

2022



BESZÁMOLÓ
az Országgyűlés részére



ANNUAL REPORT
to the National Assembly

B/3758





Tisztelt Olvasó!

Az elmúlt időszakra visszatekintve kijelenthető, hogy minden esztendő új, korábban nem tapasztalt kihívások elé állított bennünket. Nem volt ez másként a 2022. évben sem: mire túljutottunk a világjárvány okozta megpróbáltatásokon, a gazdasági környezet már az orosz-ukrán konfliktus nyomán bekövetkezett piaci átrendeződések kezelésére összpontosított. A tavalyi évben meggyőződhattünk arról, hogy a magyar közbeszerzési piac sikerrel állta az emelkedő alapanyagárak, energiaárak és az inflációs környezet jelentette nyomást, alkalmazkodva az aktuális világ- és nemzetgazdasági folyamatokhoz.

Ezt nem is bizonyíthatná jobban más, mint hogy a 2022. évben a lefolytatott közbeszerzési eljárások száma a fenti kihívások ellenére – ha szerény mértékben is – meghaladta a 2021. évben mért adatokat, az eljárások végleges összértéke pedig 8,7%-kal túllépve az előző évi rekordmagas értéket, tavaly 4590,3 milliárd forintot tett ki.



Felismerve, hogy az olykor rohamléptekkel átrendeződő gazdasági környezetben a stabilitás mellett legalább ugyanannyira fontos szerep jut a rugalmasságnak, a Közbeszerzési Hatóság is törekszik arra, hogy a jogkövető közbeszerzési magatartások előmozdítását a hazai gazdaságpolitika irányát szem előtt tartva sokrétű eszközrendszerrel támogassa. Ennek során a Hatóság igyekszik azonos hangsúlyt fektetni az esetleges jogsértések megelőzésére, valamint az eljárások ellenőrzésére is.

Hiszek abban, hogy a közbeszerzések területén is az oktatásnak kell a prevenció elsődleges eszközének lennie. A Hatóság évek óta elkötelezett abban, hogy eredményesen működjön közre a közpénzek és az európai uniós források lehető leghatékonyabb felhasználásában, így kiemelt figyelmet fordít a közbeszerzésekben részt vevő gazdasági szereplők edukálására, a jogalkalmazók szakmai támogatására. Ennek jegyében a 2022. évben is sor került az aktuális közbeszerzési kérdésekre fókuszáló online, valamint a fenntarthatóságra és integritásra hangsúlyt helyező nemzetközi konferencia megtartására. Nagy sikerrel rendeztük meg továbbá a Közbeszerzési Expót, ahol lehetőséget biztosítottunk a gazdasági szereplők és a jogalkalmazók személyes találkozására, a közbeszerzési eljárásokban érdekelt felek és szakmai szereplők közötti közvetlen kommunikációra, valamint kiemelt közbeszerzési kérdések interaktív megvitatására. 2022 őszén pedig újtárra indítottuk a Közbeszerzési Hatóság, az ÉVOSZ és a Magyar Mérnöki Kamara közös rendezvénysorozatát is, ahol munkatársaink az országot járva tájékoztatták a szakmai érdeklődőket az építési beruházásokat érintő sajátos közbeszerzési szempontokról.

Pozitív visszajelzésként értékeljük, hogy nemcsak a Hatóság fordul rendezvényeivel a szakemberek felé, hanem maguk a jogalkalmazók is bizalommal fordulnak a Közbeszerzési Hatósághoz. A közbeszerzésekben érintett szakemberek és gazdasági szereplők 2022-ben közel 400 alkalommal kértek írásban állásfoglalást a Hatóságtól, melynek keretében csaknem 1100 kérdést választottak meg a munkatársaink, és változatlanul magas a Hatóság telefonos ügyfélszolgálatához beérkezett hívások száma is. A Hatósághoz így módon beérkező legfontosabb gyakorlati kérdésekből, a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatokat a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatói tartalmazzák, melyeket folyamatosan aktualizálunk.



Dear Reader,

In retrospect, it can be stated that we had to face new, unprecedented challenges each year. This was true indeed in 2022: after having coped with the difficulties of the pandemic, the economic environment already focused on tackling the market restructuring induced by the Russian-Ukrainian conflict. We were all reassured last year that the Hungarian public procurement market withstood the pressure of the rising prices of materials and energy, inflation, by adapting to the current trends of world and national economics.

This is well demonstrated by the fact that in spite of the challenges above, the number of public procurement procedures conducted in 2022 – although slightly – exceeded the data measured in 2021, the total final value of procedures was 8,7% more than the record value of the previous year, by reaching HUF 4590,3 billion last year.

Upon realizing that flexibility is at last as crucial as stability in the sometimes rapidly restructuring economic environment, the Public Procurement Authority also strives to support compliant public procurement behaviour with multiple tools, by considering the direction of Hungarian economic policy. Upon doing so, the Authority also seeks to pay the same attention to the prevention of incidental infringements and the monitoring of procedures.

I am convinced that education has to be the primary tool of prevention also in the field of public procurement. The Authority has been committed for years to effectively contribute to the possibly most efficient use of public and EU funds, so it places particular emphasis on the training of economic operators involved in public procurement and on the professional support of those applying the law. In this respect, in 2022 an online conference took place, which focused on current public procurement issues, furthermore, the Authority also organised an international conference targeting sustainability and integrity. Moreover, the Public Procurement Expo was a great success, where the personal meeting of economic operators and those applying the law were enabled, by also providing opportunity for direct communication between public procurement stakeholders and experts and for the interactive discussion of key issues of public procurement. Moreover, in the autumn of 2022, the roadshow jointly organised by the Public Procurement Authority, the National Association of Construction Contractors (ÉVOSZ) and the Hungarian Chamber of Engineers was launched, where our colleagues toured the country to inform those interested about the special public procurement aspects affecting public works.

We consider it a positive feedback that not only does the Authority address experts with its events, but also those applying the law can confidently contact the Public Procurement Authority. In 2022 public Procurement experts and economic operators requested the opinion of the Authority almost 400 times in writing, in this respect our colleagues responded to nearly 1100 questions; furthermore, the calls received by the help-desk of the Authority remained also high. The regularly updated guidelines of the Council operating within the framework of the Authority contain the experience gathered from the above practical inquiries submitted to the Authority, that of public procurement review and the practice of public procurement control.

Strict and consistent control has a key role in spreading compliant behaviour, so in this respect the Authority primarily aims at awareness-raising and supporting those applying the law within the framework of a process-integrated, multi-step control system.

Last year, the number of negotiated procurements without prior publication below EU thresholds remained expressively low compared to EU average, while the same indicator above EU thresholds was lower than the previous year, so contracting authorities launched in total only 208 negotiated procedures without prior publication. The notice control system is an essential part of the control system of the Authority, in 2022 nearly 29 thousand



ELNÖKI KÖSZÖNTŐ

A jogkövető magatartások elterjesztésében a szigorú és következetes ellenőrzés is hangsúlyos szerepet kap, melynek keretében a Hatóság elsődlegesen a szemléletformálásra és a jogalkalmazók támogatására törekszik, egy a közbeszerzési eljárás folyamatába épített, többlépcsős ellenőrzési rendszerben.

A hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások száma a tavalyi évben az uniós átlaghoz viszonyítva továbbra is kifejezetten alacsony szinten maradt a nemzeti eljárásrendben, miközben ugyanezen mutató az uniós eljárásrendben alacsonyabb volt a korábbi évhez képest is, így összességében már csak 208 darab ilyen eljárást indítottak az ajánlatkérők. A hirdetés-ellenőrzési rendszer a Hatóság ellenőrzési rendszerének kiemelkedően fontos eleme, ennek keretében a 2022. évben – kötelező jelleggel, illetve az ajánlatkérők kérésére – közel 29 ezer hirdetményt dolgoztunk fel, melynek következtében közel 28 ezer hiánypótlási felhívást, valamint mintegy 13500 értesítő levelet küldtünk ki, ezzel megakadályozva a potenciálisan jogsértő közbeszerzések lefolytatását.

A Hatóság hetedik éve önálló szerződés-ellenőrzési szervezeti egységgel rendelkezik a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításainak ellenőrzésére, illetve az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálására, melynek keretében 2022-ben 91 szerződés-ellenőrzési eljárás indult, ebből 76 esetben került sor a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárás kezdeményezésére. Ezen ellenőrzési tevékenységünk sikerességét bizonyítja, hogy a 76 megindított jogorvoslati eljárás tekintetében 73 esetben megállapításra is került a jogsértés.

Az egyajánlatos eljárások számának visszaszorítása a kondicionalitási eljárásra tekintettel különös hangsúlyt kapott a tavalyi évben. A Hatóság 2022-ben már mind saját, mind pedig az Európai Bizottság módszertana alapján méri ezen eljárások számát. Bizakodva látjuk a csökkenő tendenciát, mely a hazai törekvések helyes irányát támasztja alá.

A közbeszerzési piacon lévő versenyhelyzet tekintetében a hirdetés nélküli tárgyalásos eljárások alacsony száma és az egyajánlatos eljárások csökkenő számaránya mellett az egy eljárásra jutó ajánlatok száma is bizonyította, hogy jelentős a verseny a hazai közbeszerzések terén, hiszen egy eljárás esetén változatlanul magas számú, átlagosan mintegy hét ajánlatból kellett kiválasztania az ajánlatkérőknek a legjobbat.

Természetesen a fenti ellenőrző mechanizmusok ellenére is előfordulhat, hogy egy közbeszerzési eljárás kapcsán felmerül a jogsértés gyanúja. Ilyen esetben a gyors és hatékony fellépésre a Közbeszerzési Döntőbizottság működése biztosít lehetőséget. Az elmúlt évben összesen 534 jogorvoslati eljárás indult a Döntőbizottság előtt, mely eljárásait kiemelkedően gyors határidővel, átlagosan 29 nap alatt folytatja le, Európában is egyedülállóan korszerű módon elektronikus tárgyalás útján. Az elmúlt évekhez képest tovább csökkent a Döntőbizottság döntései ellen benyújtott keresetek aránya, ezzel együtt a Döntőbizottság pernyertességi aránya évek óta kimagasló, hiszen az rendre meghaladja a 90%-ot.

Kollégáimmal azért dolgozunk, hogy mind az ajánlatkérők, mind az ajánlattevők magabiztosan helyt tudjanak állni a folyamatos kihívások közepette is a hazai és az uniós közbeszerzési piacon.

Dr. Kovács László
elnök



WELCOME OF THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

notices were processed mandatorily or upon the request of the contracting authorities, by issuing about 28 thousand requests for the supply of missing information and 13 500 letters of notification, thus preventing the conduct of potentially non-compliant public procurement procedures.

The independent department for the control of public control has been operating for seven years now, assigned with monitoring the amendment and performance of contracts awarded in public procurement procedure and with investigating breaches of contract reported by contracting authorities, by launching 91 contract control procedures in 2022, based on which review procedure was initiated at the Public Procurement Arbitration Board in 76 cases. The success of the control activity is well illustrated by the fact that in terms of the 76 review procedures initiated, the commission of an infringement was stated in 73 cases.

The reduction of the number of one bid procedures was in the spotlight last year considering the conditionality procedure. In 2022 the Authority calculated the number of single bidding by applying both its own methodology and that of the European Commission. We are looking forward to the lowering tendency, which justifies the direction of national measures.

As regards competition in the public procurement market, beside the low number of negotiated procedures without prior publication and the decreasing ratio of the number of one bid procedures, the number of bids per procedure also demonstrated intense competition in the Hungarian public procurement market, as contracting authorities had to select the best tender out of seven bids per procedure on average, which number is constantly high.

Naturally, despite the control mechanisms above it may occur that infringement arises concerning a public procurement procedure. In such cases, the operation of the Public Procurement Arbitration Board provides for swift and efficient action. Last year in total 534 review procedures were initiated at the Arbitration Board, which conducts its procedures within an outstandingly short deadline, as the average case-handling time is just 29 days, via state-of-the-art electronic hearings, which is unique in Europe. The number of Arbitration Board decisions challenged at court dropped compared to the previous years, likewise the success rate of the Arbitration Board at the court has been outstandingly high for years, by regularly exceeding 90%.

Together with my colleagues, we work to enable both contracting authorities and tenderers to face the constant challenges of the national and EU public procurement market with confidence.

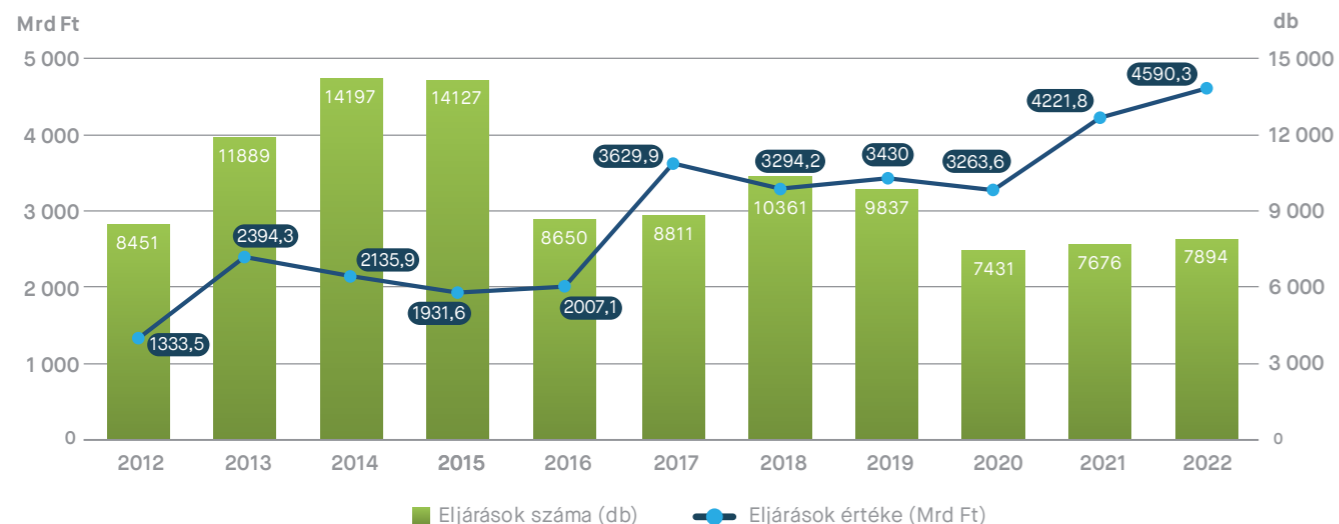
Dr. László Kovács
President



KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

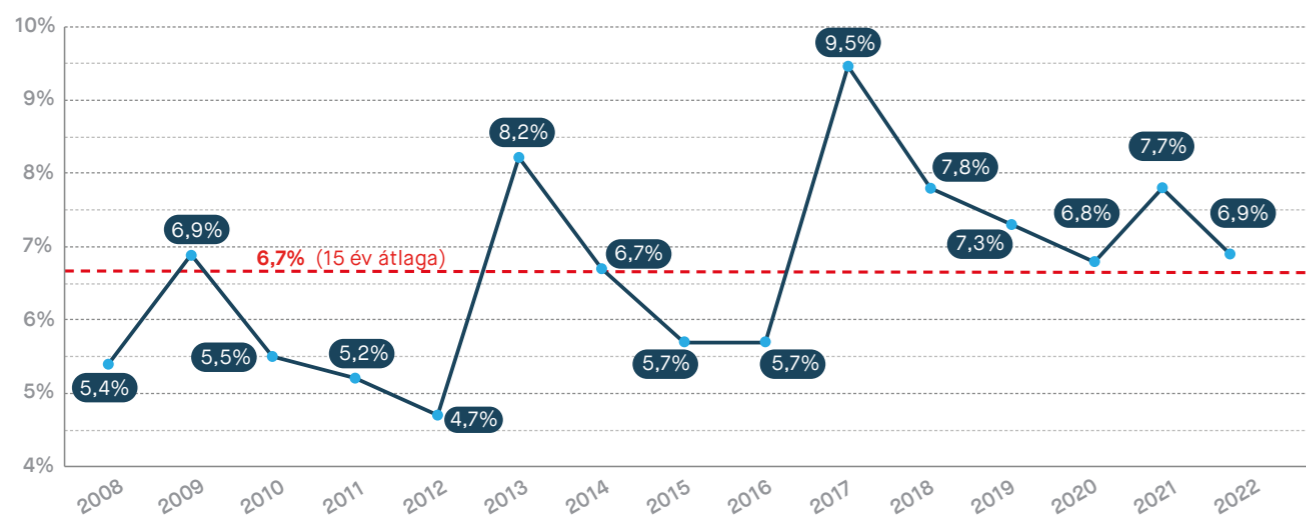
I. A magyar közbeszerzések volumene

AZ EREDMÉNYES KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK (DB) ÉS ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



A 2022. évben az ajánlatkérők összesen 7894 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, ami minimálisan meghaladta a 2021. évben mért adatot. Ezen eljárások végleges összértéke 4590,3 milliárd forintot tett ki, ami 8,7%-kal haladta meg az előző évi közbeszerzések értékét.

A KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE A GDP %-ÁBAN 2008 ÉS 2022 KÖZÖTT



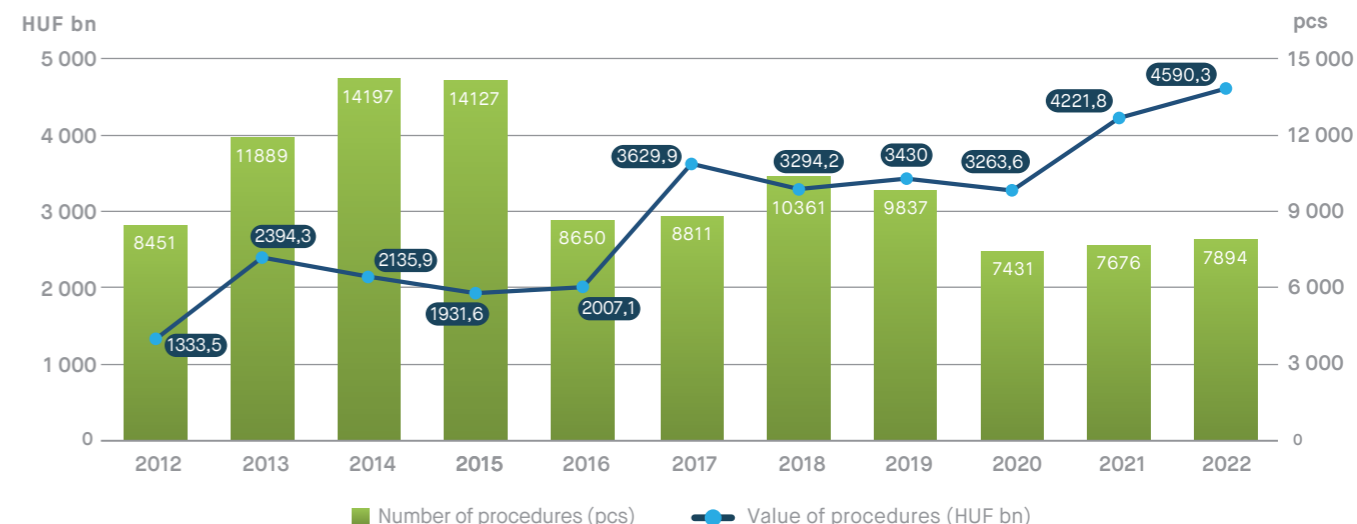
Megjegyzés: Az egyes évek GDP-értékeit folyó áron vettük figyelembe, a GDP-adat forrása: KSH

PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY



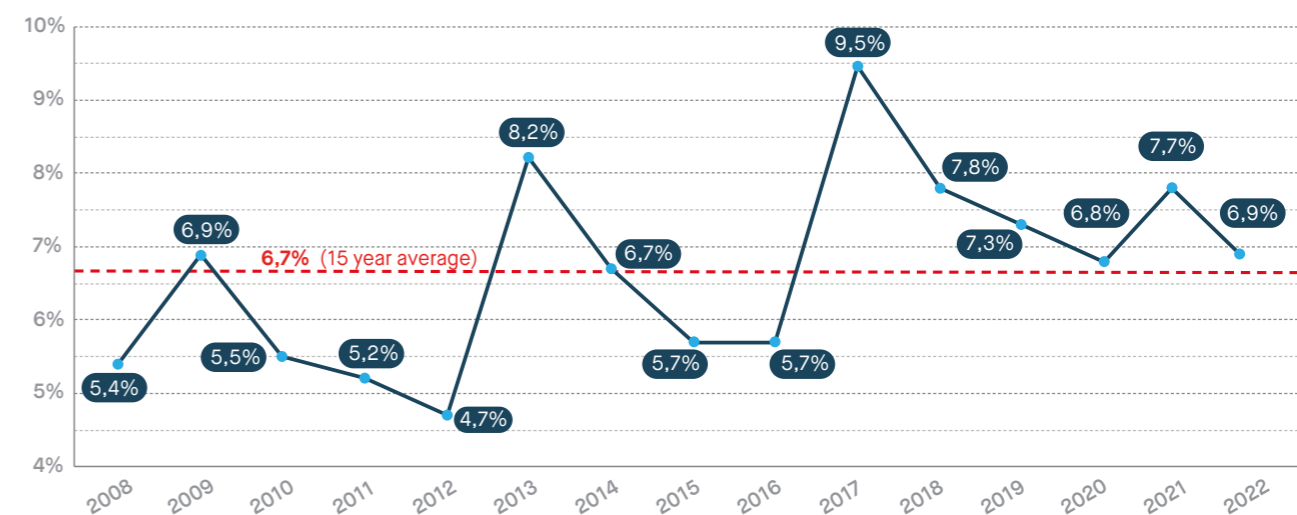
I. The volume of Hungarian public procurement

NUMBER (PCS) AND VALUE (HUF BN) OF EFFECTIVE PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BETWEEN 2012 AND 2022



In 2022, contracting authorities conducted a total of 7,894 effective public procurement procedures, which minimally exceeded the figure for 2021. The total value of these procedures amounted to HUF 4,590.3 billion, which was 8.7 percent higher than the value of public procurement in the previous year.

VALUE OF PUBLIC PROCUREMENT AS % OF GDP, 2008-2022

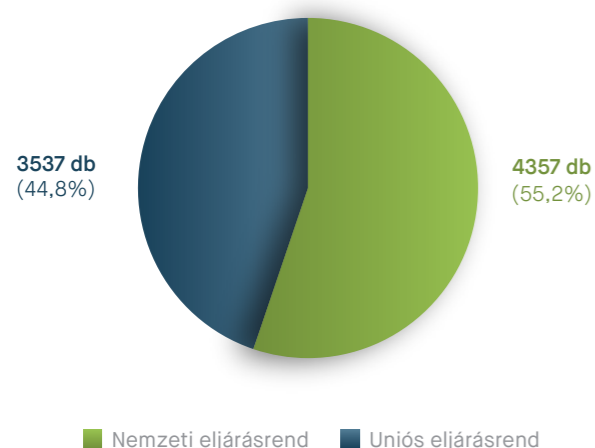


Remark: The GDP of each year is calculated with current prices. The source of the GDP data: Hungarian Central Statistical Office

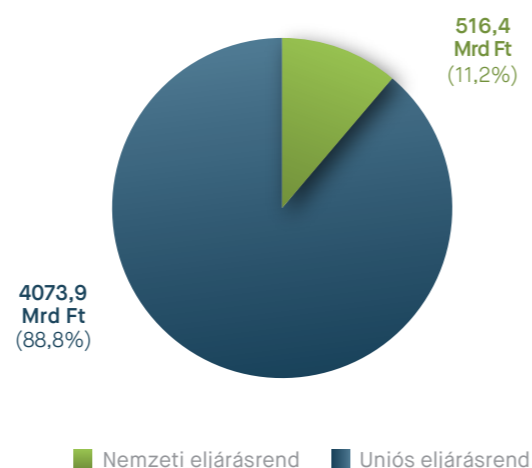


KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

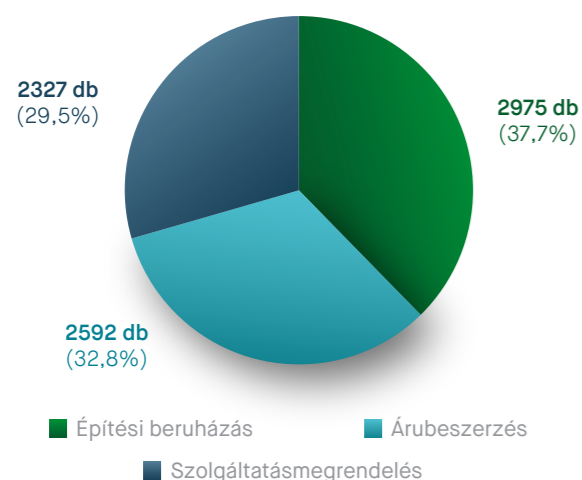
AZ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK MEGOSZTLÁSA A NEMZETI ÉS AZ UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT 2022-BEN



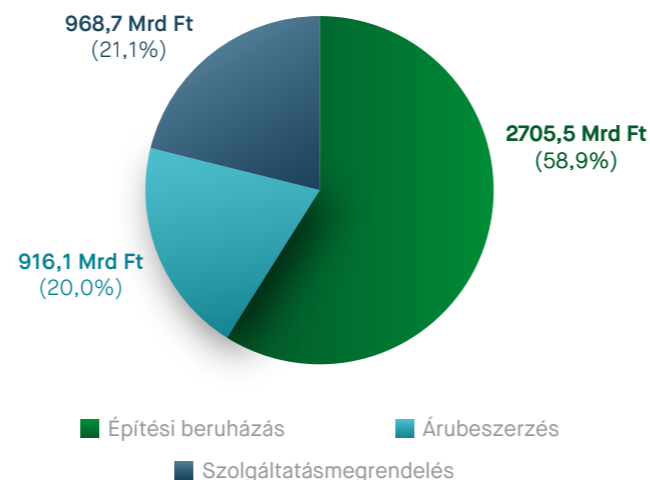
AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZTLÁSA A NEMZETI ÉS AZ UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT 2022-BEN



A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK SZÁMA (DB) FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2022-BEN



A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK ÉRTÉKE (MRD FT) FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2022-BEN

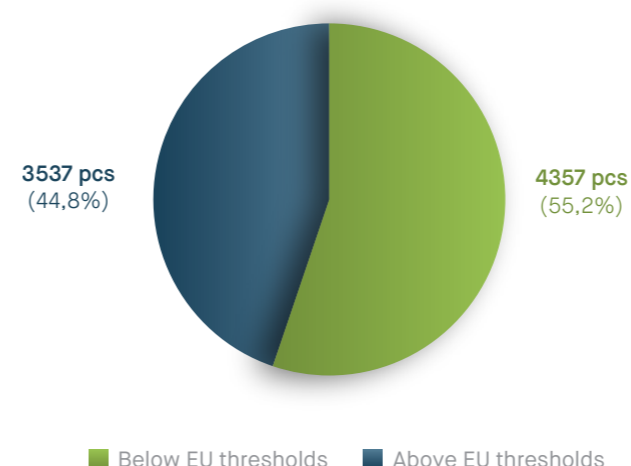


2022-ben a korábbi évekhez hasonlóan továbbra is az **építési beruházás bizonyult a legjelentősebb kategóriának a beszerzések tárgyát tekintve**, ugyanis a közbeszerzési eljárások 37,7%-át, értékének pedig 58,9%-át tették ki. Az eljárások számának kb. egyharmadát (32,8%-át), érték szerint pedig ötödét (20%) az árubeszerzések alkották, míg a közbeszerzések további 29,5%-át, érték szerint pedig szintén kb. az ötödét (21,1%-át) a szolgáltatásmegrendelések jelentették, hasonlóan, mint a 2021. évben. Az **építési beruházásokhoz kapcsolódó közbeszerzések a korábbi növekvő tendenciához képest 2022-ben már stagnálást mutattak az előző évhez viszonyítva**, mind az eljárások számát, mind pedig az értékét tekintve.

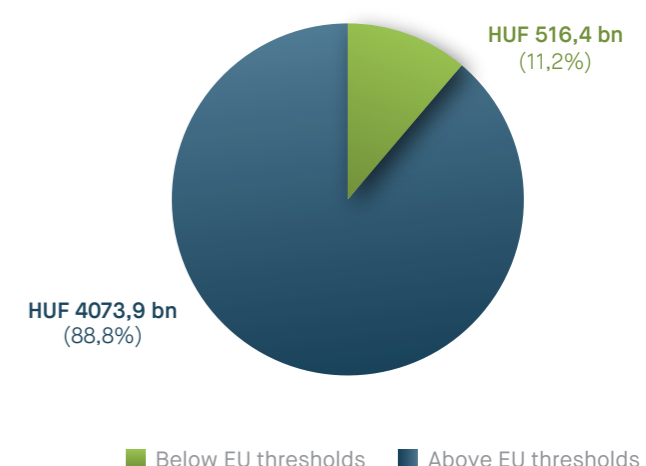
PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY



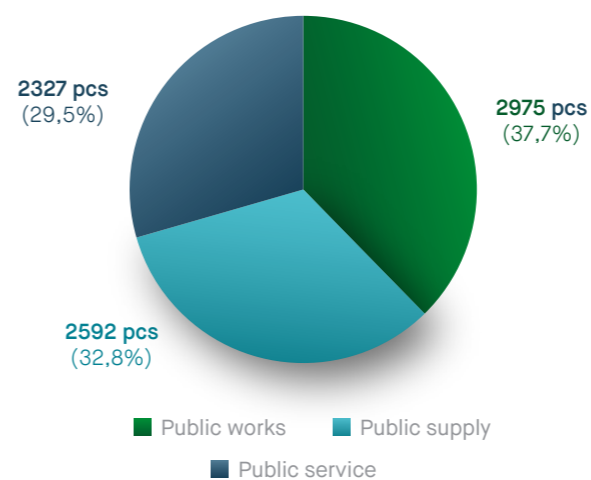
THE BREAKDOWN OF THE NUMBER OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BELOW AND ABOVE EU THRESHOLDS IN 2022



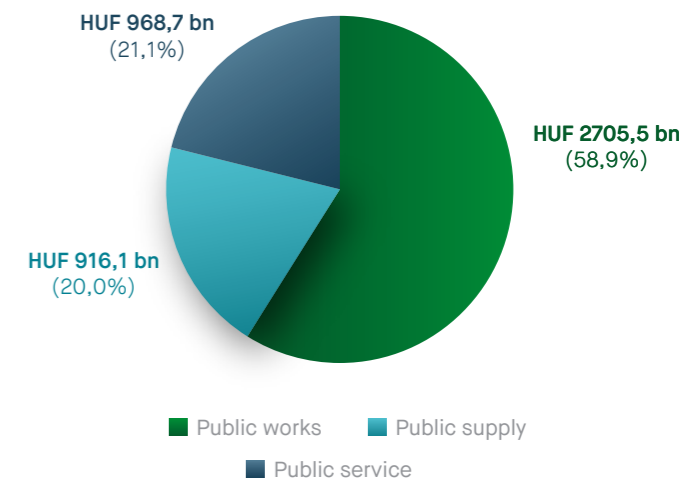
THE BREAKDOWN OF THE VALUE OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BELOW AND ABOVE EU THRESHOLDS IN 2022



NUMBER (PCS) OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2022



VALUE (HUF BN) OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES BY MAIN SUBJECT-MATTER IN 2022

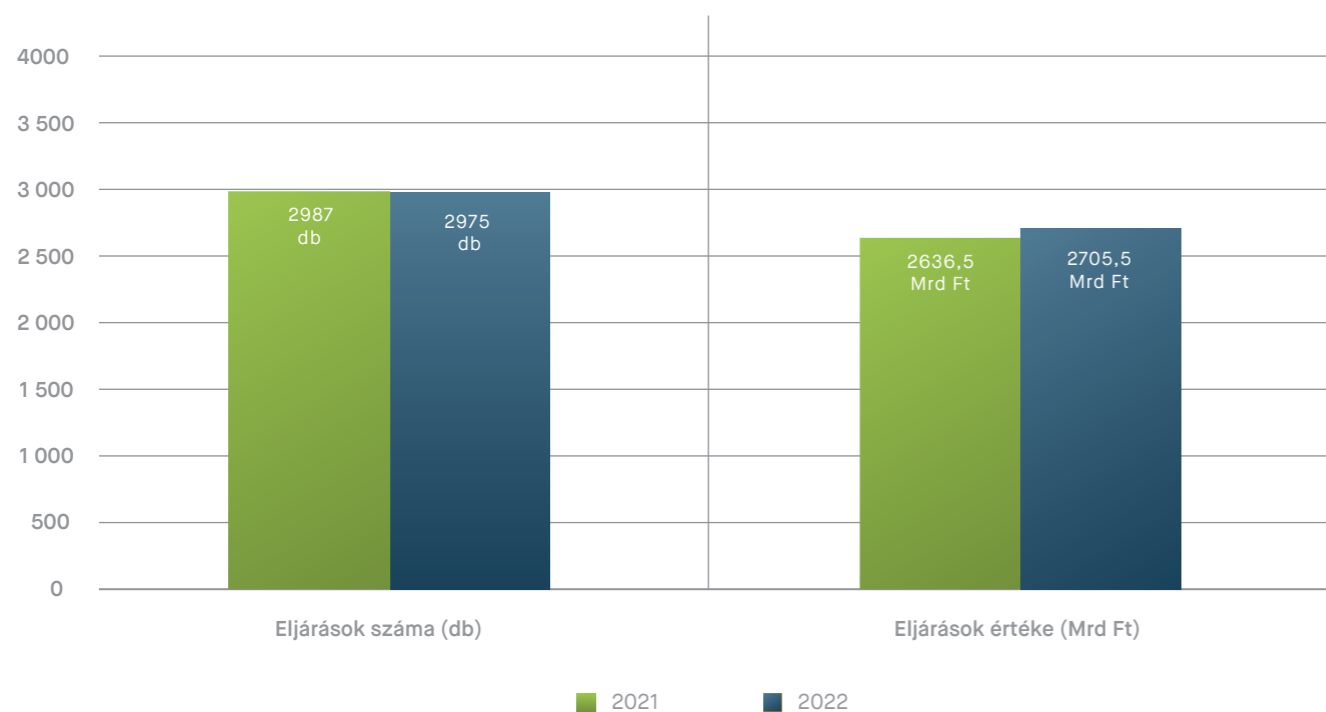


In 2022, as in previous years, **public works continued to dominate in terms of procurement subject-matter** as it accounted for 37.7% of public procurement procedures and 58.9% of the value of public procurement procedures. Public supply accounted for about one third (32.8%) of the procedures and one fifth (20%) by value, while 29.5% of the public procurement were public service, which is likewise about one fifth (21.1%) of the value, similar to 2021. **Public procurement connected to public works stagnated in 2022 in comparison with the preceding year** both in terms of number and value of procedures, **contrary to their former increasing trend.**



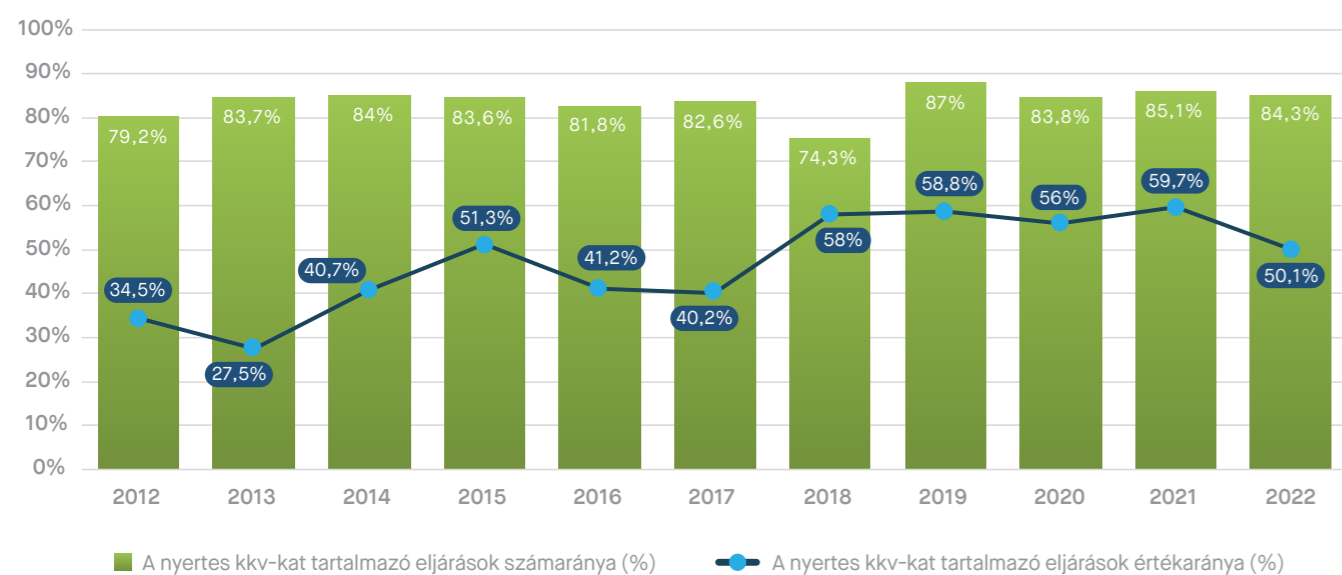
KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁSOK SZÁMA (DB)
ÉS ÉRTÉKE (MRD FT) 2021-2022



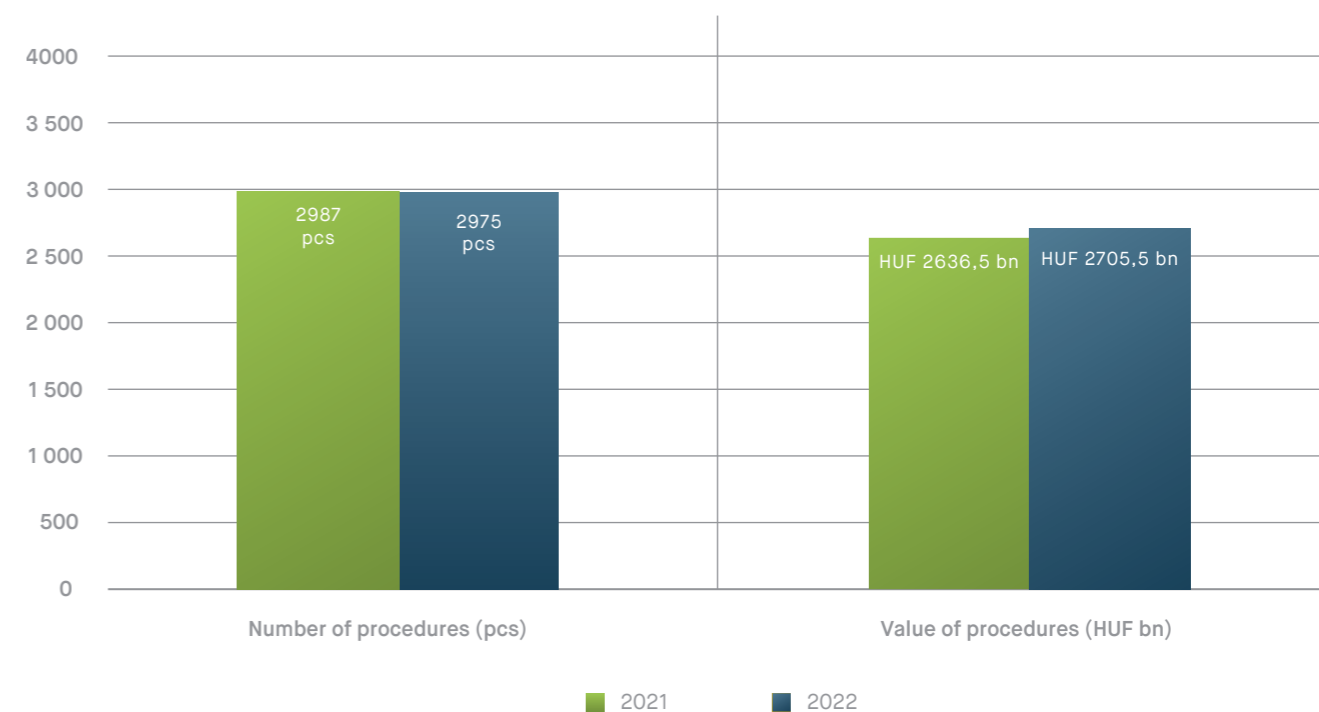
II. Továbbra is jelentős a kkv-szektor térnyerése

A NYERTES KKV-KAT TARTALMAZÓ KÖZBESZERZÉSEK ARÁNYA AZ ÖSSZES ELJÁRÁS %-ÁBAN
AZ ELJÁRÁSOK SZÁMA ÉS ÉRTÉKE ALAPJÁN 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

NUMBER (PCS) AND VALUE (HUF BN)
OF PUBLIC WORKS IN 2021-2022



II. The SME sector continues to dominate

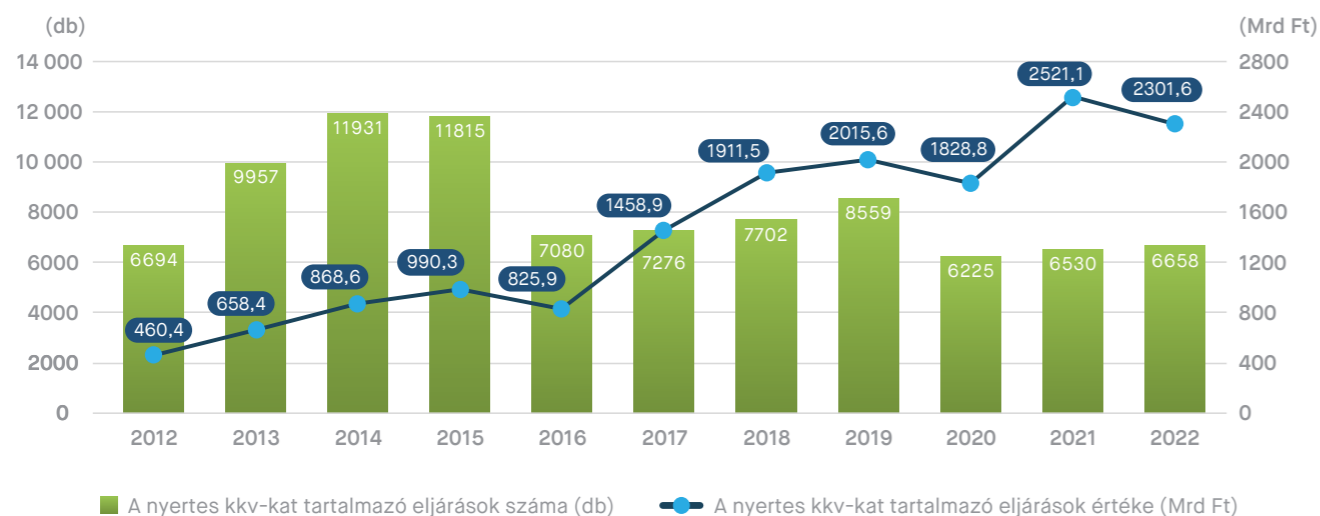
THE RATIO (%) OF PUBLIC PROCUREMENT AWARDED TO SMES COMPARED TO ALL PROCEDURES,
BASED ON THE NUMBER AND THE VALUE OF PROCEDURES BETWEEN 2012 AND 2022





KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

A NYERTES KKV-KAT TARTALMAZÓ KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK (DB) ÉS ÉRTÉKÉNEK (MRD FT) ALAKULÁSA 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



2022-ben minden eredményesen lefolytatott 100 közbeszerzési eljárásból 84 db-ot a kkv-k nyertek, ami közel ugyanannyi, mint a korábbi évben, miközben minden közbeszerzésben elköltött 100 forintból 50 forintot a kkv-k vittek, tehát a 2022. évi közbeszerzések értékének feléhez kapcsolódott nyertes kkv.

III. Biztosított a verseny

1. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások főbb mutatói 2015 és 2022 között

A közbeszerzési piacon tapasztalható versenyhelyzet fontos mérőszáma az egyajánlatos eljárások alakulása, ezért a Közbeszerzési Hatóság folyamatosan figyelemmel kíséri ezek arányára vonatkozó adatokat. A Közbeszerzési Hatóság több fontos mutatót is közzétesz jelentéseiben, melyek a közbeszerzések terén megvalósuló verseny intenzitását jellemzik, melyek közül az egyik mérőszám az egyajánlatos eljárások alakulása. A szervezet ezt a mutatót két módszer alapján is vizsgálja: egyrészt a korábbi gyakorlatnak megfelelően a teljes közbeszerzési eljárásokat, másrészt pedig – ahogyan az Európai Bizottság Belső Piaci Eredménytábláján is megjelenik – az egyes szerződéseket veszi alapul.

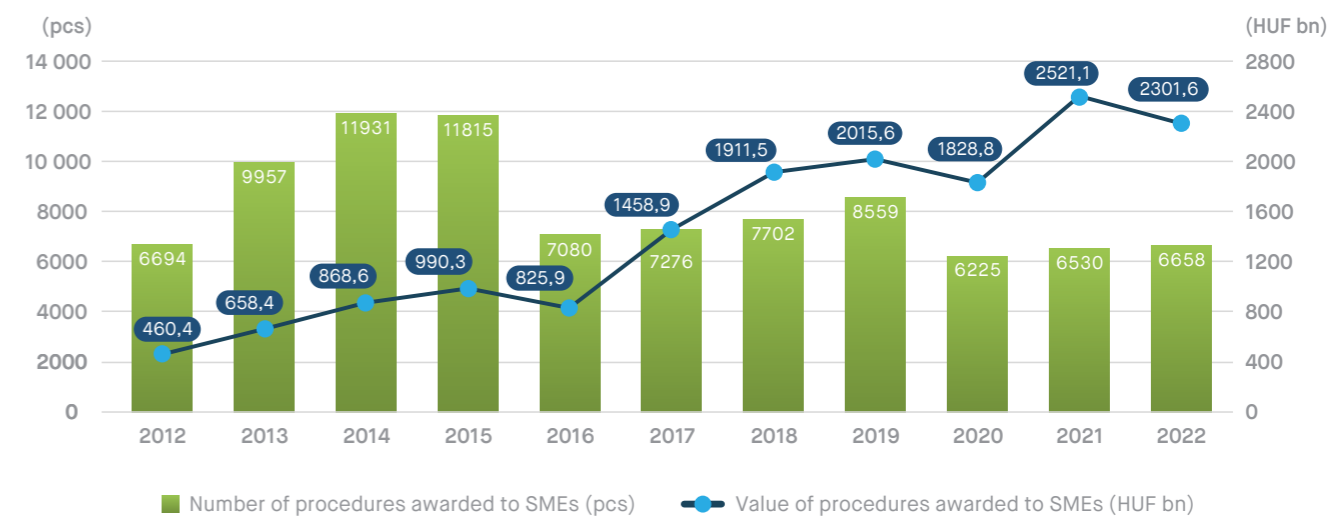
Előzőekben ismertetett módszertanok eltérnek a jogállamisági kondicionalitási eljárás¹ feltételeiben meghatározott módszertan alapján meghatározott mutatóktól, amelyek számítása és nyomonkövetése nem tartozik a Közbeszerzési Hatóság feladatköréhez.

¹ Az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszeréről szóló, 2020. december 16-i (EU) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti ún. jogállamisági feltétellességi eljárás.



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

THE NUMBER (PCS) AND VALUE (HUF BN) OF PUBLIC PROCUREMENT AWARDED TO SMES BETWEEN 2012 AND 2022



In 2022, 84 out of every 100 successful public procurement procedures were awarded to SMEs, almost the same as in the previous year. Furthermore, 50 out of every 100 forints spent on public procurement were awarded to SMEs, so half of the value of public procurements in 2022 was linked to a winning SME.

III. Competition is ensured

1. Key indicators of one bid public procurement procedures between 2015 and 2022

One of the key indicators of competition at the public procurement market is the trend of one bid procedures, so the Public Procurement Authority continuously follows the data of its ratio. In its reports, the Public Procurement Authority publishes more decisive indicators, which feature the intensity of competition in the public procurement market, and one of such indicators is the trend of one bid procedures. The Authority oversees this indicator by applying two methodologies: on the one hand, based on entire public procurement procedures in line with its earlier practice, on the other hand, based on contracts, as published in the Single Market Scoreboard of the European Commission.

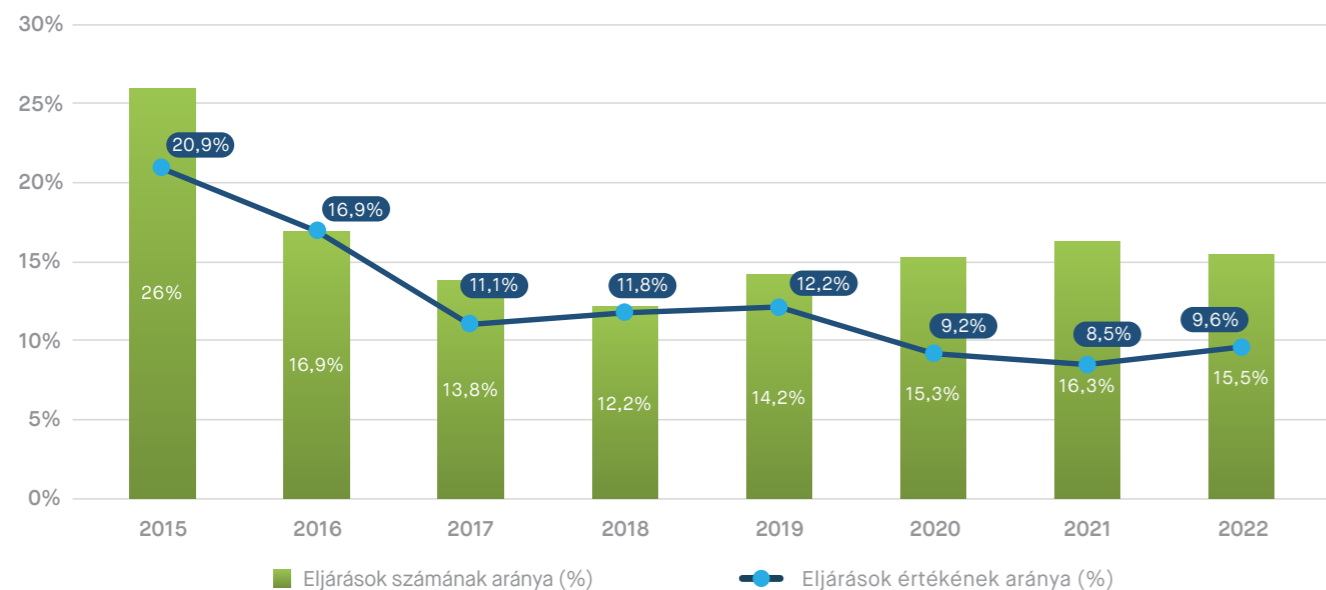
The methodologies described above differ from the indicators set according to the methodology in the criteria of the conditionality procedure¹ of the European Commission, the calculation and follow-up of which falls beyond the responsibilities of the Public Procurement Authority.

¹ The so-called rule of law conditionality procedure under Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2020 on a general regime of conditionality for the protection of the Union budget



KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

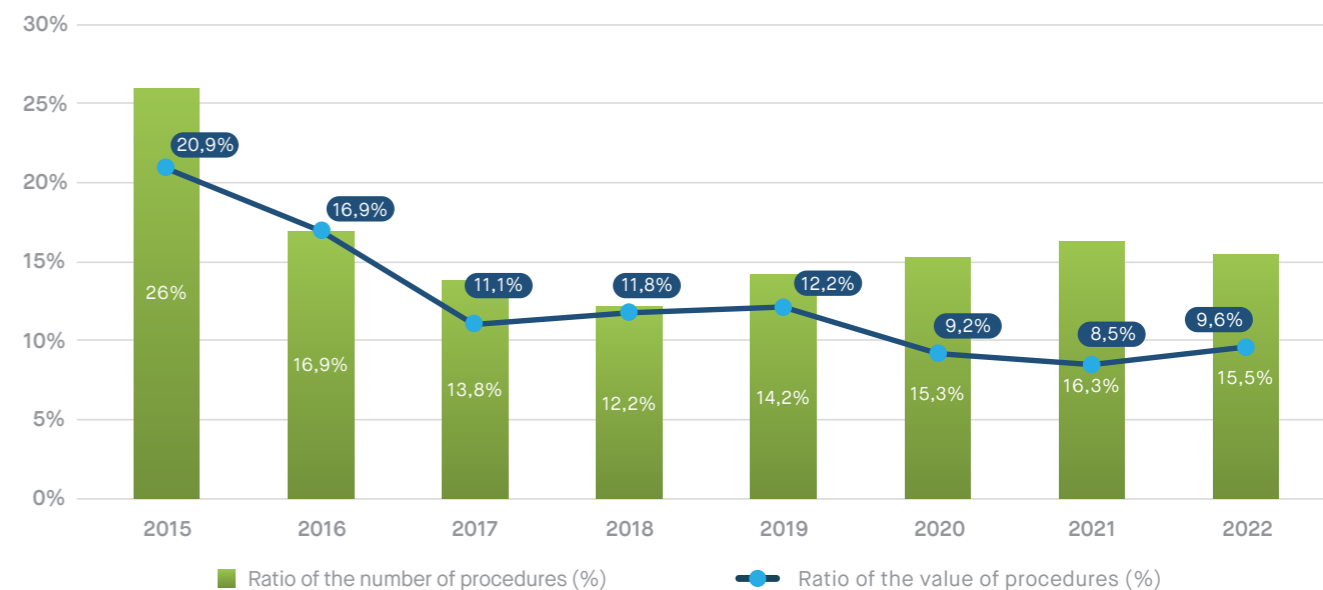
AZ EGYAJÁNLTATOS **ELJÁRÁSOK** SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA A NEMZETI ELJÁRÁSRENDENBEN 2015 ÉS 2022 KÖZÖTT



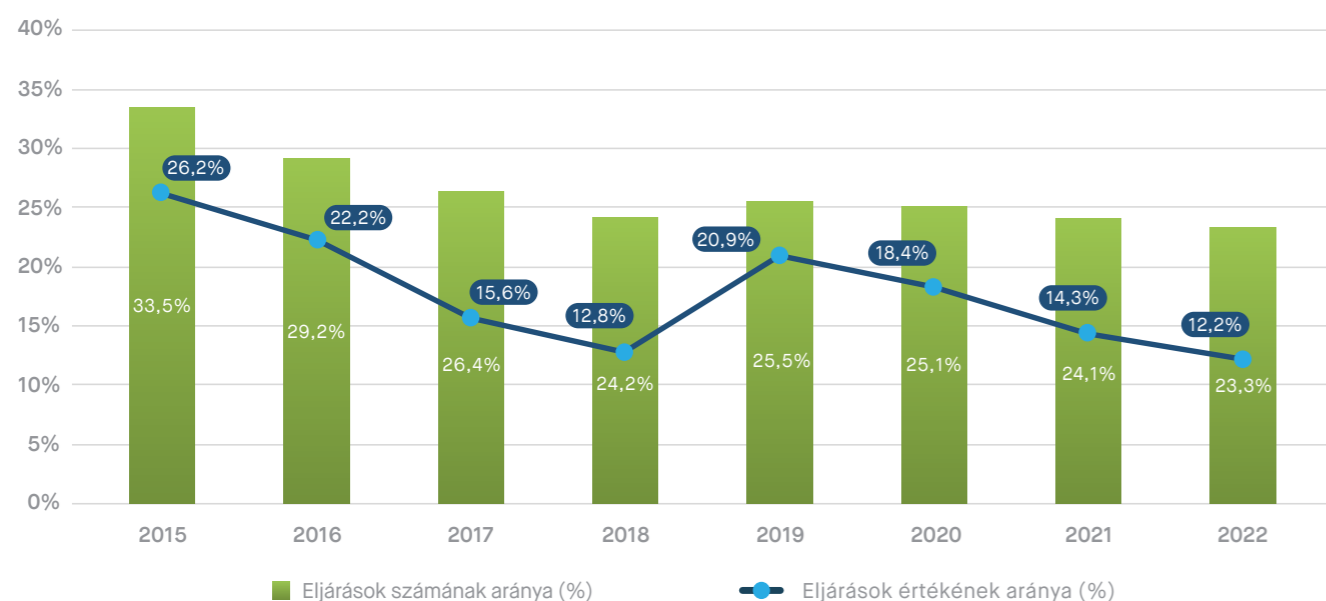
PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY



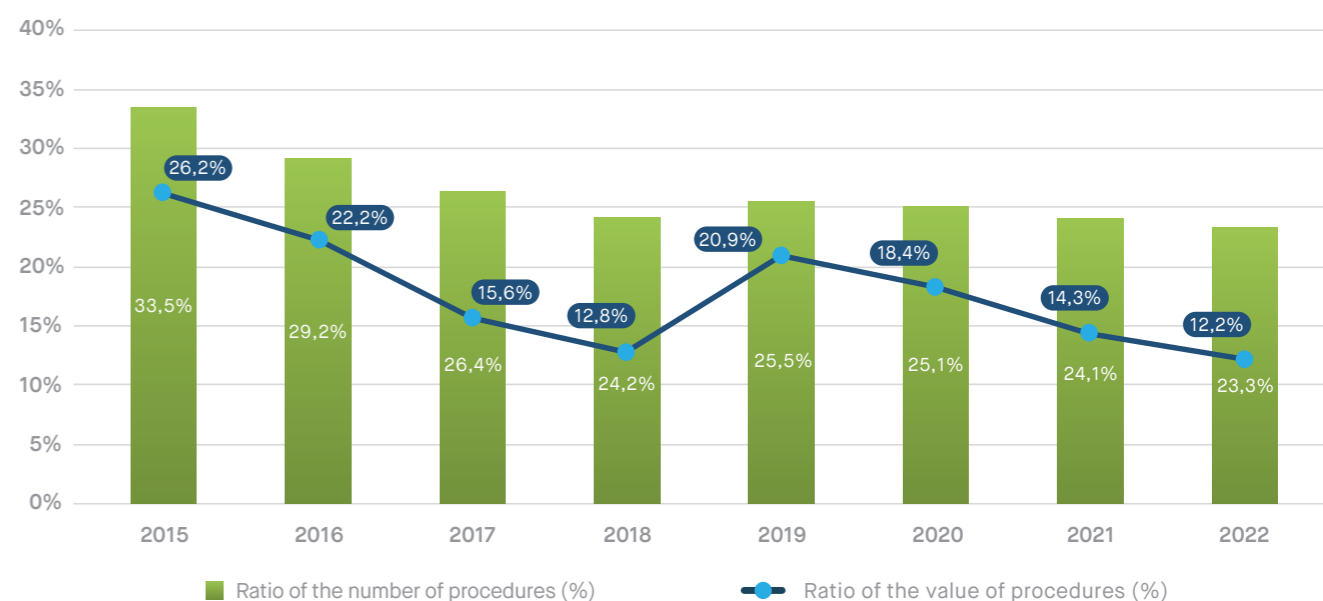
THE RATIO (%) OF THE NUMBER AND VALUE OF ONE BID **PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES** BELOW EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2022



AZ EGYAJÁNLTATOS **ELJÁRÁSOK** SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA AZ UNIÓS ELJÁRÁSRENDENBEN 2015 ÉS 2022 KÖZÖTT



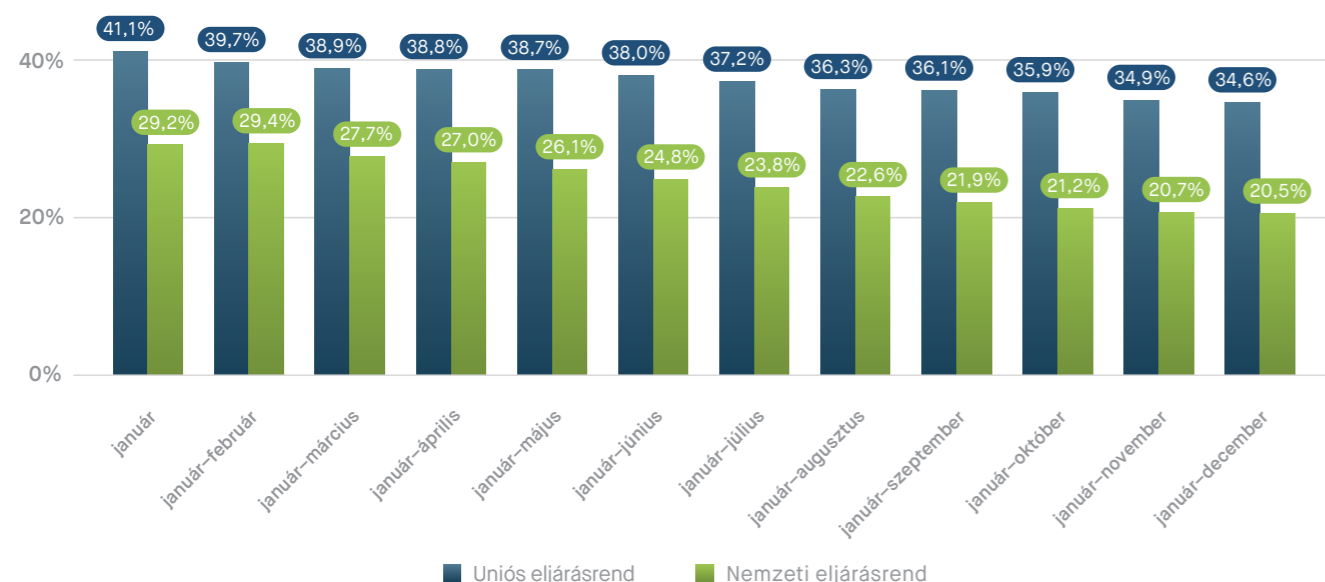
THE RATIO (%) OF THE NUMBER AND VALUE OF ONE BID **PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES** ABOVE EU THRESHOLDS BETWEEN 2015 AND 2022





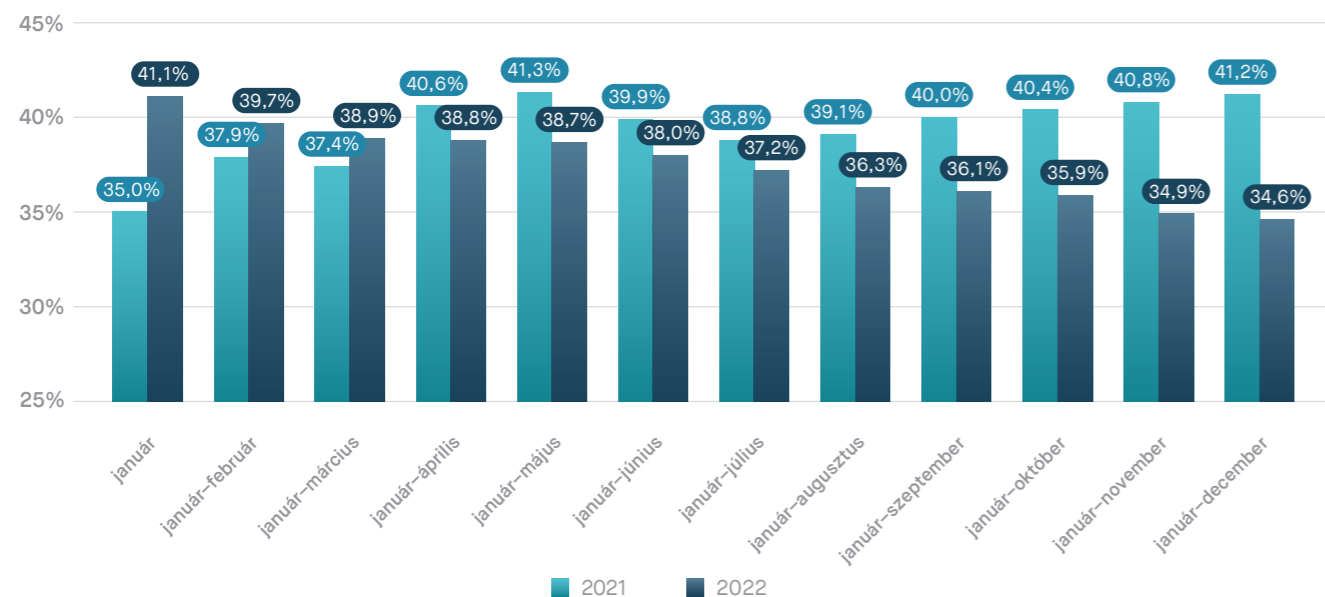
KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

AZ EGYAJÁNLTOS SZERZŐDÉSEK SZÁMÁNAK ARÁNYA (%)
NEMZETI ÉS UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT, HALMOZOTT HAVI ADATOK ALAPJÁN 2022-BEN



Az ábra a keretmegállapodások teljesítéséhez kapcsolódó, a keretmegállapodás alapján megvalósuló egyedi beszerzések nélküli becsült adatokat tartalmazza, tekintettel arra, hogy ezen eljárások szűrése az ajánlatkérők által megadott szabadszöveges hirdménytartalmak alapján csak megközelítően végezhető el.

AZ EGYAJÁNLTOS SZERZŐDÉSEK SZÁMÁNAK ARÁNYA (%) UNIÓS ELJÁRÁSREND SZERINT,
HALMOZOTT HAVI ADATOK ALAPJÁN 2021-2022-BEN

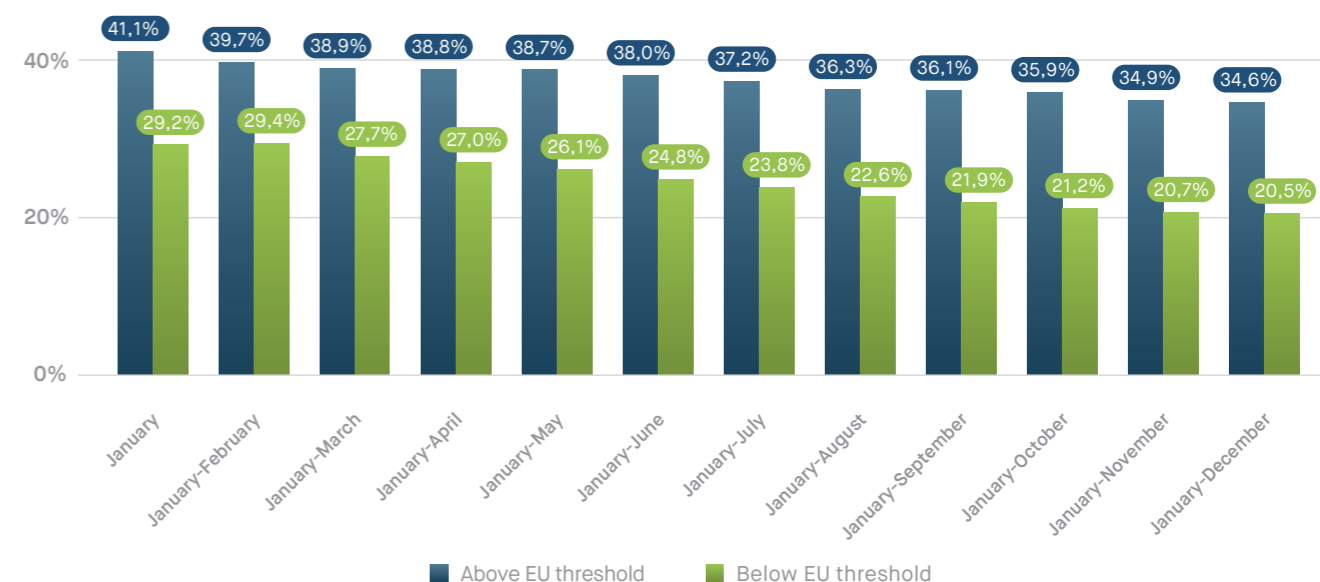


Kiemelendő az a pozitív tendencia, hogy az Európai Bizottság által is vizsgált, nagyértékű közbeszerzéseket magában foglaló, uniós eljárásrendben megkötött egyajánlatos szerződések számának aránya a 2021. évi 41,2%-ról 2022-ben 34,6%-ra csökkent.



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

PERCENTAGE OF ONE BID CONTRACTS (%) BELOW AND ABOVE EU THRESHOLDS,
BASED ON CUMULATIVE MONTHLY DATA IN 2022



The chart shows estimated data without individual procurements carried out based on framework agreements, connected to the partial performance of framework agreements, considering that these procedures can only be filtered roughly from the free text content of the notices provided by contracting authorities.

PERCENTAGE OF ONE BID CONTRACTS (%) ABOVE EU THRESHOLDS,
BASED ON CUMULATIVE MONTHLY DATA FOR 2021-2022



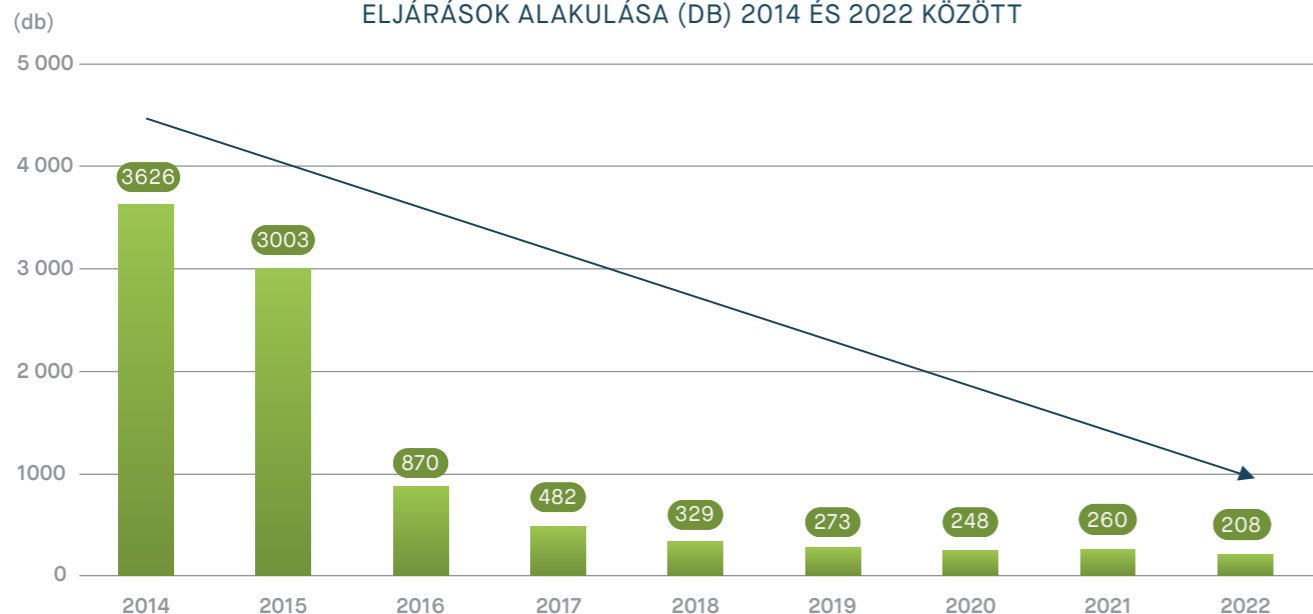
The positive tendency must be underlined that the ratio of the number of high value one bid contracts above EU thresholds, also monitored by the European Commission, lowered from 41,2% in 2021 to 34,6% in 2022.



KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

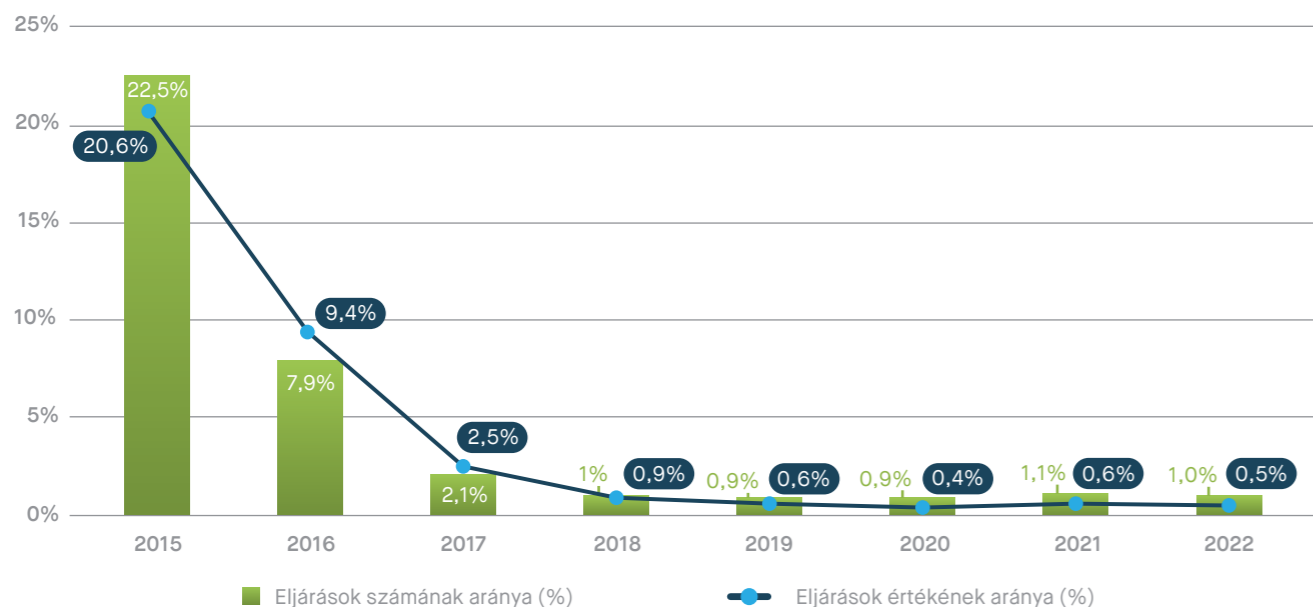
2. A hirdetés nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások főbb mutatói

A MEGINDÍTOTT HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK ALAKULÁSA (DB) 2014 ÉS 2022 KÖZÖTT



A közbeszerzési piacon fennálló versenyhelyzet másik fontos mérőszáma a hirdetés nélküli tárgyalásos (HNT) eljárások alakulására vonatkozó adat, amely alapján 2022-ben az eredményesen zárult HNT-k számáránya továbbra is kimondottan alacsony szinten maradt a nemzeti eljárásrendben, miközben ugyanezen mutató az uniós eljárásrendben alacsonyabb volt a korábbi évhez képest. E mutató alapján Magyarország uniós összehasonlításban is évek óta a kiemelten teljesítő országok között van.

