order to support legal practitioners, during the reporting period, the Public Procurement Authority continued to monitor the changes in legislation, the substantive decisions of the Public Procurement Arbitration Board and the problematic or dubious issues arising from the inquiries received, and based on this experience, it revised and, if necessary, amended its guidelines.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2021. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács az alábbi **12 útmutató tartalmát vizsgálta felül, és tekintettel arra, hogy két útmutató esetén kétszer is sor került pontosításra, kiegészítésre, összesen 14 alkalommal módosította az útmutatókat a jogszabályi változásoknak megfelelően:**

1. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában [publikálás dátuma: 2021. október 7.];
2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások szabályairól [publikálás dátuma: 2021. május 11., illetve 2021. szeptember 30.];
3. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hiánypótlás szabályairól [publikálás dátuma: 2021. július 5.];
4. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az innovációs partnerség alkalmazásának egyes kérdéseiről [publikálás dátuma: 2021. május 11., illetve 2021. július 5.];
5. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az Európai Unióban és az Európai Gazdasági Térségben letelepedett gazdasági szereplők által benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról [publikálás dátuma: 2021. május 11.];
6. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a keretmegállapodásokkal kapcsolatos egyes kérdésekről [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
7. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a tárgyalásos eljárás alkalmazásának feltételeiről [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
8. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az alkalmassági feltételek előírásával kapcsolatos szabályokról [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
9. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az alvállalkozókkal kapcsolatos egyes kérdésekről [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
10. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
11. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában [publikálás dátuma: 2021. május 10.];
12. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának egyes kérdéseiről [publikálás dátuma: 2021. május 10.].



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2021, the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority **reviewed the content of the following 12 guidelines, and in view of the fact that two of the guidelines were clarified and supplemented with additional information twice, the Council amended the guidelines 14 times in total in compliance with the changes in legislation:**

1. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the calculation of estimated value, the prohibition of artificial splitting of public contracts and the artificial aggregation of procurement needs [publication date: 7 October 2021];
2. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the rules for public procurement procedures for public works [publication date: 11 May 2021 and 30 September 2021];
3. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the rules for supplying missing information [publication date: 5 July 2021];
4. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain aspects of the application of innovation partnership [publication date: 11 May 2021 and 5 July 2021];
5. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certificates, declarations, records and data to be submitted by economic operators established in the European Union and the European Economic Area [publication date: 11 May 2021];
6. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on issues related to framework agreements [publication date: 10 May 2021];
7. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the conditions for applying negotiated procedure [publication date: 10 May 2021];
8. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the rules of setting suitability criteria [publication date: 10 May 2021];
9. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues regarding subcontractors [publication date: 10 May 2021];
10. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on issues related to the amendment and performance of contracts under the PPA, concluded as a result of public procurement procedures [publication date: 10 May 2021];
11. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certificates, declarations, registries and data to be submitted concerning exclusion grounds by economic operators established in Hungary: 10 May 2021];
12. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues regarding the application of negotiated procedures without prior publication [publication date: 10 May 2021].



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság–Miniszterelnökség–EUTAF–Megyei Jogú Városok Szövetsége közös példatára 2021. október 7-én jelent meg a Kbt. 19. § (2)-(3) bekezdése szerinti részekre bontás tilalmával kapcsolatosan.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Kbt. 180. § c) pontja alapján a 2021. évben **két tájékoztatót és egy közleményt** tett közzé. A Közbeszerzési Hatóság elnöke a 2022. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról, valamint a Kbt. 64. § és 188. §-a szerinti öntisztázás gyakorlati tapasztalatairól **elnöki tájékoztató** kibocsátásával, míg a lock-in helyzetek kezeléséről a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése során **közlemény** útján tájékoztatta a jogalkalmazókat.

1.3. Közbeszerzési Értesítő

A Közbeszerzési Hatóság gondoskodik a „Közbeszerzési Értesítő - a Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja” (a továbbiakban: Közbeszerzési Értesítő) szerkesztéséről, melyben hivatalos és hiteles változatban, elektronikus úton közzétételre kerülnek a hazai közbeszerzési, koncessziós és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos hirdetmények. A Közbeszerzési Értesítő 2017 februárjától az év valamennyi munkanapján megjelenik, napi szerkesztésű, így 2021-ben 254 lapszám került közzétételre a Közbeszerzési Hatóság honlapján. Az ingyenes kiadvány elérhető továbbá a Napi Közbeszerzés mobilapplikáción keresztül is.

1.4. Közbeszerzési Értesítő Plusz

A Közbeszerzési Értesítő Plusz – mely a Közbeszerzési Hatóság online formában havi rendszerességgel megjelenő, ingyenes szakmai folyóirata – 2021-ben immár harmadik évfolyamával jelentkezett. Az egyes lapszámokat a Közbeszerzési Hatóság honlapján elektronikusan olvashatják vagy ingyenesen le is tölthetik az érdeklődők, a weboldalt havonta már mintegy ezer érdeklődő látogatja, a szaklap olvasottsága évről évre emelkedik. A 2019. január 1. – 2021. december 31. közötti időszak vizsgálata alapján megállapítható, hogy az első évben körülbelül hétezer, a második évben kilencezer, míg a 2021. évben már több, mint tizenháromezer felhasználó olvasta a lapot.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The book of study cases was published on 7 October 2021 jointly by the Public Procurement Authority, the Prime Minister's Office, EUTAF and the Association of Towns with County Rights about the prohibition of artificial splitting of public contracts under Article 19 (2)-(3) of the PPA.

In 2021, the President of the Public Procurement Authority published **two presidential briefings and one communication** pursuant to Article 180(c) of the Public Procurement Act.

The President of the Public Procurement Authority informed procurement practitioners about the public procurement thresholds applicable from 1 January 2022 and the practical experience of self-cleaning pursuant to Articles 64 and 188 of the Public Procurement Act by issuing a **presidential briefing**, while a **communication was issued** concerning the handling of lock-in situations during the control of negotiated procedures without prior publication.

1.3. Public Procurement Bulletin

The Public Procurement Authority ensures the publication of the "Public Procurement Bulletin - the Official Journal of the Public Procurement Authority" (hereinafter referred to as the "Public Procurement Bulletin"), which contains the official and authentic version of the notices related to public procurement, concession and design contest procedures in Hungary. Since February 2017 the Public Procurement Bulletin has been published on every working day thus 254 issues were published on the website of the Public Procurement Authority in 2021. The free publication is also available through the Public Procurement Daily mobile app.

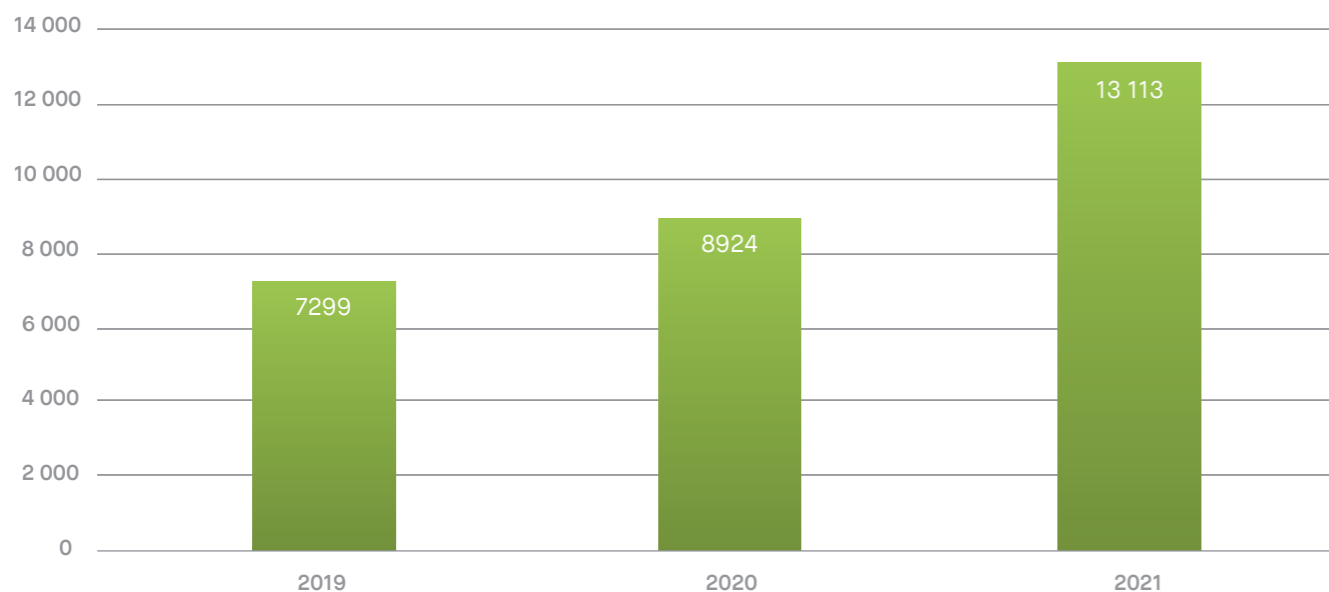
1.4. Public Procurement Bulletin Plus

The Public Procurement Bulletin Plus, the Authority's free online monthly journal, has been published for three years. Each issue of the journal can be read electronically or downloaded free of charge from the Public Procurement Authority's website, which has around one thousand visitors per month, and the number of readers is growing year on year. An analysis of the period from 1st January 2019 to 31st December 2021 shows that approximately seven thousand users read the journal in the first year, nine thousand in the second year and more than thirteen thousand in 2021.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A KÖZBESZERZÉSI ÉRTESÍTŐ PLUSZ FELHASZNÁLÓINAK SZÁMA, 2019–2021



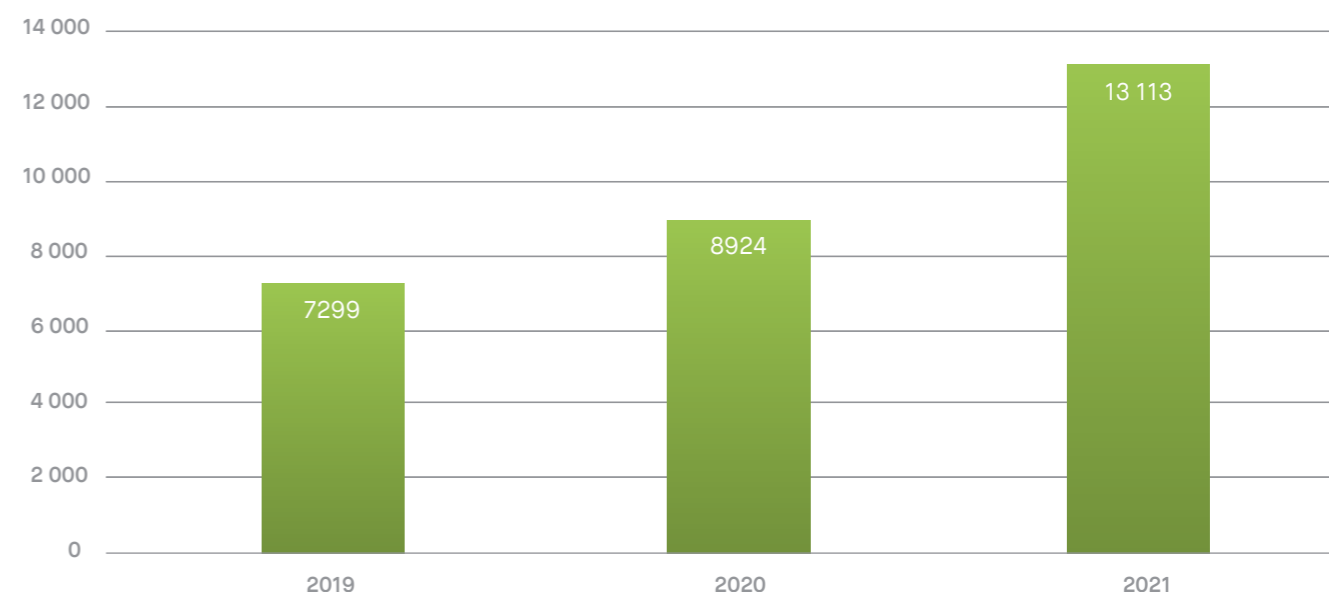
A folyóirat az előző évek tematikáját követi: a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési szakma támogatása érdekében hónapról hónapra rendszeresen válogatást tesz közzé a legfontosabb állásfoglalásaiból és a Közbeszerzési Döntőbizottság kiemelt jelentőséggel bíró jogorvoslati döntéseiből. A Közbeszerzési iránytű rovatban közölt szakkikkek a közbeszerzések világát érintő aktualitásokat, más jogterületekkel való összefüggéseket, szakkérdéseket elemzik. A szakmai folyóiratban rendszeresen feldolgozásra kerülnek közbeszerzési statisztikai adatok, melyekből az érdeklődők átfogó képet kaphatnak a közbeszerzések hazai volumenéről, alakulásáról. Folytatódott a Hatóság interjúorozata is, 2021. év során a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjaival és a közbeszerzési intézményrendszerben kiemelt feladatot ellátó szervezetek vezetőivel készült interjúk kerültek publikálásra. Az állandó rovatok közül egyértelműen a Hatóság állásfoglalásait tartalmazó rovat bír a legtöbb letöltéssel, sokan olvassák a joggyakorlatban felmerülő kérdésekkel összefüggő szakkikkeit és nyomon követik az interjú rovatot is.

A lap megtekintése elsősorban személyi vagy asztali számítógépről (csaknem 88%) és mobiltelefonról (11%) történik, feltételezhetően a Hatóság mobil applikációját használva. Megállapítható, hogy a felhasználók a szaklap főoldalára kattintanak legtöbbször, innen közvetlenül töltik le a választott cikkeket, emellett a keresőmező használatát is sokan választják. Előzőek arra engednek következtetni, hogy a felhasználók elsősorban munkájukhoz használják a szaklapot. A felhasználók 37%-a közvetlenül a lap honlapjára kattint, 57 %-a egyéb (organikus) keresésből jut el honlapunkra, míg 3,4% a szociális média segítségével éri el a lapot.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

NUMBER OF THE READERS OF THE PUBLIC PROCUREMENT BULLETIN PLUS BETWEEN 2019 AND 2021



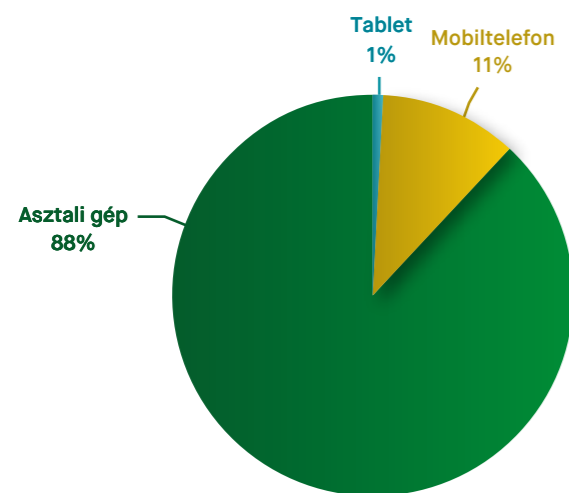
The journal follows the theme of previous years: in order to support the public procurement profession, the Public Procurement Authority publishes a selection of its most important opinions and the most important review decisions of the Public Procurement Arbitration Board every month. The articles published in the Public Procurement Compass section analyse the latest developments in the public procurement sector, its links with other areas of law and some specific issues. The journal regularly publishes statistical data on public procurement, providing a comprehensive picture of the volume and trends of public procurement in Hungary. The interview series also continued to be published, with interviews with members of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority and the heads of organisations with a key role in the public procurement institutional system. Among the permanent columns, the Authority's opinions clearly has the most downloads, also, many people read specialist articles on issues arising in the case-law as well as the interviews.

The journal is mainly viewed on PCs or desktop computers (nearly 88%) and on mobile phones (11%), presumably using the Authority's mobile app. Users tend to click on the main page of the journal, from where they directly download the articles of their choice, and many also choose to use the search box. User data suggest that readers mainly use the journal for their work. 37% of users click directly on our homepage, 57% reach our website through other (organic) searches and 3.4% reach us through social media.

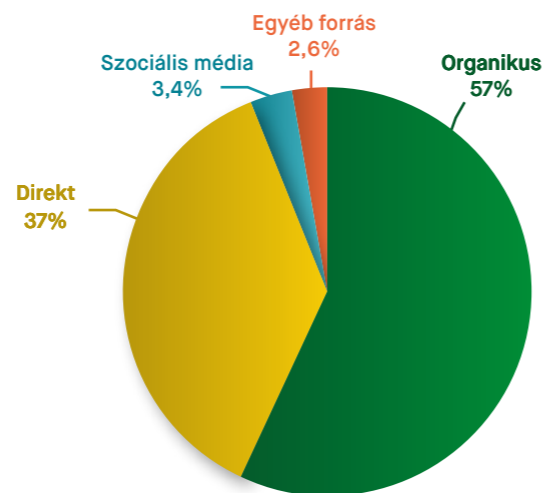


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

MEGTEKINTÉSEK ARÁNYA ESZKÖZÖNKÉNT, 2019–2021



ELÉRÉSEK



1.5. Kodifikációt támogató feladatok

A Közbeszerzési Hatóság törvényi feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan működjön közre a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. Ennek részeként a Hatóság figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

A Közbeszerzési Hatósághoz 2021. évben 16 megkeresés érkezett különböző jogszabálytervezetek, jogszabály-módosítások, továbbá egyéb ágazati szakirányú jelentéstervezetek, jogalkalmazási segédanyagok közbeszerzési jogi szempontú véleményezése kapcsán. Nagy hangsúly került a **közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII. 28.) Korm. rendelet** rendelkezéseinek vizsgálatára, amellyel összefüggésben az illetékes szerv által előkészített, a közétkeztetések közbeszerzésének jogalkalmazását segítő útmutató véleményezésére is sor került. Az **építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet** módosításának véleményezése körében vizsgált rendelkezések is jelentős mértékű változásként értékelhetők. Kiemelt jelentőséggel bírt továbbá az **egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére és a Kkv-k sikeres közbeszerzési részvételének elősegítésére irányuló előterjesztés** véleményezése is. Megjegyzést érdemel még e témakörben, hogy az év során számos olyan szakági előterjesztés, cselekvési terv véleményezésére is sor került, amelyek – többek között – a **zöld közbeszerzési szempontok érvényesítését elősegítő** rendelkezéseket is tartalmaztak.

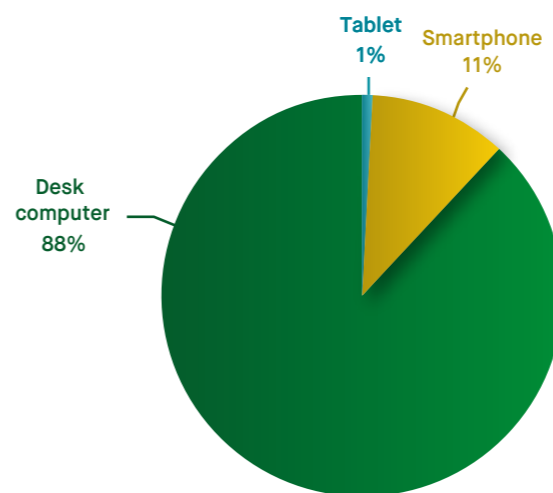
A Hatóság bekapcsolódik valamennyi, a Kbt. módosítására irányuló jogszabályalkotási folyamatba, melynek során olykor 80-100 javaslatot juttatunk el a jogszabályelőkészítésért felelős Miniszterelnökség felé. Kezdeményezéseink minden esetben a hozzánk beérkező, illetve az általunk becsatornázott jogalkalmazói problémák megoldására tesznek javaslatot, mint például a Kbt. 63. § (1) bekezdés a) pontja szerinti kizáró ok vonatkozásában a hulladékgazdálkodási hatóság honlapján közzétett adatok ellenőrzése tekintetében felmerülő jogbizonytalanság esetében.

A Közbeszerzési Hatóság továbbra is kiemelt céljának tartja, hogy a feladatainak ellátása során összegyűlt tapasztalatait felhasználva olyan jogszabály-módosító javaslatokkal segítse a jogalkotó munkáját, amelyek hozzájárulnak a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatásához.

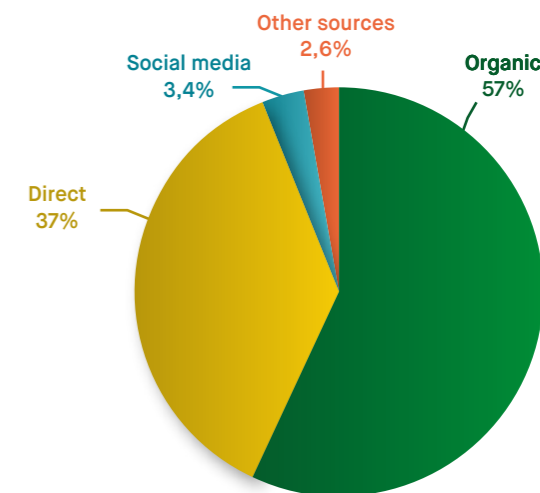


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

RATIO OF VIEWING PER DEVICES BETWEEN 2019-2021



ACCESS



1.5. Tasks related to supporting codification

Under its task defined by the law, the Public Procurement Authority is responsible for effectively contributing to framing the public procurement policy and for forming and spreading the lawful public procurement behaviour enhancing the public and transparent spending of public funds while taking into account the public interest and the interest of contracting authorities and tenderers. As part of this, the Authority monitors the enforcement of the provisions of the PPA, initiates the drafting and amendment of legislation on public procurement with the competent body, and reviews draft legislation and legislation concepts concerning public procurement and the operation of the Authority.

In 2021, the Public Procurement Authority received 16 requests for opinions on various draft legislation, amendments to legislation and other draft sectoral reports as well as on procurement policy review of legal guidance documents. Great emphasis was placed on the examination of the provisions of the **Government Decree No. 676/2020 (XII. 28.) on the specific rules applicable to public catering procurement procedures**, in the context of which the guide prepared by the competent body to assist the application of the law on public catering procurement was also commented upon. The provisions examined in the context of **the amendment of Government Decree No. 322/2015 (30 October) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services**, can also be considered as significant changes. Furthermore, of particular importance was the opinion formulated on **the proposal to reduce the number of one bid public procurements and to promote successful SME participation in public procurement**. It is also worth noting that during the year a number of sectoral plans and action plans were also commented on, which included **provisions to promote green public procurement**.