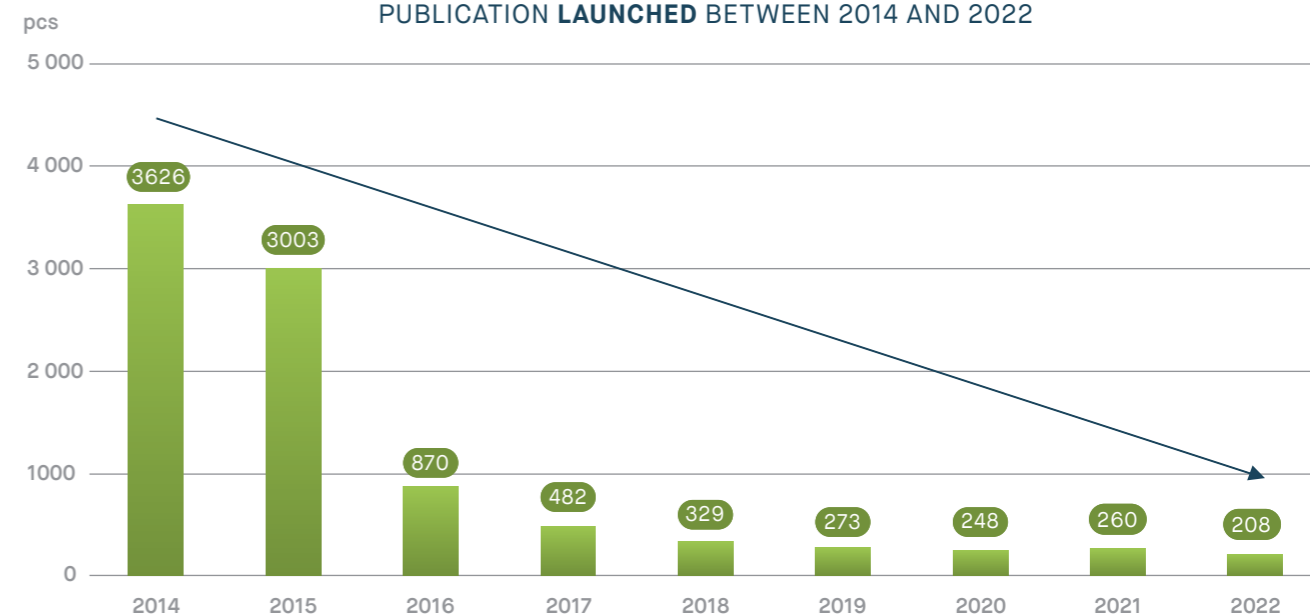
A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEN 2015 ÉS 2022 KÖZÖTT



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

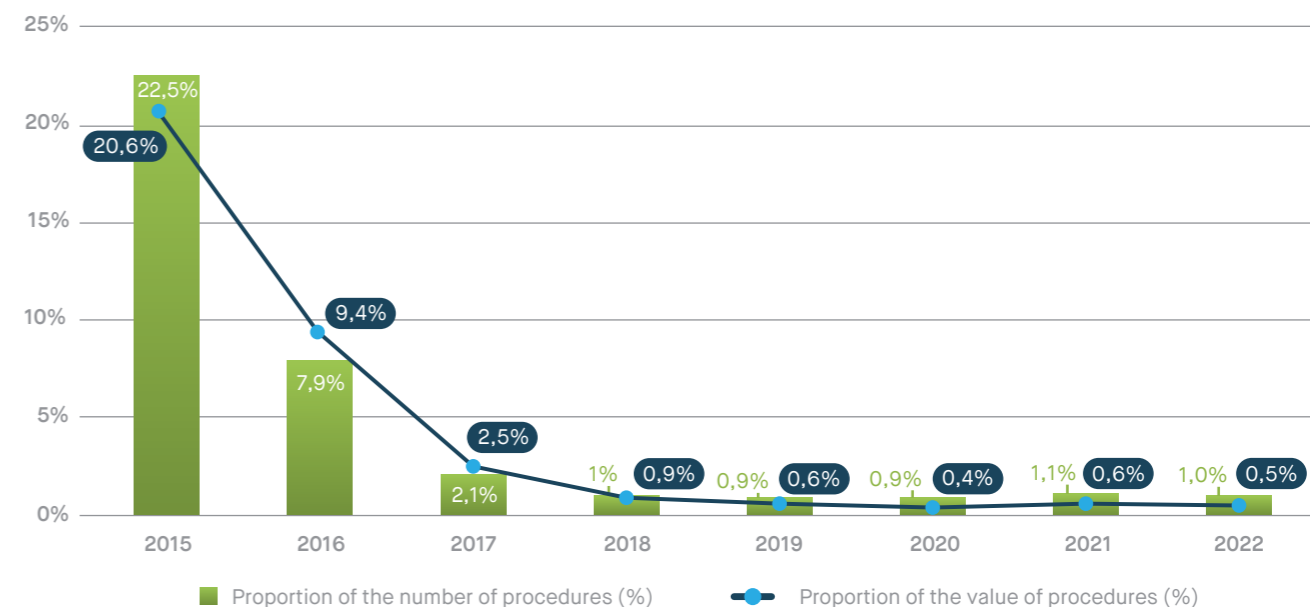
2. Key indicators of negotiated procedures without prior publication

NUMBER (PCS) OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION LAUNCHED BETWEEN 2014 AND 2022



Another key indicator of the competition in the public procurement market is the data on negotiated procedures without prior publication, which shows that the ratio of the number of effective negotiated procedures without prior publication remained low in 2022 below EU thresholds, while the same indicator above EU thresholds was lower than in the previous year. According to this indicator, Hungary has been among the best performing countries for years at EU level comparison.

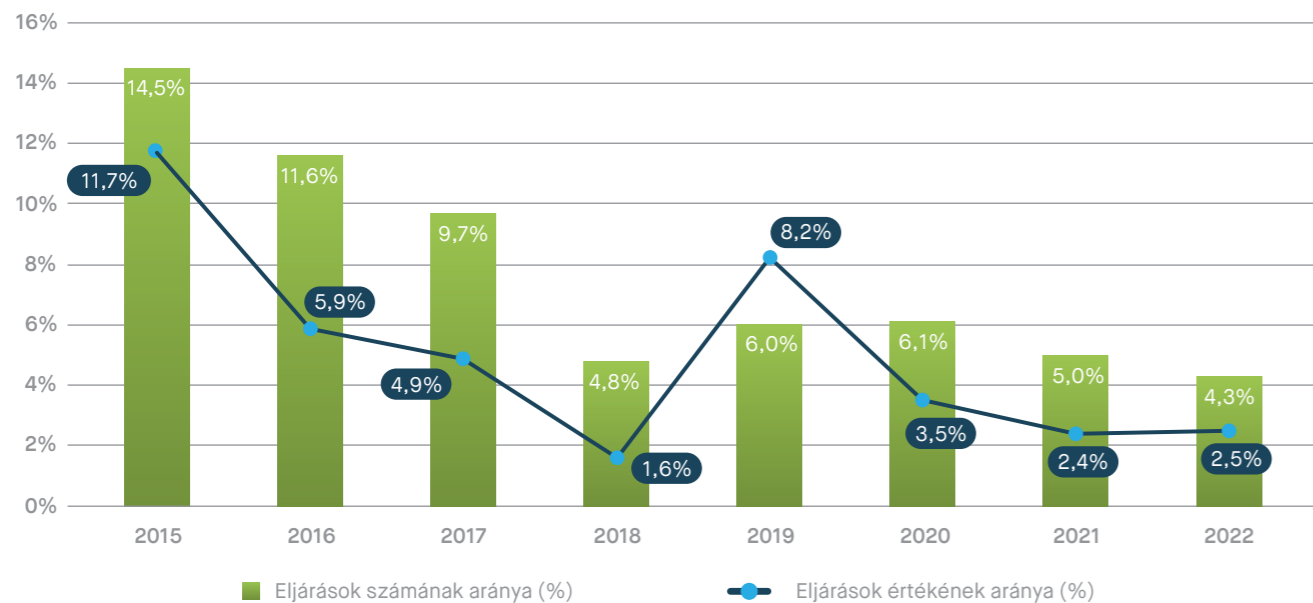
SHARE OF THE NUMBER AND VALUE OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION BELOW EU THRESHOLDS, 2015-2022





KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

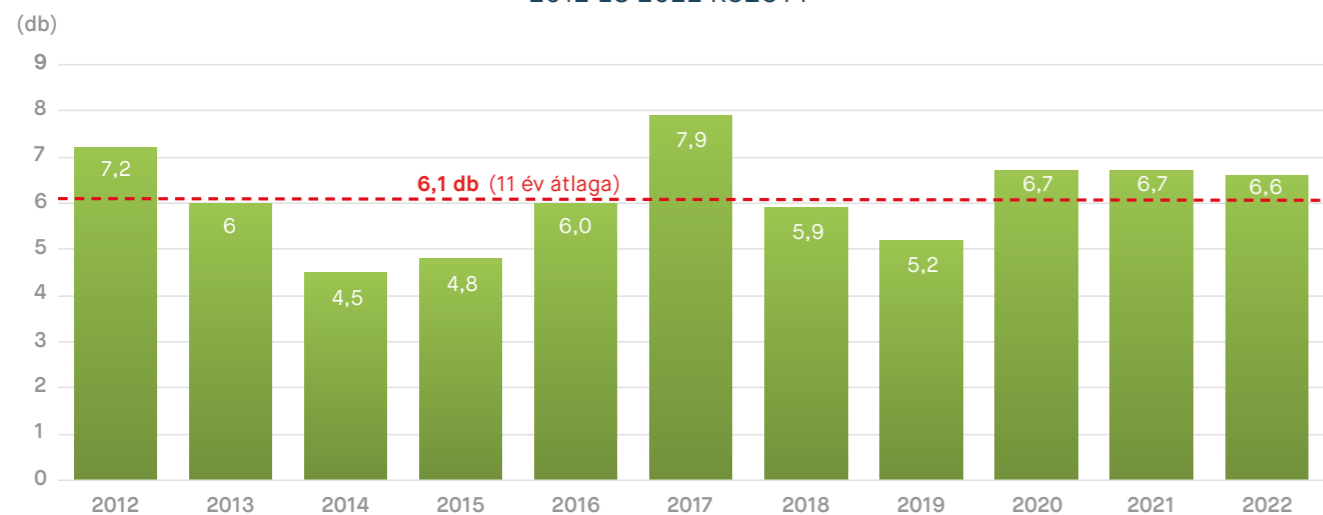
A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS (HNT) ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ARÁNYA AZ UNIÓS ELJÁRÁSRENDBEN 2015 ÉS 2022 KÖZÖTT



3. A közbeszerzési eljárásokra jutó ajánlatok átlagos száma 2012 és 2022 között

Az ajánlatok átlagos száma 2022-ben 6,6 darab volt, ami jól szemlélteti, hogy jelentős a verseny a hazai közbeszerzések terén, hiszen egy eljárás esetén csaknem 7 ajánlatból kell kiválasztani a legjobbat. Az egy közbeszerzési eljárásra jutó ajánlatok száma tehát, hasonlóan az előző évekhez, 2022-ben is változatlanul magas, meghaladva ezzel az elmúlt 11 év átlagát.

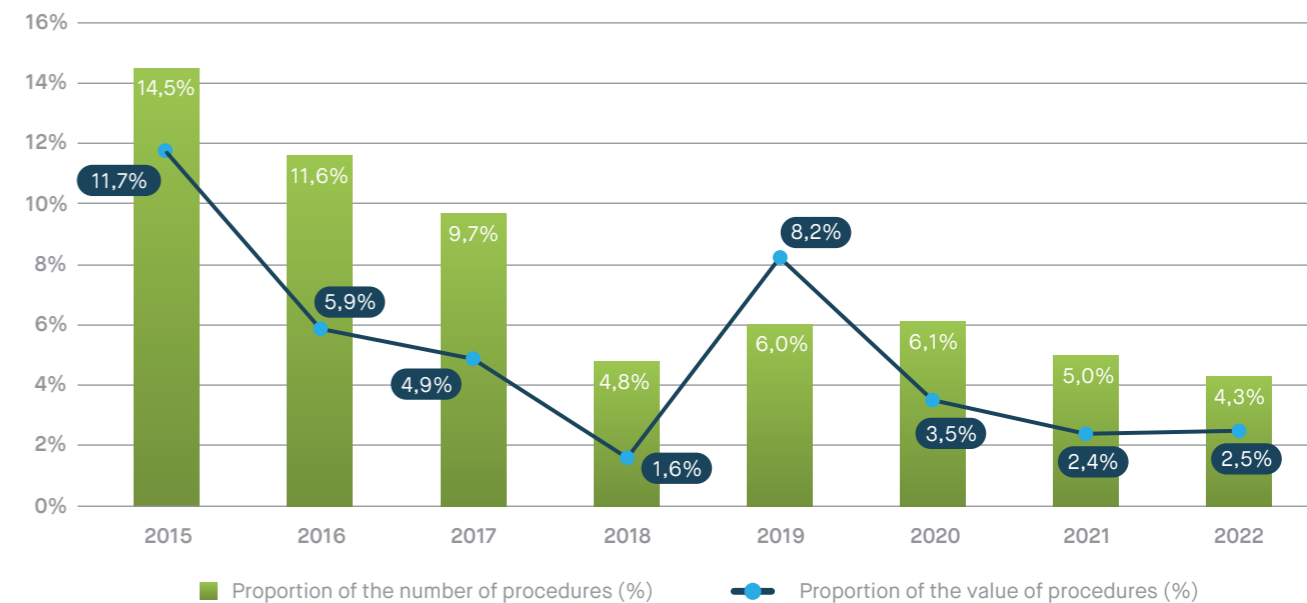
EGY KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSRA JUTÓ AJÁNLATOK SZÁMA (DB) 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY



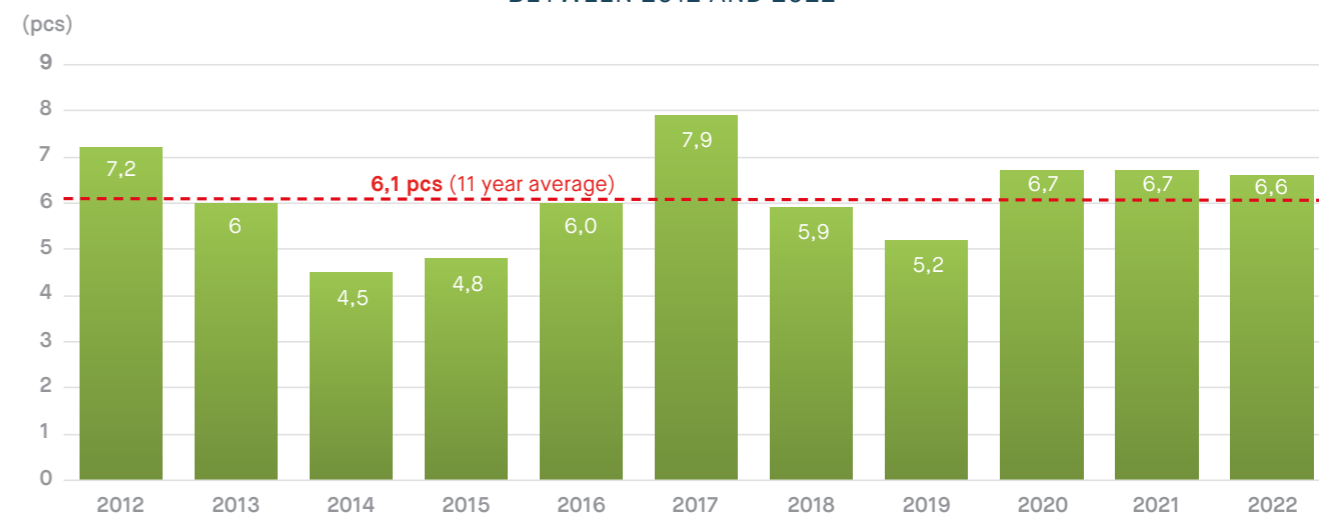
SHARE OF THE NUMBER AND VALUE OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION ABOVE EU THRESHOLDS, 2015-2022



3. The average number of bids per public procurement procedure between 2012 and 2022

The average number of bids was 6.6 in 2022, which illustrates the high level of competition in the public procurement market in Hungary, as the best offer must be selected out of almost 7 bids in a procedure. So, as in preceding years, the number of bids per procurement procedure remains high in 2022, exceeding the average of the last 11 years.

NUMBER (PCS) OF BIDS PER PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURE BETWEEN 2012 AND 2022

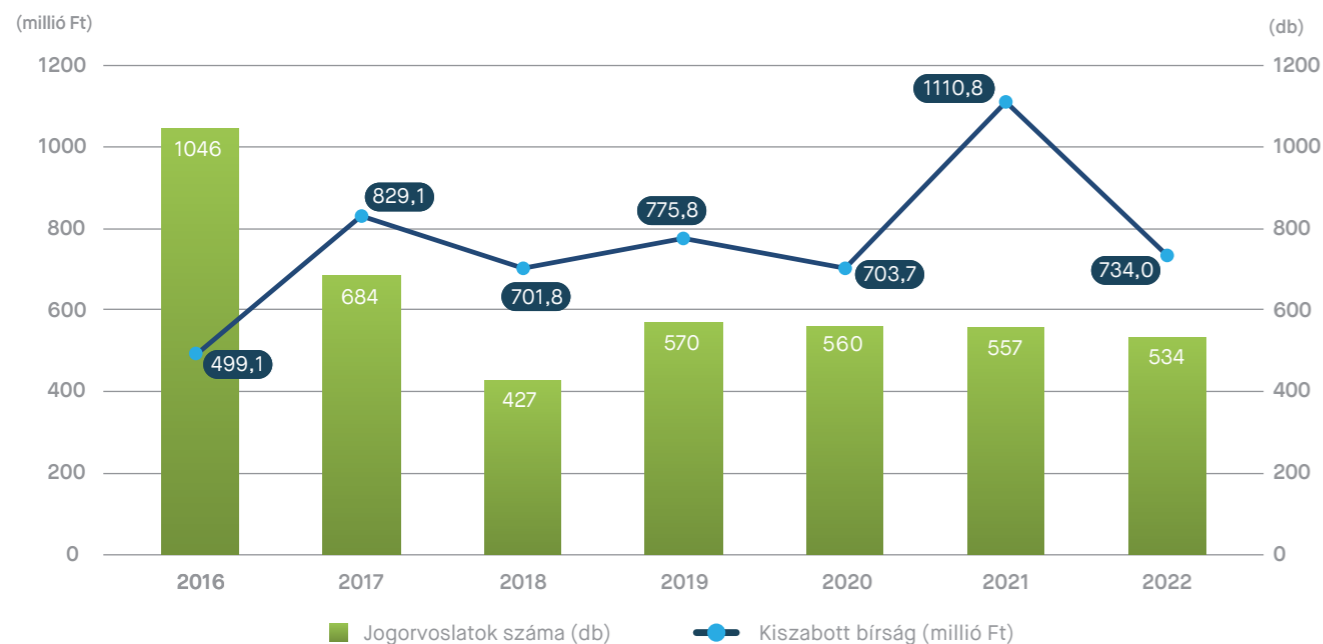




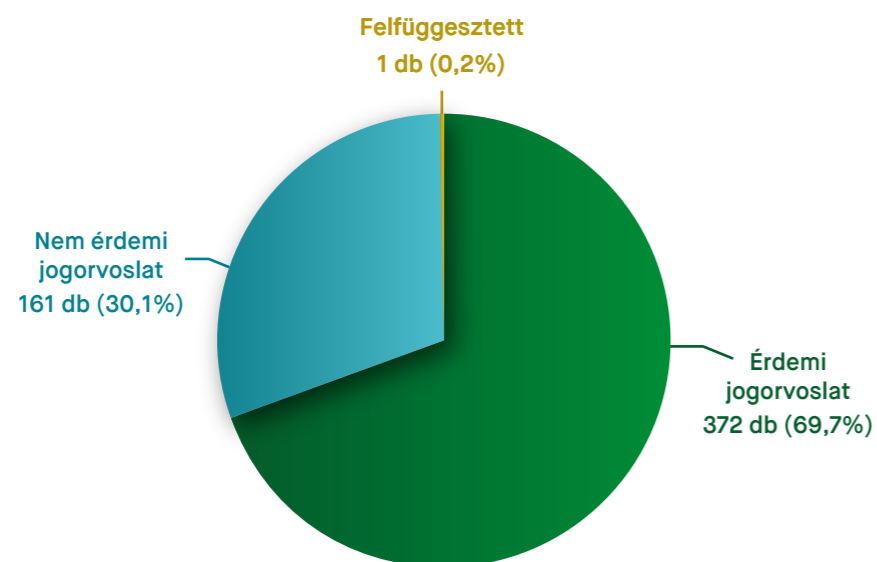
IV. A korrupciós kockázatok csökkentése és a jogszerűség biztosítása

1. Közbeszerzési Döntőbizottság – a cél továbbra is a következetesség

JOGORVOSLATOK SZÁMA (DB) ÉS A KISZABOTT BÍRSÁG ÉRTÉKE (MILLIÓ FT) 2016 ÉS 2022 KÖZÖTT



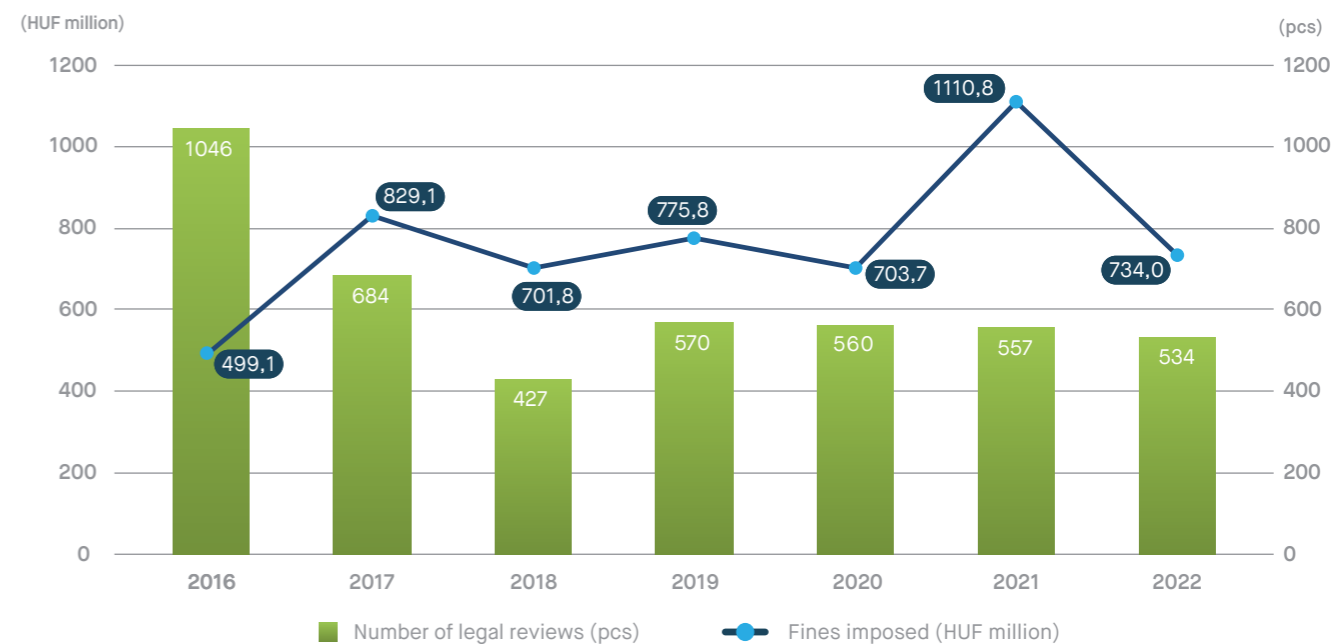
A 2022-BEN LEZÁRT JOGORVOSLATOK SZÁMA (DB) ÉS MEGOSZLÁSA (%)



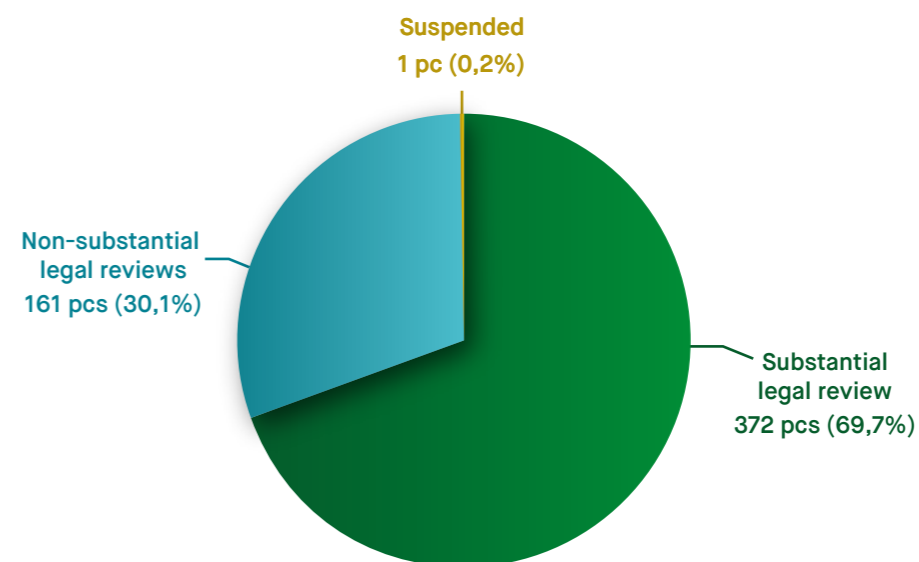
IV. Reduction of corruption risks and ensuring compliance

1. Public Procurement Arbitration Board – consistency remains the objective

NUMBER (PCS) OF LEGAL REVIEWS AND VALUE (HUF MILLION) OF FINES IMPOSED BETWEEN 2016 AND 2022



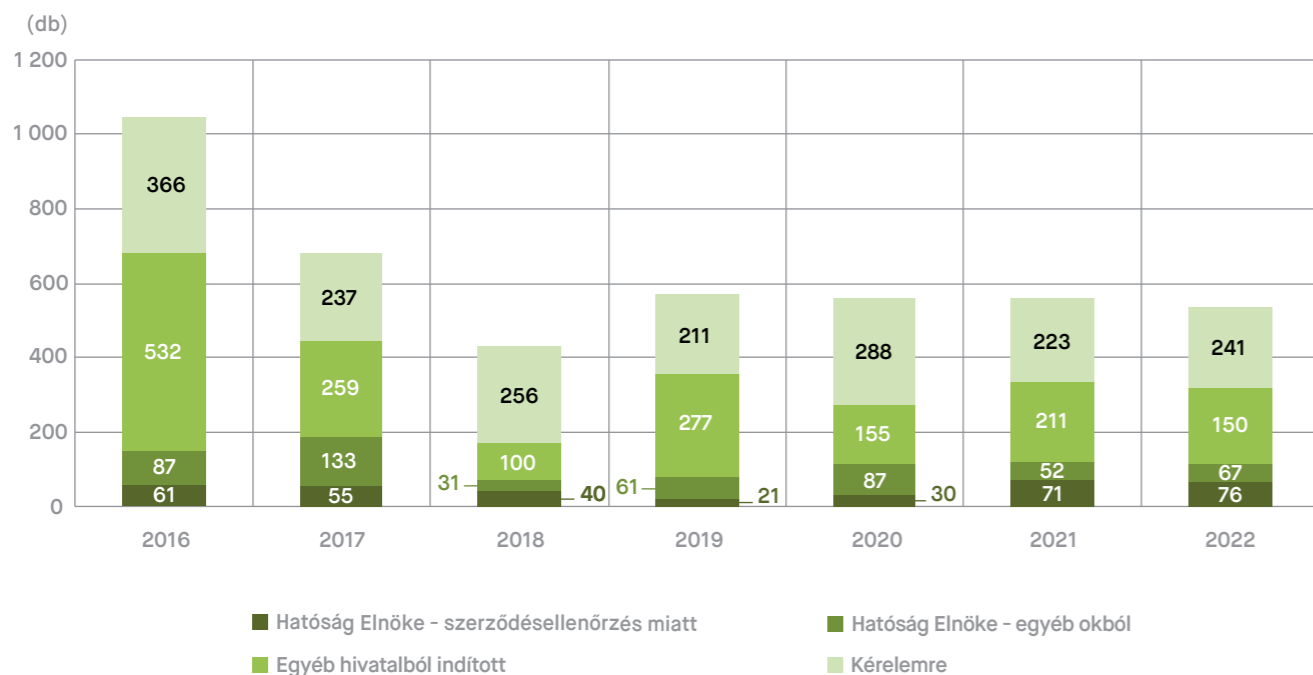
NUMBER (PCS) AND DISTRIBUTION OF LEGAL REVIEWS CLOSED IN 2022 (%)





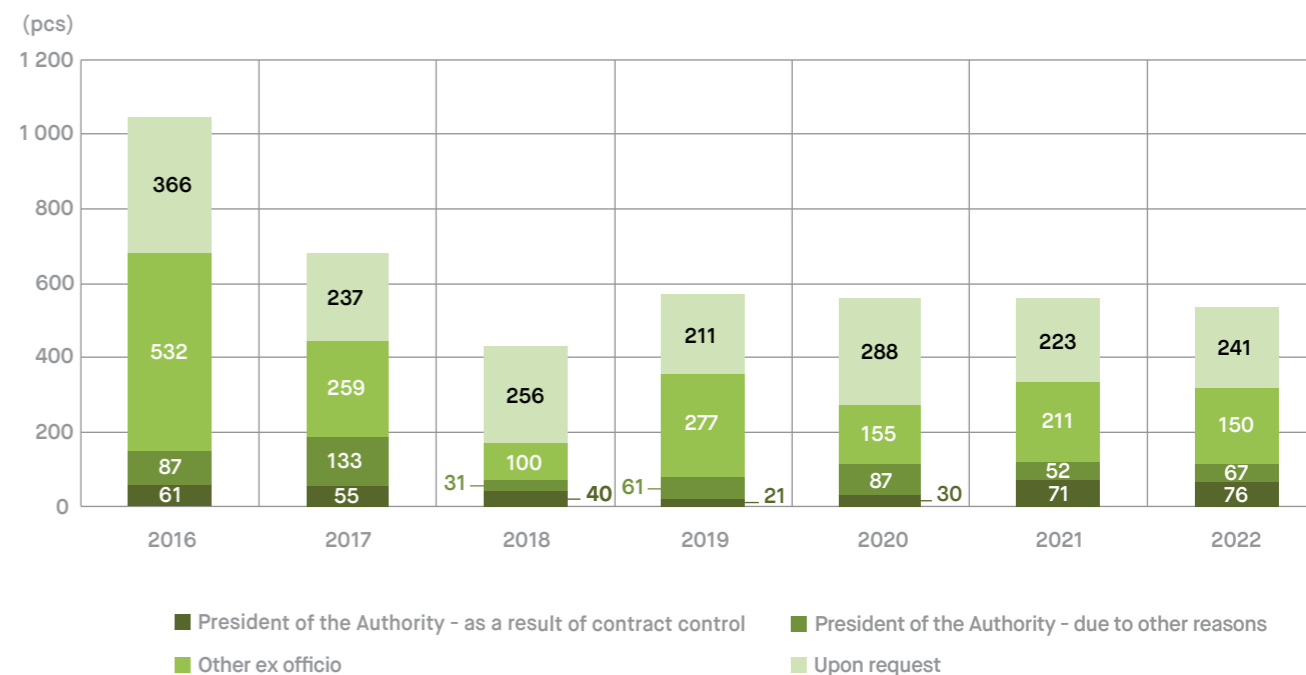
KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG JOGORVOSLATI ÜGYEINEK SZÁMA (DB)
A KEZDEMÉNYEZŐK KÖRE SZERINT 2016 ÉS 2022 KÖZÖTT

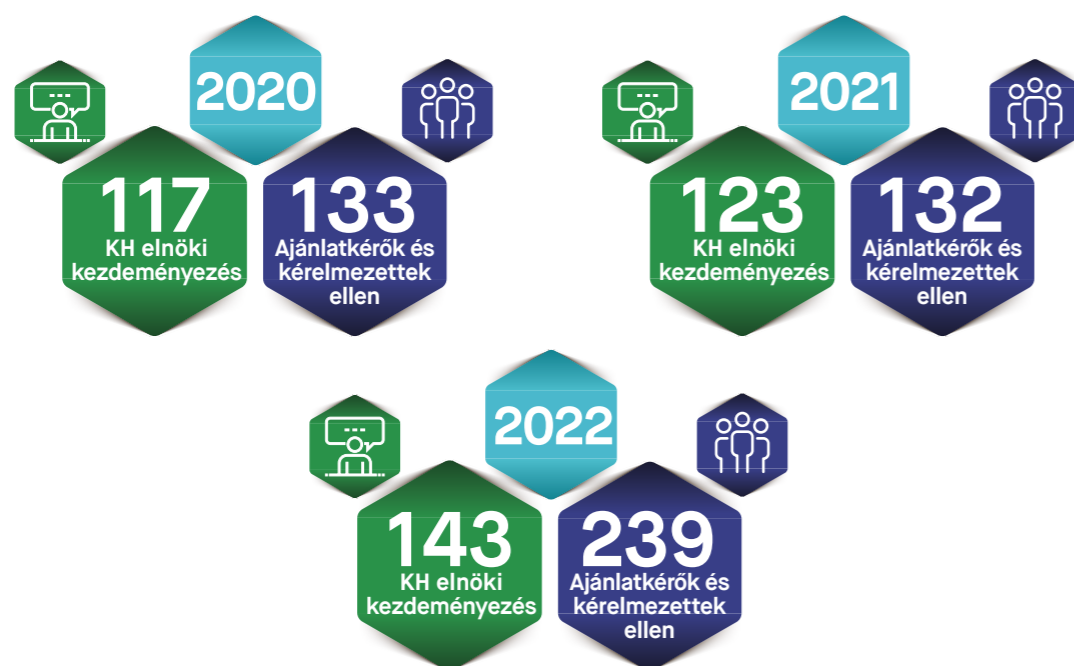


PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

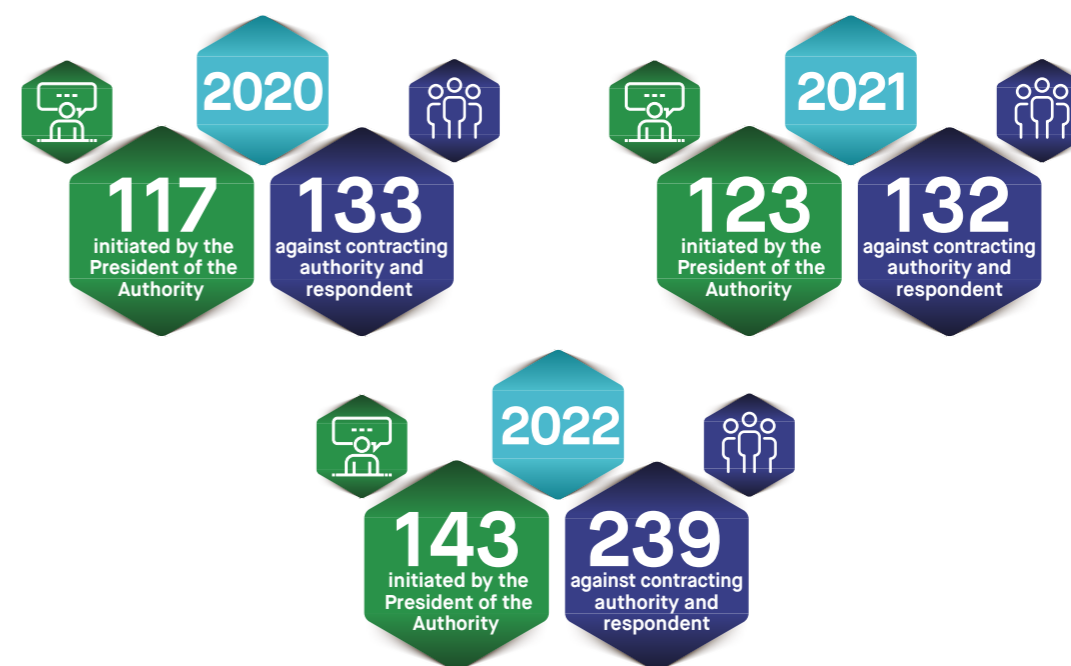
THE NUMBER (PCS) OF REVIEW PROCEDURES AT THE PUBLIC PROCUREMENT
ARBITRATION BOARD ACCORDING TO APPLICANTS BETWEEN 2016 AND 2022



A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ELNÖKE ÁLTAL KEZDEMÉNYEZETT
JOGORVOSLATI ÜGYEK SZÁMÁNAK ALAKULÁSA



NUMBER OF LEGAL REVIEWS INITIATED BY
THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



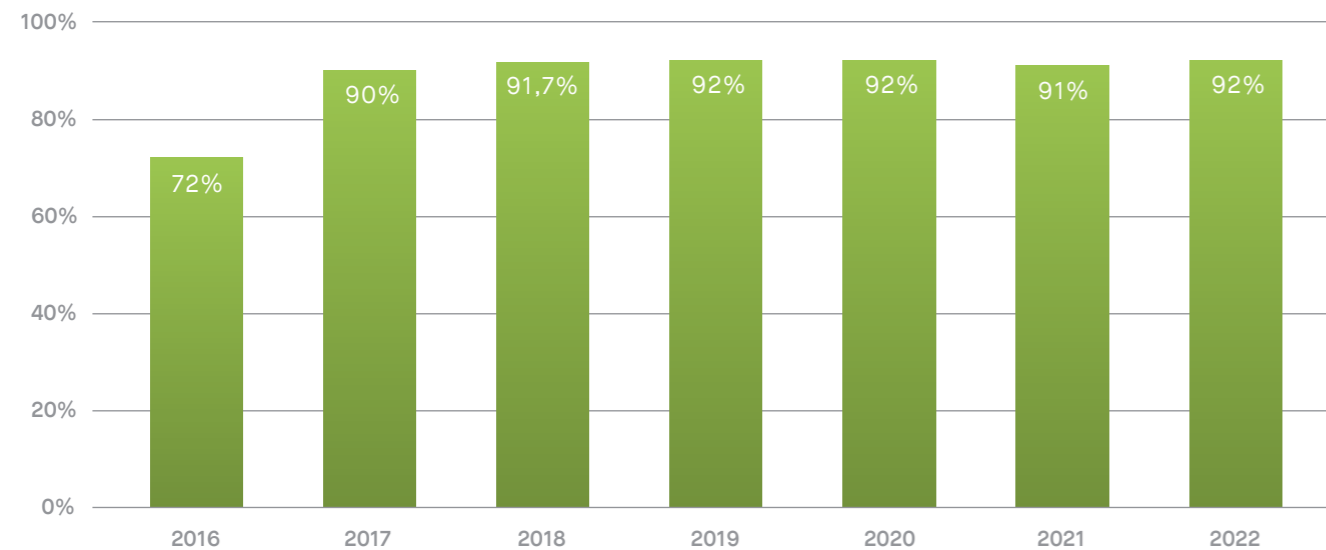
Megjegyzés: Egyes jogorvoslati eljárásokban több kérelmezett ellen került benyújtásra a hivatalbóli kezdeményezés.

Remark: In some review procedures the ex officio initiation of the procedure was filed against several respondents.



KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

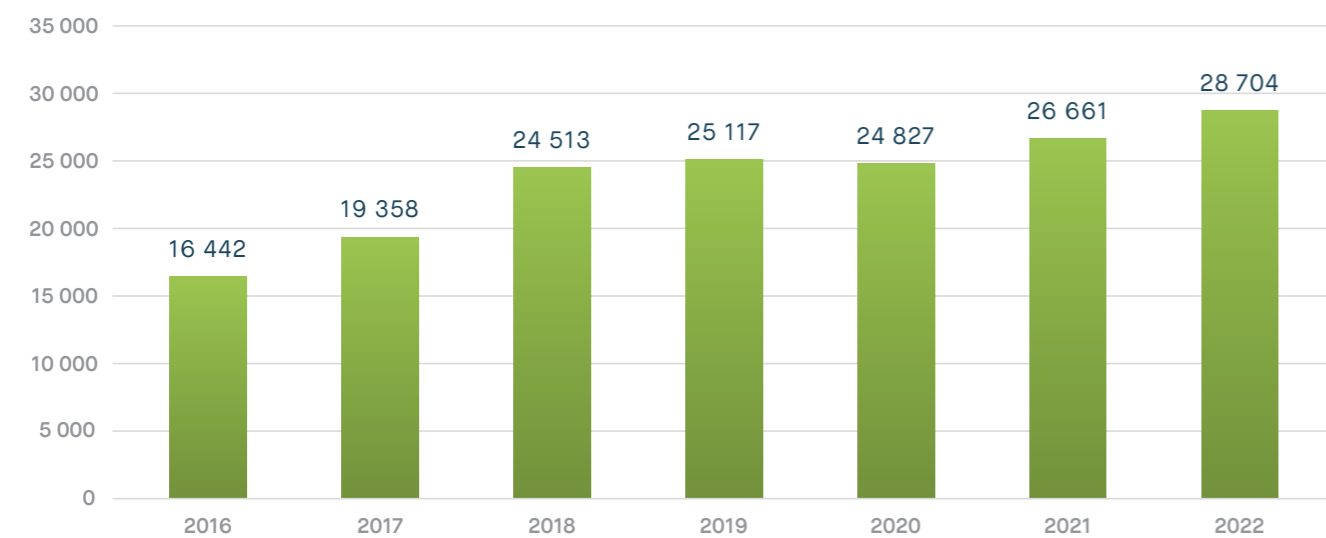
A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ÉRDEMI PERNYERTESSÉGI ARÁNYA (%)
2016 ÉS 2022 KÖZÖTT



A Közbeszerzési Döntőbizottság a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálati eljárásokat döntő többségében megnyeri.

2. Hirdetmény-ellenőrzés

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁGHOZ BEÉRKEZETT HIRDETMÉNYEK SZÁMA (DB)
2016 ÉS 2022 KÖZÖTT

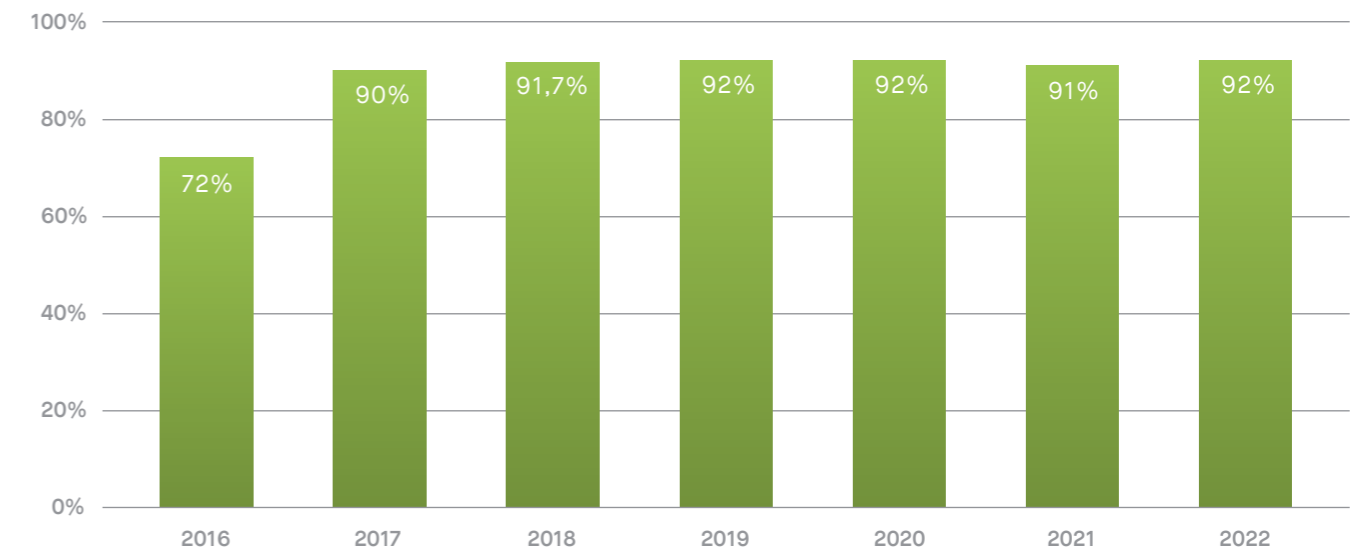


Meghaladva a korábbi években mért adatokat, a 2022. évben **összesen 28 704 db hirdetmény került iktatásra és feldolgozásra** a Közbeszerzési Hatóság által.



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

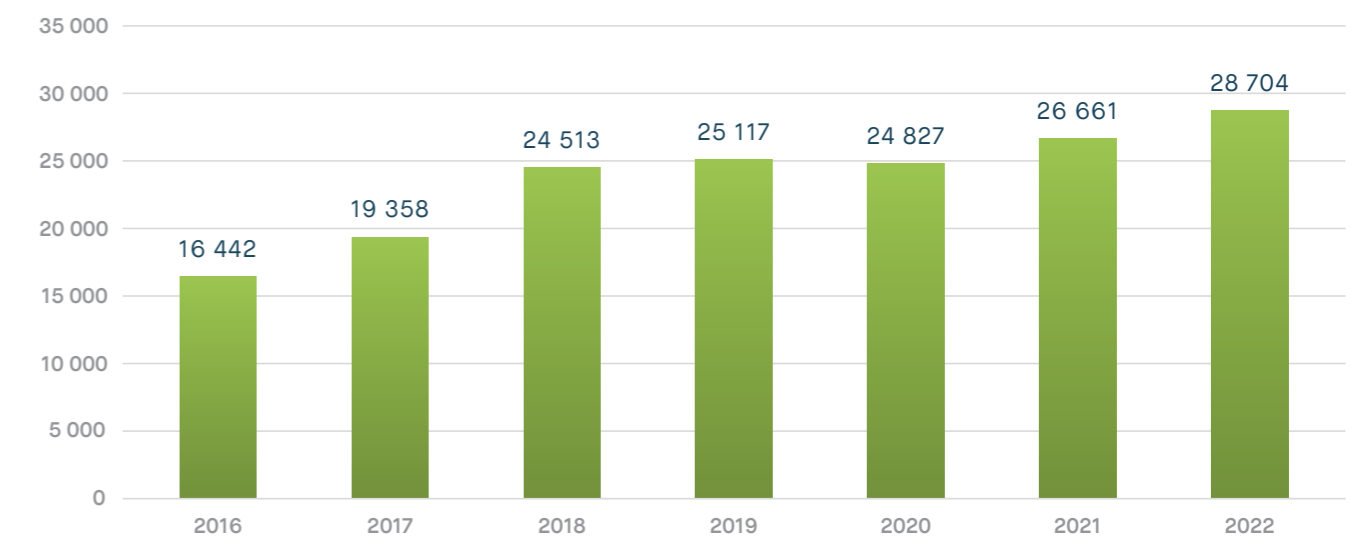
SUCCESS RATE OF THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD
IN COURT REVIEW (%) BETWEEN 2016 AND 2022



The Public Procurement Arbitration Board wins the vast majority of the judicial review procedures launched against its decisions.

2. Control of notices

NUMBER (PCS) OF NOTICES RECEIVED BY
THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY BETWEEN 2016 AND 2022



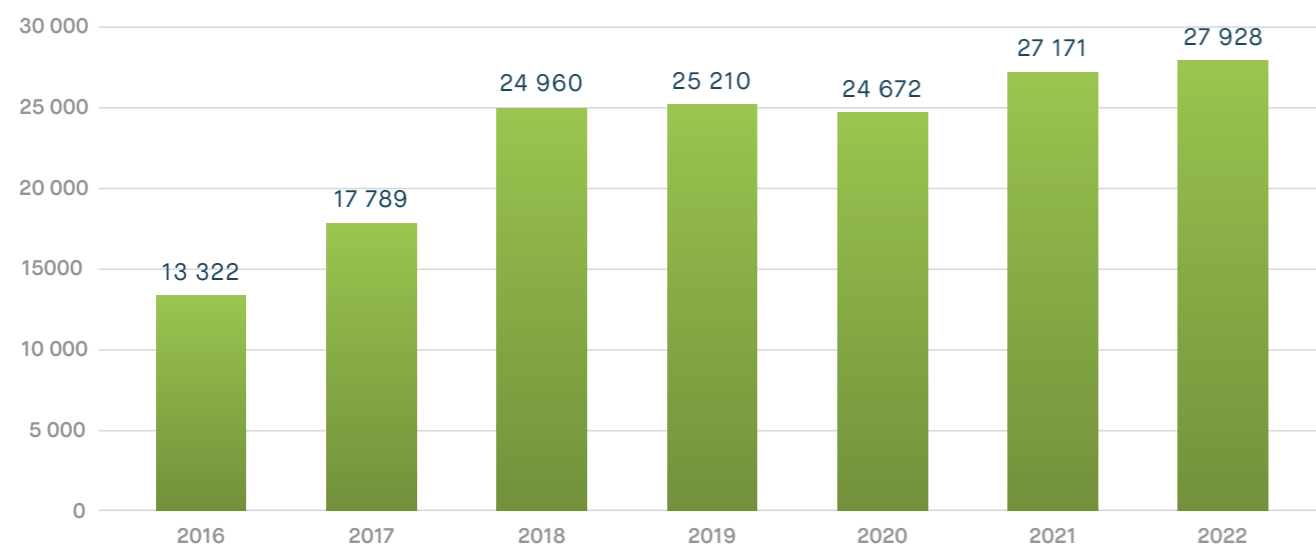
In 2022, a total of **28,704 notices were registered and processed** by the Public Procurement Authority, exceeding the figures of previous years.



KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

A Közbeszerzési Hatósághoz beérkezett hirdetések számához hasonlóan, a 2022-ben kibocsátott **hiánypótlási felhívások** száma is kiemelkedően magasnak alakult, összesen **27 928 alkalommal kerültek kiadásra**.

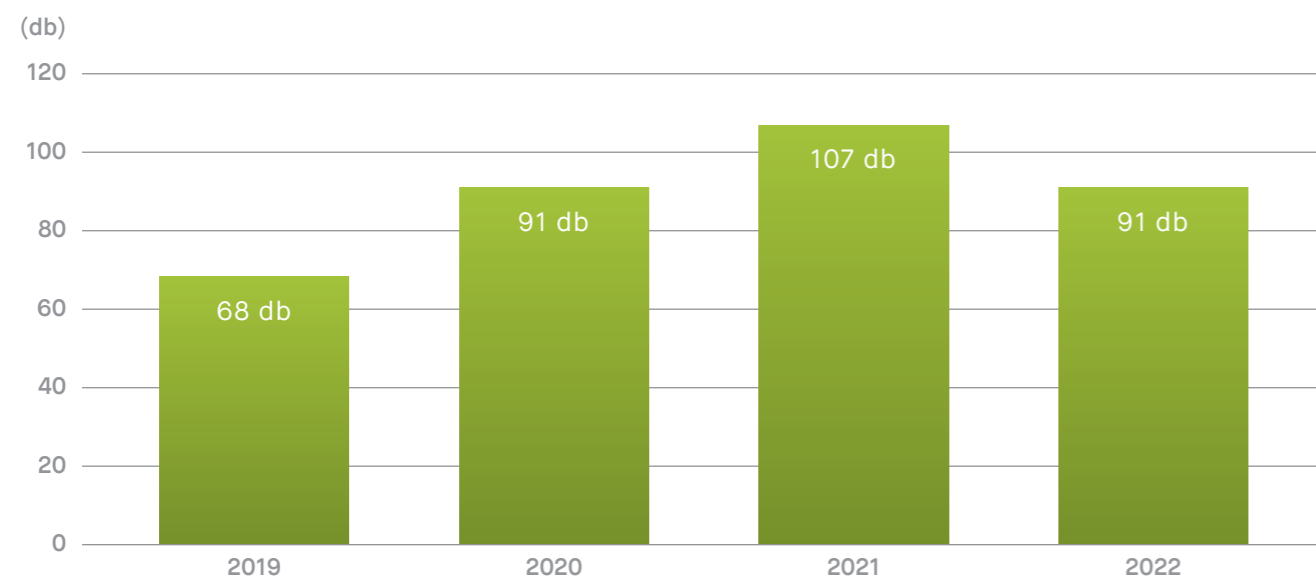
A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ÁLTAL MEGKÜLDÖTT HIÁNPÓTLÁSOK SZÁMA (DB)
2016 ÉS 2022 KÖZÖTT



A Közbeszerzési Hatóság két munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a napi szerkesztésű hazai Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A hirdetmények ellenőrzése mellett erre irányuló kérelem esetén a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését is elvégezte. A Hatóság hiánypótlási felhívások megküldésével és az azokhoz kapcsolódó telefonos támogatással segíti az ajánlatkérőket abban, hogy a hirdetményük jogszerű tartalommal kerüljön közzétételre.

3. Szerződés-ellenőrzés

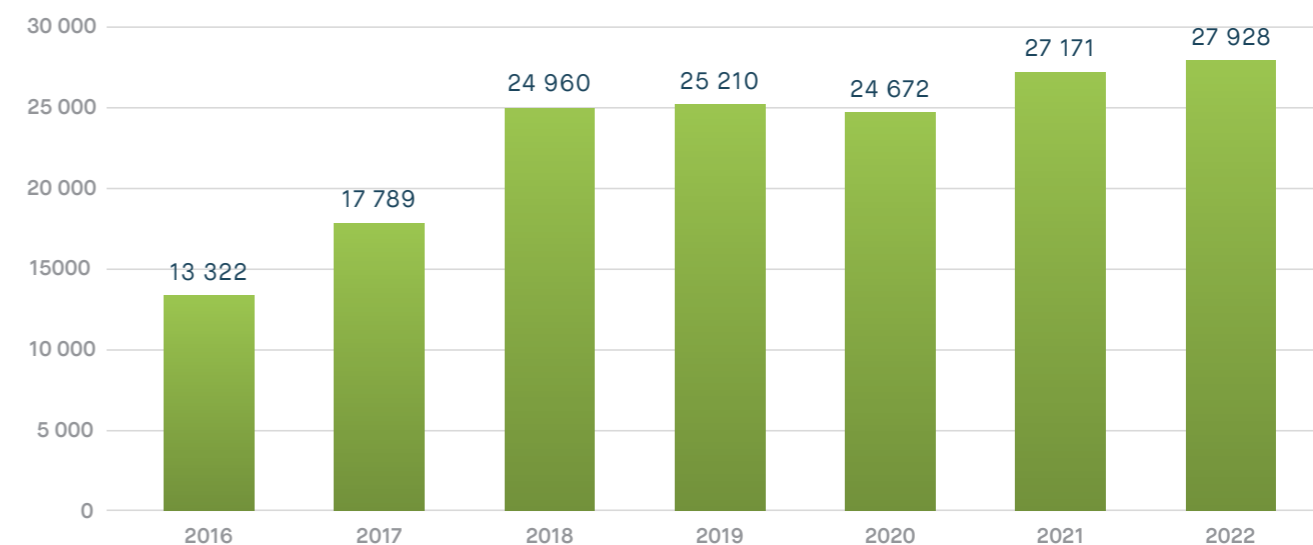
AZ ELRENDELTE SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSEK SZÁMA (DB)
A 2019., 2020., 2021. ÉS A 2022. ÉVBEN



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

Similar to the number of notices received in the Public Procurement Authority, the number of **requests for supplying missing information** issued in 2022 was also outstandingly high, in total **27,928 requests were issued**.

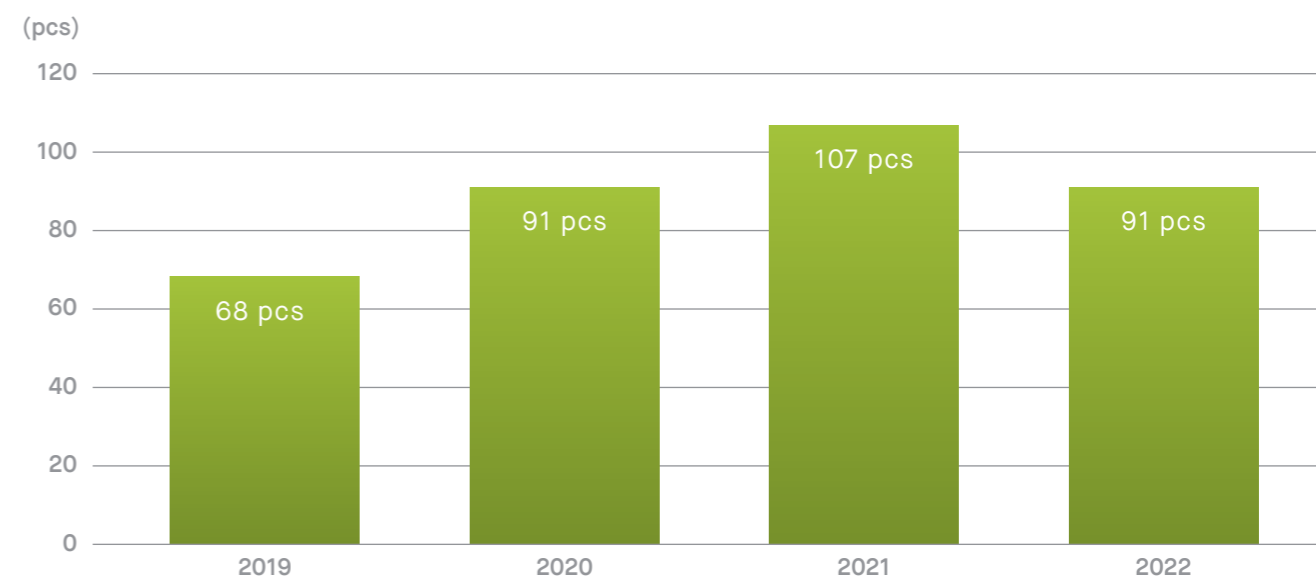
NUMBER (PCS) OF REQUESTS FOR THE SUPPLY OF MISSING INFORMATION SENT BY
THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY BETWEEN 2016 AND 2022



The Public Procurement Authority reviews the notices to be published in the Official Journal of the European Union and in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin within two working days. In addition to notice control, upon request, the Public Procurement Authority also checks public procurement documents. The Public Procurement Authority supports contracting authorities in publishing compliant notices with issuing requests for the supply of missing information and with a related call-centre service.

3. Control of public contracts

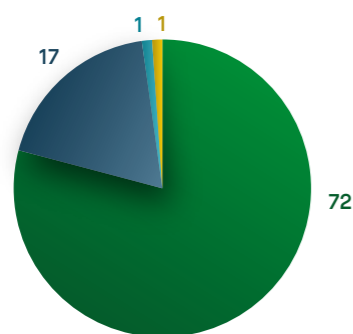
NUMBER (PCS) OF CONTROLS LAUNCHED
IN 2019, 2020, 2021 AND 2022



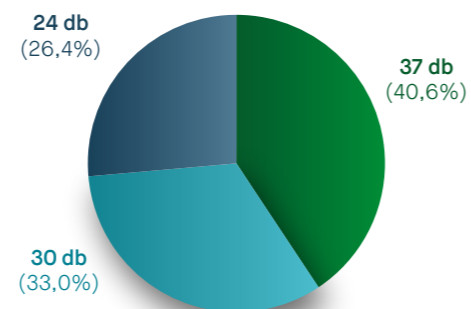


KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN – ÖSSZEFOGLALÓ

AZ ELRENDELTE SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSEK SZÁMA (DB)
2022-BEN AZ ELRENDELÉS FORRÁSA SZERINT



A LEFOLYTOTATOTT SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSEK MEGOSZLÁSA (%)
2022-BEN A KÖZBESZERZÉS TÁRGYA SZERINT



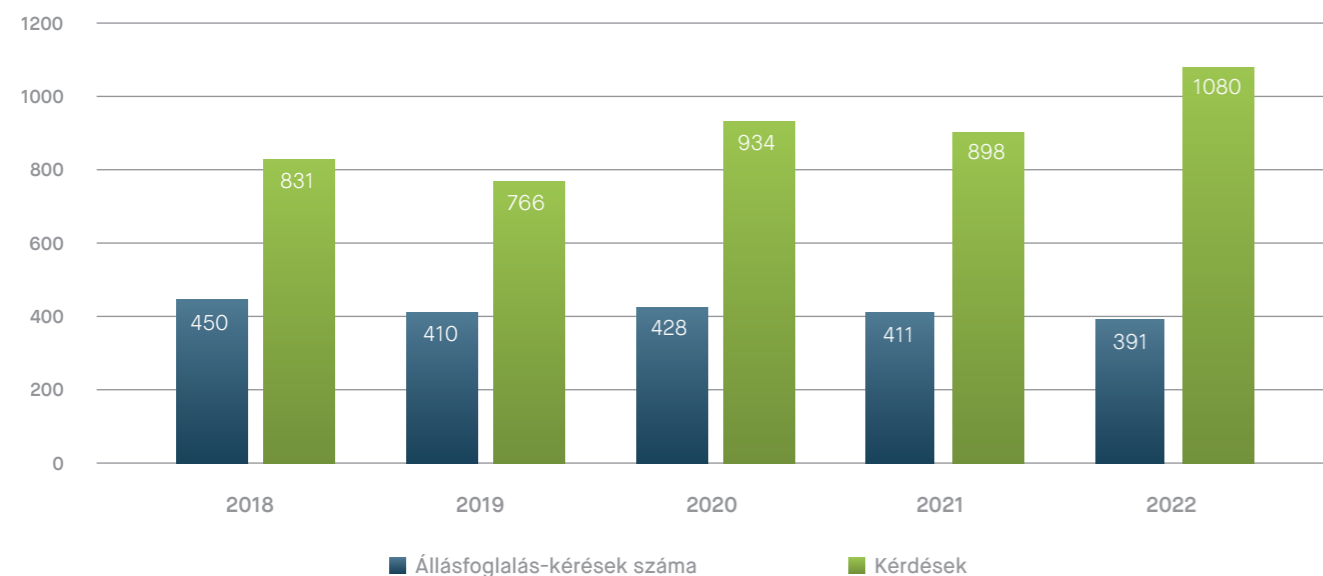
- Éves ellenőrzési terv
- Közérdekű bejelentés
- Jogszabályban feljogosított szerv /személy kérelme
- Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) alapján

- Építési beruházás
- Árubeszerzés
- Szolgáltatásmegrendelés

4. Állásfoglalások kiadása

A Közbeszerzési Hatóság egyik kiemelt, jogalkalmazókat támogató feladata az állásfoglalások készítése. Évről évre igen magas számú állásfoglalás-kérés érkezik a Közbeszerzési Hatósághoz, és az állásfoglalásokban megfogalmazott kérdések száma emelkedik. A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben **391 állásfoglalást bocsátott ki**, az azokban **megválaszolt kérdések száma 1080 volt**, mely az elmúlt évek statisztikai számaihoz képest kiemelkedően magas.

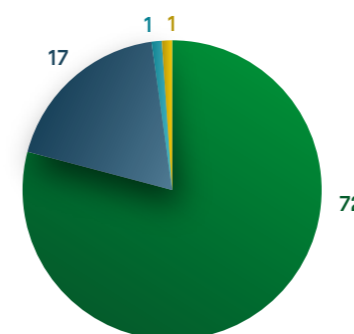
ÁLLÁSFOGLALÁS-KÉRÉSEK SZÁMÁNAK ALAKULÁSA 2018 ÉS 2022 KÖZÖTT



PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY

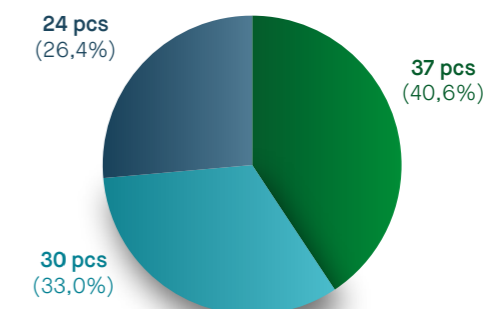


NUMBER (PCS) OF CONTROLS LAUNCHED
IN 2022 BY SOURCE OF ORDER



- Annual control plan
- Notification of public interest
- Based on the request of an entity/person entitled by the law
- Initiated based on Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

BREAKDOWN (%) OF CONTROLS CONDUCTED IN 2022
BY THE SUBJECT-MATTER OF PUBLIC PROCUREMENT

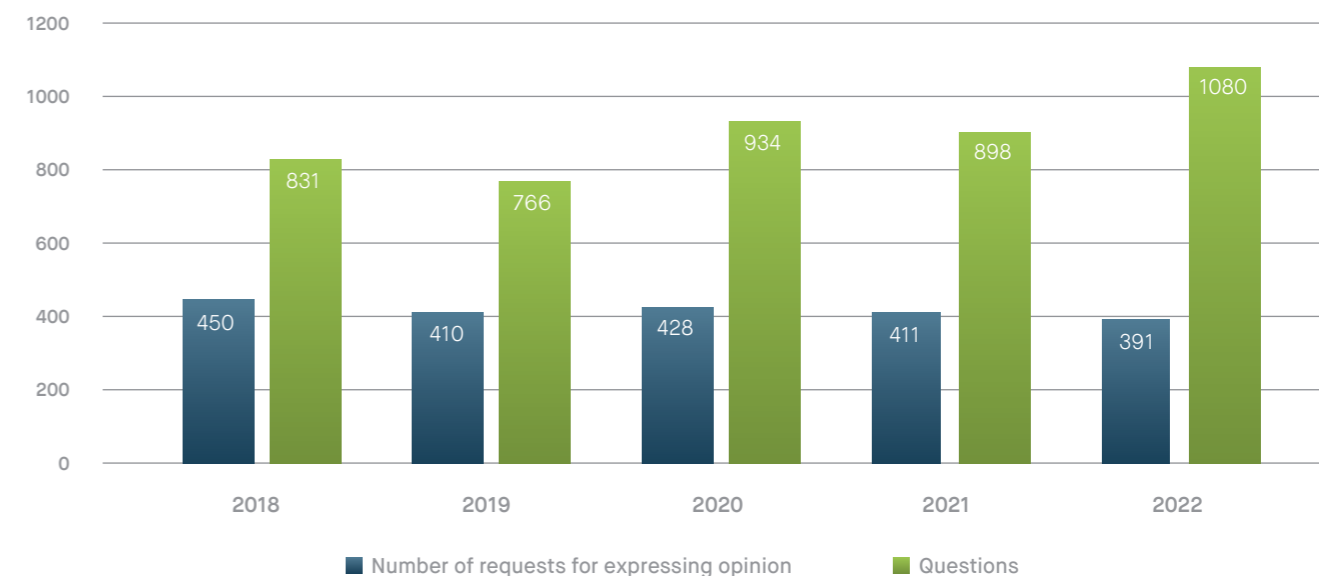


- Public works
- Public supply
- Public service

4. Expressing opinions

One of the key responsibilities of the Public Procurement Authority in support of those applying the law is the expression of opinions. A very high number of requests for expressing opinion is received by the Public Procurement Authority year after year, and the number of questions in the opinions is increasing. The Public Procurement Authority **expressed 391 opinions** in 2022, the related **number of questions answered** in 2022 was **1,080** which is exceptionally high in comparison with the statistical figures from the recent years.

NUMBER OF REQUESTS FOR EXPRESSING OPINION BETWEEN 2018 AND 2022

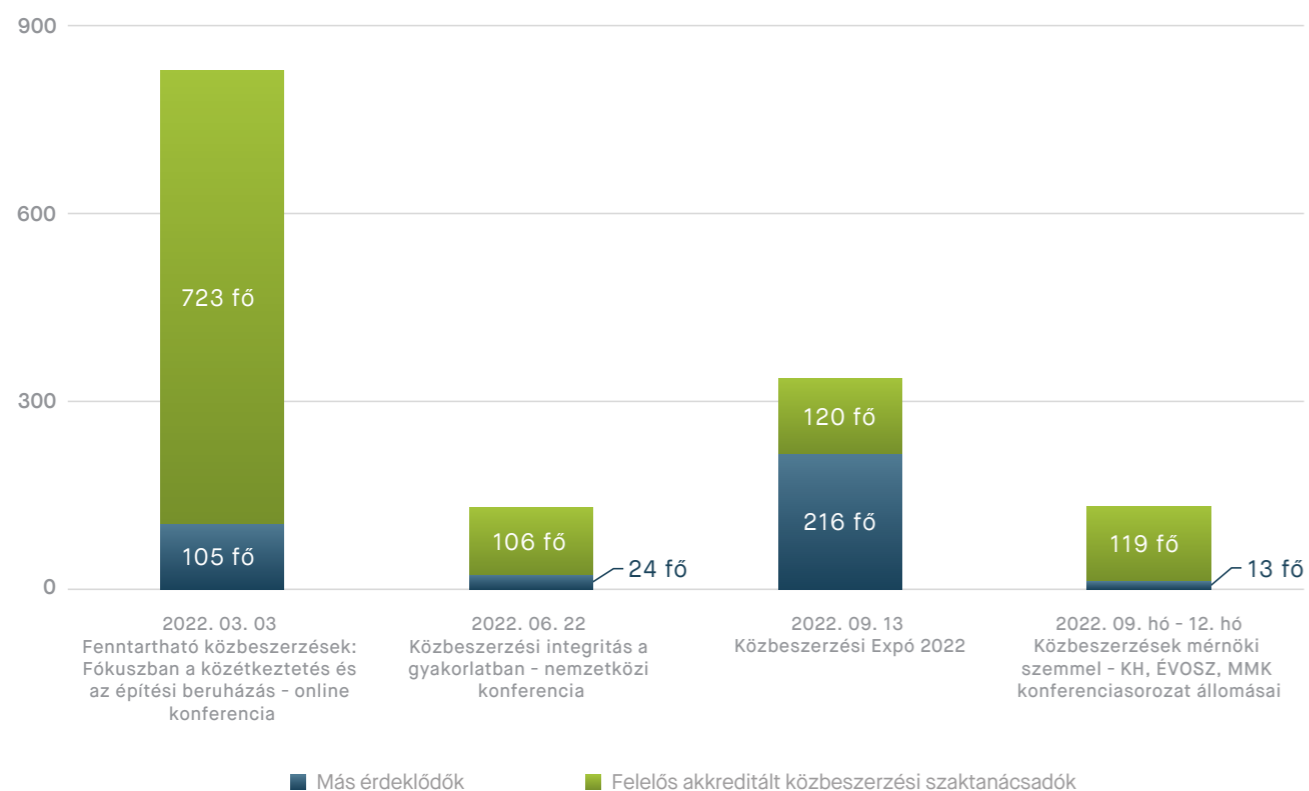




5. Közbeszerzési Akadémia

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt feladatának tekinti, hogy képzésein a közbeszerzési szakértők naprakész tájékoztatást kapjanak a felmerült gyakorlati problémákkal kapcsolatban. Ennek érdekében a Hatóság konferenciákat szervez, amelyek célja többek között a hatályos jogszabályok ismertetése, és a gyakorlati tapasztalatok széles körű megosztása. 2022-ben a közbeszerzési eljárásokban részt vevő szakemberek képzése az online tér után újból személyes jelenlét mellett folytatódhatott, amely szükségessé tette, hogy a kiemelt témák aktuális kérdései ne csupán a fővárosban, hanem vidéki állomásokon is megvitatásra kerüljenek. A Hatóság által szervezett rendezvényeken 2022-ben közel 1500 szakember oktatása valósult meg.

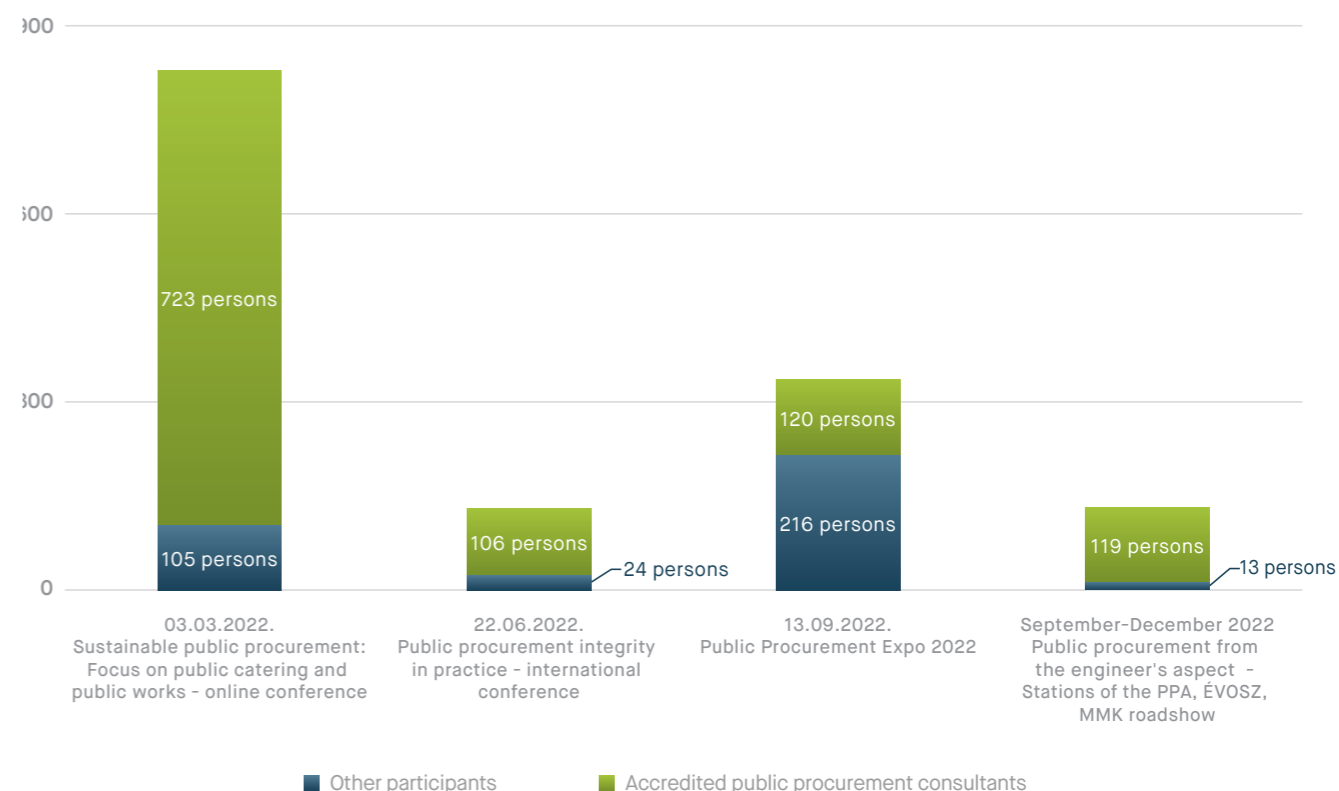
A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG SZERVEZÉSÉBEN MEGVALÓSULT RENDEZVÉNYEK 2022-BEN A RÉSZTVEVŐK SZÁMÁNAK (FŐ) MEGOSZTLÁSA ALAPJÁN



5. Public Procurement Academy

The Public Procurement Authority considers it a priority to ensure that its training courses provide procurement practitioners with up-to-date information on real-life issues. To this end, the Authority organises conferences, which aim, among other things, to provide information on the legislation in effect and to share practical experience. In 2022, the training of experts involved in public procurement procedures could return to personal events after the online space, which called for discussing the current questions of some key topics not only in the capital but in provincial stations, too. Nearly 1,500 experts were trained at the Authority's events in 2022.

EVENTS ORGANISED BY THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY IN 2022 BY NUMBER OF PARTICIPANTS (PERSONS)

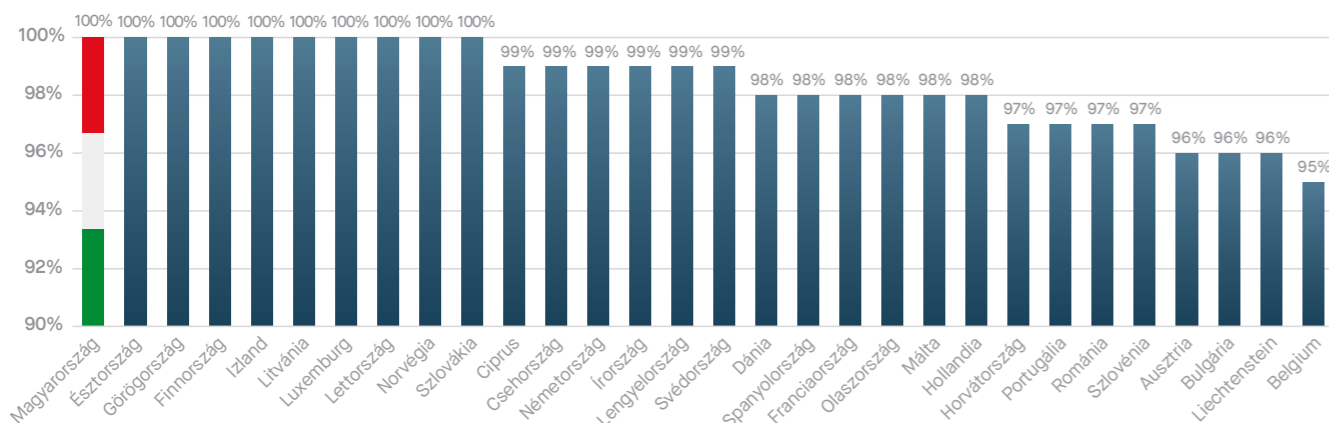




V. ÁTLÁTHATÓSÁG

1. Átláthatósági arányok az egyes európai országokban

ÁTLÁTHATÓSÁGI ARÁNYOK AZ EGYES EURÓPAI ORSZÁGOKBAN, 2021



Megjegyzés: Az ábrán szereplő adatok azon odaítélt szerződések arányát mutatják, amelyek esetén ajánlati felhívás került közzétételre. Az ábra azt tükrözi, hogy az ajánlatkérők mennyiben adnak az EU-joggal ellentétesen elégtelen információt a közbeszerzési tevékenységükről. Az adatokban a 0% jelentése, hogy az ajánlatkérők teljes mértékben elégtelen információt adnak, a 100% jelentése, hogy az ajánlatkérők minden információt megadnak, azaz nincsenek eltitkolt adatok.

Forrás: Az EU Bizottság által közzétett legfrissebb, 2021. évre vonatkozó Belső Piaci Eredménytábla 10. indikátora – Hiányzó ajánlati felhívások (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/business-framework-conditions/public-procurement_en)

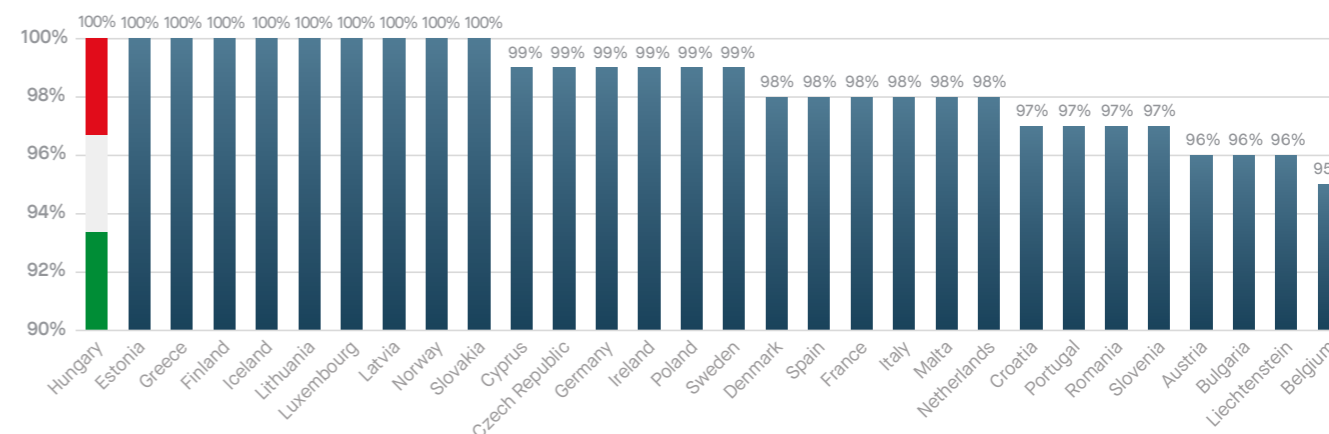
A közbeszerzési eljárások átláthatóságát tekintve hazánk évek óta az uniós élmezőnyben szerepel. A legfrissebb bizottsági statisztika alapján a magyar eljárások teljes mértékben átláthatók, vagyis az ajánlatkérők minden információt elérhetővé tesznek a közbeszerzéseikről.



V. TRANSPARENCY

1. Transparency rates in European countries

TRANSPARENCY RATES IN EUROPEAN COUNTRIES, 2021



Remark: Data on the chart measures the proportion of contracts awarded after publishing a call for tender. The chart shows to what extent contracting authorities fail to provide sufficient information about their public procurement activities contrary to EU law. 0% in the data means that contracting authorities provide fully insufficient information, while 100% means that contracting authorities provide all information, thus there is no hidden data.

Source: Indicator No. 10 – Missing calls for bids, in the latest Single Market Scoreboard for 2021 published by the European Commission (https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/business-framework-conditions/public-procurement_en)

As regards the transparency of public procurement procedures, Hungary has ranked itself among the EU leaders for years. Hungarian procedures are fully transparent according to the latest statistics of the European Commission, contracting authorities make all information available about their public procurement.



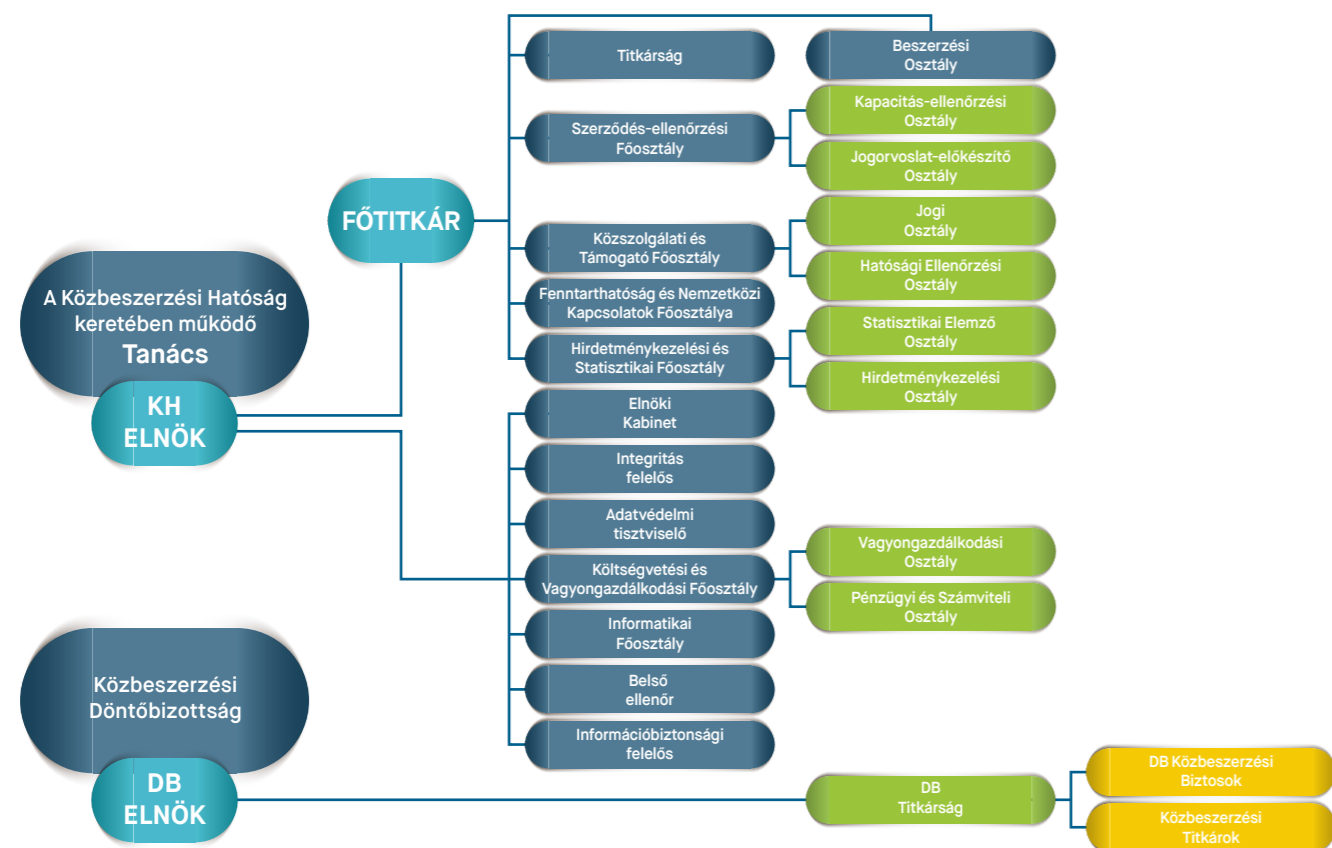
I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG SZERVEZETE

A **Közbeszerzési Hatóság** – és annak jogelődje, a Közbeszerzések Tanácsa – az első közbeszerzési törvény (a közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvény) elfogadása óta változatlan jogállást élvez, kizárólag az Országgyűlésnek alárendelt szervként működve végzi feladatait. A Hatóság autonóm államigazgatási szervként a jelenleg hatályos közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint látja el közfeladatait. Feladatkörében eljárva általános hatáskörrel bír, illetékessége az ország egész területére kiterjed. A Kbt. 187. §-a értelmében a Közbeszerzési Hatóság kiemelt célja és feladata, hogy a közérdeket, valamint az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, ezzel elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.

A **Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács** (a továbbiakban: Tanács) a Kbt. alapelveinek, az egyes közérdekű céloknak, a közbeszerzési szereplők érdekeinek érvényesítése céljából működik. A Tanács elnöke a Közbeszerzési Hatóság elnöke, mindenkor létszámát a Kbt. határozza meg, amely jelenleg az elnökkel együtt összesen 17 fő. A Tanács egyik legfontosabb feladata, hogy a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítő útmutatókat készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, és a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.

A **Közbeszerzési Döntőbizottság** független, országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslat intézése. A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működik, de attól szakmailag függetlenül jár el. Létszámát a Tanács állapítja meg, valamint dönt a Közbeszerzési Döntőbizottság elnöke, elnökhelyettese és a közbeszerzési biztosok kinevezéséről, felmentéséről is.



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

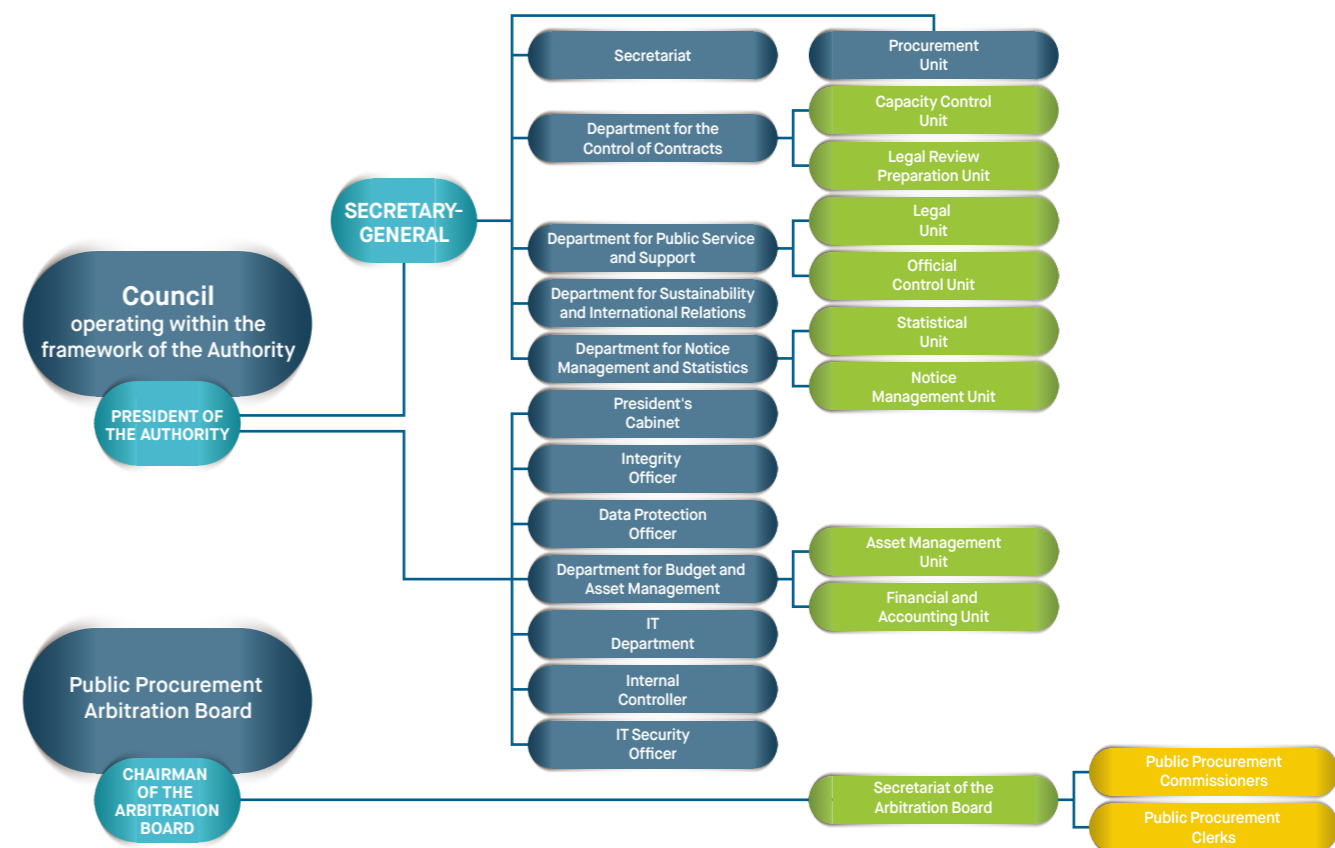


ORGANISATION OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The **Public Procurement Authority** and its legal predecessor, the Public Procurement Council has had an unchanged legal status since the adoption of the first public procurement act (Act XL of 1995 on Public Procurement) and it fulfils its responsibilities as a body subordinate to the National Assembly only. The Authority as an autonomous public administration body performs its public tasks in accordance with Act CXLI of 2015 on Public Procurement (PPA) currently in effect. It has general competence in the exercise of its functions, and has nationwide jurisdiction. In pursuance of Article 187 of the PPA, the primary objective and task of the Public Procurement Authority is to contribute effectively to the development of public procurement policy, to the establishment and dissemination of lawful public procurement practices, considering the public interest and the interests of the contracting authorities and the tenderers, while at the same time promoting the public and transparent spending of public money.

The **Council operating within the framework of the Public Procurement Authority** (Council) is aimed at implementing the principles of PPA, meeting the individual objectives in the public interest and enforcing the interests of the public procurement actors. The President of the Council is the President of the Public Procurement Authority. The actual headcount of the Authority is stipulated in PPA; at present, it has in total 17 members together with the President. One of the most important tasks of the Council is to prepare guidelines aiming to facilitate the application of public procurement law, based on the experiences acquired from the decisions of review procedures and the control of public contracts in practice and concerning practical information on public procurement.

The **Public Procurement Arbitration Board** is an independent body with national jurisdiction, responsible for the legal reviews against infringements or disputes in connection with public procurement and design contest procedures. The Public Procurement Arbitration Board operates within the Public Procurement Authority, but acts independently of it. Its headcount is determined by the Council; and it also decides about the appointment and recall of the Chairperson and Deputy Chairperson of the Public Procurement Arbitration Board and the public procurement commissioners.





I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács munkája



A Tanács a Kbt. 182. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően tizenhat, majd a 2022. évi XXVII. törvény módosító rendelkezésével 2022. október 11-étől – a Kbt. 182. § (2) bekezdés n) pontjával kiegészülve (a Tanács tagja az Integritás Hatóság elnöke vagy az általa kijelölt személy) – tizenhét tagra bővült. A Tanács személyi összetételét érintő, 2022-ben bekövetkezett változások az alábbiak voltak.

A Magyar Mérnöki Kamara és a Magyar Építész Kamara 2022. április 4-én kelt delegáló levelével a Kbt. 182. § (2) bekezdés i) pontja alapján közösen kijelölt Wagner Ernő visszahívásával egyidejűleg Schulcz Péter Richárdot delegálta a Tanács tagjai közé, akinek tanácstagi megbízatása 2022. április 5-én kezdődött.

A gazdaságfejlesztési miniszter 2022. június 7-én kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés d) pontjának megfelelően – Dr. Juhász Roland 2022. június 7-ei visszahívásával egyidejűleg 2022. június 8-tól kezdődően Dr. Pete Juditot jelölte a Tanács tagjai közé.

Az építési és beruházási miniszter 2022. október 13-án kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés c) pontja alapján Füleky Zsolt 2022. szeptember 30-i visszahívásával – Dr. Bartal Tamást 2022. október 1-től kezdődően delegálta a Tanács tagjai közé.



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The work of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority



The Council was expanded to sixteen members, in accordance with Article 182 (1) of PPA, and then to seventeen members from 11 October 2022, based on the amending provision of Act XXVII of 2022, supplemented with Article 182 (2) n) of PPA (the member of the Council is the President of the Integrity Authority or an official appointed by him). Changes in the composition of the Council in 2022 were as follows.

The Hungarian Chamber of Engineers and the Hungarian Chamber of Architects, by their letter of delegation dated 4 April 2022, pursuant to Article 182 (2) i) of the PPA, with the recall of the jointly appointed Mr Ernő Wagner, simultaneously designated Mr Péter Richárd Schulcz, whose term of office as a member of the Council started on 5 April 2022.

The Minister of Economic Development, by his letter of delegation dated 7 June 2022, pursuant to Article 182 (2) d) of the PPA, with the recall of Dr. Roland Juhász as of 7 June 2022, appointed Dr. Judit Pete among the members of the Council from 8 June 2022.

The Minister of Construction and Investment, by his letter of delegation dated 13th October 2022, pursuant to Article 182 (2) c) of the PPA, with the recall of Mr Zsolt Füleky as of 30 September 2022, simultaneously designated Dr. Tamás Bartal among the members of the Council from 1 October 2022



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara (a továbbiakban: MKIK) 2022. november 21-én kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés h) pontja alapján – Dr. Kókuti Attila és Koji László megbízatását 2022. december 3-tól újabb két évre megerősítette.

A Nemzeti Agrárgazdasági Kamara és az MKIK 2022. november 29-én kelt delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés h) pontja alapján – Szedlák Attila 2022. december 2-ával történt visszahívásával 2022. december 3-ától Ládonyi Orsolyát delegálta a Tanácsba.

Az Integritás Hatóság részéről érkezett, 2022. december 1-jén kelt delegáló levélben – a Kbt. 182. § (2) bekezdés n) pontjának megfelelően – Biró Ferenc 2022. december 1. napján került delegálásra a Tanács tagjai közé.

A kulturális és innovációs miniszter 2022. november 25-i delegáló levelével – a Kbt. 182. § (2) bekezdés k) pontjának megfelelően – Prof. Dr. Boros Anita 2022. december 31-i visszahívásával Bódis Lászlót delegálta a Tanács tagjai közé, akinek tanácstagi megbízatása 2023. január 1. napján kezdődött.

A Tanács 2022-ben a törvényi előírásokat meghaladó módon összesen öt alkalommal (2022. február 10., május 12., június 9., szeptember 29. és december 8.) ülésezett, amelyből mind az öt alkalommal határozatképes volt, azaz jelen volt a delegált tagok legalább kétharmada.

A Kbt. 183. § a)-b) pontjai szerint a **Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács megállapítja a Közbeszerzési Döntőbizottság létszámát, kinevezi, illetve felmenti a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökét, elnökhelyettesét és a közbeszerzési biztosokat**, valamint elbírálja a közbeszerzési biztosokkal kapcsolatos összeférhetlenségi ügyeket. 2022-ben a Tanács a Közbeszerzési Döntőbizottságra vonatkozó személyügyi hatáskörében két ülésen három kérdésben határozott: 2022. június 9-én két közbeszerzési biztos kinevezéséről döntött, a 2022. szeptember 29-én tartott Tanácsülésen pedig egy közbeszerzési biztos közszolgálati jogviszonyának megszűnéséről határozott.

A Tanács a 2022. február 10-én megtartott ülésén frissítette a közpénzek hatékony felhasználásának, a közvagyon védelmének, a közbeszerzési eljárások tisztaságának előmozdítása érdekében létrejött Közbeszerzési Etikai Kódexet. E Kódex célja, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői – ajánlatkérők és gazdasági szereplők – részére irányutatást adjon arról, hogy miként tanúsíthatnak a közbeszerzési eljárások során etikus magatartást. A Kódex szerint a közbeszerzésekben résztvevők etikus viselkedése nagyban hozzájárulhat a lakosság közintézményekbe vetett bizalmának megerősítéséhez.

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában megjelölt jogkörében eljárva a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – és adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – **a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról.** A bekövetkezett jogszabályi változások okán, valamint a döntőbizottsági és a Hatóság ellenőrzési tapasztalataira is figyelemmel szükségessé vált a Tanács egyes útmutatóinak felülvizsgálata és adott esetben azok átdolgozása.



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In a letter of delegation dated 21 November 2022, the Hungarian Chamber of Commerce and Industry (HCCI), pursuant to Article 182 (2) h) of the PPA, confirmed the mandate of Dr. Attila Kókuti and Mr László Koji for a further two years as of 3rd December 2022.

The Hungarian Chamber of Agriculture and HCCI, by their letter of delegation dated 29 November 2022, pursuant to Article 182 (2) h) of the PPA, with the recall of Mr Attila Szedlák as of 2 December 2022, simultaneously designated Ms Orsolya Ládonyi in the Council from 3rd December 2022.

In a letter of delegation dated 1 December 2022 and received from the Integrity Authority, pursuant to Article 182 (2) n) of the PPA, Mr Ferenc Biró was designated among the members of the Council on 1 December 2022.

The Minister of Culture and Innovation, by his letter of delegation dated 25 November 2022, pursuant to Article 182 (2) k) of the PPA, with the recall of Prof. Dr. Anita Boros as of 31 December 2022, designated Mr László Bódis among the members of the Council, and his term of office as a member of the Council started on 1 January 2023.

In 2022, the Council met five times in total (10 February, 12 May, 9 June, 29 September and 8 December 2022), exceeding the statutory requirements, and on all five occasions there was a quorum, i.e. at least two-thirds of the delegated members were present.

Under Article 183 (a)-(b) of the PPA, **the Council operating within the Public Procurement Authority establishes the headcount of the Public Procurement Arbitration Board, appoints or recalls the Chairperson and Deputy Chairperson of the Arbitration Board and the public procurement commissioners**, and it judges conflict of interest cases related to public procurement commissioners. In 2022, the Council decided on three issues in two meetings in its powers related to the members of the Public Procurement Arbitration Board: it decided to appoint two public procurement commissioners on 9 June 2022, and at the meeting of the Council held on 29 September 2022, it decided to terminate the public service relationship of a public procurement commissioner.

The Council updated the Code of Ethics in Public Procurement created to facilitate the efficient use of public money, the protection of public property and the purity of public procurement procedures at its meeting held on 10 February 2022. The aim of this Code is to provide a guidance for the participants of public procurement procedures (contracting authorities and economic operators) about their expected ethical conduct during public procurement procedures. According to the Code, the ethical conduct of the participants of public procurements can greatly contribute to reinforcing the trust of the public in public institutions.

The **Council operating within the framework of the Public Procurement Authority**, acting in accordance with its powers under Article 183(c) of the PPA, shall, consulting with the minister competent in public procurements and, where applicable, in collaboration with the national chambers of economy or other trade organisations, **prepares guidelines to facilitate the application of public procurement regulations, based on the experiences acquired from the decisions of review procedures, the control of public procurements in practice and concerning practical information on public procurements.** As a consequence of the legislative changes, and also in the light of the experience in control activities of the Arbitration Board and the Authority, it was necessary to review and, where appropriate, revise some of the Council's guidelines.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

2022-ben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács hét útmutatót érintően összesen **10 útmutató-módosítás elfogadásáról határozott**, melynek további részleteit a 2.B fejezet 1.2. alpontja tartalmazza.

A Tanács keretein belül négy munkabizottság – a Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató, a Közszolgálati feladatok ellátását támogató, az E-közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató, valamint a Humánpolitikai munkabizottság – működik, amelyek elsődleges célja a Tanács szakmai munkájának – főként az útmutatók kiadásának – hozzáértő és hatékony előkészítése, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési biztosaival összefüggő döntésekre vonatkozó javaslatlétel.

A Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság, valamint a Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság együttes ülésein a Tanács tagjain kívül meghívottként részt vettek többek között az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt., a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság, a Közbeszerzési Tanácsadók Országos Szövetsége és a Magyar Mérnöki Kamara képviselői, valamint a Miniszterelnökség közbeszerzés-kodifikációért felelős munkatársai, továbbá az Új Világ Nonprofit Kft. is.

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KERETÉBEN MŰKÖDŐ TANÁCS ÉS MUNKABIZOTTSÁGAINAK ÜLÉSEZÉSE 2022-BEN



A munkabizottságok 2022-ben összesen hét alkalommal üléseztek, az alábbiak szerint:

- Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság, és a Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság együttesen ülésezett, összesen öt alkalommal;
- a Humánpolitikai munkabizottság egy alkalommal ülésezett;
- az E-közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató munkabizottság 2022-ben egy alkalommal tartott ülést.



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2022, the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority **decided to approve** a total of **10 guideline modifications** relevant to seven guidelines, further details of which are provided in Chapter 2.B, Subsection 1.2.

Within the Council, there are four working committees (Working Groups on Reducing Red Tape and Supporting Legislative Work, on Supporting the Performance of Public Service Duties, on eProcurement and IT Activities and on Human Resources) whose primary objective is to prepare the Council's work in a competent and efficient manner, mainly including the publication of guidelines, and proposals related to the decisions concerning the public procurement commissioners of the Arbitration Board.

In addition to the members of the Council, representatives of, among others, the Directorate-General for Audit of European Funds (EUTAF), the Digital Governmental Agency Ltd., the Directorate-General for Public Procurement and Supply, the National Association of Public Procurement Consultants, the Hungarian Chamber of Engineers and the Új Világ Nonprofit Ltd., as well as the staff of the Prime Minister's Office responsible for public procurement codification participated in the joint meetings of the Working Group on Reducing Red Tape and Supporting Legislative Work and the Working Group on the Performance of Public Service Duties as invited guests.

THE MEETINGS OF THE COUNCIL OPERATING WITHIN THE FRAMEWORK OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY AND ITS WORKING GROUPS IN 2022



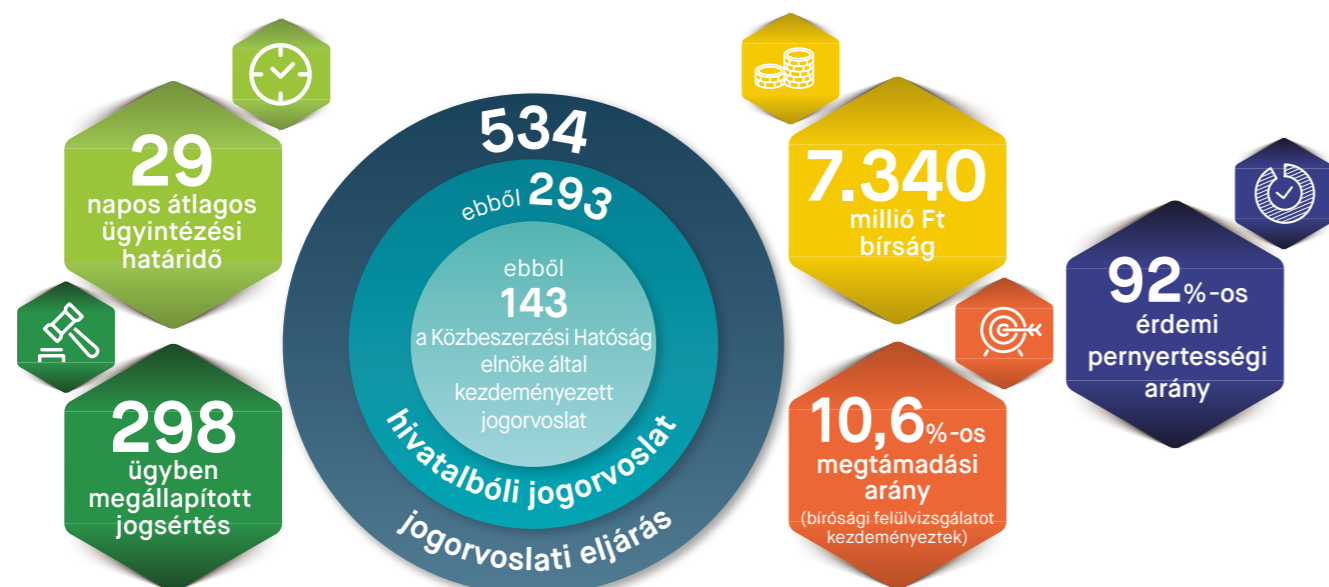
The Working Groups met altogether seven times in 2022, according to the following:

- the Working Group on Reducing Red Tape and Supporting Legislative Work and the Working Group on Supporting the Performance of Public Service Duties met jointly, on five occasions in total;
- the Working Group on Human Resources met once;
- the Working Group on eProcurement and IT Activities met once in 2022.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

Közbeszerzési Döntőbizottság



A közbeszerzési eljárásokat érintő jogviták elbírálására a jogalkotó a jogorvoslati irányelveknek megfelelő státuszú, speciális jogállású szervként hozta létre a Közbeszerzési Hatóság keretében, de tőle szakmailag függetlenül működő Közbeszerzési Döntőbizottságot. A Közbeszerzési Döntőbizottság hatékony működésének személyi és tárgyi feltételei a Közbeszerzési Hatóság költségvetéséből maradéktalanul biztosítottak.

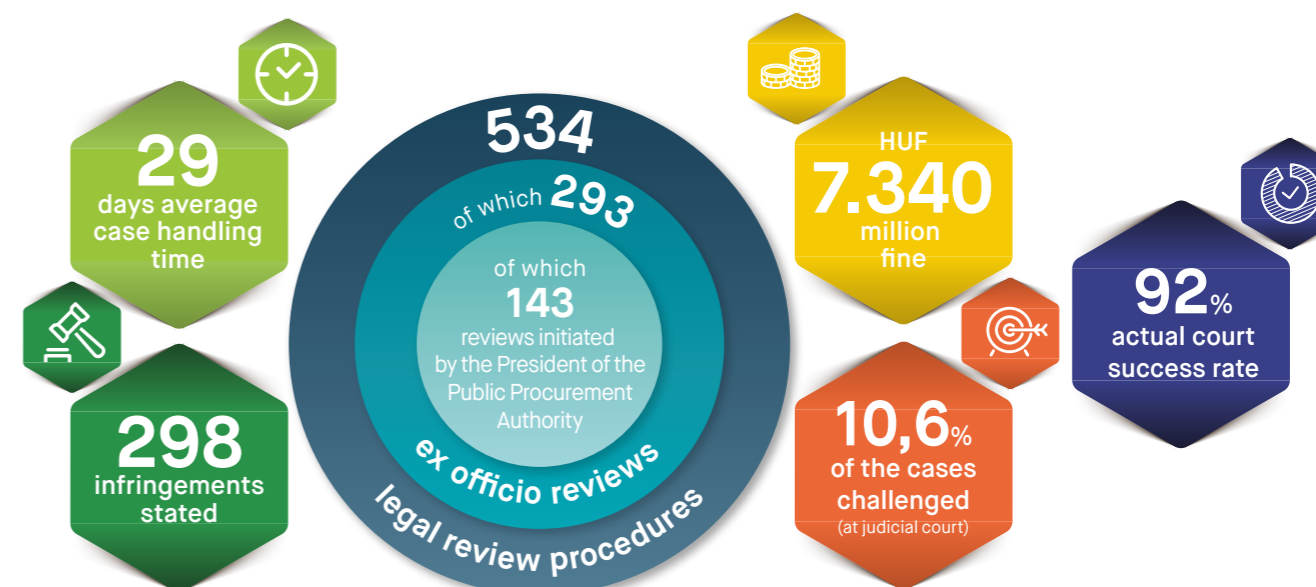
A Közbeszerzési Döntőbizottság országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslati eljárás lefolytatása.

A Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által meghatározott számú és a Hatósággal közszolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztosból, valamint elnökből és elnökhelyettesből áll, akiket a Hatóság keretében működő Tanács nevez ki és ment fel.

I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Public Procurement Arbitration Board



In order to make judgements on legal disputes related to public procurement procedures, the legislator established an organisation with a status compliant with legal review guidelines and with special legal status: the Public Procurement Arbitration Board that operates in the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently. The personnel and material conditions for the efficient operation of the Public Procurement Arbitration Board are wholly funded from the budget of the Public Procurement Authority.

The Public Procurement Arbitration Board is a body with national jurisdiction, responsible for conducting legal review procedures against infringements or disputes in connection with public procurements and design contest procedures.

The Public Procurement Arbitration Board is composed of public procurement commissioners, the Chairperson and Deputy Chairperson having a public service relationship with the Authority, in the number set by the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority, also appointed and dismissed by the Council.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A közbeszerzési biztosok esetében a **személyi és döntéshozatali függetlenség** törvényi garanciája, hogy

- rájuk a törvény szigorú összeférhetetlenségi szabályokat állapít meg,
- a jogszabályok alapján meggyőződésüknek megfelelően döntenek,
- döntéseik meghozatalával kapcsolatban nem befolyásolhatók és nem utasíthatók.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja a gyors és hatékony fellépés a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben. A Döntőbizottság döntései ellen közigazgatási per indítható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság az érdemben elbírált jogorvoslati ügyekben az alábbi döntéseket hozhatja:

- az alaptalan kérelmet elutasítja,
- a hivatalból indított vagy folytatott eljárásban megállapítja a jogsértés hiányát,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét,
- a törvény által meghatározott esetekben megsemmisíti a jogsértő ajánlatkérői döntést, és további jogkövetkezményeket alkalmaz, amely lehet a jogsértő felhívása a jogszerű eljárás folytatására, feltétel szabása, bírság kiszabása,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén hivatalból megállapítja a szerződés semmisségét, vagy meghatározott feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén megállapítja, hogy a semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményeinek alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e,
- a szerződés nem semmis voltának, illetve az eredeti állapot helyre nem állíthatóságának megállapítása esetén bírságot szab ki.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységére – mind a Hatóság elnöke, mind a más kezdeményezésre jogosultak által indított jogorvoslati ügyekre – vonatkozó részletes információkat a II.A. fejezet 2. pontja tartalmazza.



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In terms of the public procurement commissioners, the legal guarantee of **personal and decision-making independence** is that

- they are subject to strict conflict of interest rules by law;
- they make decisions according to their professional opinion on the basis of the law;
- they cannot be influenced or instructed concerning their decisions.

The legal review proceedings of the Public Procurement Arbitration Board are based on the directives adopted by the European Parliament and the Council, as well as the PPA and its implementing regulations. In the course of its activities, the Arbitration Board also takes into account the judgements of the European Court of Justice that are based on the provisions of the directives. The objective of the legal review procedure is quick and efficient action against infringements related to public procurement. An administrative lawsuit can be filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board.

The Public Procurement Arbitration Board can take the following decisions in legal review cases ruled on the substance:

- dismiss unfounded applications;
- state the lack of infringement as a result of a proceeding launched or conducted ex officio;
- state that an infringement has occurred;
- in the cases specified by the law, declare the infringing decision of the contracting authority null and void, and introduce other legal consequences, which may include calling upon the infringing party to conduct a compliant procedure, laying down conditions, imposing a fine;
- in the case of infringements specified in the PPA, declare the contract ex officio null and void or, under certain conditions, that the contract in question is not null and void;
- in the case of infringements specified in the PPA, establish whether in the case of a null and void contract, the original state can be restored as a result of the legal consequences of nullity; or
- upon establishing that the contract is not null and void, or that the original state cannot be restored, impose a fine.

Any detailed information concerning the legal review activity of the Public Procurement Arbitration Board, both in terms of legal review cases initiated by the President of the Public Procurement Authority and other entities entitled to initiate legal review is provided in Chapter II.A 2.



I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

A Közbeszerzési Hatóság 2022. évi tevékenysége számokban



I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



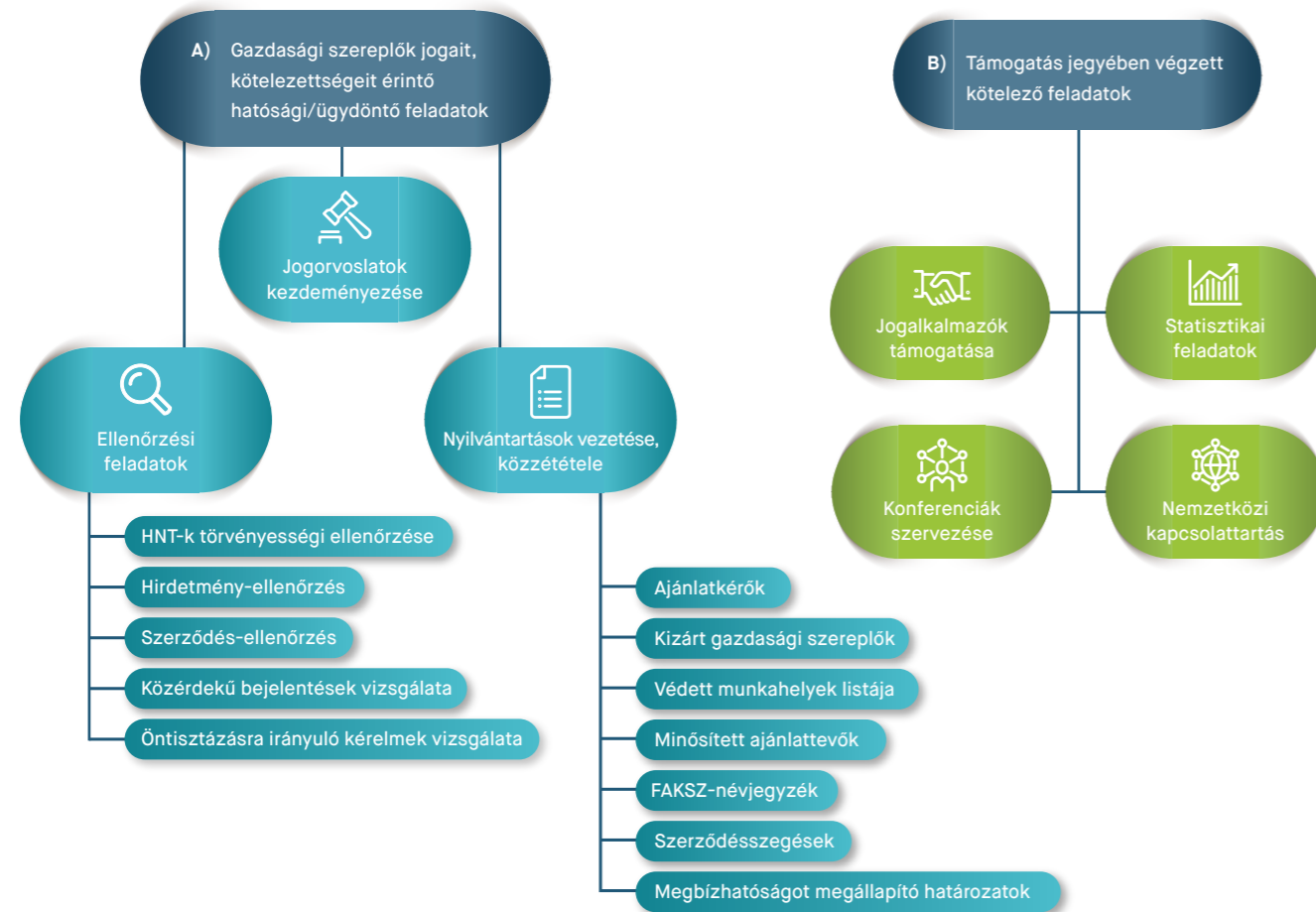
Activity of the Public Procurement Authority in 2022, in numbers





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

KÖTELEZŐ FELADATOK



A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK

1. Ellenőrzési feladatok

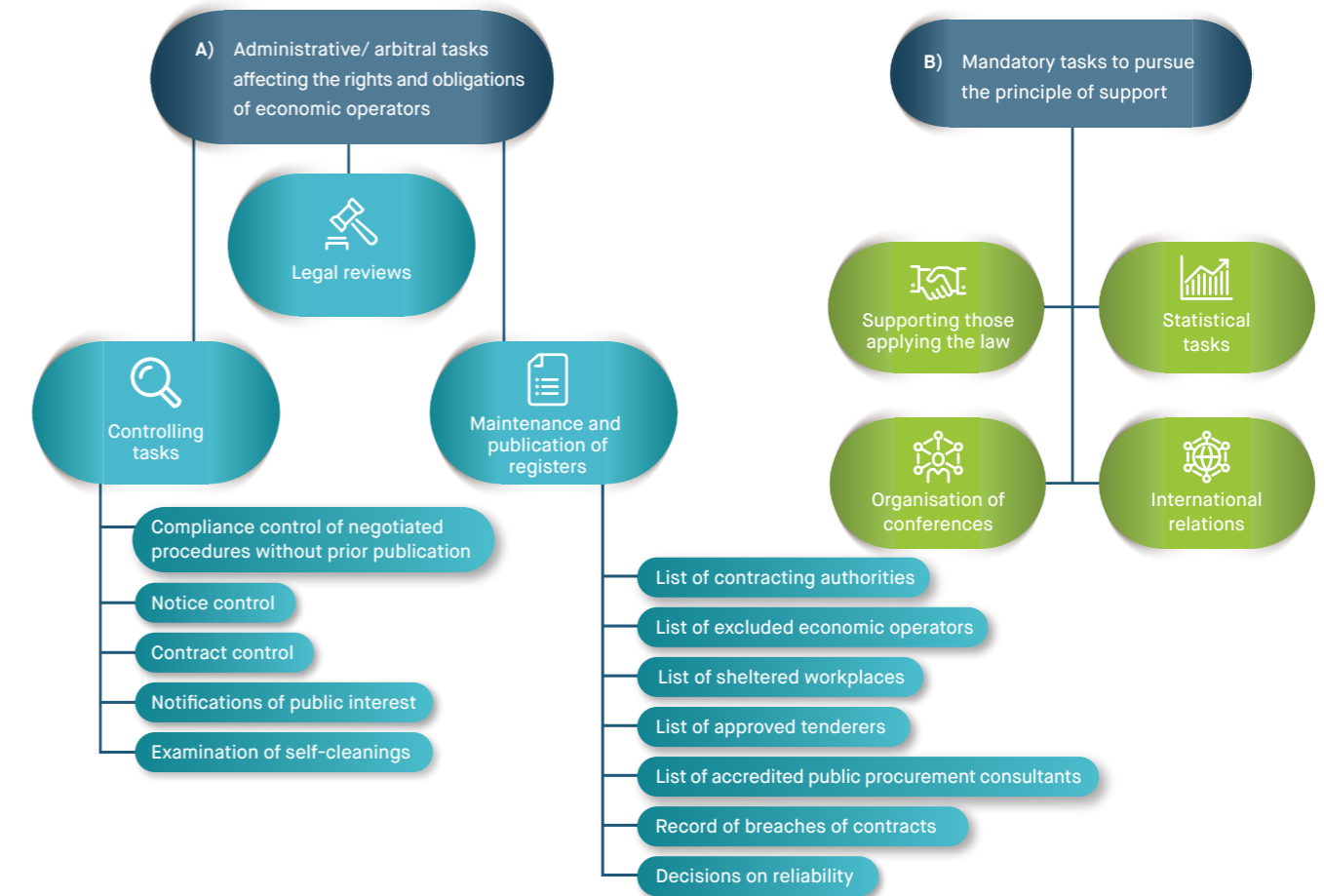
1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése

Versenyszűkítő hatásai miatt a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás kivételes esetekben alkalmazható eljárás-fajta, amely kizárólag a Közbeszerzési Hatóság elnökének törvényességi ellenőrzése mellett, és a törvényben taxatív módon meghatározott feltételek esetén folytatható le.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

MANDATORY TASKS



A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS

1. Controlling tasks

1.1. Compliance control of negotiated procedures without prior publication

Because of its restrictive effects on competition, the negotiated procedure without prior publication is a type of procedure applicable in exceptional cases, conducted only under the compliance control of the President of the Public Procurement Authority and only when the taxative conditions laid down in the law are met.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁSOK TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSÉNEK FOLYAMATA



A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megkezdésekor a Kbt. 103. §-a alapján az ajánlatkérők kötelezettségét képezi, hogy tájékoztatást adjanak a Közbeszerzési Hatóság elnöke számára a választott eljárásfajtát megalapozó körülményekről. Ennek keretében meg kell küldeniük az eljárást megindító ajánlattételi felhívást és közölniük kell az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét, címét, valamint a beszerzés becsült értékét.

2022-ben folytatódott az a nyolc éve megfigyelhető tendencia, mely szerint a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma évről évre csökken. 2022 során az ajánlatkérők mindössze **208 alkalommal tájékoztatták a Közbeszerzési Hatóság elnökét** a Kbt. 103. § (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése körében a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről. Az elmúlt hat évben a Közbeszerzési Hatóság szigorú, de következetes gyakorlatával negyedére csökkentette e versenyt nagymértékben nélkülöző eljárásokat, mely eredmény – figyelemmel az elmúlt évek adataira – tartósan tekinthető. Az elmúlt három év számaiból az is kiolvasható, hogy évente háromszáznál kevesebb esetben kezdeményeznek ilyen eljárást az ajánlatkérők. Figyelemre méltónak tekinthető az ellenőrzési gyakorlat jogalkalmazókra gyakorolt hatása, ha tekintetbe vesszük, hogy a feladatkör Közbeszerzési Hatósághoz kerülését megelőzően tízszeres számban, háromszázalékos mértékben került alkalmazásra az eljárásfajta.

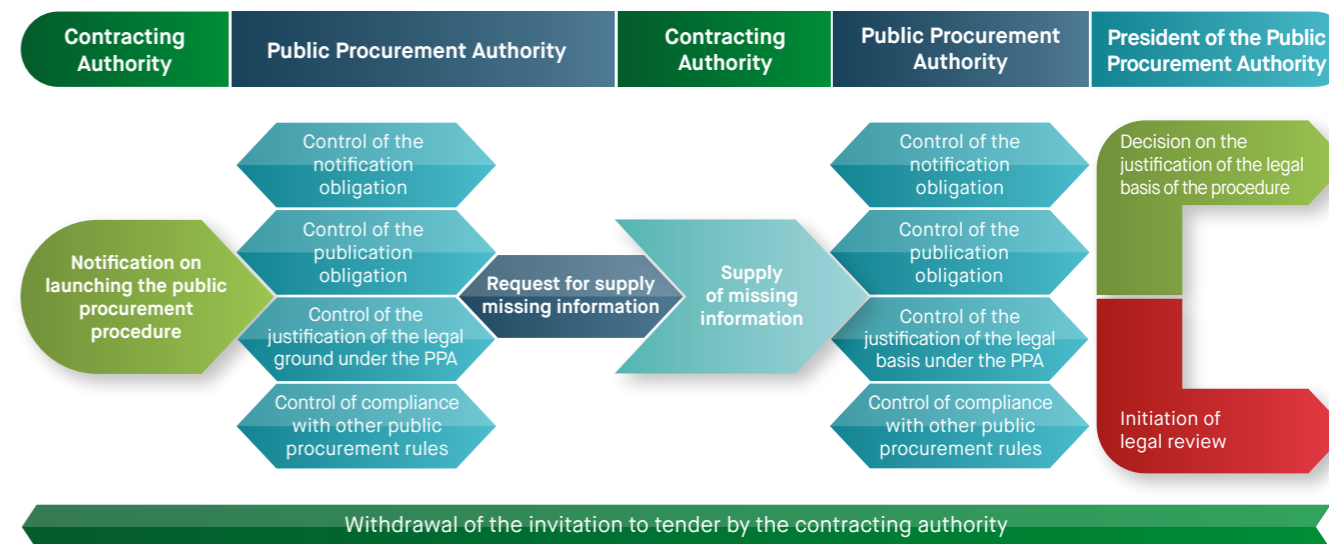
Mindazonáltal a közbeszerzésekről szóló jogszabályok keretei között felmerülhetnek olyan körülmények, melyek között a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogszerű alkalmazása kivételes esetekben megfelelő megoldást nyújthat. Ennek értékeléséhez nélkülözhetetlen a Közbeszerzési Hatóság által a törvényességi ellenőrzés során végzett tevékenység, mely során valamennyi ügyben azok egyedi sajátosságaira tekintettel kerül megállapításra, hogy a vizsgálat során bemutatott indokrendszer és ezek alátámasztásaként benyújtott dokumentumok összhangban vannak-e a jogszabályi követelményekkel, valamint a Kbt. alapelveivel.

Amennyiben a vizsgálat során a választott jogalap feltételei nem állnak fenn hiánytalanul, vagy nem állapítható meg egyértelműen a jogalap fennállása, úgy a Közbeszerzési Hatóság – a jogsértés kiküszöbölése és a hirdetményes, nyilvánosságot biztosító eljárások lefolytatási lehetőségének megteremtése érdekében – **hiánypótlási felhívást bocsát ki.**



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

THE COMPLIANCE CONTROL PROCESS OF NEGOTIATED PROCEDURES WITHOUT PRIOR PUBLICATION



When launching a negotiated procedure without prior publication, contracting authorities are obliged under Article 103 of the Public Procurement Act to inform the President of the Public Procurement Authority of the circumstances justifying the type of procedure chosen. In this framework, contracting authorities must submit the invitations to tender launching the procedure and indicate the names and addresses of the economic operators invited to tender and the estimated value of the procurement.

The eight-year trend of annual decrease in the number of negotiated procedures without prior publication was continued in 2022. In 2022, contracting authorities **informed the President of the Public Procurement Authority** of the circumstances justifying the application of the negotiated procedure without prior publication on altogether **208 occasions**, in the course of meeting their obligation under Article 103 (1) of the PPA. In the past six years, the Authority's rigorous but consistent practice reduced significantly non-competitive procedures to a quarter sustainably, also taking into account the data of the last years. The figures for the past three years also show that annually fewer than 300 cases were initiated by contracting authorities. The impact of the control activities on those applying the law is noteworthy if one considers that, prior to the transfer of this competence to the Public Procurement Authority, the number of cases of this type of procedure used to be ten times higher, over three thousand every year.

However, circumstances may arise in which the lawful use of the negotiated procedure without prior publication may be an appropriate solution in exceptional cases and within the framework of public procurement legislation. The activity of the Public Procurement Authority in the context of the compliance control is essential to assess this, and in doing so, it is established in each case, taking into account the specific characteristics of the given procurement, whether the reasons presented during the assessment and the documents submitted justifying them are in line with the legal requirements and the principles of the PPA.

If it is established during the control that the conditions of the chosen legal basis are not fully met or the fulfilment of such conditions cannot be clearly established, the Public Procurement Authority **issues a request for the supply of missing information**, in order to prevent infringements and to allow the conduct of open procedures launched with a notice.



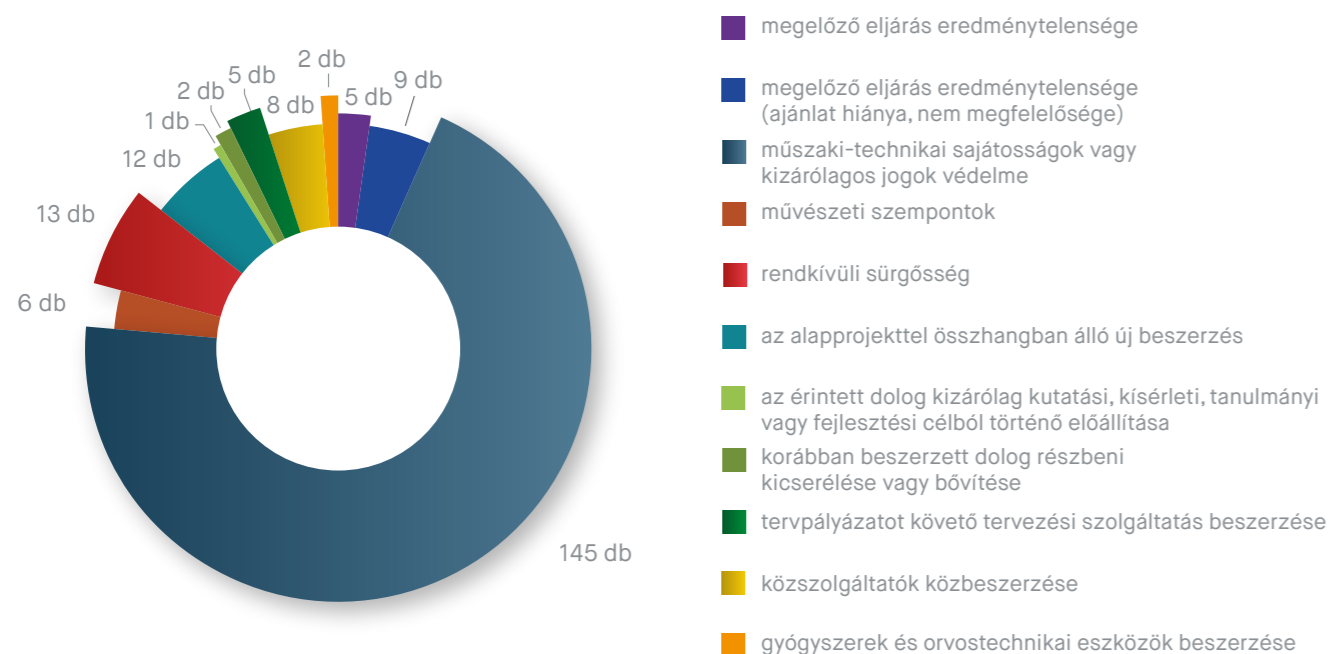
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság elnöke részére megküldött tájékoztatások tartalma általánosságban kielégíti a törvény által előírt követelményeket, azonban nagy számban kerül sor hiánypótlási felhívás kibocsátására. A hiánypótlási felhívásban foglaltakat az ajánlatkérők általában maradéktalanul, határidőre teljesítik. **2022-ben 27 alkalommal került sor arra, hogy a hiánypótlási felhívás kibocsátása után, a választott jogalap fennállásának kétsége miatt, az ajánlatkérők az ajánlattételi felhívást jogszerűen visszavonták** és elálltak szándékuktól a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatását illetően.

A Hatóság elnöke **2022-ben három esetben kezdeményezett jogorvoslati eljárást az ajánlatkérők hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásai ellen** (ebből egy kezdeményezés még 2021-ről nyúlt át), mely jogorvoslati eljárásokban a Közbeszerzési Döntőbizottság 2022 folyamán összesen **30,3 millió forint összegben szabott ki bírságot**.

A Közbeszerzési Hatóság elnöke **179 alkalommal hozott döntést** a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottságáról.

A HIRDETMÉNY NÉLKÜLI TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁSOK JOGALAP SZERINTI MEGOSZLÁSA (DB)



A fenti ábra alapján jól látható, hogy a korábbi éveknek megfelelően az ajánlatkérők eljárásaikat 2022-ben is leggyakrabban a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti műszaki technikai sajátosságokra vagy kizárólagos jogok védelmére alapozták.



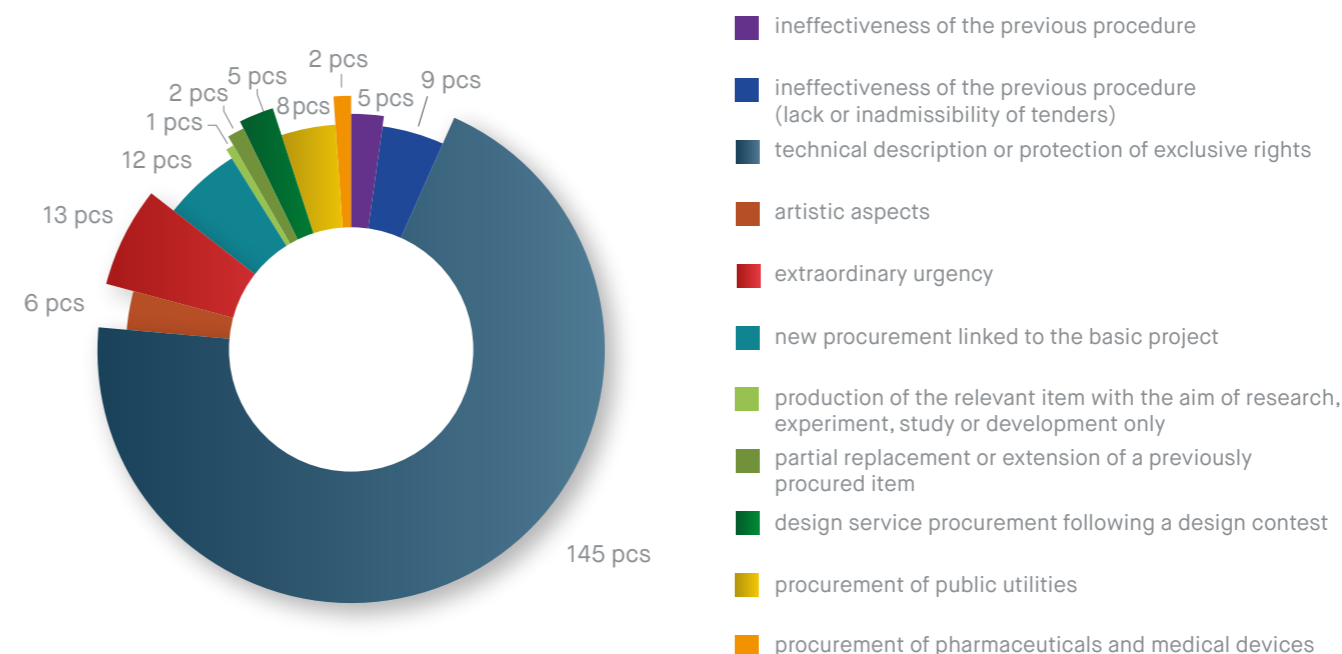
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The content of the notifications submitted to the President of the Public Procurement Authority usually fulfils the legal requirements, however, requests for the supply of missing information are issued in big numbers. Contracting authorities usually fully comply with the request for the supply of missing information within the deadline. **In 2022, following the request for the supply of missing information issued, in 27 cases contracting authorities legally withdrew the invitation to tender** and withdrew their intention to conduct a negotiated procedure without prior publication due to the doubt over the justification of the legal basis chosen.

The President of the Authority **initiated a legal review procedure against the contracting authorities' negotiated procedures without prior publication in three cases** (one of which was carried forward from 2021) **in 2022**, and the Public Procurement Arbitration Board **levied a total HUF 30.3 million fine** in the legal review procedures in 2022.

The President of the Public Procurement Authority **decided in 179 cases** that the legal basis for the negotiated procedures without prior publication was justified.

THE BREAKDOWN OF PROCEEDINGS (PCS) ACCORDING TO THE DIFFERENT LEGAL BASES



The above chart clearly shows that in 2022 again, as in previous years, contracting authorities launched their procedures mostly for technical reasons or for reasons connected with the protection of exclusive rights under Article 98(2)(c) of the Public Procurement Act.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.2. Hirdetmény-ellenőrzés

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység hatásköre a Kbt., valamint a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendeleten (továbbiakban: Hirdetményminta rendelet) alapszik.

A hirdetmény-ellenőrzés a közbeszerzési eljárás folyamatába épített, többlépcsős ellenőrzési rendszer kiemelkedően fontos eleme, melyet a Közbeszerzési Hatóság a Kbt. felhatalmazó rendelkezése nyomán több mint 27 éve végez igen rövid, 2 munkanapos határidővel. Az ellenőrzés

- az eljárást megindító, illetve meghirdető hirdetmények esetében az eljárás megindítása előtt, míg ezek módosítása esetében az eljárás folyamatában feladásra kerülő,
- az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eljárást lezáró döntésről és szerződéskötésről feladásra kerülő,
- a szerződés módosításáról szóló tájékoztató hirdetmények esetében az eredeti szerződéstől eltérő feltételek szerinti teljesítésről feladásra kerülő, hirdetményekre irányuló ellenőrzési tevékenység.

A kötelező ellenőrzési körbe tartozó hirdetmények:

A felhívások: a közbeszerzési eljárást megindító felhívás, a koncessziós beszerzési eljárást megindító felhívás, a tervpályázati kiírás, a közbeszerzési eljárást meghirdető és a koncessziós eljárást meghirdető hirdetmények ellenőrzése kötelező.

A korrigendumok: az eljárást megindító, meghirdető felhívások módosítását, vagy az ajánlattételi – több szakaszból álló eljárásban részvételi – határidő és a pályaművek benyújtására vonatkozó határidő meghosszabbítását tartalmazó hirdetmények ellenőrzése kötelező.

Az eljárás eredményéről és a tervpályázati eljárás eredményéről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetmények ellenőrzése kötelező.

A szerződés módosításáról szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetmények ellenőrzése szintén kötelező.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.2. Notice control

The competence of the department responsible for notice control is specified by the PPA and the Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices, on standard forms and their content and on the annual statistical summary (hereinafter: Standard notice decree).

Notice control is a key element of a multi-step checking system embedded in the public procurement procedure, which has been carried out by the Public Procurement Authority for over 27 years in fairly short, 2 business-day terms, pursuant to the empowering provisions of the PPA. The control is a checking point aimed at notices

- before the launch of the procedure in terms of notices launching or announcing the competition, while upon the amendment of these, in terms of notices dispatched during the procedure;
- dispatched about the decision to close the procedure and about the conclusion of the contract in terms of contract award notices;
- dispatched about the performance of the contract under conditions deviating from the original contract in terms of modification notices.

Notices falling under mandatory notice control:

Notices: the control of notices launching the public procurement procedure, notices launching the concession procurement procedure, calls for design contest, notices announcing the public procurement procedure and the concession procedure is mandatory.

Corrigenda: the control of notices about the modification of calls launching or announcing the procedure or about the extension of the bidding term (for participating in a multi-phase procedure) and the term for the submission of the bids is mandatory.

The control of *contract award notices* and the result of the design contest procedure is mandatory.

The control of notices about information concerning the modification of the contract is also mandatory.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Hirdetmények, amelyek ellenőrzése nem kötelező:

A kötelező ellenőrzés alá tartozó hirdetmények között nem nevesített hirdetmények és közbeszerzési dokumentumok ellenőrzése nem kötelező, így különösen az előzetes tájékoztató, az időszakos előzetes tájékoztató – ha nem eljárás meghirdetésére irányulnak –, a felhasználói oldalon közzétett hirdetmény, a nem eljárás megindítására vonatkozó hirdetmény módosítása, a helyesbítés és az önkéntes előzetes átláthatóságra vonatkozó hirdetmény.

Az eljárást megindító vagy meghirdető felhívások ellenőrzése nem kötelező, ha a kérelmező csatolja kérelméhez a külön jogszabály alapján az uniós támogatásból megvalósuló közbeszerzések közbeszerzési jogi minőségellenőrzéséért felelős szervezet által kiállított közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítványt.

Ha a hirdetmény az eljárást megindító vagy meghirdető felhívás és tervpályázati kiírás visszavonására irányul, annak ellenőrzése nem kötelező.

A szerződés módosításáról szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetmények ellenőrzése szintén nem kötelező, ha a kérelmező csatolja kérelméhez a külön jogszabály alapján az uniós támogatásból megvalósuló közbeszerzések közbeszerzési jogi minőségellenőrzéséért felelős szervezet által kiállított, a szerződésmódosítás jogszerűségével kapcsolatos megállapításokat tartalmazó dokumentumot.

Az ellenőrzés célja, hogy a hirdetmények a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelő és az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre.

A Közbeszerzési Hatóság a **kötelező hirdetmény-ellenőrzés körébe tartozó hirdetmények tekintetében tartalmi és formai szempontból ellenőrzi** az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben **közzétételre kerülő hirdetményeket**.

A **nem kötelező hirdetmény-ellenőrzés** körében a Hatóság a hirdetményeket díjmentesen továbbítja az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzéteszi a Közbeszerzési Értesítőben, ugyanakkor az **ellenőrzés erre irányuló kérelemmel** a hirdetmények e körében is kérhető. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2022-ben is mutatkozott igény a kötelező ellenőrzés körébe nem tartozó hirdetmények esetén a hirdetmény-ellenőrzésre.

A hirdetmény-ellenőrzés célja a kötelező, illetve a kérelmezett ellenőrzés során a tipikus, illetőleg az egyedi hibák kiszűrése a hirdetményekben és azok hiánypótlás útján történő kijavíttatása. **Mivel az ajánlatkérők a hiánypótlási felhívásban jelzett problémákat rendszerint orvosolják, az előzetes kontroll számos jogsértést, illetőleg a közbeszerzési eljárás lefolytatására alkalmatlan hirdetmény közzétételét akadályozza meg.** A hibák és a hiányosságok felszámolása révén a hirdetmény-ellenőrzési tevékenység nagymértékben hozzájárul a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatásához és a közbeszerzési eljárások átláthatóságának növeléséhez.

A Közbeszerzési Hatósághoz 2022-ben beérkezett és feldolgozott hirdetmények száma kiemelkedően magas volt a megelőző hat évben beérkezett hirdetmények számához képest. **2022-ben 28 704 db hirdetmény** került iktatásra és feldolgozásra, melyekkel kapcsolatban **27 928 db hiánypótlási felhívás** és **13 509 db egyéb értesítőlevél** került megküldésre az ajánlatkérők részére. A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben **96 db bírósági határozat közzétételéről is gondoskodott.**

A Közbeszerzési Hatóság az ügyfélbarát ügyintézés jegyében igyekszik elősegíteni a jogszerű hirdetmények benyújtását, ezért a hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység munkatársai az év valamennyi munkanapján rendelkezésre álltak a hirdetményekkel kapcsolatos általános és egyedi kérdésekkel, telefonos megkeresésekkel összefüggésben.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Notices with non-mandatory control:

The control of notices not identified among notices subject to mandatory control and of public procurement documents, including in particular prior information notice, periodic indicative notice (if not aimed at the announcement of a procedure), notice published for users, the modification of a notice not concerning the launch of a procedure, notice for changes and voluntary ex ante transparency notice is not mandatory.

The control of calls launching or announcing the procedure is not mandatory if the applicant attaches to its application the certificate of public procurement quality control issued by the organisation responsible for the public procurement legal quality control of public procurements implemented, based on special legislation, from EU funds.

If the notice is aimed at the withdrawal of the notice launching or announcing the procedure and the call for design contest, its control is not mandatory.

The control of notices including information about contract modification is not mandatory, either, if the applicant attaches to its application the document issued by the organisation responsible for the public procurement legal quality control of public procurements implemented, based on special legislation, from EU funds and comprising statements about the compliance of contract modification.

The aim of the control is to ensure that the notice is in compliance with the public procurement law and the content of the notice is coherent and publication deadlines are kept.

In terms of notices falling under mandatory notice control, the Public Procurement Authority **exercises substantive and formal control over the notices published** in the Official Journal of the European Union (TED) and in the Public Procurement Bulletin.

As regards **non-mandatory notice control,** the Authority forwards the notices to the Official Journal of the European Union free-of-charge or publishes them in the Public Procurement Bulletin; nevertheless, **control** can be requested within this scope of notices, **upon relevant request.** In 2022, similar to previous years, there was a demand for the control of notices not falling under mandatory notice control.

The objective of notice control is to filter out the typical or individual mistakes in the notices during mandatory or requested control and have them corrected by requesting missing information. **As contracting authorities usually correct the mistakes identified by the request for the supply of missing information, the ex-ante control prevented several infringements and the publication of notices that are unsuitable for conducting a public procurement procedure.** By eliminating the mistakes and failures, the notice control activity significantly contributes to the compliance and growing transparency of public procurement procedures.

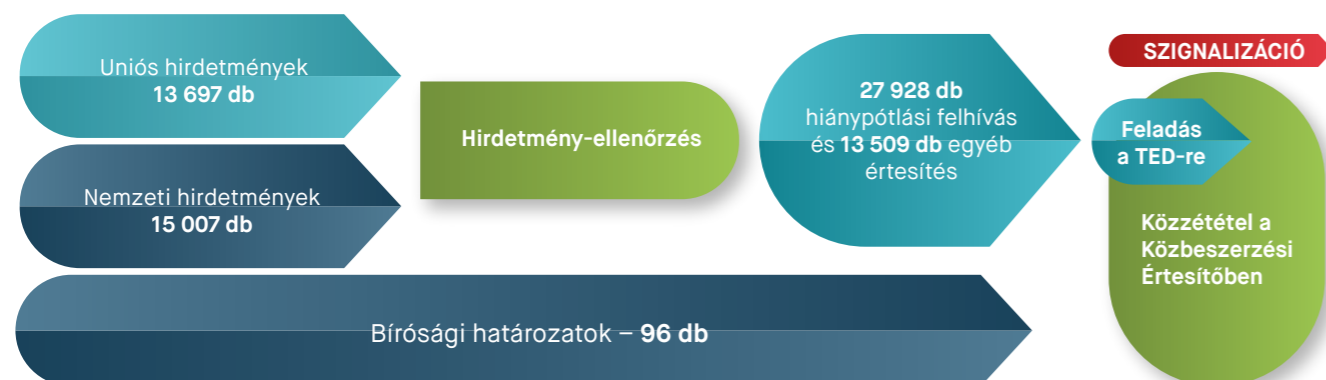
The number of notices received and processed by the Public Procurement Authority in 2022 was exceptionally high compared to the previous 6 years. **In 2022, 28,704 notices** were registered and processed, of which **27,928 requests for supply of missing information** and **13,509 other notification letters** were sent to contracting authorities. The Public Procurement Authority **published 96 court decisions** in 2022.