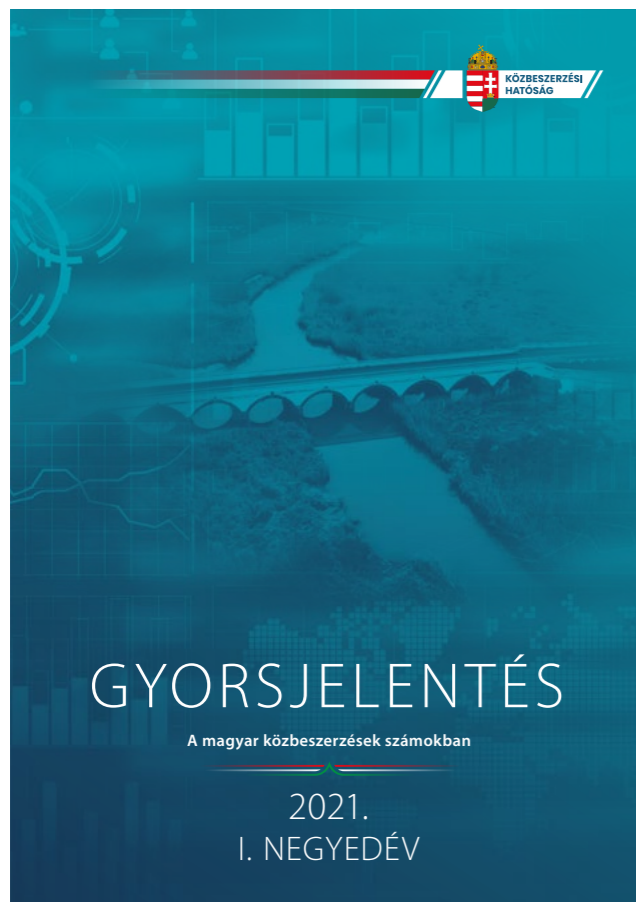
The Authority is involved in the legislative processes for the amendment of the Public Procurement Act, sometimes submitting 80-100 proposals to the Prime Minister's Office, the organisation responsible for the preparation of legislation. All our proposals offer solutions on challenges experienced and channelled in by those applying the law, including the legal uncertainty in terms of controlling the data published on the website of the waste management authority in relation to the exclusion ground under Article 63 (1)(a) of the Public Procurement Act.

The Public Procurement Authority will continue to make it a priority to use the experience it has gained in the performance of its tasks to assist the legislator with proposals for legislative amendments that contribute to the compliant and effective conduct of public procurement procedures.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2. Statisztikai feladatok



A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben először statisztikai feladatait már teljes egészében a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként, a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által akkreditált statisztikai tevékenység keretein belül látta el. Ennek során szervezetünk több alkalommal részt vett a Nemzeti Statisztikai Koordinációs Testület és az Országos Statisztikai Tanács ülésein, ahol a hivatalos statisztikai tevékenységekre vonatkozó módszertani és szakmai kérdések kerülnek egyeztetésre. A KSH-val történő szakmai együttműködés további fejleményeként a Közbeszerzési Hatóság is részt vett a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Célok tervezésében, a környezetvédelmi szempontot tartalmazó (zöld) közbeszerzések statisztikai adatainak szolgáltatásával.

A Közbeszerzési Hatóság céljai közé tartozik, hogy a statisztikai adatközlésre vonatkozó szigorú előírásoknak való megfeleléssel is erősítse a közvélemény, valamint a hazai és az európai uniós gazdasági-intézményi döntéshozók tájékozottságát. A Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként a megfelelő minőségű statisztikai információk nyilvánosságra hozatala továbbra is az elsődleges szempontok

közé sorolható, amelynek érdekében szervezetünk különféle fejlesztési intézkedések végrehajtását kezdte meg a 2021. évben. Ennek keretében a Közbeszerzési Hatóság statisztikai aloldalt hozott létre a honlapján (<https://www.kozbeszerzes.hu/statisztika/>), ahol egyaránt elérhetőek a hivatalos statisztikai tevékenységgel kapcsolatos információk és a közzétett hivatalos statisztikai adatok, illetve kiadványok is. A statisztikai oldal jelentősen hozzájárul a tájékoztatási tevékenység erősítéséhez, negyedéves jelentésekkel és rendszerezett publikációkkal megfelelően szemléltetve a hazai közbeszerzési statisztikák nemzetközi összevetésben is kiemelkedő színvonalát.

A Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként a Közbeszerzési Hatóság a KSH-val együttműködve a 2021. évben alapvetően olyan fejlesztési intézkedésekbe kezdett, amelyek a Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontjában foglalt feladatok végrehajtásához járulnak hozzá, továbbra is biztosítva, hogy a hazai közbeszerzések statisztikáiról való tájékoztatás időszerűsége és hozzáférhetősége folyamatos legyen. A Közbeszerzési Értesítő Plusz folyóiratban immár több éve jelennek meg statisztikai szócikkek havonta, ezáltal számos, nemzetközi szinten egyedinek és részletesnek mondható statisztikai elemzés készült a hazai közbeszerzésekre vonatkozó főbb mutatók tekintetében. A Kbt. által meghatározott kötelező feladatokon túlmenően a Hatóság a 2021. évben is hozzájárult ahhoz, hogy a különböző szervezetektől érkezett statisztikai tárgyú megkeresésekre minél teljesebb körű válaszokat adva segíteni tudja a közvélemény és a döntéshozók tájékoztatását.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

2. Tasks related to statistics

In 2021, for the first time, the Public Procurement Authority performed its tasks related to statistics as a member of the Official Statistical Service, within the framework of the statistical activities accredited by the Hungarian Central Statistical Office (HCSO). In this context, our organisation has participated several times in the meetings of the National Statistical Coordination Board and the National Statistical Council, where methodological and professional issues related to official statistical activities are discussed. As a further development of the professional cooperation with the HCSO, the Public Procurement Authority also participated in the planning of the National Sustainable Development Goals by providing statistical data on (green) public procurement with an environmental aspects.

By complying with strict regulations on disclosure of statistical data, the Public Procurement Authority aims to enhance its communication activity towards the public, the economic and institutional decision-makers of Hungary and the European Union. As a member of the Official Statistical Service, the dissemination of good quality statistical information remains a priority, and our organisation has started to implement various development actions in 2021. In this context, the Public Procurement Authority has set up a statistics sub-page on its website (<https://www.kozbeszerzes.hu/statisztika/>), where information on official statistical activities is available, as well as published official statistics and publications. The statistics sub-page contributes significantly to the strengthening of dissemination of information, providing quarterly reports and systematic publications to illustrate the outstanding quality of Hungarian public procurement statistics by international comparison.

In 2021, as a member of the Official Statistical Service, the Public Procurement Authority, in cooperation with the HCSO, has started to implement development measures that contribute to the implementation of the tasks set out in Article 187 (2) (s) of the Public Procurement Act, while continuing to ensure the timeliness and availability of information on Hungarian public procurement statistics. The Public Procurement Bulletin Plus has been publishing statistical articles monthly for several years now, providing several internationally unique and detailed statistical analyses of the main indicators of public procurement in Hungary. In addition to the mandatory tasks set out in the Public Procurement Act, the Authority also responded to statistical inquiries from various organisations, by providing comprehensive answers in order to inform the public and decision-makers.





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

3. Konferenciák szervezése

Közbeszerzési Akadémia

A világvárvány miatti korlátozásokra tekintettel 2021-ben online folytatódott a Közbeszerzési Akadémia-sorozat keretében a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a helyes joggyakorlat elterjesztése a Közbeszerzési Hatóság által szervezett konferenciák és tematikus képzések során.

A 2021. évben a Közbeszerzési Hatóság három alkalommal szervezett konferenciát, és számos, közbeszerzési témában megrendezésre került egyéb rendezvényen is megosztotta tapasztalatait a közbeszerzés iránt érdeklődőkkel. Az elmúlt év során oktatási tevékenységével így **hozzávetőlegesen 2500 szakember tájékoztatásához, szakmai képzéséhez járult hozzá.**

A **felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók** tanulmányi pontokkal elismert kötelező szakmai **továbbképzésére három alkalommal került sor** a Közbeszerzési Hatóság szervezésében. Két rendezvény a közbeszerzési törvény aktuális módosításainak gyakorlati kérdéseivel foglalkozott részletesen, valamint további időszzerű közbeszerzési témakörök kerültek napirendre a fenntarthatósággal és a világvárvánnyal kapcsolatban. Az áprilisi és a novemberi konferencián a külföldi jó gyakorlatokról és példákról is tájékozódhattak a résztvevők, hiszen előadóként üdvözölhettünk cseh, lengyel, brit és osztrák közbeszerzési szakértőket is.

A konferenciák célja egyrészt a nemzetközi tudásmegosztás és tapasztalatcsere, másrészt a hazai és külföldi közbeszerzési szakemberek továbbképzése, ezáltal a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása és a fenntartható jó közbeszerzési gyakorlatok népszerűsítése volt.



„Aktuális közbeszerzési kérdések” című online konferencia, 2021. november 11.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

3. Organisation of conferences

Public Procurement Academy

In view of the restrictions due to the pandemic, the Public Procurement Academy series was held online in 2021, supporting the application of public procurement law and disseminating good practice through conferences and thematic training organised by the Public Procurement Authority.

In 2021, the Public Procurement Authority organised three conferences and shared its experience with those interested in public procurement at several other events on public procurement. Over the past year, the Public Procurement Authority contributed to the **professional training and the provision of information for about 2,500 professionals.**

Three mandatory training courses for accredited public procurement consultants, recognised by training scores, were organised by the Public Procurement Authority. Two events focused on the practical issues of the current amendments to the Public Procurement Act, as well as other topical public procurement issues related to sustainability and the pandemic. The conferences held in April and November also gave participants the opportunity to learn about good practices from abroad, with speakers from the Czech Republic, Poland, the UK and Austria.

The conferences aimed to exchange knowledge and best practices internationally, provide training for Hungarian and foreign public procurement professionals in order to promote the application of procurement legislation and disseminate sustainable public procurement best practices.



Online conference on 'Hot topics of public procurement', 11 November 2021



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

4. Nemzetközi kapcsolataink

A Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének n) pontja a Közbeszerzési Hatóság feladatákként nevesíti az Európai Unió más tagállamainak közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartást.

4.1. A V4-es együttműködés eseményei

2021-ben, a lengyel elnökség alatt is folytatódott a V4-tagállamok közbeszerzési szervei közötti együttműködés. Az év elején online szeminárium keretében kerültek megosztásra az innovációs közbeszerzésrel kapcsolatos legújabb lengyelországi tapasztalatok, majd a Lengyel Közbeszerzési Hivatal meghívására a Hatóság munkatársai online nemzetközi konferencián vehettek részt, amelynek témái az innovatív közbeszerzés és a világhírvány alatt tapasztalt közbeszerzési problémák voltak.

4.2. Az európai uniós tagságból fakadó feladatok

Európai uniós tagságunkból következően a nemzetközi kapcsolattartás fontos részét képezi az uniós testületekben, a különböző munkacsoportokban történő részvétel. A tagállamok a munkacsoportok útján vitatták meg az Európai Bizottság új kezdeményezéseit, számoltak be a megtett intézkedésekről és cserélték ki tapasztalataikat. 2021-ben (a járványhelyzet miatt) kizárólag online zajlottak a munkacsoportok ülései, amelyeken természetesen a Közbeszerzési Hatóság munkatársai is részt vettek.



Kelenföld-Százhalombatta vasútvonal felújítás, NIF Zrt.

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



4. International relations

Article 187 (2) (n) of the PPA lays down that the Public Procurement Authority has the duty to keep contact with the public procurement organisations in other EU Member States.

4.1. Events of the V4 cooperation

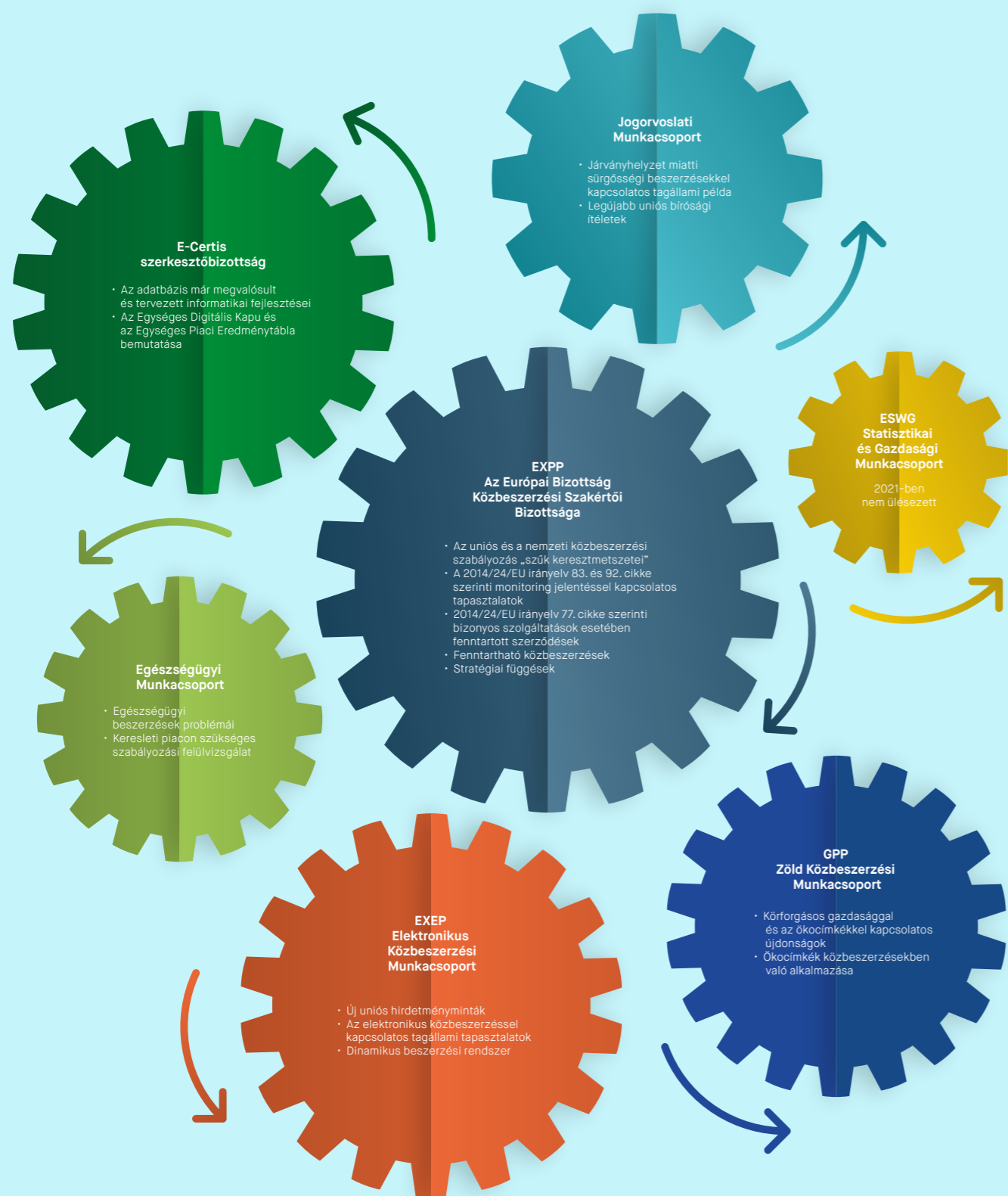
In 2021, under the Polish Presidency, cooperation between the public procurement bodies of the V4 countries continued. At the beginning of the year, an online seminar was organised to share the latest experiences on innovative public procurement in Poland, followed by an online international conference hosted by the Polish Public Procurement Office on innovative public procurement and the public procurement challenges faced during the pandemic.

4.2. Tasks arising from EU membership

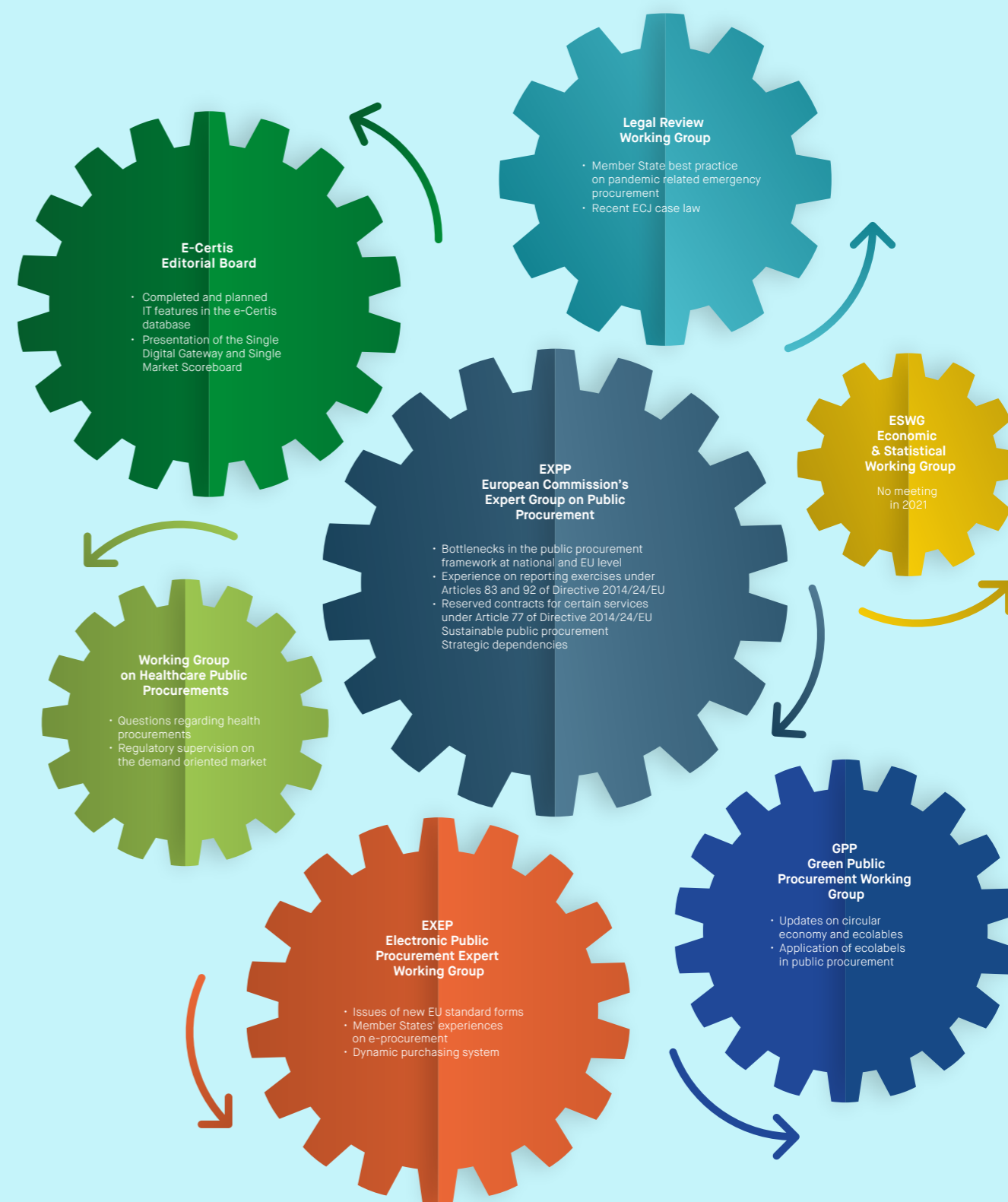
Owing to Hungary's EU membership, participation in various EU bodies and working groups is a primary task in the field of international relations. In the various working groups, the Member States discuss the European Commission's new initiatives, report on the measures taken and exchange experience. In 2021 (due to the epidemic situation), working group meetings were held exclusively online, with the participation of the Public Procurement Authority staff.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az Európai Unió zöld közbeszerzésekkel foglalkozó szakértői munkacsoportja (GPP) 2021-ben az Európai Unió ökocímke-bizottságának szakértőivel közösen tartotta meg ülését. A körforgásos gazdasággal és az ökocímkekkel kapcsolatos újdonságok mellett az ökocímkek közbeszerzésekben való alkalmazása is napirendre került a megbeszélésen.

A jogorvoslati munkacsoport szakértői 2021-ben egy alkalommal találkoztak a virtuális térben, elsősorban a tapasztalatcsere és a jó gyakorlatok megosztása céljából. Az ülésen a járványhelyzet miatti sürgősségi beszerzésekkel kapcsolatos tagállami példa és a legújabb uniós bírósági ítéletek kerültek bemutatásra.

Az Elektronikus Közbeszerzési Munkacsoport (EXEP) három alkalommal ülésezett 2021-ben. A szakértői megbeszélés napirendjén szerepeltek az új uniós hirdetményinták, az elektronikus közbeszerzéssel kapcsolatos tagállami tapasztalatok és a dinamikus beszerzési rendszer.

Az e-Certis szerkesztőbizottság 2021. évi ülésén elsősorban az adatbázis már megvalósult és tervezett informatikai fejlesztései, az Egységes Digitális Kapu és az Egységes Piaci Eredménytábla kerültek bemutatásra.

Az Európai Bizottság Közbeszerzési Szakértői Bizottsága (EXPP) egy alkalommal ülésezett 2021-ben. A novemberi megbeszélés számos témát ölelt fel, terítékre kerültek az uniós és a nemzeti közbeszerzési szabályozás „szűk keresztmetszetei”, a 2014/24/EU irányelv 83. és 92. cikke szerinti monitoringjelentéssel kapcsolatos tapasztalatok, a 2014/24/EU irányelv 77. cikke szerinti bizonyos szolgáltatások esetében fenntartott szerződések, a fenntartható közbeszerzések és a stratégiai függések is.

2021-ben az egészségügyi közbeszerzésekkel foglalkozó munkacsoport ismét ülésezett, a tagállami képviselők az EU egészségpolitikájának aktualitásait, a közös egészségügyi beszerzéseket és a járványhelyzetre tekintettel alkalmazott válsághelyzeti támogatási eszközök kérdéseit vitatták meg.

4.3. Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól

Együttműködés az OECD közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben is részt vett az OECD szakmai munkájában, többek között a közbeszerzési szakmai továbbképzéssel kapcsolatos kérdőív kitöltésével. 2021-ben indult a Miniszterelnökség és az OECD zöld közbeszerzést népszerűsítő hosszú távú közös projektje, amelynek fő célja az életciklusköltség-számítás közbeszerzésekben való alkalmazásának elterjesztése. A Hatóság a kezdetektől aktív együttműködéssel segíti a projekt sikerét, 2021-ben a közbeszerzési szakemberek a Hatóság honlapján közzétett és az OECD által összeállított, az életciklusköltség-számítás használatát felmérő kérdőívet tölthették ki. A Hatóság munkatársai részt vettek továbbá az OECD által szervezett, közbeszerzési tárgyú internetes szemináriumon is.

Együttműködés az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az Európai Bizottság a tagállamokkal együttműködve évente jelentést (PIF-jelentés) nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében megtett intézkedésekről, mely éves jelentés tagállamokra vonatkozó részét a tagállami válaszok alapján készíti el. A Közbeszerzési Hatóság válaszaival segítette a 2021-es évről készített PIF-jelentés elkészültét.

Tagállami és egyéb nemzetközi megkeresések

2021-ben a Közbeszerzési Hatóság ismét kitöltötte a Világbank nagyszabású, kormányzati beszerzéseket felmérő kérdőívét, továbbá számos, külföldi közbeszerzési partnerszervezettől érkezett közbeszerzési tárgyú megkeresést válaszolt meg. A kérdések többek között a következő témaköröket érintették: közbeszerzési szakértők minősítése (Lettország), közösségimédia-felületekkel kapcsolatos közbeszerzés (Észtország), pénzügyi ajánlat nyilvánossága (Lettország), energiaellátással kapcsolatos közbeszerzési szerződések (Bulgária).