In the spirit of customer-friendly administration, the Public Procurement Authority strives to facilitate the submission of lawful notices, therefore the staff of the Notice Control Unit was available every working day of the year to answer general and specific questions and telephone enquiries related to notices.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A HIRDETMÉNY-ELLENŐRZÉS FOLYAMATA ÉS A SZIGNALIZÁCIÓ



1.3. Szignalizációs ügyek

A hirdetmény-ellenőrzési tevékenység körében – a közbeszerzési eljárások mihamarabbi lefolytatása érdekében – a Hirdetményminta rendelet 12. § (6) bekezdésének előírása alapján, amennyiben a megküldött hirdetmény – az akár többkörös – hiánypótlást követően továbbra sem felel meg a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak, a Hatóság a hirdetményt az ajánlatkérő által megküldött tartalommal teszi közzé.

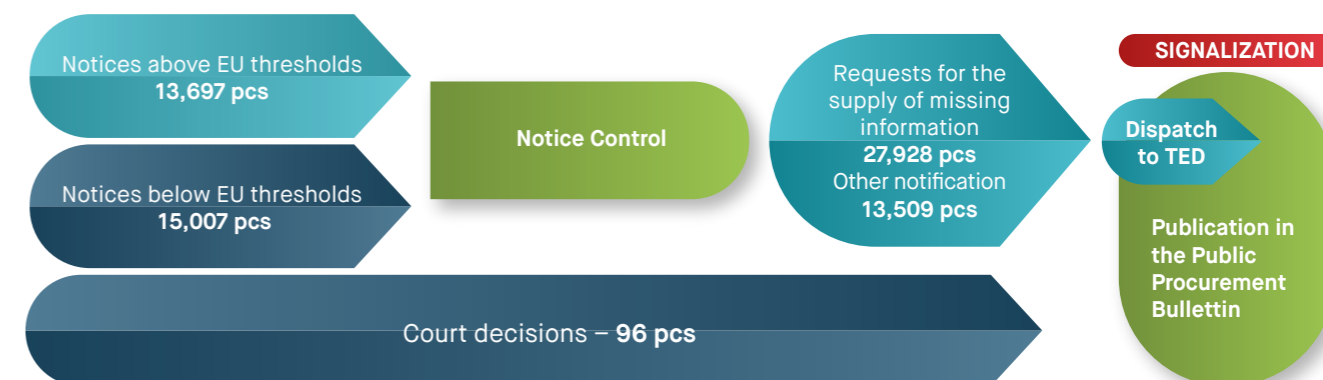
A Közbeszerzési Hatóság azonban rendelkezik azokkal a jogkörökkel, amelyek alapján fel tud lépni a hiánypótláson átesett, de továbbra is jogsértő hirdetmények közzétételét kérő ajánlatkérőkkel szemben. A Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdésének előírása alapján ugyanis ilyen esetben a Hatóság hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egysége **köteles jelzéssel élni a Közbeszerzési Hatóság elnöke felé.** Ezenfelül más – az alábbiakban részletezett – esetkörökben is szükséges a Hatóság elnökének értesítése, az ún. szignalizáció:

- a Hirdetményminta rendelet 10. § (6) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetmények esetében, ha a kérelemről – az erre irányuló kiegészítéskérésre érkezett válasz ellenére vagy ilyen válasz hiányában – nem áll elegendő adat rendelkezésre annak megállapításához, hogy a hirdetmény ellenőrzése kötelező-e, vagy hogy a kérelmező kéri-e a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését, a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti;
- a Hirdetményminta rendelet 12. § (3) bekezdése alapján a határidőn belül megküldendő hirdetmények esetében a hiánypótlásra nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti;
- a Hirdetményminta rendelet 15. § (4) bekezdése alapján a költségtérítés befizetésére nyitva álló határidő eredménytelen eltelte esetén a Hatóság a kérelmet visszavontnak tekinti.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

THE PROCESS OF NOTICE CONTROL AND SIGNALIZATION



1.3. Signalisation cases

In the framework of notice control, in order to speed up public procurement procedures, pursuant to Article 12 (6) of the Standard notice decree, if the notice submitted fails to comply with the public procurement regulations even after several rounds of requests for the supply of missing information, the Authority publishes the notice with the content submitted by the contracting authority.

However, the Public Procurement Authority has competence to take action against contracting authorities requesting the publication of notices still failing to comply after a request for the supply of missing information. In such cases, the department of the Authority responsible for notice control is **obliged to notify the President of the Public Procurement Authority** pursuant to Article 12 (7) of the Standard notice decree. Additionally, the notification of the President of the Authority, so-called signalisation is also necessary in the cases detailed below:

- in accordance with Article 10 (6) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within the deadline, if there is insufficient data concerning the application, despite or in the absence of an answer to the related request for completion, to establish whether it is mandatory to control the notice or whether the applicant applies for the control of the notice or the procurement documents, the application shall be considered as withdrawn;
- under Article 12 (3) of the Standard notice decree, in terms of notices to be submitted within the deadline, the Authority considers the application as withdrawn if no action has been taken by the end of the deadline for the submission of missing information;
- in compliance with Article 15 (4) of the Standard notice decree, if no action has been taken within the deadline for the payment of the fee, the Authority considers the application as withdrawn.

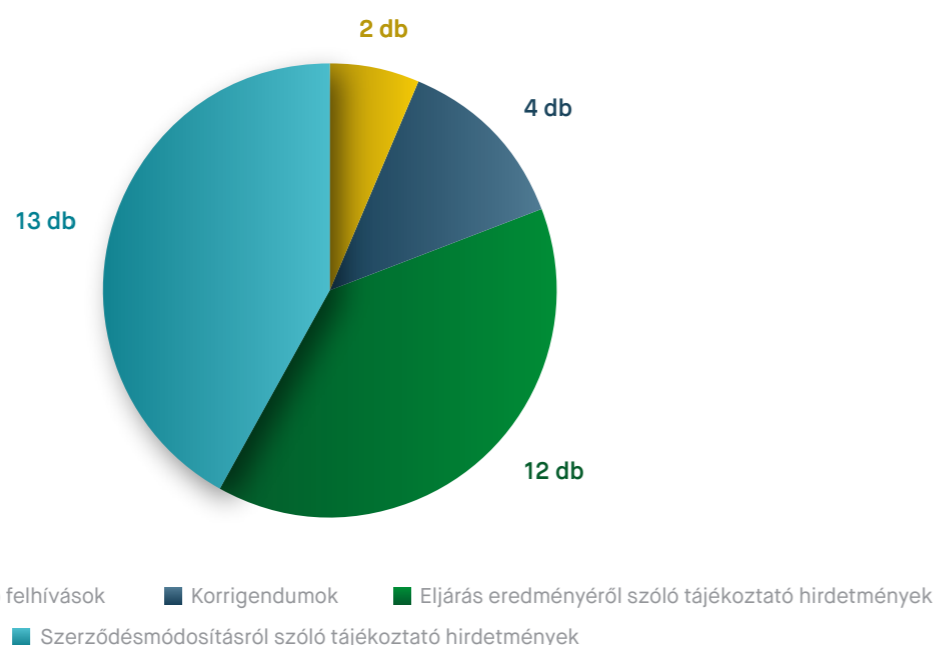


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Bármely fenti rendelkezés alapján visszavontnak tekintett, valamint a hiánypótlást követően a közbeszerzéssel kapcsolatos jogszabályoknak továbbra sem megfelelő hirdetmények tekintetében a **Hatóság** hirdetmény-ellenőrzést végző szervezeti egysége **jogszabályi kötelezettségének eleget téve jelzéssel él a Hatóság elnöke felé. A jelzés alapján a Hatóság elnöke** a jogorvoslat előkészítéséért felelős szervezeti egysége útján **megvizsgálja a hirdetmény, illetve a közbeszerzési dokumentum közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak való megfelelőségét a tekintetben, hogy a hivatalból indítandó jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak-e.** Amennyiben a hivatalbóli jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei fennállnak, a Hatóság elnöke a Kbt. 152. § (1) bekezdésének a) és c) pontja alapján **hivatalból kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárását.**

A hirdetmény-ellenőrzésért felelős szervezeti egység a Hirdetményminta rendelet 12. § (7) bekezdése alapján **2022-ben 31 db hirdetmény esetében élt szignalizációs jogával, melyek nyomán 15 db jogorvoslati eljárás indult.** További egy esetben a Hirdetményminta rendeletben foglalt szignalizációs jogalapokon túli, hirdetményellenőrzés során észlelt, vélelmezett jogsértés jelzésére került sor.

A SZIGNALIZÁCIÓK SZÁMÁNAK (DB) MEGOSZLÁSA
HIRDETMÉNYTÍPUSOK SZERINT 2022-BEN



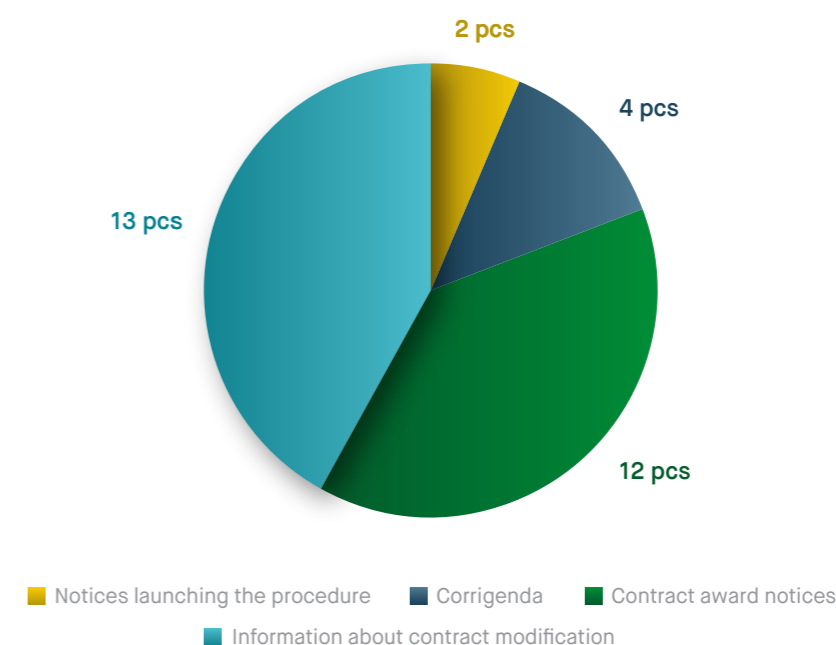
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



In respect of any notices deemed to have been withdrawn pursuant to the above provision and which, following the supply of missing information, continue to fail to comply with the legislation on public procurement, the **Authority's** notice control department **notifies the President of the Authority in accordance with its statutory obligation. Based on the notification, the President of the Authority,** through the department responsible for preparing the legal review, **examines the compliance of the notice or the public procurement document with public procurement law, as to whether the conditions for initiating an ex officio legal review procedure are met.** If the conditions of the ex officio initiation of a legal review are fulfilled, the President of the Authority **ex officio initiates the review procedure of the Public Procurement Arbitration Board** under Article 152 (1) (a) and (c) of the PPA.

In 2022, the department responsible for notice control **exercised its right to signalise** pursuant to Article 12 (7) of the Standard notice decree **in connection with 31 notices, based on which 15 review procedures were launched.** In one other case, a potential case of infringement observed during notice control beyond the right to signalise under the Standard notice control was reported.

NUMBER OF SIGNALISATION CASES (PCS)
BY NOTICE TYPES IN 2022





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Szerződés-ellenőrzési Főosztályra 2022-ben összesen **13 db** szignalizáció érkezett a Hirdetmény-ellenőrzési Főosztálytól. 2022-ben 11 esetben indult szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő egyéb vizsgálat (ezek közül 1 db 2021-ből áthúzódó szignalizáció).

2022-ben a Szerződés-ellenőrzési Főosztály **5 db** olyan jogorvoslati kezdeményezést nyújtott be a Közbeszerzési Döntőbizottsághoz, amelynek alapja szignalizáció volt. Az összes kezdeményezés esetében elmarasztaló döntés született, melyekben mindösszesen **24 000 000 Ft** bírságot szabott ki a Közbeszerzési Döntőbizottság: Ajánlatkérővel szemben 15 000 000 Ft-ot, Ajánlattevővel szemben 9 000 000 Ft-ot.

A Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztályára 2022-ben összesen **18** szignalizáció érkezett. Öt eljárás tekintetében a vizsgálat eredményeként a hivatalból indítandó jogorvoslati eljárás kezdeményezésének feltételei nem álltak fenn, 13 szignalizációs eljárásban ugyanakkor hivatalbóli jogorvoslati eljárás kezdeményezésére került sor. A Döntőbizottság 2022-ben **14 db** jogorvoslati eljárásban állapította meg a jogsértést, amelyek során összesen **22 900 000 Ft** bírságot szabott ki. A 13 db, 2022-ben indult szignalizációs eljárás mellett egy esetben az azt megelőző évben indult eljárás lezárásaként is sor került jogsértés megállapítására. Egy esetben a Kbt.-be ütköző magatartás nem volt megállapítható, azonban az egyéb lehetséges jogsértések feltárása érdekében a Hatóság az ügy iratait tájékoztatásként megküldte a Gazdasági Versenyhivatalnak.

A szignalizációk eredményeként **2022-ben indult jogorvoslati eljárások** főbb adatai, melybe beleértendők a 2021. évi szignalizációkkal kapcsolatosan 2022-ben kezdeményezett jogorvoslati eljárások is:



A szignalizációk következtében 2022-ben indult jogorvoslati eljárások eredményét tekintve megállapítható, hogy valamennyi jogorvoslati eljárásban jogsértés került megállapításra. **Előzőek következményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság összesen 46 900 000 Ft bírságot szabott ki.**

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

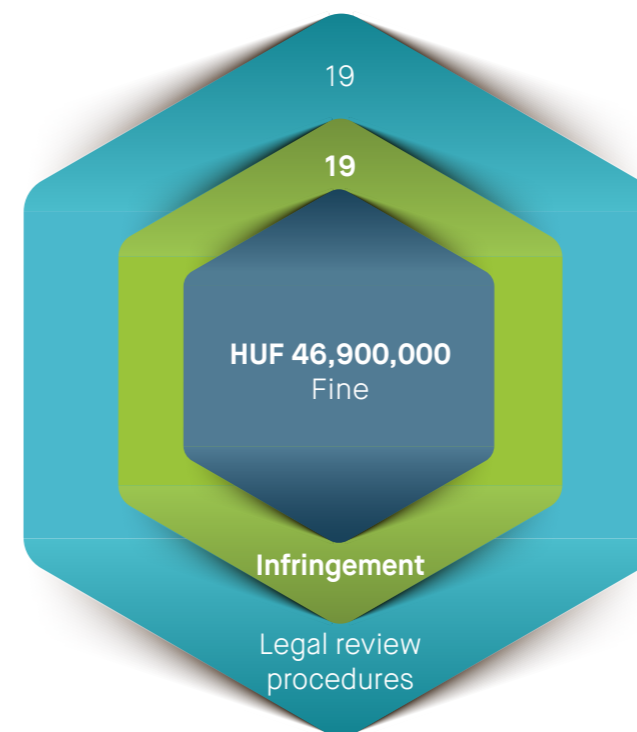


In 2022, altogether **13** signalisations were received in the Department for Contract Control from the Department for Notice Control. In 2022, other investigation not requiring a contract control procedure was launched in 11 cases (including 1, due to signalisation carried forward from 2021).

In 2022, the Department for Contract Control submitted **5** initiations for legal review based on signalisation to the Public Procurement Arbitration Board. A condemnation decision was made in each of the initiatives, due to which the Public Procurement Arbitration Board levied in total **HUF 24,000,000** fine: HUF 15,000,000 against the contracting authority and HUF 9,000,000 against the tenderer.

Altogether **18** signalisations were received in 2022 in the Official Control Unit of the Department for Public Service and Support. As a result of the investigation, in four procedures, the conditions of initiating a legal review procedure that was to be launched ex officio were not fulfilled, yet in 13 signalisation procedures a legal review procedure was initiated ex officio. The Arbitration Board stated infringement in **14** legal review procedures in 2022, and during that, it levied total HUF **22,900,000** fine. In addition to the 13 signalisation procedures launched in 2022, infringement was also stated in one other case, as the closure of a procedure launched in the preceding year. In one case, conduct conflicting with the PPA could not be stated, but in order to detect any other potential infringement, the Authority sent the documents of the case, as information, to the Hungarian Competition Authority.

Key data of the **legal review procedures launched in 2022** as a result of the signalisations, including legal review procedures initiated in 2022 in connection with signalisations in 2021:



As regards the result of legal review procedures launched in 2022 in consequence of signalisations, each legal review procedure ended in the statement of infringement. **Consequent upon the above, the Public Procurement Arbitration Board levied in total HUF 46,900,000 fine.**



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.4. Szerződés-ellenőrzés



A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. hatálybalépését követően 2022-ben már hetedik éve végezte a Kbt. felhatalmazó rendelkezései alapján a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések – beleértve a közszolgáltatói szerződések – teljesítésének és módosításainak ellenőrzését, illetve az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések kivizsgálását. 2019. január 1-től hatásköre kiegészült a koncessziós beszerzési eljárás alapján kötött szerződések és a tervpályázati eljárások eredmények ellenőrzésével is.

Az ellenőrzés anyagi jogi és eljárásjogi kereteit (személyi, tárgyi, időbeli hatály, felhasználható bizonyítási eszközök stb.) a Kbt., az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) és a végrehajtási rendeletek – különösen a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet – állapítják meg.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.4. Contract control



After the entry into force of the Public Procurement Act, the Public Procurement Authority has been carrying out, for the seventh year running in 2022, the control of the performance and amendments of contracts concluded as a result of public procurement procedures, including public utility contracts, as well as the investigation of breaches of contract reported by contracting authorities, based on the empowering provisions of PPA. Furthermore, as of 1 January 2019, the Authority's competence was extended with controlling the contracts concluded based on concession procurement procedures and the result of design contest procedures.

The substantive and procedural rules of the control (ratione personae, scope of application, ratione temporis, means of proof available during the control etc.) are laid down by the PPA, by Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures (hereinafter: GPAP) and by implementation decrees, especially Government Decree No. 308/2015 (27 October) on the control activities of the Public Procurement Authority concerning the amendment and performance of contracts concluded as a result of the public procurement procedure.



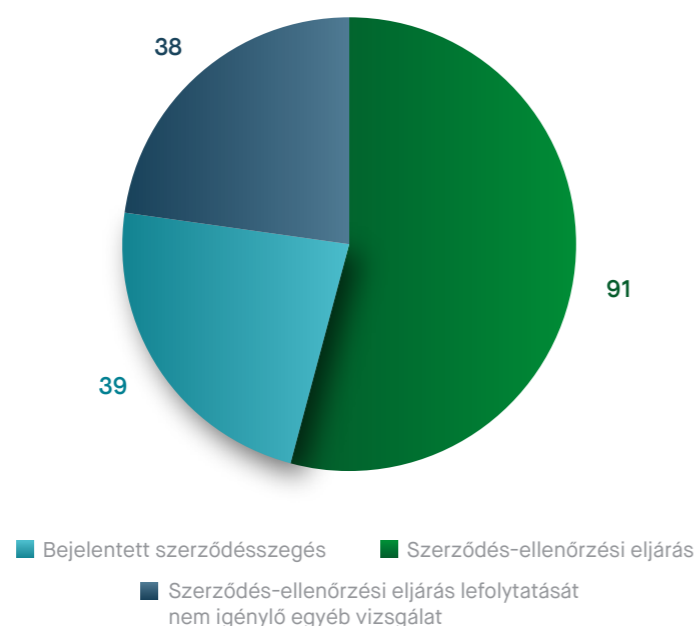
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az eljárások során főszabályként az elektronikus ügyintézés az irányadó, amely az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) szerint valósul meg.

A Szerződés-ellenőrzési Főosztály feladatain belül három eljárástípust különböztetünk meg. Ezek a szerződés-ellenőrzési eljárás, a bejelentett szerződésszegések vizsgálata, illetve a szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő egyéb vizsgálat (a továbbiakban együtt: eljárástípusok).

A 2022-ben elrendelt szerződés-ellenőrzések száma **91 db**, a vizsgált szerződésszegések száma **39 db**, szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő egyéb vizsgálat pedig **38 db** volt.

A SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSI FŐOSZTÁLY ELJÁRÁSTÍPUSAINAK MEGOSZLÁSA 2022-BEN (DB)



A szerződés-ellenőrzések terjedelme, elrendelése, tárgy szerinti megoszlása

A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződés-ellenőrzés **minden esetben – a Közbeszerzési Hatóság elnökének diszkrecionális jogkörére tekintettel – hivatalból kerül elrendelésre.**



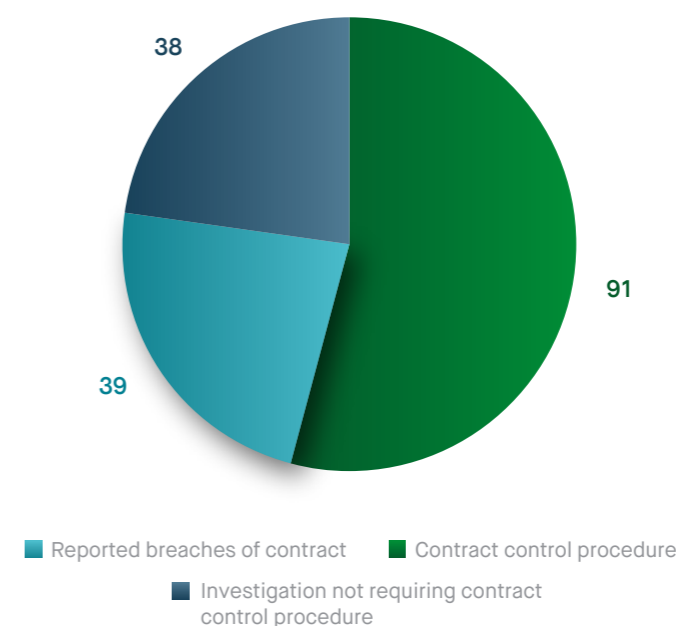
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Pursuant to Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services, as a general rule, the rules of electronic administration are applicable in the course of public procurement procedures.

Three types of procedures can be distinguished with the responsibilities of the Department for Contract Control. They are: contract control procedure, investigation of reported breaches of contract, other investigation not requiring contract control procedure (hereinafter jointly: procedure types).

In 2022, the number of contract controls ordered was **91**, the number of breaches of contract investigated was **39** and the number of other investigations not requiring contract control was **38**.

BREAKDOWN (PCS) OF THE PROCEDURES TYPES OF THE DEPARTMENT FOR THE CONTROL OF CONTRACTS IN 2022



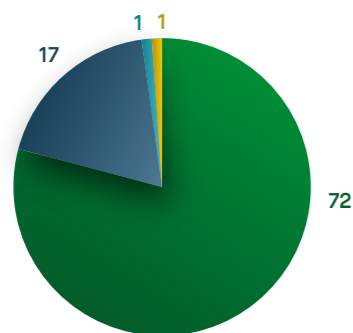
The scope and launch of contract controls, the breakdown of controls by subject-matter

The control of public contracts by the Public Procurement Authority is **always carried out ex officio, in regard to the discretionary powers of the President of the Public Procurement Authority.**



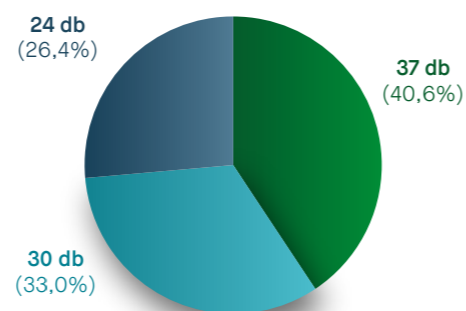
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

AZ ELRENDELTE SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSEK SZÁMA (DB) 2022-BEN AZ ELRENDELÉS FORRÁSA SZERINT



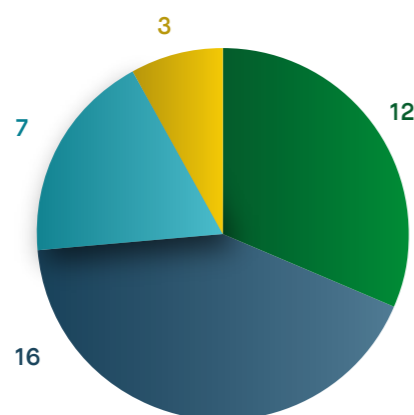
■ Éves ellenőrzési terv
■ Közérdekű bejelentés
■ Jogszabályban feljogosított szerv / személy kérelme
■ Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) alapján

A LEFOLYTOTT SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSEK MEGOSZLÁSA (%) 2022-BEN A KÖZBESZERZÉS TÁRGYA SZERINT



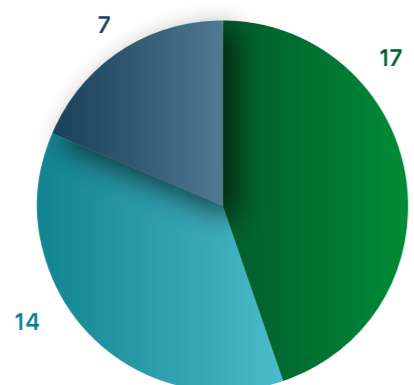
■ Építési beruházás
■ Árubeszerzés
■ Szolgáltatásmegrendelés

A SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTOTÁSÁT NEM IGÉNYLŐ EGYÉB VIZSGÁLATOK SZÁMA (DB) 2022-BEN AZ ELRENDELÉS FORRÁSA ALAPJÁN



■ Szignalizáció
■ Közérdekű bejelentés
■ Jogszabályban feljogosított szerv / személy alapján
■ Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) alapján

A 2022-BEN LEFOLYTOTT SZERZŐDÉS-ELLENŐRZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTOTÁSÁT NEM IGÉNYLŐ EGYÉB VIZSGÁLATOK MEGOSZLÁSA A KÖZBESZERZÉS TÁRGYA SZERINT (DB)

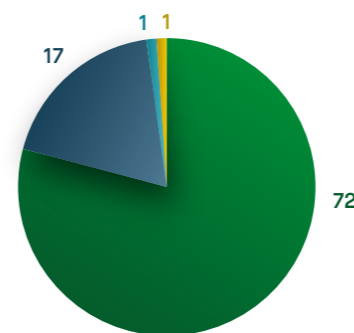


■ Építési beruházás
■ Árubeszerzés
■ Szolgáltatásmegrendelés



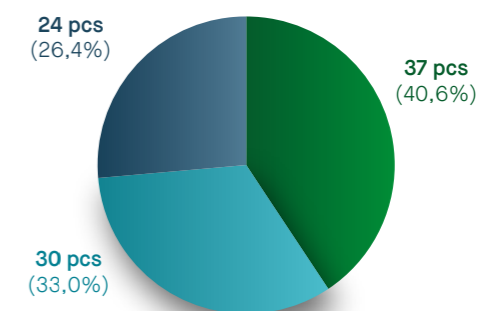
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

NUMBER (PCS) OF CONTROLS LAUNCHED IN 2022 BY SOURCE OF ORDER



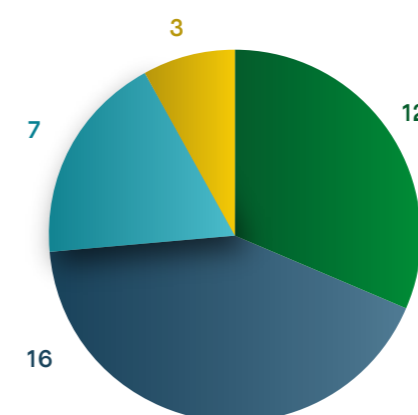
■ Annual control plan
■ Notification of public interest
■ Based on the request of an entity/person entitled by the law
■ Initiated based on Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

BREAKDOWN OF CONTROLS CONDUCTED IN 2022 BY THE SUBJECT-MATTER OF PUBLIC PROCUREMENT



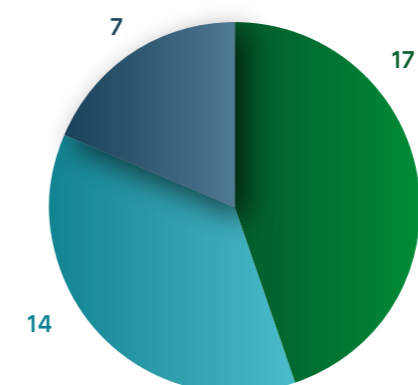
■ Public works
■ Public supply
■ Public service

NUMBER OF OTHER INVESTIGATIONS NOT REQUIRING CONTRACT CONTROL PROCEDURE IN 2022, BASED ON SOURCE OF ORDER



■ Signalisation
■ Notification of public interest
■ Body/person entitled by the law
■ Public Procurement Anonymous Chat

DISTRIBUTION OF OTHER INVESTIGATIONS NOT REQUIRING CONTRACT CONTROL PROCEDURE, CONDUCTED IN 2022, BASED ON THE SUBJECT-MATTER OF THE PUBLIC PROCUREMENT

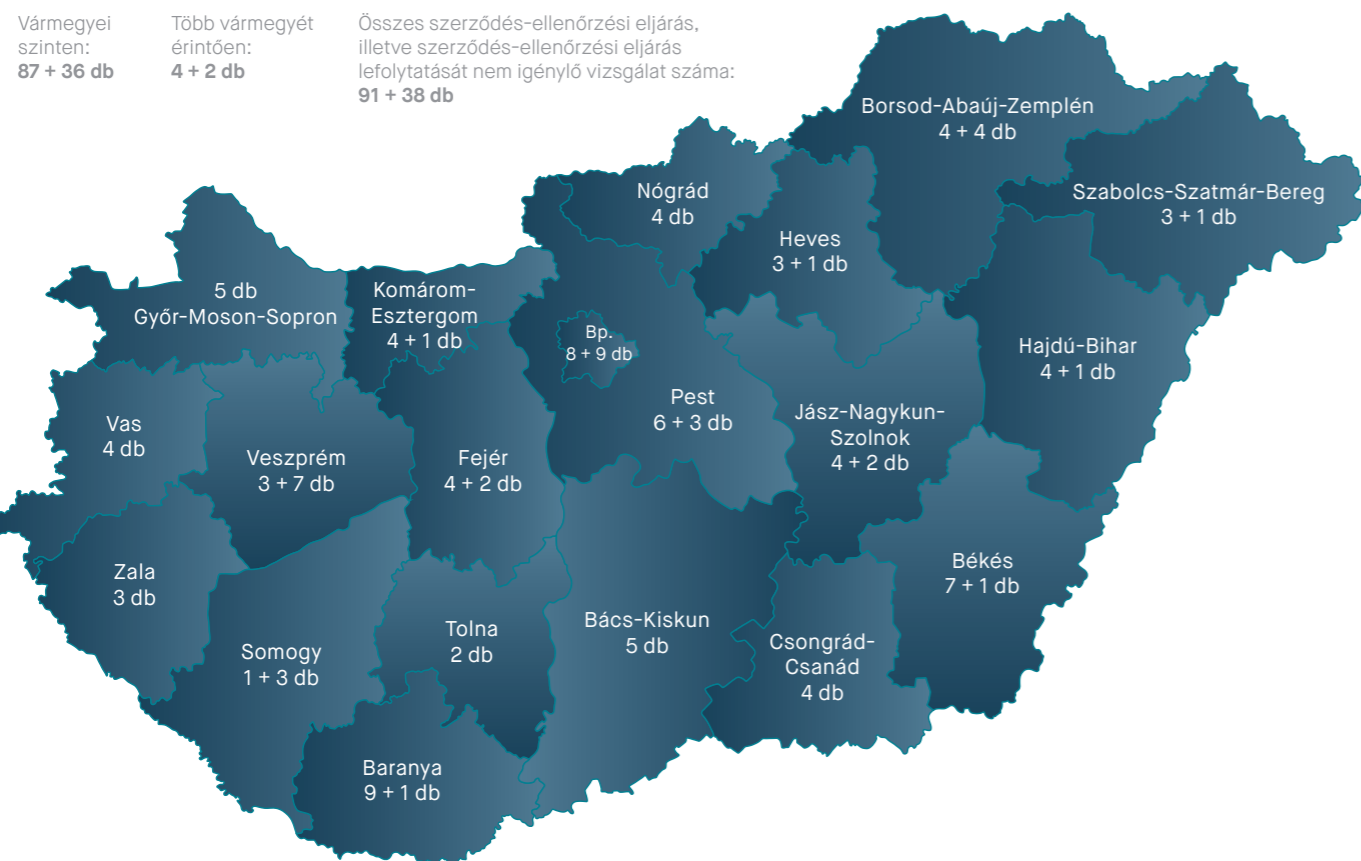


■ Public works
■ Public supply
■ Public service



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződés-ellenőrzési eljárás hatálya az egész ország területére kiterjed. A 2022-ben lefolytatott szerződés-ellenőrzések, illetve a szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő egyéb vizsgálatok területi eloszlását a szerződések teljesítési helye szerint az alábbi térkép mutatja be:



Magyarázat a számadatokhoz: az első szám a szerződés-ellenőrzési eljárások számát, míg a második szám a szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő vizsgálatok számát jelenti (x + y).

A szerződések ellenőrzését a Közbeszerzési Hatóság **jogi, műszaki és szakmai szempontok** alapján végzi arra tekintettel, hogy a teljesítés (és a közbeszerzési szerződés ahhoz kapcsolódó esetleges módosítása) megfelel-e a Kbt.-nek és a vonatkozó végrehajtási rendeleteknek.

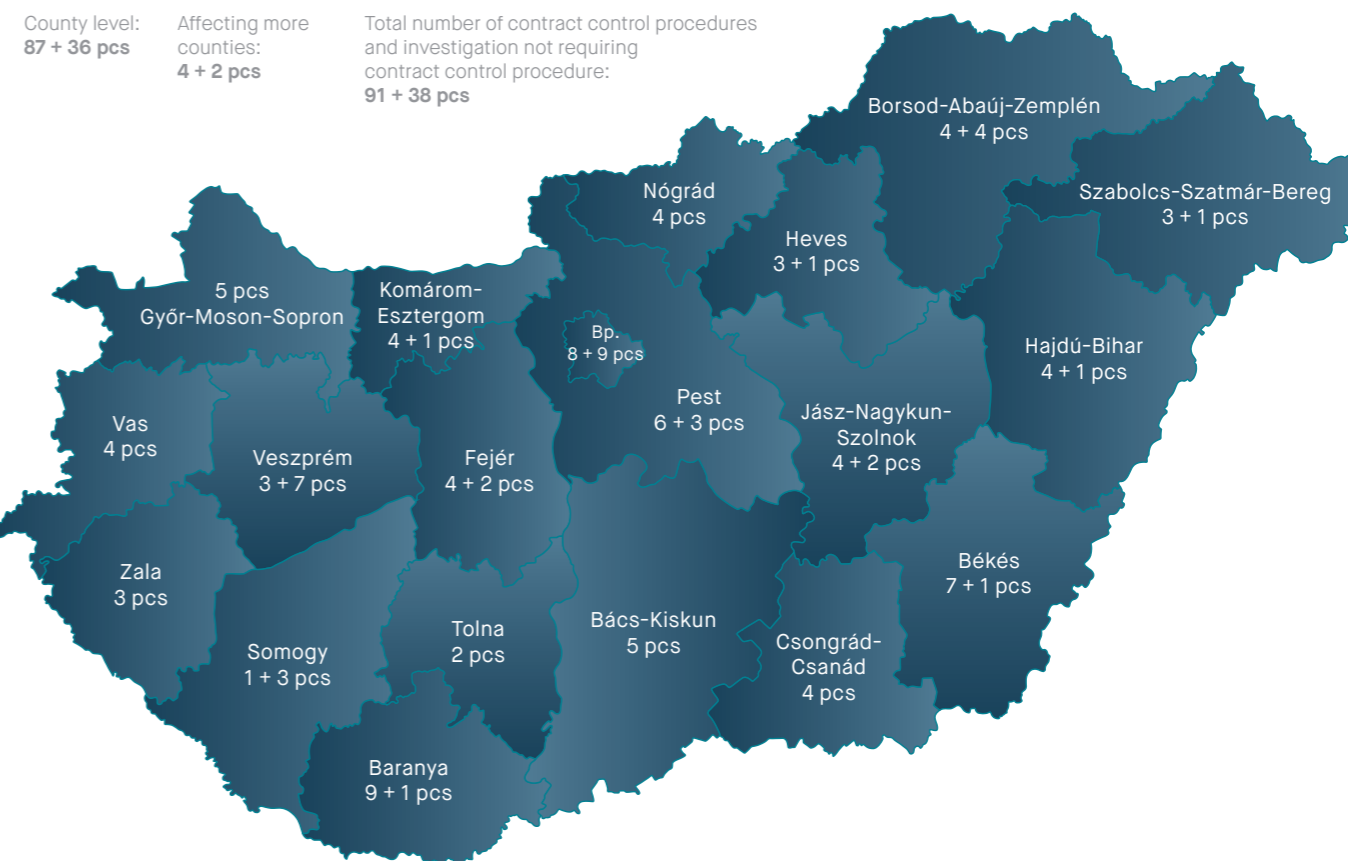
Az ellenőrzés elsősorban a **szerződés teljesítésének közbeszerzési megfelelőségének vizsgálatára terjed ki**, de számos esetben egyéb (pl. versenyjogi, gazdasági jogi) **jogsértések**, valamint **bűncselekmények** észlelésére is sor kerül.

Miután a Hatóság meggyőződött arról, hogy a megvizsgálni kívánt szerződés a Kbt. és a 308/2015. Korm. rendelet hatálya alá tartozik, a Hatóság elnöke **végzéssel elrendeli a szerződés-ellenőrzési eljárást**, továbbá **a tényállás tisztázása érdekében nyilatkozatok megtételére**, a közbeszerzési eljárás EKR-ben fellelhető iratainak hozzáférhetővé tételére, adott esetben az **EKR-ben nem fellelhető valamennyi releváns iratanyag megküldésére hívja fel az ügyfeleket**.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The scope of contract controls carried out by the Public Procurement Authority covers the entire country. The geographical distribution of contract controls and other investigations not requiring contract control procedures carried out in 2022 is shown in the following map, based on the place of performance:



Remark to the data: the first number refers to the number of contract control procedures, while the second marks the investigations not requiring contract control procedure (x+y).

The control of contract performance conducted by the Public Procurement Authority is based on **legal, technical and professional criteria**, to verify that performance of the contract (and any amendment thereto) complies with the Public Procurement Act and the relevant implementation decrees.

The control primarily **covers the examination of the public procurement compliance of contract performance**, but other (for example competition law-cartel, economic legal) **infringements and criminal offences** are also detected in several instances.

Once the Authority verified that the public contract to be examined falls within the scope of the PPA and Government Decree No. 308/2015, the President of the Authority **issues an order for the contract control procedure and, in order to clarify the facts of the case, invites the clients to provide declarations**, to make the documents of the public procurement procedure available in the electronic procurement system (EPPS), and, where appropriate, **to submit all relevant documents not available in the EPPS**.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A szerződés-ellenőrzések során a Közbeszerzési Hatóság elsősorban a szerződést megkötő feleket (így az ajánlatkérőt és a nyertes ajánlattevőt), az alvállalkozókat, szubalvállalkozókat és egyéb teljesítési segédeket – mindezen ügyfelek esetleges jogutódjait – keresi fel **adatszolgáltatás** céljából. Szükség esetén a Közbeszerzési Hatóság más hatóságot is megkeres, ha az az ügyben releváns információval szolgálhat.

Főszabály szerint az **ellenőrzés iratalapú**, azonban az adatbekérésen kívül, a Közbeszerzési Hatóság **helyszíni ellenőrzést** (szemlét) folytathat le, valamint – különleges szakértelmet igénylő esetekben – **igazságügyi szakértőt** vagy **szakértő szervezetet** is igénybe vesz a tényállás tisztázásához.

A szerződés-ellenőrzés jogkövetkezményei

A szerződés-ellenőrzés **jegyzőkönyvvel zárul**.

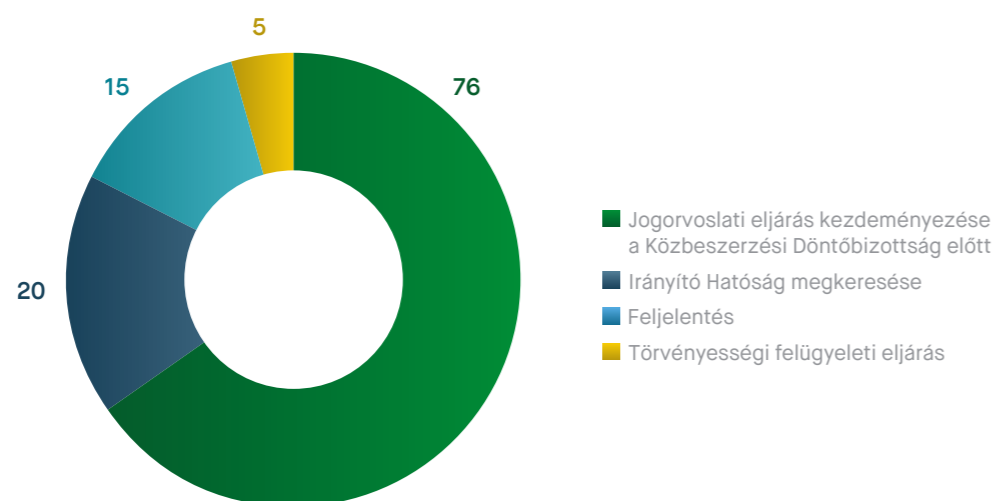
A szerződés-ellenőrzés lezárásának négyféle jogkövetkezménye lehet:

- jogsértés hiánya esetén további intézkedésre nem kerül sor,
- közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke jogorvoslati eljárást kezdeményez,
- nem közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Hatóság a hatáskörrel/illetékességgel rendelkező szervet megkeresi,
- a Kbt. 142. § (3) bekezdésébe ütköző, semmis szerződésmódosítás észlelése esetén a Közbeszerzési Hatóság elnöke pert kezdeményez a szerződésmódosítás érvénytelenségének kimondása és az érvénytelenség jogkövetkezményének alkalmazása iránt.

A szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő egyéb vizsgálatok jogkövetkezményei azonosak azzal a kivétellel, hogy a Közbeszerzési Hatóság elnöke semmisségi pert nem kezdeményezhet.

A 2022-ben megindított szerződés-ellenőrzések eredményeként **megkeresett szervek** és **megtett intézkedések** megoszlását az alábbi ábra mutatja be:

AZ ELJÁRÁSTÍPUSOK EREDMÉNYEKÉNT TETT INTÉZKEDÉSEK MEGOSZLÁSA 2022-BEN



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In the course of contract controls, the Public Procurement Authority **requests data** primarily from the parties concluding the contract (typically the contracting authority and the successful tenderer), from the subcontractors, sub-subcontractors and other organisations involved, including their legal successors. Where necessary, the Public Procurement Authority will also consult other authorities if they can provide relevant information on the case.

As a general rule, controls are **document-based**, but in addition to the request for data, the Public Procurement Authority carries out **on-the-spot checks** (inspections) and, in cases requiring special expertise, it may also call in a **forensic expert** or an **expert organisation** to clarify the facts.

Legal consequences of public contract control

The control is **closed with the drawing-up of the minutes**.

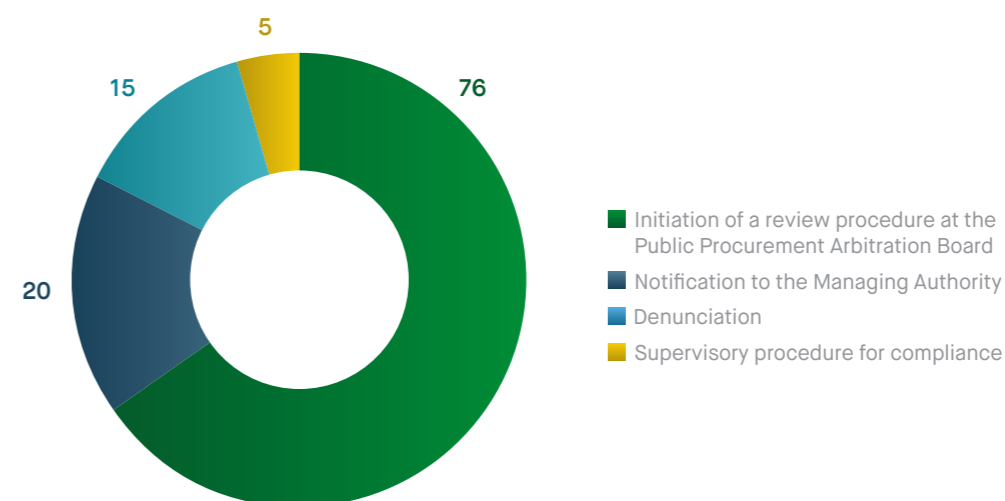
The control may result in four types of legal consequences:

- no further action will be taken in the absence of a breach;
- if a public procurement infringement is detected, the President of the Public Procurement Authority initiates a legal review procedure;
- in the case of a non-public procurement infringement, the Authority contacts the competent/responsible body;
- in the event a contract amendment is considered to be null and void under Article 142 (3) of the PPA, the President of the Public Procurement Authority initiates legal proceedings for a declaration of the invalidity of the amendment and the application of the legal consequence of invalidity.

The legal consequences of other investigations not requiring a contract control procedure are identical, except that the President of the Public Procurement Authority shall not initiate legal proceedings for nullity.

The breakdown of the **bodies notified and measures taken** as a result of contract controls launched in 2022 is shown in the graph below:

BREAKDOWN OF MEASURES TAKEN AS A RESULT OF PROCEDURE TYPES IN 2022



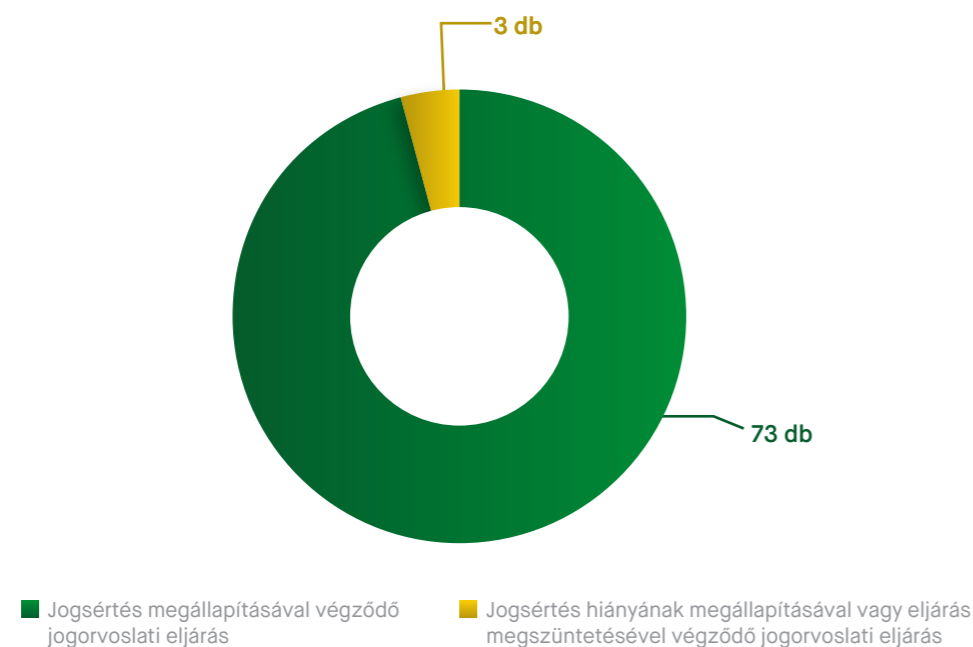


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Semmisségi per kezdeményezésére a Szerződés-ellenőrzési Főosztály nevében 2022-ben nem került sor. A feljelentések száma az észlelt bűncselekmények (egyszerű gyanú) számának alapulvételével került kimutatásra, függetlenül attól, hogy az hány kivizsgált ügyet érintett.

Közbeszerzési jogsértés miatt 2022-ben **76 esetben** kezdeményezett a Közbeszerzési Hatóság a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárást, ebből **73 esetben** került **jogsértés megállapításra**, **három esetben jogsértés hiányának** megállapítására került sor.

2022-BEN KEZDEMÉNYEZETT JOGORVOSLATI ELJÁRÁSOK DARABSZÁMA



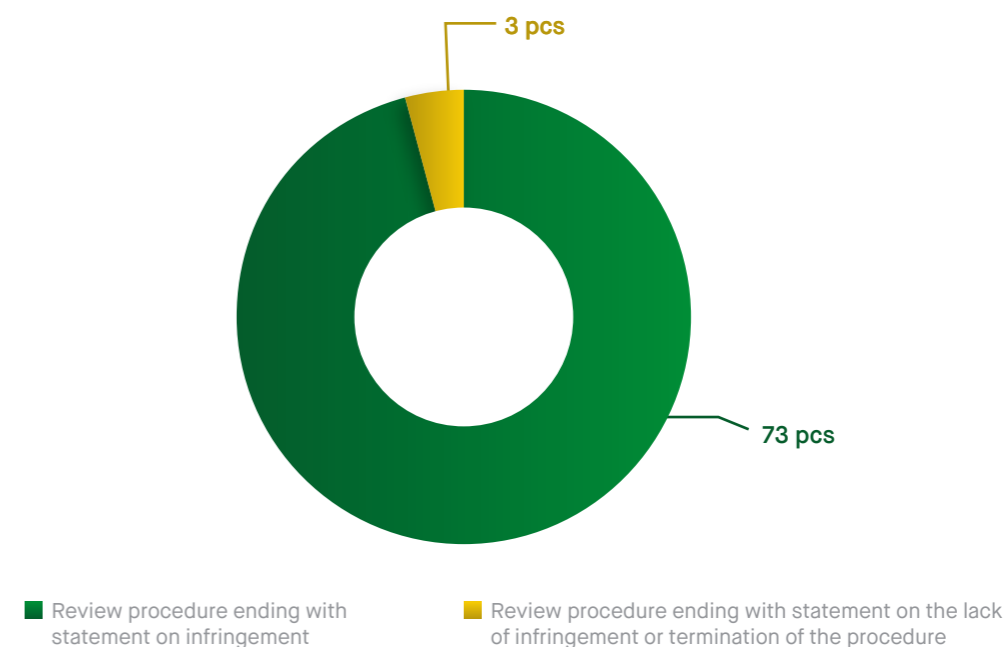
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



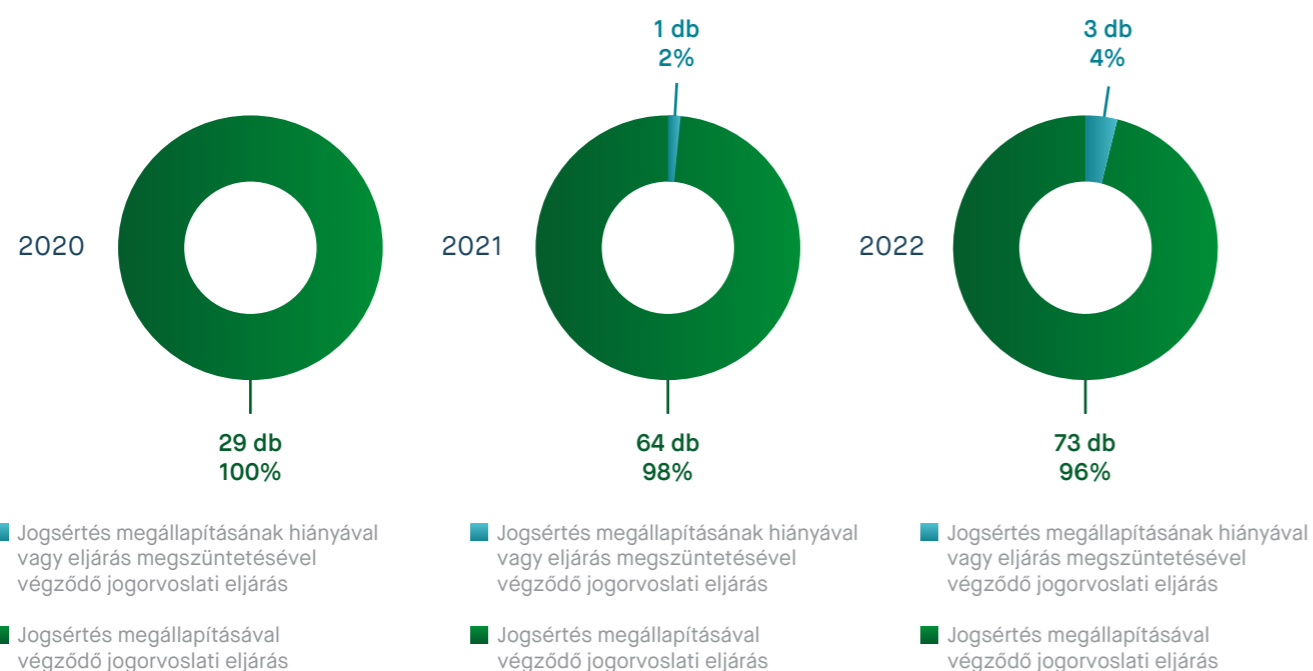
No legal proceedings for nullity were initiated on behalf of the Department for Contract Control in 2022. The number of denunciations was stated in consideration of the number of criminal offences detected (simple suspicion), regardless of the number of investigated cases affected.

In 2022, the Public Procurement Authority initiated legal review proceedings before the Public Procurement Arbitration Board **in 76 cases** because of breaches of public procurement law, out of which **in 73 cases infringement was stated**, and the **lack of infringement was stated in three cases**.

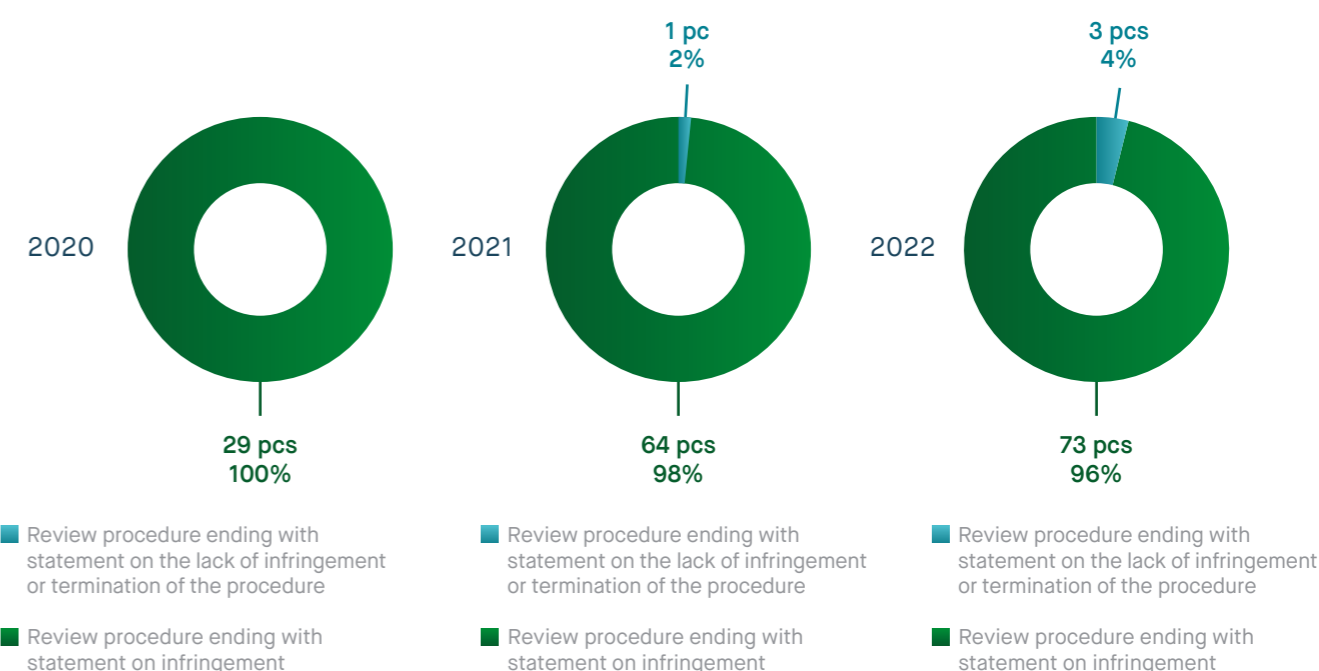
NUMBER OF REVIEW PROCEDURES INITIATED IN 2022



JOGORVOSLATOK EREDMÉNYESSÉGI ARÁNYA, 2020-2022



EFFICIENCY RATIO OF REVIEW PROCEDURES IN 2020-2022



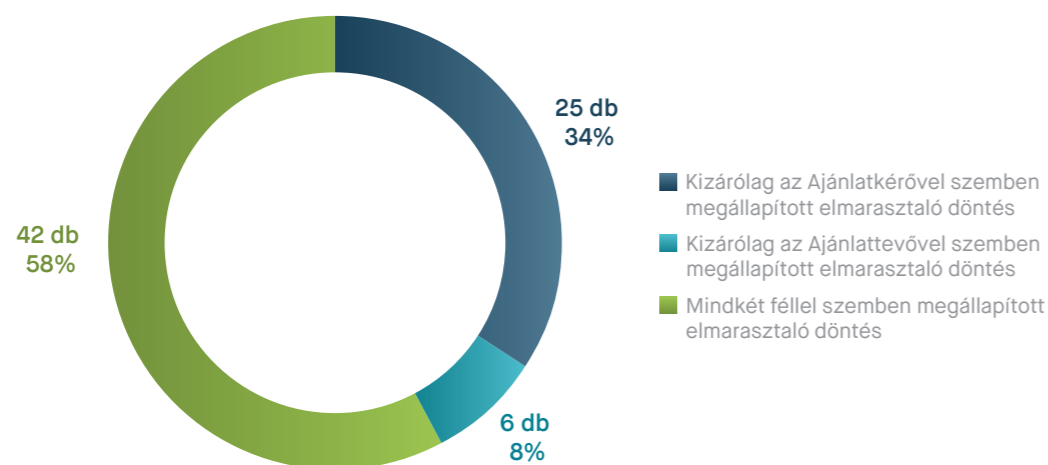


II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2022-ben leggyakrabban ellenőrzési és dokumentálási kötelezettség elmulasztása, kifizetés rendjének megsértése, jogellenes szerződésmódosítás, alvállalkozók szabálytalan bevonása, valamint a közbeszerzési eljárás nem megfelelő előkészítése miatt marasztalták el a feleket.

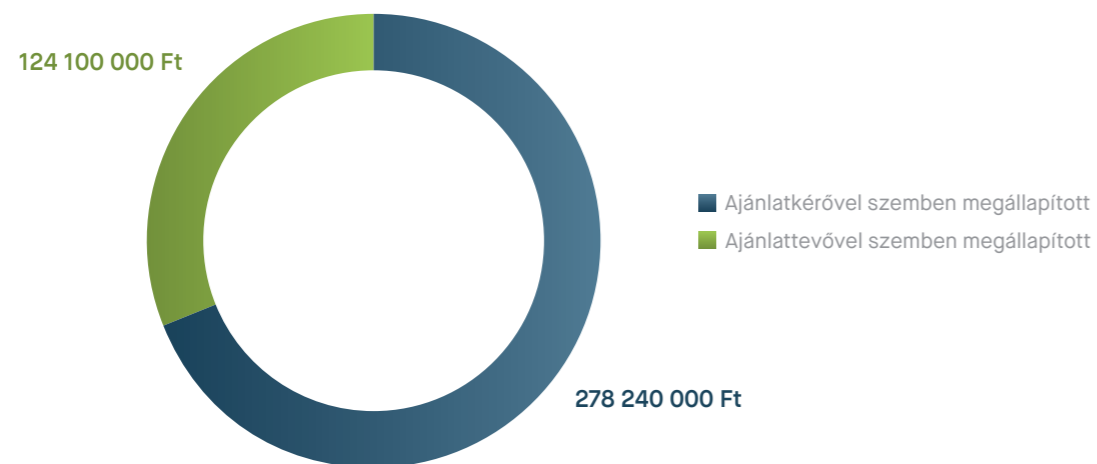
A Szerződés-ellenőrzési Főosztály jogorvoslati kezdeményezéseiben a Közbeszerzési Döntőbizottság által jogsértés megállapításával végződő határozatok alapján a felek elmarasztalásának arányát az alábbi diagram mutatja be:

ELMARASZTALÓ DÖNTÉSEK FELEKRE LEBONTOTT MEGOSZLÁSI ARÁNYA 2022-BEN



A fenti határozatok alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott pénzbírság felek szerinti megoszlását pedig az alábbi diagram mutatja be:

A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ÁLTAL MEGÁLLAPÍTOTT BÍRSÁGÖSSZEGEK MEGOSZLÁSA

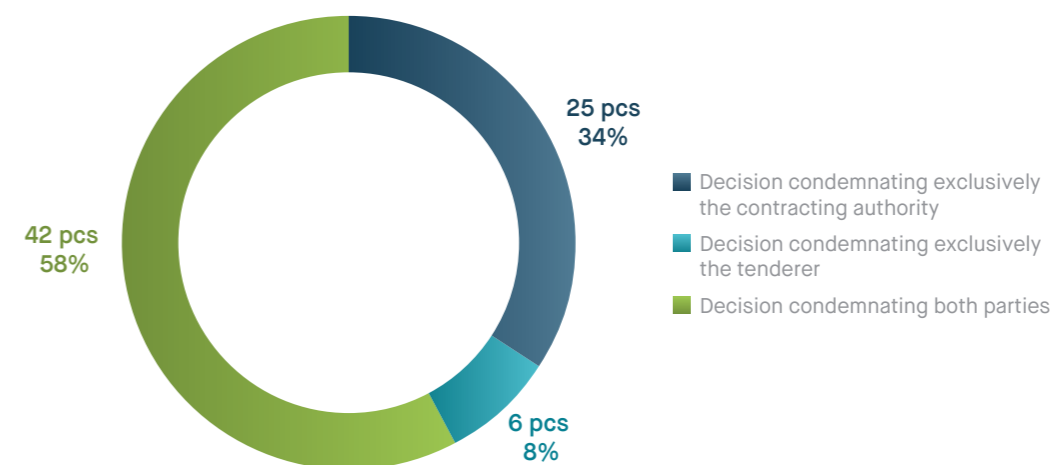


II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2022, the most frequent cases of infringement were the failure to comply with the obligation to verify and document, breach of the payment order, unlawful amendment of the public contract, unlawful involvement of subcontractors and the inadequate preparation of the procurement procedure.

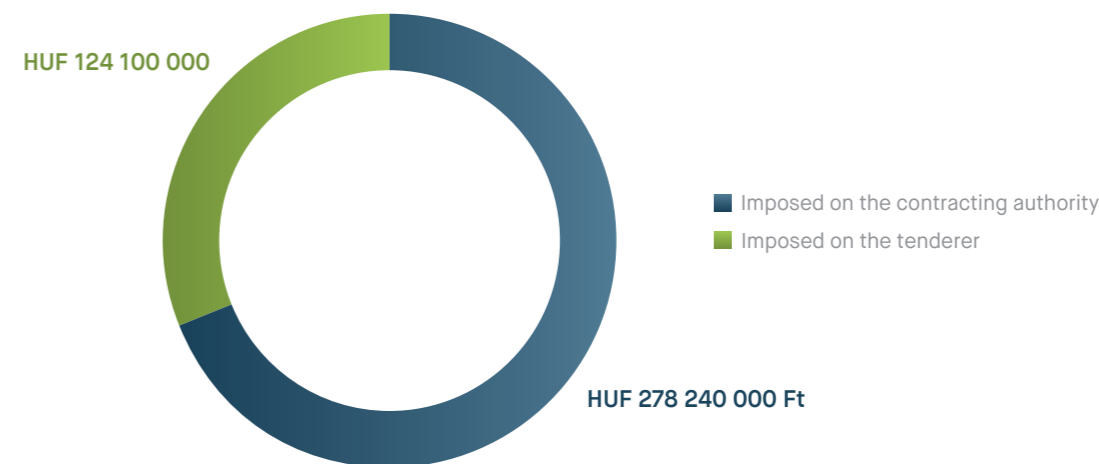
The distribution of condemning the parties in the legal review initiatives of the Department for Contract Control, based on the decisions of the Public Procurement Arbitration Board concluded with the statement of infringement is shown in the following graph:

BREAKDOWN OF CONDEMNATIONS BY PARTIES IN 2022



The breakdown of the fines imposed by the Public Procurement Arbitration Board on the basis of the above decisions by the parties is shown in the following graph:

BREAKDOWN OF FINES IMPOSED BY THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A szerződésszegés bejelentése és jogkövetkezménye

A szerződésszegések bejelentésének kivizsgálását a Közbeszerzési Hatóság **szerződés-ellenőrzési eljárás megindítása nélkül végzi**, tekintettel arra, hogy **ezen intézmény elsődleges célja annak megállapítása, hogy a Kbt. 187. § (2) bekezdés ac)² pontja szerinti közzétételi kötelezettsége fennáll-e**. Mindazonáltal szerződés-ellenőrzési eljárás megindítására is sor kerülhet, ha a bejelentés egyúttal közbeszerzési jogsértés elkövetését is feltételezi.

A szerződésszegések közbeszerzési jogi jogkövetkezménye – amennyiben a szerződésszegést és annak súlyosságát az ajánlattevő nem vitatta, vagy a szerződésszegés tényét bíróság jogerős ítéletében megállapította –, hogy a szerződésszegések, ezek leírása és az azokat elkövető ajánlattevők az EKR-ben közzétételre kerülnek. Az ekként közzétett ajánlattevők a további közbeszerzési eljárások során kizárásra kerülhetnek, amennyiben az erre vonatkozó kizáró ok alkalmazását (Kbt. 63. § (1) bekezdés c) pont) az ajánlatkérő előírta. 2022-ben összesen **39 db** szerződésszegés bejelentés érkezett a Szerződés-ellenőrzési Főosztályra, melyek közül a közzétételre vonatkozó szigorú törvényi feltételeknek **hat db** bejelentés felelt meg, melyek alapján az EKR-ben a közzététel megtörtént.

Közbeszerzési Anonim Chat (KAC)

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban Közbeszerzési Anonim Chat (KAC) néven információs csatornát indított el, amely lehetőséget biztosít arra, hogy a szervezet munkatársaival bárki, név nélkül osszon meg információkat vélt vagy valós közbeszerzési jogsértések tekintetében.

Ez az információs csatorna egyfajta lehetőséget biztosít arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság munkatársai anonim felhasználókon keresztül információhoz jussanak a közbeszerzési jogsértésekkel kapcsolatban, különösen a visszaélésekkel esetlegesen fertőzött területek, a mellőzött közbeszerzések, a tiltott szerződésmódosítások, vagy esetlegesen a közbeszerzési kartellek tekintetében.

A KAC-on keresztül bárki – kiléte feltárása nélkül – jelezheti a Hatóság számára, ha közbeszerzéssel kapcsolatos jogsértést észlel. A KAC zárt felületként működik, csak a Hatóság kijelölt szakemberei férnek hozzá a beszélgetésekhez, a felhasználók pedig csak a Hatóság kijelölt munkatársával kerülhetnek kapcsolatba.

A KAC-on keresztül lehetőség van nem csak a bejelentések megtételére, hanem releváns dokumentumok csatolására is. A KAC-ra feltöltött információk, dokumentumok nem kötelezik a Közbeszerzési Hatóságot szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatására, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt; hiszen azok nem minősülnek panasznak vagy közérdekű bejelentésnek. A KAC-ra 2022. január 01-től 2022. december 31-ig tartó időszakot figyelembe véve összesen **19** bejelentés érkezett, melyek közül **egy** esetben szerződés-ellenőrzési eljárásra, míg **három** esetben szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő vizsgálatra került sor.

² 2021. feb. 1-ig hatályos Kbt. 187. § (2) bekezdés ae) pontja rendelkezett ugyanezen kötelezettségről



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Reporting of a breach of contract and its legal consequences

The Public Procurement Authority examines the reports on a breach of contract **without launching a contract control proceeding**, given that the **primary purpose of this institution is to determine whether the publication obligation pursuant to Article 187 (2) (ac) of the Public Procurement Act² applies**. However, a contract control procedure may be launched if the notification also alleges a public procurement infringement.

The legal consequence of breaches of contract under public procurement law is that the breaches, their description and the non-complying tenderers are listed in EPPS, provided that the breach and its seriousness have not been contested by the tenderer or have been established by a final court judgment. Listed tenderers may be excluded from future public procurement procedures if the contracting authority has provided for the application of the relevant exclusion criterion (Article 63 (1) c) of the Public Procurement Act). In 2022, altogether **39** reports on breach of contract were received in the Department for Contract Control, including **six** reports that met the strict legal conditions for publication, due to which they were listed in the EPPS.

Public Procurement Anonymous Chat (PPAC)

In 2020, the Public Procurement Authority launched an information platform called Public Procurement Anonymous Chat (PPAC), which allows anyone to share information with the Authority's staff anonymously about suspected or actual public procurement infringements.

This information platform enables the Public Procurement Authority's staff to obtain information on public procurement infringements from anonymous users, in particular on areas of potential abuse, avoidance of public procurements, unlawful contract amendments or possible public procurement cartels.

Through the PPAC system, anyone can report to the Authority without revealing their identity if they detect a public procurement infringement. The PPAC is a closed platform, with only designated experts from the Public Procurement Authority having access to the chats. Users may only contact a designated member of the Authority's staff.

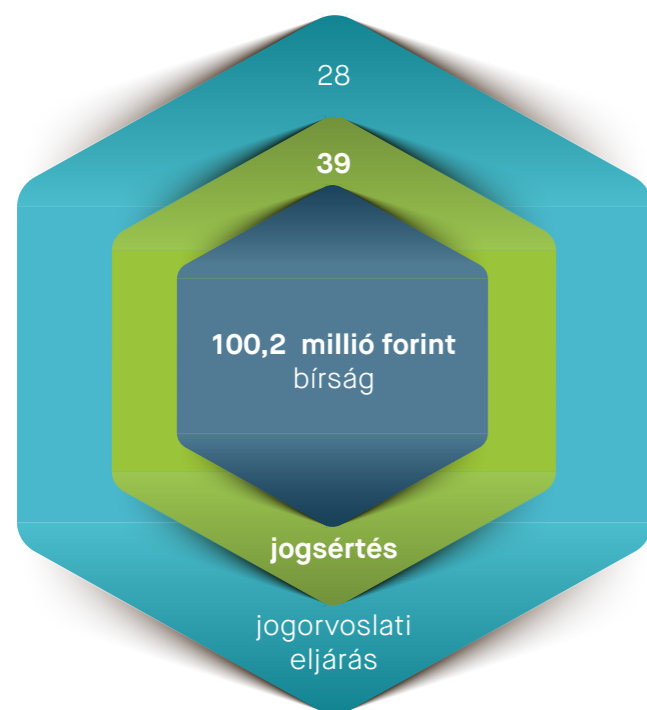
In the PPAC system, users not only have the option to send notifications but can also upload relevant documents. Information and documents uploaded in PPAC do not oblige the Public Procurement Authority to conduct a contract control procedure or launch a legal review before the Public Procurement Arbitration Board, as such data do not qualify as a complaint or notification of public interest. A total of **19** notifications were submitted to the PPAC system during the period from 1 January 2022 to 31 December 2022, including **one** case subjected to contract control procedure and **three** cases subjected to an investigation not requiring contract control procedure.

² Article 187 (2) ae) of the Public Procurement Act in force until 1 February 2021 provided for the same obligation



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.5. Közérdekű bejelentések – minden bejelentés számít!



A Közbeszerzési Hatóság elnöke kiemelten fontosnak tartja és egyben elismeri a panasz és a közérdekű bejelentés jelentőségét az átláthatóság érvényesítése érdekében, valamint a korrupció elleni küzdelemben.

2022-ben a Közbeszerzési Hatósághoz **összesen 89 darab közérdekű bejelentés érkezett**: ebből 51 darab a Hatóság Közszolgálati és Támogató Főosztályának Hatósági Ellenőrzési Osztályához, míg 38 darab a Szerződés-ellenőrzési Főosztályra.

Előző bejelentések tekintetében a **Közszolgálati és Támogató Főosztály Hatósági Ellenőrzési Osztálya** részéről **37 esetben került sor az érdemi vizsgálat alapján az ügy további intézkedés nélküli lezárására**, tekintettel arra, hogy a Hatóság nem találta megalapozottnak a közérdekű bejelentésben foglaltakat. A **Szerződés-ellenőrzési Főosztályhoz** érkezett bejelentések közül **17 esetben szerződés-ellenőrzési eljárás, 16 esetben pedig szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását nem igénylő vizsgálat indult.**

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke **28 db közérdekű bejelentés vizsgálatát követően döntött úgy, hogy hivatalbóli jogorvoslati eljárást kezdeményez a Közbeszerzési Döntőbizottságnál.**

A Döntőbizottság 2022 folyamán összesen 100,2 millió forint összegben szabott ki bírságot.

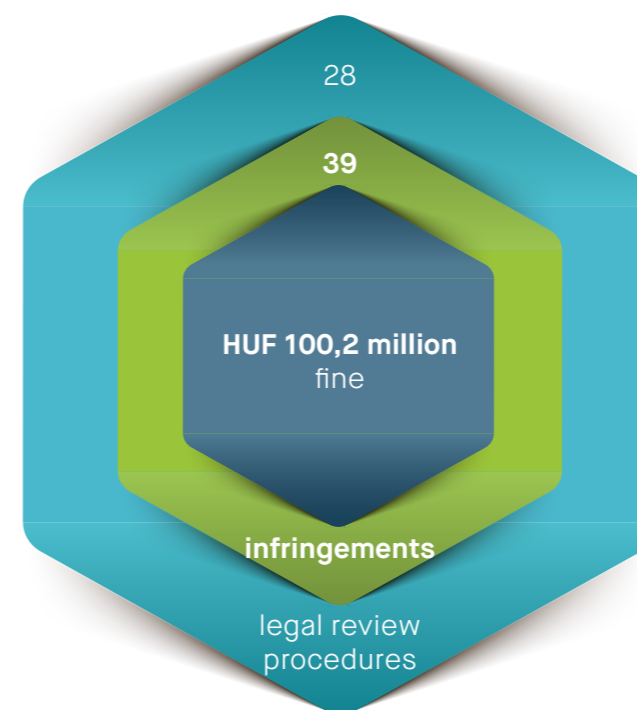
Néhány esetben a jogorvoslati eljárás kezdeményezésére irányadó objektív határidő eltelte okán már nem volt lehetőség arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottságnál előterjessze jogorvoslati kezdeményezését. Ezekben az esetekben a Hatóság felhívta a közérdekű bejelentő figyelmét az érintett jogszabályi rendelkezések megjelölésével arra, hogy közbeszerzési jogsértés gyanúja esetén milyen időtartam áll rendelkezésre a hivatalbóli jogorvoslat kezdeményezésére az arra jogosultaknak, így a Közbeszerzési Hatóság elnökének is.

Az év folyamán panasz nem érkezett a Hatósághoz. A panaszok vizsgálata körében megjegyzendő, hogy a Hatóság következetes gyakorlata értelmében a Hatóság Elnöke által kezdeményezett hivatalbóli jogorvoslati eljárás jogintézménye nem szolgálhat a konkrét ügyben egyébként ügyfélképeséggel rendelkező személyek jogérvényesítésének a helyettesítésére, ennél fogva panasz benyújtása esetén csak kivételes esetben kezdeményez jogorvoslatot a Közbeszerzési Hatóság elnöke.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.5. Notification of public interest – Each disclosure counts!



The President of the Public Procurement Authority attaches special importance to and recognises the importance of complaints and whistleblowing in enforcing transparency and fighting corruption.

In 2022, **a total of 89 notifications of public interest were received** in the Public Procurement Authority, including 51 received in the Official Control Unit of the Department for Public Service and Support of the Authority and 38 in the Department for Contract Control.

In terms of previous notifications, the **Official Control Unit of the Department for Public Service and Support concluded the case without further measures, based on substantial investigation in 37 cases**, as the Authority did not find the notification of public interest to be substantiated. In the group of notifications received in the **Department for Contract Control, 17 cases led to the launch of contract control procedures**, and investigations not requiring contract control procedures were initiated in **16 cases.**

After investigating 28 notifications of public interest, the President of the Public Procurement Authority **decided to initiate a legal review procedure ex officio at the Public Procurement Arbitration Board.**

The Arbitration Board imposed fines of total HUF 100.2 million in 2022.

In some cases, the President of the Public Procurement Authority did not have any option, due to the lapse of the objective term to initiate legal review procedure, to submit his initiative for legal review to the Public Procurement Arbitration Board. In cases like this, the Authority drew the attention of the whistle-blower, with the indication of the relevant statutory provisions, to the time period available upon any suspected infringement in public procurement to initiate legal review ex officio at the competent bodies, including the President of the Public Procurement Authority.

No complaints were received by the Authority during the year. As regards the examination of complaints, it should be noted that, according to the Authority's consistent practice, the legal instrument of ex officio review initiated by the President of the Authority cannot serve as a substitute for the enforcement of the rights of persons who are otherwise entitled to act as clients in a specific case, and therefore, the President of the Public Procurement Authority will only initiate an appeal in exceptional cases where a complaint has been lodged.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.6. Tárgyalásokon való részvétel

A Hatóság munkatársai – döntően abban az esetben, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárásának kezdeményezője a Közbeszerzési Hatóság elnöke, és a Közbeszerzési Döntőbizottság döntése ellen közigazgatási per kerül megindításra, akkor a Közbeszerzési Döntőbizottság mellett alperesi beavatkozóként – tárgyalásokon is részt vesznek. A 2022-es évben mindösszesen nyolc alkalommal került sor tárgyaláson való aktív részvételre, emellett a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt 2022-ben megtartott egy tárgyaláson is biztosított volt a jelenlét.

1.7. Megkeresések

A Hatóság tájékoztatás keretében felvilágosítást ad a feladat- és hatáskörét érintő megkeresésekre. A benyújtó kérelmezők tipikusan közigazgatási szervezetek, úgymint például önkormányzati hivatalok jegyzői, rendőrkapitányságok, vagy éppen a Gazdasági Versenyhivatal, amelyek **a feladataik ellátása érdekében adatkéréssel fordulhatnak** – többek között – **a Közbeszerzési Hatósághoz** is, amennyiben a kérelmező eljárása során szükséges adattal vagy irattal a Hatóság rendelkezik.

1.8. Öntisztázás – célunk a megbízhatóság vizsgálata

A Kbt. 64. § (1) bekezdése szerint a 62. § (1) bekezdés b) és f) pontjában említett kizáró okok kivételével bármely egyéb kizáró ok fennállása ellenére – beleértve azokat az eseteket, amikor a törvényben meghatározott köteleességszegés vagy jogsértés az ajánlatkérő mérlegelése alapján vezet kizáráshoz – az ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő nem zárható ki a közbeszerzési eljárásból, amennyiben a Közbeszerzési Hatóság a 188. § (4) bekezdése szerinti véglegessé vált határozata, vagy annak megtámadására irányuló közigazgatási per esetén a bíróság 188. § (5) bekezdése szerinti jogerős határozata kimondta, hogy az érintett gazdasági szereplő az ajánlat vagy részvételi jelentkezés benyújtását megelőzően olyan intézkedéseket hozott, amelyek a kizáró ok fennállásának ellenére kellőképpen igazolják a megbízhatóságát.

A kizáró ok hatálya alatt álló kérelmező **három konjunktív feltétel teljesítésével tudja igazolni megbízhatóságát**. A Kbt. 188. § (2) bekezdése szerint a kizáró ok hatálya alá tartozó gazdasági szereplő a megbízhatóságának bizonyítása érdekében köteles igazolni, hogy

- a) a bűncselekménnyel, köteleességszegéssel vagy egyéb **jogsértéssel okozott kárt** – a károsult által elfogadott mértékben – **megtérítette vagy arra meghatározott határidővel kötelezettséget vállalt;**
- b) az illetékes hatóságokkal **aktívan együttműködve** átfogóan tisztázta az ügy tényállását és körülményeit; és
- c) olyan **technikai, szervezeti és személyi intézkedést hozott, amely alkalmas a további bűncselekmény, köteleességszegés, illetve egyéb jogsértés megelőzésére.**



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.6. Participation in hearings

The staff of the Authority also attend hearings decisively in cases when the initiator of the legal review procedure of the Public Procurement Arbitration Board is the President of the Public Procurement Authority and an administrative lawsuit is filed against the decision of the Public Procurement Arbitration Board, in which case they intervene as the defendant for the Public Procurement Arbitration Board. In 2022, they actively participated in altogether eight hearings, and in one hearing held in 2022 before the Public Procurement Arbitration Board.

1.7. Inquiries

In the frames of information supply, the Authority provides information to inquiries related to its responsibilities and competences. The submitting applicants are typically administrative organisations, for instance notaries of local governments, police stations or the Competition Authority, which **may also request data from**, among others, **the Public Procurement Authority to perform their duties**, provided the Authority possesses the data or documents necessary for the applicant's procedure.

1.8. Self-cleaning – aiming to examine reliability

Pursuant to Article 64(1) of the Public Procurement Act, despite the existence of any exclusion ground other than those referred to in Article 62 (1)(b) and (f), including the cases when the infringement or breach of law as defined in the law leads to exclusion at the contracting authority's consideration, a tenderer, candidate, sub-contractor, or an organization contributing to the certification of suitability shall not be excluded from the procurement procedure, if the decision specified in Article 188 (4) of the Public Procurement Authority since becoming final or, in the case of an administrative procedure for challenging the latter, a final judicial decision specified in Article 188 (5) established that measures taken, prior to the submission of the tender or the request to participate, by the economic operator concerned are sufficient to demonstrate its reliability despite the existence of a relevant exclusion ground.

The applicant subject to grounds for exclusion **can demonstrate its reliability if three cumulative conditions are fulfilled**. In line with Article 188 (2) of the PPA, in order to demonstrate its reliability, the economic operator subject to exclusion grounds shall prove that

- it has **paid or undertaken to pay compensation** in an amount as agreed with the injured party, within a specified period, in respect of any **damage caused by** the criminal offence, misconduct or other **infringement**;
- it has clarified the facts and circumstances in a comprehensive manner **by actively collaborating** with the competent authorities; and
- it has **taken technical, organisational and personnel measures that are appropriate to prevent further criminal offences, misconduct or other infringement**.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

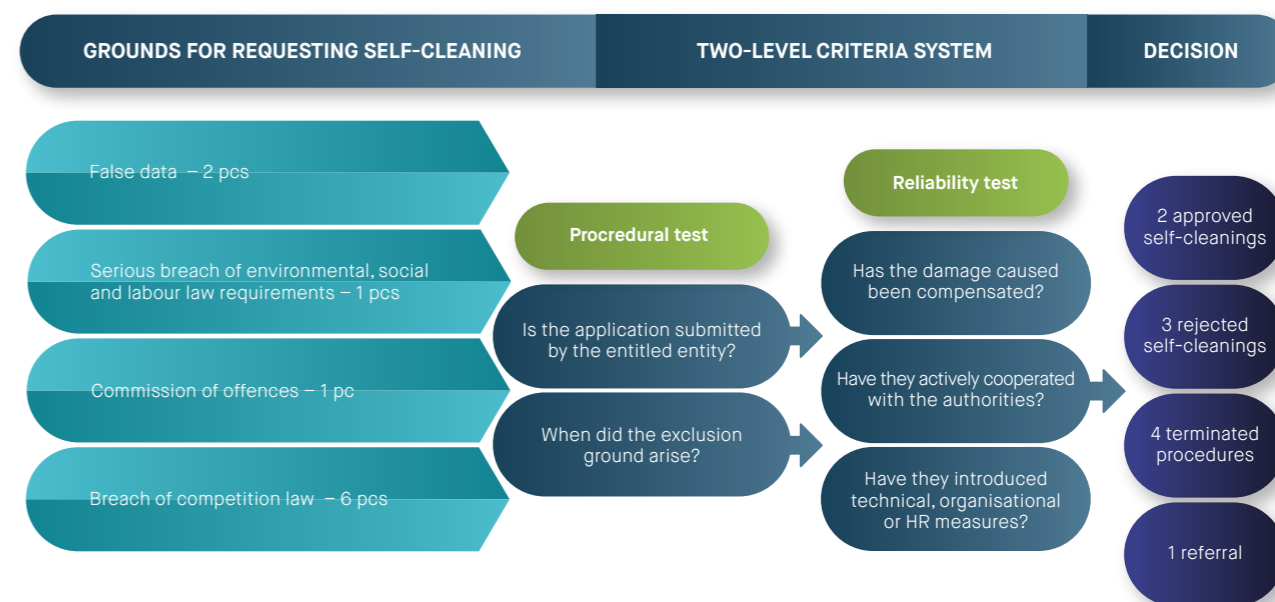


A Közbeszerzési Hatóság a megbízhatóság megállapítása iránti kérelem beérkezésekor először azt vizsgálja, hogy a kérelem **az arra jogosulttól származik-e**, vagyis azt a tény, hogy a kérelmező kizáró ok hatálya alatt áll-e. Amennyiben ez megállapításra került, a kizáró ok beálltának időpontját is vizsgálni kell, tekintettel arra, hogy a megbízhatóság igazolása érdekében intézkedéseket csak a kizáró ok bekövetkezését követően lehet hozni. Ez alól kivételt képezhetnek azok az intézkedések, amelyeket a kizáró okot megalapozó jogsértő cselekmény elkövetését követően – az elkövetett jogsértés reparálása és a további jogsértések megelőzése céljából –, a jogsértés megállapítását megelőzően hoz az érintett gazdasági szereplő, amennyiben bizonyítani tudja, hogy a megtett intézkedések alkalmasak arra, hogy a kizáró ok bekövetkeztét követően megelőzzék a további jogsértések elkövetését.

Az eljárásjogi vizsgálatot követően a Közbeszerzési Hatóság azt vizsgálja, hogy **fennáll-e a megbízhatóság megállapíthatóságának három konjunktív feltétele**. Olyan jogsértés esetén, amikor **vélhetően nem történt károkozás**, a Kbt. 188. § (2) bekezdés a) pontja igazolásaként a Közbeszerzési Hatóság minden esetben elfogadta a kérelmező erre irányuló pusztán **nyilatkozatát**, amennyiben az előadottakkal ellentétes információ, illetve dokumentum nem volt ismert. Emellett volt több olyan eset is, amikor maga a **károsult nyilatkozott arra vonatkozóan, hogy a kérelmezővel szemben további igénye a kár megtérítésére vonatkozóan nem áll fenn**. Az **együttműködés** tényét és mértékét mindig az adott kizáró okhoz kapcsolódóan kell mérlegelni, de az mindenképp megállapítható, hogy önmagában a jogsértésre tekintettel kiszabott **bírság befizetése, illetve egy passzív magatartás (például pusztán a törvényben előírt adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése) nem elegendő a Kbt. 188. § (2) bekezdés b) pontjának igazolásához**.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Upon receipt of a request for establishment of reliability, the Public Procurement Authority will first check whether the request **was submitted by a party entitled to do so**, i.e. whether the applicant is subject to exclusion grounds. Where this has been established, the occurrence of the exclusion ground must also be examined, given that measures to demonstrate reliability can only be taken after the occurrence of the exclusion ground. Exceptions may be made for measures taken by the economic operator concerned after the commission of the infringement giving rise to the exclusion grounds, with a view to repairing the infringement committed and preventing further infringements, but before the infringement is established, if it can prove that the measures taken are suitable to prevent further infringements after the exclusion ground has been established.

Following a procedural assessment, the Public Procurement Authority examines whether **three cumulative conditions of establishing reliability are fulfilled**. In the case of an infringement **where no damage is presumed to have been caused**, the Public Procurement Authority accepted the applicant's **statement** to this effect as proof of Article 188 (2) (a) of the Public Procurement Act in all cases where no information or document was known to the contrary. In addition, there have been several cases where **the injured party has stated that he has no further claim against the applicant for compensation for the damage**. The fact and extent of cooperation must always be weighed in relation to the specific exclusion ground, but it can be established that the mere **payment of a fine** imposed for an infringement **or passive conduct (for example, the mere fulfilment of the statutory obligation to provide information) is not sufficient to prove the fulfilment of the criteria under Article 188 (2) (b) of the Public Procurement Act**.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A további jogsértés megelőzése érdekében hozott **technikai, szervezeti és személyi intézkedések** tekintetében a legfontosabb eldöntendő kérdés az, hogy ezek **alkalmasak-e a jogsértés megelőzésére**. A beérkezett kérelmek alapján az intézkedések rendkívül sokfélék voltak, szervezeti-technikai intézkedésként a kérelmezők hivatkoztak belső szabályzatok módosítására, létrehozatalára, oktatások szervezésére, melyek esetén vizsgálja a Közbeszerzési Hatóság, hogy kik vettek részt az oktatásokon és mi volt ezeknek a tematikája. Személyi intézkedésként fegyelmi eljárás lefolytatására, a munkaköri leírás módosítására és akár munkaviszony megszüntetésére is volt példa. Amennyiben van személyi felelős az érintett jogsértéssel kapcsolatban, a személyi intézkedések megtétele és azok hatékonysága minden esetben vizsgálatra kerül. A Közbeszerzési Hatóság kialakította gyakorlatát arra nézve, hogy mely intézkedéseket értékeli a Kbt. 188. § (2) bekezdés c) pontja tekintetében. A jogszabály szövegéből egyértelműen következik, hogy **a kizáró ok fennállása előtt meghozott intézkedéseket a Közbeszerzési Hatóság nem veheti figyelembe**, azonban a körülmények összességét mérlegelve **figyelembe vehetők a kérelmező azon intézkedései is, melyek ugyan a kizáró ok beálltát megelőzően kerültek meghozatalra, azonban a kérelmező be tudja bizonyítani, hogy ennek ellenére alkalmas a jövőbeni jogsértések megelőzésére**.

2022-ben **10 kérelem érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz**, ebből **három esetben a kérelem elutasítására, négy esetben az eljárás megszüntetésére, két esetben a kérelem elfogadására, egy esetben pedig áttételre került sor**. A leggyakoribb kizáró ok, amellyel kapcsolatban a gazdasági szereplők öntisztázáshoz folyamodtak, a Kbt. 62. § (1) bekezdés n) pontja szerinti **versenyfelüyeleti határozatban vagy bírósági ítéletben megállapított jogszabálysértés volt**.

Összesen hat kérelem érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz versenyjogsértéssel összefüggésben, két kérelem hamis adatszolgáltatás miatt, egy kérelem bűncselekmény elkövetésével, egy kérelem pedig környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelmények súlyos megszegésével összefüggésben.

A Közbeszerzési Hatóság a megbízhatóságot megállapító határozatokat az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer felületén közzéteszi. Eddig összesen **51 határozat közzétételére került sor, ugyanilyen számú szervezet megbízhatóságáról, mely döntések nyilvánossága segíti a jogalkalmazók munkáját is**.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

With regard to the **technical, organisational and personnel measures** taken to prevent further infringements, the most important question to be decided is **whether they are adequate to prevent the infringement**. According to the requests received, the measures were especially manifold: as technical, organisational measures, the applicants referred to the amendment or introduction of institutional rules, organisation of trainings, when the Public Procurement Authority examines who the participants of such trainings were and what the agenda was. Disciplinary proceedings, changes to job descriptions and even termination of employment have been used as HR measures. Where there is a person responsible for the infringement concerned, the HR measures and their effectiveness are always investigated. The Public Procurement Authority has established its practice as to which measures it assesses with regard to Article 188(2)(c) of the Public Procurement Act. The wording of the regulation clearly concludes that **the Public Procurement Authority must not take the measures taken before the existence of the ground for exclusion into account**, but considering the integrity of all circumstances, **the measures of the applicant may also be taken into account if they were taken before the development of the ground for exclusion but the applicant can prove that, despite this fact, those measures are suitable for preventing infringements in the future**.

In 2022, **10 applications were received by the Public Procurement Authority, including three where the applications were rejected, four where the procedure was terminated, two where the applications were accepted and one where the application was referred**. The most common ground for exclusion for which economic operators applied for self-cleansing was an **infringement of the law established by a Competition Authority decision or a court judgment** under Article 62(1)(n) of the Public Procurement Act.

Altogether six applications were submitted to the Public Procurement Authority in connection with the breach of competition law, two applications were for false data supply, one was related to the commission of an offence, and one was connected to the serious breach of environmental, social and labour law requirements.

The Public Procurement Authority publishes the decisions on reliability on the platform of the Electronic Public Procurement System. So far, a total of **51 decisions have been published about the reliability of the same number of organisations, and the publicity of these decisions helps legislators in their work**.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2. Jogorvoslatok a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt

Az elmúlt évben összesen 534 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, amely az elmúlt évekhez képest nem mutat nagyságrendi változást. A közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 241 eljárás indult. A közbeszerzési törvényben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 293 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek. A 293 jogorvoslati eljárásból 143 esetben, azaz csaknem 50%-ban az eljárást a Közbeszerzési Hatóság elnöke kezdeményezte, 76 esetben szerződés ellenőrzése miatt, 67 esetben pedig egyéb okból, összesen 239 ajánlatkérő és kérelmezett ellen.

Jogorvoslati kérelmek tipikus okai

	Az eljárás előkészítése és a felhívások körében előforduló hibák és hiányosságok	Az ajánlatok bírálata	Eljárást lezáró döntések indokai	
Közbeszerzés mellőzése	<ul style="list-style-type: none"> túlzó alkalmassági követelmények előírása műszaki leírás és műszaki egyenértékűség jogsértő meghatározása értékelési szempontrendszer jogellenes meghatározása 	<ul style="list-style-type: none"> saját részvételi jelentkezést/ajánlatot érvénytelenné nyilvánító ajánlatkérői döntés nyertes/második legjobb ajánlatot tevő ajánlata érvényességének vitatása egyéb ajánlattételi dokumentumban lévő hiba a hiánypótlás jogsértő alkalmazása/elmulasztása aránytalanul alacsony ár jogsértő vizsgálata 	<ul style="list-style-type: none"> írásbeli összegzésben nem kellő részletezettségű tájékoztatás az érvénytelenné nyilvánítás indokairól eredménytelenné nyilvánítás miatti jogsértés 	A szerződések teljesítése és módosítása során megvalósult jogsértések

A Közbeszerzési Döntőbizottság az eljárást lezáró döntések tekintetében minden esetben megvizsgálja, hogy a nyertes ajánlat valóban szenved-e hiányosságban. A hiányosság megállapítása nem alapozhatja meg automatikusan az ajánlat érvénytelenségét, miután ebben az esetben biztosítani kell az ajánlattevő számára a hiánypótlás lehetőségét. A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt évben 88 ügyben adta vissza további eljárási cselekmények és újabb bírálat elvégzésére az ajánlatkérőknek az eljárást lezáró döntéseket, melyek során hiánypótlás alkalmazásával, felvilágosítás kérésével, illetve árindokolás szükségessége miatt az ajánlatok érvényessé tételét biztosíthatónak látta.

Kiemelendő, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság jogköre kasszációs jellegű, tehát a jogsértő ajánlatkérői döntéseket megsemmisítheti, ezzel biztosítva a reparáció lehetőségét. **A Döntőbizottság az ajánlatkérő döntését nem változtathatja meg, és döntést sem hozhat az ajánlatkérő helyett.**



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

2. Legal review at the Public Procurement Arbitration Board

In the past year, a total of 534 review procedures were launched at the Public Procurement Arbitration Board, which is about the same volume as in previous years. 241 procedures were initiated at the request of economic operators or contracting authorities that have participated as candidates, tenderers in a public procurement procedure. The persons and organisations entitled to do so under the Public Procurement Act initiated 293 ex officio reviews. Out of these 293 review procedures, 143 procedures (representing almost 50%) were initiated by the President of the Public Procurement Authority due to the control of contracts in 76 cases and for other reasons in 67 cases, against a total of 239 contracting authorities and respondents.

Typical reasons of review applications

	Failures and shortcomings in the preparation of the procedure and in the calls	Evaluation of the tender documents	Reasons of decisions closing the procedure	
Avoiding public procurement procedure	<ul style="list-style-type: none"> setting excessive suitability criteria unlawful definition of the technical description and technical equivalence unlawful definition of the award criteria 	<ul style="list-style-type: none"> decision of the contracting authority declaring the request /tender inadmissible disputing the admissibility of the successful tender / that of the second tenderer error in any other tendering document unlawful use/non-use of supplying missing documents unlawful examination of abnormally low price 	<ul style="list-style-type: none"> the reasons of inadmissibility are not detailed enough in the written summary infringement due to declaring the procedure ineffective 	Infringements during the performance and amendment of public contracts

In the scope of the decisions closing the procedure, the Public Procurement Arbitration Board reviews in each case, whether the successful tender really had any shortcomings. The deficiency of the successful tender cannot serve as a basis for its automatic inadmissibility, as in such case the tenderer must be given the opportunity to supply the missing information. In the past year, the Arbitration Board returned 88 cases to the contracting authorities for further procedural actions and for the reconsideration of the decisions closing the procedure, where it found that the tenders could be validated by supplying missing information, requesting clarifications or by requiring a price indication.

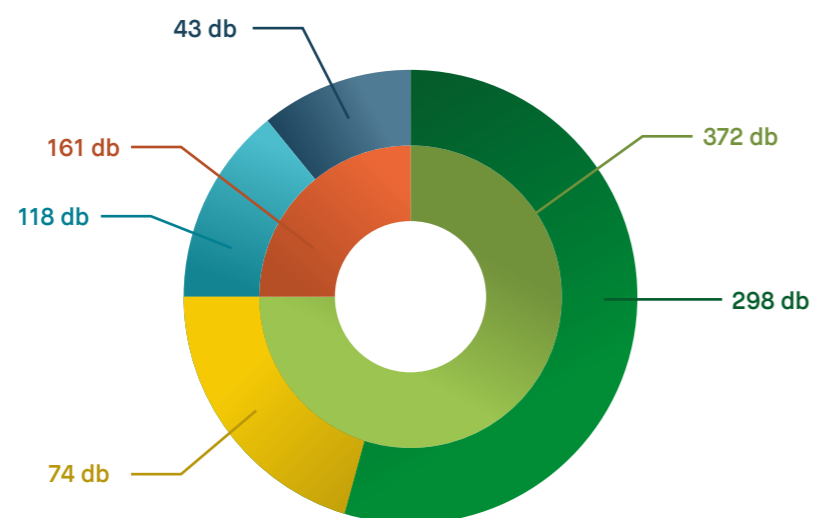
It should be stressed that the powers of the Public Procurement Arbitration Board are cassationary, whereby it can annul the contracting authority's decisions that are in breach of the law, thus ensuring the possibility of reparation. **The Arbitration Board cannot alter the decision of the contracting authority, or make decision on behalf of the contracting authority.**



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Döntőbizottság 2022-ben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest a rendkívül rövid, a korábbi évekhez hasonlóan továbbra is **30 napon belül, átlagos 29 napos ügyintézési határidő** mellett is hatékonyan, zökkenőmentesen, magas színvonalon működött. A hatékony működést a 2022 végén elrendelt igazgatási szünet sem befolyásolta.

LEZÁRT JOGORVOSLATOK SZÁMA



■ Érdemi jogorvoslat ■ Jogsértés megállapítása ■ Jogorvoslati kérelem elutasítása
■ Nem érdemi jogorvoslat ■ Jogorvoslati kérelem visszautasítása ■ Jogorvoslati eljárás megszüntetése (eljárási akadályok miatt)

A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatai több mint háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2022-ben ez az arány 80% volt (372 döntésből 298 határozatban állapított meg jogsértést).

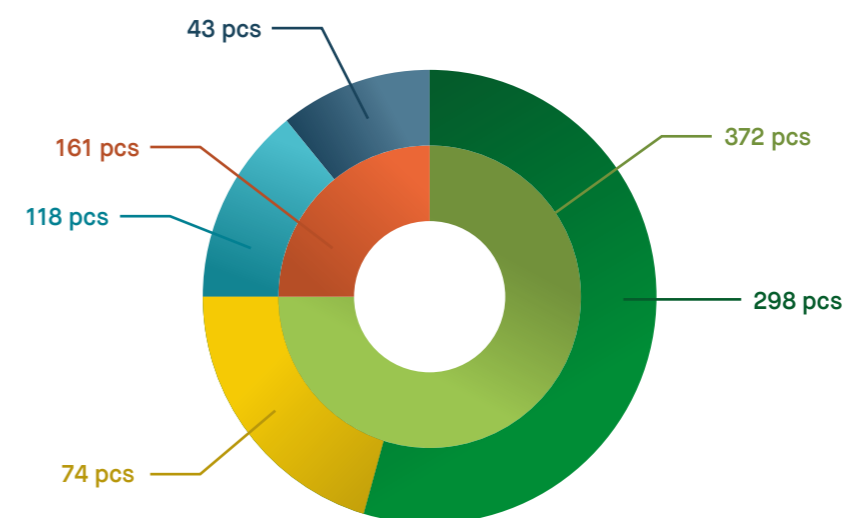
Az Országgyűlés által 2020-ban elfogadott törvénymódosítás tette lehetővé, hogy a **Közbeszerzési Döntőbizottság a jogorvoslati tárgyalásokat elektronikus hírközlő hálózat útján is meg tudja tartani**. Ezzel a magyar közigazgatásban generális jelleggel elsőként – és egyedülként – tud élni e korszerű és hatékony tárgyalási móddal, melynek alkalmazására zökkenőmentesen és rendkívül gyorsan tért át, és eddig több mint 100 alkalommal tartott ilyen módon tárgyalást. A Döntőbizottság 2022 májusában a honlapon egy hét kérdésből álló kérdőívet tett közzé, melyben kikérte az ügyfelek véleményét az e-tárgyalások tapasztalatairól. A felmérés eredményeként az állapítható meg, hogy az ügyfelek rendkívül elégedettek az e-tárgyalások lebonyolításával, igen pozitívak a visszajelzéseik mind az idő, mind a költségmegtakarítás vonatkozásában (65,8%).



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2022, the Public Procurement Arbitration Board continued to operate efficiently, smoothly and to a high standard, against the extremely short, invariably less than **30-day, average 29-day time limit for the handling of cases**, in line with the practice of previous years, given the weight and complexity of the cases. The administrative holiday ordered in the end of 2022 did not influence efficient operation, either.

NUMBER OF LEGAL REVIEW PROCEDURES CLOSED



■ Substantial legal review ■ Statement on infringement ■ Dismissal of the review application
■ Non-substantial legal review ■ Rejection of the review application ■ Termination of the review procedure (due to procedural obstacles)

In recent years, the Arbitration Board stated the occurrence of infringement in more than three quarters of its substantive decisions; in 2022, this rate was 80% (infringement stated in 298 out of 372 decisions).

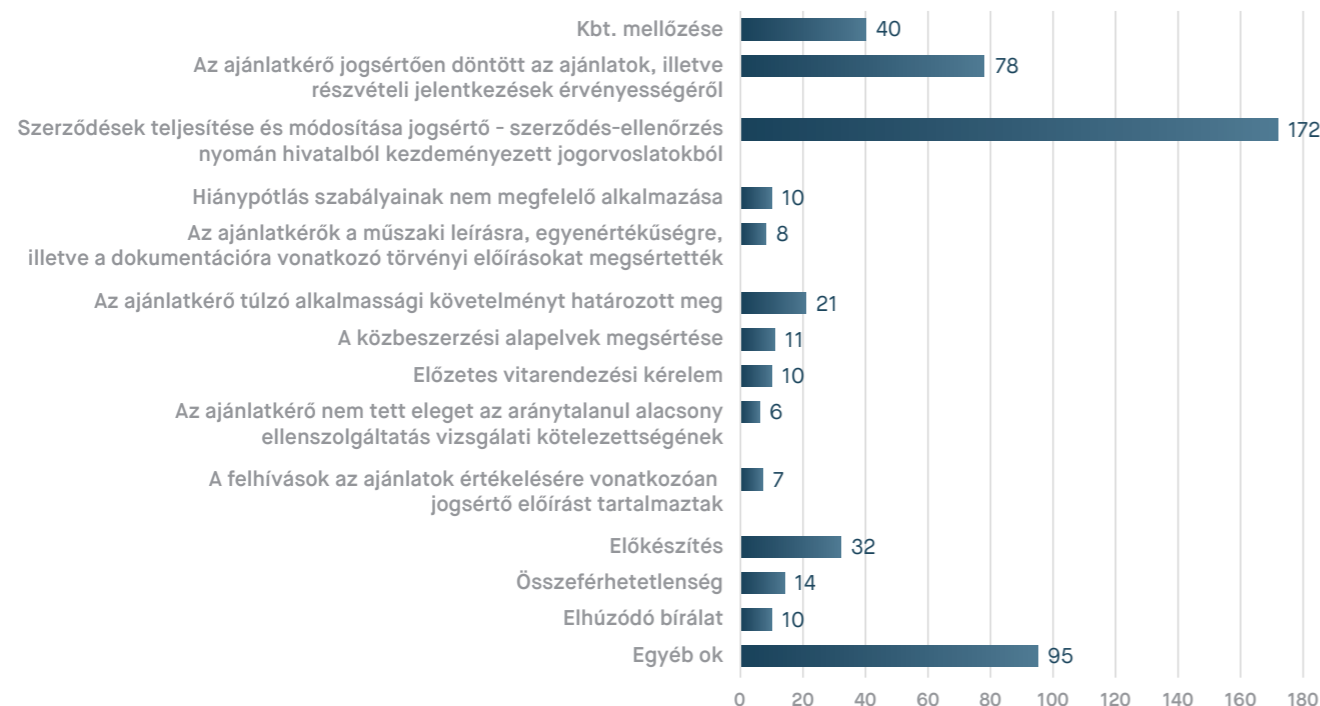
An amendment to the law adopted by National Assembly in 2020 made it possible for the **Public Procurement Arbitration Board to hold its appeal hearings via an electronic communication system**. Following a general scheme, the Arbitration Board became the first and only body in the Hungarian public administration system to use this modern and efficient method of hearing which was adopted smoothly and very quickly; and so far, it has held such hearings on over 100 occasions. In May 2022, the Arbitration Board published a questionnaire with seven questions on its website, asking the clients for their opinion about their experience in e-hearings. The survey concluded that the clients are extremely satisfied with the arrangement of the e-hearings, their feedbacks are especially positive in terms of both time and cost saving (65,8%).



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Döntőbizottság legmagasabb számban, 172 esetben a közbeszerzési szerződések teljesítése és módosítása tekintetében állapított meg jogsértést, 88 esetben az ajánlatkérő nem megfelelően, vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését, 40 esetben állapított meg törvénysértést közbeszerzési eljárás lefolytatásának mellőzése miatt.

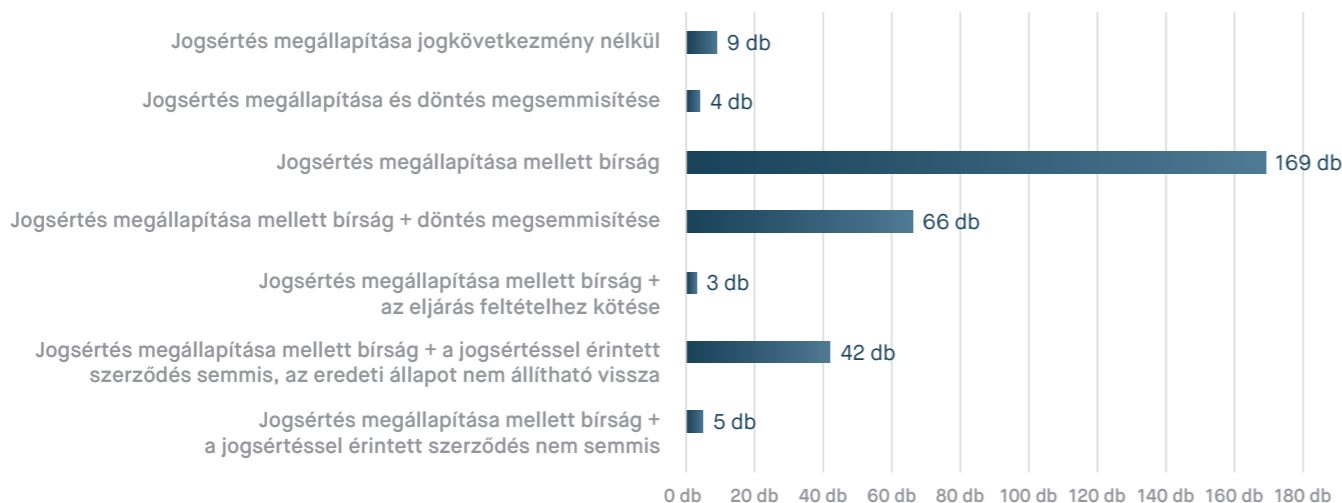
A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG ÁLTAL MEGÁLLAPÍTOTT JOGSÉRTÉSEK OKAI 2022-BEN*



* Egy határozatban több jogsértés megállapítása is szerepelhet.

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket alkalmaz. **A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2022-ben 733 950 000 forint volt.**

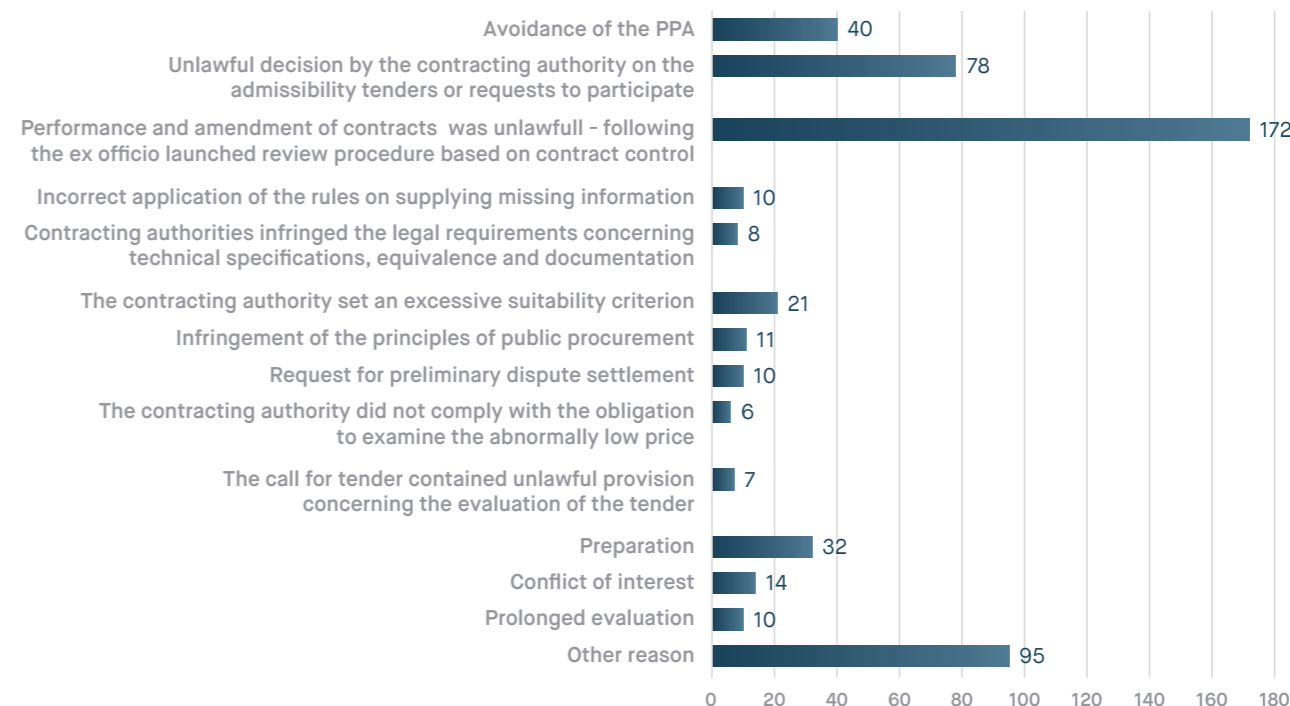
JOGKÖVETKEZMÉNYEK MEGOSZLÁSA 2022-BEN



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The Arbitration Board stated infringement in terms of performance and amendment of the procurement contracts in the highest number, in 172 cases; in 88 cases, the contracting authority did not judge and assess the tenders adequately or in compliance with the law; in 40 cases, the Arbitration Board stated infringement due to omitting to conduct a procurement procedure.

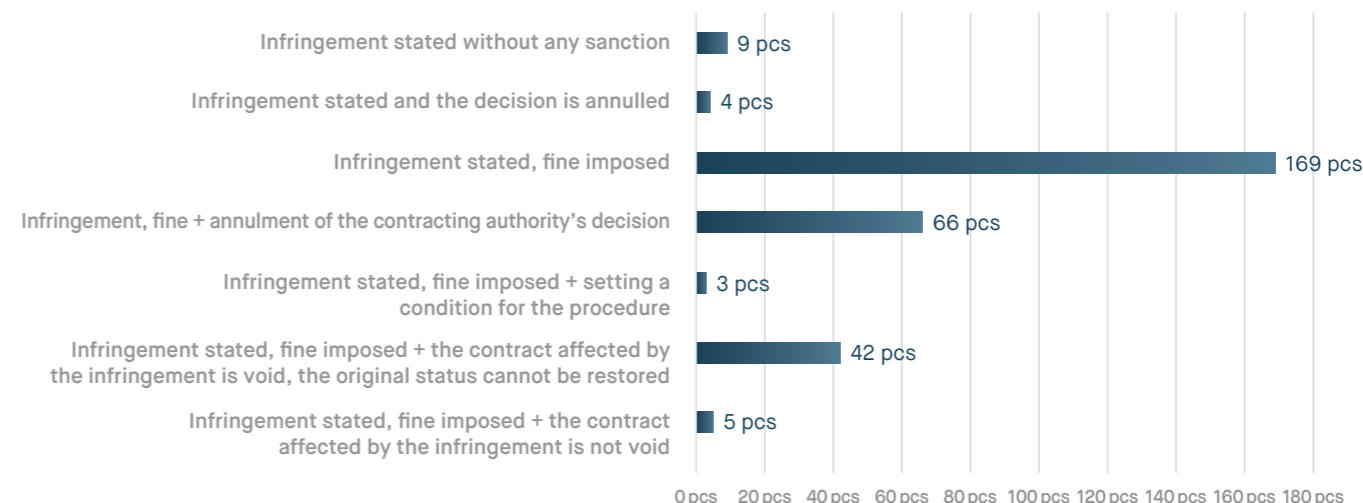
REASONS FOR THE INFRINGEMENTS FOUND BY THE PUBLIC PROCUREMENT ARBITRATION BOARD IN 2022*



* One decision may decide on several infringements

As a sanction for infringements, the Arbitration Board applies additional legal consequences. **The amount of the fine imposed by the Public Procurement Arbitration Board in 2022 was HUF 733,950,000.**

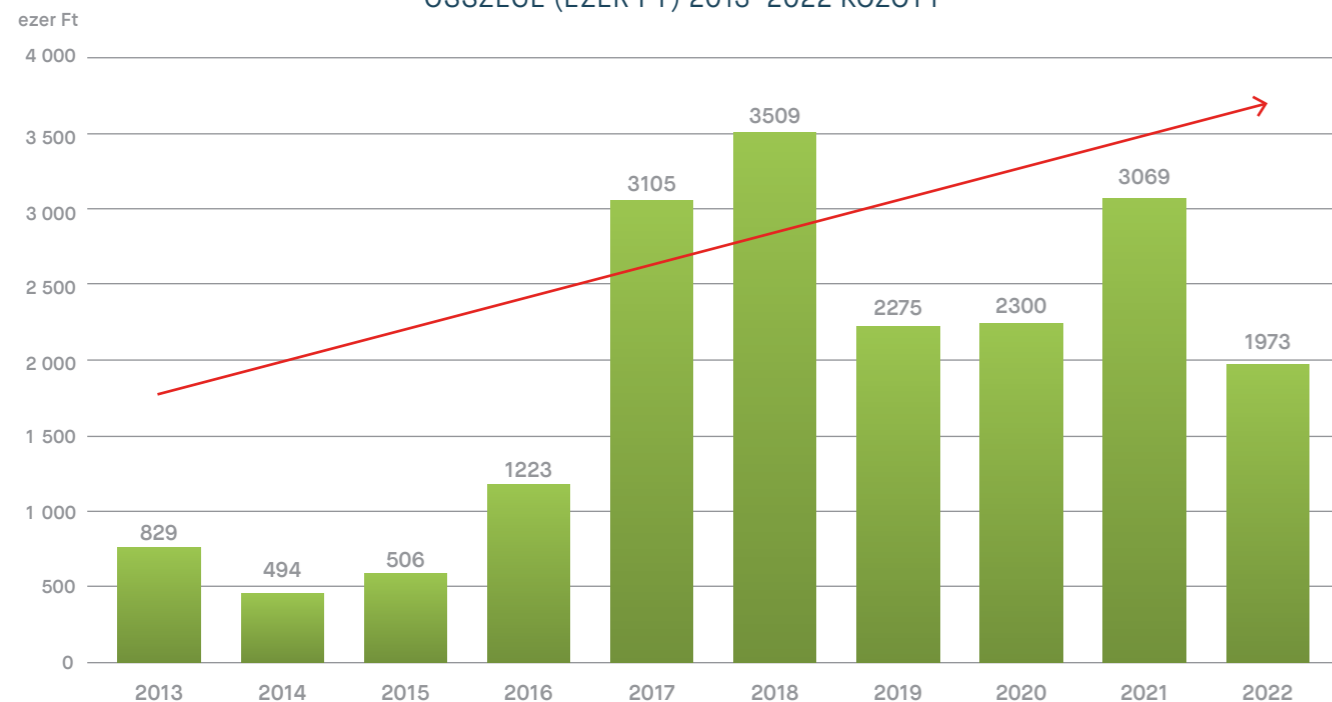
BREAKDOWN OF LEGAL CONSEQUENCES IN 2022





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

JOGSÉRTÉSEKET MEGÁLLAPÍTÓ HATÁROZATOKRA JUTÓ BÍRSÁG
ÖSSZEGE (EZER FT) 2013–2022 KÖZÖTT



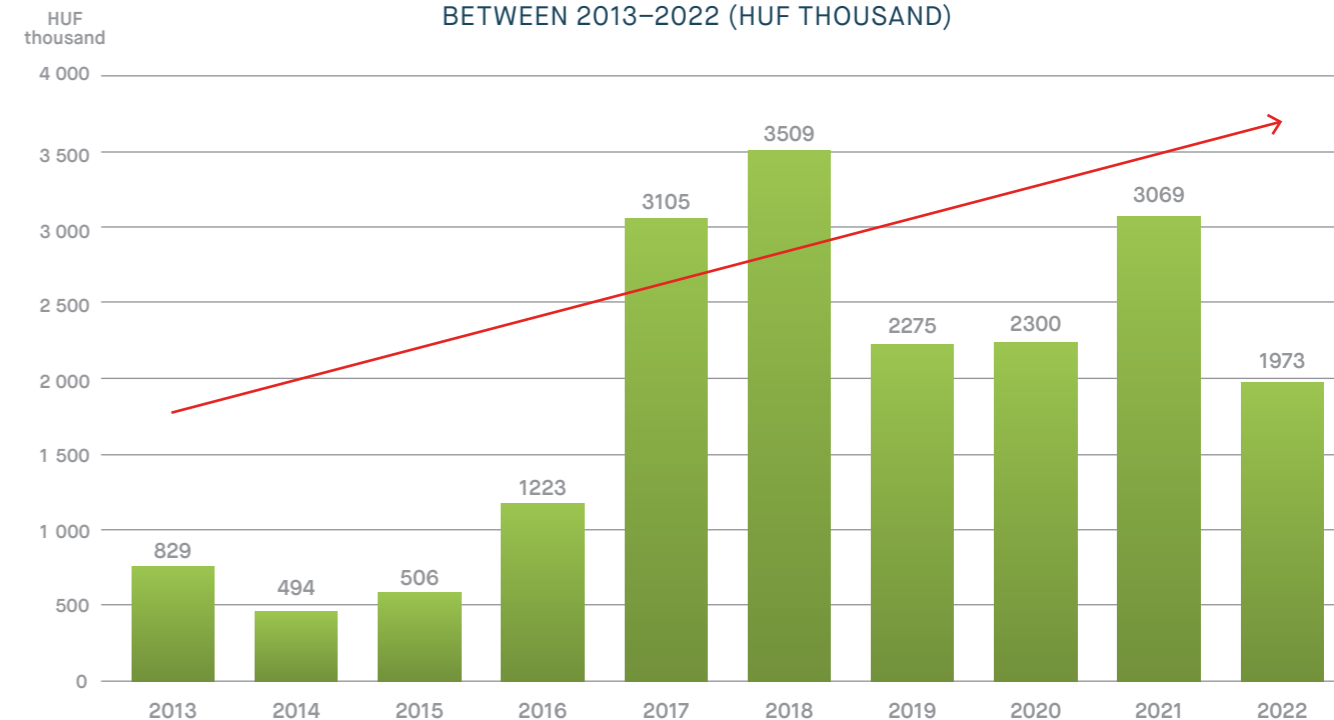
A bírósági felülvizsgálat tapasztalatai

Az elmúlt évekhez képest tovább csökkent a Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott keresetek aránya, melyből az a következtetés vonható le, hogy a **Közbeszerzési Döntőbizottság megalapozott és jogszerű döntéseket hoz, melyeket az ügyfelek nagy részben elfogadnak**, így ezek az ügyek a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt véglegesen befejeződnek.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

AMOUNT OF FINE PER DECISIONS STATING INFRINGEMENTS
BETWEEN 2013–2022 (HUF THOUSAND)



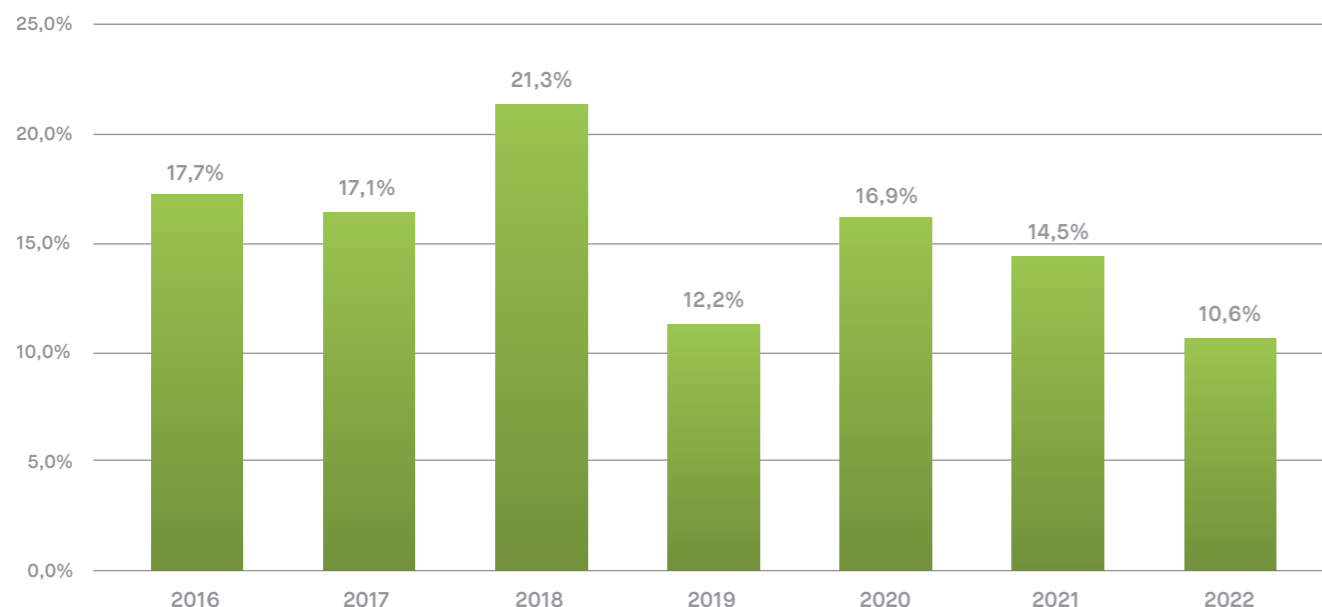
Experience with court review

The percentage of appeals against the decisions of the Arbitration Board has continued to decrease in comparison with the preceding years, which leads to the conclusion that the **Arbitration Board is making well-founded and lawful decisions, which are largely accepted by the clients**, thus these cases are definitively closed at the Arbitration Board.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

MEGTÁMADÁSI ARÁNY 2016–2022 KÖZÖTT

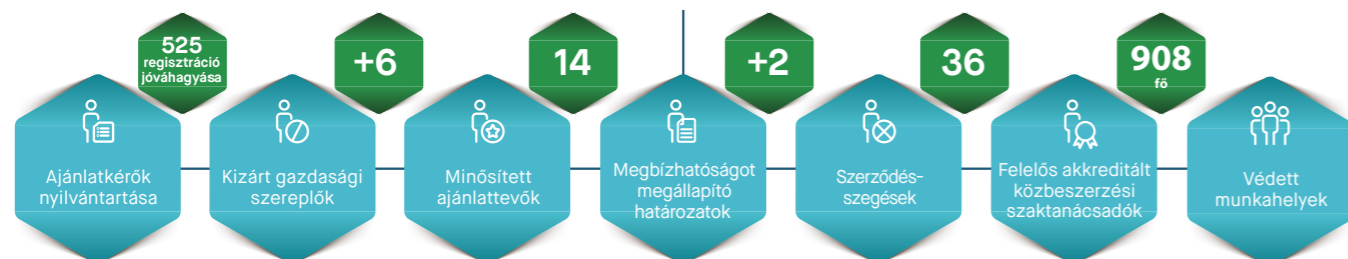


A Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott kereseteket a kizárólagos hatáskörrel és illetékeséggel rendelkező Fővárosi Törvényszék bírálja el.

Évek óta kimagasló, **90% fölötti a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi pernyertességi aránya**, ez a szám 2022-ben 92% volt.

3. Nyilvántartások vezetése

Nyilvántartások vezetése, közzététele



3.1. Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése

Az ajánlatkérők – a Kbt. 5. § (2) és (4) bekezdése szerinti ajánlatkérők kivételével – a Kbt. 26. § (1) bekezdése alapján kötelesek a Kbt. hatálya alá tartozásukról, valamint az adataikban bekövetkezett változásról a Közbeszerzési Hatóságot értesíteni a törvény hatálya alá kerülésüktől, illetve a változástól számított harminc napon belül. A bejelentési és változásbejelentési kötelezettség az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben történő regisztráció vagy adatmódosítás útján teljesíthető. **Ha az érintett szervezet a bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, vagy az érintett szervezet Kbt. hatálya alá tartozása kétséges, a Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását kezdeményezi.**



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

RATIO OF CHALLENGED DECISIONS BETWEEN 2016–2022



Lawsuits filed against the decisions of the Public Procurement Arbitration Board are decided by the Metropolitan Court of Budapest having exclusive competence and jurisdiction.

The **effective success rate of the Public Procurement Arbitration Board** has been outstanding, **above 90%** for years. This rate was 92% in 2022.

3. Maintenance of registers

Maintenance and publication of registers



3.1. Maintaining the list of contracting authorities

According to Article 26 (1) of the Public Procurement Act, contracting authorities, with the exception of those referred to in Article 5(2) and (4) of the PPA, shall notify the Public Procurement Authority of their falling under the scope of the Act and any changes in their data within thirty days following the date from which they come under the scope of the Public Procurement Act or from the date of those changes. The contracting authority can meet its reporting and change reporting obligation by registration or data modification in the Electronic Public Procurement System. **If the entity concerned fails to fulfil its obligations of notification or, where there is a doubt whether the entity concerned is subject to the Public Procurement Act, the President of the Public Procurement Authority initiates the procedure of the Public Procurement Arbitration Board.**



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján az ajánlatkérő szervezet EKR-ben történő regisztrációja a Közbeszerzési Hatóság jóváhagyásához kötött. A Hatóság a regisztrációra irányuló kérelmet haladéktalanul, de legkésőbb annak beérkezésétől számított egy munkanapon belül bírálja el. A jóváhagyást a Közbeszerzési Hatóság megadja, ha a szervezet önálló jogalanyisággal rendelkezik és a Kbt. szerint önálló ajánlatkérőnek minősül.

Az EKR-ben regisztrált ajánlatkérők száma 2022. december 31-én 8650 db, 2021. december 31-én 8125 db, 2020. december 31-én 7734 db, míg 2019. december 31-én 7273 db volt.

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben az EKR-ben 525 db ajánlatkérő regisztrációját hagyta jóvá.

3.2. A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben is naprakészen vezette és a Kbt. 187. § (2) bekezdés ab) alpontja alapján az EKR-ben közzétette a közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listáját – a gazdasági szereplő megbízhatóságának mérlegelése nélkül – a 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárás megalapozására alkalmas ajánlatkérői döntések tényét, leírását és lényeges körülményeinek összefoglalását, és a 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárást megalapozó döntőbizottsági és bírósági határozatok számát, a határozat elektronikus elérhetőségét (amennyiben elérhető) és a határozathozatal napját.

A Kbt. 62. § (7) bekezdése alapján az ajánlatkérő - az érintett ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet nevének és címének (székhelyének, lakóhelyének) az eljárás tárgyának és azonosítójának, valamint a kizárás és a kizárt gazdasági szereplő erről való tudomásszerzése időpontjának megjelölésével, valamint a kizárásra okot adó cselekmény és az eset lényeges körülményeinek leírásával - köteles tájékoztatni a Közbeszerzési Hatóságot az (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizárásról és a kizárás időpontjáról.

A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartása tehát azokra a gazdasági szereplőkre terjed ki, akikkel szemben a Kbt. 62. § (1) bekezdés i) és j) pontja szerinti kizáró ok áll fenn.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Pursuant to Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of electronic public procurements, the EPPS registration of the contracting authority shall be subject to the approval of the Public Procurement Authority. The Authority shall decide on the registration immediately, but no later than within one working day as of the receipt of the application for registration. The Public Procurement Authority approves the registration, if the organisation is a separate legal entity and is a separate contracting authority pursuant to the provisions of the PPA.

The number of contracting entities registered in the EPPS was 8,650 on 31 December 2022, 8,125 on 31 December 2021, 7,734 on 31 December 2020 and 7,273 on 31 December 2019.

In 2022, the Public Procurement Authority approved the registration of 525 contracting authorities in the EPPS.

3.2. Economic operators excluded from public procurement procedures for supplying false data

In 2022, the Public Procurement Authority continued to keep the list of economic operators excluded from the public procurement procedure due to false data provision up-to-date and published it in the EPPS pursuant to Article 187 (2) (ab) of the Public Procurement Act - without considering the reliability of the economic operator – and kept a record of the fact, description and summary of the essential circumstances of the contracting authority's decisions which may serve as exclusion grounds pursuant to Article 62 (1) (i) and (j), the number of the arbitration board and court decisions which have served as exclusion grounds pursuant to Article 62 (1) (i) and (j), the electronic address of the decision (if available) and the date of the decision.

Pursuant to Article 62 (7) of the PPA, the contracting authority shall inform the Public Procurement Authority of the exclusion and of its date specified in paragraph 1(i) and (j), by indicating the name and address (seat, residence) of the involved tenderer, candidate, subcontractor, organisation participating in the certification of suitability, as well as the subject-matter and the reference number of the procedure, the date of the exclusion and the day on which the excluded economic operator became aware of his exclusion, as well as the action underlying the exclusion and the essential circumstances of the case.

The Public Procurement Authority's register therefore lists economic operators who are excluded from participation in the tender procedure on the basis of the exclusion grounds provided for in Article 62 (1)(i) and (j) of the Public Procurement Act.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A hamis nyilatkozattétel miatt kizárt gazdasági szereplők listája kapcsán hangsúlyozni szükséges, hogy a lista az ajánlatkérők bejelentése alapján kerül összeállításra, nem közhiteles nyilvántartás, tehát a lista tájékoztató jelleggel bír, és – a Közbeszerzési Döntőbizottság gyakorlata alapján – nem mentesíti a közbeszerzési eljárást lefolytató ajánlatkérőket azon kötelezettség alól, hogy annak valóságtartalmáról az egyes közbeszerzési eljárásokban meggyőződjenek, mielőtt olyan súlyú döntést hoznak, hogy egy gazdasági szereplőt a közbeszerzési eljárásból kizárják.

Az ajánlatkérő bejelentését követően a Közbeszerzési Hatóság – a jogorvoslati határidők kezdő és határnapjának tisztázását követően – meggyőződik arról, hogy az ajánlatkérő döntése ellen az érintettek nem nyújtottak-e be jogorvoslatot. A jogorvoslati lehetőség lezárultát vagy kimerítését követően intézkedik a Hatóság arról, hogy a kizárt gazdasági szereplő felkerüljön a tárgy listára. **A kizárás időtartama három év.**

A Hatóság 2022-ben hat szervezettel bővítette a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listáját. A hat szervezet közül egy élt a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslat kezdeményezésével, a Döntőbizottság határozatát a kizárt gazdasági szereplő bíróság előtt megtámadta, a bírósági eljárás még folyamatban van.

3.3. A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke

A Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Közbeszerzési Hatóság vezeti a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét, melyet az EKR-ben tesz közzé, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének r) pontja szerint meghatározza a minősítési szempontokat és azok igazolási módjait. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének c) pontja értelmében a Közbeszerzési Hatóság a gazdasági, valamint a szakmai kamara által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékbe vétel feltételeinek megfelelőségét ellenőrzi, a kamarai jegyzékeket nyilvántartja.

Gazdasági, szakmai kamarák által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékekről nem érkezett bejelentés a Közbeszerzési Hatóság felé, ezért a kamarák által meghatározott feltételek fennállásának ellenőrzésére, illetőleg a kamarai jegyzékek nyilvántartására sem került sor. A névjegyzékbe vételt a gazdasági szereplők közvetlenül kezdeményezik a Közbeszerzési Hatóság előtt.

A jegyzékbe történő felvétel iránti kérelmeken túl a Közbeszerzési Hatóság a megújítási, törlési és adatmódosítási kérelmeket bírálja el. 2022. december 31-én **14 minősített ajánlattevő szerepelt a jegyzékben.**

3.4. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók jegyzéke

A Kbt. 27. §-ának (3) bekezdése kötelezővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy az ott meghatározott esetekben a közbeszerzési eljárásba felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vonjanak be. **A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az eljárások előkészítése, valamint lefolytatása során a közbeszerzési szakértelmet biztosítja, személyesen köteles ellátni a felelős közbeszerzési szaktanácsadás körébe eső feladatokat, szorosan együttműködik az eljárás tárgya szerinti pénzügyi, jogi vagy egyéb szakértelmet biztosító személyekkel, szervezetekkel, segíti azok közbeszerzési tevékenységét.**

A törvény rendelkezése alapján a Közbeszerzési Hatóság naprakészen vezeti és az EKR-ben teszi közzé a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékét, ahogy a névjegyzékbe vétel iránti kérelmek elbírálása, valamint a névjegyzékből való törlés is a Hatóság feladatai közé tartozik.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

With regard to the **list of economic operators excluded for supplying false data**, it should be stressed that the list is **drawn up on the basis of a declaration by the contracting authorities, it is not an authentic public register**, so it is **for information purposes**, and – pursuant to the practice of the Public Procurement Arbitration Board – **it does not relieve contracting authorities conducting the public procurement procedure of the obligation to verify its veracity in each procurement procedure** before taking a decision of such gravity as to exclude an economic operator from the procurement procedure.

Following the notification of the contracting authority, **the Public Procurement Authority – after clarifying the start and expiry of deadlines available for legal review – ascertains whether the parties concerned submitted any application for legal review against the decision of the contracting authority.** After the expiry of the time limit for appeal or after the exhaustion of the remedy, the Authority adds the excluded economic operator to the list. **The exclusion period is 3 years.**

In 2022, the Authority extended the list of economic operators excluded for false data supply with six organisations. Out of the six organisations, one initiated legal review before the Public Procurement Arbitration Board. The excluded economic operator challenged the decision of the Arbitration Board before the court; court proceedings are still pending.

3.3. The official list of approved tenderers

Pursuant to Article 187 (2) (a) (aa) of the PPA, the Public Procurement Authority maintains the official list of approved tenderers, which is published in the EPPS, and in line with Article 187 (2) (r) of the PPA, the Authority determines the approval criteria and their methods of certification. Under Article 187 (2) (c) of PPA, the Authority monitors the adequacy of conditions for being included as approved tenderer in the list drawn up by the economic or professional chamber and maintains such lists of the chamber.

The Public Procurement Authority has not received any notifications of any lists of approved tenderers drawn up by economic and professional chambers, and therefore the conditions set by the chambers have not been verified, nor have the chambers' lists been maintained. Economic operators have to apply directly at the Public Procurement Authority to be added to the list.

In addition to requests for inclusion in the list, the Public Procurement Authority considers requests for renewal, deletion and modification of data. On 31 December 2022, **14 approved tenderers were included in the list.**

3.4. The list of accredited public procurement consultants

Article 27 (3) of PPA sets out that the contracting authority shall involve an accredited public procurement consultant in certain public procurement procedures. **Accredited public procurement consultants provide public procurement expertise during the preparation of the procedure and in the course of conducting the procedures, they perform the tasks falling within accredited public procurement consultancy in person, they cooperate closely with persons and organisations providing financial, legal or other professional knowledge in terms of the subject matter of the public procurement, and they provide assistance to their public procurement activities.**

Pursuant to the Act, the Public Procurement Authority keeps an up-to-date **list of accredited public procurement consultants and publishes it in the EPPS**; and similarly, **the assessment of applications for being entered in the list and deletion from the list also belong to the responsibilities of the Authority.**



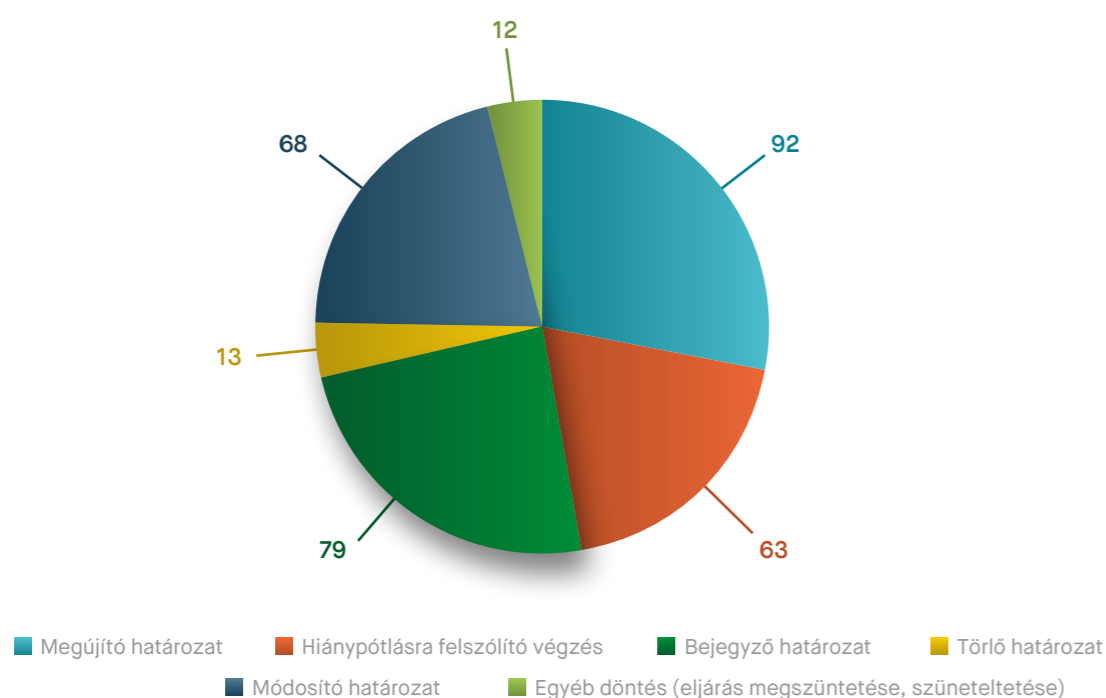
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Ugyancsak a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe tartozik a **felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók EKR-ben történő regisztrációjának jóváhagyása** annak érdekében, hogy a jogosultsággal rendelkező tanácsadók a közbeszerzési eljárásokban eljárási cselekményeket tudjanak végezni.

2022. január 1-jén 830 felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót tartalmazott a névjegyzék, míg 2022. december 31-én 908 fő volt bejegyezve.

A beérkező kérelmek feldolgozása kapcsán hozott döntéseket az alábbi ábra mutatja:

FELELŐS AKKREDITÁLT KÖZBESZERZÉSI SZAKTANÁCSADÓK NYILVÁNTARTÁSÁVAL KAPCSOLATOS TEVÉKENYSÉG 2022-BEN



3.5. További nyilvántartások

A Közbeszerzési Hatóság nyilvántartást vezet az öntisztázásra irányuló eljárás során hozott, **megbízhatóságot megállapító határozatok**ról, valamint a **szerezésszegést elkövető gazdasági szereplőkről**. Előbbi nyilvántartásba az öntisztázást követően megbízhatónak nyilvánított gazdasági szereplők kerülnek felvételre (bővebben: II. rész A) 1.8 pont), a megbízhatóság megállapítására 2022. év folyamán két alkalommal került sor. A megbízhatóságot megállapító határozatok téma 51 döntést tartalmaz. Utóbbi nyilvántartásba - az ajánlatkérők bejelentése alapján - azok az ajánlatkérővel szerződést kötött gazdasági szereplők kerülnek, akik közbeszerzési eljárás alapján vállalt szerződéses kötelezettségüket - jogerős bírósági határozatban megállapítottan vagy a gazdasági szereplő által nem vitatottan - súlyosan megszegték és ez a szerződés felmondásához vagy a szerződéstől való elálláshoz, kártérítés követeléséhez vagy a szerződés alapján alkalmazható egyéb szankció érvényesítéséhez vezetett. Felkerülnek továbbá azok a nyertes ajánlattevőként szerződő gazdasági szereplők is, akik olyan magatartással, amelyért felelősek, részben vagy egészben a szerződés lehetetlenségét okozták. (bővebben: II. rész A) 1.4 pont). A nyilvántartásban 2022. december 31-én 36 db, a fentieknek megfelelően közzétett szerződészegés szerepelt.



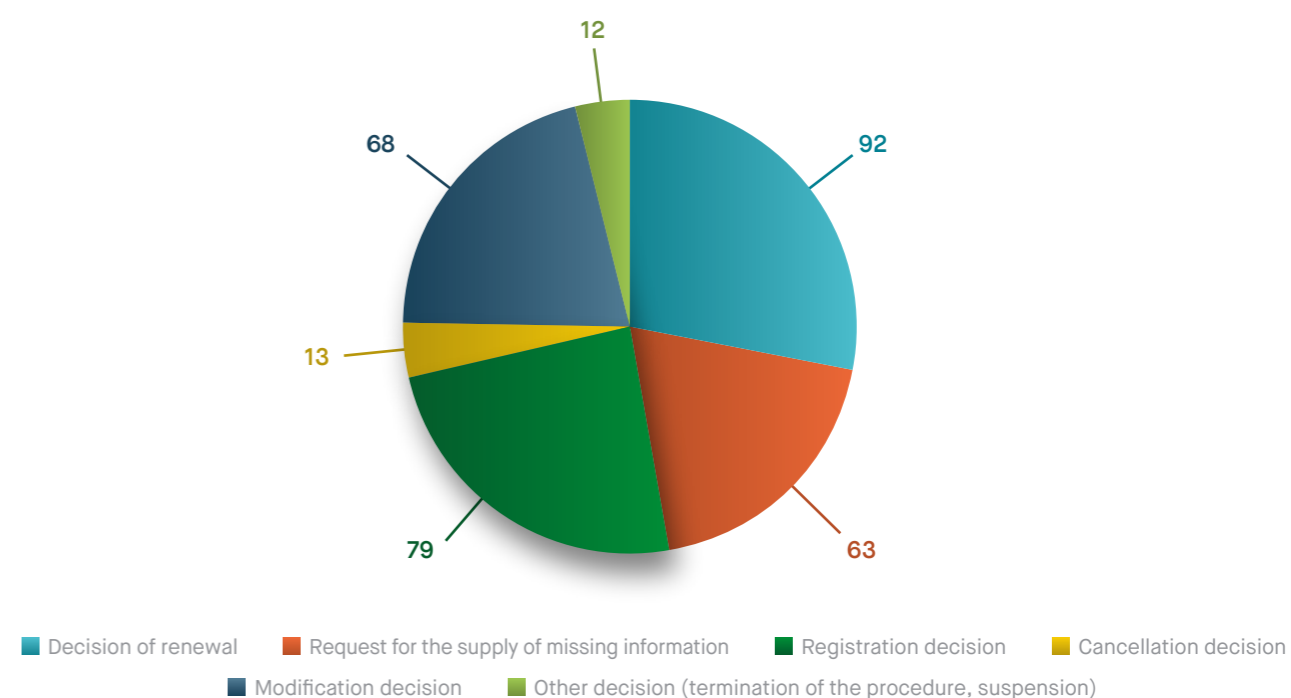
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The Public Procurement Authority is also responsible for **approving the registration of accredited public procurement consultants in the EPPS system** in order to allow entitled accredited consultants to carry out procedural acts in public procurement procedures.

On 1 January 2022, there were 830 accredited public procurement consultants on the register, compared to 908 on 31 December 2022.

Decisions made after processing the applications are shown by the chart below:

ACTIVITIES RELATED TO THE REGISTRY OF ACCREDITED PUBLIC PROCUREMENT CONSULTANTS IN 2022



3.5. Other registries

The Public Procurement Authority keeps a record of **decisions** made during the self-cleaning procedure, **establishing reliability** and also of **economic operators** breaching the public contract. The former list enumerates economic operators who are declared to be reliable after self-cleaning (in details, please refer to Part II. A) 1.8). Reliability was stated on two occasions in 2022. The register of decisions establishing reliability contains 51 decisions. The later register enumerates, based on reports by the contracting authorities, economic operators who contracted with the contracting authority and who seriously violated their contractual obligations, which violation is stated by a binding court decision or is not disputed by the economic operator, and such violation triggered the termination or rescission of the contract, the claiming of damages or the enforcement of other sanction due under the contract. Furthermore, economic operators contracting as successful tenderers are also added, when their imputable behaviour resulted in the full or partial nullification of the contract (please refer to Part II. A) 1.4). On 31 December 2022, 36 contract violations were published in line with those above.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 187. § (2) bekezdés u) pontjába foglalt feladatkörében vezeti azon szervezetek listáját, amelyek működésének fő célja hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatása. A Hatóság honlapján a **védett munkahelyek nyilvántartásában** elérhető a munkáltatók neve, címe és adószáma annak érdekében, hogy az eljárások ajánlatkérői védett munkahelyként való minősítésüket ellenőrizhessék.