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



In 2021, the European Union's Green Public Procurement (GPP) Expert Group held joint meetings with the Ecolabelling Board. In addition to innovations related to the circular economy and ecolabels, the use of ecolabels in public procurement was also on the agenda.

The experts of the Legal Review Working Group met once in 2021 in the virtual space, mainly to exchange experiences and share good practices. The session presented examples from Member States on emergency procurement in the context of the pandemic and recent EU court rulings.

The European Commission's Expert Group on Electronic Public Procurement (EXEP) met three times in 2021. At the expert meetings the new EU standard forms, the Member States' experiences with e-procurement and the dynamic purchasing system were discussed.

The meeting of the e-Certis Editorial Committee focused on implemented and planned IT developments, the Single Digital Gateway and the Single Market Scorecard.

The European Commission's Expert Group on Public Procurement (EXPP) met once in 2021. The November meeting covered a wide range of topics, including bottlenecks in EU and national public procurement legislation, experiences with monitoring reports under Articles 83 and 92 of Directive 2014/24/EU, reserved contracts for certain services under Article 77 of Directive 2014/24/EU, sustainable public procurement and strategic dependencies.

The Healthcare Public Procurement Working Group met again in 2021, with Member State representatives discussing EU health policy updates, joint health procurement and crisis support instruments used during the pandemic.

4.3. Inquiries from international organisations and EU Member States

Cooperation with the OECD in activities with public procurement relevance

In 2021, the Public Procurement Authority continued to participate in the OECD's work, including completion of the questionnaire on professional training in public procurement. In 2021, the Prime Minister's Office and the OECD launched a long-term joint project to promote green public procurement, with the main aim of spreading the use of life-cycle costing in public procurement. The Authority has actively collaborated from the start to help the project succeed; in 2021, public procurement professionals were invited to fill in a questionnaire compiled by the OECD on the use of life cycle costing, published on the Authority's website. The colleagues of the Authority also participated in a web seminar on public procurement organised by the OECD.

Cooperation with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in activities with public procurement relevance

The European Commission in cooperation with the EU Member States issues an annual report on the protection of the EU's financial interests (PIF report) to the European Parliament and the Council. The national part of the annual report is based on the answers given by the Member States. The Public Procurement Authority helped the follow-up of the 2021 PIF report with its answers.

Inquiries from international organizations and from EU Member States

In 2021, the Public Procurement Authority again completed the World Bank's large-scale questionnaire on government procurement and responded to multiple inquiries on public procurement from its foreign procurement counterparts. Issues covered included: the qualification of public procurement experts (Latvia), public procurement of social media platforms (Estonia), disclosure of financial bid (Latvia) and public procurement of energy supply (Bulgaria).



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

4.4. Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2021-ben is rendszeresen figyelemmel kísérték az aktuális közbeszerzési kérdésekkel, valamint a fenntartható közbeszerzések témájával kapcsolatos nemzetközi közbeszerzési konferenciákat és szemináriumokat, hogy az így megszerzett szakmai tapasztalatokat a magyar gyakorlatba átültethessék, munkájuk során hasznosíthassák.

Az Európai Unió Bírósága közbeszerzési tárgyú ítéleteinek a honlapján történő rendszeres közzétételéről a Közbeszerzési Hatóság 2021 folyamán is intézkedett. A munka során az Igazságügyi Minisztérium illetékes főosztálya által rendelkezésre bocsátott, az Európai Unió Bírósága, illetve a Törvényszék közbeszerzési tárgyú döntéseire vonatkozó adatokat vette alapul.



Pápai Atlétikai Centrum, Bernát Benjámín/magyarepitok.hu



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

4.4. Other tasks in connection with international relations

In 2021, the colleagues of the Public Procurement Authority continued to regularly participate in international public procurement conferences and seminars related to current public procurement issues and sustainable public procurement, allowing them to put the knowledge gained into practise and to use it in everyday work.

In 2021, the Public Procurement Authority continued to publish on its homepage the public procurement related judgements of the Court of Justice of the European Union. Data provided by the competent department of the Ministry of Justice on the decisions of the Court of Justice of the European Union and the General Court in the field of public procurement was used for this work.



Hungexpo, Mihály Nagy/magyarepitok.hu



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

1. Fenntartható közbeszerzések ösztönzése

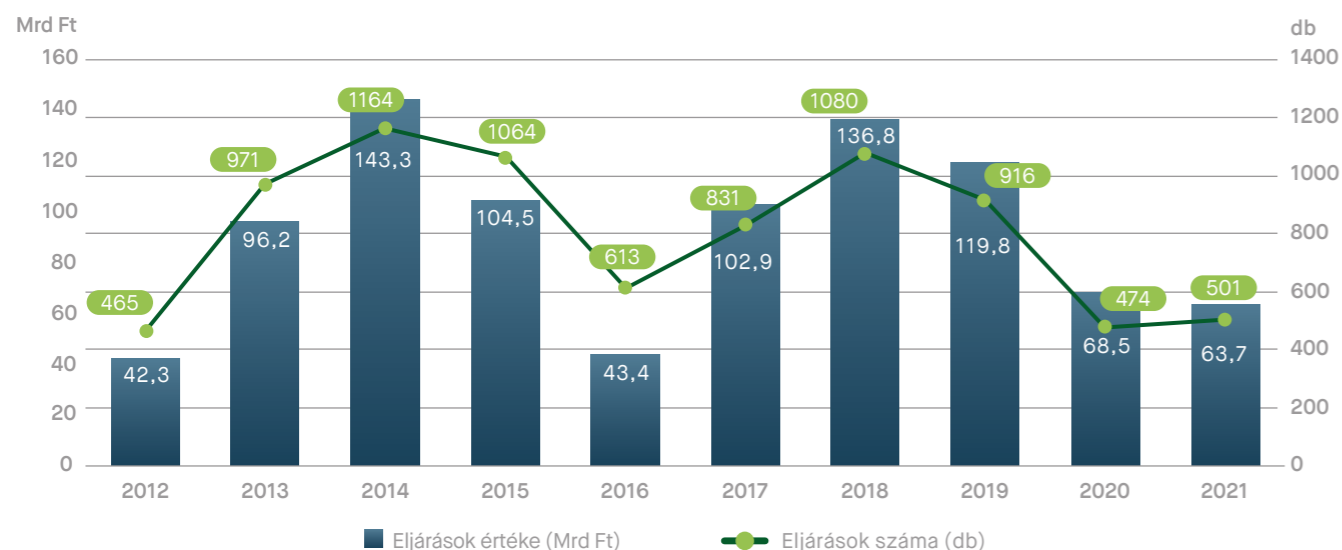
1.1. Zöld közbeszerzések alakulása

A hazai jogszabályi környezet a 2012. évtől kezdődően teszi lehetővé a zöld szempontokat tartalmazó eljárások adatainak gyűjtését. Statisztikai adatgyűjtésre jelenleg a nemzeti eljárásrendbe tartozó közbeszerzési eljárások esetén van lehetőség, az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű beszerzések zöld mivoltáról az új uniós hirdetményminták bevezetését követően lesz lehetőség adatot gyűjteni.

A zöld közbeszerzési eljárást az Európai Bizottság a Környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés című közleményében olyan eljárásnak határozza meg, „amelynek alkalmazásakor az ajánlatkérők azoknak az áruk, szolgáltatásoknak és munkálatoknak a beszerzését részesítik előnyben, amelyek más, azonos rendeltetésű árukhoz, szolgáltatásokhoz és munkálatokhoz képest kisebb mértékben terhelik a környezetet”.

2021-ben 501 darab zöld közbeszerzési eljárás került lefolytatásra az uniós értékhatárok alatt, amelyek keretében összesen 63,7 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők, ami azt jelenti, hogy az előző évhez viszonyítva a zöld eljárások száma enyhén emelkedett, míg értékük kismértékben csökkent.

A ZÖLD SZEMPONTOKAT TARTALMAZÓ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ALAKULÁSA 2012 ÉS 2021 KÖZÖTT



A nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárások 11,1%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot 2021-ben, így a környezetvédelmi szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya kb. 1 százalékponttal nőtt a 2020. évi arányhoz (10,3%) viszonyítva. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 11,3%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot, ez mindössze 1,8 százalékpontos csökkenést jelentett a megelőző évi arányszámhoz (13,1%) viszonyítva.

A főbb beszerzési tárgyak szerinti csoportosítás alapján ismét az építési beruházások esetében tartották leginkább szem előtt az ajánlatkérők a környezetvédelmi szempontokat: a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások számának 16%-a, értékének pedig 12,3%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

1. Promoting sustainable public procurement

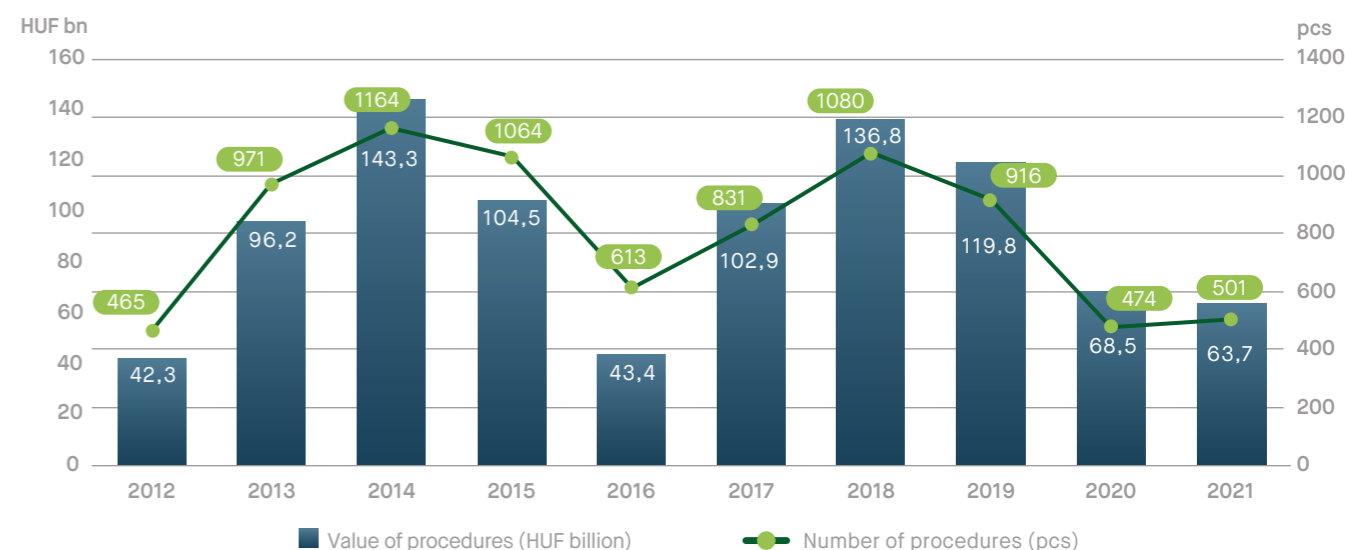
1.1. Green public procurement trends

Since 2012, the national regulatory framework allows the collection of data on procedures applying green aspects. Statistical data collection is currently only possible for public procurement procedures below the EU threshold, while data on the green aspects of procurements at or above the EU thresholds will be collected once the new EU standard forms are introduced.

The European Commission Communication titled Public procurement for a better environment defines green public procurement as "...a process whereby public authorities seek to procure goods, services and works with a reduced environmental impact throughout their life cycle when compared to goods, services and works with the same primary function that would otherwise be procured."

In 2021, 501 green public procurement procedures were carried out under the EU thresholds, with a total value of HUF 63.7 billion spent by contracting authorities, which means that the number of green procedures slightly increased compared to the previous year, while their value decreased slightly.

NUMBER AND VALUE OF PUBLIC PROCUREMENTS WITH GREEN ASPECTS BETWEEN 2012 AND 2021



In 2021, 11.1% of public procurement procedures below EU thresholds applied environmental criteria, thus the share of such procedures increased by about 1 percentage point compared to 2020 (10.3%). 11.3% of the total value of public procurement procedures below EU thresholds applied environmental criteria, which is a drop of only 1.8 percentage points compared to the previous year (13.1%).

As regards the main subject-matter, contracting authorities still consider environmental criteria primarily in the case of public works: this represents 16% of the number of public works below EU thresholds and 12.3% in terms of the value of procedures applying environmental aspects.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság elsősorban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos információk terjesztésével igyekszik felhívni a jogalkalmazók figyelmét e téma jelentőségére, így a fenntartható közbeszerzésekkel foglalkozó honlapján és a Napi Közbeszerzés mobilapplikációjában is folyamatosan közzéteszi az újonnan megjelenő, zöld közbeszerzéssel kapcsolatos tanulmányokat, publikációkat.

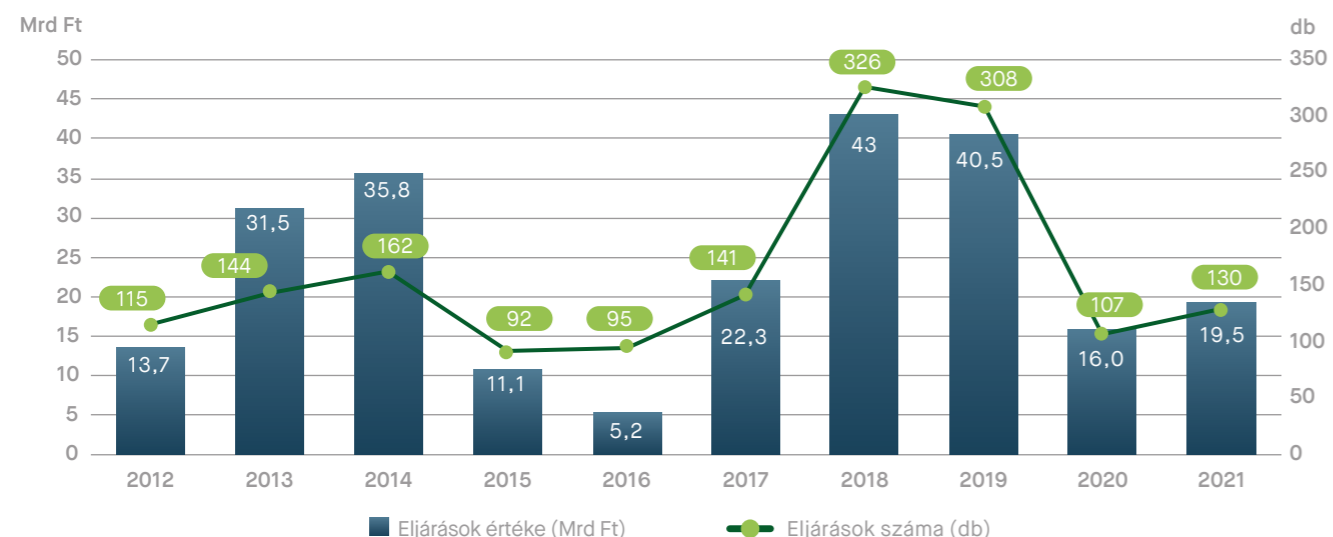
A Közbeszerzési Hatóság munkatársai az elmúlt év folyamán is aktívan részt vettek az Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjában, amely 2021-ben az Európai Unió ökocímke-bizottságának szakértőivel közösen tartotta meg ülését. A szakértői munkacsoportban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos legújabb szakpolitikai fejleményekről tájékozódhattak a tagállami képviselők.

1.2. Szociális közbeszerzés

A Közbeszerzési Hatóság 2012. január 1-jétől gyűjti a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott, szociális szempontokra vonatkozó statisztikai adatokat is. Az ajánlatkérő a nemzeti eljárásrendben lebonyolított eljárások eredményéről szóló tájékoztatóban köteles megadni, hogy az eljárásban alkalmazott-e szociális szempontot.

Az értékelési, illetve egyéb követelményként szociális szempontokat is tartalmazó, uniós értékhatárokat el nem érő értékű közbeszerzések esetében az előző évhez viszonyítva 2021-ben az eljárások száma és szerződés szerinti értéke is enyhén emelkedett. 2021-ben 130 darab, szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelynek keretében összesen 19,5 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők.

A SZOCIÁLIS SZEMPONTOKAT TARTALMAZÓ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ALAKULÁSA 2012 ÉS 2021 KÖZÖTT



2021. évben az összes nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárás 2,9%-a tartalmazott szociális szempontot, értékét tekintve pedig a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 3,5%-a.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

The Public Procurement Authority primarily seeks to draw attention to the importance of green public procurement by disseminating the GPP related information on its website and in the "Daily Public Procurement" mobile application, by publishing the latest studies and other publications related to green public procurement.

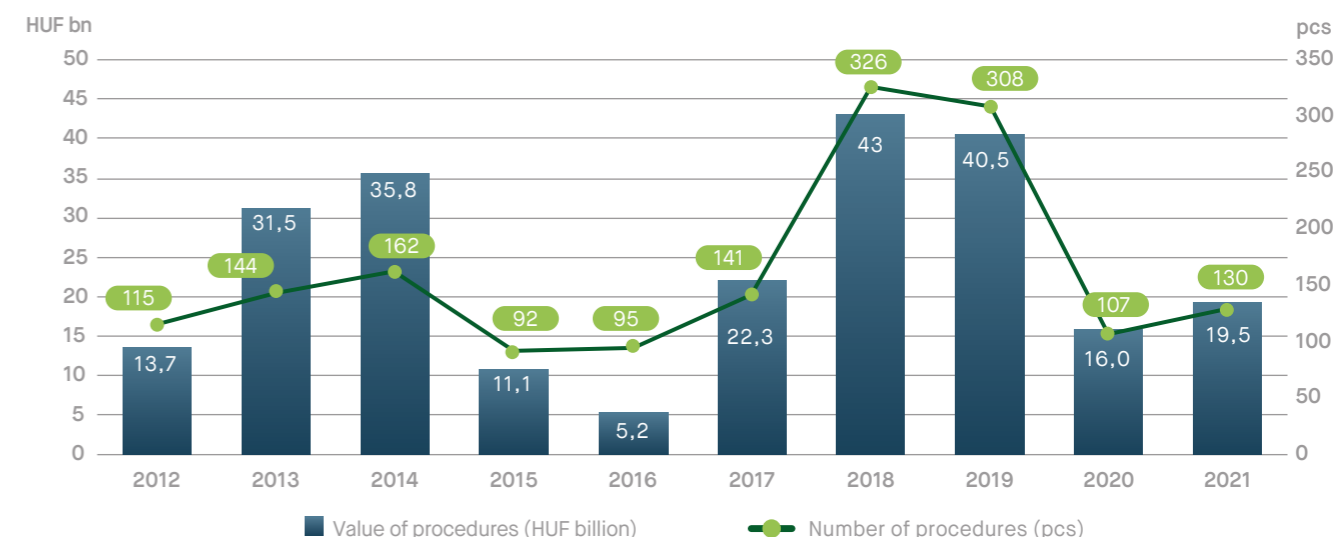
The colleagues of the Public Procurement Authority were actively involved in the work of the Green Public Procurement Working Group of the European Commission, which, in 2021, held a joint meeting with experts from the European Union Eco-labelling Board. The expert working group provided Member State representatives with the latest policy developments on green public procurement.

1.2 Social public procurement

Since 1 January 2012, the Public Procurement Authority has been also collecting statistical data on social criteria applied in public procurement procedures. Contracting authorities are obliged to indicate in contract award notices of procedures below EU thresholds whether social criteria were applied in the procedure.

The number of procedures and the contract value of public contracts below EU thresholds applying social aspects either as an award criterion or as any other requirement also increased slightly in 2021 compared to the previous year. In 2021, 130 public procurement procedures applying social criteria were conducted, where contracting authorities spent in total HUF 19.5 billion.

NUMBER AND VALUE OF PUBLIC PROCUREMENTS WITH SOCIAL ASPECTS BETWEEN 2012 AND 2021



In 2021, 2.9% of all public procurement procedures conducted below EU thresholds applied social aspects, as regards value, 3.5% of public procurement procedures below EU thresholds applied such aspects.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

1.3. Fenntartható Magyarországért Program

A fenntarthatósági célok közbeszerzések körében történő széles körű érvényre juttatása érdekében a Közbeszerzési Hatóság 2021 áprilisában elindította a Fenntartható Magyarországért Programot, melynek keretében többek között Fenntarthatósági munkacsoport megalakítását kezdeményezte. A munkacsoportban a Hatóság, a legnagyobb hazai ajánlatkérők, valamint a Hatósággal együttműködő szervezetek képviselői azon dolgoznak, hogy a tevékenységük körében minél inkább érvényre juttassák a környezetvédelem, az azzal szorosan összefüggő klímavédelem, a társadalmi felelősségvállalás és az innováció jegyében rendelkezésre álló megoldásokat. A munkacsoport – az előzőeken túl – célkitűzéseit a közbeszerzési piac szereplőinek szemléletformálása, a szakmai párbeszéd erősítése, a jogalkalmazók támogatása, illetve hazai és nemzetközi jó gyakorlatok megismertetése révén kívánja elérni.

A Fenntarthatósági munkacsoport első ülésén résztvevők fenntartható közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlatát bemutató összefoglaló elérhető a Közbeszerzési Hatóság honlapján. A Fenntarthatósági munkacsoport második ülése az előzetes piaci konzultációval foglalkozott. A Hatóság honlapján közzétett, erre vonatkozó összefoglaló gyakorlati információkat tartalmaz, valamint a munkacsoport ülésén jelen lévő szervezetek előzetes piaci konzultációval kapcsolatos jó gyakorlatát mutatja be.

2021. szeptember 1-jén a fentiek mellett hatályba lépett a Közbeszerzési Hatóság által kiadott közbeszerzési Zöld Kódex, amelyhez önkéntes alapon bármely ajánlatkérő csatlakozhat, amennyiben elkötelezi magát amellett, hogy a közbeszerzési eljárásai során a fenntarthatósági és zöld szempontokat alkalmazni fogja. A Közbeszerzési Hatóság vállalta, hogy a csatlakozó szervezeteket kiemelt partnerének tekinti, és minden támogatást megad számukra a környezetvédelmi és zöld szempontok minél szélesebb körű alkalmazásához a közbeszerzési eljárásaik során.

Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj

Az előző évekhez hasonlóan a Közbeszerzési Hatóság 2021-ben is meghirdette a Közbeszerzési Nívódíj és a Közbeszerzési Kiválósági Díj elnyerésére vonatkozó pályázatokat. 2021-ben a Közbeszerzési Nívódíjra olyan közbeszerzési eljárással lehetett pályázni, melynek során a pályázó fenntarthatósági (zöld-, szociális vagy innovatív) célokat előmozdító szempontokat érvényesített, és azok meg is valósultak. Építési beruházás kategóriában az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. és Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzata (Kaposvár megyei jogú város szennyvíztisztító telepének fejlesztésére irányuló közbeszerzési eljárása) megosztva kapta a díjat. Árbeszerzés kategóriában a Magyar Közút Nonprofit Zrt. (Irodabútor beszerzése című) pályázata nyerte el az elismerést. A kiemelkedő színvonalú közbeszerzési szakmai munkásság elismerésére hirdetett Közbeszerzési Kiválósági Díjra fenntartható közbeszerzésekkel kapcsolatos témában készült szakdolgozattal, évfolyamdolgozattal vagy tanulmánnyal két kategóriában (felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, illetve felsőoktatási intézmények hallgatói) lehetett pályázni.



Közbeszerzési Nívódíj 2021

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



1.3. Sustainable Hungary Programme

In April 2021, the Public Procurement Authority launched the Sustainable Hungary Programme to promote sustainability objectives in public procurement, within the framework of which, among other things, it initiated the establishment of a Sustainability Working Group. The working group brings together representatives of the Authority, the largest national contracting authorities as well as other organisations working with the Authority to promote the use of environmental, climate change, social responsibility and innovation solutions in their activities. In addition to the above, the Working Group aims to achieve its objectives by raising awareness among public procurement stakeholders, strengthening professional dialogue, supporting practitioners and disseminating Hungarian and international good practices.

A summary of the sustainable public procurement practices of the participants of the Sustainability Working Group's first meeting is available on the Public Procurement Authority's website. The second meeting of the Sustainability Working Group focused on the preliminary market consultation. The meeting's summary, published on the Authority's website, contains practical information on preliminary market consultation as well as good practices of the organisations present at the Working Group meeting.

On 1 September 2021, the Green Code for Public Procurement issued by the Public Procurement Authority entered into force, to which any contracting authority may voluntarily subscribe if it commits to apply sustainability and green criteria in its public procurement procedures. The Public Procurement Authority has committed itself to considering the acceding organisations as its key partners and to providing them with the support they need to widely apply environmental and green criteria in their public procurement procedures.

Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award

As in previous years, the Public Procurement Authority launched the Public Procurement Prize and the Public Procurement Excellence Awards in 2021. This year, the Public Procurement Prize was open to public procurement procedures where the contracting authority applied sustainability (green, social or innovative) objectives. In the public works category, the award was shared between NRP National Development Programme Office Nonprofit Ltd. and the Municipality of Kaposvár (public procurement procedure for the development of the wastewater treatment plant of the city of Kaposvár). The Hungarian Public Road Nonprofit Zrt. (procurement of office furniture) won the award in the category of public supply. The Public Procurement Excellence Award for excellence in public procurement was open to theses, coursework or studies on sustainable public procurement in two categories (accredited public procurement consultants and students of higher education institutions).



Public Procurement Excellence Award 2021



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2. Modern közszolgálat

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordít a közszolgálati elv gyakorlati megvalósítására. A közbeszerzési eljárások gyors és gördülékeny lefolytatása minden szereplőtől megkívánja korunk legmodernebb technikai, valamint kommunikációs vívmányainak alkalmazását. A „szolgáltató hatóság” koncepciója jegyében olyan virtuális platformokat igyekeztünk és igyekszünk kialakítani és fejleszteni, amelyek a jogalkalmazók számára nélkülözhetetlen információáramlást szolgálnak, és egyenlő esélyeket teremtenek a versenyben való részvételhez. A verseny élénkítését biztosító információáramlást a Napi Közbeszerzés nevű mobilapplikáció, a Közbeszerzési Hatósággal való elektronikus kapcsolattartás és számos webes adatbázis szolgálja, melyeket a Hatóság a mindennapok igényeinek és elvárásainak megfelelően fejleszt.

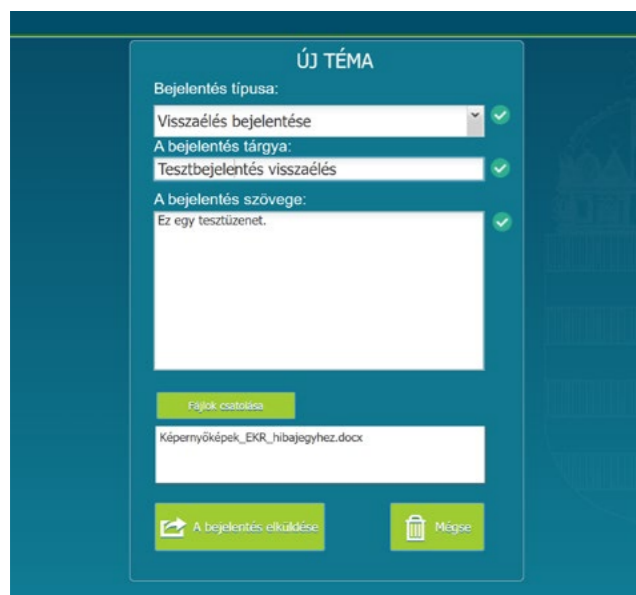
2.1. Fejlesztések

A Közbeszerzési Hatóság elindította a saját fejlesztésű Belső Etikai Fórum (BEF) szolgáltatását, mely a Hatóság belső integritását hivatott erősíteni. A BEF alapvető célja egy olyan belső – anonimitást is biztosító – háttér-támogatófelület, amelyen keresztül valamennyi munkatárs bejelentheti egyrészt a munkavégzésével összefüggésben tudomására jutott, integritást sértő eseményeket, másrészt a Hatóság Etikai Kódexének rendelkezéseivel kapcsolatban felmerülő etikai dilemmáit, illetve kérdéseit. A BEF kizárólag a Hatóság aktív állománya részére biztosít hozzáférési lehetőséget.



A Hatóság által fejlesztett CoRe szerződésnyilvántartó rendszer esetében a Kbt. módosításával összhangban egy interfész elkészítése vált szükségessé, amely közvetlen kapcsolatot tart fenn az EKR-rendszer hasonló moduljával annak érdekében, hogy a két rendszer közötti adatcsere biztosítása révén az egyablakos ügyintézés, és ezáltal a törvénymódosítás által megcélzott adminisztrációs teher csökkentése megvalósulhasson. Egy 2021-ben történt fejlesztés eredményeképpen megvalósításra került az EKR- és a CoRe-rendszer közötti adatkapcsolat, mely által 2021. július 1-jét követően az EKR-rendszerben publikált szerződések adatai és dokumentumai automatikusan publikálódnak a CoRe-rendszerben is.

2021-ben a Közbeszerzési Hatóság a lehető legkorszerűbb védelmet nyújtó új alapokra helyezte a központi portál működését. Ennek a fejlesztésnek a keretében a Döntőbizottság tartalmi független oldalra kerültek, valamint megújításra kerültek a fenntarthatósággal kapcsolatos tartalmak megjelenítései. További újdonság, hogy az újonnan kialakított Közbeszerzési Értesítő Plusz keresője segítségével a korábbi releváns tartalmak közötti hatékony keresés biztosított.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

2. Modern public service

The Public Procurement Authority pays particular attention to the practical implementation of the public service principle. The rapid and smooth conduct of public procurement procedures requires all public procurement actors to use the latest technical and communication tools. In the spirit of the “service providing authority” concept, the Authority endeavoured and continues to endeavour to establish and develop virtual platforms, which provide the flow of information indispensable for practitioners and create equal opportunities for participation in the competition. The flow of information to stimulate competition is ensured through the Daily Public Procurement mobile app, electronic communication with the Public Procurement Authority and various web-based databases, which the Authority is developing to meet the needs and expectations of everyday life.

2.1. Development projects

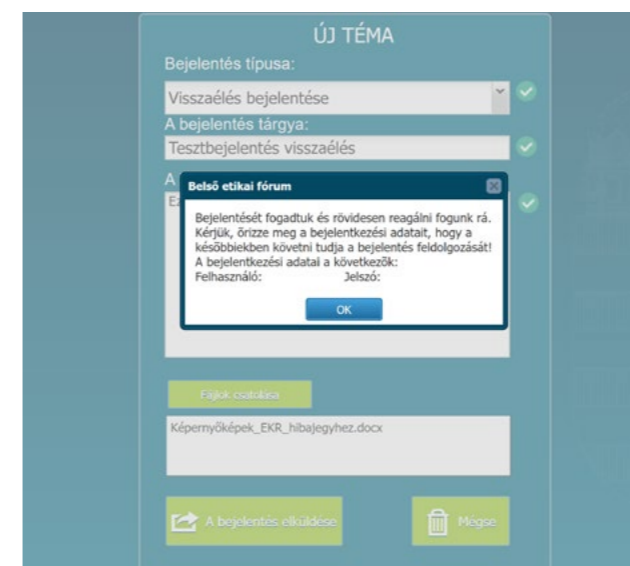
The Public Procurement Authority launched a self-developed Internal Ethics Forum (IEF) to strengthen integrity within the Authority. The basic purpose of the IEF is to provide a back-office interface that ensures anonymity to users, through which employees can report incidents that compromise integrity that come to their attention in their work, as well as ethical dilemmas or questions that they may have in relation to the provisions of the Authority's Code of Ethics. The IEF is accessible only to active staff of the Authority.



The CoRe contract registration system was developed by the Authority, for which, due to the amendment to the Public Procurement Act, an interface had to be created to link to a similar module of the EPPS system to ensure the exchange of data between the two systems, thus enabling the one-stop-shop administration and the reduction of administrative burdens, which were important objectives of the amendment.

As a result of a project implemented in 2021, a data link between the EPPS and the CoRe system has been created, whereby the data and documents of contracts published in the EPPS system have been automatically published in the CoRe system since 1 July 2021.

In 2021, the central portal of the Public Procurement Authority was developed to have state-of-the-art security. As part of this project, the content of the Arbitration Board was migrated to an independent site, and the display of sustainability-related content was renewed. Another additional feature is the newly designed Public Procurement Bulletin Plus search engine, which allows visitors to search efficiently among relevant content.



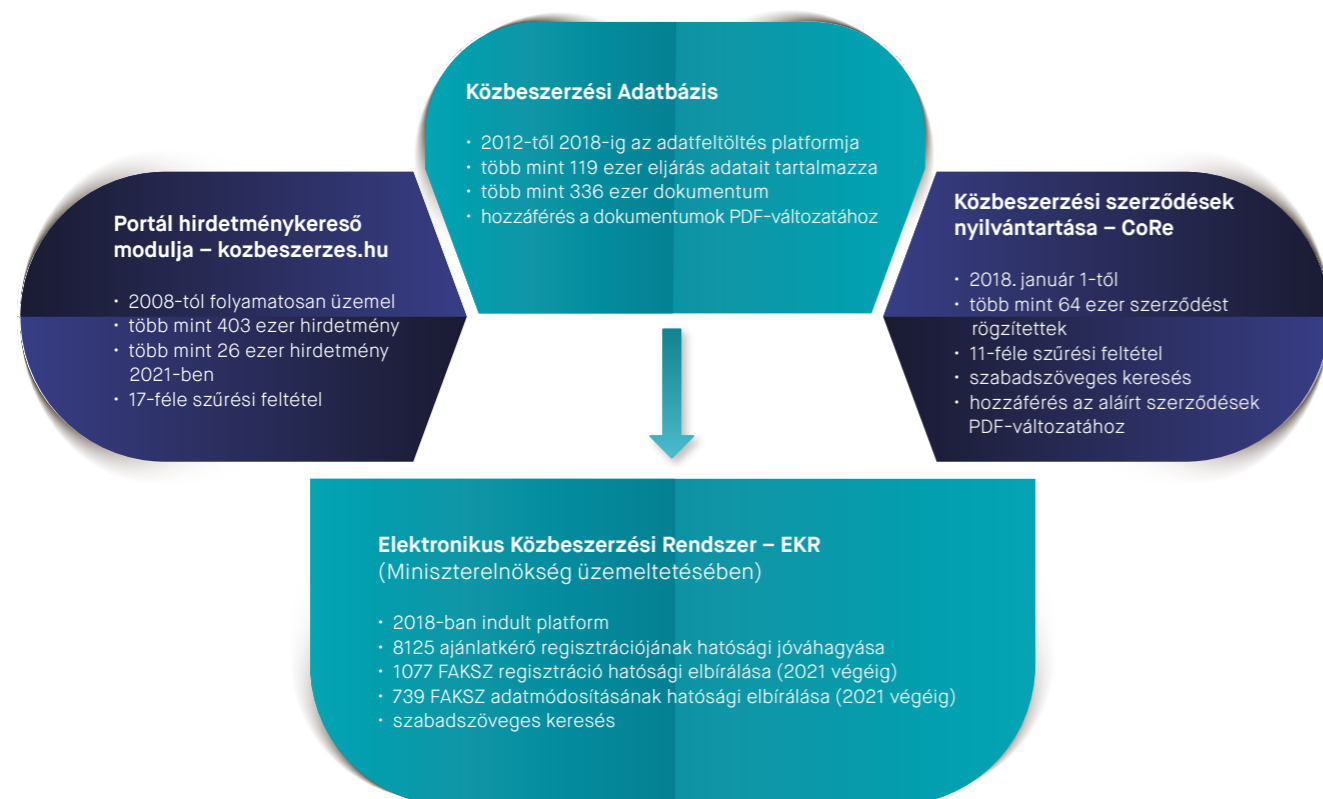


III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2.2. Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot

2021 végéig a Közbizserzési Adatbázisba közel 120 ezer közbizserzési eljárás adatai kerültek feltöltésre az ajánlatkérők által, ami több mint 336 ezer dokumentumot jelent. A 2018 januárjában indult EKR-rendszerben 2021. év végéig több mint nyolcezer ajánlatkérői regisztráció történt. Az EKR-t a Miniszterelnökség üzemelteti, a rendszer fokozatosan átvette a Közbizserzési Adabázistól (a továbbiakban: KBA) a közbizserzési eljárások adatainak tárolási szerepét. A KBA adatbázisba jelenleg már csak a Hatóság Elektronikus Hirdetménykezelő Rendszerében (EHR) indított közbizserzési eljárások kerülnek be, valamint a korábbi eljárásokhoz kapcsolódó dokumentumok.

A Közbizserzési Hatóság portáljának hirdetménykereső modulja 2008 óta áll az érdeklődők rendelkezésére. A felületen keresztül az ez idő alatt rögzített több mint 403 ezer hirdetmény adatai érhetőek el. A keresőben beállítható 17-féle szűrési feltétel szofisztikált keresési lehetőséget biztosít az adatok lehívásához.



2018-ban indította el a Közbizserzési Hatóság a CoRe szerződésnyilvántartó rendszert. Ezen rendszerben megtalálhatók a 2018 óta közbizserzési eljárás keretein belül kötött szerződések leíró adatai, valamint a szerződések PDF-formátumban. Az indulás óta az ajánlatkérők több mint 64 ezer szerződést rögzítettek. A CoRe publikus keresőjének segítségével 11-féle szűrési feltétel beállításával lehet szűkíteni a találatokat. A rendszer kiváltotta a KBA szerződésfeltöltési modulját, ezáltal egy modernebb, felhasználóbarát, kereshető felületet biztosítva mind az ajánlatkérők (új adatrögzítési űrlapok és új platform), mind pedig a további érdeklődők számára (publikus keresőfelület).

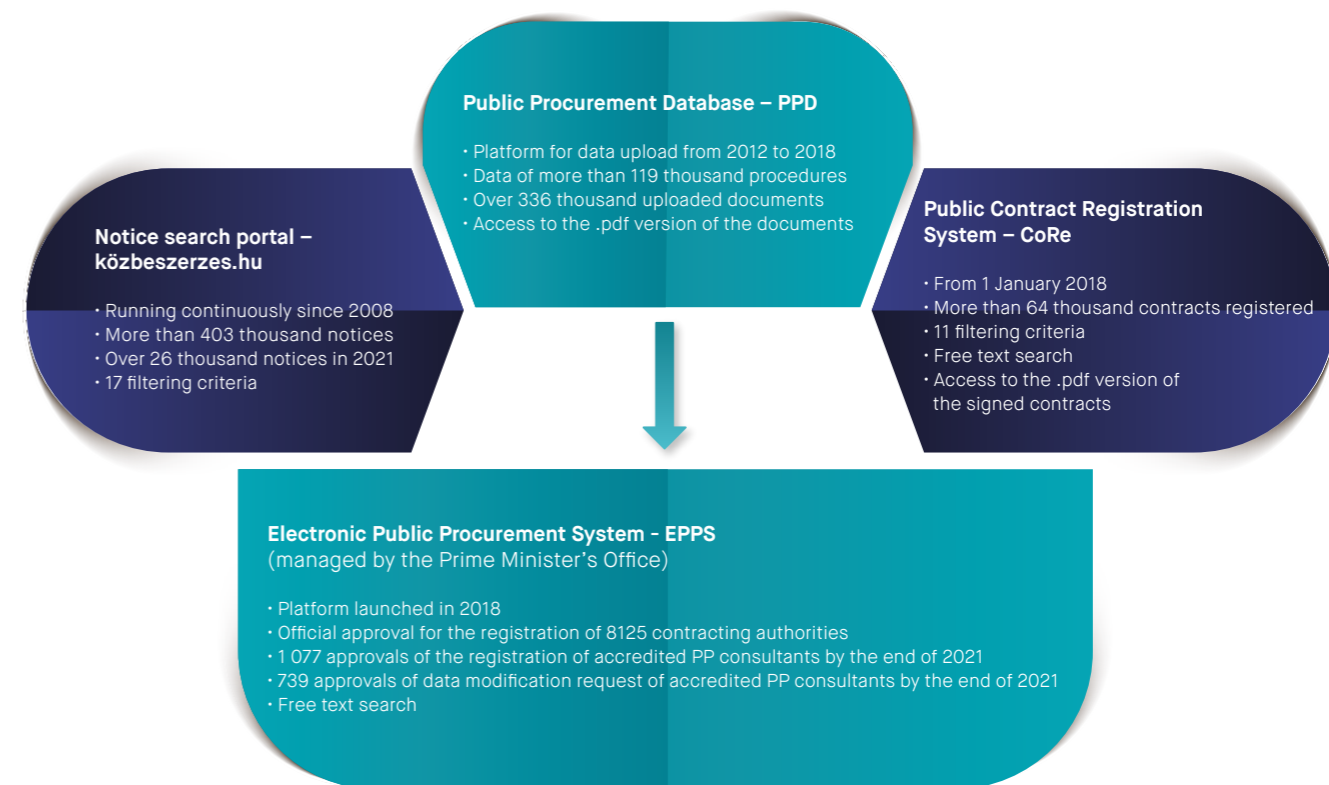


III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

2.2. Transparency supported by public IT databases

By the end of 2021, contracting authorities uploaded data of nearly 120 thousand public procurement procedures to the Public Procurement Database, including over 336 thousand documents. The EPPS system, which was launched in January 2018, has more than eight thousand contracting authorities registered by the end of 2021. The EPPS is operated by the Prime Minister's Office, and the system has gradually taken over the role of storing data on public procurement procedures from the formerly used Public Procurement Database (hereinafter: KBA). Currently, only those public procurement procedures are uploaded in the KBA that are launched in the Electronic Notice Management System (EHR) of the Authority or that are related to past procurement procedures.

The notice search module on the website of the Public Procurement Authority is available since 2008. The platform provides access to the data of more than 403 thousand notices uploaded during this period. The 17 filter settings provide sophisticated search options to download the data.



The Public Procurement Authority launched the CoRe contract registration system in 2018. The system stores the descriptive data of contracts awarded in public procurement procedures since 2018, as well as the contracts in .pdf format. Contracting authorities registered more than 64,000 contracts since the launch of the system. With CoRe's public search, users can narrow down results by setting 11 filter criteria. The system replaced the contract upload module of the KBA, providing a more modern, user-friendly and searchable interface for both contracting authorities (new data entry forms and new platform) and other interested parties (public search interface).



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2.3. E-ügyintézés

A Közbeszerzési Hatóság mindenkor igyekszik a kor és a jogszabályok által megkövetelt kihívásoknak eleget tenni, ezáltal 2021 elején megkezdődtek az előkészítési munkák a Hatósággal történő elektronikus ügyintézésre használt „ÁNYK-úrlapok” kiváltásával kapcsolatban. 2022. január 1-jével – az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet 114. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezésére tekintettel – a korábbiakban alkalmazott „ÁNYK-úrlapok” kivezetésre kerültek, ezért a Közbeszerzési Hatóság hatáskörébe tartozó minden ügy vonatkozásában új, korszerűbb űrlapokat rendszeresített („iForm” vagy „e-Űrlap szolgáltatás”). Az új e-Űrlap szolgáltatás használatához nem szükséges külön nyomtatványkitöltő alkalmazás, az űrlapok a magyarorszag.hu portálon található ügyleírások megnyitását követően vehetők igénybe. Az év során a Hatóság 15 új űrlapot fejlesztett le, melyeket 2021 decemberétől már minden ügyfél teljeskörűen használhat az elektronikus kapcsolattartásra.

2.4. Információbiztonság

A Közbeszerzési Hatóság számára információbiztonsági szempontból is kihívás a jelenleg is tartó Covid-járvány elleni védelem okozta elvárások maradéktalan teljesítése. Emiatt a Hatóság tervezetten és folyamatosan cseréli a munkavállalói számára biztosított informatikai eszközöket, a mobil munkavégzés technikai feltételeinek megteremtésének megfelelően.

A Hatóság folyamatosan fejleszti a külső fenyegetettségéből adódó kockázatok elkerülését támogató és megelőző IT-biztonsági szolgáltatások halmazát. A védekezés állandó feladat, mely párhuzamosan kutatja a jövő védelmi rétegeket biztosító szolgáltatásokat ezek bevezetési lehetőségeinek elemzésével, a jelen kihívásainak napi szintű megfelelése mellett, hogy a kiemelten fontos adatokkal dolgozó munkavállalók az elérhető védelem által nyújtott biztonság tudatában végezhesék a napi tevékenységüket.

A Hatóság által bevezetett belső oktatórendszerben a meghatározott témák szerinti – és a napi akut példákból összeállított – oktatóanyagokkal kívánja tovább bővíteni az aktív védekezést.

2.5. A Közbeszerzési Hatóság és a média



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



2.3. E-administration

The Public Procurement Authority always strives to meet the challenges of the times and of the legislation, preparatory work has therefore started in early 2021 on the replacement of the so-called "ÁNYK-forms" used for electronic administration with the Authority. With effect from 1 January 2022 - in view of the repeal of Article 114 (2) of Government Decree No. 451/2016 (XII. 19.) on the detailed rules for electronic administration - the previously used "ÁNYK forms" were phased out, therefore the Public Procurement Authority has introduced new, more modern forms for all matters falling within its competence ("iForm" or "eForm service"). The new e-forms service does not require a separate form-filling application, the forms can be used when opening the descriptions on the magyarorszag.hu portal. During the year, the Authority developed 15 new forms, which have been fully available to clients for electronic communication from December 2021.

2.4. IT security

The expectations of protection against the currently ongoing Covid pandemic pose challenges for the Public Procurement Authority also from an information security point of view. The Authority replaces the IT tools provided to its employees in a planned and continuous manner, in order to ensure the technical conditions for teleworking.