Védett munkahely a Kbt. 3. § 41. pontja alapján az akkreditált munkáltató általi foglalkoztatás, ha a munkáltató biztosít tranzit- vagy tartós foglalkoztatást, és a munkavállalóinak legalább a 30%-a a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény 22. §-a szerinti megváltozott munkaképességű személynek minősül, valamint az olyan munkáltató, amely működésének fő célja hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatása. A Közbeszerzési Hatóság a honlapján – együttműködve Budapest Főváros Kormányhivatalával – azon naprakész listát teszi közzé folyamatosan frissítve, melyen a Budapest Főváros Kormányhivatalának Rehabilitációs Főosztálya által nyilvántartott akkreditált munkáltatók szerepelnek. Az adatbázis tartalmazza a szervezetek ágazati besorolását, legjellemzőbb tevékenységi köreiket, felsorolva az általuk előállított termékeket és szolgáltatásokat.



A Tatabányai Multifunkcionális Sportcsarnok megnyitotta kapuit

II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY



Acting within its responsibilities under **Article 187 (2) u) of the PPA**, the **Public Procurement Authority** keeps a list of organisations whose main objective is the employment of disadvantaged employees. The name, address and tax number of the employers is accessible in the **register of sheltered workplaces** on the website of the Authority, so that the contracting authorities could check their qualification as a sheltered workplace during the procedures.

Pursuant to Article 3 (41) of the PPA, employment by an accredited employer shall represent a sheltered workplace if the employer offers transit or permanent employment and at least 30% of its employees is considered to be a person with reduced working capacity pursuant to Article 22 of Act CXCI of 2011 on Benefits for Persons with Reduced Working Capacity and the Amendment of Certain Acts, and if the employer's main objective is to employ employees with disabilities. In cooperation with the Government Office of Budapest, the Public Procurement Authority publishes an up-to-date and continually updated list of accredited employers registered by the Rehabilitation Department of the Government Office of Budapest on its website. The database contains the sectoral classification of organisations, their most typical activities, listing the products and services they produce.

Multifunctional Sports Hall opened in Tatabánya



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN

1. Jogalkalmazók támogatása



1.1. Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása

A törvényben meghatározott alapfeladata szerint a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési piac szereplői számára állásfoglalásokat ad ki.

A beszámolási időszakban továbbra is jelentős számú megkeresés érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz annak ellenére, hogy a jogalkalmazók számára is köztudomású, hogy szakmai véleményének jogi ereje, kötelező tartalma a 60/1992. (XI. 17.) AB határozat alapján nem lehet. A nagyszámú megkeresés arra enged következtetni, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői számára ennél fontosabb, hogy kérdéseik megítéléséhez támpontot kaphatnak egy független szakmai szervezettől, még akkor is, ha ezzel a döntés felelőssége nem változik.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY AIMING AT PROVIDING SUPPORT

1. Supporting those applying the law



1.1. Expressing opinions – supporting unified legal interpretation

Under its basic task specified by the law, the Public Procurement Authority expresses opinions for the players of the public procurement market.

In the reporting period, the Public Procurement Authority continued to receive a significant number of inquiries, despite the fact that it is well known to those applying the law that the Authority's professional opinion cannot have legal force or binding content under Decision of the Court of Constitution No. 60/1992 (XI. 17.). The high number of inquiries suggests that public procurement actors prefer to have guidance from an independent professional body concerning the interpretation of their questions, even if the responsibility of the decision does not swift.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben 391 állásfoglalást bocsátott ki, melyekben összesen 1080 kérdést válaszolt meg, vagyis egy-egy megkeresés jellemzően több kérdést is tartalmazott. A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók munkáját támogatva továbbra is ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot működtet általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására, ennek keretében 2022-ben 1241 alkalommal fordultak a Közbeszerzési Hatósághoz. A Hatóság tapasztalata szerint a telefonos megkeresések alapján a gyakorlati jogalkalmazás során jelentkező problémák beazonosíthatók, és ezen tapasztalatok a Hatóság közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotásának és módosításának kezdeményezésével összefüggő feladatának ellátása kapcsán is iránymutatásul szolgálhatnak.

Ahogy a korábbi években is általános volt, a kérdések jelentős része – a feltett 1080 kérdésből 235 – a Kbt. alkalmazási körével volt kapcsolatos, azaz hogy az adott helyzetben az adott szervezetnek egyáltalán közbeszerzési eljárást kell-e lefolytatnia. Ennek körében változatlanul kiemelkedően magas a Kbt. **alanyi hatályával**, az ajánlatkérői minőséggel kapcsolatos kérdések [Kbt. 5. §] száma, a Kbt. alkalmazása alóli **kivételekkel** kapcsolatos kérdések száma [Kbt. 9. §, 111. §], valamint a Kbt. **tárgyi hatályát** a közbeszerzés becsült értékével [Kbt. 16-19. §] összefüggésben érintő kérdések aránya.

2022-ben továbbra is nagyszámú megkeresés érkezett a közbeszerzési eljárások alapján megkötött **szerveződések módosításával** kapcsolatosan. Az építőipari nyersanyagárak, az energiahordozók árának az emelkedése, a pandémia elhúzódó hatásai, valamint a 2022. év elején kitört orosz–ukrán háború olyan hatásokkal járt, amely megnehezítette a korábban kötött szerződések eredeti feltételekkel történő teljesítését.

Szintén az orosz–ukrán háború közbeszerzéseket érintő hatásai közé sorolandó az Európai Unió Tanácsának az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 833/2014/EU rendelet módosításáról szóló 2022. április 8-i **2022/576/EU rendelete**, amely megszüntette a lehetőségét annak, hogy oroszországi érdekeltségű gazdasági szereplők az európai uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárásokban részt vegyenek. Ezzel kapcsolatosan több telefonos és írásbeli megkeresés érkezett.

2022. január 1-én lépett hatályba a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 707/2021. (XII. 15.) Korm. rendelet, mely bizonyos értéket meghaladó építési beruházásoknál kötelezővé teszi az **Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszer (a továbbiakban: Üvegkapu)** alkalmazását, mellyel kapcsolatosan is nagyobb számú megkeresés érkezett a Hatósághoz.

Bár módosítás e jogszabályhellyel kapcsolatosan 2022-ben nem volt, de több esetben irányult az állásfoglalás-kérés a **Kbt. 71. §-a** szerinti **hiánypótlási** szabályokkal kapcsolatos helyzetekre, problémákra.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The Public Procurement Authority issued 391 opinions in 2022, answering a total of 1080 questions, i.e. a single request typically contained several questions. The Public Procurement Authority continued to provide a free-of-charge helpline service to support those applying the law on general jurisdictional issues, with 1,241 inquiries submitted to the Public Procurement Authority in 2022. The experience of the Public Procurement Authority has shown that telephone enquiries can identify problems in the practical application of the law, and can also serve as a guide for the Public Procurement Authority in its task of initiating the drafting and amendment of legislation on public procurement.

As in previous years, a significant number of the questions - 235 out of the 1080 questions asked - were related to the scope of the public procurement law, i.e., whether the organisation in question needs to conduct a public procurement procedure at all in a given situation. Among these, there is a high number of questions concerning the **scope of application** of the Public Procurement Act, the status as a contracting authority [Article 5 of the Public Procurement Act], questions regarding **applicability of exceptions** from the PPA [Articles 9 and 111 of the PPA], and questions concerning the **material scope** of the Public Procurement Act in relation to the estimated value of public procurement [Articles 16-19 of the PPA].

In 2022, the Authority continued to receive a high number of questions regarding the **modification of contracts** awarded following public procurement procedures. Rising raw material prices in the construction sector, rising energy prices, the lingering effects of the pandemic and the outbreak of the Russian-Ukrainian war in early 2022 have all had an adverse impact on contract performance.

The effects of the Russia-Ukraine war on public procurement includes **Council Regulation (EU) 2022/576** of 8 April 2022 amending Regulation (EU) No 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine, which removed the possibility for economic operators established in Russia to participate in public procurement procedures with a value at or above the EU threshold. Several telephone and written inquiries have been received in this regard.

On 1 January 2022, Government Decree No. 707/2021 (XII. 15.) on activities covered by the National Construction Industry Inspection and Reporting System and on the Construction Industry Monitoring and Reporting System entered into force, which makes the application of the **Construction Industry Monitoring and Reporting System (hereinafter referred to as: "Glass Gate")** mandatory for construction projects exceeding a certain value, and the Authority has received many inquiries in this regard.

Although there were no amendments to this legislation in 2022, in several cases the inquiry was directed to situations and problems related to the rules on supplying **missing information** under **Article 71** of the Public Procurement Act.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A jogkövető magatartások elősegítése céljából kiemelt jelentőségű minden állami, önkormányzati szférából érkező ajánlatkérői megkeresés, továbbá az ezen szervezetek közbeszerzéseit ténylegesen lebonyolító, professzionális szolgáltató vállalkozások részéről kezdeményezett megkeresés is.

A visszajelzések azt mutatják, minden fél számára igen hasznos, hogy a Közbeszerzési Hatóság az állásfoglalásokból összeállított válogatást a **Közbeszerzési Értesítő Pluszban**, azaz a Hatóság saját, elektronikusan is elérhető, ingyenes szakmai folyóiratában, annak 2019. évi alapításától fogva **havonta nyilvánosságra hozza**. A Közbeszerzési Értesítő Plusz felhasználói statisztikái alapján megállapítható, hogy a szaklap olvasói a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalás-válogatás rovatát kiemelt figyelemmel kísérik.

Mint valamennyi megelőző évben, 2022-ben is főleg az állami-önkormányzati szférából érkező, ajánlatkérői megkeresések domináltak. Természetesen nemcsak az állami-önkormányzati szférából érkeznek megkeresések, hanem ajánlattevői oldalról is, illetve jellemző a közbeszerzések lebonyolításával professzionálisan foglalkozó vállalkozások megkeresése is, amely szintén igen gyakori, mivel általában az adott önkormányzat vagy állami szerv nevében általában ezek az üzleti szereplők bonyolítják le ténylegesen a közbeszerzési eljárásokat. Egyetlen ilyen üzleti szereplő általában egyszerre több ajánlatkérő számára nyújtja ezt a szolgáltatást, így a számukra nyújtott szolgáltatás a jogkövető magatartások elősegítése céljából különösen kiemelt jelentőségű. Ezen utóbbi szervezetek a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadással kapcsolatos jogszabályok értelmezésével összefüggésben is megkeresik a Közbeszerzési Hatóságot, amelynek a Hatóság természetesen szintén eleget tesz.

A Közbeszerzési Hatósághoz érkező megkeresések folyamatos visszacsatolást jelentenek a jogalkalmazók részéről a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok gyakorlati érvényesülésére, valamint a közbeszerzések gazdasági környezetben való működésére. Ennek jelentőségét pedig abban látjuk, hogy ily módon a **Hatóság a leszűrt tapasztalatokat a jogalkotás folyamatába becsatornázza** képes hozzájárulni a jogszabályfejlesztés jövőbeni irányainak meghatározásához. Mindemellett a beérkező tapasztalatok fontos szerepet játszanak a jogalkalmazók munkáját segítő, általános érvényű anyagok (útmutatók, tájékoztatók) elkészítésében is.

1.2. Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 183. § c) pontja értelmében a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, illetve a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról. Az útmutatókat a **Hatóság a honlapján teszi közzé**.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók támogatása érdekében a beszámolási időszakban is folyamatosan figyelemmel kísérte a jogszabályváltozásokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi döntéseit, valamint a beérkezett megkeresések nyomán kirajzolódó problematikus vagy nehezen megítélhető kérdésköröket, és e tapasztalatok alapján útmutatóit felülvizsgálta, szükség esetén módosította.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

All **inquiries from contracting authorities** in the public and municipal sectors, as well as from service providers who carry out public procurement for these organisations, **are of particular importance for the promotion of compliance**.

The feedback shows that it is very useful for all parties involved in public procurement procedures that the Public Procurement Authority publishes a selection of its opinions in the **Public Procurement Bulletin Plus**, the Authority's free **monthly** professional journal, which is also available electronically since its launch in 2019. Based on the user statistics of the Public Procurement Bulletin Plus, it can be concluded that readers of the journal pay particular attention to the Public Procurement Authority's opinion column.

As in previous years, 2022 was dominated by inquiries from contracting authorities operating in the state and municipal sectors. Of course, we not only receive inquiries from the state and municipal sectors, but also from tenderers. Furthermore, inquiries are often submitted by businesses that implement public procurement procedures, as these businesses usually carry out the actual public procurement procedures on behalf of the municipality or public body concerned. Given that one business operator usually provides this service to several contracting authorities at the same time, the guidance provided to them is of particular importance to promote compliance. The latter organisations also contact the Public Procurement Authority in connection with the interpretation of the legislation on the activities of accredited public procurement consultants, which the Authority of course also complies with.

Inquiries to the Public Procurement Authority provide continuous feedback from legal practitioners on the practical implementation of public procurement legislation, and the functioning of public procurement in the economic environment. The importance of this is that by **channelling the experiences** gathered from these feedbacks **into the process of law-making**, the Authority can contribute to shaping the future orientation of legislation. In addition, the experience gained also plays an important role in the preparation of general documents (guidelines, briefings) to assist those applying the law.

1.2. Publication of guidelines and president's briefings

Under Article 183 (c) of the PPA, the Public Procurement Authority consults with the minister responsible for public procurement – in collaboration with the national economic chambers and other trade organisations in the given case –, prepares guidelines to facilitate the application of regulations applicable to public procurements based on the experience gained from the decisions of review procedures, the control of public procurements, covering practical information on public procurements. Guidelines are **published on the Authority's homepage**.

In order to support legal practitioners, during the reporting period, the Public Procurement Authority continued to monitor the changes in legislation, the substantive decisions of the Public Procurement Arbitration Board and the problematic or dubious issues arising from the inquiries received, and based on this experience, it revised and, if necessary, amended its guidelines.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A 2022. évben a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács az alábbi **hét útmutató tartalmát vizsgálta felül, és tekintettel arra, hogy két útmutató esetén több alkalommal is sor került pontosításra, kiegészítésre, összesen 10 alkalommal módosította az útmutatókat a jogszabályi változásoknak megfelelően, az alábbiak szerint:**

1. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a dinamikus beszerzési rendszerről [2022. 02. 10.]
2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az Európai Unióban és az Európai Gazdasági Térségben letelepedett gazdasági szereplők által benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról [2022. 02. 10.]
3. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a közbeszerzési eljárások előkészítésével kapcsolatban [2022. 02. 10., illetve 2022. 05. 12.]
4. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a kizáró okok tekintetében benyújtandó igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról a Magyarországon letelepedett gazdasági szereplők vonatkozásában [2022. 05. 12.]
5. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések Kbt. szerinti módosításával, valamint teljesítésével kapcsolatos egyes kérdésekről [2022. 05. 12., illetve 2022. 06. 09. és 2022. 09. 29.]
6. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről [2022. 12. 08.]
7. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van [2022. 12. 08.]



A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Kbt. 180. § (1) bekezdés c) pontja alapján 2022-ben **két tájékoztatót** tett közzé: az egyikben a 2023. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról, a másikban a közérdekű bejelentések gyakorlati tapasztalatairól tájékoztatta a jogalkalmazókat.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2022, the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority **reviewed the content of the following 7 guidelines, and in view of the fact that two of the guidelines were clarified and supplemented with additional information twice, the Council amended the guidelines 10 times in total in compliance with the changes in legislation:**

1. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on dynamic purchasing [10.02.2022]
2. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certificates, declarations, records and data to be provided by economic operators established in the European Union and the European Economic Area [10.02.2022]
3. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the preparation of public procurement procedures [10.02.2022 and 12.05.2022]
4. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the certificates, declarations, records and information to be provided in relation to the grounds for exclusion for economic operators established in Hungary [12.05.2022]
5. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on certain issues relating to the modification and performance of contracts concluded as a result of public procurement procedures [12.05.2022, 09.06.2022 and 29.09.2022]
6. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on international treaties of Hungary and the European Union in the field of public procurement [08.12.2022]
7. Guideline of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority on the states with which Hungary has an agreement on the avoidance of double taxation [08.12.2022]

In 2022, the President of the Public Procurement Authority published **two presidential briefings** pursuant to Section 180 (1) (c) of the Public Procurement Act: one on the public procurement thresholds applicable from 1 January 2023, and the other on the practical experience of notifications of public interest.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

1.3. Közbeszerzési Értesítő

A Közbeszerzési Hatóság gondoskodik a *Közbeszerzési Értesítő – a Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja* (a továbbiakban: Közbeszerzési Értesítő) szerkesztéséről, melyben hivatalos és hiteles változatban, elektronikus úton közzétételre kerülnek a hazai közbeszerzési, koncessziós és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos hirdetmények. A Közbeszerzési Értesítő 2017 februárjától az év valamennyi munkanapján megjelenik, napi szerkesztésű, az előző évhez hasonlóan 2022-ben is 254 lapszám került közzétételre a Közbeszerzési Hatóság honlapján. Az ingyenes kiadvány elérhető továbbá a Napi Közbeszerzés mobilapplikáción keresztül is.



1.4. Közbeszerzési Értesítő Plusz

A *Közbeszerzési Értesítő Plusz* – a Hatóság online formában havi rendszerességgel megjelenő, ingyenes szakmai folyóirata – 2022-ben negyedik évfolyamával jelentkezett. A lapszámokat elektronikusan olvashatják vagy ingyenesen le is tölthetik az érdeklődők a lap saját honlapjáról (microsite – ertesitopluszkobbeszerzes.hu), melynek kezelését a Hatóság végzi. A KÉPlusz honlapja a Hatóság honlapjáról is könnyen elérhető. A Közbeszerzési Értesítő Plusz online felületén arra is lehetőség van, hogy a felhasználók ne a teljes dokumentumot, hanem csak egyes cikkeket tölthessenek le PDF-formátumban. A szaklap olvasottsága évről évre nő: míg 2019-ben 7000 olvasója volt, addig 2022-ben már mintegy 19 398 felhasználó 95 018 alkalommal látogatta meg az oldalt.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

1.3. Public Procurement Bulletin

The Public Procurement Authority ensures the publication of the "*Public Procurement Bulletin - the Official Journal of the Public Procurement Authority*" (hereinafter: Public Procurement Bulletin), which contains the official and authentic version of the notices related to public procurement, concession and design contest procedures in Hungary. The Public Procurement Bulletin have been published every working day of the year since February 2017, with a daily edition. As in the previous year, 254 issues have been published on the Public Procurement Authority's website in 2022. The free publication is also available in the Public Procurement Daily mobile app.

1.4. Public Procurement Bulletin Plus

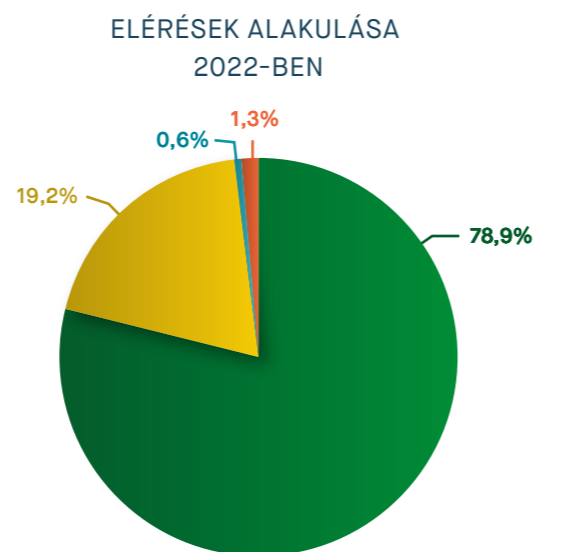
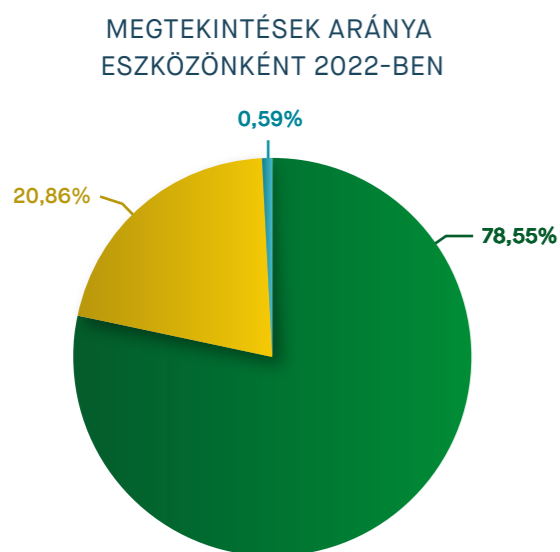
The *Public Procurement Bulletin Plus*, the Authority's free online monthly journal, has been published for four years. Issues can be read electronically or downloaded free of charge from its own website (microsite – ertesitopluszkobbeszerzes.hu), which is managed by the Authority. The *Public Procurement Bulletin Plus* website is also accessible from the Authority's website. The Public Procurement Bulletin Plus website also allows users to download individual articles in PDF format, rather than the full document. The Bulletin has a steadily growing number of readers: while in 2019 it had 7,000 users, in 2022, a total of 19 398 users visited the site 95 018 times.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

A folyóirat az előző évek tematikáját követi: a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési szakma támogatása érdekében hónapról hónapra rendszeresen válogatást tesz közzé a legfontosabb állásfoglalásaiból és a Közbeszerzési Döntőbizottság kiemelt jelentőséggel bíró jogorvoslati döntéseiből. A Közbeszerzési iránytű rovatban közölt szócikkek a közbeszerzések világát érintő aktualitásokat, más jogterületekkel való összefüggéseket, szakkérdéseket elemzik. A szakmai folyóiratban rendszeresen feldolgozásra kerülnek közbeszerzési statisztikai adatok, melyekből az érdeklődők átfogó képet kaphatnak a közbeszerzések hazai volumenéről, alakulásáról. Az állandó rovatok közül egyértelműen a Hatóság állásfoglalásait tartalmazó rovat bír a legtöbb letöltéssel és sokan olvassák a joggyakorlatban felmerülő kérdésekkel összefüggő szócikkeket is.

A felhasználók elsősorban munkanapokon 8.00 és 17.00 óra között keresik fel az oldalt, hétfőn és kedden az esetek többségében mintegy 20-25%-kal magasabb a letöltések száma, mint a hét többi napján. A látogatók 78%-a személyi számítógépet, 22%-a mobiltelefont használ. A mobil eszközökről érkezők nagyobb arányban Android operációs rendszerű készüléket (58%) kisebb részben pedig Apple IOS rendszerű technológiát (42%) használnak. A felhasználás helye 95%-ban Magyarország, a maradék 5% sorrendben: Németország, Egyesült Királyság, Ausztria, Franciaország és Hollandia. A felhasználók 19%-a közvetlenül a lap honlapjára kattint, 78%-a egyéb (organikus) keresésből jut el honlapunkra, míg mintegy 2% a szociális média segítségével éri el a lapot.



■ Asztali gép ■ Mobiltelefon ■ Tablet ■ Organikus ■ Direkt ■ Szociális média ■ Hivatkozás

1.5. Kodifikációt támogató feladatok

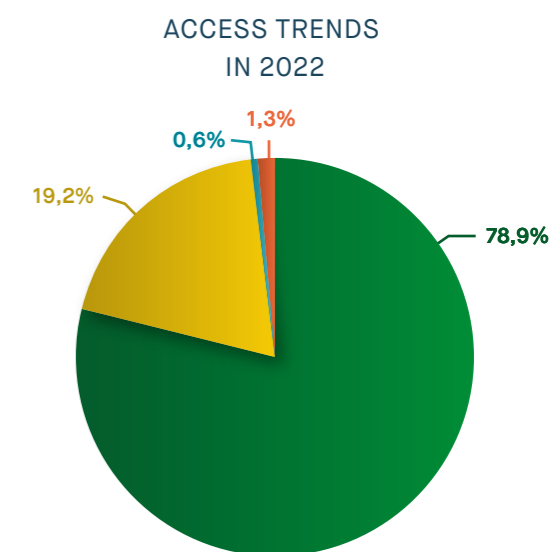
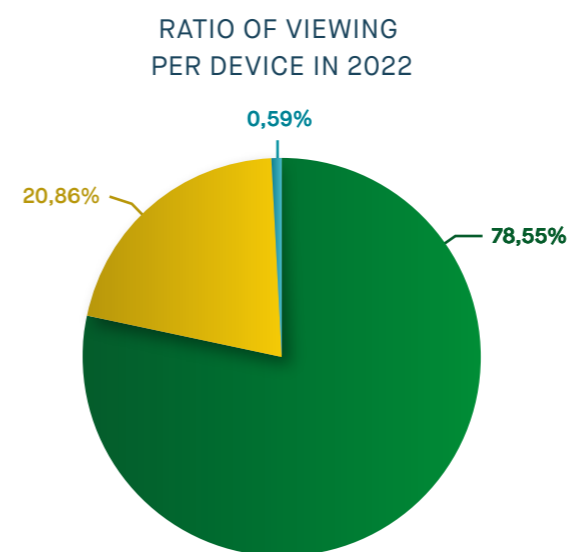
A Közbeszerzési Hatóság törvényi feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan működjön közre a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. Ennek részeként a Hatóság figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The journal follows the theme of previous years: in order to support the public procurement profession, the Public Procurement Authority publishes a selection of its most important opinions and the most important review decisions of the Public Procurement Arbitration Board every month. The articles published in the Public Procurement Compass section analyse the latest developments in the public procurement sector, its links with other areas of law and some specific issues. The journal regularly publishes statistical data on public procurement, providing a comprehensive picture of the volume and trends of public procurement in Hungary. Among the permanent columns, the Authority's opinions clearly have the most downloads, also, many people read specialist articles on issues arising in the case-law.

Users tend to visit the site between 8.00 and 17.00 on weekdays, with downloads on Mondays and Tuesdays being around 20-25% higher than on other days of the week. 78% of visitors use computer and 22% a mobile phone. A larger proportion of those using mobile devices have Android (58%) and fewer visitors use Apple IOS technology (42%). 95% of users are in Hungary, the remaining 5% in order in Germany, the UK, Austria, France and the Netherlands. 19% of users click directly to the Authority's website, 78% of users reach the website through other (organic) searches, while around 2% reach it through social media.



■ Desk computer ■ Smartphone ■ Tablet ■ Organic ■ Direct ■ Social media ■ Link

1.5. Tasks related to supporting codification

Under its task defined by the law, the Public Procurement Authority is responsible for effectively contributing to framing the public procurement policy and for forming and spreading the lawful public procurement behaviour thus enhancing the public and transparent spending of public funds. As part of this, the Authority monitors the enforcement of the provisions of the PPA, initiates the drafting and amendment of legislation on public procurement with the competent body, and reviews draft legislation and legislation concepts concerning public procurement and the operation of the Authority.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

2022. év során összesen **21 különböző jogszabálytervezet, jogszabály-módosítás, továbbá egyéb ágazati szakmai anyag, jogalkalmazói segédanyag** közbeszerzési jogi szempontú véleményezése kapcsán érkezett megkeresés a Közbeszerzési Hatósághoz. Ezek közül négy jogszabály-veleményezéssel összefüggésben az adott módosító tervezet többszöri egyeztetésére került sor. A véleményezésre megküldött anyagok közül kiemelt jelentőséggel bírnak az Európai Unió követelményeknek való megfelelést célzó jogszabálytervezetek, szakmai anyagok, úgymint az Integritás Hatóság szervezetét és működését is magába foglaló, **az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény**, vagy például a 1425/2022. (IX. 5.) Korm. határozat alapján megalkotott **közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer**. A Közbeszerzési Hatóság részt vett **az állami építési beruházási törvény szakmai koncepciójának** kialakításában, illetve a Miniszterelnökség gondozásában készült, **Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató**, valamint **Az előzetes piaci konzultáció alkalmazását segítő útmutató** véleményezésében való részvétel. A véleményezések során a Közbeszerzési Hatóság megközelítőleg **250 észrevételt fogalmazott meg**.

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben egy nagyobb volumenű Kbt. módosító javaslatcsomagot nyújtott be a jogszabályelőkészítésért felelős Miniszterelnökség felé a közbeszerzések szabályozásának módosítására. A benyújtott javaslatok az egyes szabályozási kérdések mellett a közbeszerzési irányelvekkel való összhang megteremtését, a közbeszerzési eljárások eredményességének növelését, és az eredménytelen forrásfelhasználás veszélyének csökkentését is célozták. Ennek kiegészítéseként benyújtásra került a Kbt. végrehajtási rendeleteivel összefüggő, valamint az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer optimális működése érdekében megfogalmazott javaslatokat tartalmazó két további javaslatcsomag is. A Közbeszerzési Hatóság a három javaslatcsomagban együttesen 113 módosító javaslatot fogalmazott meg.

A Közbeszerzési Hatóság a javaslatcsomagokban kezdeményezett módosításokkal összefüggésben minden esetben a működése körében észlelt, továbbá a hozzá beérkező, illetve az általa becsatornázott jogalkalmazói problémák megoldására törekedett. A benyújtott javaslatok közül példaként említhető a Kbt. 27. § (3) bekezdését érintően a zöld szempontok hatékony érvényesítését célzó azon módosítási javaslat, mely új elemként rögzítené a környezetvédelmi szakértelem meglétét a bíráló bizottságban, vagy a Kbt. 8. § (1) bekezdésének oly módon tett kiegészítésére vonatkozó koncepcionális javaslat, amely a közbeszerzési eljárás mellőzésén alapuló jogsértések szankcionálhatósága érdekében rögzítené, hogy közbeszerzésnek minősül az olyan közbeszerzési szerződés is, amelynek megkötésére, illetve az arra vonatkozó akarategység létrejöttére közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével megkötött szerződésre alapítottan kerül sor, ha annak a Kbt. 16-19. §-ok szerint számított becsült értéke eléri a Kbt. 15. § (1) bekezdése szerinti értékhatárokat valamelyikét, és nem tartozik a Kbt. szerinti kivételek valamelyike körébe. A Közbeszerzési Hatóság továbbra is kiemelt céljának tartja, hogy a feladatainak ellátása során összegyűlt tapasztalatait felhasználva alakítsa ki a jogszabály-veleményezések során tett észrevételeit, továbbá olyan további jogszabály-módosító javaslatokkal segítse a jogalkotó munkáját, amelyek hozzájárulnak a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatásához.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 2022, the Public Procurement Authority received **21 requests for opinions on various draft legislation, amendments to legislation and other draft sectoral reports**, as well as on procurement policy review of legal guidance documents. In the context of four of these legislative consultations, the draft amendments were the subject of several consultations. In our consultation activity, draft legislation and technical documents were aimed at compliance with EU requirements were of particular importance, including **Act XXVII of 2022 on the Control of the Use of EU Budgetary Resources**, which sets out the rules for the organisation and operation of the Integrity Authority, and, for example, **the performance measurement framework for assessing the efficiency and cost-effectiveness of public procurement** established on the basis of Government Decision No. 1425/2022 (IX. 5.) Furthermore, the Public Procurement Authority has been involved in the development of the technical concept of the **Public Works Act** and participated in the drafting of the **"Guidance to methods and practices to prevent single bid procedures"** and the **"Guidance to the use of preliminary market consultation"**, prepared for the Prime Minister's Office. During the legislative consultations, the Public Procurement Authority made approximately **250 observations**.

In 2022, the Public Procurement Authority submitted a major recommendation package for the amendment of the public procurement legislation to the Prime Minister's Office, which is responsible for the preparation of legislation. In addition to specific regulatory issues, the recommendations focused on ensuring consistency with public procurement directives, on improving the efficiency of public procurement procedures and reducing the risk of inefficient use of resources. This was complemented by two further sets of recommendations relating to the implementing regulations of the Public Procurement Act and to the optimal functioning of the Electronic Public Procurement System. The Public Procurement Authority proposed in total 113 amendments in three recommendation packages.

In each recommendation, the Public Procurement Authority has sought to resolve problems identified in the course of performing its task or addressed issues it has received from those applying the law. Among the recommendations submitted, an example to highlight is the amendment to Article 27(3) of the Public Procurement Act aimed at the effective enforcement of green aspects, introducing an obligation of having environmental expertise in the evaluation committee. An other important modification recommendation is a conceptual proposal to supplement Article 8(1) of the PPA in such a way that, in order to make infringements based on the unlawful bypass of the procurement procedure sanctionable, it would stipulate that a contract is considered to be a public contract if it is concluded (or the will to conclude a public contract) on the basis of a contract concluded with an unlawful bypass of the procurement procedure, if its estimated value, calculated in accordance with Articles 16 to 19 of the PPA, reaches one of the thresholds set out in Article 15(1) of the PPA and does not fall within one of the exceptions provided for in the PPA. The Public Procurement Authority continues to make it a priority to use the experience gained in the performance of its tasks to shape its opinions on draft legislations and to assist the legislator with further recommendations for legislative amendments that contribute to the lawful and effective conduct of public procurement procedures.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

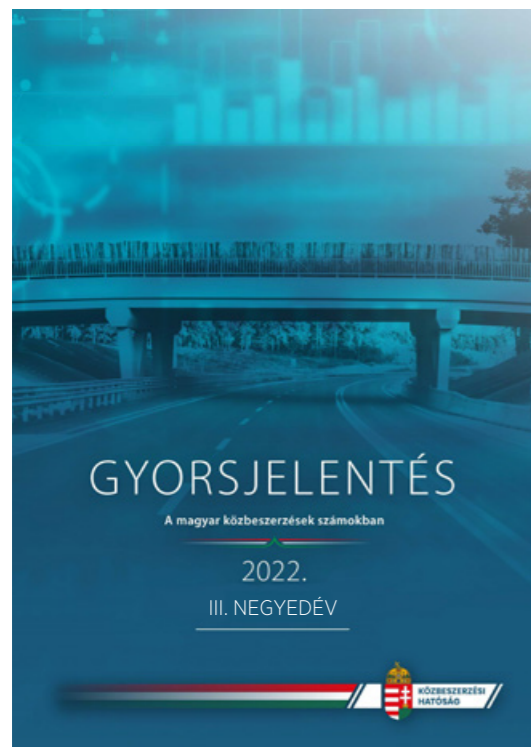
2. Statisztikai feladatok

A Közbeszerzési Hatóság statisztikai tevékenységét a statisztikai adatközlésre vonatkozó szigorú előírásoknak való megfeleléssel több mint két éve a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjaként végzi, ezzel erősítve a közvélemény, és a hazai, valamint európai uniós gazdasági-intézményi döntéshozók felé folytatott tájékoztatási tevékenységét a közbeszerzések helyzetéről

Szervezetünk több alkalommal részt vett a Nemzeti Statisztikai Koordinációs Testület és az Országos Statisztikai Tanács gyűlésein, ahol a hivatalos statisztikai tevékenységekre vonatkozó módszertani és szakmai kérdések kerülnek megvitatásra.

A KSH-val történő szakmai együttműködés további fejleményeként a Közbeszerzési Hatóság részt vesz az újonnan megalakult tájékoztatási munkacsoportban, melyben a Hivatalos Statisztikai Szolgálat minden tagja képviselteti magát, és amelynek célja a hivatalos statisztika fejlesztésére, előállítására, nyilvánosságra hozatalára vonatkozó prioritások, stratégiai kérdések megvitatása, továbbá javaslatok kidolgozása a hivatalos statisztikai tevékenység egységesítésére és minőségének folyamatos javítására.

A Hatóság a hazai közbeszerzésekkel kapcsolatos hivatalos statisztikákat mindemellett többféle felületen rendszeres időközönként közzéteszi a nyilvánosság számára, ezzel is hozzájárulva ahhoz, hogy a hazai közbeszerzésekre vonatkozó statisztikai adatokról való tájékoztatás időszerűsége és hozzáférhetősége folyamatosan megvalósuljon, összhangban a Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontjában foglalt feladatokkal. A Közbeszerzési Értesítő Plusz folyóiratban megjelenő statisztikai szakcikkek havonta kerülnek publikálásra, miközben a Közbeszerzési Hatóság 2022-ben negyedévente készítette el gyorsjelentéseit, amelyekben számos statisztikai kimutató és elemzés szerepelt a hazai közbeszerzésekre vonatkozó főbb mutatók tekintetében.



A Közbeszerzési Hatóság honlapjának statisztikai aloldalán (<https://www.kozbeszerzes.hu/statisztika/>) rendszeresen megjelenítésre kerültek a hivatalos statisztikai tevékenységgel kapcsolatos információk és a közzétett hivatalos statisztikai adatok, illetve kiadványok is. Az aloldal hozzájárul a tájékoztatási tevékenység erősítéséhez, amely negyedéves jelentésekkel és rendszeresített publikációkkal megfelelően szemlélteti a hazai közbeszerzési statisztikák nemzetközi összevetésben is kiemelkedő színvonalát.

Az aloldalon megjelenő közzétételi naptár támogatja a felhasználók munkáját, hiszen kiszámíthatóvá, tervezhetővé teszi az információk megjelenését, a közbeszerzési adatok gyors közzététele pedig segíti az információkon alapuló, adatokkal alátámasztott döntéshozatalt. A Közbeszerzési Hatóság a statisztikai szakcikkeit havi, a gyorsjelentéseket negyedéves, a beszámoló és az összefoglaló tájékoztató elkészítését pedig éves periódusban jelenteti meg. A Hatóság „Napi Közbeszerzés” mobilalkalmazása szintén segíti a felhasználókat a közbeszerzésekkel kapcsolatos legfőbb statisztikai adatok megjelenítésével.

A Kbt. által meghatározott kötelező feladatokon túlmenően a Közbeszerzési Hatóság 2022-ben is hozzájárult ahhoz, hogy a különböző szervezetektől érkezett statisztikai tárgyú megkeresésekre minél teljesebb választ adva tudja segíteni a közvélemény és a döntéshozók tájékoztatását is.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

2. Tasks related to statistics

For more than two years, the Public Procurement Authority has been carrying out its tasks related to statistics as a member of the Official Statistical Service, in compliance with the strict regulations on disclosure of statistical data, thus strengthening its information activities on the state of society and the economy towards the public and economic and institutional decision-makers in Hungary and the European Union.

Our organisation has participated in the meetings of the National Statistical Coordination Board and the National Statistical Council several times, where methodological and technical issues related to official statistical activities are discussed.

As a further development of the cooperation with the HCSO, the Public Procurement Authority participates in the newly established Information Provision Working Group, in which all members of the Official Statistical Service are represented. The aim of this group is to discuss priorities and strategic issues for the development, generation and dissemination of official statistics and to formulate recommendations for the consolidation and quality improvement of statistical activities.

Furthermore, the Authority also regularly publishes official statistics on the Hungarian public procurement market on various platforms, thus contributing to the timeliness and accessibility of information on Hungarian public procurement statistics, in accordance with the tasks set out in Article 187 (2) (s) of the Public Procurement Act. Statistical articles in the Public Procurement Bulletin Plus are published on a monthly basis, while the Public Procurement Authority produced quarterly flash reports in 2022, which included a number of statistical reports and analyses of key indicators for Hungarian public procurement.

The statistics subpage of the Public Procurement Authority's website (<https://www.kozbeszerzes.hu/statisztika/>) also regularly publishes information on official statistical activities, as well as statistical data and publications. The subpage contributes to the strengthening of the Authority's information provision activity, providing quarterly reports and structured publications to illustrate the high quality of Hungarian public procurement, also in international comparison.

The publication calendar on the subpage supports users by making information predictable and plannable, while the rapid publication of public procurement data contributes to informed, data-driven decision-making. The Public Procurement Authority publishes statistical articles on a monthly basis, summary flash reports on a quarterly basis and the report and summary information annually. The Authority's "Public Procurement Daily" mobile app also provides information to users by displaying key statistics on public procurement.



In 2022, in addition to the mandatory tasks defined by the Public Procurement Act, the Public Procurement Authority contributed to providing a more comprehensive response to statistical inquiries from various organisations, with the aim of informing the general public and decision-makers.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

3. Konferenciák szervezése

Közbeszerzési Akadémia

A világvárvány 2022-ben már kevésbé befolyásolta életünket, így személyes jelenléttel tartott rendezvényeken folytatódott a Közbeszerzési Akadémia sorozat keretében a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a helyes joggyakorlat elterjesztése a Közbeszerzési Hatóság által szervezett konferenciák és tematikus képzések során.

2022-ben a Közbeszerzési Hatóság két alkalommal szervezett konferenciát, egy alkalommal pedig EXPO-t, valamint számos, közbeszerzési témában megrendezésre került egyéb rendezvényen is megosztotta tapasztalatait a közbeszerzés iránt érdeklődőkkel. Az elmúlt év során oktatási tevékenységével így **közel 1500 szakember tájékoztatásához, szakmai képzéséhez járult hozzá.**

A **felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók** tanulmányi pontokkal elismert kötelező szakmai **továbbképzésére hét alkalommal került sor** a Közbeszerzési Hatóság szervezésében. Az első, még online formában tartott rendezvény a közbeszerzési törvény aktuális módosításaihoz kapcsolódóan a közétkeztetések és építési beruházások gyakorlati kérdéseivel foglalkozott részletesen.

Nemzetközi konferencia

A 2022. júniusi nemzetközi konferencia szintén személyes jelenléttel zajlott a Magyar Zene Házában. A rendezvény fókuszában a közbeszerzések integritása, illetve annak gyakorlati aspektusai álltak, az eseményen olyan jelentős szervezetek képviselői szólaltak fel, mint az OECD, az Európai Bizottság, a Francia Pénzügyminisztérium vagy a Cseh Versenyhivatal. Az integritási kérdéseken túl további két kiemelt témakör került részletesebben bemutatásra: a nemzetközi piacról begyűrűző építőipari alapanyaghiány és az elmúlt években nem tapasztalt, kiszámíthatatlan áremelkedés kihívásai, valamint a fenntartható (zöld) közbeszerzések.



Nemzetközi konferencia a Magyar Zene Házában

Közbeszerzési Expó

A Közbeszerzési Hatóság 10 év után rendezte meg újra a Közbeszerzési Expót azzal a céllal, hogy a közbeszerzési piac szereplői, az érintett szakemberek egy átfogó, interaktív jellegű szakmai rendezvény keretében találkozhassanak. A budapesti Millenáris Parkban tartott eseményen több mint egy tucat kormányzati és szakmai szervezet vett részt kiállítóként. A standoknál lehetőség nyílt az érdeklődők kérdéseinek megválaszolására, a kiállító szervezetek tevékenységének közérthető, újszerű bemutatására. A meghívott közbeszerzési szakemberek kerekasztal-beszélgetéseken vitatták meg az árváltozások kezelésének közbeszerzési kérdéseit, az orosz-ukrán háború közbeszerzésekre kifejtett hatásait, illetve az intenzív verseny biztosításának lehetőségeit.



Kerekasztal-beszélgetés a Közbeszerzési Expón



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

3. Organisation of conferences

Public Procurement Academy

The pandemic had less of an impact on our lives in 2022, so, we have been able to attend events in person. The series "Public Procurement Academy" continued to promote compliance with public procurement law and good practice through conferences and thematic training sessions organised by the Public Procurement Authority.

In 2022, the Public Procurement Authority organised two conferences and one EXPO, and shared its experience with those interested in public procurement at several other events related to public procurement. Over the past year, its training activities have contributed **to the information provision and training of nearly 1500 professionals.**

Seven mandatory training courses for accredited public procurement consultants, recognised by training scores, were organised by the Public Procurement Authority. The first one, still held online, focused on public catering and construction projects in the context of the recent amendments to the Public Procurement Act.

International conference

The international conference took place in person at the House of Hungarian Music in June 2022. The focus of the event was on the integrity of public procurement and its practical aspects, with speakers from major organisations such as the OECD, the European Commission, the French Ministry of Finance and the Czech Competition Authority. In addition to the topic of integrity, two additional themes were presented in more detail: the challenges of a shortage of construction materials spilling over from the global market and the unpredictable price rises, as well as sustainable (green) public procurement.



International conference in the House of Music

Public procurement EXPO

After 10 years, the Public Procurement Authority organised the Public Procurement EXPO with the aim of bringing together all the players and professionals involved in the public procurement market in a comprehensive, interactive and professional event. More than a dozen governmental and professional organisations exhibited at the event, held in Millenáris Park in Budapest. At the stands, visitors had the opportunity to have their questions answered and the activities of the exhibiting organisations presented in an understandable and innovative way. The invited public procurement experts addressed topics in round table discussions such as the public procurement aspects of managing price fluctuations, the impact of the Russian-Ukrainian war on public procurement, as well as the possibilities of ensuring strong competition.



Public procurement expo



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Országos szakmai rendezvénysorozat

Az építési célú közbeszerzések szabályszerű lebonyolítása, a beruházások kiszámíthatósága, valamint a prevenció erősítése érdekében a Közbeszerzési Hatóság országos szakmai rendezvénysorozatot szervezett az Építési Vállalkozók Országos Szakszövetségével (ÉVOSZ) és a Magyar Mérnöki Kamarával (MMK) együttműködve. Annak érdekében, hogy az ország különböző pontjain élő, dolgozó szakemberek minél nagyobb számban tudjanak személyesen részt venni a szakmai eseményeken, a szervezők 2022-ben öt helyszínen szerveztek roadshow-t, így Debrecen mellett Budapesten, Kecskeméten, Székesfehérváron és Kaposváron is tartottak egy-egy rendezvényt. Az eseményen való részvétel hivatalos képzésnek számított nemcsak a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, hanem a mérnökök számára is. A roadshow 2023-ban további két állomáson, Zalaegerszegen és Miskolcon is megrendezésre került.

Fenntarthatósági szempontok megjelenítése a rendezvényeink során

Ahhoz, hogy valóban eredményesek legyünk, közösen kell cselekednünk és felelősséget vállalnunk a környezetért. A Közbeszerzési Hatóság éppen ezért nemcsak ajánlásokkal, Zöld Kódexszel és a minél zöldebb irodai környezettel igyekszik példát mutatni, hanem a rendezvényeit is ennek mentén szervezi meg.

Már a helyszínek kiválasztásakor lényeges szempont a környezeti terhelés csökkentése: nemcsak praktikus, hanem fenntarthatósági okai is vannak annak, hogy rendszerint olyan tereket részesít előnyben a Hatóság, amelyek tömegközlekedéssel is jól megközelíthetőek. A szervezés során igyekszünk minél kevesebb papír-hulladékot termelni, arra törekszünk, hogy ahol lehet, nyomtatás helyett válasszuk az elektronikus megoldásokat. Habár a Hatóság már jó ideje újrapapírt használ, 2022-től újítként bevezettük, hogy a helyszínen nem kapják meg a résztvevők a programot nyomtatott formában. Mivel manapság mindenki rendelkezik már olyan mobiltelefonnal, amely képes megjeleníteni a kívánt tartalmat, QR-kód segítségével válnak elérhetővé a rendezvénnyel kapcsolatos információk.

Szemléletformáló jelleggel arra törekszünk, hogy kerüljük az egyszerhasználatos rendezvénykellékeket. Éppen ezért, hacsak nem elengedhetetlen, nem gyártatunk egyetlen alkalomra külön molinót, hanem a kivetítő adta lehetőségeket aknázzuk ki, és a résztvevők számára rendelt nyakpánt és badge is olyan minőségű, hogy más alkalommal is használható.

A catering szolgáltatások terén is igyekszünk – ahol csak lehet – a fenntarthatósági szempontokat érvényesíteni. Ha lehetőségünk van rá, az ételek kiválasztásánál figyelmet fordítunk arra, hogy kizárólag hazai termelők által előállított élelmiszerekből készüljenek a fogások, és természetesen a szezonális is fontos szempont.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

A series of national events

The Public Procurement Authority, in cooperation with the National Association of Construction Contractors (ÉVOSZ) and the Hungarian Chamber of Engineers (MMK), organised a series of events to ensure the lawful conduct of public procurement for construction projects, the predictability of investments and to strengthen prevention. To ensure that as many professionals from around the country as possible can attend the events in person, the organisers organised roadshows in five locations: in Debrecen, Budapest, Kecskemét, Székesfehérvár and Kaposvár. Attending the event was counted as a formal training not only for the accredited public procurement consultants, but also for engineers. In 2023, the roadshow had two additional locations: Zalaegerszeg and Miskolc.

Enforcing sustainability considerations in our events

To be truly effective, we must act together and take responsibility for the environment. Therefore, the Public Procurement Authority not only sets an example with recommendations, its Green Code and creating a greener office environment, but also it organises its events based on these principles.

Reducing the environmental impact is an important consideration in the selection of venues: there are not only practical, but also sustainability reasons why the Authority usually prefers venues that are easily accessible by public transport. When organising events, we try to generate as little paper waste as possible, and we strive to use electronic solutions wherever possible instead of printing. Although the Authority has been using a recycled paper for some time, from 2022 we have introduced an innovation whereby participants do not receive a printed version of the programme at the venue. As nowadays everyone has a mobile phone that can display the content, a QR code is used to access the information related to the event.

As an awareness-raising activity, we strive to avoid single-use event materials. That is why, unless absolutely necessary, we do not produce a separate banner for an event, but use a projector instead, and the badge ordered for participants are of high quality, so that it can be reused on other occasions.

We also strive to promote sustainability in catering services wherever possible. Whenever possible, we choose our dishes with a focus on buying from local producers, and of course seasonality is an important consideration.



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Tudásmegosztás

Annak érdekében, hogy a jogalkalmazókkal való közvetlenebb, kötetlenebb kommunikáció is megvalósulhasson, valamint annak okán, hogy az aktuálisan felmerülő jogértelmezési nehézségek minél szélesebb publikum előtt tisztázásra, megválaszolásra kerülhessenek, a Közbeszerzési Hatóság munkatársai nagy örömmel vettek részt szakmai előadóként a 2022-ben is mind a Közbeszerzési Hatóság által szervezett, mind a más szervezetek által megrendezett konferenciákon. Ennek keretében, a létrejövő személyes kommunikációnak is köszönhetően – a jogalkalmazókat foglalkoztató, aktuális témájú előadások megtartásán túl – lehetőség adódott a felmerülő jogkérdések közös megvitatására, megválaszolására. A konferenciákon történő, előadóként való részvétel eredményeképpen a Közbeszerzési Hatóság munkatársai a 2022-es évben összesen 48 előadást tartottak országszerte.

A személyes kapcsolatteremtés és a tudásmegosztás jegyében a Hatóság munkatársai a Nemzeti Közszerzési Egyetem keretében bonyolított ProBono-s képzésen, a Budapesti Corvinus Egyetemen, valamint a Pázmány Péter Katolikus Egyetem és az Eötvös Loránd Tudományegyetem közbeszerzési szakjogász képzésein oktatóként is jelen voltak.



A Magyar Zene Háza



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

Knowledge sharing

In order to facilitate more direct and informal communication with practitioners, and to address current challenges in the interpretation of the law to a wider audience, the staff of the Public Procurement Authority were happy to participate as speakers in conferences organised by both the Public Procurement Authority and by other organisations. Enabling a more personal communication, not only lectures on topical issues of concern to legal practitioners were held, but there was an opportunity to discuss legal questions. As a result of their participation as speakers at conferences, the Public Procurement Authority's staff gave a total of 48 presentations across the country in 2022.

In the spirit of personal knowledge sharing, the Authority's staff were present as instructors at the ProBono training courses organised by the National University of Public Service, at the Corvinus University of Budapest, and at the courses of the Pázmány Péter Catholic University and the Eötvös Loránd University of Sciences in the field of public procurement law.



The refurbished Hungarian State Opera House



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

4. Nemzetközi kapcsolataink

A Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének n) pontja a Közbeszerzési Hatóság feladatáknaként nevesíti az Európai Unió más tagállamainak közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartást.

4.1. A V4-es együttműködés eseményei

A Közbeszerzési Hatóság a 2021–2022-es V4-es magyar elnökség hivatalos programjának részeként 2022. június 20–21-én közbeszerzési szakértői megbeszélést szervezett. Az első ülésnapon a résztvevők az aktuális közbeszerzési kihívásokkal foglalkoztak, így a kizáró okokkal, a stratégiai közbeszerzésekkel, az árindexálással és szerződésmódosítással, továbbá a közbeszerzési jogorvoslatokkal. A rendezvény második napján a közbeszerzések integritásának erősítésével kapcsolatos intézkedések és gyakorlati tapasztalatok megosztása volt napirenden. A szakértői ülésen nemzetközi részről Csehország, Lengyelország és Szlovákia illetékes közbeszerzési partnerhatóságai mellett a horvát Közbeszerzési Döntőbizottság is képviseltette magát. A megbeszélésre ezen felül meghívót kaptak a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács és az Integritás Kerekasztal tagjai is.

4.2. Az európai uniós tagságból fakadó feladatok

Európai uniós tagságunkból következően a nemzetközi kapcsolattartás fontos részét képezi az uniós testületekben, a különböző **munkacsoportokban történő részvétel**. A tagállamok a munkacsoportok útján vitatták meg az Európai Bizottság új kezdeményezéseit, számoltak be a megtett intézkedésekről és cserélték ki tapasztalataikat. A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2022-ben is részt vettek a munkacsoportok ülésein, amelyek témáit az alábbi ábra foglalja össze.



Közbeszerzési szakértői megbeszélés a V4-es elnökség hivatalos programjának keretében



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

4. International relations

Article 187 (2) (n) of the PPA lays down that the Public Procurement Authority has the duty to keep contact with the public procurement organisations in other EU Member States.

4.1. Events of the V4 cooperation

As part of the official programme of the Hungarian V4 Presidency in 2021-2022, the Public Procurement Authority organised a meeting of public procurement experts on 20-21 June 2022. On the first day of the conference, participants addressed current public procurement challenges, such as grounds for exclusion, strategic procurement, price indexation, contract modification, and public procurement remedies. On the second day of the event, measures and practical experiences on strengthening the integrity of public procurement were shared. The international expert meeting was attended by the competent public procurement partner authorities from the Czech Republic, Poland and Slovakia, as well as the Croatian Public Procurement Arbitration Board. Members of the Public Procurement Council working in the framework of the Public Procurement Authority as well as the Integrity Roundtable were also invited to the meeting.

4.2. Tasks arising from EU membership

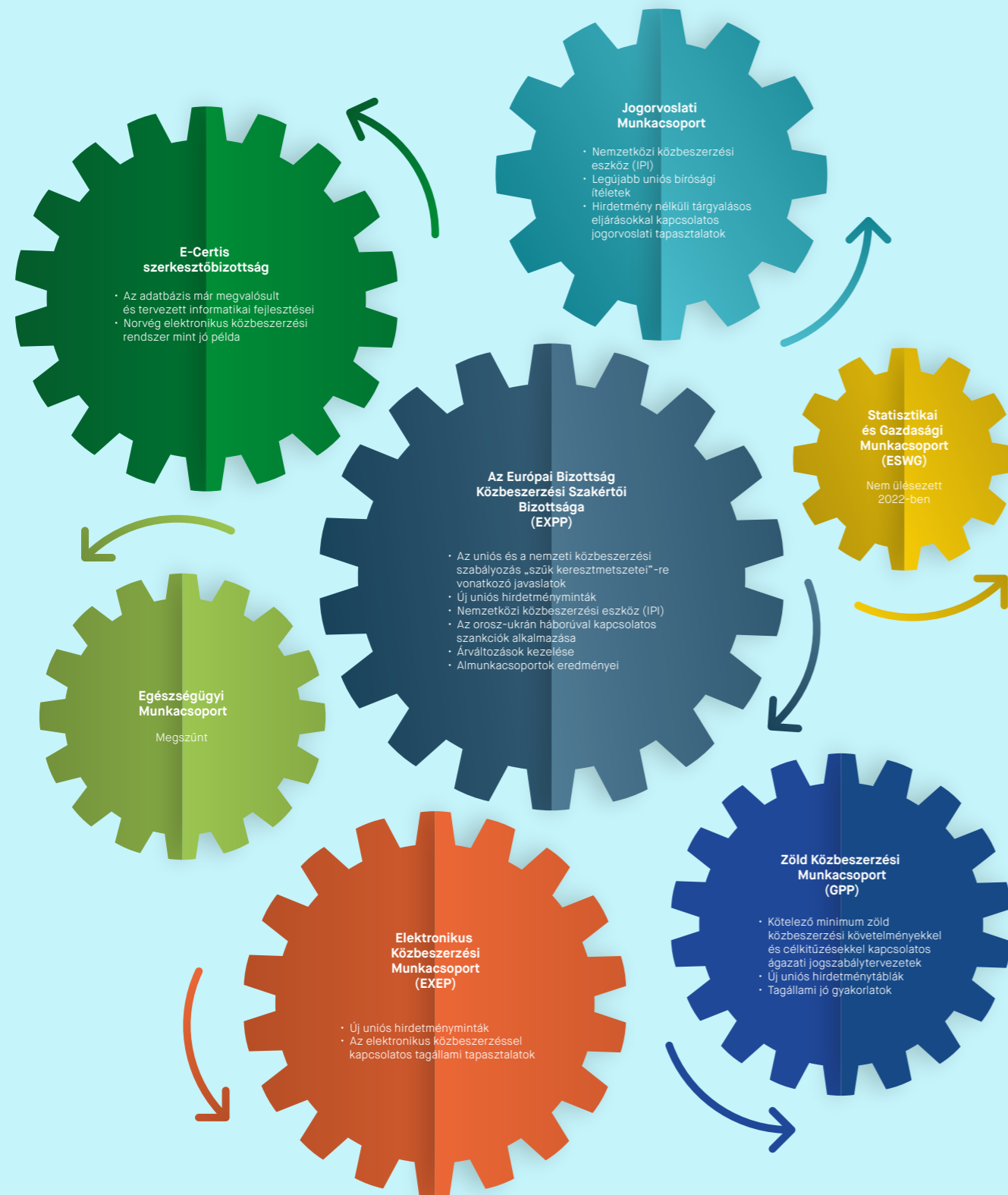
Owing to Hungary's EU membership, **participation in** various EU bodies and **working groups** is a primary task in the field of international relations. In the various working groups, the Member States discuss the European Commission's new initiatives, report on the measures taken and exchange experience. Public Procurement Authority staff continued to participate in working group meetings in 2022, the topics of which are summarised in the figure below.



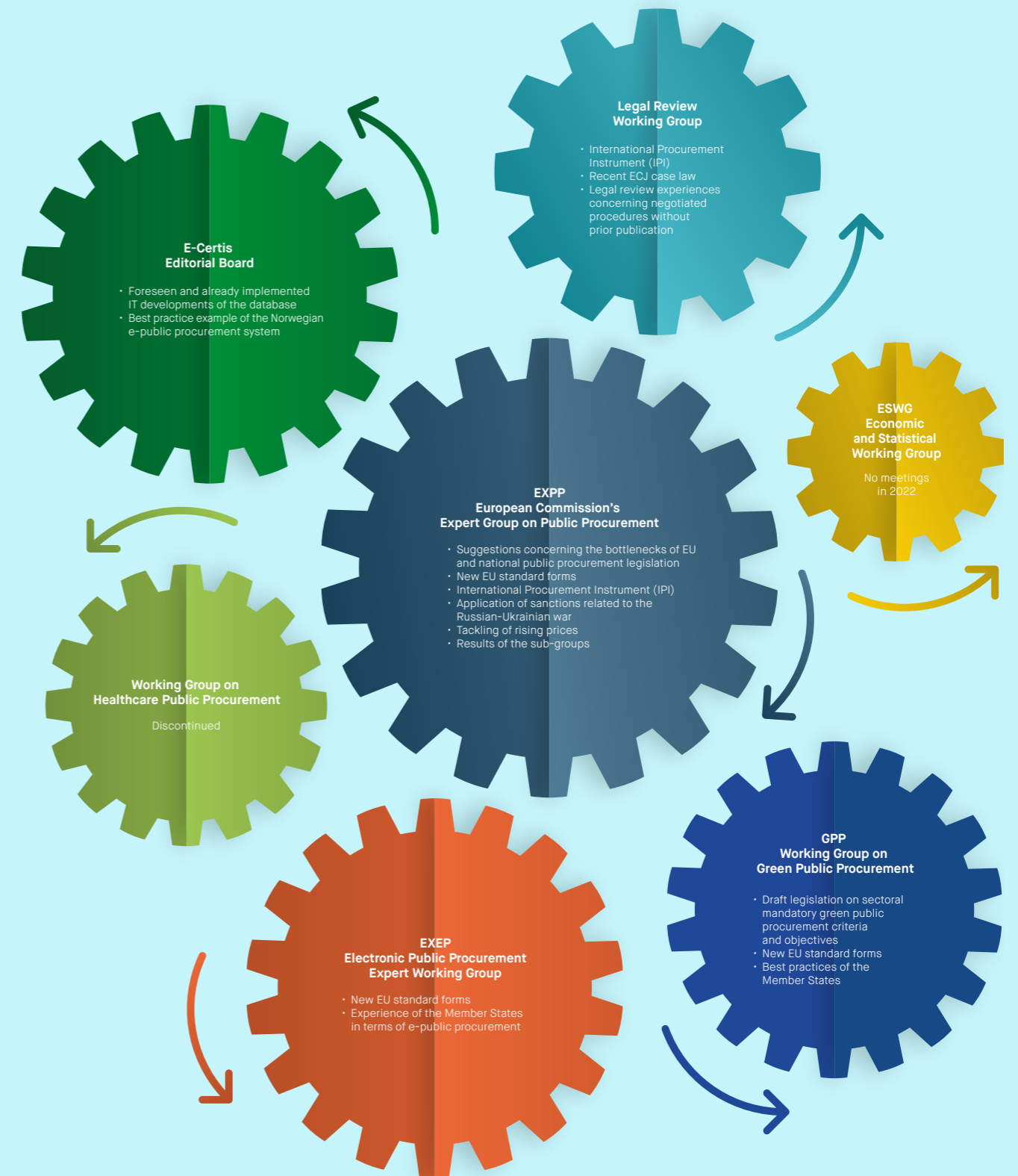
Public procurement expert group meeting in the framework of the official programme of the Hungarian V4 Presidency



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY





II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

Az Európai Unió **zöld közbeszerzésekkel foglalkozó szakértői munkacsoportja (GPP)** 2022-es online ülésén az Európai Bizottság kötelező minimum zöld közbeszerzési követelményekkel és célkitűzésekkel kapcsolatos ágazati jogszabálytervezeteivel foglalkozott. Az új uniós hirdeteményminták és néhány tagállami jó gyakorlat is napirendre került a megbeszélésen.

A **jogorvoslati munkacsoport** szakértői 2022-ben két alkalommal találkoztak. Az üléseken a résztvevők tájékoztatást kaptak a nemzetközi közbeszerzési eszközről (IPI), bemutatásra kerültek a legújabb uniós bírósági ítéletek, valamint megvitatták a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal kapcsolatos jogorvoslati tapasztalatokat.

Az **Elektronikus Közbeszerzési Munkacsoport (EXEP)** 2022-ben egy ülést tartott. A kétnapos szakértői megbeszélés napirendjén az új uniós hirdeteményminták és az elektronikus közbeszerzéssel kapcsolatos tagállami tapasztalatok szerepeltek.

Az **e-Certis szerkesztőbizottság** 2022. évi ülésén elsősorban az adatbázis már megvalósult és tervezett informatikai fejlesztései, valamint jó példaként a norvég elektronikus közbeszerzési rendszer került bemutatásra.

Az Európai Bizottság **Közbeszerzési Szakértői Bizottsága (EXPP)** három alkalommal ülésezett 2022-ben. Az első ülésen a fenntartható közbeszerzésekkel és az uniós közbeszerzési szabályozás „szűk keresztmetszeivel” foglalkozó, tagállami szakértőkből alakult két almunkacsoport mutatta be javaslatait, a napirenden szerepeltek továbbá az új uniós hirdeteményminták és a nemzetközi közbeszerzési eszköz (IPI) is. A következő ülés központi témája az orosz–ukrán háborúval kapcsolatos szankciók alkalmazása és az árváltozások kezelése volt, míg az év végi ülésen a szakértők ismét foglalkoztak a nemzetközi közbeszerzési eszközzel és a két almunkacsoport munkájának eredményeivel.

4.3. Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól

Együttműködés az OECD közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

A Hatóság a kezdetektől aktív együttműködéssel segíti a Miniszterelnökség és az OECD 2021-ben indult, a zöld közbeszerzést népszerűsítő hosszú távú közös projektjét, amelynek fő célja az életciklusköltség-számítás közbeszerzésekben való alkalmazásának elterjesztése. 2022-ben a projektmunka a három kiválasztott beszerzési tárgykörhöz kapcsolódó munkacsoportban folytatódott, az életciklusköltség-számítás kalkulációt segítő eszköz kidolgozásában a Hatóság munkatársai is részt vesznek. A Hatóság továbbá válaszával segítette az OECD zöld közbeszerzési felmérését.

Együttműködés az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az Európai Bizottság a tagállamokkal együttműködve évente jelentést (PIF-jelentés) nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében megtett intézkedésekről, mely éves jelentés tagállamokra vonatkozó részét a tagállami válaszok alapján készíti el. A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben is áttekintette a PIF-jelentést megalapozó kérdőív választervezetét.

Tagállami és egyéb nemzetközi megkeresések

2022-ben a Közbeszerzési Hatóság a dán Versenyhivatal megkeresésére online találkozót tartott, amelyen az öntisztázás jogintézményének eddigi alkalmazásával kapcsolatos gyakorlati tapasztalatait osztotta meg a dán kollegákkal. Emellett továbbá számos, külföldi közbeszerzési partnerszervezettől érkezett közbeszerzési tárgyú megkeresést válaszolt meg, köztük az ENSZ Környezetvédelmi Programja (UNEP) által összeállított kérdőívet.



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

The European Commission's draft sectoral legislation on mandatory minimum green public procurement criteria and targets was discussed at the 2022 online meeting of the **European Union's Green Public Procurement (GPP) Expert Group**. The new EU standard forms and some national good practices were also addressed.

The experts of the **Legal Review Working Group** met twice in 2022. During the sessions, participants were briefed on the International Public Procurement Instrument (IPI), presented recent EU Court judgments and discussed the experience of redress in the context of negotiated procedures without prior publication.

The **European Commission's Expert Group on Electronic Public Procurement (EXEP)** met once in 2022. The two-day expert meeting focussed, inter alia, on the new EU standard forms and Member States' experiences with e-procurement.

The meeting of the **e-Certis Editorial Committee** focused on the IT developments already implemented and planned for the database, as well as the Norwegian e-procurement system as a best practice.

The **European Commission's Expert Group on Public Procurement (EXPP)** met three times in 2022. At the first meeting, two sub-groups of national experts on sustainable public procurement as well as on bottlenecks in EU public procurement rules presented their proposals, but other topics, such as the new EU standard forms and the International Public Procurement Instrument (IPI) were also on the agenda. The next session focused on the application of sanctions and the management of price volatility in the context of the Russia-Ukraine war, while at the third meeting at the end of the year the experts again discussed the International Public Procurement Instrument and the results of the two sub-working groups.

4.3. Inquiries from international organisations and EU Member States

Cooperation with the OECD in activities with public procurement relevance

From the outset, the Authority has actively cooperated with the Prime Minister's Office and the OECD in a long-term joint project launched in 2021 to promote green public procurement, with the aim of promoting the use of life cycle costing in public procurement. In 2022, the project continued in the working groups focusing on three selected procurement themes; the Authority's staff participating in the development of the life cycle costing tool. The Authority also contributed to the OECD Green Public Procurement Survey.

Cooperation with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in activities with public procurement relevance

The European Commission in cooperation with the EU Member States issues an annual report on the protection of the EU's financial interests (PIF report) to the European Parliament and the Council. The national part of the annual report is based on the answers given by the Member States. The Public Procurement Authority 2022 has also reviewed the draft response to the questionnaire that underpins the PIF report.

Inquiries from international organizations and from EU Member States

In 2022, at the request of the Danish Competition Authority, the Public Procurement Authority held an online meeting to share its experience of the application of the self-cleaning legal instrument with Danish colleagues. Furthermore, the Authority responded to several inquiries on public procurement from foreign public procurement partner organisations, including a questionnaire from the United Nations Environment Programme (UNEP).



II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI

4.4. Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2022-ben is rendszeresen figyelemmel kísérték az aktuális közbeszerzési kérdésekkel, valamint a fenntartható közbeszerzések témájával kapcsolatos nemzetközi közbeszerzési konferenciákat és szemináriumokat, hogy az így megszerzett szakmai tapasztalatokat a magyar gyakorlatba átültethessék, munkájuk során hasznosíthassák.

Az Európai Unió Bírósága közbeszerzési tárgyú ítéleteinek a honlapján történő rendszeres közzétételéről a Közbeszerzési Hatóság 2022 folyamán is intézkedett. A munka során az Igazságügyi Minisztérium illetékes főosztálya által rendelkezésre bocsátott, az Európai Unió Bírósága, illetve a Törvényszék közbeszerzési tárgyú döntéseire vonatkozó adatokat vette alapul.



A Százhalombatta – Pusztaszabolcs vonal korszerűsítése és vonatbefolyásoló rendszer kiépítése



II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

4.4. Other tasks in connection with international relations

In 2022, the colleagues of the Public Procurement Authority continued to regularly participate in international public procurement conferences and seminars related to current public procurement issues and sustainable public procurement, allowing them to put the knowledge gained into practise and to use it in everyday work.

In 2022, the Public Procurement Authority continued to publish on its homepage the public procurement related judgements of the Court of Justice of the European Union. Data provided by the competent department of the Ministry of Justice on the decisions of the Court of Justice of the European Union and the General Court in the field of public procurement was used for this work.



Reconstruction of the Százhalombatta – Pusztaszabolcs railway line and setting up the railway control system



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

1. Fenntartható közbeszerzések ösztönzése

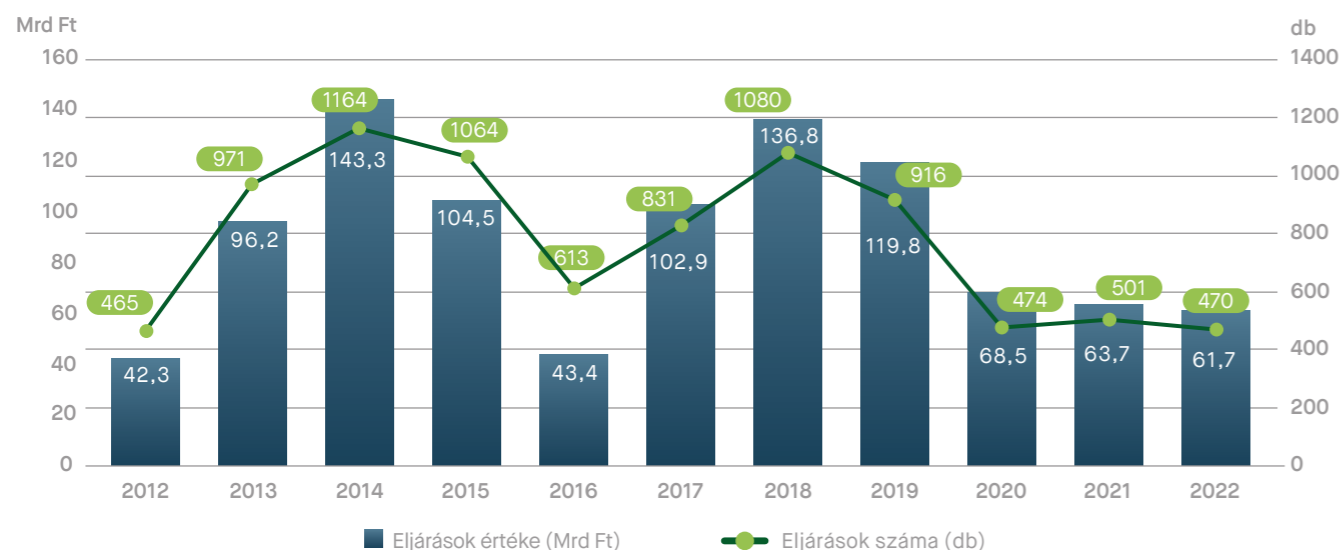
1.1. Zöld közbeszerzések alakulása

A hazai jogszabályi környezet a 2012. évtől kezdődően teszi lehetővé a zöld szempontokat tartalmazó eljárások adatainak gyűjtését. Statisztikai adatgyűjtésre jelenleg a nemzeti eljárásrendbe tartozó közbeszerzési eljárások esetén van lehetőség, az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű beszerzések zöld mivoltáról az új uniós hirdetményminták bevezetését követően lesz lehetőség adatot gyűjteni.

A zöld közbeszerzési eljárást az Európai Bizottság a *Környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés* című közleményében olyan eljárásként határozza meg, „amelynek alkalmazásakor az ajánlatkérők azoknak az áruknek, szolgáltatásoknak és munkálatoknak a beszerzését részesítik előnyben, amelyek más, azonos rendeltetésű árukhoz, szolgáltatásokhoz és munkálatokhoz képest kisebb mértékben terhelik a környezetet”.

2022-ben 470 darab zöld közbeszerzési eljárás került lefolytatásra az uniós értékhatárok alatt, amelyek keretében összesen 61,7 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők, ami azt jelenti, hogy az előző évhez viszonyítva a zöld szempontokat alkalmazó eljárások száma és értéke is enyhén csökkent.