The Authority is continuously developing a set of IT security services to support and prevent risks from external threats. Protection is an ongoing task, with parallel tasks of looking into the services that will provide future layers of protection, and analysing the possibilities for their implementation, while meeting present challenges, so that workers with critical data can go about their daily activities, safe in the knowledge that they are secure.

In the internal training system introduced by the Authority, active protection is developed with training materials on specific topics, based on daily critical examples.

2.5. The Public Procurement Authority and the media





III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt küldetése, hogy a közvéleményben kialakult, a közbeszerzésekkel kapcsolatos attitűdöket, véleményeket a kommunikációs tevékenység során alakítsa, és a közvélemény hiteles, átfogó képet kaphasson arról, hogy a szervezet miként működik közre a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.

Éppen ezért a Hatóságnál folyó kommunikációs munka vezérelve, hogy az üzeneteknek nemcsak a szakmai szempontoknak kell megfelelniük, hanem közérthetőnek, a laikusok számára is befogadhatónak kell lenniük.

Ennek jegyében 2021-ben a Közbeszerzési Hatóság elindította a saját YouTube-csatornáját, ahol rendszeresen közzétesz megértést segítő, rövid, edukatív videókat. Ezek a tartalmak természetesen megjelennek a szervezet Facebook-oldalán is: az előző év tendenciáit követve a közösségi médiás jelenlét 2021-ben hangsúlyos volt. A követők rendszeres tájékoztatást kaptak a szervezet közleményeiről, híreiről, a rendezvényekkel kapcsolatos praktikus információkról, valamint betekintést nyertek a Hatóság mindennapjaiba is.

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben 20 alkalommal adott ki sajtóközleményt. Ezek egy része a gyorsjelentésekhez kapcsolódik, valamint egyre több a fenntarthatósági témájú közleményünk, és természetesen voltak olyan, közérdeklődésre számot tartó ügyek, melyek során elengedhetetlen volt a hatósági kommunikáció.

A szervezet elnöke 13 alkalommal szólalt meg a médiában az év során: két alkalommal nyilatkozott a televízióban, öt rádiós és hat online vagy nyomtatott lapban publikált elnöki interjú jelent meg. A Hatóságnál alapvetés, hogy a beérkező újságírói kérdések ne maradjanak megválaszolatlanul, ezért hiteles forrásból pontos adatokat, gyors válaszokat adunk a sajtó munkatársainak.

3. A szakmai, társadalmi szerepvállalás erősítése

3.1. Együtt a korrupció ellen

A Közbeszerzési Hatóság 2016. november 17-én csatlakozott a korrupcióellenes együttműködéshez, melyet az abban együttműködő állami szervek (Belügyminisztérium, Állami Számvevőszék, Legfelsőbb Bíróság, Legfőbb Ügyészség, Országos Bírósági Hivatal, Magyar Nemzeti Bank, Közbeszerzési Hatóság, Gazdasági Versenyhivatal) 2020. szeptember 23-án aláírt közös nyilatkozat formájában megerősítettek, hangsúlyozva, hogy „a jogállami elvek a korrupció elleni küzdelemben is megfelelően érvényesülnek és az általunk vezetett szervezetek elkötelezettek a korrupció elleni együttműködésben. Ennek érdekében a 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia célkitűzéseinek figyelembevételével járnak el.”

Az együttműködésben részt vevő állami szervek 2021-ben a Magyar Nemzeti Bank szervezésében értékelték a korrupció megelőzése és visszaszorítása érdekében tett intézkedéseiket.

A 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia, valamint az ahhoz kapcsolódó intézkedési terv elfogadásáról szóló 1328/2020. (VI. 19.) számú **Kormányhatározat (továbbiakban: Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia) több, a korrupció elleni küzdelemért különös felelősséget viselő szervezetet szólít meg, köztük a Közbeszerzési Hatóságot is.**

A Közbeszerzési Hatóság a hatályos együttműködési megállapodásaival számos szervezettel fűzte szorosabbra szakmai kapcsolatait, valamennyi felülvizsgált megállapodásban hangsúlyt kaptak a Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia által megjelölt célok, valamint azok végrehajtásának szakpolitikai eszközökkel történő támogatása.

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



A key mission of the Public Procurement Authority is to shape public attitudes and opinions on public procurement through its communication activities, so that the public can gain a credible and comprehensive picture of how the organisation contributes to public procurement policy making, the development and dissemination of lawful public procurement practices, and to promotion of transparent public spending.

It is therefore a guiding principle of the Authority's communication activities that messages must not only meet professional criteria but must also be comprehensible and accessible to the lay public.

In this spirit, in 2021, the Public Procurement Authority launched its own YouTube channel, where it regularly publishes short, educational videos. This content is also posted on the organisation's Facebook page: following the trends of the previous year, emphasis was put on social media presence in 2021. Followers received regular updates on the organisation's announcements, news, practical information on events and insights into the Authority's day-to-day work.

The Public Procurement Authority issued 20 press releases in 2021. Some of these are related to Flash reports, but we also have an increasing number of communications on sustainability and, of course, there have been some cases of public interest where the Authority's communication was essential.

The President of the organisation spoke to the media 13 times during the year: he gave two television interviews, five radio interviews and six interviews were published online and in print. The Authority's policy is to ensure that journalists' questions do not go unanswered, so we strive to provide factual information from credible sources and prompt answers to the press.

3. Strengthening professional and social engagement

3.1. United against corruption

The Public Procurement Authority joined the anti-corruption cooperation on 17 November 2016, which commitment was strengthened by the participants (the Ministry of Interior, the State Audit Office, the Supreme Court, the National Judicial Office, the Office of the Prosecutor General, the National Bank of Hungary and the Public Procurement Authority) on 23 September 2020 in the form of a joint declaration, emphasizing that „the principles of the rule of law apply in the fight against corruption as well, and the organisations led by us are committed to cooperate against corruption. To this effect the institutions take into account in their operation the aims of the mid-term National Anti-Corruption Strategy for the period of 2020-2022.”

In 2021 the state bodies involved assessed the measures taken in order to prevent and fight corruption at an event organized by the National Bank of Hungary.

Government Decision No. 1328/2020 of 19 June 2020 on Mid-term National Anti-corruption Strategy for 2020- 2022 and the accompanying action plan (hereinafter: National Anti-Corruption Strategy) addresses several organisations with a particular responsibility in the fight against corruption, including the Public Procurement Authority.

Through its existing cooperation agreements, the Public Procurement Authority has strengthened its professional relations with a number of organisations, with all revised agreements emphasising the objectives of the National Anti-Corruption Strategy and supporting their implementation through policy instruments.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia és az együttműködési megállapodásaink rendelkezéseire tekintettel a Közbeszerzési Hatóság – az Állami Számvevőszék kezdeményezésére – 2021-ben csatlakozott a korrupció elleni küzdelem terén megtett intézkedések tudásmegosztására és a jó gyakorlatok bemutatására életre hívott megbeszéléssorozathoz.



Az Integritás kerekasztal tagjai

A Közbeszerzési Hatóság a szervezet belső integritása, etikai ereje erősítésének egyik eszközeként 2021-ben bevezette a Modern közszolgálat fejezet 2.1. Fejlesztések című alfejezetében már ismertetett BEF-et is.

3.2. Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés

A korábbi évek gyakorlatához hasonlóan a Közbeszerzési Hatóság továbbra is elhivatott az átlátható, tiszta és eredményes közpénzfelhasználás támogatásában, melynek keretében nagy hangsúlyt fektet a közbeszerzésekben érintett szervezetekkel való szoros szakmai együttműködésre.

A Közbeszerzési Hatóság 2021. évben is kiemelt céljának tekintette a más állami szervezetekkel, valamint egyes, a Hatóság szakpolitikai céljaival összhangban álló tevékenységet folytató civil szervezetekkel való hatékony és kölcsönös szakmai segítségnyújtásra épülő együttműködés kialakítását, amely révén a hatósági tevékenység szolgáltató jellegét is előtérbe kívánja helyezni, a jogalkalmazók munkájának támogatása, a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztása mellett.

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



In 2021, in line with the provisions of the National Anti-Corruption Strategy and our cooperation agreements, the Public Procurement Authority joined, at the initiative of the State Audit Office of Hungary, the series of meetings to share knowledge and good practices in the fight against corruption.

As a means of strengthening the integrity and ethical strength of the organisation, the Public Procurement Authority also introduced the IEF in 2021, as described in Chapter 2.1 Modern Public Service.

3.2. Cooperation with monitoring and professional organisations

As in previous years, the Public Procurement Authority remains committed to promoting transparent, clean and efficient use of public money, with a strong emphasis on close professional cooperation with the organisations involved in public procurement.

In 2021, the Public Procurement Authority has continued to give priority to the development of effective co-operation based on mutual professional assistance with other public bodies and certain NGOs carrying out activities in line with the Authority's policy objectives, through which it intends to emphasise the service character of the Authority's activities, while supporting the work of those applying the law and sharing best practices and experiences.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Magyarország Kormánya által elfogadott Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia végrehajtására tekintettel az antikorrupciós célkitűzések előtérbe helyezése érdekében a Hatóság folytatta a korábban megkötött együttműködési megállapodások felülvizsgálatát azon célból, hogy azokat kiegészítse a Kormányhatározat által megjelölt célok, valamint a Stratégia végrehajtásának közös, szakpolitikai eszközökkel történő támogatásával.

Fentiek 2021. évben az alábbi szervezetekkel kötött együttműködési megállapodásokat érintették: Zala Megyei Kormányhivatal, Békés Megyei Kormányhivatal, Baranya Megyei Kormányhivatal, Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal, Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal, Nógrád Megyei Kormányhivatal, Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal, Külgazdasági és Külügyminisztérium, nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter, családokért felelős tárca nélküli miniszter, Innovációs és Technológiai Minisztérium, Közbeszerzési Tanácsadók Országos Szövetsége, Eötvös Loránd Kutatási Hálózat Titkársága, Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal, Országos Rendőr-főkapitányság, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal és a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. Az együttműködési megállapodások felkerülnek a Hatóság honlapjára, tartalmuk nyilvánosan elérhető.

A Közbeszerzési Hatóság a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként a hazai közbeszerzésekkel kapcsolatos statisztikai adatközlés szélesítése érdekében együttműködést kezdeményezett több közbeszerzési intézményrendszerben kiemelt feladatot ellátó szervezettel. Az együttműködések keretében létrejött statisztikai adatátadások eredményeképp jelen beszámoló már a központosított közbeszerzések tekintetében is információkkal szolgál a közbeszerzések statisztikai célú elemzése című fejezetében.

3.3. Pro Procurationem-díj

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban alapította meg a Pro Procurationem-díjat, amelyet – szélesebb szakmai körökből érkező ajánlások alapján – a magyarországi közbeszerzések területén folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményekért vagy a hosszú távon elkötelezett, magas színvonalon folytatott szakmai munka elismeréseként ítél oda. A díj lehetőséget nyújt a közbeszerzési jogterületen tevékenykedő szakemberek elismerésére és megbecsülésére.

A Pro Procurationem-díj évente legfeljebb egy alkalommal egy díjazott részére adományozható szakmai elismerés. A díj odaítélését igazoló oklevelet és emléklakettet 2021-ben Dr. Hubai Ágnes vehette át, aki a Közbeszerzési Tanácsadók Országos Szövetségének elnökeként kiemelkedő színvonalú szakmai tevékenységével a közbeszerzési piac szereplőit hosszú ideje ösztönzi a minél inkább átlátható, szabályos és a közpénzt észszerűen felhasználó működésre.



Dr. Hubai Ágnes

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



In view of the implementation of the National Anti-Corruption Strategy adopted by the Government of Hungary, and in order to prioritise anti-corruption objectives, the Authority continued to review its cooperation agreements to complement them with the objectives set out in the Government Decision and to support the implementation of the Strategy through common policy instruments.

In 2021, this concerned cooperation agreements with the following organisations: Zala County Government Office, Békés County Government Office, Baranya County Government Office, Győr-Moson-Sopron County Government Office, Bács-Kiskun County Government Office, Nógrád County Government Office, Csongrád-Csanád County Government Office, Ministry of Foreign Affairs and Trade, Minister without Portfolio for the Management of National Assets, Minister without Portfolio for Family Affairs, Ministry of Innovation and Technology, National Association of Public Procurement Consultants, Eötvös Loránd Research Network Secretariat, National Food Chain Safety Office, National Police Headquarters, National Tax and Customs Administration, Hungarian Energy and Public Utility Regulatory Office as well as the National Waste Management Coordination and Asset Management Ltd. The cooperation agreements are uploaded on the Authority's website and their content is publicly available.

The Public Procurement Authority, as a member of the Official Statistical Service, has initiated cooperation with several organisations with a key role in the public procurement institutional system to widen the statistical data provision on public procurement in Hungary. As a result of the statistical data transfers within the framework of cooperation, this annual report also provides information on central public procurements in the chapter on statistical analysis of public procurement.

3.3. Pro Procurationem Prize

The Pro Procurationem Prize was established in 2020 by the Public Procurement Authority and is awarded based on recommendations from the professional community to those who reach outstanding achievements in scientific or professional work in the field of public procurement in Hungary, or in recognition of long-term, dedicated, high-quality professional work. The Prize enables the recognition acknowledgement of public procurement professionals.

The Pro Procurationem Prize is a professional recognition awarded to one laureate once a year. In 2021, the award certificate and commemorative plaque were presented to Dr Ágnes Hubai, who, with her outstanding professional activity as President of the National Association of Public Procurement Consultants, has been encouraging actors of the public procurement sector for a long time to operate in a more transparent, regular way, using public money reasonably.



Dr László Kovács and Dr Ágnes Hubai



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

3.4. Társadalmi szerepvállalás

A Közbeszerzési Hatóság évek óta elkötelezett a társadalmi felelősségvállalás mellett. Rendszeresen az adománygyűjtések, a jótékonyági megmozdulások, ez jellemezte a 2021-es évet is.

2021 őszén a szervezet a Hangya Közösség számára szervezett adománygyűjtést. Ez az alapítvány 220 szervezetet és mellette számtalan civil-magán állatvédőt segít, és folyamatosan tartja is velük a kapcsolatot. Szakmai és jogi segítséget nyújtanak, továbbá tárgyi adományokkal támogatják az arra rászoruló, hátrányos térségekben dolgozó állatmenhelyeket. A Hatóság munkatársai többek között kutya- és macskatápok, pokrócot, törülközőt, etető- és itatótálakat, pórázt, nyakörvet, valamint higiéniai termékeket, illetve állatoknak szánt gyógyszereket ajánlottak fel.

2021-ben a szervezet a fenntarthatóság elvét szem előtt tartva bevezette az újrapapírok használatát a belső használatra szánt dokumentumok, iratok esetében.

A Közbeszerzési Hatóságnál komoly hagyománya van az adventi adománygyűjtésnek: karácsony előtt a munkatársak a Mikulásgyár adománygyűjtő akciójához csatlakoztak; tartós élelmiszereket, tisztálkodási és fertőtlenítőszerket gyűjtöttek rászoruló családok számára.



A Hangya Közösség számára gyűjtött adományok



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

3.4. Social responsibility

The Public Procurement Authority has been committed to corporate social responsibility for many years. Also in 2021, there were fundraising and charity events.

In autumn 2021, the Authority organised a fundraiser for the Hangya Közösség (Ant Community). This foundation supports 220 organisations and countless animal welfare NGOs and is also in contact with them continuously. They provide professional and legal assistance and material donations to animal shelters working in disadvantaged areas. The Authority's staff offered dog and cat food, blankets, towels, feeding and watering bowls, leashes, collars, hygiene products and medicines for animals, among other things.

In 2021, in order to promote sustainability, the Authority introduced the use of recycled paper for internal documents.

The Public Procurement Authority has a long tradition of fundraising during Advent: before Christmas, our colleagues joined the Santa factory's fundraising campaign, collecting non-perishable food, cleaning and disinfectant products for families in need.



Donations collected for the Santa factory's fundraising campaign

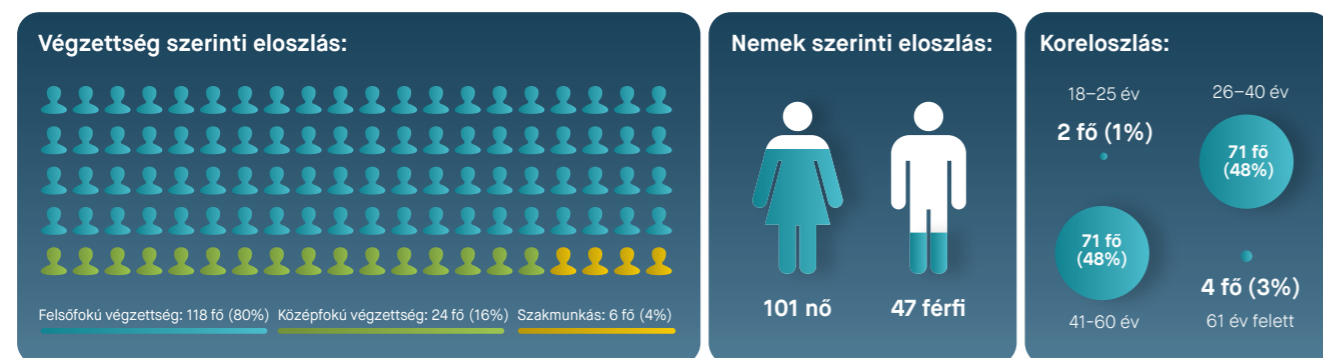


IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

1. Humánpolitikai adatok

A Közbeszerzési Hatóságnál dolgozó – a tartósan távollévőket is tartalmazó – személyi állomány összetétele 2021. év végén az alábbi módon alakult:

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁGNÁL DOLGOZÓ, A TARTÓSAN TÁVOLLÉVŐKET IS TARTALMAZÓ SZEMÉLYI ÁLLOMÁNY ÖSSZETÉTELE 2020 VÉGÉN - 148 FŐ



2021-ben a Közbeszerzési Hatóság munkajogi létszáma – köszönhetően a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény bevezetésének következtében érezhető kedvező hatásoknak is – emelkedett, 15 fő kilépő ellenében 21 fő kezdte meg a munkáját a Hatóság szervezetében.

A Közbeszerzési Hatóság vezetőségének a korábbi évekhez hasonlóan 2021. évben is elsődleges célja volt, hogy a feladatkörökre meghatározott – specifikus – szaktudású szakemberek kerüljenek, ezért 2021. évben 5 álláspályázatot írtunk ki.

A koronavírus-járvány kedvezőtlen hatásai alól a Közbeszerzési Hatóság 2021-ben sem tudta kivonni magát. A járványkezelés során és a járványhelyzet ellenére a Közbeszerzési Hatóság kiemelkedő célja volt a korábbi években megvalósult szakmaiság, a szolgáltató-jelleg, a működőképesség megőrzése, illetve fenntartása. A kollégák és az ügyfelek biztonsága érdekében fenntartottuk az állandó maszkviselést, fertőtlenítőszerket biztosítottunk, folyamatosan belső kontaktutatót végeztünk, ennek eredményeként, a további fertőzést elkerülendő, teszteltük a veszélynek kitett kollégákat, továbbá váltott munkarendet, illetve 2021. év tavaszán teljes otthoni munkavégzést rendeltünk el.

Családbarát munkahely 2021

A Közbeszerzési Hatóság vezetése elkötelezett amellett, hogy a családbarát szemléletet érvényesítse, mivel fontosnak tartjuk a munka-magánélet egyensúly összehangolását. A családok létbiztonsága, a családtámogatások biztosítása közvetlenül és kedvezően hat a munkahelyi légkörre, ezáltal a szervezeti integritásra és a munkaminőségre egyaránt.

Az elmúlt évek során számos olyan intézkedést vezetünk be, számos olyan döntést hoztunk, amely figyelemmel van a családos munkavállalókra. 2021. évben kiemelt figyelmet fordítottunk az otthoni munkavégzés lehetőségeinek bővítésére és egy – különösen a gyermekeket nevelők számára segítséget nyújtó – rugalmasabb munkarend bevezetésére.

Ez mára egy kiforrott szemléletté vált a Közbeszerzési Hatóságnál, és az egyik legfontosabb alapértéke a szervezetnek.

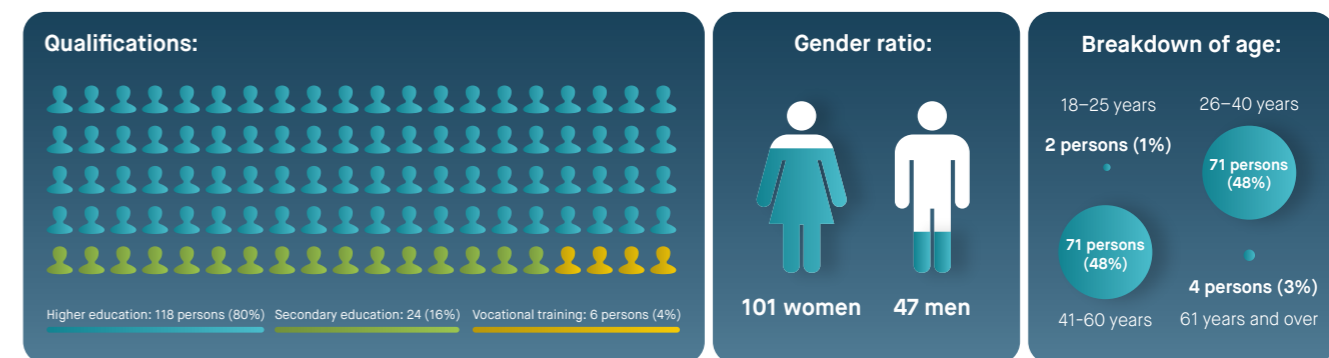


IV. OPERATIONAL CONDITIONS

1. Data on human resources

At the end of 2021, the composition of the staff of the Public Procurement Authority, including those on long-term leave, was as follows:

THE BREAKDOWN OF THE STAFF OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY, INCLUDING THOSE ON LONG-TERM LEAVE WAS THE FOLLOWING AT THE END OF 2021 - 148 PERSONS



In 2021, partly thanks to the positive effects of the introduction of Act CVII of 2019 on Bodies with a Special Legal Status and the Legal Standing of their Employees, the number of employees of the Public Procurement Authority increased, with 21 people joining the Authority, and 15 leaving.

In 2021, as in previous years, the management of the Public Procurement Authority has made it a priority to recruit professionals with specific skills, and therefore 5 openings were advertised in 2021.

In 2021, the Public Procurement Authority could not escape the negative effects of the coronavirus pandemic. During the management of the crisis, the main objective of the Public Procurement Authority was to maintain the professionalism, service providing attitude and operational capacity that had been achieved in previous years. To ensure the safety of employees and clients, our colleagues wore masks, disinfectants were provided, we carried out an internal contact tracing, as a result of which colleagues at risk were tested to avoid further infection, and we also introduced a switch of working hours and home office in spring 2021.

Family-Friendly Workplace 2021

The management of the Public Procurement Authority is committed to promoting a family-friendly approach, as we believe it is crucial to achieve a good work-life balance. The security of families and the provision of family benefits have a direct and positive impact on the atmosphere at the workplace, and thus on organisational integrity and quality of work.

Over the last few years, we have introduced several measures and taken several decisions that support employees with families. In 2021, particular attention will be paid to expanding opportunities for home office work and to introducing more flexible working arrangements, especially for colleagues with children.

This has now become a well-established approach at the Public Procurement Authority and one of the core values of the organisation.



IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK



2019. évben – a családok támogatására és az eseti krízishelyzetek kezelésére – létrehoztuk a Szociális Bizottságot. A Szociális Bizottság javaslatára 2021-ben 8 gyermek után kaptak a szülők bölcsődei, óvodai, iskoláztatási, illetve családalapítási támogatást.

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben ismételt pályázott a Családbarát munkahely címre, és „A fenntartható egységben” pályázati anyaggal elnyerte a Családbarát munkahely 2021 díjat.

2. Gazdálkodási adatok

A Hatóság – fejezet és intézmény – **2021. évben 2746,5 millió forint saját bevételből, 595,4 millió forint költségvetési támogatásból**, valamint a 2021. évben jóváhagyott, 2020. évi **2360,9 millió forint pénzmaradványból** gazdálkodott.

A saját bevételek a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdetés-ellenőrzési és közzétételi díjakból, a hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzéséért fizetett ellenőrzési díjból, a jogorvoslati eljáráshoz, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó **igazgatási szolgáltatási díjból** tevődtek össze, melyeket a Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított. Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 21,7% volt a beszámolási időszakban.

A bevételek között meghatározók a közhatalmi bevételek, amelyek 2021-ben az eredeti előirányzat 99,2%-ában teljesültek.

A Hatóság 2021. évi **költségvetésének módosítására** a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

A **költségvetési előirányzatok alakulását** az alábbi táblázatok szemléltetik:

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Engedélyezett létszám (fő)
2020. évi XC. törvény szerinti előirányzat	3 288,2	2 769,0	519,2	1 818,3	160
Módosítások jogcímenként					
2020. évi költségvetésikötelezettség-válalással terhelt maradvány	1 227,1	1 227,1			
2020. évi szabad maradvány	1 133,8	1 133,8			
2021. 12. havi bérmegelőlegezés	76,2		76,2		
Áht. 30. § (3) bekezdés szerinti költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása miatti előirányzat-csökkentés	-22,5	-22,5			
2021. évi módosított előirányzat	5 702,8	5 107,4	595,4	1 818,3	160

millió forintban, egy tizedessel

IV. OPERATIONAL CONDITIONS



In 2019, we set up a Social Committee to support families and deal with individual crisis situations. In 2021, on the recommendation of the Social Committee, parents of 8 children received support for nursery, kindergarten, schooling or starting a family.

The Public Procurement Authority reapplied for the title Family Friendly Workplace 2021 and was awarded the title with its application titled "In a sustainable unity".

2. Financial data

In 2021, the Authority, as a budget chapter and institution, **managed a budget of HUF 2746.5 million from its own revenues, HUF 595.4 million allocation from the national budget and a balance allocation of HUF 2360.9 million remaining from the year 2020** approved in 2021.

Own revenues consisted of notice control and publication fees, as well as control fees of the compliance control of the negotiated procedures without prior publication, public administration service fees for review procedures, the **administration fees** for the official registration of accredited public procurement consultants and approved tenderers, which the Authority used exclusively to finance its core activities. The ratio of state support to own revenues was 21.7% in the reporting period.

The main revenue item is general government revenue, which reached 99.2% of the initial appropriation in 2021.

The Authority's **annual budget for 2021 was modified** to take into account the use of the balance funds from previous years and internal reallocations to meet the demands arising from the implementation of the budget.

The **budget allocations** are presented in the following table:

Description	Expenditure	Revenue	Support	Staff expenditure	Approved headcount (person)
Appropriation according to the Act XC of 2020	3 288.2	2 769.0	519.2	1 818.3	160
Modification according to budget items					
Balances subject to liability from 2020	1 227.1	1 227.1			
Balances for 2020	1 133.8	1 133.8			
Salary advance for 12.2021	76.2		76.2		
Decrease of the appropriation due to higher revenues in the national budget, Article 30 (3) of Act on National Budget	-22.5	-22.5			
Modified appropriation for 2021	5 702.8	5 107.4	595.4	1 818.3	160

in million HUF, to one decimal place



IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

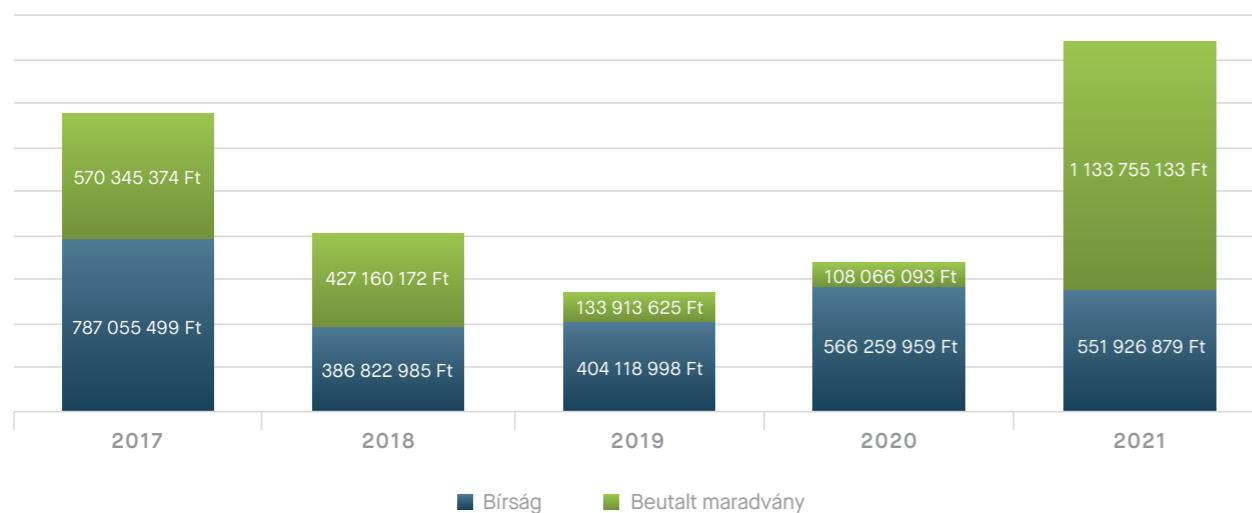
Megnevezés	2020. évi tény	2021. évi eredeti előirányzat	2021. évi törvényi módosított előirányzat	2021. évi módosított előirányzat	2021. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 671,0	3 288,2	-	5 702,8	3 955,5	148,1	69,4
ebből személyi juttatás	1 398,3	1 818,3	-	1 883,4	1 650,2	118,0	87,6
Bevétel	3 018,6	2 769,0	-	2 746,5	2 746,5	91,0	100,0
Támogatás	544,1	519,2	-	595,4	595,4	109,4	100,0
Előirányzat-maradvány	2 360,9	-	-	2 360,9	1 747,3	74,0	74,0
Létszám (fő)	123	160	-	160	136	110,6	85,0

A Hatóság **létszáma** 2021-ben eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembevételével 2021. év végére a munkajogi létszám 148 fő volt, 136 fő foglalkoztatotti létszám mellett.

Az **eszközök és források** egyező mérlegfőösszege az előző évhez viszonyítva 19%-os csökkenést mutat. Az eszközoldalon a pénzeszközök állománya csökkent. A Hatóság 1133,8 millió forint 2020. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradványt utalt a Központi Maradványelszámolási Alapba. A forrásoknál a saját tőke értéke a negatív mérleg szerinti eredmény összegével csökkent.

A 2021. évi elszámolásban a Hatóság 1747,3 millió forint **előirányzat-maradványt** mutatott ki, amelyből 965,4 millió forint kötelezettségvállalással terhelt, a szabad maradvány 781,9 millió forint.

A Döntőbizottság által **kiszabott bírságok** összegéből 2021. évben pénzügyileg teljesült 551,9 millió Ft, mely összeget a Hatóság mérlegfordulónappal a központi költségvetésbe utalt.



IV. OPERATIONAL CONDITIONS



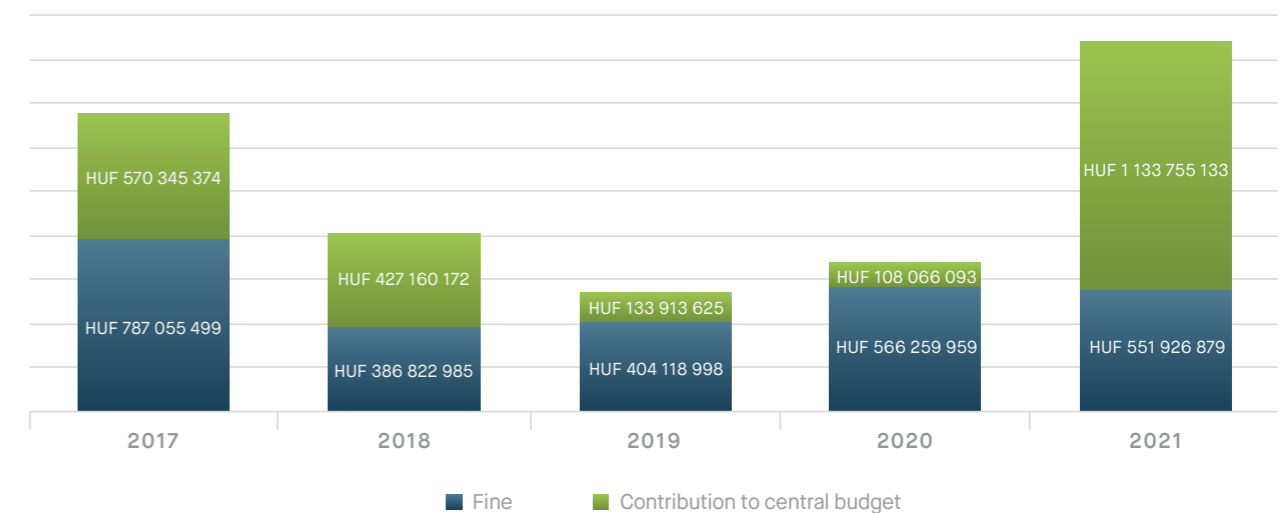
Description	Fact 2020	Original appropriation 2021	2021 statutory amended appropriation	2021 amended appropriation	Fact 2021	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	in million HUF, to one decimal place					in %	
Expenditure	2 671.0	3 288.2	-	5 702.8	3 955.5	148.1	69.4
Out of which staff expenditure	1 398.3	1 818.3	-	1 883.4	1 650.2	118.0	87.6
Revenue	3 018.6	2 769.0	-	2 746.5	2 746.5	91.0	100.0
Support	544.1	519.2	-	595.4	595.4	109.4	100.0
Allocation balance	2 360.9	-	-	2 360.9	1 747.3	74.0	74.0
Headcount (persons)	123	160	-	160	136	110.6	85.0

The **number of staff** for the Authority in 2021 was initially foreseen at 160, with no amendments during the year. Taking into account the contractual staff and part-time employees in addition to the 136 full-time employees, the labour law workforce counted 148 persons.

The **balance sheet total of the assets and liabilities** shows a 19% decrease compared to the previous year. On the assets side, cash and cash equivalents decreased. The Authority transferred HUF 1133.8 million of uncommitted balances of 2020 to the Central Appropriation Fund. As regards liabilities, the value of own capital decreased with the amount of the negative balance sheet profit.

In 2021, the Authority generated an **appropriation balance** of HUF 1747.3 million, out of which HUF 965.4 million is subject to liabilities, so, the free balance amounts to HUF 781.9 million.

From the **finances imposed** by the Arbitration Board HUF 551.9 million HUF has already been paid in 2021 and was transferred by the Authority to the central budget at the balance sheet date.



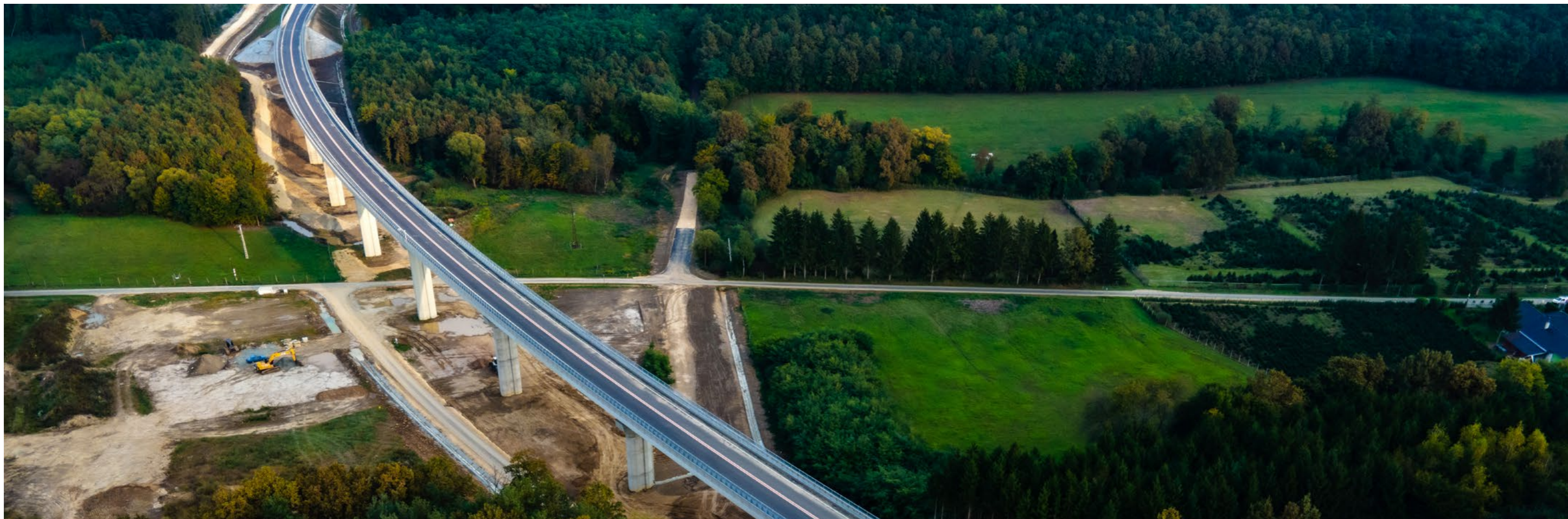


IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) – törvényi kötelezettségének eleget téve – Magyarország 2020. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése keretében ellenőrizte a Közbeszerzési Hatóság éves költségvetési beszámolóját. Az ellenőrzés keretében az ÁSZ megállapította, hogy a Közbeszerzési Hatóság bevételi és kiadási adatai megbízhatóak voltak, bevételeinek és kiadásainak elszámolása szabályszerű volt. A Közbeszerzési Hatóság az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása során az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) és az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.) előírásait betartotta. A beszámoló részét képező mérleget, eredménykimutatást és kiegészítő mellékletet a jogszabályi előírásokkal összhangban állította össze. A beszámoló kötelező egyezőségeire vonatkozó Áhsz. előírások érvényesültek.

Az ÁSZ megállapította továbbá, hogy a Közbeszerzési Hatóság belső kontrollrendszere szabályszerű volt, az Áht., az Ávr. és a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásainak megfelelt.

A Közbeszerzési Hatóságnál az ÁSZ hibát nem tárt fel, szabálytalanságot nem állapított meg.



M80-as autópálya, Körmeny-Rábfüzes, NIF Zrt.

IV. OPERATIONAL CONDITIONS



The State Audit Office of Hungary (SAO), in compliance with its statutory obligation, audited the annual budget report of the Public Procurement Authority in the framework of the audit of the implementation of the 2020 central budget of Hungary. In the framework of the audit, the SAO found that the revenue and expenditure data of the Public Procurement Authority were reliable, the accounting of the institution's revenue and expenditure was regular. The Public Procurement Authority has complied with the provisions of Act CXCV of 2011 on National Budget (hereinafter: Áht.), Government Decree No. 368/2011 (XII.31.) on the implementation of the Act on the National Budget (hereinafter: Ávr.) and Government Decree No. 4/2013 (I.11.) on the accounting of the National Budget (hereinafter: Áhsz.) in terms of the modification and reallocation of the appropriations and to the budget surplus statement. The balance sheet, profit and loss account and supplementary annexes were prepared in accordance with the legal requirements. The requirements of Áhsz. for mandatory equivalences prevailed.

The SAO also concluded that the Public Procurement Authority's internal control system was in compliance with the provisions of the Áht., Ávr. and Government Decree No. 370/2011 (XII. 31.) on the internal control system and internal audit of budgetary bodies.

The SAO found no errors or irregularities at the Public Procurement Authority.



A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását két főcsoportra bontva vizsgáljuk: nyilvános és nem nyilvános eljárások.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, meghívásos, tárgyalásos, gyorsított nyílt, gyorsított meghívásos, gyorsított tárgyalásos, a koncessziós beszerzési eljárásokat és a versenypárbeszédet, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat és a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat soroljuk.

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, a meghívásos és a tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárásokat és a koncessziós beszerzési eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat, a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat, illetve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2020. és a 2021. évben az alábbi táblázat mutatja:

AZ ELJÁRÁSOK SZÁMA ÉS ÉRTÉKE AZ ELJÁRÁSOK TÍPUSA SZERINT AZ UNIÓS ELJÁRÁSRENDBEN A 2020. ÉS 2021. ÉVBEN									
Eljárások típusa		2020. év				2021. év			
		Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)	Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)
Nyilvános	Nyílt	2394	84,2%	2178,2	79,5%	2624	83,5%	3257,9	89,1%
Nyilvános	Meghívásos	24	0,8%	167,1	6,1%	29	0,9%	9,2	0,3%
Nyilvános	Tárgyalásos	174	6,1%	227,6	8,3%	214	6,8%	205,4	5,6%
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	174	6,1%	96,3	3,5%	158	5,0%	88,1	2,4%
Nyilvános	Gyorsított nyílt eljárás	68	2,4%	35,6	1,3%	107	3,4%	57,7	1,6%
Nyilvános	Gyorsított meghívásos eljárás	4	0,2%	0,2	0,01%	4	0,1%	0,1	0,003%
Nyilvános	Gyorsított tárgyalásos eljárás	2	0,1%	2,8	0,1%	5	0,2%	3,3	0,1%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	1	0,1%	31,9	1,2%	3	0,1%	34,9	0,9%
Nyilvános	Versenypárbeszéd	-	-	-	-	-	-	-	-
Összesen		2841	100%	2739,7	100%	3144	100%	3656,6	100%



The distribution of public procurement by procedure types

Public procurement procedures are divided into two main groups; the Authority distinguishes between open and not open procedures.

Open procedures above EU thresholds include open, restricted, negotiated, accelerated open, accelerated restricted, accelerated negotiated, concession procedures and competitive dialogue. Not open procedure means negotiated procedures and concession procurement procedures without prior publication.

Open procedures below the EU threshold include open, restricted, negotiated, independent procedural rules and concession procurement procedures under Article 117 of the PPA, not open procedures are negotiated procedures without prior publication, procedures without prior publication of a concession notice and procedures in line with Article 115 of the PPA.

Data on public procurement procedures above EU thresholds

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures above EU thresholds by procedure type in 2020 and 2021 is shown in the table below:

NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES BY TYPE OF PROCEDURE ABOVE THE EU THRESHOLD IN 2020 AND 2021									
Type of procedures		2020				2021			
		Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)	Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)
Open	Open	2394	84,2%	2178,2	79,5%	2624	83,5%	3257,9	89,1%
Open	Restricted	24	0,8%	167,1	6,1%	29	0,9%	9,2	0,3%
Open	Negotiated	174	6,1%	227,6	8,3%	214	6,8%	205,4	5,6%
Not open	Negotiated procedure without prior publication	174	6,1%	96,3	3,5%	158	5,0%	88,1	2,4%
Open	Accelerated open procedure	68	2,4%	35,6	1,3%	107	3,4%	57,7	1,6%
Open	Accelerated restricted procedure	4	0,2%	0,2	0,01%	4	0,1%	0,1	0,003%
Open	Accelerated negotiated procedure	2	0,1%	2,8	0,1%	5	0,2%	3,3	0,1%
Open	Concession procurement procedure	1	0,1%	31,9	1,2%	3	0,1%	34,9	0,9%
Open	Competition Dialogue	-	-	-	-	-	-	-	-
Total		2841	100%	2739,7	100%	3144	100%	3656,6	100%



A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

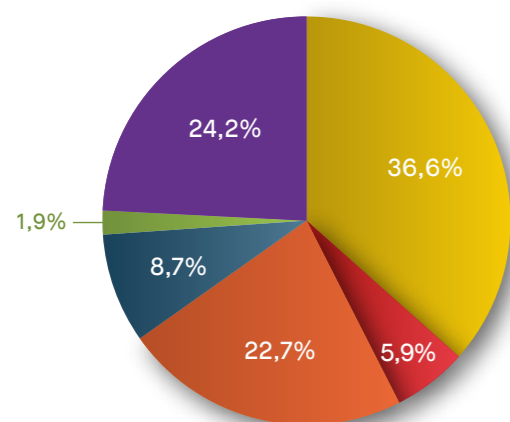
A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2020. és a 2021. évben az alábbi táblázat foglalja össze:

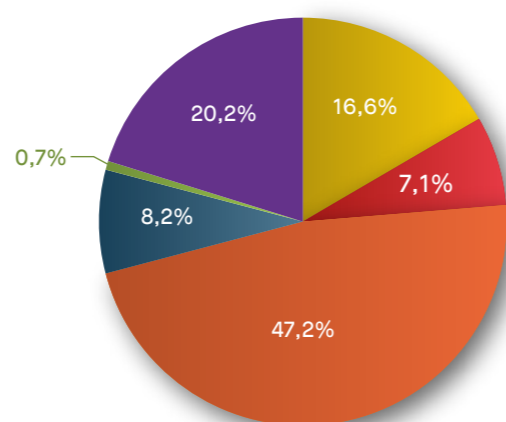
AZ ELJÁRÁSOK SZÁMA ÉS ÉRTÉKE AZ ELJÁRÁSOK TÍPUSA SZERINT A NEMZETI ELJÁRÁSRENDBEN A 2020. ÉS 2021. ÉVBEN									
Eljárások típusa		2020. év				2021. év			
		Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)	Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)
Nyilvános	Nyílt	1357	29,5%	165,5	31,6%	2413	53,3%	290,2	51,3%
Nyilvános	Meghívásos	6	0,1%	0,9	0,2%	3	0,1%	0,5	0,1%
Nyilvános	Tárgyalásos	26	0,6%	6,3	1,2%	51	1,1%	6,6	1,2%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti tárgyalásos eljárás	32	0,7%	2,2	0,4%	3	0,1%	0,1	0,02%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti nyílt eljárás	927	20,2%	81,5	15,5%	15	0,3%	1,5	0,3%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti meghívásos eljárás	-	-	-	-	-	-	-	-
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	44	1,0%	2,4	0,5%	51	1,1%	3,5	0,6%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint)	1826	39,8%	202,1	38,6%	1610	35,5%	202,4	35,8%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályai szerint)	46	1,0%	5,4	1,0%	35	0,8%	3,8	0,7%
Nyilvános	Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárás	320	7,0%	55,0	10,5%	349	7,7%	56,3	9,9%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	6	0,1%	2,6	0,5%	2	0,04%	0,3	0,1%
Összesen		4590	100%	523,9	100%	4532	100%	565,2	100%