A ZÖLD SZEMPONTOKAT TARTALMAZÓ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ALAKULÁSA 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



A nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárások 10,8%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot 2022-ben, így a környezetvédelmi szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya szinte azonos a 2021. évi arányhoz (11,1%) viszonyítva. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 11,9%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot, ez kissé emelkedést jelentett a megelőző évi arányszámhoz (11,3%) viszonyítva.

A főbb beszerzési tárgyak szerinti csoportosítás alapján ismét az építési beruházások esetében tartották leginkább szem előtt az ajánlatkérők a környezetvédelmi szempontokat: a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások számának közel 15,1%-a, értékének pedig 13,1%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

1. Promoting sustainable public procurement

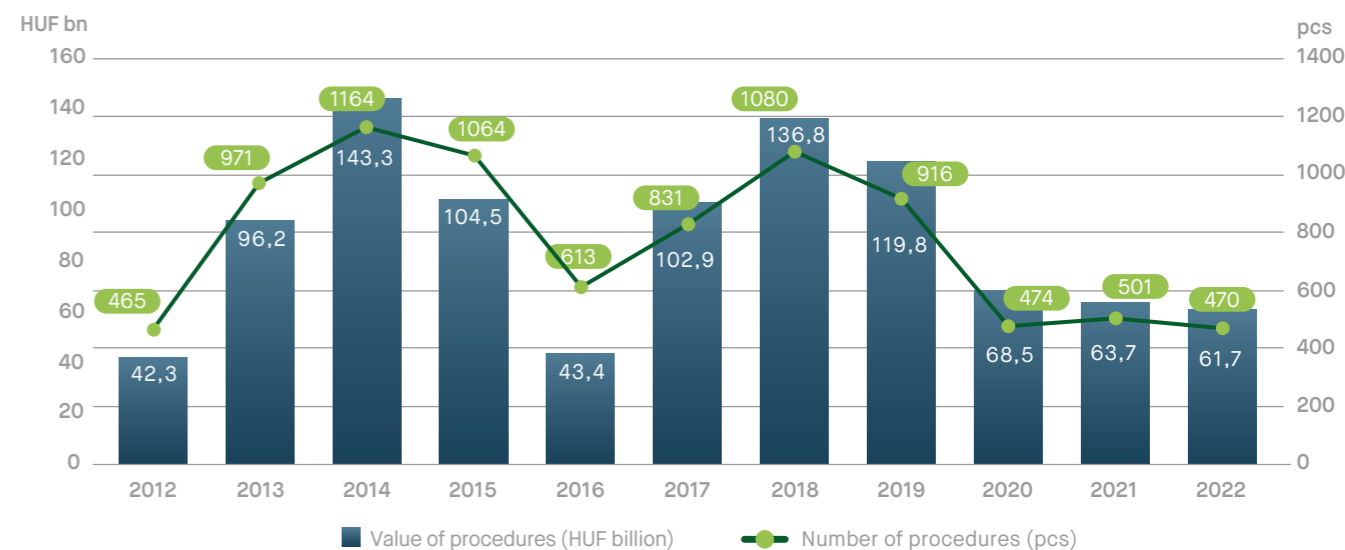
1.1. Green public procurement trends

Since 2012, the national regulatory framework allows the collection of data on procedures applying green aspects. Statistical data collection is currently only possible for public procurement procedures below the EU threshold, while data on the green aspects of procurements at or above the EU thresholds will be collected once the new EU standard forms are introduced.

The European Commission Communication titled Public procurement for a better environment defines green public procurement as "...a process whereby public authorities seek to procure goods, services and works with a reduced environmental impact throughout their life cycle when compared to goods, services and works with the same primary function that would otherwise be procured."

In 2022, 470 green public procurement procedures were carried out under the EU thresholds, with a total value of HUF 61.7 billion spent by contracting authorities, which means that both the number and the value of procedures using green criteria has decreased slightly compared to the previous year.

NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES WITH GREEN ASPECTS BETWEEN 2012 AND 2022



In 2022, 10.8% of public procurement procedures below EU thresholds applied environmental criteria, so the share of public procurement with environmental aspects is almost the same as in 2021 (11.1%). Nearly 12% of the total value of public procurement procedures below EU thresholds applied environmental criteria, a slight increase compared to the previous year (11.3%).

As regards the main subject-matter, contracting authorities still consider environmental criteria primarily in the case of public works: this represents 15.1% of the number of public works below EU thresholds and 13.1% in terms of the value of procedures applying environmental aspects.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság elsősorban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos információk terjesztésével igyekszik felhívni a jogalkalmazók figyelmét e téma jelentőségére, így a fenntartható közbeszerzésekkel foglalkozó honlapján és a Napi Közbeszerzés mobilalkalmazásában is folyamatosan közzéteszi az újonnan megjelenő, zöld közbeszerzéssel kapcsolatos tanulmányokat, publikációkat.

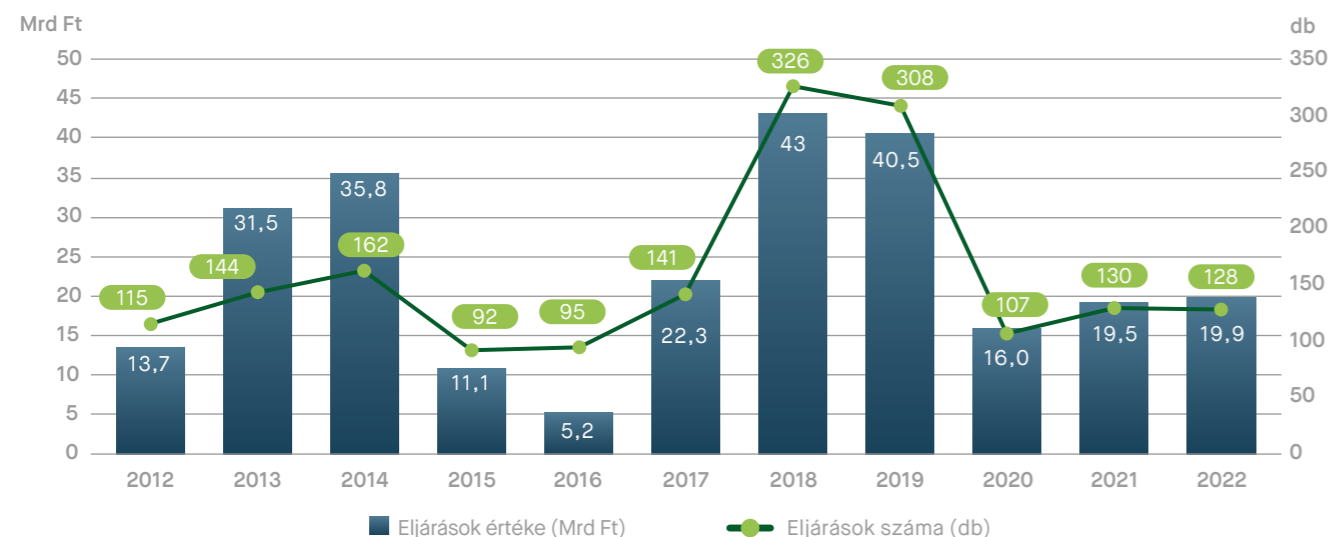
Az Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-egészségügyi Intézet felkérésére 2022 során a Hatóság részt vett a helyes táplálkozási gyakorlatok átadását célzó Best-ReMaP projekt interszektorális ülésein, amelynek témája az élelmiszerek közétkeztetésben való közbeszerzése volt. A projekt a Hatóság által szervezett 2022 márciusi konferencián is bemutatásra került.

1.2. Szociális közbeszerzés

A Közbeszerzési Hatóság 2012. január 1-jétől gyűjti a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott, szociális szempontokra vonatkozó statisztikai adatokat is. Az ajánlatkérő a nemzeti eljárásrendben lebonyolított eljárások eredményéről szóló tájékoztatóban köteles megadni, hogy az eljárásban alkalmazott-e szociális szempontot.

Az értékelési, illetve egyéb követelményként szociális szempontokat is tartalmazó, uniós értékhatárokat el nem érő értékű közbeszerzések esetében az előző évhez viszonyítva 2022-ben az eljárások száma enyhén csökkent, míg értéke enyhén emelkedett. 2022-ben 128 darab, szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, amelynek keretében összesen 19,9 milliárd forintot költöttek el az ajánlatkérők.

A SZOCIÁLIS SZEMPONTOKAT TARTALMAZÓ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK ÉS ÉRTÉKÉNEK ALAKULÁSA 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



2022. évben az összes nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárás 2,9%-a tartalmazott szociális szempontot, értékét tekintve pedig a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 3,9%-a.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

The Public Procurement Authority primarily seeks to draw attention to the importance of green public procurement by disseminating the GPP related information on its website and in the "Daily Public Procurement" mobile application, by publishing the latest studies and other publications related to green public procurement.

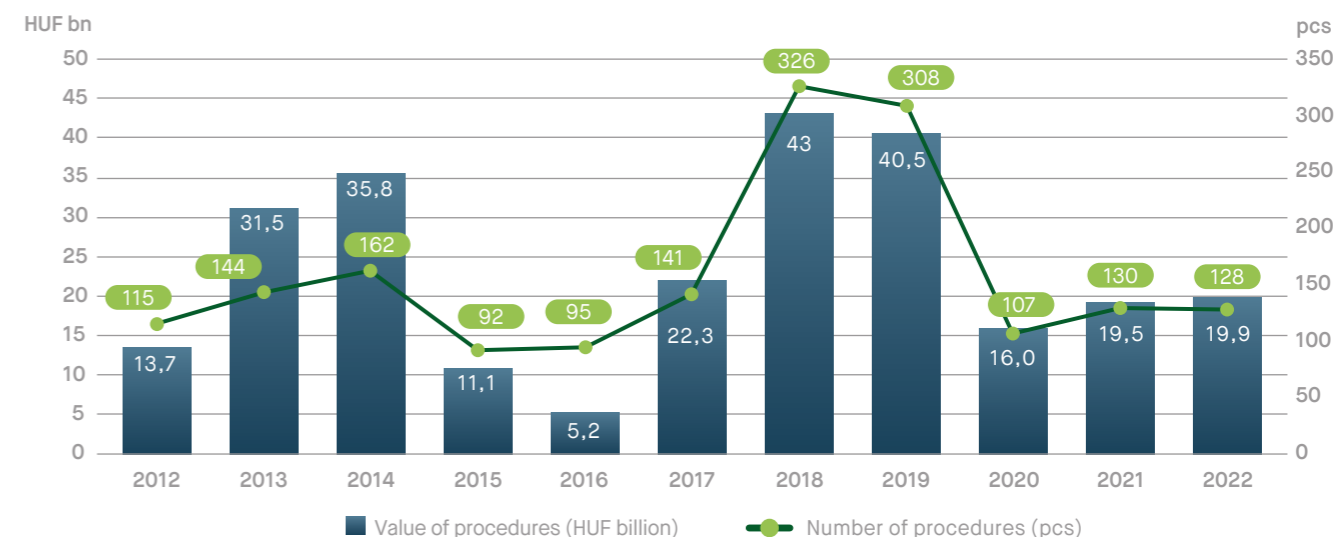
During 2022, at the request of the National Institute of Pharmacy and Nutrition, the Authority participated in the intersectoral meetings of the Best-ReMaP project on the public procurement of food in public catering, aimed at the transfer of good nutritional practices. The project was also presented at a conference organised by the Authority in March 2022.

1.2. Social public procurement

Since 1 January 2012, the Public Procurement Authority has been also collecting statistical data on social criteria applied in public procurement procedures. Contracting authorities are obliged to indicate in contract award notices of procedures below EU thresholds whether social criteria were applied in the procedure.

The number of procedures of public contracts below EU thresholds applying social aspects either as an award criterion or as any other criteria also decreased slightly in 2022 compared to the previous year, while the value increased slightly. In 2022, 128 public procurement procedures applying social criteria were conducted, where contracting authorities spent in total HUF 19.9 billion.

NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES WITH SOCIAL ASPECTS BETWEEN 2012 AND 2022



In 2022, 2.9% of all public procurement procedures conducted below EU thresholds applied social aspects, as regards value, 3.9% of public procurement procedures below EU thresholds applied such aspects.

1.3. Fenntartható Magyarországért Program

A fenntarthatósági célok közbeszerzések körében történő széles körű érvényre juttatása érdekében a Közbeszerzési Hatóság 2021 áprilisában elindította a Fenntartható Magyarországért Programot, melynek keretében többek között Fenntarthatósági munkacsoport megalakítását kezdeményezte. A munkacsoportban a Hatóság, a legnagyobb hazai ajánlatkérők, valamint a Hatósággal együttműködő szervezetek képviselői azon dolgoznak, hogy a tevékenységük körében minél inkább érvényre juttassák a környezetvédelem, az azzal szorosan összefüggő klímavédelem, a társadalmi felelősségvállalás és az innováció jegyében rendelkezésre álló megoldásokat. A munkacsoport – az előzőeken túl – célkitűzéseit a közbeszerzési piac szereplőinek szemléletformálása, a szakmai párbeszéd erősítése, a jogalkalmazók támogatása, illetve hazai és nemzetközi jó gyakorlatok megismertetése révén kívánja elérni.

A Fenntarthatósági munkacsoport 2022-ben is folytatta munkáját, az év során tartott megbeszéléseken először az életciklusköltség-számítás, majd az öko címkék közbeszerzési eljárásokban való alkalmazásának lehetőségei kerültek megvitatásra.

Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj

A Közbeszerzési Hatóság 2018 óta évente meghirdeti a Közbeszerzési Nívódíj és a Közbeszerzési Kiválósági Díj elnyerésére vonatkozó pályázatokat. 2022-ben a Közbeszerzési Nívódíjra olyan közbeszerzési eljárással lehetett pályázni, melynek során a pályázó fenntarthatósági (zöld-, szociális vagy innovatív) célokat előmozdító szempontokat érvényesített, és azok meg is valósultak. Építési beruházás kategóriában az első helyet a Városliget Ingatlanfejlesztő Zrt. *A Magyar Zene Háza generálkivitelezési munkáinak elvégzése* című pályázata, a második helyet az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. *Eger Város szennyvízcsatorna-hálózatának fejlesztése és a szennyvíztisztító telep korszerűsítése* projektje nyerte. Szolgáltatás-megrendelés kategóriában a Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítvány *8. Nemzetközi Természet- és Környezetvédelmi Fesztivál és Filmszemlék – Rendezvényszervezés zöld közbeszerzés útján* című pályázata nyerte el az elismerést. A kiemelkedő színvonalú közbeszerzési szakmai munkásság elismerésére hirdetett Közbeszerzési Kiválósági Díjra fenntartható közbeszerzésekkel kapcsolatos témában készült szakdolgozattal, évfolyamdolgozattal vagy tanulmánnyal két kategóriában (felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, illetve felsőoktatási intézmények hallgatói) lehetett pályázni.



A Közbeszerzési Nívódíj és a Közbeszerzési Kiválósági Díj 2022. évi ünnepélyes díjátadója

1.4. Zöld Kompetenciacentrum

A zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos fontos fejlemény, hogy a Kormány 1646/2022. (XII.22.) számú határozatával elfogadásra került a *Magyarország zöld közbeszerzési stratégiája 2022–2027* című dokumentum (a továbbiakban: Stratégia), amelyben a Kormány felkéri a Közbeszerzési Hatóság elnökét, hogy zöld közbeszerzési kompetenciaként dolgozzon ki a hazai közbeszerzésekben a gyakorlati alkalmazásba átültethető zöld közbeszerzési megoldásokat 2023. november 30-ig legalább 3 beszerzési termék, illetve termékcsoport vonatkozásában. A Hatóság azonnal megkezdte a feladat végrehajtásának előkészítését.

1.3. Programme for a Sustainable Hungary

In April 2021, the Public Procurement Authority launched the Sustainable Hungary Programme to promote sustainability objectives in public procurement, within the framework of which, among other things, it initiated the establishment of a Sustainability Working Group. The working group brings together representatives of the Authority, the largest national contracting authorities, as well as other organisations working with the Authority to promote the use of environmental, climate change, social responsibility and innovation solutions in their activities. In addition to the above, the Working Group aims to achieve its objectives by raising awareness among public procurement stakeholders, strengthening professional dialogue, supporting practitioners and disseminating Hungarian and international good practices.

The Sustainability Working Group continued its work in 2022, with meetings held throughout the year to discuss issues including life-cycle costing and the use eco-labels in public procurement.

Public Procurement Prize, Public Procurement Excellence Award

Since 2018, the Public Procurement Authority has been awarding the annual Public Procurement Prize and the Public Procurement Excellence Awards. In 2022, the Public Procurement Prize was open to public procurement procedures where the contracting authority applied sustainability (green, social or innovative) aspects, and they have been achieved. In the category of public works, the first place was awarded to Városliget Ingatlanfejlesztő Zrt. for their project "Construction works of the Hungarian House of Music", and the second place was awarded to the project "Sewage system development in the City of Eger and modernisation of the wastewater treatment plant" implemented by the NRP National Development Programme Office Nonprofit Ltd. In the "Public service" category, the Blue Planet Climate Foundation's "8th International Nature and Environment Festival and Film Screening – Event Management through Green Public Procurement" won the award. The Public Procurement Excellence Award for excellence in public procurement was open to theses, coursework or studies on sustainable public procurement in two categories (accredited public procurement consultants and students of higher education institutions).



Award ceremony of the Public Procurement Prize and Excellence Award in 2022

1.4. Green Competence Centre

An important development in the field of green public procurement is the adoption of the Green Public Procurement Strategy of Hungary 2022–2027 (hereinafter: Strategy) by Government Decision No. 1646/2022 (XII.22.), in which the Government requests the President of the Public Procurement Authority to act as a green public procurement competence centre and develop green public procurement solutions for at least three procurement products (or product groups) by 30 November 2023. The Authority immediately started to prepare the implementation of this task.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2. Modern közszolgálat

2.1. Fejlesztések

A Közbeszerzési Hatóság saját fejlesztésű Belső Etikai Fórumot (BEF) működtet, mely a Hatóság belső integritását hivatott erősíteni. A BEF alapvető célja egy olyan belső – anonimitást is biztosító – háttér-támogatófelület, amelyen keresztül valamennyi munkatárs bejelentheti egyrészt a munkavégzésével összefüggésben tudomására jutott, integritást sértő eseményeket, másrészt a Hatóság Etikai Kódexének rendelkezéseivel kapcsolatban felmerülő etikai dilemmáit, illetve kérdéseit. A BEF kizárólag a Hatóság aktív állománya részére biztosít hozzáférési lehetőséget.



A Hatóság által fejlesztett CoRe szerződésnyilvántartó rendszer esetében a Kbt. módosításával összhangban egy interfész elkészítése vált szükségessé, amely közvetlen kapcsolatot tart fenn az EKR-rendszer hasonló moduljával annak érdekében, hogy a két rendszer közötti adatcsere biztosítása révén az egyablakos ügyintézés, és ezáltal a törvénymódosítás által megcélzott adminisztrációs teher csökkentése megvalósulhasson. Egy 2021-ben történt fejlesztés eredményeképpen megvalósításra került az EKR- és a CoRe-rendszer közötti adatkapcsolat, mely által 2021. július 1-jét követően az EKR-rendszerben publikált szerződések adatai és dokumentumai automatikusan publikálódnak a CoRe-rendszerben is. 2021-ben a Közbeszerzési Hatóság a lehető legkorszerűbb védelmet nyújtó új alapokra helyezte a központi portál működését. Ennek a fejlesztésnek a keretében a Döntőbizottság tartalmi független oldalra kerültek, valamint megújításra kerültek a fenntarthatósággal kapcsolatos tartalmak megjelenítései. További újdonság, hogy a Közbeszerzési Értesítő Plusz újonnan kialakított keresője segítségével a korábbi releváns tartalmak közötti hatékony keresés biztosított.

2.2. Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot

2022. év végéig a **Közbeszerzési Adatbázisba** több mint 120 ezer közbeszerzési eljárás adatai kerültek feltöltésre az ajánlatkérők által, ami több mint 337 ezer dokumentumot jelent. Az EKR-t a Miniszterelnökség üzemelteti, a rendszer fokozatosan átvette a Közbeszerzési Adatbázistól (a továbbiakban: KBA) a közbeszerzési eljárások adatainak tárolási szerepét. A KBA adatbázisba jelenleg már csak a Hatóság Elektronikus Hirdetménykezelő Rendszerében (EHR) indított közbeszerzési eljárások kerülnek be, valamint a korábbi eljárásokhoz kapcsolódó dokumentumok.

A Közbeszerzési Hatóság portáljának **hirdetménykereső modulja** 2008 óta áll az érdeklődők rendelkezésére. A keresőben beállítható 17-féle szűrési feltétel szofisztikált keresési lehetőséget biztosít az adatok lehívásához.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

2. Modern public service

2.1. Development projects

The Public Procurement Authority launched a self-developed Internal Ethics Forum (IEF) to strengthen integrity within the Authority. The basic purpose of the IEF is to provide a back-office interface that ensures anonymity to users, through which employees can report incidents that compromise integrity that come to their attention in their work, as well as ethical dilemmas or questions that they may have in relation to the provisions of the Authority's Code of Ethics. The IEF is accessible only to active staff of the Authority.



The CoRe contract registration system was developed by the Authority, for which, due to the amendment to the Public Procurement Act, an interface had to be created to link to a similar module of the EPPS system to ensure the exchange of data between the two systems, thus enabling the one-stop-shop administration and the reduction of administrative burdens. As a result of a project implemented in 2021, a data link between the EPPS and the CoRe system has been created, whereby the data and documents of contracts published in the EPPS system have been automatically published in the CoRe system since 1 July 2021. In 2021, the central portal of the Public Procurement Authority was developed to have state-of-the-art security. As part of this project, the content of the Arbitration Board was migrated to an independent site, and the display of sustainability-related content was renewed. Another additional feature is the newly designed Public Procurement Bulletin Plus search engine, which allows visitors to search efficiently among relevant content.

2.2. Transparency supported by public IT databases

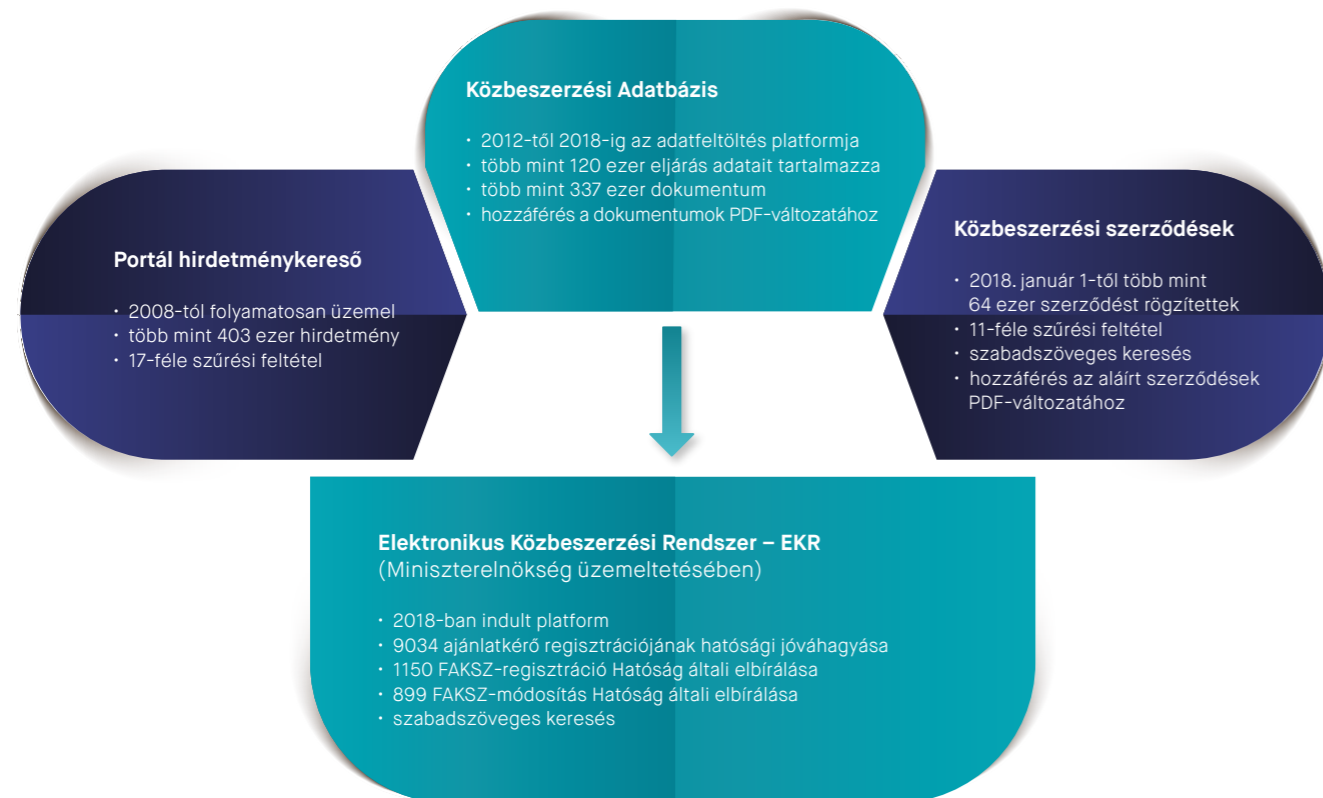
By the end of 2022, contracting authorities uploaded data of nearly 120 thousand public procurement procedures to the **Public Procurement Database**, including over 337 thousand documents. The EPPS is operated by the Prime Minister's Office, and the system has gradually taken over the role of storing data on public procurement procedures from the formerly used Public Procurement Database (hereinafter: KBA). Currently, only those public procurement procedures are uploaded in the KBA that are launched in the Electronic Notice Management System (EHR) of the Authority or that are related to past procurement procedures.

The notice search module on the website of the Public Procurement Authority is available since 2008. The 17 filter settings provide sophisticated search options to download the data.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2018-ban indította el a Közbeszerzési Hatóság a **CoRe szerződésnyilvántartó rendszert**, ahol a 2018 óta közbeszerzési eljárás keretein belül kötött szerződések leíró adatai, valamint PDF-formátumú szerződések találhatóak meg. Az indulás óta az ajánlatkérők több mint 64 ezer szerződést rögzítettek. A CoRe publikus keresőjének segítségével 11-féle szűrési feltétel beállításával lehet szűkíteni a találatokat. A rendszer ki-váltotta a KBA szerződésfeltöltési modulját, ezáltal egy modernebb, felhasználóbarát, kereshető felületet biztosítva mind az ajánlatkérők (új adatrögzítési űrlapok és új platform), mind pedig a további érdeklődők számára (publikus keresőfelület).



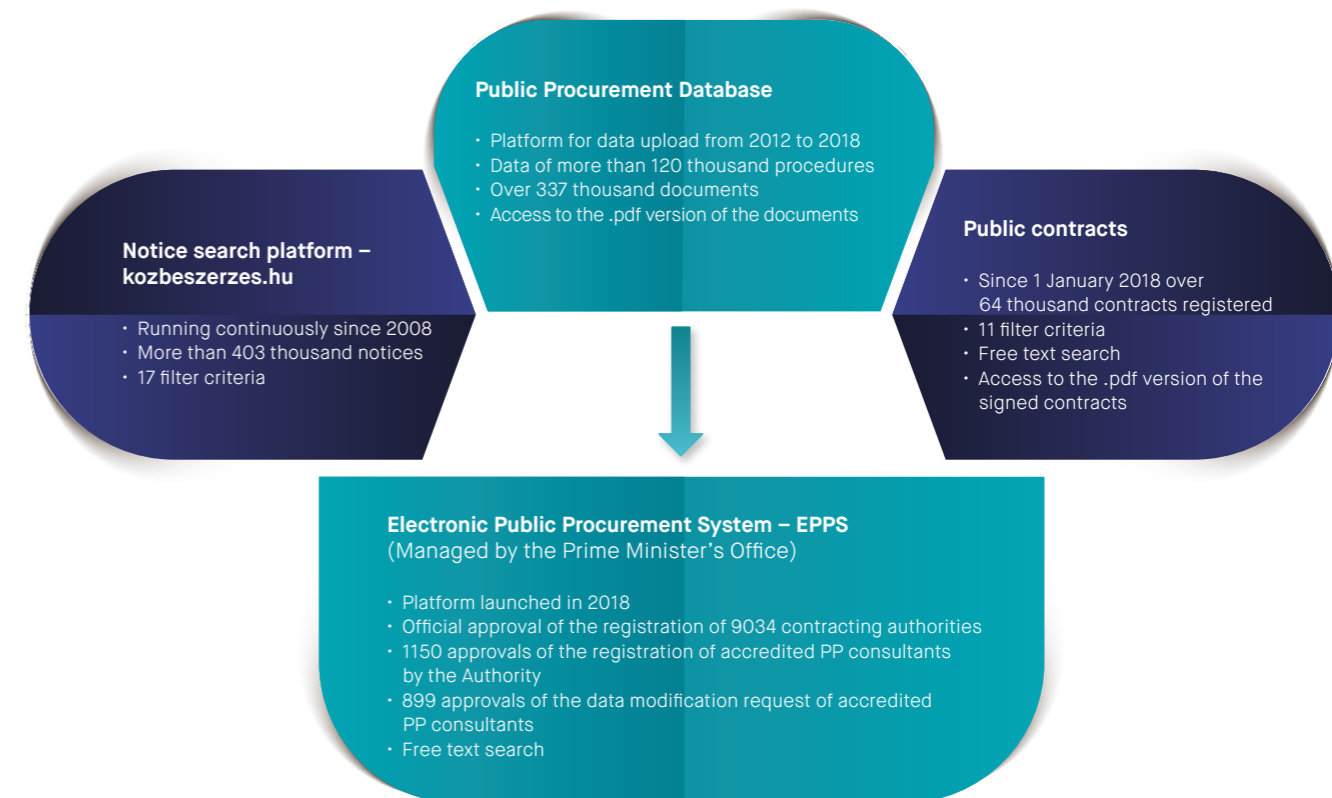
2.3. E-ügyintézés

A Közbeszerzési Hatóság mindenkor igyekszik a kor és a jogszabályok által megkövetelt kihívásoknak eleget tenni, ezért 2021 elején megkezdődtek az előkészítési munkák a Hatósággal történő elektronikus ügyintézésre használt „ÁNYK-űrlapok” kiváltásával kapcsolatban. 2022. január 1-jével – az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet 114. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezésére tekintettel – a korábbiakban alkalmazott „ÁNYK-űrlapok” kivezetésre kerültek, ezért a Közbeszerzési Hatóság hatáskörébe tartozó minden ügy vonatkozásában új, korszerűbb űrlapokat rendszeresített („iForm” vagy „e-Űrlap szolgáltatás”). Az új e-Űrlap szolgáltatás használatához nem szükséges külön nyomtatványki-töltő alkalmazás, az űrlapok a magyarorszag.hu portálon található ügyleírások megnyitását követően vehetők igénybe. Az év során a Hatóság 15 új űrlapot fejlesztett le, melyeket 2021 decemberétől már minden ügyfél teljeskörűen használhat az elektronikus kapcsolattartásra.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

The Public Procurement Authority launched the **CoRe contract registration** system in 2018. The system stores the descriptive data of contracts awarded in public procurement procedures since 2018, as well as the contracts in .pdf format. Contracting authorities registered more than 64,000 contracts since the launch of the system. With CoRe's public search, users can narrow down results by setting 11 filter criteria. The system replaced the contract upload module of the KBA, providing a more modern, user-friendly and searchable interface for both contracting authorities (new data entry forms and new platform) and other interested parties (public search interface).



2.3. E-administration

The Public Procurement Authority always strives to meet the challenges of the times and of the legislation, preparatory work has therefore started in early 2021 on the replacement of the so-called "ÁNYK-forms" used for electronic administration with the Authority. With effect from 1 January 2022 - in view of the repeal of Article 114 (2) of Government Decree No. 451/2016 (XII. 19.) on the detailed rules for electronic administration - the previously used "ÁNYK forms" were phased out, therefore the Public Procurement Authority has introduced new, more modern forms for all matters falling within its competence ("iForm" or "eForm service"). The new e-forms service does not require a separate form-filling application, the forms can be used when opening the descriptions on the magyarorszag.hu portal. During the year, the Authority developed 15 new forms, which have been fully available to clients for electronic communication from December 2021.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2.4. Információbiztonság

A Hatóság folyamatosan fejleszti a külső fenyegetettségéből adódó kockázatok elkerülését támogató és megelőző IT-biztonsági szolgáltatásokat, megoldásokat. A védekezés állandó feladat, mely párhuzamosan kutatja a jövő védelmi rétegeket biztosító szolgáltatásokat ezek bevezetési lehetőségeinek elemzésével, a jelen kihívásainak napi szintű megfelelése mellett, hogy a kiemelten fontos adatokkal dolgozó munkavállalók az elérhető védelem által nyújtott biztonság tudatában végezhesék a napi tevékenységüket.

2.5. Megváltozott munkakörülmények

A Hatóság sikerrel vette a vírushelyzettel kapcsolatos új kihívásokat, átalakította a munkavégzéshez kapcsolódó feltételeket, így amennyiben a körülmények megkívánták, 2022-ben már – gyakorlatilag – egyik napról a másikra képes volt átállni teljes otthoni munkavégzésre, melyhez a szükséges technikai előfeltételek folyamatosan biztosítottak. A 2022-ben elrendelt igazgatási szünet egyedi kihívásai során is helytálltunk, ahol már csak az alapszolgáltatások biztosításához szükséges erőforrások adták a működési feltételeket és felhasználó támogatást, telefonos ügyelet mellett.

2.6. Csoportmunka-támogatás, hatékonyabb belső folyamatok

A Hatóság számos belső folyamatát fejlesztette tovább 2022-ben a 2021-ben bevezetett egyedi megoldásokat tartalmazó alkalmazás életciklus-kezelő rendszerével. Ezen megoldással a Hatóság igényeire szabott folyamat-támogatással valósulhat meg többek között a rendszeresen vagy éves gyakorisággal végzendő feladatok egységes rendszere. Az éves felülvizsgálatok ütemezése, elvégzése és nyomon-követése immár egységes elvárások és rendező elv mentén valósul meg.

2.7. Beszállítói egységes elvárásrend megvalósítása és nyomonkövetése

A Hatóság 2022-ben bevezette az egyénileg kialakított szerződés-kezelés modulját, ahol a beszállítói teljesítések nyomonkövetése valósul meg a feladatkiadástól, a teljesítési igazolás kiállításáig.

Confluence-szerződéskezelés workflow-val:

- Feladat meghatározása (hatósági feladat)
- Erőforrásbecslés-kérés (új feladatokra fordítandó erőforrások becslésének kérése, hatósági feladat)
- Erőforrásbecslés (a feladatra fordítandó erőforrás mennyiségének meghatározása) (szállítói feladat)
- Megrendelés (hatósági szakterületi vezető vagy kapcsolattartói feladat)
- Visszaigazolás (a feladat elfogadása) (szállítói feladat)
- Feladat kiadása -> megrendelés felbontása jegyekre
- Elkezdett feladat megjelölése (szállítói feladat)
- Elkészült feladat megjelölése (szállítói feladat)
- Az elkészült eredménytermék vagy annak igazolásául szolgáló dokumentum csatolása (szállítói feladat)
- Teljesítési jelentés elkészítése (szállítói feladat)
- Feladat szakterületi (szakmai) átvétele Hatóság oldalról vagy a feladat visszaküldése javítás miatt (hatósági feladat)
- Teljesítési igazolás (TIG) kiállítása (hatósági feladat)
- Erőforrás-felhasználás rögzítése a szerződés keretének nyomon követése (hatósági feladat)

A teljesítés az alábbi mérföldkövek szintjén ellenőrizhető, a kialakított aktív és passzív kontrollok segítik annak szerződés szerinti gyakorlati megvalósítását és utólagos ellenőrizhetőségét, folyamatba szervezeten, tevékenységnaplóval és időbélyeggel, transzparenssal.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

2.4. IT security

The Authority is continuously developing a set of IT security services to support and prevent risks from external threats. Protection is an ongoing task, with parallel tasks of looking into the services that will provide future layers of protection, and analysing the possibilities for their implementation, while meeting present challenges, so that workers with critical data can perform their daily activities in the knowledge that they are secure.

2.5. Changed working conditions

The Authority successfully responded to the new challenges of the pandemic by adapting its working conditions, so that by 2022 the colleagues were able to switch to working from home - practically overnight - when needed, for which the necessary technical preconditions were in place. We also successfully met the challenge of the administrative break ordered in 2022, where only the resources needed for basic services provided for the operational conditions and user support, with on-call support.

2.6. Teamwork support, more efficient internal processes

In 2022, the Authority has further improved many of its internal processes based on the lifecycle management system introduced in 2021, which includes custom solutions. This solution can provide a uniform system of tasks to be carried out on a regular or annual basis, with process support tailored to the Authority's needs. The annual reviews are now scheduled, carried out and monitored according to a common set of requirements and principles.

2.7. Implementation and monitoring of a standard set of supplier requirements

In 2022, the Authority introduced its customized contract management module, where supplier deliveries are tracked from task assignment to issuance of a certificate of completion.

By applying Confluence contract management with workflow:

- Task definition (Authority's task)
- Resource estimate request (request for an estimate of resources to be allocated to new tasks, Authority's task)
- Resource estimate (quantifying the resources to be allocated to a task) (supplier's task)
- Order (task of the Authority's head of Department or contact person)
- Confirmation (acceptance of the task) (supplier's task)
- Issue tasks -> split order into tickets
- Indicating the start of a task (supplier's task)
- Indicating the completion of a task (supplier's task)
- Attachment of the completed deliverable or a document proving it (supplier's task)
- Completion report (supplier's task)
- Taking over a task by the Authority or returning the task for correction (Authority's task)
- Issuance of a certificate of completion (Authority's task)
- Recording the use of resources, monitoring the budget framework of the contract (Authority's task)

Performance can be controlled at the level of the milestones below, the active and passive controls set support its contract compliant, practical implementation and allow ex-post control, which is process-integrated and transparent, with activity log and timestamp.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

2.8. Oktatás: belső képzés és vizsgáztató rendszer

A Hatóság által bevezetett belső oktatórendszerben a meghatározott témák szerinti – és a napi akut példákból összeállított – oktatóanyagokkal kívánja tovább bővíteni a belső tudásbázist. Ezen tananyagok széles témakörben készülnek az információbiztonságtól az iktatórendszer kezelésén át a beszerzések kezeléséig, és a teljesítési igazolás felelősségi körének ismeretét tartalmazó szakmai anyagokig.

A bevezetett megoldással tervezhető az adott évre ütemezett oktatóanyagok elsajátítási üteme, a vizsgázásra való felkészülés és maga a vizsga. Munkáltató oldaláról pedig egy olyan szakmai tudásanyag gyarapodása és frissen tartása valósul meg a szakmaiság erősítésével és a felelős munkavégzés gyakorlatának javításával vagy fejlesztésével, mely a jövő kihívásaira is felkészült emberi erőforrást eredményez.

A Hatóság az informatikai feladatok nagy részét saját hatáskörben kezeli és hajtja végre.

2.9. A Közbeszerzési Hatóság és a média



A Közbeszerzési Hatóság kiemelt fontosságúnak tartja, hogy rendszeresen tájékoztassa a nyilvánosságot a közbeszerzésekkel kapcsolatos aktualitásokról, és hiteles, naprakész adatokkal, információkkal szolgáljon a sajtó és a közvélemény számára. Előzőekre figyelemmel alapvetően két célcsoport igényeit kell szem előtt tartani: egyrészt információkkal kell szolgálni a jogalkalmazók, a szakma képviselői felé, ugyanakkor arra is törekedni kell, hogy a kommunikációs üzenetek elérjenek a szélesebb körű nyilvánossághoz is. Ennek szellemében vezérelvünk a pontosság mellett a közérthetőség, a befogadhatóság.

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



2.8. Training: internal training and examination system

The internal training system introduced by the Authority aims to further expand the internal knowledge base with training materials on specific topics, based on daily practical examples. These training materials cover a wide range of topics, including information security, filing system management, procurement management as well as the responsibilities in connection with the certificate of completion.

With the solution in place, the pace of learning of the scheduled tutorials can be planned for the year, as well as the exam preparation and the exam itself. On the employer's side, it will increase and maintain a professional knowledge base by enhancing professionalism and improving responsible working practices, resulting in human capacities that is prepared for the challenges of the future.

The Authority manages and implements most of the IT tasks under in-house.

2.9. The Public Procurement Authority and the media



The Public Procurement Authority is committed to regularly inform the public about the latest developments in public procurement and to provide the press and the public with credible, up-to-date data and information. In the light of the above, the expectations of two main target groups must be met: on the one hand, adequate information must be provided to public procurement experts, while at the same time the communication messages must also reach the wider public. In this spirit, our guiding principle is accuracy, comprehensibility and accessibility.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben 15 alkalommal adott ki sajtóközleményt. Ezek egy része a gyorsjelentésekhez, illetve a rendezvényekhez kapcsolódott, de emellett a szervezet több, közérdeklődésre számot tartó ügyre is reagált, melyek során elengedhetetlen volt a hatósági kommunikáció. A szervezet elnöke 11 alkalommal szólalt meg a médiában az év során: egyszer nyilatkozott a televízióban, és öt rádiós, valamint öt online vagy nyomtatott lapban publikált elnöki interjú jelent meg.

A Közbeszerzési Hatóság 2021-ben indította el a saját Youtube-csatornáját – ezt a platformot 2022-ben is használta, igazodva a XXI. század igényeihez. 2022-ben tovább bővült a Hatóságot bemutató videók száma, így újabb három, megértést segítő, rövid, edukatív videó is elérhető. Ezek a tartalmak természetesen rendre megjelennek a szervezet Facebook-oldalán, továbbá láthatók a rendezvényeken, online konferenciákon is. 2022-ben a vírushelyzet enyhülésének köszönhetően a Hatóság két nagyszabású rendezvényt is tartott: júniusban egy nemzetközi konferenciát, amelynek a Magyar Zene Háza adott otthont, illetve szeptemberben a Közbeszerzési Expót, amelyhez a Millenáris biztosította a helyszínt.

Mindkét eseményről hírt adtunk a médiában, valamint a saját kommunikációs felületeinken, és a szervező-előkészítő munka során nagy hangsúlyt fektettünk a rendezvények vizuális elemeire: olyan korszerű látványelemekben gondolkodtunk, amelyek segítik a megértést, a tájékozódást, ugyanakkor fenntarthatók és illeszkednek a szervezet arculatához.

3. A szakmai, társadalmi szerepvállalás erősítése

3.1. Együtt a korrupció ellen

A Közbeszerzési Hatóság feladatainak ellátása során évek óta kiemelt hangsúlyt fektet a korrupció megelőzésének hatékony támogatására, valamint a közbeszerzések integritásának erősítésére.

A 1328/2020. (VI. 19.) számú Kormányhatározattal elfogadott, a 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú **Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia** több, a korrupció elleni küzdelemért felelősséget viselő szervezetet szólít meg, köztük a Közbeszerzési Hatóságot is. A Stratégiához kapcsolódó intézkedési tervben foglaltak alapján, a Közbeszerzési Hatóság a 2022. évben is törekedett arra, hogy tevékenyen vegyen részt a közszféra integritását elősegítő képzéseken, illetve hogy bővítse a kooperációt más szervezetekkel az oktatások tartása, illetve a jó gyakorlatok kölcsönös megosztása céljából. A Közbeszerzési Hatóság a korrupcióellenes közös nyilatkozatot aláíró szervezetekkel együttműködve részt vett a Nemzeti Védelmi Szolgálat által az általános rendőri feladatokat ellátó állomány tagjai részére szervezett antikorrupciós témakörű szakmai továbbképzésen.

A Közbeszerzési Hatóság **együttműködési megállapodások** megkötésével számos új szervezettel fűzte szorosabbra, vagy újította meg szakmai kapcsolatait (többek között: Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt., BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, Honvédelmi Minisztérium, Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság, NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda, Országos Atomenergia Hivatal, Magyar Kereskedelmi és Iparkamara). Valamennyi új és felülvizsgált megállapodásban hangsúlyt kapott a Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia által megjelölt célok végrehajtásának támogatása iránti elkötelezettség, amely lehetőséget biztosít a felek részére többek között integrációs tárgyú közös szakmai rendezvények, tréningek jövőbeni megvalósítására.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

The Public Procurement Authority issued 15 press releases in 2022. Some of these were related to flash reports and events, and, of course, there have been some cases of public interest where the Authority's communication was essential. The President of the organisation spoke to the media 11 times during the year: he gave one television interview, five radio interviews and five interviews were published online and in print.

Adapting to the needs of the 21st century, the Public Procurement Authority launched its own YouTube channel in 2021, which it continued to use in 2022. In 2022, the number of videos presenting the Authority has further increased, with an additional three short educational videos. This content is regularly featured on the organisation's Facebook page, as well as at events and online conferences. In 2022, with ease of the Covid situation, the Authority held two major events: an international conference in June, hosted in the Hungarian House of Music, and the Public Procurement Expo in September, in Millenáris.

Both events were covered in the media and on our own communication platforms, and in the preparatory work for the events we placed great emphasis on the visual elements of the events: modern visual elements were applied that help understanding, but are also sustainable and represent the image of the organisation.

3. Strengthening professional and social engagement

3.1. United against corruption

In carrying out its tasks, the Public Procurement Authority has for many years placed particular emphasis on effectively supporting the prevention of corruption and strengthening the integrity of public procurement.

The medium-term **National Anti-Corruption Strategy** for the period 2020–2022, adopted by Government Decision No. 1328/2020, addresses several bodies with a particular responsibility in the fight against corruption, including the Public Procurement Authority. As set out in the action plan for the Anti-Corruption Strategy, the Public Procurement Authority continued in 2022 to actively participate in training to promote integrity in the public sector and to expand cooperation with other bodies to provide training and exchange good practices. The Public Procurement Authority, in cooperation with the signatories of the Joint Anti-Corruption Declaration, participated in an anti-corruption training course organised by the National Defence Service for members of the police force.

The Public Procurement Authority has strengthened or renewed its professional relations with a number of organisations by concluding **cooperation agreements** (including Digital Government Agency Zrt., National Directorate General for Disaster Management, Ministry of Defence, Directorate General for Public Procurement and Supply, National Development Programme Office, Hungarian Atomic Energy Authority, Hungarian Chamber of Commerce and Industry). The new and revised cooperation agreements emphasise the commitment to support the implementation of the objectives of the National Anti-Corruption Strategy, which provides the opportunity for the parties to organise, inter alia, joint events and training on integrity issues in the future.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A Stratégia végrehajtásának elősegítése, valamint a közbeszerzések integritásának előtérbe helyezése érdekében a Hatóság „Közbeszerzési integritás a gyakorlatban” címmel 2022. június 22-én nemzetközi konferenciát rendezett (részleteiben ld. a „Nemzetközi konferencia” címben foglaltak).

A Magyarország vonatkozásában folyamatban lévő jogállamisági kondicionalitási eljárás keretében vállalt korrekciós intézkedéseknek való megfelelés céljából az Országgyűlés 2022 októberében elfogadta az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvényt (a továbbiakban: Eufetv.). Az Eufetv. 2022. november 19-i hatállyal létrehozta az Integritás Hatóságot, valamint 2022. december 1-jével a Hatóság mellett működő **Korrupcióellenes Munkacsoportot**. A Munkacsoport tevékenységét a Közbeszerzési Hatóság állandó meghívottként, konzultatív és tanácsadói minőségben segíti, továbbá bekapcsolódik a Munkacsoport keretein belül – az éves jelentések összeállítására, és az operatív feladatok ellátására – létrehozott öt almunkacsoport tevékenységébe is.

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben is fokozott hangsúlyt helyezett a szervezet belső integritásának, valamint a belső kontrollfolyamatok megerősítésére, a szervezeti integritást, illetve a korrupcióellenes szemléletet erősítő képzések megtartására. Emellett az Alkotmányvédelmi Hivatal tartott általános biztonsági képzést a Közbeszerzési Hatóság új dolgozói részére.

3.2. Szakmai Egyeztető Fórum

A Közbeszerzési Hatóság, a Miniszterelnökség, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Gazdasági Versenyhivatal, valamint az Állami Számvevőszék és a Digitális Kormányzati Ügynökség a Közbeszerzési Hatóság önkéntes koordinálásával, a Kbt.-ben meghatározott célok és alapelvek érvényesítése, valamint a Kbt. 194. § (1) bekezdésben megfogalmazott európai uniós kötelezettségek teljesítése érdekében, Szakmai Egyeztető Fórumot (a továbbiakban: Egyeztető Fórum) hozott létre.



Az Egyeztető Fórum a közbeszerzésekkel kapcsolatos ellenőrzési tapasztalatok kölcsönös megosztását célozza, 2022. évi első ülését március 23-án tartotta, amelyet az év során további két ülés követett május 18-án és szeptember 28-án. Az Egyeztető Fórum keretében a közbeszerzési eljárások ellenőrzését végző szervezetek megosztják egymással az általuk végzett ellenőrzések gyakorlati tapasztalatait, valamint egységes jogértelmezési irányokat jelölnek ki a hazai és az európai uniós alapokból származó támogatások felhasználását érintő rendszerszintű szabálytalanságok megelőzése és kezelése érdekében.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

In order to contribute to the implementation of the Strategy and to promote integrity in public procurement, the Authority organised an international conference on 22 June 2022 titled "Public Procurement Integrity in Practice" (for details see the "International Conference").

In October 2022, the Parliament adopted Act XXVII of 2022 on the Control of the Use of EU Budgetary Funds (hereinafter: Eufetv.) to comply with the remedial measures undertaken in the framework of the EU's ongoing rule of law conditionality procedure with Hungary. The Eufetv. established the Integrity Authority with effect from 19 November 2022 and the **Anti-Corruption Working Group** attached to the Authority with effect from 1 December 2022. The Public Procurement Authority assists the Working Group in a permanent consultative and advisory capacity, and is also involved in the activities of the five sub-groups set up within the Working Group that are responsible, inter alia, for the preparation of annual reports and carrying out operational tasks.

In 2022, the Public Procurement Authority continued to place emphasis on strengthening its internal integrity and internal control processes, and on providing training to reinforce organisational integrity and anti-corruption awareness. In addition, the Constitution Protection Office provided general training for new staff of the Public Procurement Authority.

3.2. Professional Consultative Forum

The Public Procurement Authority, the Prime Minister's Office, the Directorate-General for Audit of European Funds, the Government Control Office, the Competition Authority, the State Audit Office and the Digital Government Agency, in voluntary coordination with the Public Procurement Authority, have established a Professional Consultative Forum (hereinafter referred to as the Consultative Forum) in order to enforce the objectives and principles set out in the Public Procurement Act and to fulfil EU obligations as set out in Article 194 (1) of the Public Procurement Act.



The Consultative Forum, which aims to share audit experience on public procurement, held its first meeting in 2022 on 23 March, followed by another two meetings during the year; on 18 May and 28 September. In the framework of the Consultative Forum, the organisations involved in the control of public procurement procedures share their experience of audit and control and identify common interpretative guidelines to prevent and address systemic irregularities in the use of national and EU funds.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

3.3. Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés

A korábbi évek gyakorlatához hasonlóan a Közbeszerzési Hatóság továbbra is nagy hangsúlyt fektet a közbeszerzésekben érintett szervezetekkel való szoros szakmai együttműködésre. A Közbeszerzési Hatóság 2022. évben is kiemelt céljának tekintette a más közigazgatási szervezetekkel és intézményekkel való hatékony, és kölcsönös szakmai segítségnyújtásra épülő együttműködés kialakítását, amely révén a hatósági tevékenység támogató jellegét is hangsúlyozni kívánja, a jogalkalmazók munkájának támogatása, a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztása mellett.

A Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia végrehajtására is tekintettel, az antikorrupciós célkitűzések előtérbe helyezése érdekében a Hatóság 2022-ben az együttműködési megállapodásainak megkötése és aktualizálása során valamennyi megállapodásban rögzítette a Kormányhatározat által megjelölt célokat, valamint a Stratégia végrehajtásának közös, szakpolitikai eszközökkel történő támogatását.

A Hatóság arra törekszik, hogy az általa készített statisztikai kimutatások és elemzések révén minél átfogóbb választ adva segítse az adott évre vonatkozó gazdasági elemzések elkészítését. A Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt.-vel és a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósággal 2022-ben kötött megállapodás hozzájárul ahhoz is, hogy a hazai közbeszerzések statisztikáiról való tájékoztatás időszerűsége és hozzáférhetősége folyamatosan megvalósuljon; e szervezetek által biztosított éves statisztikai adatokat a Hatóság az éves beszámolójában közzéteszi.

A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben számos szervezettel kötött együttműködési megállapodást, melyek korábban (3.1. pontban) már ismertetésre kerültek. Az együttműködési megállapodások teljes tartalma a Hatóság honlapján elérhető.



Átadás előtt a jászberényi elkerülő útszakasz

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



3.3. Cooperation with monitoring and professional organisations

As in previous years, the Public Procurement Authority continues to place great emphasis on close cooperation with organisations involved in public procurement. In 2022, the Public Procurement Authority continued to set it as a priority the establishment of effective cooperation with other public authorities and institutions based on mutual professional assistance, through which it also intends to emphasise the supporting character of the Authority's activities, while supporting the work of those applying the law and sharing best practices and experiences.

In 2022, with a view to the implementation of the National Anti-Corruption Strategy and in order to promote the anti-corruption objectives, in concluding and updating its cooperation agreements, the Authority has enshrined in all agreements the objectives set out in the Government Decision and its support for the implementation of the Strategy through joint policy instruments.

The Authority aims to provide as comprehensive data as possible in its statistical reports and analyses it produces to assist in the preparation of economic analyses. The agreement concluded with the Digital Government Agency Ltd. and the Directorate General for Public Procurement and Supply in 2022 also contributes to the continued timeliness and availability of information on statistics on Hungarian public procurement; the annual statistical data provided by these organisations are published in the Authority's annual report.

In 2022, the Public Procurement Authority concluded cooperation agreements with a number of organisations, which have already been described above (section 3.1). The full content of the cooperation agreements is available on the Authority's website.

The bypass road at Jászberény before takeover



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

3.4. Pro Procurationem díj

A Közbeszerzési Hatóság 2020-ban alapította meg a Pro Procurationem díjat, amelyet – szélesebb szakmai körökből érkező ajánlások alapján – a magyarországi közbeszerzések területén folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményekért vagy a hosszú távon elkötelezett, magas színvonalon folytatott szakmai munka elismeréseként ítél oda. A díj lehetőséget nyújt a közbeszerzési jogterületen tevékenykedő szakemberek elismerésére és megbecsülésére.

A Pro Procurationem díj évente legfeljebb egy alkalommal egy díjazott részére adományozható szakmai elismerés. A díj odaítélését igazoló oklevelet és emléklakettet 2022-ben a jelölőbizottsági tagok szavazatai alapján dr. Miklós Gyula nyerte el eddigi szakmai pályafutása során elért kiemelkedő közbeszerzési eredményeiért és magas színvonalú munkájáért.



A 2022. évi díjazottak oklevelei

3.5. Társadalmi szerepvállalás

A Közbeszerzési Hatóság évek óta elkötelezett a társadalmi felelősségvállalás mellett. Rendszerek az adománygyűjtések, a jótékonyági megmozdulások, ez kiemelten fontos volt 2022-ben is.

2022 tavaszán a szervezet munkatársai kötelességüknek érezték, hogy a maguk eszközeivel támogatást nyújtsanak az Ukrajnában dúló háború miatt bajba jutott embereknek. A házon belüli gyűjtésnek köszönhetően élelmiszerekkel és tisztálkodási szerekkel megrakott autók indultak a határhoz. Az Ökumenikus Segélyszervezet munkáját is segítette a Hatóság: időszakosan több kolléga is csatlakozott, hogy az adományok szortírozását segítse, valamint többen a reptéren fordítói és gyermekfelügyeleti feladatokat is vállaltak egy-egy napra, hogy a menekülő családok könnyebben juthassanak el az általuk választott célországba.



III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

3.4. Pro Procurationem Prize

The Pro Procurationem Prize was established in 2020 by the Public Procurement Authority and is awarded based on recommendations from the professional community to those who reach outstanding achievements in scientific or professional work in the field of public procurement in Hungary, or in recognition of long-term, dedicated, high-quality professional work. The Prize enables the recognition acknowledgement of public procurement professionals.

The Pro Procurationem Prize is a professional recognition awarded to one laureate once a year. Based on the votes of the nomination committee, the award certificate and commemorative plaque 2022 were awarded to Dr. Gyula Miklós for his outstanding public procurement achievements and high-quality work in his career.



Dr Gyula Miklós, winner of the Pro Procurationem Prize in 2022

3.5. Social responsibility

The Public Procurement Authority has been committed to corporate social responsibility for many years. Fund-raising and charity events were also a priority in 2022.

In the spring of 2022, the Authority's staff considered it their duty to use their own resources to help people in need as a result of the war in Ukraine. Thanks to our donations, trucks loaded with food and sanitary products were transported to the border. The Authority has also supported the work of the Hungarian Interchurch Aid: from time to time, some colleagues joined in periodically to help sort donations; furthermore, several colleagues took on translating and childcare duties at the airport for a day to help refugee families reach their destination.



III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

A hagyományos adventi adománygyűjtés sem maradt el: karácsony előtt a kollégák a Mikulásgyár adománygyűjtő akciójához csatlakoztak; tartós élelmiszereket, tisztálkodó- és fertőtlenítőszereket gyűjtöttek rászoruló családok számára.

A társadalmi felelősségvállalás egyik legfőbb üzenete mindenki számára az, hogy hosszú távú gondolkodás nélkül nincs jövő. A Közbeszerzési Hatóság 2022-ben magasabb szintre lépett a társadalmi felelősségvállalással kapcsolatos tevékenységét illetően: rendszeres vagy alkalmankénti, igény szülte akciók mellett hosszabb együttműködésre kötelezte el magát a Cseritivel. A Cseriti egy olyan fenntartható világért dolgozik, ahol a tárgyak újrahasználat csökkenti a hulladék mennyiségét, és javítja a rászorulókat életminőségét. A Hatóság irodaépületében a már meglévő szelektív hulladékgyűjtő edények mellett megjelentek ennek a társadalmi vállalkozásnak a gyűjtődobozai is, ezekbe helyezhetők el a kisebb, feleslegessé vált használati tárgyak. A gyűjtődobozokat a megállapodás szerint a Cseriti rendszeresen és díjmentesen üríti. A munkatársak által behozott, funkciójukat és esztétikai megjelenésüket illetően még jó állapotú, más számára használható tárgyaikat, eszközeiket a vállalkozás a saját boltláncában árusítja, a bevétel pedig jótékony célt szolgál, és a rászorulókhöz kerül.

A Hatóság a kollégák szemléletformálására is kiemelt hangsúlyt fektet, így a környezettudatos élet és a szemléletformálás jegyében került sor tavasszal egy online előadásra, melyet egy zero waste tanácsadó tartott, aki praktikus tippeket, támpontokat adott egy fenntarthatóbb életvitelről – legyen szó takarításról, bevásárlásról, kertészkedésről vagy a háztartásban keletkező hulladék mennyiségének csökkentéséről.



A Hatóság kiemelt figyelmet fordít rendezvényein a fenntarthatóságra

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS



The Authority's long tradition of fundraising during Advent took place again: before Christmas, our colleagues joined the Santa factory's fundraising campaign, collecting non-perishable food, sanitary and disinfectant products for families in need.

A key message of social responsibility for all is that there is no future without thinking long-term. In 2022, the Public Procurement Authority has taken its corporate social responsibility activities to a higher level: in addition to regular or ad hoc actions, it has committed to a longer cooperation with the Cseriti organisation. Cseriti works for a sustainable world where reuse reduces waste and improves the quality of life for those in need. In the Authority's office building, collection boxes of this social enterprise are now placed next to the existing selective waste bins, for small unwanted items. According to our agreement, the collection boxes are emptied regularly and free of charge by Cseriti. Items and equipment brought in by staff, which are still usable and in good condition in terms of function and aesthetic appearance, are sold by the company in its own network of shops, with the proceeds going to charity and to those in need.

The Authority also places emphasis on raising awareness among colleagues, thus, in the spirit of environmental awareness-raising, an online presentation was held in the spring by a zero waste advisor who gave practical tips and advice on how to live a more sustainable lifestyle - whether it's cleaning, shopping, gardening or reducing the amount of waste generated in the household.



Collection of Christmas donations

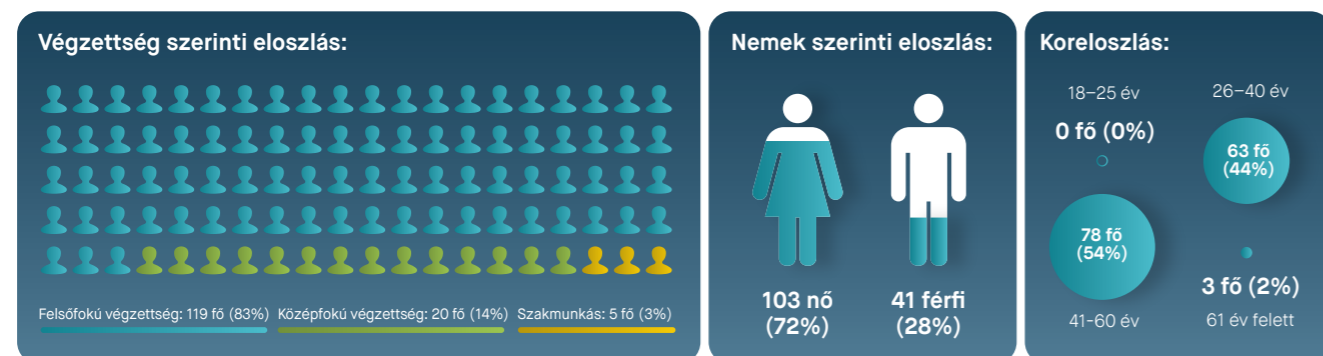


IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

1. Humánpolitikai adatok

A Közbeszerzési Hatóság személyi állományának összetétele 2022. év végén az alábbiak szerint alakult:

A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁGNÁL DOLGOZÓ, A TARTÓSAN TÁVOLLÉVŐKET IS TARTALMAZÓ SZEMÉLYI ÁLLOMÁNY ÖSSZETÉTELE 2022 VÉGÉN - 144 FŐ



2022. december 31-ig a Közbeszerzési Hatóság munkajogi létszáma stagnált, 18 fő kilépő ellenében 14 fő kezdte meg a munkáját a Hatóság szervezetében.

A Hatóság vezetőségének a korábbi évekhez hasonlóan 2022-ben is elsődleges célja volt, hogy adott feladatkörökre meghatározott – specifikus – szaktudású szakemberek kerüljenek, ezért 2022-ben hét állásajánlatot írtunk ki.

2022-ben a teljes állományt érintő, átfogó összeférhetetlenségi felülvizsgálatot végeztünk, mely alapján megállapítható volt, hogy a Hatóság köztisztviselőinek csupán 7%-a végez egyéb – Kút. értelmében gyakorolható – tevékenységet.

Családbarát munkahelyi kultúra

Mára kiforrott szemléletté vált a Közbeszerzési Hatóságnál, és az egyik legfontosabb alapérték a családok támogatása.

A Hatóság álláspontja szerint a családok létbiztonsága, a családtámogatások biztosítása közvetlenül és kedvezően hat a munkahelyi légkörre, ezáltal a szervezeti integritásra és a munkaminőségre egyaránt. A Hatóság elkötelezett abban, hogy megtalálja az egyensúlyt a **család/magánélet és a munkahely között**, és az elmúlt évek során számos olyan intézkedést vezetett be, számos olyan döntést hozott, amely figyelemmel van a munkavállalókra és a magánéletre is. Így pl. a Hatóság tovább bővítette az otthoni munkavégzés lehetőségét, emellett egy – törzsidőn alapuló – rugalmasabb munkarendet vezetünk be. A rugalmasabb munkarend bevezetésével alapvető cél a munkahelyre történő közlekedés megkönnyítése, illetve időtartamának lerövidítése, valamint a családokon belüli szervezés és munkamegosztás támogatása és az ebből fakadó napi stressz csökkentése volt.

2019. évben a Hatóság Szociális Bizottságot hozott létre a családok támogatására és az eseti krízishelyzetek kezelésére. A Bizottság javaslatára 2022-ben hat gyermek után kaptak a szülők bölcsődei, óvodai, iskoláztatási, illetve családalapítási támogatást.

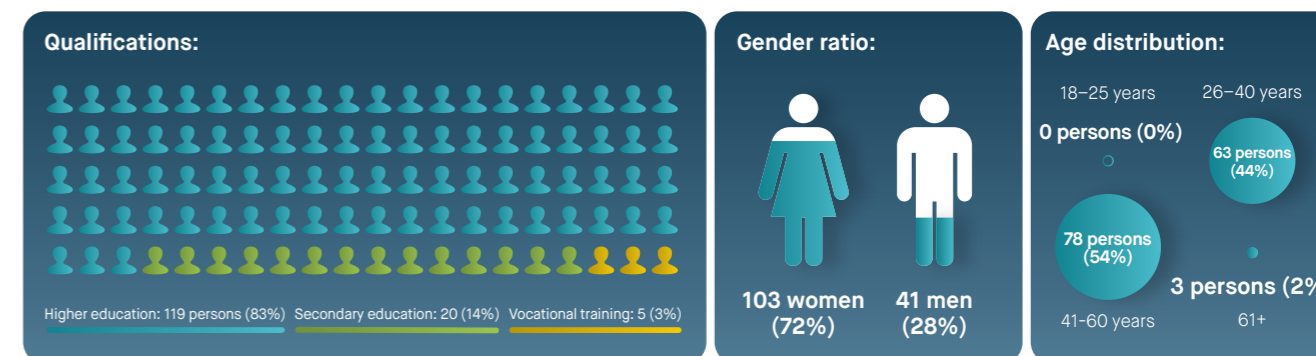


IV. OPERATIONAL CONDITIONS

1. Data on human resources

The staff composition of the Public Procurement Authority at the end of 2022 was as follows:

BREAKDOWN OF THE STAFF OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY, INCLUDING THOSE ON LONG-TERM LEAVE AT THE END OF 2022 - 144 PERSONS



Until 31 December 2022, the number of staff employed by the Public Procurement Authority stagnated; 14 people joined the Authority and 18 left.

As in previous years, the management of the Public Procurement Authority has made it a priority to recruit professionals with specific skills, therefore, 7 openings were advertised in in 2022.

In 2022, a comprehensive conflict of interest review was carried out for all staff, which showed that only 7% of the Authority's civil servants are engaged in other activities that are eligible under Act CVII of 2019 on Bodies with a Special Legal Status and the Legal Standing of their Employees.

Family-friendly workplace culture

Supporting families has now become a well-established approach at the Public Procurement Authority, and one of the most important core values.

In the Authority's view, financial security and the support of family life have a direct and positive impact on the workplace climate, and thus on organisational integrity and quality of work. The Authority is committed to work/life balance and has introduced several measures in recent years that take into account the employees' both work and private life. For example, the Authority has further extended the possibility to work from home, and more flexible working hours were introduced based on core hours. By introducing more flexible working hours, the main aim was to make commuting to work easier and shorter, and to support organisation and division of labour within families and thus reduce the resulting daily stress.

In 2019, the Authority set up a Social Committee to support families and deal with individual crisis situations. In 2022, at the Social Committee's suggestion, parents of six children received support for nursery, kindergarten, schooling or starting a family.



IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

Belső kontrollrendszer továbbfejlesztése

2022-ben megkezdődött a Hatóság belső kontrollrendszerének felülvizsgálata. Ennek keretében a folyamatgazdák részére külön munkatér (informatikai felület) került kialakításra a belső kontrollrendszer működtetésével kapcsolatos feladataik ellátására, továbbá egységes rendszerbe lettek foglalva az elért eredmények, ezzel egy új belső kontrollfolyamat került kiépítésre, amely a monitoring és kontrollszemléletet erősíti. A szervezeti kontrollrendszer működésének támogatása céljából kibővítésre került a Hatóság belső kontroll tevékenységért felelős ún. Belső Kontroll Munkacsoport létszáma és hatásköre. A folyamatgazdák részére belső képzés került megtartásra a belső kontrollrendszer egyes – felülvizsgálat során kiemelt – elemeiről és az integrált kockázatkezelésről. A Hatóság kontrolltevékenységének megerősítése céljából belső kontroll felelős került kijelölésre.

2. Gazdálkodási adatok

A Hatóság – fejezet és intézmény – **2022-ben 2.953,5 millió forint saját bevételből, 519,2 millió forint költségvetési támogatásból**, valamint a 2022-ben jóváhagyott, 2021. évi **1.747,3 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott**.

A **saját bevételek** a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdményellenőrzési és közzétételi díjakból, a hirdmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzéséért fizetett ellenőrzési díjból, a jogorvoslati eljáráshoz, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó **igazgatási szolgáltatási díjból** tevődtek össze, melyet a Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított.

Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 17,6% volt a beszámolási időszakban.

A bevételek között meghatározók a közhatalmi bevételek, amelyek 2022-ben az eredeti előirányzat 106,7%-ban teljesültek.

A Hatóság 2022. évi **költségvetésének módosítására**, a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

A **költségvetési előirányzatok alakulását** az alábbi táblázatok szemléltetik:

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Engedélyezett létszám (fő)
2021. évi XC. törvény szerinti előirányzat	3 288,2	2 769,0	519,2	1 818,3	160
Módosítások jogcímenként					
2021. évi költségvetési kötelezettség vállalással terhelt maradvány	965,4	965,4			
2021. évi szabad maradvány	781,9	781,9			
Áht. 30. § (3) költségvetési bevételek túlteljesítése miatti előirányzat emelés	184,5	-184,5			
2022. évi módosított előirányzat	5 220,0	4 700,8	519,2	1 818,3	160

millió forintban, egy tizedessel

IV. OPERATIONAL CONDITIONS



Improvement of the internal control system

The review of Authority's internal control system was launched in 2022. In this respect, a dedicated workspace (IT platform) for process owners were set up to carry out their tasks related to the internal control system, furthermore, the results achieved are included in a consolidated system. In doing so, a new internal control process was established to further strengthen the review/monitoring and control approach. The size and scope of the so-called Task Force responsible for the internal control was expanded to support the operation of the organisational control system. In-house training was provided to process owners on integrated risk management, as well as on some of the elements of the internal control system that were highlighted in the review. An Internal Control Officer was appointed to strengthen the operation of the internal control system at the Authority.

2. Financial data

In 2022, the Authority, as a budget chapter and institution, managed a **budget of HUF 2,953.5 million from its own revenues, HUF 519.2 million allocation from the national budget and a balance allocation of HUF 1,747.3 million** remaining from the year 2021 approved in 2022.

Own revenues consisted of notice control and publication fees, as well as control fees of the compliance control of the negotiated procedures without prior publication, public administration service fees for review procedures, **the administration fees** for the official registration of accredited public procurement consultants and approved tenderers, which the Authority used exclusively to finance its core activities.

The ratio of state support to own revenues was 17.6% in the reporting period.

The main revenue item is general government revenue, which reached 106.7% of the initial appropriation in 2022.

The Authority's **annual budget for 2022 was modified** to take into account the use of the balance funds from previous years and internal reallocations to meet the demands arising from the implementation of the budget.

The **budget allocations** are presented in the following table:

Description	Expenditure	Revenue	Support	Staff expenditure	Approved headcount (person)
Appropriation according to the Act XC of 2021	3 288,2	2 769,0	519,2	1 818,3	160
Modification according to budget items					
Balances subject to liability from 2021	965,4	965,4			
Balances for 2021	781,9	781,9			
Increase of the appropriation due to higher revenues in the national budget, Article 30 (3) of Act on National Budget	184,5	-184,5			
Modified appropriation for 2022	5 220,0	4 700,8	519,2	1 818,3	160

Million HUF, to one decimal place



IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

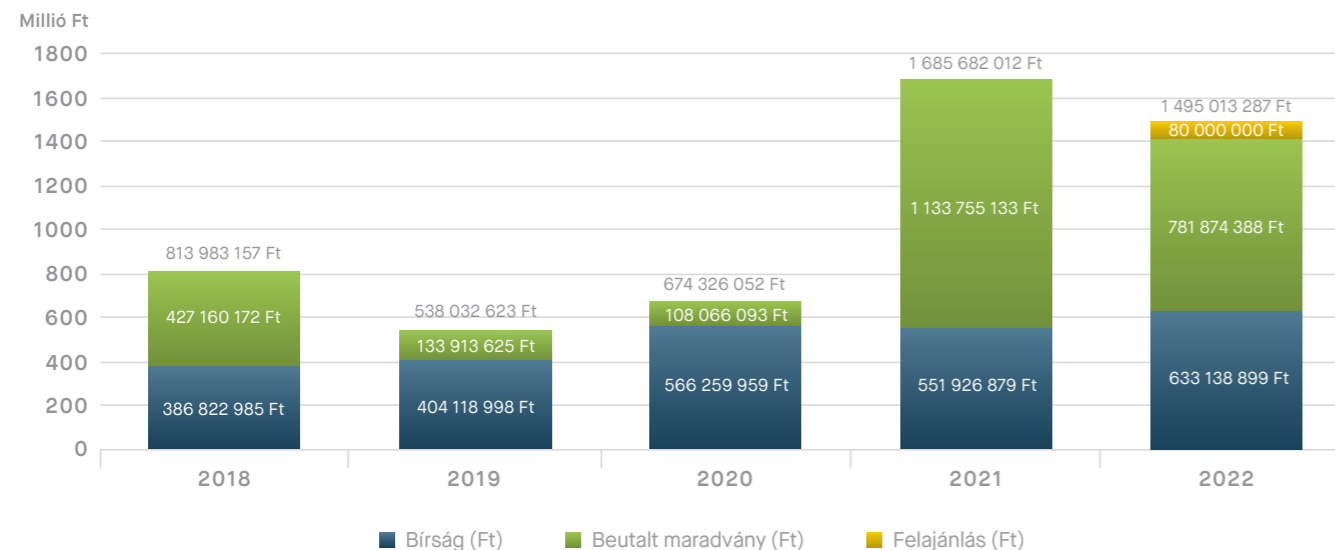
Megnevezés	2021. évi tény	2022. évi eredeti előirányzat	2022. évi törvényi módosított előirányzat	2022. évi módosított előirányzat	2022. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	3 955,5	3 288,2	-	5 220,0	4 130,8	104,4	79,1
ebből: személyi juttatás	1 650,2	1 818,3	-	1 824,7	1 774,0	107,5	97,2
Bevétel	2 746,5	2 769,0	-	2 953,5	2 953,5	107,5	100,0
Támogatás	595,4	519,2	-	519,2	519,2	87,2	100,0
Előirányzat-maradvány	1 747,3	-	-	1 747,3	1 089,2	62,3	62,3
Létszám (fő)	136	160	-	160	136	100,0	85,0

A Hatóság **létszáma** 2022-ben eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembevételével 2022. év végére a munkajogi létszám 144 fő volt, 135 fő foglalkoztatotti létszám mellett.