A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása

AZ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2021-BEN



AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2021-BEN



■ Regionális/helyi szintű ■ Közjogi szervezet ■ Közszolgáltató
■ Egyéb szervezet ■ Támogatott szervezet ■ Központi szintű

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS



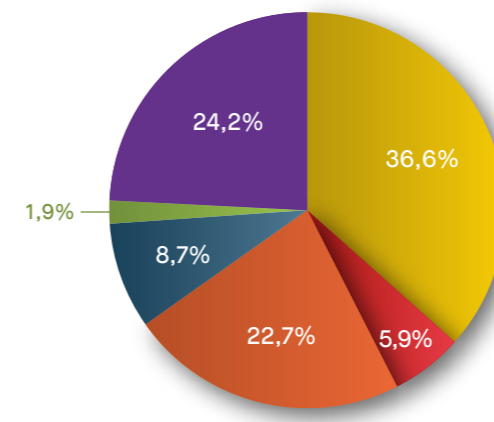
Data on public procurement procedures below EU thresholds

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures below EU thresholds by procedure type in 2020 and 2021 is shown in the table below:

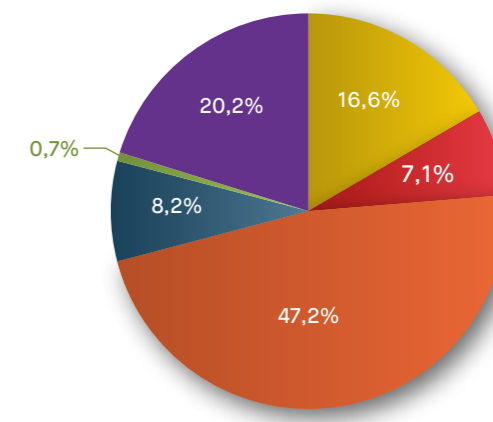
NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES BY TYPE OF PROCEDURE BELOW EU THRESHOLDS IN 2020 AND 2021									
Type of procedures		2020				2021			
		Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)	Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)
Open	Open	1357	29,5%	165,5	31,6%	2413	53,3%	290,2	51,3%
Open	Restricted	6	0,1%	0,9	0,2%	3	0,1%	0,5	0,1%
Open	Negotiated	26	0,6%	6,3	1,2%	51	1,1%	6,6	1,2%
Open	Negotiated procedure under § 113 of the PPA	32	0,7%	2,2	0,4%	3	0,1%	0,1	0,02%
Open	Open procedure under § 113 of the PPA	927	20,2%	81,5	15,5%	15	0,3%	1,5	0,3%
Open	Restricted procedure under § 113 of the PPA	-	-	-	-	-	-	-	-
Not open	Negotiated procedure without prior publication	44	1,0%	2,4	0,5%	51	1,1%	3,5	0,6%
Not open	Procedure under Article 115 of the PPA (according to the rules of open procedure)	1826	39,8%	202,1	38,6%	1610	35,5%	202,4	35,8%
Not open	Procedure under Article 115 of the PPA (according to the rules of negotiated procedures without prior publication)	46	1,0%	5,4	1,0%	35	0,8%	3,8	0,7%
Open	Procurement procedure according to independent procurement rules pursuant to § 117 of the PPA	320	7,0%	55,0	10,5%	349	7,7%	56,3	9,9%
Open	Concession procurement procedure	6	0,1%	2,6	0,5%	2	0,04%	0,3	0,1%
Total		4590	100%	523,9	100%	4532	100%	565,2	100%

Distribution of public procurement procedures by groups of contracting authorities

BREAKDOWN OF THE NUMBER OF PROCEDURES (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2021



BREAKDOWN OF THE VALUE OF PROCEDURES (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2021



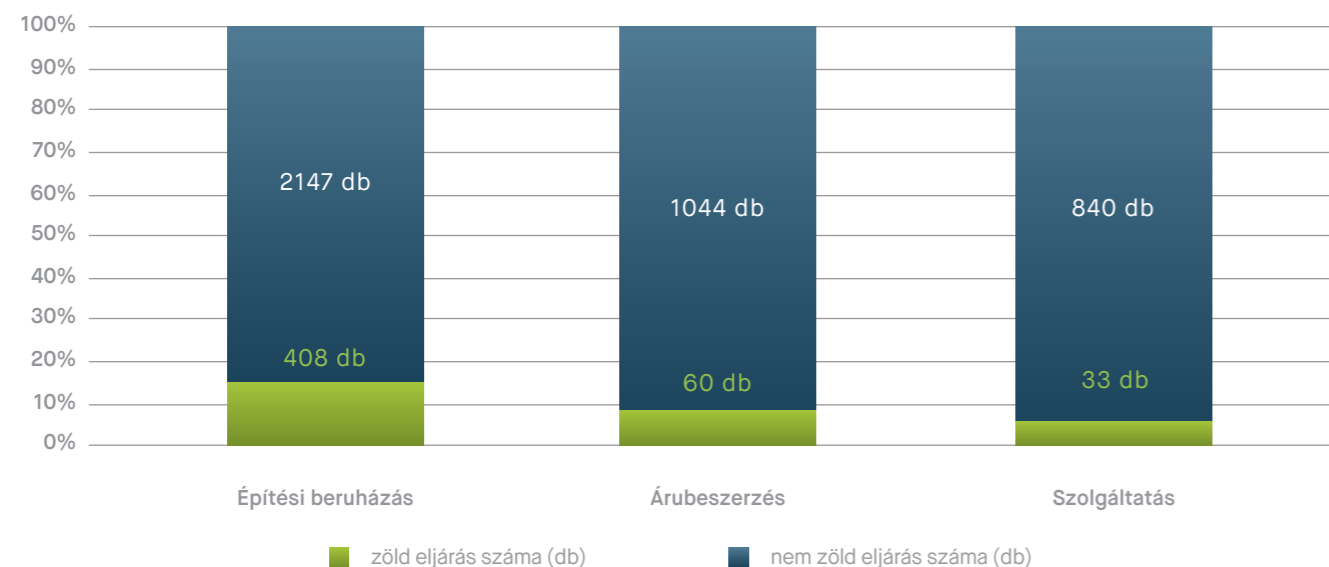
■ Regionális/helyi szintű ■ Public body ■ Public utility
■ Other organisation ■ Subsidized organisation ■ Central level



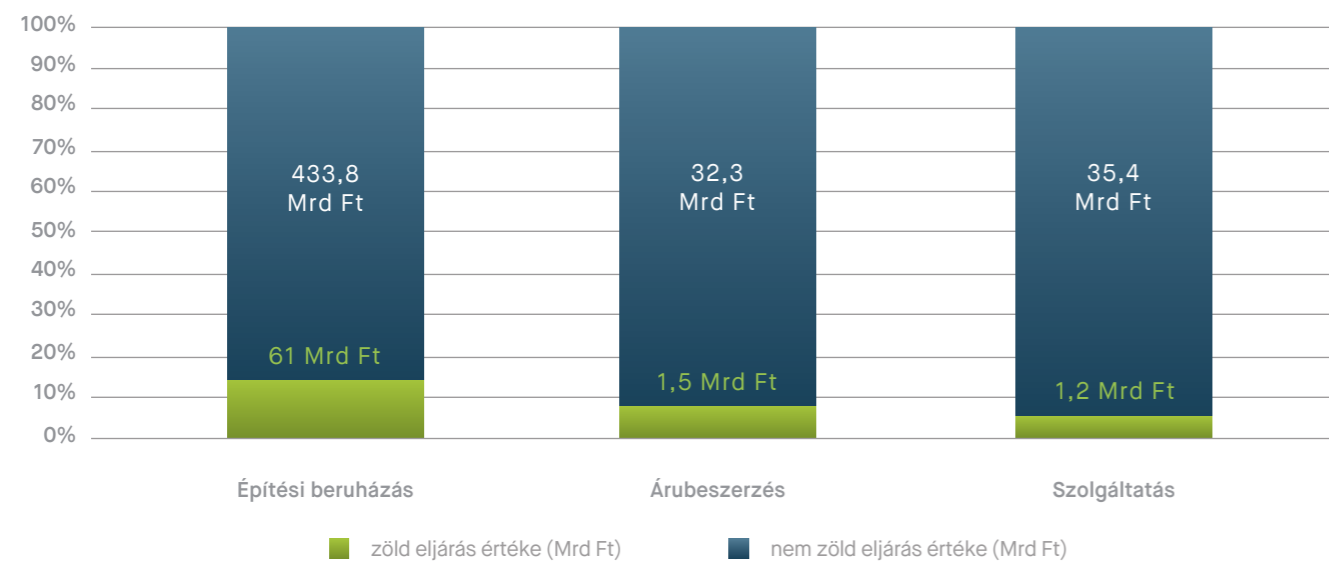
A zöld közbeszerzési eljárások megoszlásának további statisztikai adatai

A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása a beszerzések tárgya szerint

ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK SZÁMA (DB) A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEEN BELÜL, FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2021-BEN



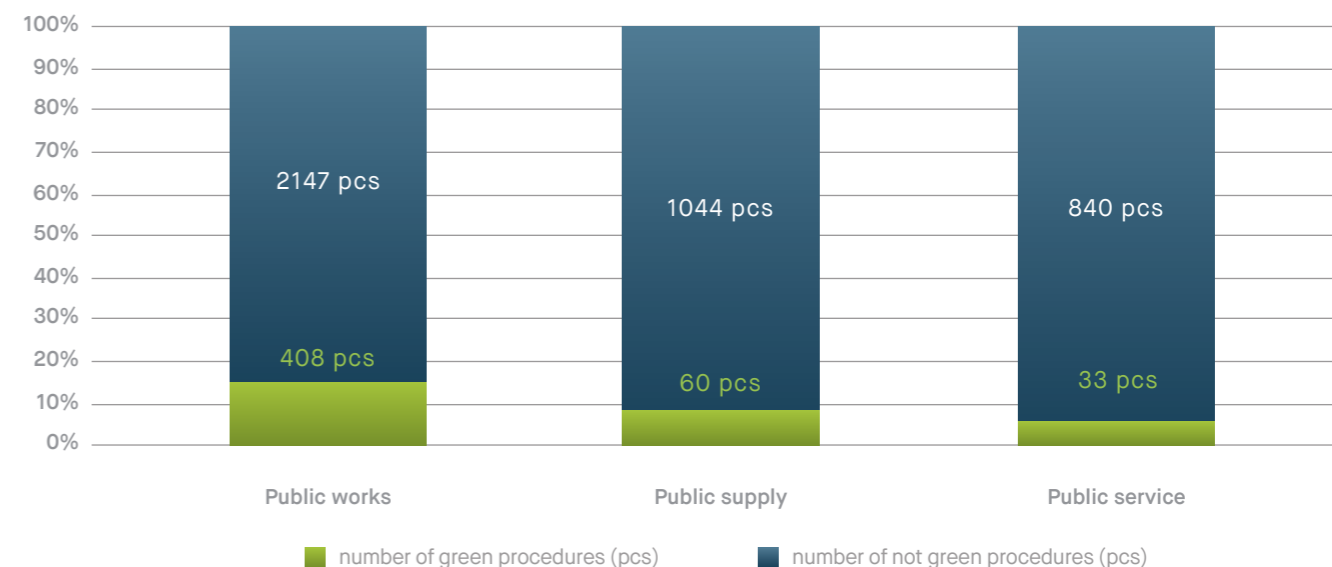
ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE (MRD FT) A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEEN BELÜL, FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2021-BEN



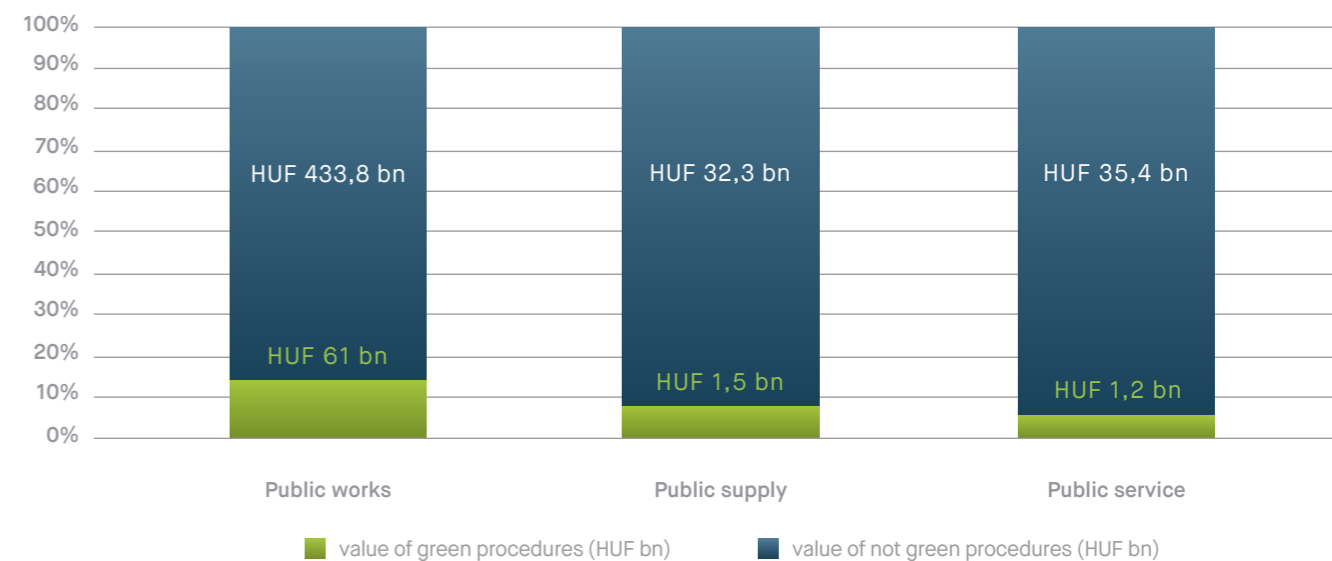
Statistical data on green public procurement procedures

Distribution of green public procurement procedures by subject-matter

NUMBER OF GREEN PUBLIC PROCUREMENTS (PCS) BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2021, IN PROCUREMENTS BELOW EU THRESHOLDS



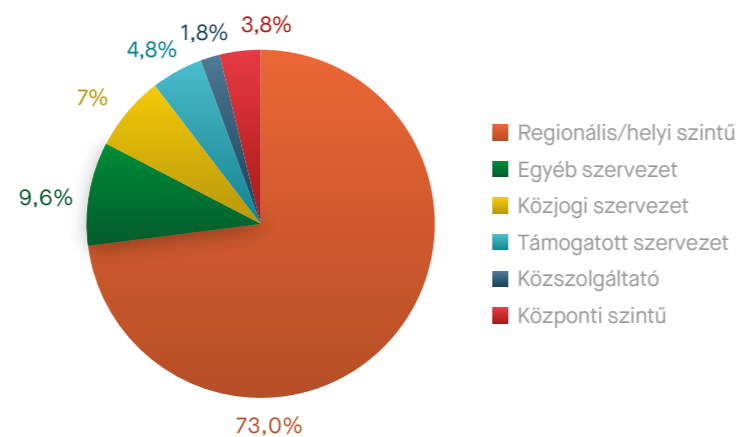
VALUE OF GREEN PUBLIC PROCUREMENTS (HUF BN) BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2021, IN PROCUREMENTS BELOW EU THRESHOLDS



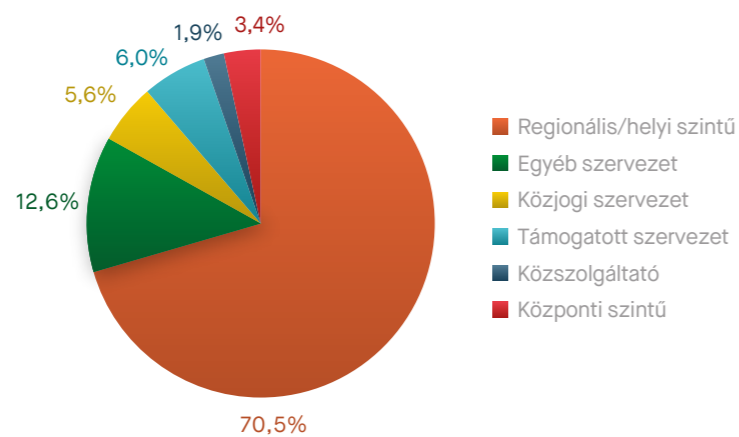


A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása az ajánlatkérők típusa szerint

A ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2021-BEN

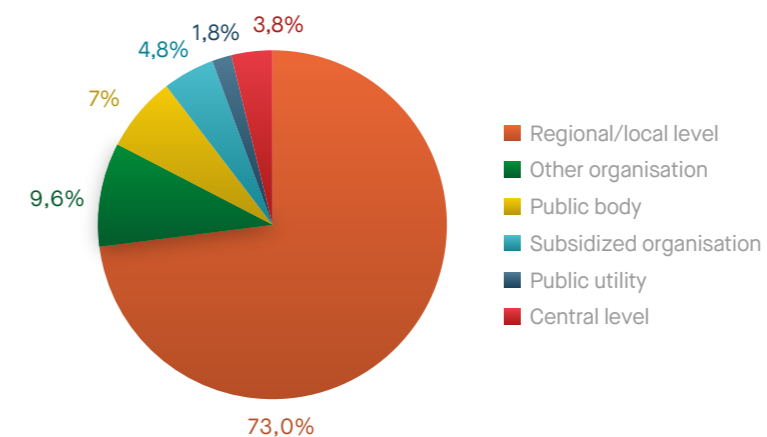


A ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2021-BEN

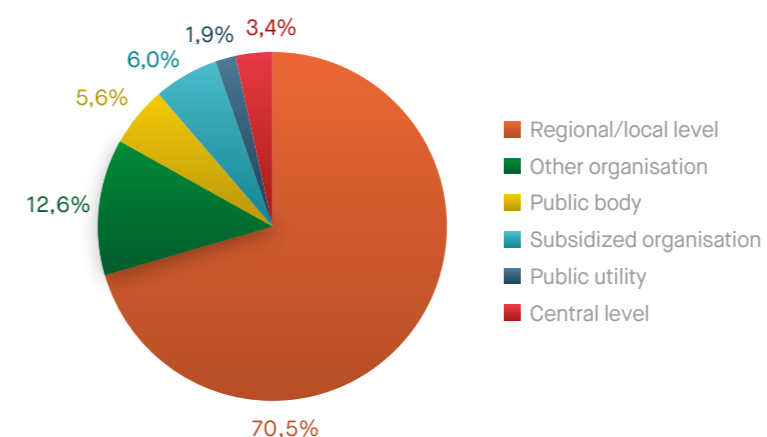


Distribution of green public procurement procedures by contracting authorities

BREAKDOWN OF THE NUMBER OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2021



BREAKDOWN OF THE VALUE OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2021

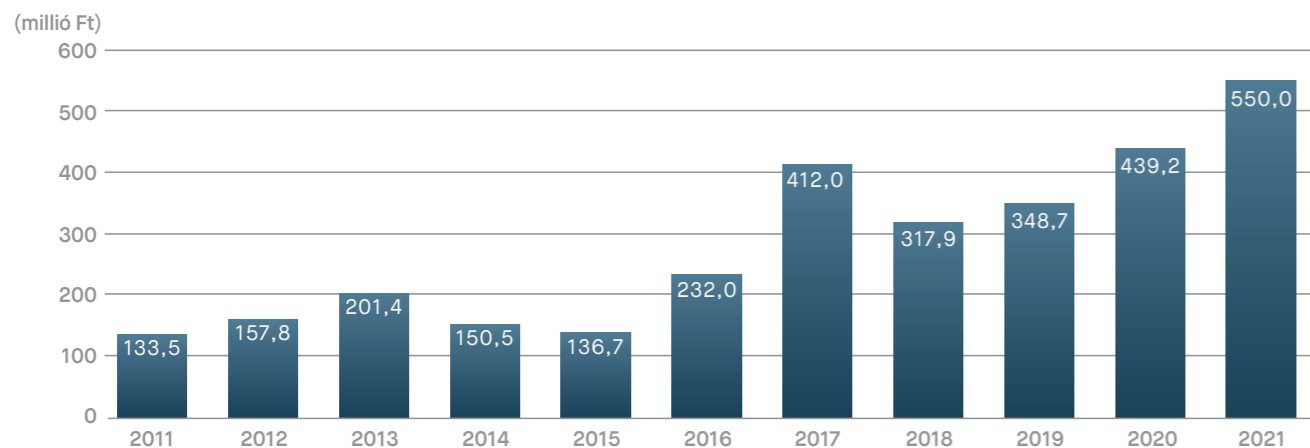




A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A közbeszerzési eljárások átlagos értéke

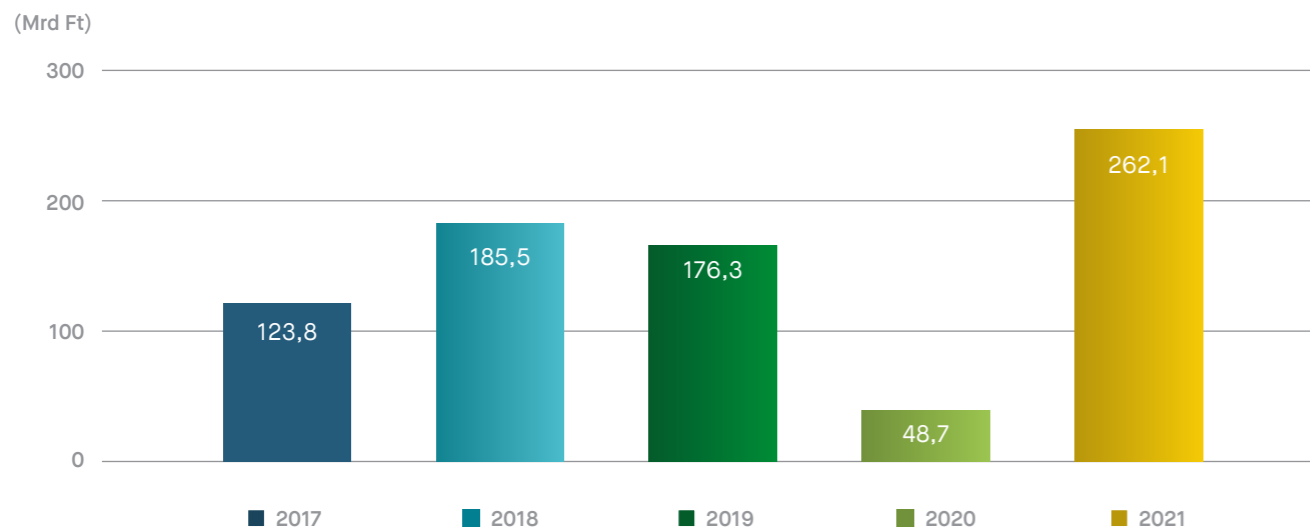
AZ EGY KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSRA JUTÓ ÁTLAGOS ÉRTÉK
(MILLIÓ FT / ELJÁRÁS) 2011 ÉS 2021 KÖZÖTT



Az uniós eljárásrendben 3144 darab közbeszerzési eljárás összesen 3656,6 milliárd forint értékben zárult eredményesen, így 2021-ben egy eljárás átlagos értéke 1163 millió forintot tett ki. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 4532 darab eljárás zárult eredményesen, 565,2 milliárd forint értékben, így esetükben az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték 124,7 millió forintot jelentett. Az uniós eljárások átlagos értéke tehát mintegy kilencszerese volt 2021-ben a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének, hasonlóan, mint a 2020-as évben.

A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság és a Digitális Kormányzati Ügynökség központosított közbeszerzései

A KÖZPONTOSÍTOTT KÖZBESZERZÉSEK ÖSSZESÍTETT FORGALMA (MRD FT)
2017 ÉS 2021 KÖZÖTT



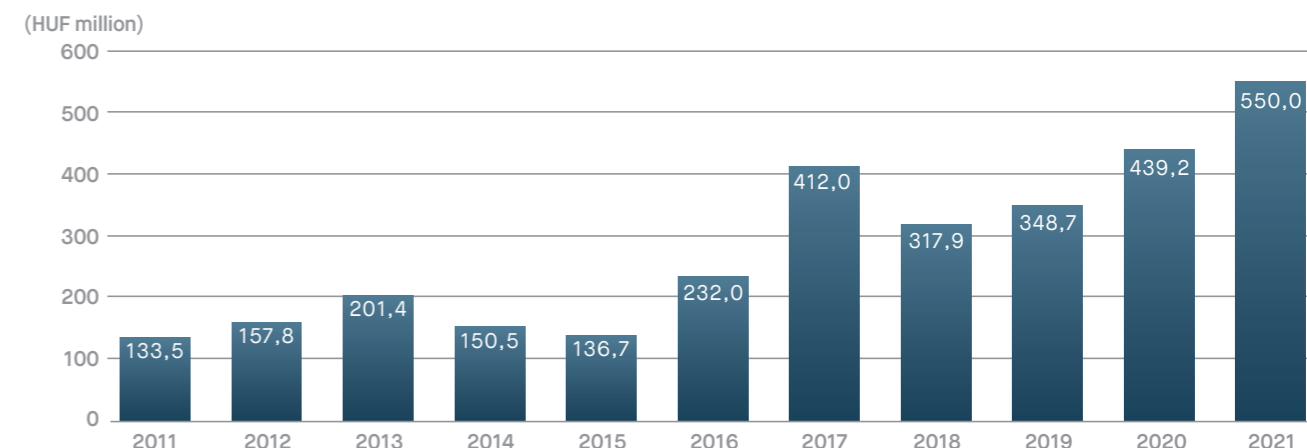
Forrás: Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (KEF)

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS



The average value of public procurement procedures

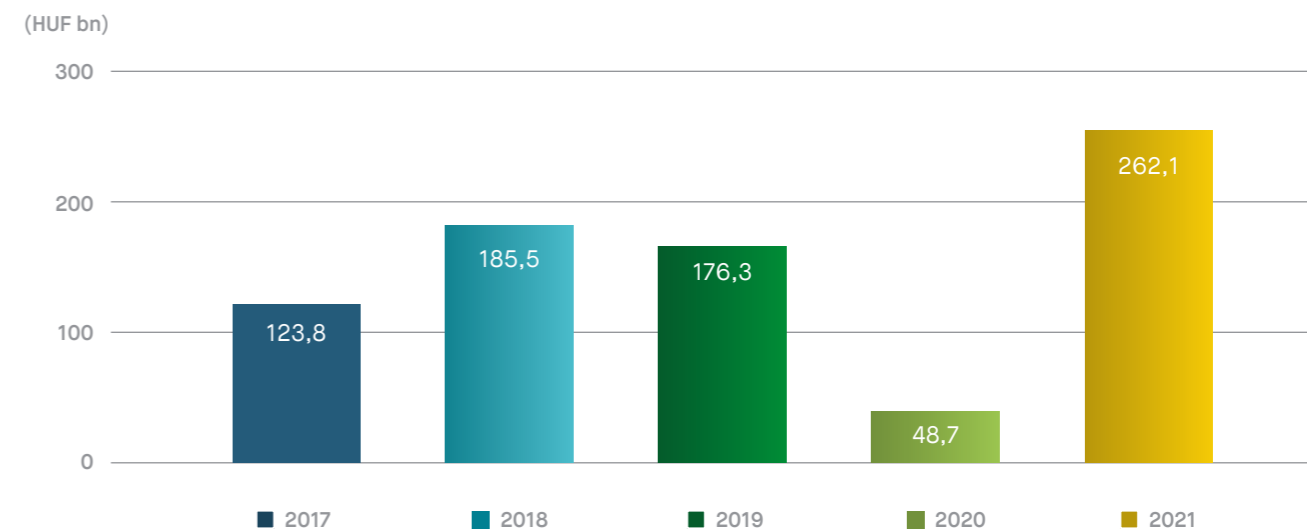
AVERAGE VALUE PER PROCUREMENT PROCEDURE
(MILLION HUF / PROCEDURE) BETWEEN 2011 AND 2021



3,144 public procurement procedures above EU thresholds were conducted successfully with a total value of HUF 3,656.6 billion, so the average value of a procedure amounted to HUF 1,163 million in 2021. In the case of public procurement procedures below EU thresholds, a total of 4,532 public procurement procedures were conducted successfully, totalling HUF 565.2 billion, with an average value of one procurement procedure of HUF 124.7 million. Similarly to 2020, the average value of procedures above EU thresholds is about nine times the average value of public procurement procedures below the EU thresholds.

Centralised procurement by the Central Purchasing Directorate and the Digital Government Agency

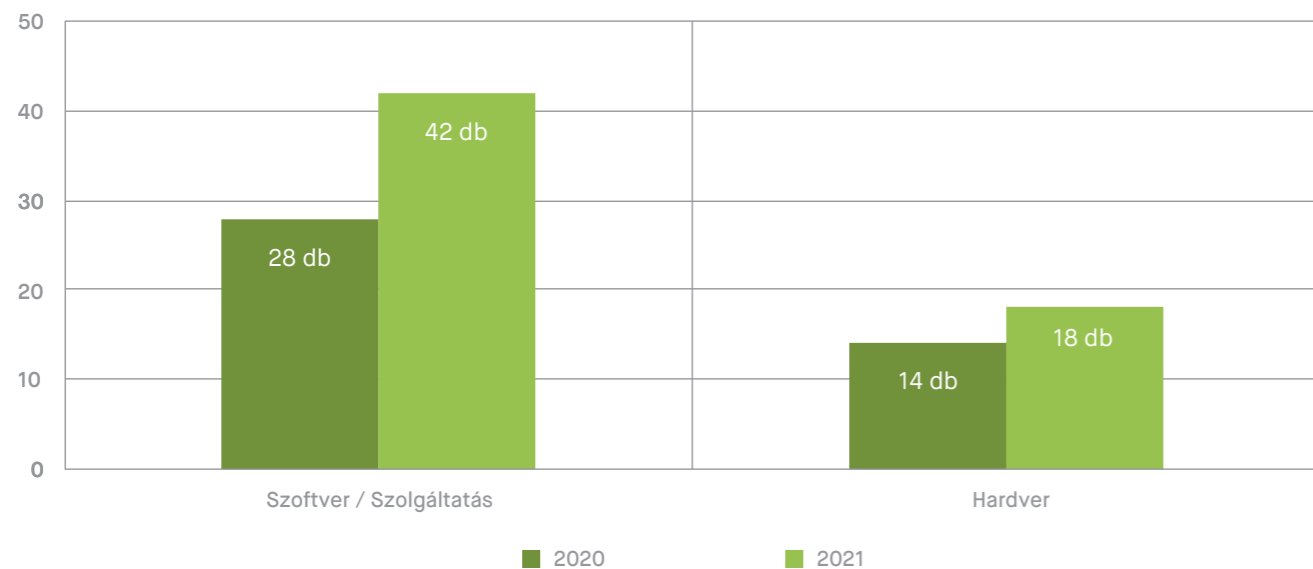
TOTAL TURNOVER OF CENTRALISED PUBLIC PROCUREMENT (HUF BILLION)
BETWEEN 2017 AND 2021



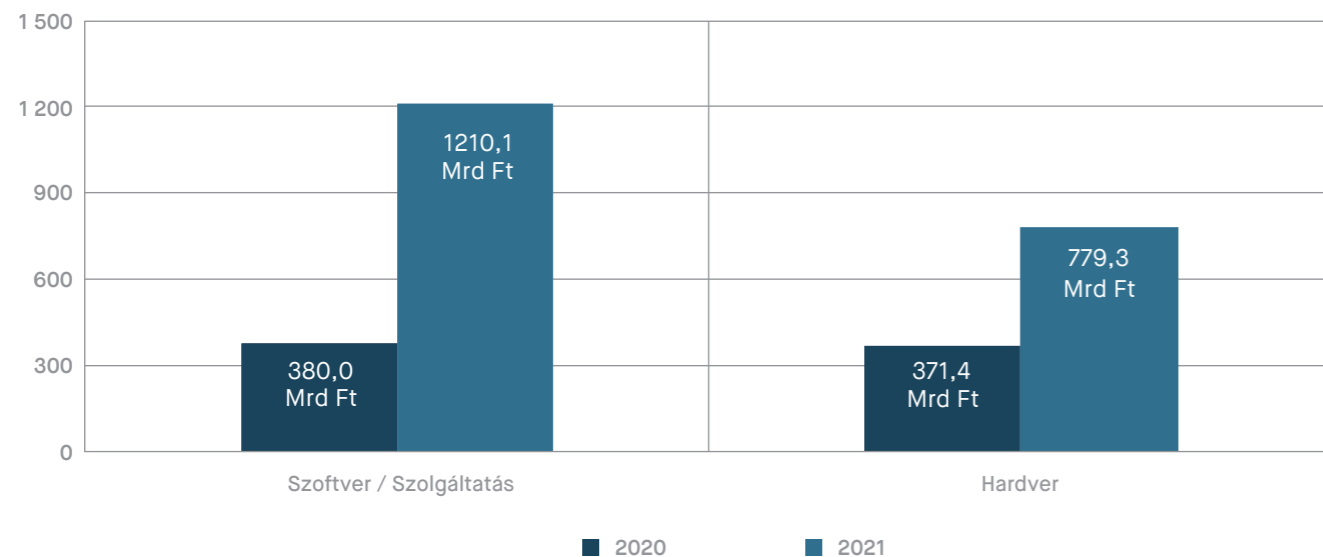
Source: Central Purchasing Directorate (KEF)



A KÖZPONTOSÍTOTT INFORMATIKAI KÖZBESZERZÉSEK SZÁMA (DB) A 2020. ÉS 2021. ÉVBEN



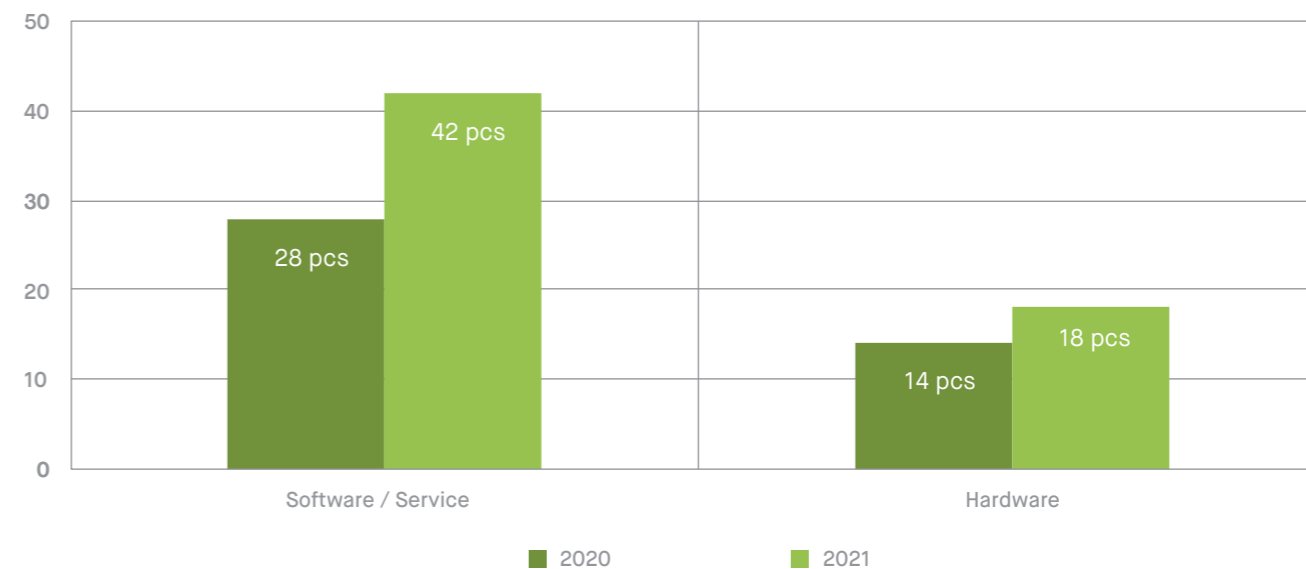
A KÖZPONTOSÍTOTT INFORMATIKAI KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE (MRD FT) A 2020. ÉS 2021. ÉVBEN



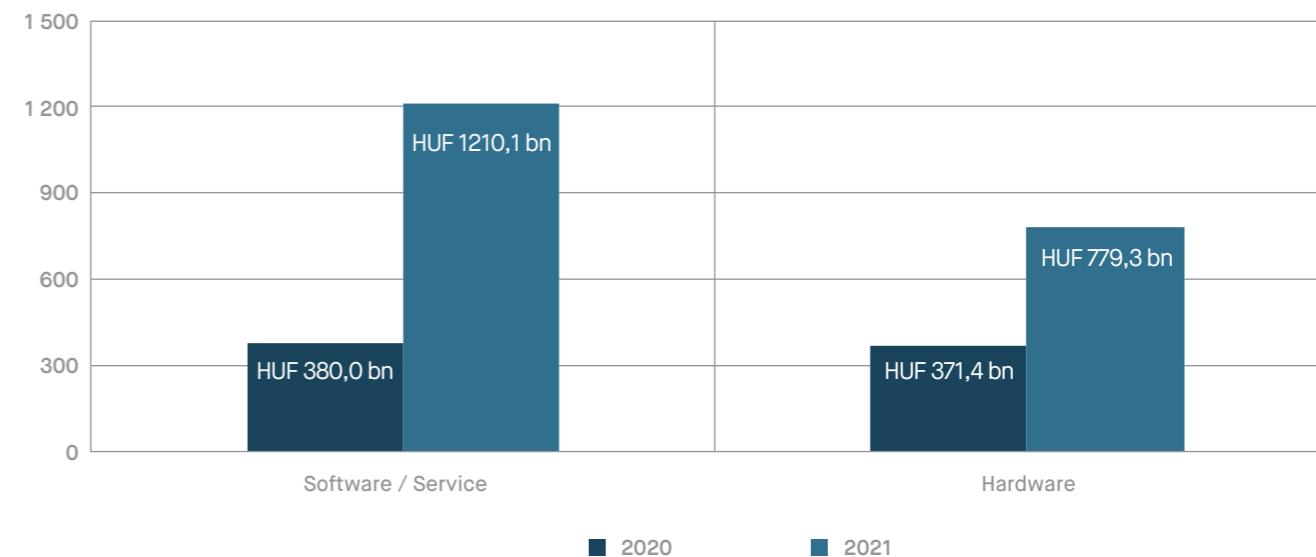
Forrás: Digitális Kormányzati Ügynökség (DKÜ Zrt.)



NUMBER OF CENTRALISED IT PROCUREMENTS (PCS) IN 2020 AND 2021



VALUE OF CENTRALISED IT PROCUREMENT (HUF BILLION) IN 2020 AND 2021



Source: Digital Government Agency (DKÜ Zrt.)



A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A beszámolóval érintett időszak hatályos jogszabályainak gyűjteménye, rövidítései

Kbt.	a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
Ákr.	az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
Eüsztv.	az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény
	az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet
	a panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény
	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2014. február 26-i 2014/24/EU IRÁNYELVE – a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről
	a tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
EKR-rendelet	az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók kötelező közbeszerzési szakmai képzéséről szóló 217/2017. (VII. 31.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggő hatósági eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 18/2018. (XII. 18.) MvM rendelet
	az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásával és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII. 27.) MvM rendelet
	a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 45/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	a bünyügyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás, valamint a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárás rendjéről és a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 53/2012. (XII. 22.) KIM rendelet
	a védelmi és biztonsági beszerzések tekintetében alkalmazandó hirdetményekről, valamint azok feladásának és közzétételének szabályairól, a bírálati összegezés mintáiról és a beszerzések éves statisztikai összegezéséről szóló 19/2016. (IX. 14.) HM rendelet
	a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló 48/2011. (III. 30.) Korm. rendelet
Áht.	az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
Ávr.	az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet
Áhsz.	az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
	a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
	a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény
	a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII. 28.) Korm. rendelet
	a Gazdaságvédelmi Operatív Törzs felállításáról és feladatairól szóló 297/2020. (VI. 24.) Korm. rendelet
	a 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia, valamint az ahhoz kapcsolódó intézkedési terv elfogadásáról szóló 1328/2020. (VI. 19.) számú Kormányhatározat

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS



List of legislation in force in the period covered by the report, their abbreviations

PPA	Act CXLI of 2015 on Public Procurement
Ákr.	Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures
Eüsztv.	Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services
	Government Decree 451/2016 (XII. 19.) on the detailed rules of electronic administration
	Act CLXV of 2013 on Complaints and Notices of Public Interest
	DIRECTIVE 2014/24/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC
	Government Decree No. 310/2015 (28 October) on the rules governing design contest procedures
	Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of exclusion grounds, as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (XI.2) on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices and on standard forms and their content and on the annual statistical summary
EKR-decree	Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of the e-procurement
	Government Decree No. 217/2017 (31 July) on the mandatory professional training of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 257/2018 (18 December) on the activities of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 308/2015 (27 December) on the Public Procurement Authority's control of the performance and amendment of public contracts concluded based on public procurement procedures
	Government Decree No. 307/2015 (27 December) on the specific regulations concerning the public procurement of contracting entities operating in the utilities sector
	Government Decree No. 322/2015 (30 October) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 18/2018 (18 December) on the administrative fee to be paid for administrative proceedings related to the management of the list of accredited public procurement consultants
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 40/2017 (27 December) on the rules related to the maintenance and operation of the electronic public procurement system
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 45/2015 (2 November) on the administrative service fee to be paid for the procedure of the Public Procurement Arbitration Board
	Decree of the Ministry of Public Administration and Justice No. 53/2012 (22 December) on the procedural rules of data provision by the criminal record office and of issuing the extract of criminal record and on the administrative fee payable for the procedure of issuing the extract of criminal record
	Decree of the Ministry of Defence No. 19/2016 (14 September) on defence and security procurement notices, on the rules on their dispatch and publication, samples of award summaries and annual statistical summary of procurement
	Government Decree No. 48/2011 (30 March) on promoting the procurement of clean and energy-efficient road transport vehicles
Áht.	Act CXCV of 2011 on the National Budget
Ávr.	Government Decree No. 368/2011 (31 December) on the implementation of the Act on the National Budget
Áhsz.	Government Decree No. 4/2013 (11 January) on the accounting of the national budget
	Government Decree No. 370/2011 (31 December) on the internal control system and internal control of the public administrative bodies
	Act CVII of 2019 on bodies with special legal status and the status of their employees
	Government Decree No. 676/2020 (XII. 28.) on the special rules applicable to public catering procurement procedures
	Government Decree No. 322/2015 (30 December) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services
	Government Decision No 1328/2020 (VI. 19.) on the adoption of a medium-term National Anti-Corruption Strategy for the period 2020-2022 and the related action plan



Közbeszerzési Hatóság

1026 Budapest, Riadó u. 5.; Pf. 166.;
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

Felelős kiadó:

Dr. Kovács László, elnök

Felelős szerkesztő:

Dr. Kugler Tibor, főtktár

Szerkesztőbizottság:

Dr. Puskás Sándor, Közbeszerzési Döntőbizottság, elnök

Dr. Kovács Dóra, Elnöki Kabinet, elnöki tanácsadó

Dr. Havas-Kovács Gabriella, Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya, főosztályvezető

Hellné Dr. Varga Anita, Közszolgálati és Támogató Főosztály, főosztályvezető

Dr. Bakos Balázs, Szerződés-ellenőrzési Főosztály, főosztályvezető

Dr. Nyíri Szabina, Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztály, főosztályvezető

Sebestyén Horváth Zsófia, Költségvetési és Vagyongazdálkodási Főosztály, főosztályvezető

Ördög László, Informatikai Főosztály, főosztályvezető

Dr. Biró Bernadett, humánpolitikai vezető

Varga László, Statisztikai Elemző Osztály, osztályvezető

Dr. Ercsey-Jenei Natália, nemzetközi jogi tanácsadó

Korrektor:

Balázs Jenő

A beszámoló grafikai megvalósításáért felelős:

Classmate Studio Kft.

A borítón szerepeltetett képet szolgáltatta:

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

A portréfotókat készítette:

Aradi Barna

A kiadványban szereplő további képeket szolgáltatták:

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

magyarepitok.hu

Közbeszerzési Hatóság

A kézirat lezárva:

2022. május 17.



Public Procurement Authority

5 Riadó street, 1026 Budapest; P.O. Box 166.;
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

Published by:

Dr László Kovács, President

Editor:

Dr Tibor Kugler, Secretary General

Editorial Committee:

Dr Sándor Puskás, Public Procurement Arbitration Board, Chairman

Dr Dóra Kovács, Cabinet of the President, Advisor

Dr Gabriella Havas-Kovács, Department for Sustainability and International Relations, Head of Department

Dr Anita Hellné Varga, Department of Public Services and Support, Head of Department

Dr Balázs Bakos, Department for Control of Contracts, Head of Department

Dr Szabina Nyíri, Department for Notice Control and Statistics, Head of Department

Zsófia Sebestyén Horváth, Department for Budget and Asset Management, Head of Department

László Ördög, Department for IT, Head of Department

Dr Bernadett Biró, Head of HR Department

László Varga, Unit of Statistical Analysis, Head of Unit

Dr Natália Ercsey-Jenei, international legal advisor

Proofreader:

Jenő Balázs

Graphic design:

Classmate Studio Ltd.

Cover picture provided by:

National Infrastructure Development Plc.

Portrait photography made by:

Barna Aradi

Inside pictures provided by:

National Infrastructure Development Plc.

magyarepitok.hu

Public Procurement Authority

The manuscript was closed by:

17 May 2022