Az **eszközök és források** egyező mérleg főösszege az előző évhez viszonyítva 26,5%-os csökkenést mutat. Az eszköz oldalon a pénzeszközök állománya csökkent. A Hatóság 781,9 millió forint 2021. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradványt utalt a Központi Maradványelszámolási Alapba, továbbá 80,0 millió forint felajánlásával járult hozzá a 2022. évi államháztartási egyensúly megőrzésének biztosításához. A forrásoknál a saját tőke értéke a negatív mérleg szerinti eredmény összegével csökkent.

A 2022. évi elszámolásban a Hatóság 1.089,2 millió forint **előirányzat-maradványt** mutatott ki, amelyből 906,2 millió forint kötelezettségvállalással terhelt, a szabad maradvány 183,0 millió forint.

A Döntőbizottság által **kiszabott bírságok** összegéből 2022. évben pénzügyileg teljesült 633,1 millió forint, mely összeget a Hatóság mérleg fordulónappal a központi költségvetésbe utalt.



IV. OPERATIONAL CONDITIONS



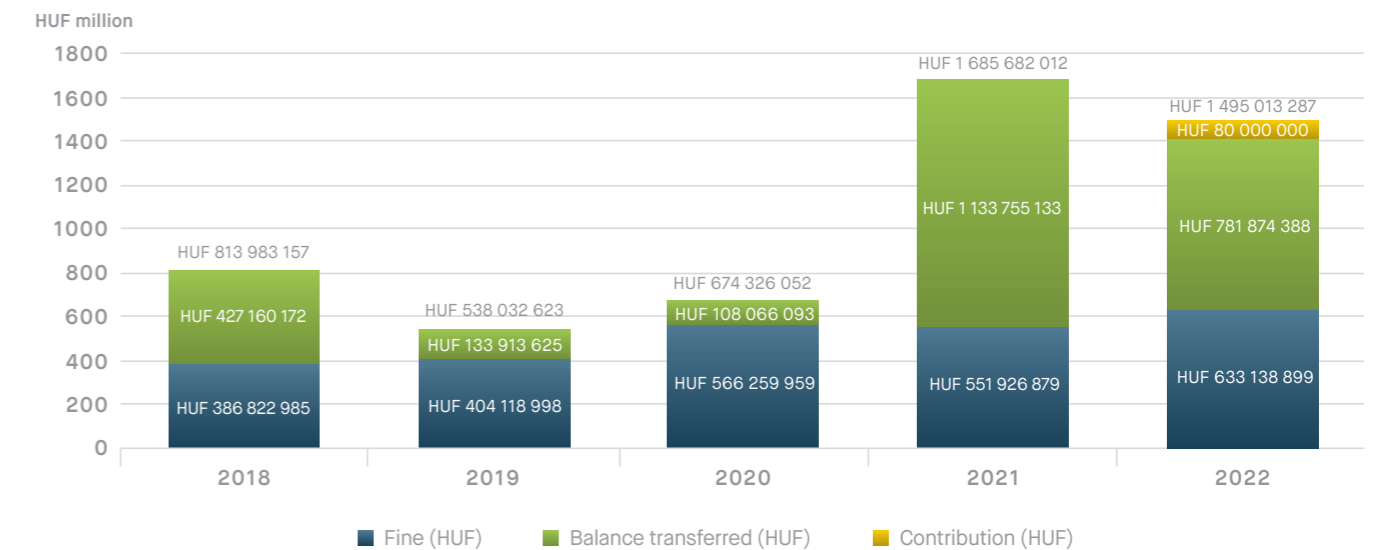
Description	Fact 2021	Original appropriation 2022.	2022 statutory amended appropriation	2022 amended appropriation	Fact 2022	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	million HUF, to one decimal place					%	
Expenditure	3 955,5	3 288,2	-	5 220,0	4 130,8	104,4	79,1
Out of which staff expenditure	1 650,2	1 818,3	-	1 824,7	1 774,0	107,5	97,2
Revenue	2 746,5	2 769,0	-	2 953,5	2 953,5	107,5	100,0
Support	595,4	519,2	-	519,2	519,2	87,2	100,0
Allocation balance	1 747,3	-	-	1 747,3	1 089,2	62,3	62,3
Headcount (persons)	136	160	-	160	136	100,0	85,0

In 2022, **the number of staff** for the Authority was initially foreseen at 160, with no amendments during the year. Taking into account the contractual staff and part-time employees in addition to the 135 fulltime employees, the labour law workforce counted 144 persons.

The **balance sheet total of the assets and liabilities** shows a 26.5% decrease compared to the previous year. On the assets side, cash and cash equivalents decreased. The Authority transferred HUF 781.9 million of uncommitted balances of 2021 to the Central Appropriation Fund and contributed HUF 80.0 million to ensure the preservation of the 2022 budgetary balance. As regards liabilities, the value of own capital decreased with the amount of the negative balance sheet profit.

In 2022, the Authority generated an **appropriation balance** of HUF 1,089.2 million, out of which HUF 906.2 million is subject to liabilities, so, the free balance amounts to HUF 183.0 million.

From the **finés imposed** by the Arbitration Board HUF 633.1 million has been paid in 2022 and was transferred by the Authority to the central budget at the balance sheet date.





IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve Magyarország 2021. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése keretében ellenőrizte a Közbeszerzési Hatóság éves költségvetési beszámolóját. A Közbeszerzési Hatóság esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A Közbeszerzési Hatóság a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.



Megnyílt az új Pécsi Vásárcsarnok



IV. OPERATIONAL CONDITIONS

The State Audit Office of Hungary (SAO), in compliance with its statutory obligation, audited the annual budget report of the Public Procurement Authority in the framework of the audit of the implementation of the 2021 central budget of Hungary. Based on the items audited and the documents provided for audit, no deficiencies or risks were revealed that could jeopardise the proper functioning of the institution or the reliability of the data on the revenues and expenditures, in connection with the establishment and operation of the internal control system, the amending of the allocation and the statement of the budget balance.

The Public Procurement Authority has prepared its report in accordance with the legal requirements.



The Pick Arena of Szeged was handed over



A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását két főcsoportra bontva vizsgáljuk: nyilvános és nem nyilvános eljárások.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, meghívásos, tárgyalásos, gyorsított nyílt, gyorsított meghívásos, gyorsított tárgyalásos, a koncessziós beszerzési eljárásokat és a versenypárbeszédet, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos és a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat soroljuk.

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetében a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, a meghívásos és a tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárásokat és a koncessziós beszerzési eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat, a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat, illetve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2021. és a 2022. évben az alábbi táblázat mutatja:

AZ ELJÁRÁSOK SZÁMA ÉS ÉRTÉKE AZ ELJÁRÁSOK TÍPUSA SZERINT AZ UNIÓS ELJÁRÁSRENDEN A 2021. ÉS 2022. ÉVBEN									
Eljárások típusa		2021. év				2022. év			
		Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)	Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)
Nyilvános	Nyílt	2624	83,5%	3257,9	89,1%	2916	82,4%	3412,6	83,8%
Nyilvános	Meghívásos	29	0,9%	9,2	0,3%	128	3,6%	81,1	2,0%
Nyilvános	Tárgyalásos	214	6,8%	205,4	5,6%	212	6,0%	414,0	10,2%
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	158	5,0%	88,1	2,4%	151	4,3%	102,8	2,5%
Nyilvános	Gyorsított nyílt eljárás	107	3,4%	57,7	1,6%	119	3,4%	43,9	1,1%
Nyilvános	Gyorsított meghívásos eljárás	4	0,1%	0,1	0,003%	3	0,1%	0,6	0,01%
Nyilvános	Gyorsított tárgyalásos eljárás	5	0,2%	3,3	0,1%	1	0,03%	0,4	0,01%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	3	0,1%	34,9	0,9%	7	0,2%	18,5	0,4%
Összesen		3144	100%	3656,6	100%	3537	100%	4073,9	100%



The distribution of public procurement by procedure types

Public procurement procedures are divided into two main groups; the Authority distinguishes between open and not open procedures.

Open procedures above EU thresholds include open, restricted, negotiated, accelerated open, accelerated restricted, accelerated negotiated, concession procedures and competitive dialogue. Not open procedure means negotiated procedures and concession procurement procedures without prior publication.

Open procedures below the EU threshold include open, restricted, negotiated, independent procedural rules and concession procurement procedures under Article 117 of the PPA, not open procedures are negotiated procedures without prior publication, procedures without prior publication of a concession notice and procedures in line with Article 115 of the PPA.

Data on public procurement procedures above EU thresholds

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures above EU thresholds by procedure type in 2021 and 2022 is shown in the table below:

NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES BY TYPE OF PROCEDURE ABOVE EU THRESHOLDS IN 2021 AND 2022									
Type of procedures		2021				2022			
		Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)	Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)
Open	Open	2624	83,5%	3257,9	89,1%	2916	82,4%	3412,6	83,8%
Open	Restricted	29	0,9%	9,2	0,3%	128	3,6%	81,1	2,0%
Open	Negotiated	214	6,8%	205,4	5,6%	212	6,0%	414,0	10,2%
Not open	Negotiated procedure without prior publication	158	5,0%	88,1	2,4%	151	4,3%	102,8	2,5%
Open	Accelerated open procedure	107	3,4%	57,7	1,6%	119	3,4%	43,9	1,1%
Open	Accelerated restricted procedure	4	0,1%	0,1	0,003%	3	0,1%	0,6	0,01%
Open	Accelerated negotiated procedure	5	0,2%	3,3	0,1%	1	0,03%	0,4	0,01%
Open	Concession procurement procedure	3	0,1%	34,9	0,9%	7	0,2%	18,5	0,4%
Total		3144	100%	3656,6	100%	3537	100%	4073,9	100%



A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

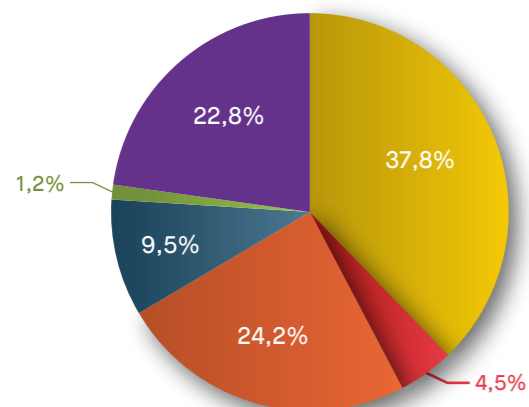
A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárástípusonkénti részletes alakulását a 2021. és a 2022. évben az alábbi táblázat foglalja össze:

AZ ELJÁRÁSOK SZÁMA ÉS ÉRTÉKE AZ ELJÁRÁSOK TÍPUSA SZERINT A NEMZETI ELJÁRÁSRENDBEN A 2021. ÉS 2022. ÉVBEN									
Eljárások típusa		2021. év				2022. év			
		Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)	Eljárások száma (db)	(%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	(%)
Nyilvános	Nyílt	2413	53,3%	290,2	51,3%	2840	65,2%	329,3	63,8%
Nyilvános	Meghívásos	3	0,1%	0,5	0,1%	12	0,3%	1,4	0,3%
Nyilvános	Tárgyalásos	51	1,1%	6,6	1,2%	44	1,0%	8,9	1,7%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti tárgyalásos eljárás*	3	0,1%	0,1	0,02%	4	0,1%	0,05	0,01%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti nyílt eljárás*	15	0,3%	1,5	0,3%	-	-	-	-
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti meghívásos eljárás*	-	-	-	-	-	-	-	-
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	51	1,1%	3,5	0,6%	44	1,0%	2,6	0,5%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint)	1610	35,5%	202,4	35,8%	1009	23,1%	115,1	22,3%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályai szerint)	35	0,8%	3,8	0,7%	34	0,8%	3,0	0,6%
Nyilvános	Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárás	349	7,7%	56,3	9,9%	367	8,4%	55,9	10,8%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	2	0,04%	0,3	0,1%	3	0,1%	0,2	0,04%
Összesen		4532	100%	565,2	100%	4357	100%	516,4	100%

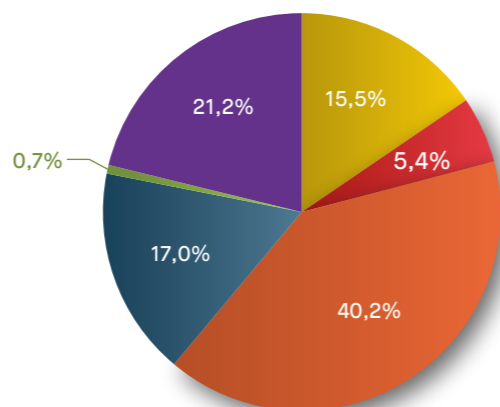
*Megjegyzés: A Kbt. 113. § szerinti eljárások 2020. 02. 01-től megszűntetésre kerültek, a táblázatban szereplő adatok az áthúzó hatás miatt jelennek meg a statisztikában a hatályon kívül helyezést követően.

A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása

AZ ELJÁRÁSOK SZÁMÁNAK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2022-BEN



AZ ELJÁRÁSOK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZLÁSA (%) AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2022-BEN



■ Regionális/helyi szintű szervezet ■ Központi szintű szervezet ■ Közjogi szervezet
■ Közszolgáltató szervezet ■ Támogatott szervezet ■ Egyéb szervezet

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS



Data on public procurement procedures below EU thresholds

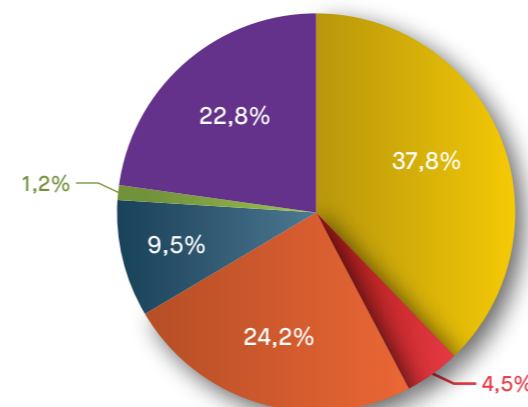
The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures below EU thresholds by procedure type in 2021 and 2022 is shown in the table below:

NUMBER AND VALUE OF PROCEDURES BY TYPE OF PROCEDURE BELOW EU THRESHOLDS IN 2021 AND 2022									
Type of procedures		2021				2022			
		Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)	Number of procedures (pcs)	(%)	Value of procedures (HUF billion)	(%)
Open	Open	2413	53,3%	290,2	51,3%	2840	65,2%	329,3	63,8%
Open	Restricted	3	0,1%	0,5	0,1%	12	0,3%	1,4	0,3%
Open	Negotiated	51	1,1%	6,6	1,2%	44	1,0%	8,9	1,7%
Open	Negotiated procedure under § 113 of the PPA*	3	0,1%	0,1	0,02%	4	0,1%	0,05	0,01%
Open	Open procedure under § 113 of the PPA*	15	0,3%	1,5	0,3%	-	-	-	-
Open	Restricted procedure under § 113 of the PPA*	-	-	-	-	-	-	-	-
Not open	Negotiated procedure without prior publication	51	1,1%	3,5	0,6%	44	1,0%	2,6	0,5%
Not open	Procedure under Article 115 of the PPA (according to the rules of open procedure)	1610	35,5%	202,4	35,8%	1009	23,1%	115,1	22,3%
Not open	Procedure under Article 115 of the PPA (according to the rules of negotiated procedures without prior publication)	35	0,8%	3,8	0,7%	34	0,8%	3,0	0,6%
Open	Procurement procedure according to independent procurement rules pursuant to § 117 of the PPA	349	7,7%	56,3	9,9%	367	8,4%	55,9	10,8%
Open	Concession procurement procedure	2	0,04%	0,3	0,1%	3	0,1%	0,2	0,04%
Total		4532	100%	565,2	100%	4357	100%	516,4	100%

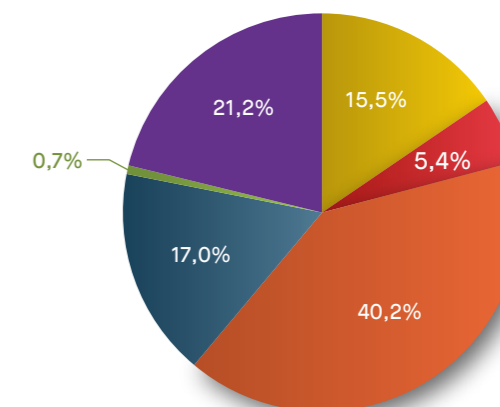
*Note: The procedures under Article 113 of the Public Procurement Act were repealed as of 01.02.2020, the data in the table are included in the statistics after the repeal due to the carry-over effect.

Distribution of public procurement procedures by groups of contracting authorities

BREAKDOWN OF THE NUMBER OF PROCEDURES (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2022



BREAKDOWN OF THE VALUE OF PROCEDURES (%) BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2022



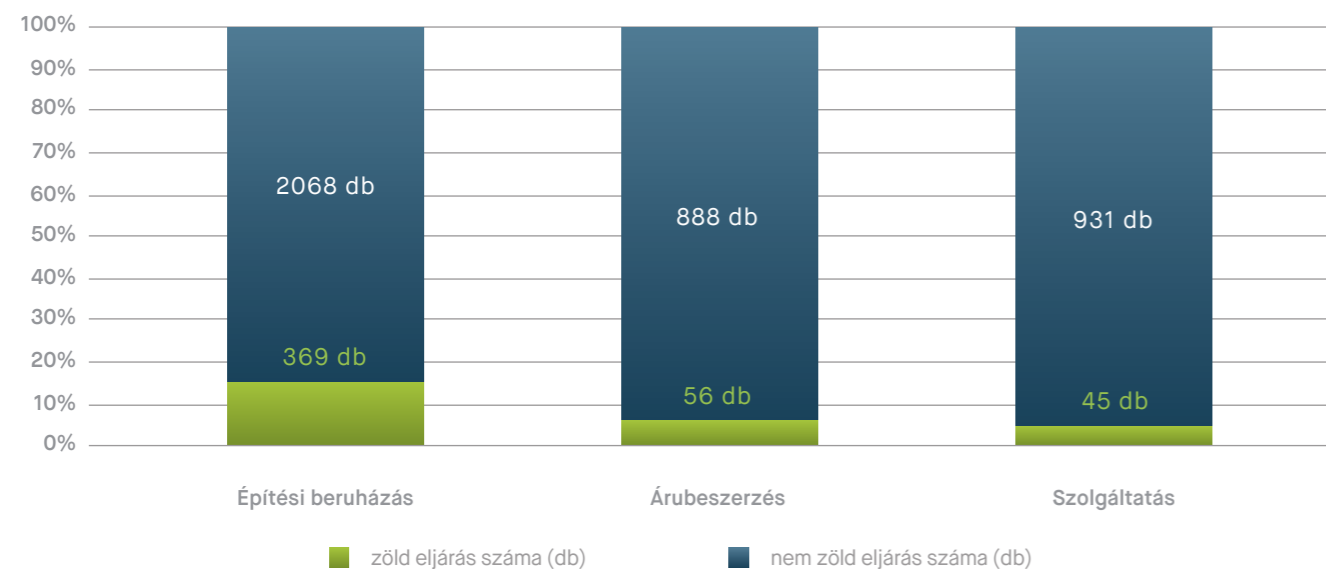
■ Regional/local level ■ Central level ■ Public body
■ Public utility ■ Subsidized organisation ■ Other organisation



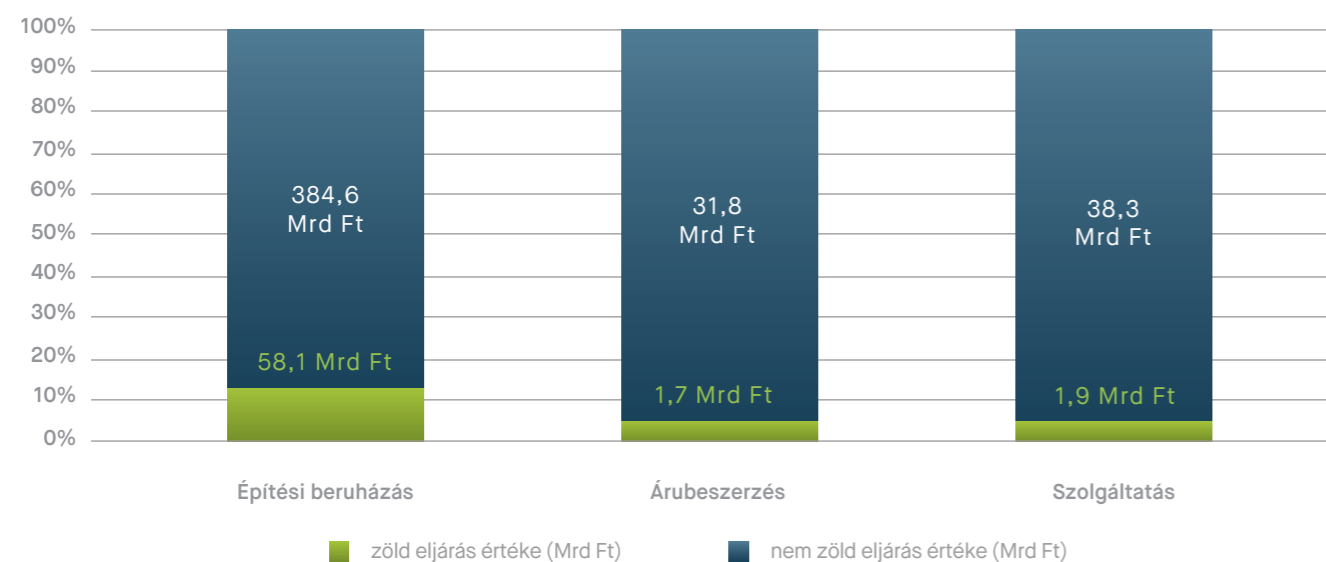
A zöld közbeszerzési eljárások megoszlásának további statisztikai adatai

A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása a beszerzések tárgya szerint

ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK SZÁMA (DB) A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEKEN BELÜL, FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2022-BEN



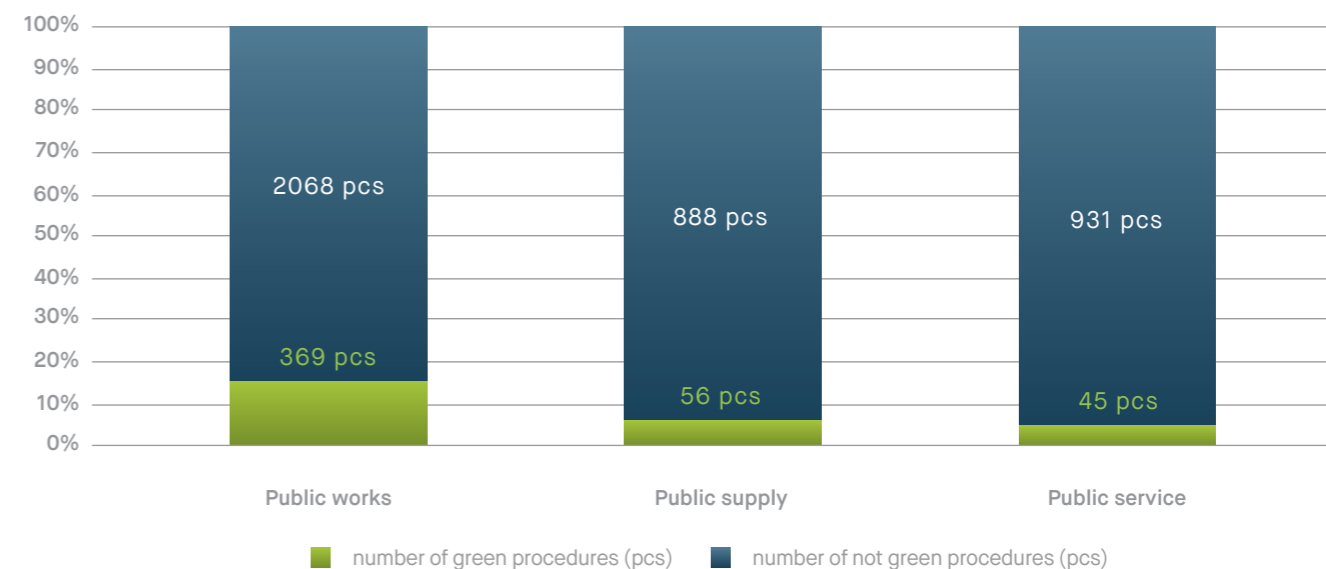
ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE (MRD FT) A NEMZETI ELJÁRÁSRENDEKEN BELÜL, FŐBB BESZERZÉSI TÁRGYAK SZERINT 2022-BEN



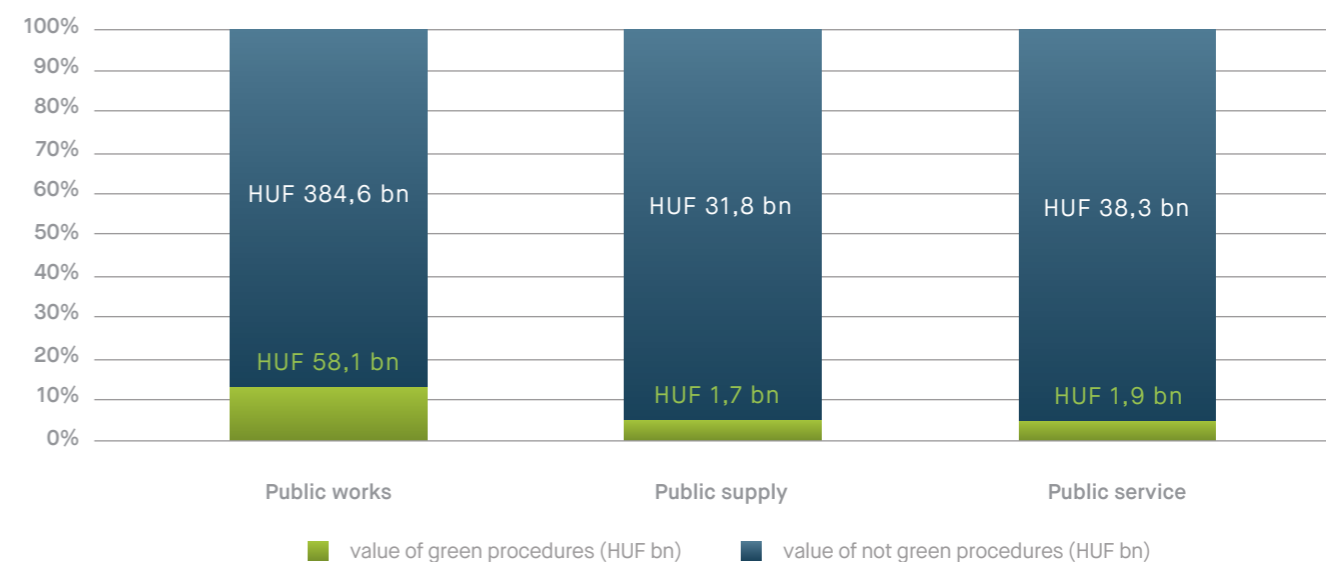
Statistical data on green public procurement procedures

Distribution of green public procurement procedures by subject-matter

NUMBER (PCS) OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT BY MAIN SUBJECT-MATTER BELOW EU THRESHOLDS IN 2022



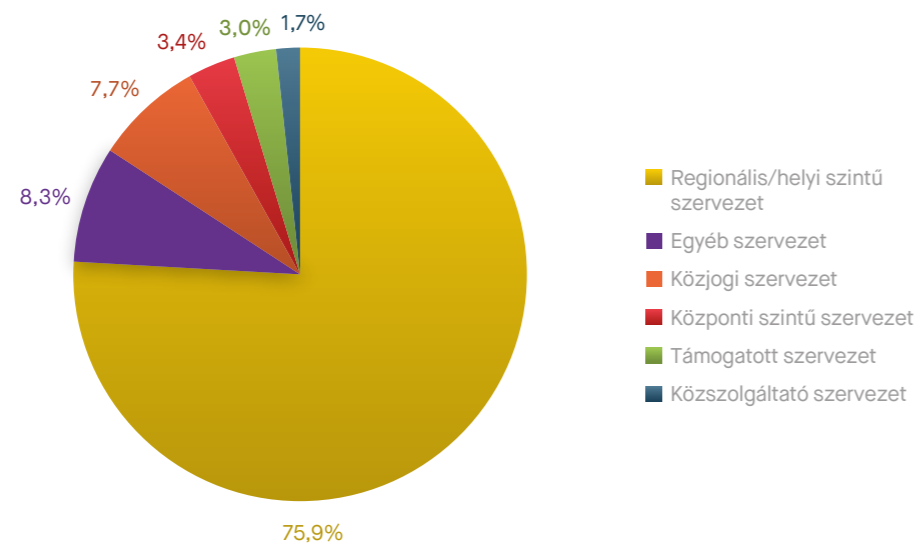
VALUE (HUF BN) OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT BY MAIN SUBJECT-MATTER BELOW EU THRESHOLDS IN 2022



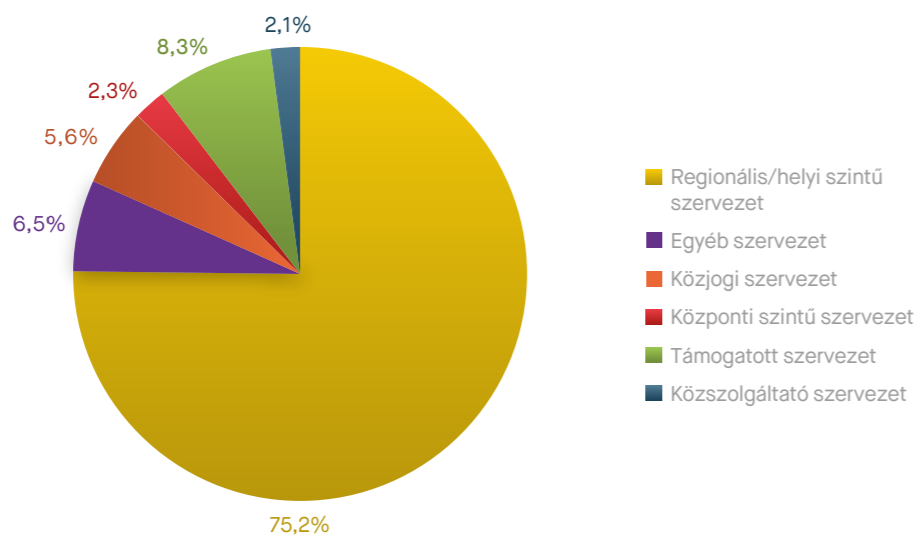


A zöld közbeszerzési eljárások megoszlása az ajánlatkérők típusa szerint

A ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK MEGOSZLÁSA (%)
AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2022-BEN

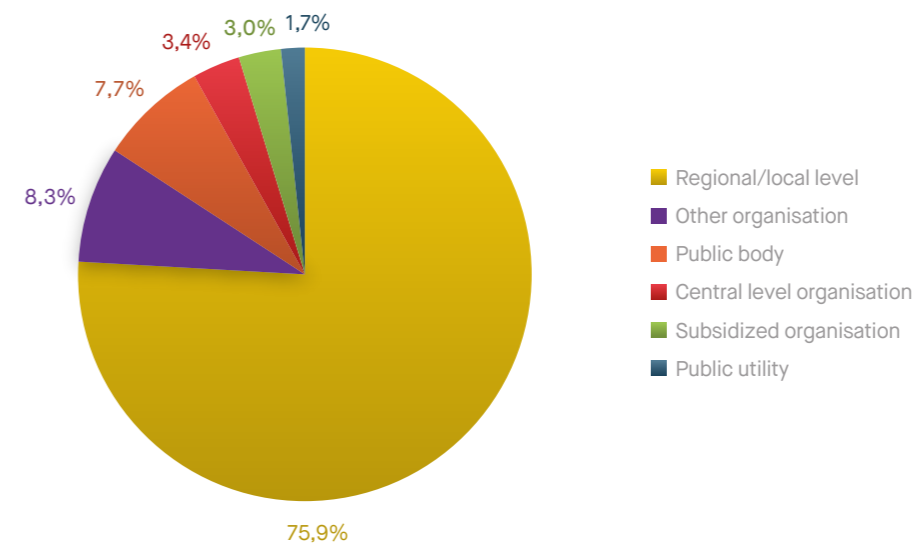


A ZÖLD KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKÉNEK MEGOSZLÁSA (%)
AZ AJÁNLATKÉRŐK TÍPUSA SZERINT 2022-BEN

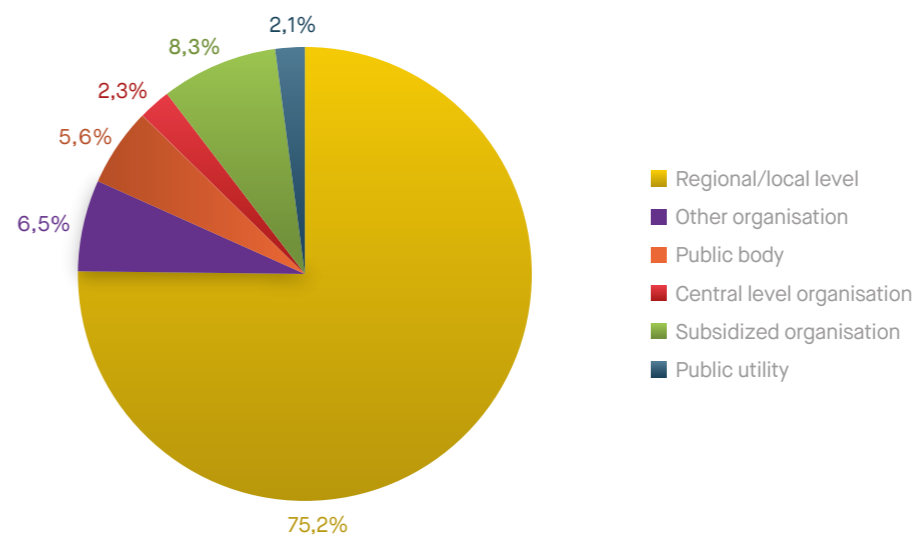


Distribution of green public procurement procedures by contracting authorities

BREAKDOWN OF THE NUMBER OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT (%)
BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2022



BREAKDOWN OF THE VALUE OF GREEN PUBLIC PROCUREMENT (%)
BY TYPE OF CONTRACTING AUTHORITY IN 2022

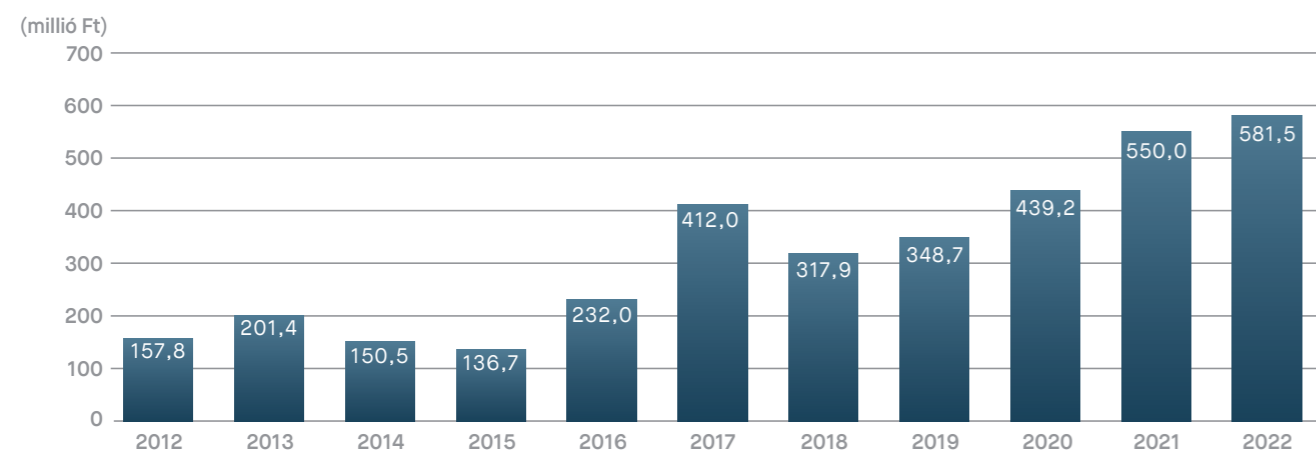




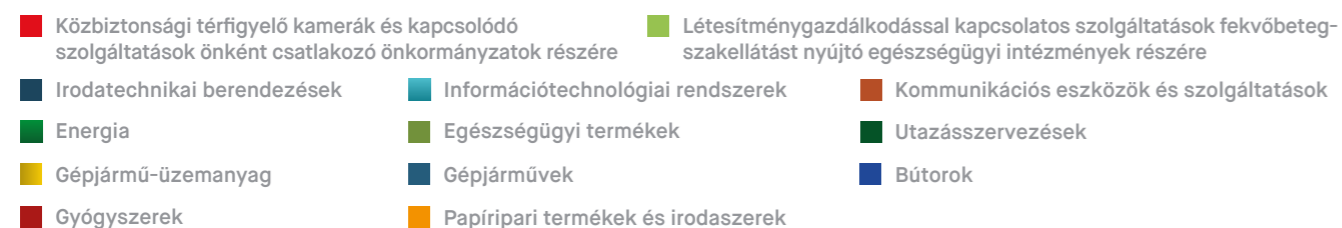
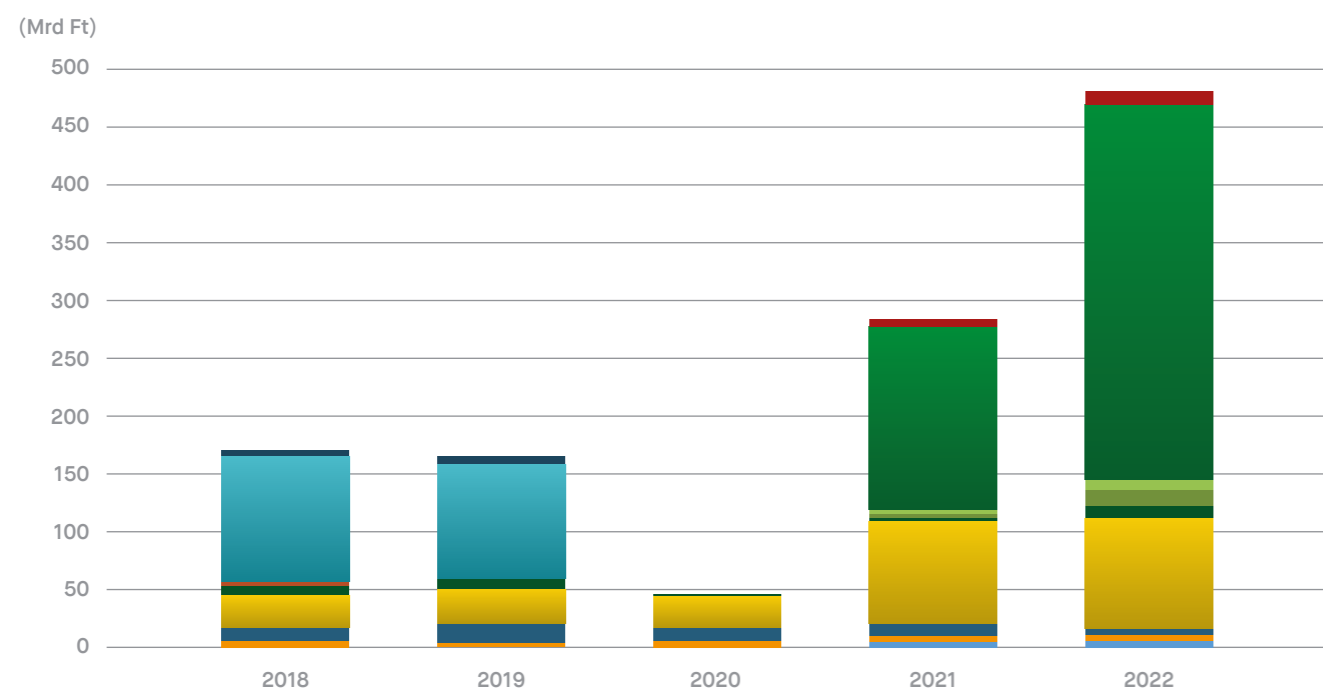
A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A közbeszerzési eljárások átlagos értéke

AZ EGY KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSRA JUTÓ ÁTLAGOS ÉRTÉK
(MILLIÓ FT / ELJÁRÁS) 2012 ÉS 2022 KÖZÖTT



A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság és a Digitális Kormányzati Ügynökség központositott közbeszerzései



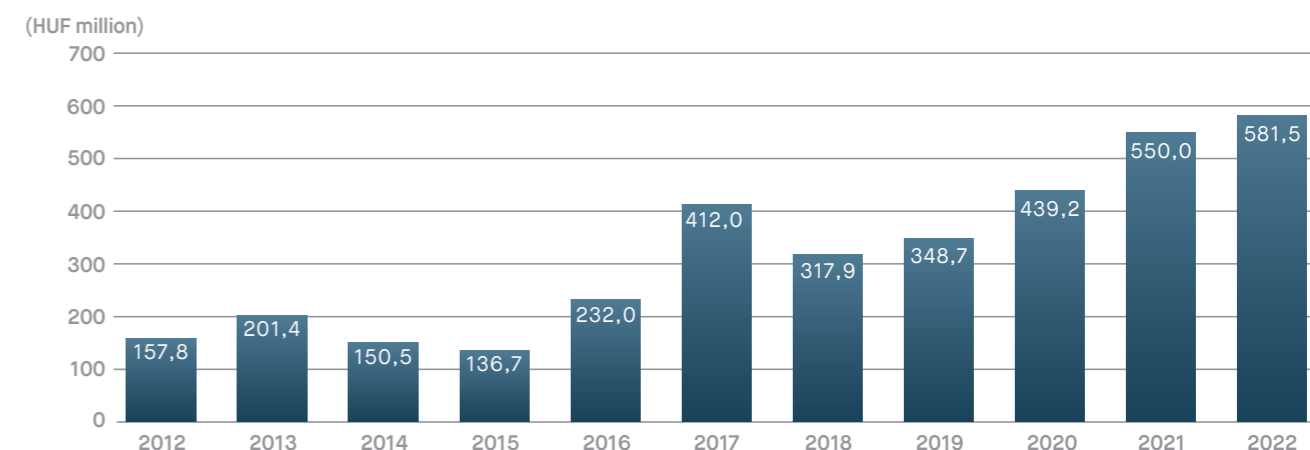
Forrás: Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (KEF)

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS

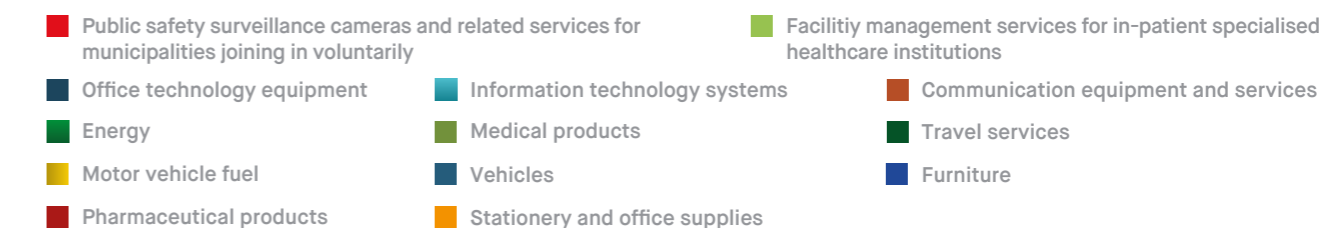
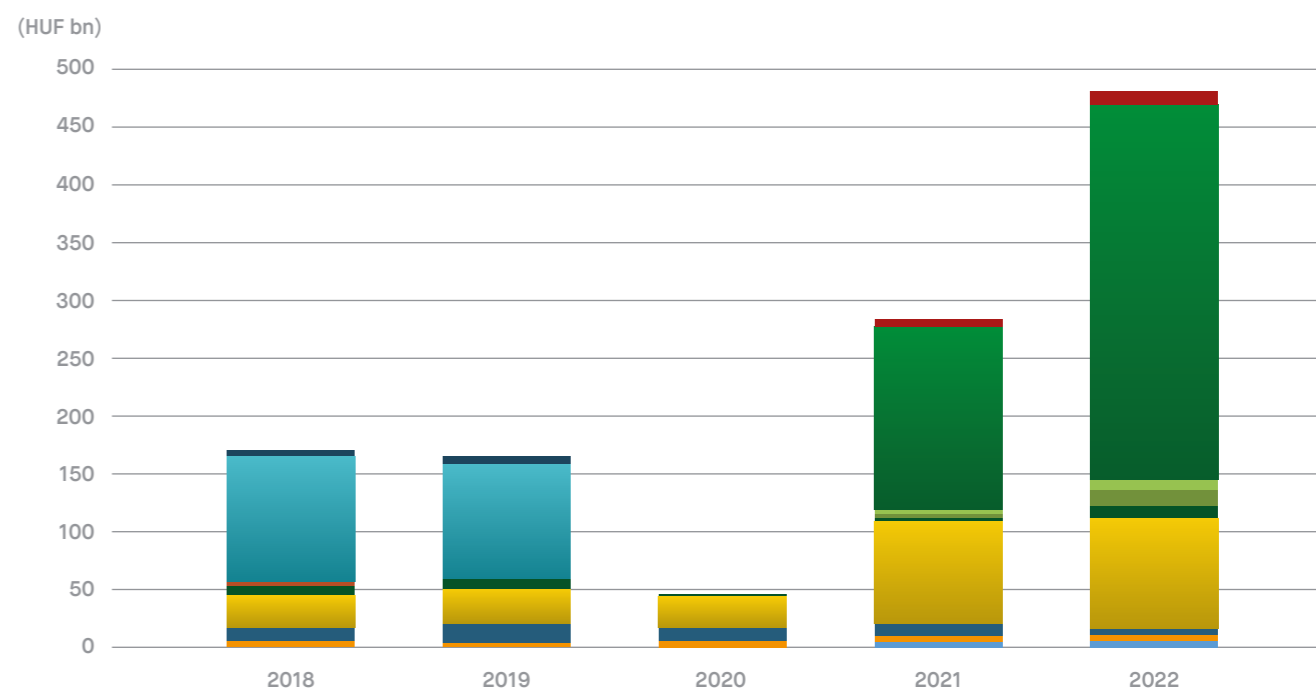


The average value of public procurement procedures

AVERAGE VALUE PER PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURE
(HUF MILLION / PROCEDURE) BETWEEN 2012 AND 2022



Centralised procurement by the Central Purchasing Directorate and the Digital Government Agency

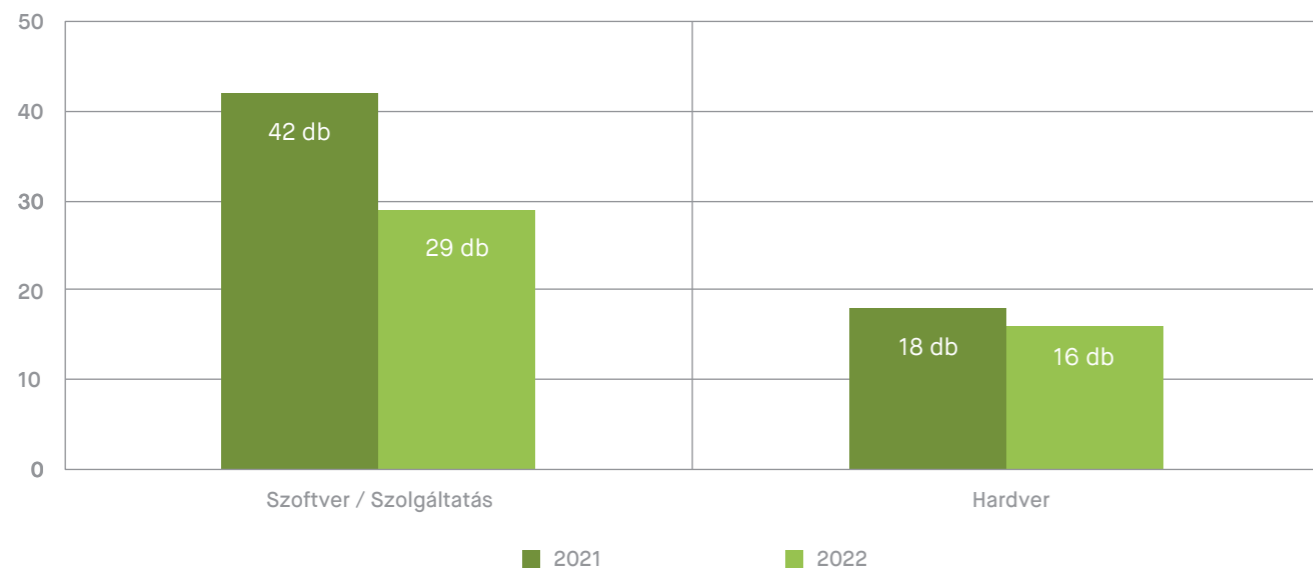


Source: Central Purchasing Directorate (KEF)

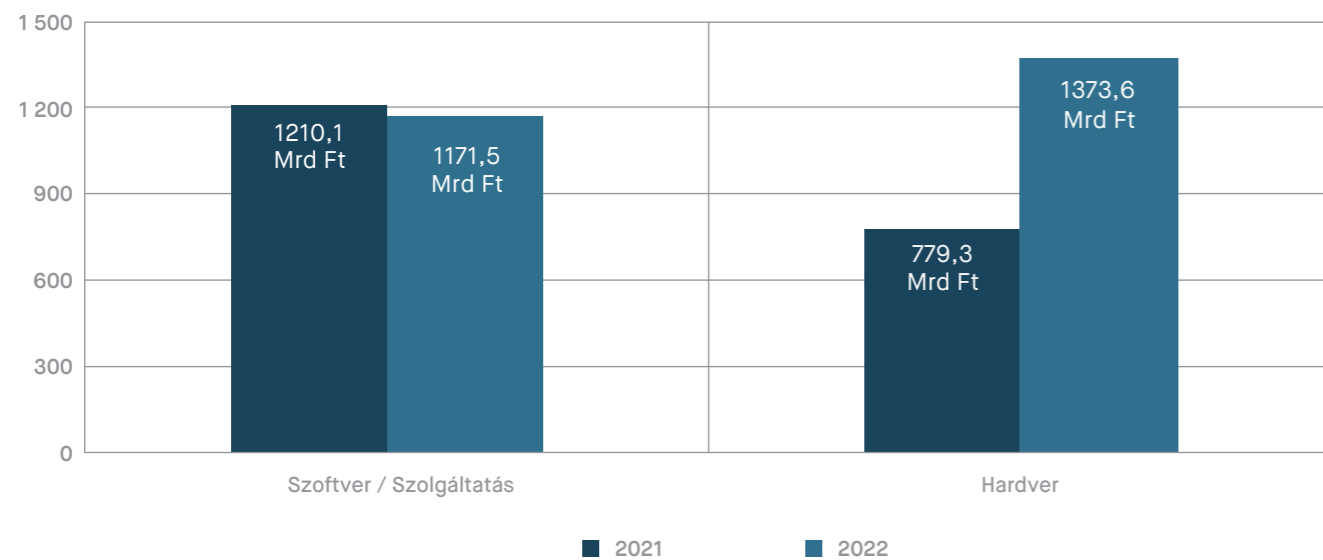


A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A KÖZPONTOSÍTOTT INFORMATIKAI KÖZBESZERZÉSEK SZÁMA (DB)
A 2021. ÉS 2022. ÉVBEN



A KÖZPONTOSÍTOTT INFORMATIKAI KÖZBESZERZÉSEK ÉRTÉKE (MRD FT)
A 2021. ÉS 2022. ÉVBEN

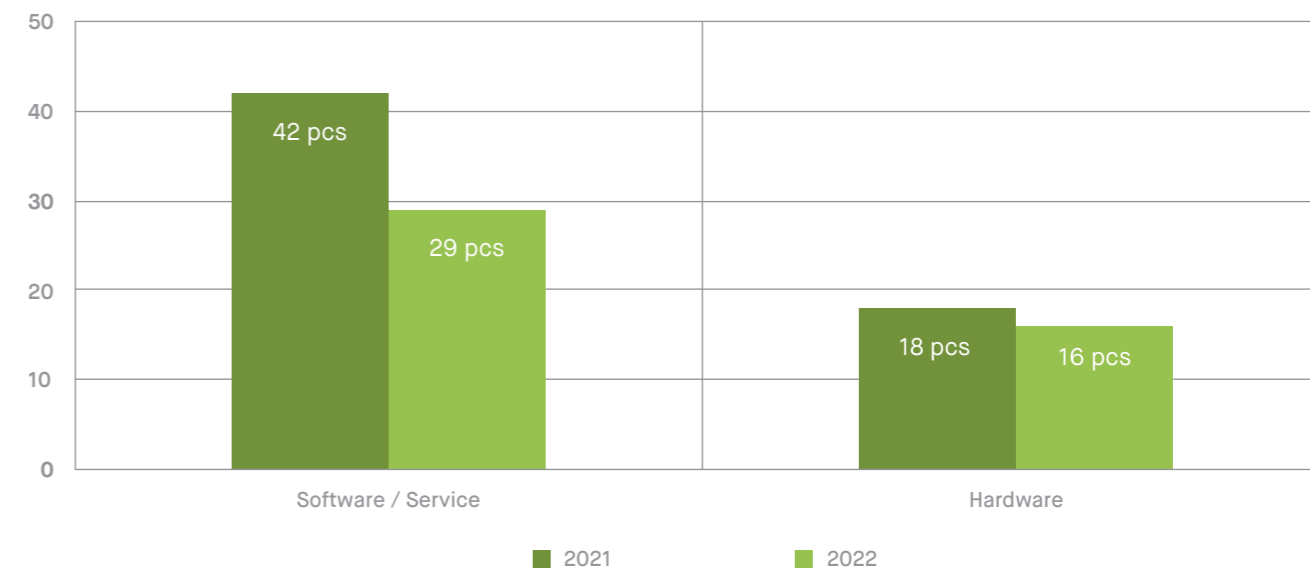


Forrás: Digitális Kormányzati Ügynökség (DKÜ Zrt.)

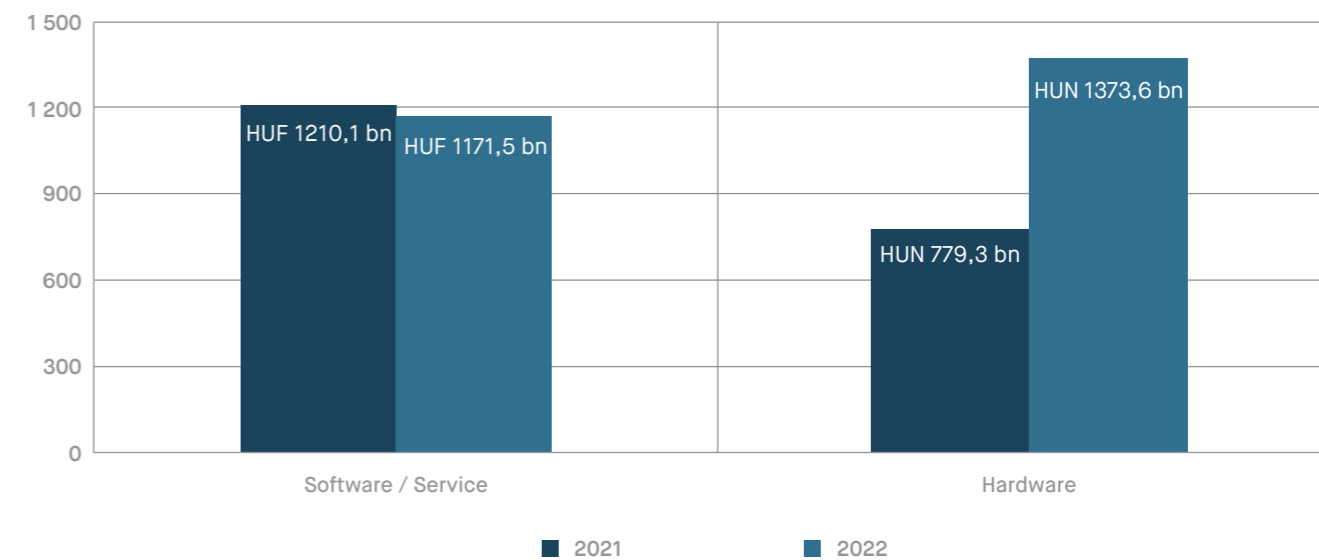


STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS

NUMBER (PCS) OF CENTRALISED IT PUBLIC PROCUREMENT
IN 2021 AND 2022



VALUE (HUF BN) OF CENTRALISED IT PUBLIC PROCUREMENT
IN 2021 AND 2022



Source: Digital Government Agency (DKÜ Zrt.)



A beszámolóval érintett időszak hatályos jogszabályainak gyűjteménye, rövidítései

Kbt.	a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
Ákr.	az általános közgazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
Eüsztv.	az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény
	az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet
	a panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény
	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2014. február 26-i 2014/24/EU IRÁNYELVE – a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről
	a tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezéséről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
EKR-rendelet	az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók kötelező közbeszerzési szakmai képzéséről szóló 217/2017. (VII. 31.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggő hatósági eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 18/2018. (XII. 18.) MvM rendelet
	az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásával és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII. 27.) MvM rendelet
	a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 45/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	a védelmi és biztonsági beszerzések tekintetében alkalmazandó hirdetményekről, valamint azok feladásának és közzétételének szabályairól, a bírálati összegezések mintáiról és a beszerzések éves statisztikai összegezéséről szóló 19/2016. (IX. 14.) HM rendelet
	a tiszta közúti járművek beszerzésének az alacsony kibocsátású mobilitás támogatása érdekében történő előmozdításáról szóló 397/2022. (X. 20.) Korm. rendelet
Áht.	az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
Ávr.	az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet
Áhsz.	az államháztartás számvetéséről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
	a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
Küt.	a különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény
	a közzététel tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII. 28.) Korm. rendelet
	a 2020–2022 közötti időszakra szóló középtávú Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia, valamint az ahhoz kapcsolódó intézkedési terv elfogadásáról szóló 1328/2020. (VI. 19.) számú Kormányhatározat
	az egyánlitos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet
	a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet
Eufetv.	az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvényt
	a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 707/2021. (XII. 15.) Korm. rendelet
	a közbeszerzési eljárás veszélyhelyzeti eltérő szabályairól szóló 357/2022. (IX. 19.) Korm. rendelet
	a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény



List of legislation in force in the period covered by the report, their abbreviations

PPA	Act CXLI of 2015 on Public Procurement
Ákr.	Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures
Eüsztv.	Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services
	Government Decree No. 451/2016 (XII. 19.) on the detailed rules of electronic administration
	Act CLXV of 2013 on Complaints and Notices of Public Interest
	DIRECTIVE 2014/24/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC
	Government Decree No. 310/2015 (28 October) on the rules governing design competition procedures
	Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of exclusion grounds, as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (XI.2) on the rules of dispatch, control and publication of public procurement and design contest notices and on standard forms and their content and on the annual statistical summary
EKR-decree	Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed rules of the e-procurement
	Government Decree No. 217/2017 (31 July) on the mandatory professional training of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 257/2018 (18 December) on the activities of accredited public procurement consultants
	Government Decree No. 308/2015 (27 December) on the Public Procurement Authority's control of the performance and amendment of public contracts concluded based on public procurement procedures
	Government Decree No. 307/2015 (27 December) on the specific regulations concerning the public procurement of contracting entities operating in the utilities sector
	Government Decree No. 322/2015 (30 October) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 18/2018 (18 December) on the administrative fee to be paid for administrative proceedings related to the management of the list of accredited public procurement consultants
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 40/2017 (27 December) on the rules related to the maintenance and operation of the electronic public procurement system
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 45/2015 (2 November) on the administrative service fee to be paid for the procedure of the Public Procurement Arbitration Board
	Decree of the Ministry of Defence No. 19/2016 (14 September) on defence and security procurement notices, on the rules on their dispatch and publication, samples of award summaries and annual statistical summary of procurement
	Government Decree No 397/2022 (X. 20.) on the promotion of the procurement of clean road transport vehicles to support low-emission mobility
Áht.	Act CXCV of 2011 on the National Budget
Ávr.	Government Decree No. 368/2011 (31 December) on the implementation of the Act on the National Budget
Áhsz.	Government Decree No. 4/2013 (11 January) on the accounting of the national budget
	Government Decree No. 370/2011 (31 December) on the internal control system and internal control of the public administrative bodies
Küt.	Act CVII of 2019 on bodies with special legal status and the status of their employees
	Government Decree No. 676/2020 (XII. 28.) on the special rules applicable to public catering procurement procedures
	Government Decision No. 1328/2020 (VI. 19.) on the adoption of a medium-term National Anti-Corruption Strategy for the period 2020-2022 and the related action plan
	Government Decree No. 63/2022 (II. 28.) on the measures aimed at reducing the number of single-bid public procurements
	Government Decree No. 256/2021 (18 May) on rules of the use of funds from certain European Union funds in the 2021-2027 programming period
Eufetv.	Act XXVIII of 2022 on the Control of the Use of European Union Budget Funds
	Government Decree No. 707/2021 (XII. 15.) on activities covered by the National Construction Industry Inspection and Reporting System and on the Construction Industry Monitoring and Reporting System
	Government Decree No. 357/2022 (IX. 19.) on different public procurement procedures during state of emergency
	Act CXCI of 2011 on the Benefits for Disadvantaged and Disabled Persons and on the Amendment of Certain Legal Acts



ELNÖKI KÖSZÖNTŐ	4
KÖZBESZERZÉSEK SZÁMOKBAN - ÖSSZEFOGLALÓ	
I. A magyar közbeszerzések volumene	8
II. Továbbra is jelentős a kkv-szektor térnyerése	12
III. Biztosított a verseny	14
IV. A korrupciós kockázatok csökkentése és a jogszerűség biztosítása	24
V. Átláthatóság	36
1. Átláthatósági arányok az egyes európai országokban	36
I. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG	
A Közbeszerzési Hatóság szervezete	38
A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács munkája	40
Közbeszerzési Döntőbizottság	46
A Közbeszerzési Hatóság 2022. évi tevékenysége számokban	50
II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI	
A) HATÓSÁGI VAGY ÜGYDÖNTŐ FELADATOK	52
1. Ellenőrzési feladatok	52
1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése	52
1.2. Hirdetmény-ellenőrzés	58
1.3. Szignalizációs ügyek	62
1.4. Szerződés-ellenőrzés	68
1.5. Közérdekű bejelentések – minden bejelentés számít!	84
1.6. Tárgyalásokon való részvétel	86
1.7. Megkeresések	86
1.8. Öntisztázás – célunk a megbízhatóság vizsgálata	86
2. Jogorvoslatok a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt	92
A bírósági felülvizsgálat tapasztalatai	98
3. Nyilvántartások vezetése	100
3.1. Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése	100
3.2. A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők	102
3.3. A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke	104
3.4. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók jegyzéke	104
3.5. További nyilvántartások	106
B) A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN	110
1. Jogalkalmazók támogatása	110
1.1. Állásfoglalások kiadása – az egységes jogértelmezés támogatása	110
1.2. Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása	114
1.3. Közbeszerzési Értesítő	118
1.4. Közbeszerzési Értesítő Plusz	118
1.5. Kodifikációt támogató feladatok	120
2. Statisztikai feladatok	124
3. Konferenciák szervezése	126
Közbeszerzési Akadémia	126
Fenntarthatósági szempontok megjelenítése a rendezvényeink során	128
Tudásmegosztás	130



WELCOME OF THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	5
PUBLIC PROCUREMENT IN NUMBERS – SUMMARY	
I. The volume of Hungarian public procurement	9
II. The SME sector continues to dominate	13
III. Competition is ensured	15
IV. Reduction of corruption risks and ensuring compliance	25
V. Transparency	37
1. Transparency rates in European countries	37
I. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	
Organisation of the Public Procurement Authority	39
The work of the Council operating within the framework of the Public Procurement Authority	41
Public Procurement Arbitration Board	47
Activity of the Public Procurement Authority in 2022, in numbers	51
II. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY	
A) ADMINISTRATIVE OR ARBITRAL TASKS	53
1. Controlling tasks	53
1.1. Compliance control of negotiated procedures without prior publication	53
1.2. Notice control	59
1.3. Signalisation cases	63
1.4. Contract control	69
1.5. Notification of public interest – Each disclosure counts!	85
1.6. Participation in hearings	87
1.7. Inquiries	87
1.8. Self-cleaning – aiming to examine reliability	87
2. Legal review at the Public Procurement Arbitration Board	93
Experience with court review	99
3. Maintenance of registers	101
3.1. Maintaining the list of contracting authorities	101
3.2. Economic operators excluded from public procurement procedures for supplying false data	103
3.3. The official list of approved tenderers	105
3.4. The list of accredited public procurement consultants	105
3.5. Other registries	107
B) MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY AIMING AT PROVIDING SUPPORT	111
1. Supporting those applying the law	111
1.1. Expressing opinions – supporting unified legal interpretation	111
1.2. Publication of guidelines and president's briefings	115
1.3. Public Procurement Bulletin	119
1.4. Public Procurement Bulletin Plus	119
1.5. Tasks related to supporting codification	121
2. Tasks related to statistics	125
3. Organisation of conferences	127
Public Procurement Academy	127
Enforcing sustainability considerations in our events	129
Knowledge sharing	131



TARTALOMJEGYZÉK

4. Nemzetközi kapcsolataink	132
4.1. A V4-es együttműködés eseményei	132
4.2. Az európai uniós tagságból fakadó feladatok	132
4.3. Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól	136
4.4. Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása	138

III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

1. Fenntartható közbeszerzések ösztönzése	140
1.1. Zöld közbeszerzések alakulása	140
1.2. Szociális közbeszerzés	142
1.3. Fenntartható Magyarországért Program	144
1.4. Zöld Kompetenciacentrum	144
2. Modern közszolgálat	146
2.1. Fejlesztések	146
2.2. Nyilvános informatikai adatbázisok támogatják az átláthatóságot	146
2.3. E-ügyintézés	148
2.4. Információbiztonság	150
2.5. Megváltozott munkakörülmények	150
2.6. Csoportmunka-támogatás, hatékonyabb belső folyamatok	150
2.7. Beszállítói egységes elvárásrend megvalósítása és nyomonkövetése	150
2.8. Oktatás: belső képzés és vizsgáztató rendszer	152
2.9. A Közbeszerzési Hatóság és a média	152
3. A szakmai, társadalmi szerepvállalás erősítése	154
3.1. Együtt a korrupció ellen	154
3.2. Szakmai Egyeztető Fórum	156
3.3. Ellenőrző és szakmai szervekkel való együttműködés	158
3.4. Pro Procurationem díj	160
3.5. Társadalmi szerepvállalás	160

IV. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

1. Humánpolitikai adatok	164
Családbarát munkahelyi kultúra	164
Belső kontrollrendszer továbbfejlesztése	166
2. Gazdálkodási adatok	166

A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása	172
A zöld közbeszerzési eljárások megoszlásának további statisztikai adatai	176
A közbeszerzési eljárások átlagos értéke	180
A beszámolóval érintett időszak hatályos jogszabályainak gyűjteménye, rövidítései	184

TARTALOMJEGYZÉK	186
------------------------	-----

IMPRESSZUM	190
-------------------	-----

TABLE OF CONTENT



4. International relations	133
4.1. Events of the V4 cooperation	133
4.2. Tasks arising from EU membership	133
4.3. Inquiries from international organisations and EU Member States	137
4.4. Other tasks in connection with international relations	139

III. OBJECTIVES AND VOLUNTARY COMMITMENTS

1. Promoting sustainable public procurement	141
1.1. Green public procurement trends	141
1.2. Social public procurement	143
1.3. Programme for a Sustainable Hungary	145
1.4. Green Competence Centre	145
2. Modern public service	147
2.1. Development projects	147
2.2. Transparency supported by public IT databases	147
2.3. E-administration	149
2.4. IT security	151
2.5. Changed working conditions	151
2.6. Teamwork support, more efficient internal processes	151
2.7. Implementation and monitoring of a standard set of supplier requirements	151
2.8. Training: internal training and examination system	153
2.9. The Public Procurement Authority and the media	153
3. Strengthening professional and social engagement	155
3.1. United against corruption	155
3.2. Professional Consultative Forum	157
3.3. Cooperation with monitoring and professional organisations	159
3.4. Pro Procurationem Prize	161
3.5. Social responsibility	161

IV. OPERATIONAL CONDITIONS

1. Data on human resources	165
Family-Friendly Workplace culture	165
Improvement of the internal control system	167
2. Financial data	167

STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENT

The distribution of public procurement by procedure types	173
Statistical data on green public procurement procedures	177
The average value of public procurement procedures	181
List of legislation in force in the period covered by the report, their abbreviations	185

TABLE OF CONTENT	187
-------------------------	-----

IMPRINT	191
----------------	-----



Közbeszerzési Hatóság

1026 Budapest, Riadó u. 5.; Pf. 166.;
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

Felelős kiadó:

Dr. Kovács László, elnök

Felelős szerkesztő:

Dr. Kugler Tibor, főtítkár

Szerkesztőbizottság:

Dr. Puskás Sándor, Közbeszerzési Döntőbizottság, elnök

Dr. Kovács Dóra, Elnöki Kabinet, kabinetvezető

Dr. Teket Mária, Elnöki Kabinet, nemzetközi elnöki tanácsadó

Dr. Havas-Kovács Gabriella, Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya, főosztályvezető

Hellné Dr. Varga Anita, Közzolgálati és Támogató Főosztály, főosztályvezető

Dr. Bakos Balázs, Szerződés-ellenőrzési Főosztály, főosztályvezető

Dr. Nyíri Szabina, Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztály, főosztályvezető

Sebestyén Horváth Zsófia, Költségvetési és Vagyongazdálkodási Főosztály, főosztályvezető

Gergő Zsolt, Informatikai Főosztály, főosztályvezető

Dr. Biró Bernadett, humánpolitikai vezető

Tejnóra Judith, Statisztikai Elemző Osztály, osztályvezető

Dr. Ercsey-Jenei Natália, Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya, főosztályvezető-helyettes

Lektor:

Majer Szilvia

A beszámoló grafikai megvalósításáért felelős:

Classmate Studio Kft.

A portréfotókat készítette:

Aradi Barna

A kiadványban szereplő további képeket szolgáltatták:

Épkar Zrt.

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

WEST Hungária Bau Kft.

Griechisch Tamás

Aradi Barna

Shutterstock

Magyar Építők

A kézirat lezárva:

2023. április 28.



Public Procurement Authority

5 Riadó street, 1026 Budapest; P.O. Box 166.;
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

Published by:

Dr. László Kovács, President

Editor:

Dr. Tibor Kugler, Secretary General

Editorial Committee:

Dr. Sándor Puskás, Public Procurement Arbitration Board, Chairman

Dr. Dóra Kovács, President's Cabinet, Head of Cabinet

Dr. Mária Teket, President's Office, Presidential Advisor, International Affairs

Dr. Gabriella Havas-Kovács, Department for Sustainability and International Relations, Head of Department

Dr. Anita Hellné Varga, Department of Public Services and Support, Head of Department

Dr. Balázs Bakos, Department for Control of Contracts, Head of Department

Dr. Szabina Nyíri, Department for Notice Control and Statistics, Head of Department

Zsófia Sebestyén Horváth, Department for Budget and Asset Management, Head of Department

Zsolt Gergő, IT Department, Head of Department

Dr. Bernadett Biró, Head of HR Department

Judith Tejnóra, Unit of Statistical Analysis, Head of Unit

Dr. Natália Ercsey-Jenei, Department for Sustainability and International Relations, Deputy Head of Department

Proofreader:

Szilvia Majer

Graphic design:

Classmate Studio Ltd.

Portrait photography made by:

Barna Aradi

Images in the publication were provided by:

Épkar Zrt.

Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.

WEST Hungária Bau Ltd.

Tamás Griechisch

Barna Aradi

Shutterstock

Magyar Építők

The manuscript was closed by:

28 April 2023



