



**KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG**

**BESZÁMOLÓ**  
AZ ORSZÁGGYŰLÉS RÉSZÉRE  
**ANNUAL REPORT**  
TO THE NATIONAL ASSEMBLY

2018

A Közbeszerzési Hatóság 2018. január 1. és december 31.  
közötti időszakban végzett tevékenységéről

On the activities of the Public Procurement Authority of Hungary  
between 1 January 2018 and 31 December 2018









## Tisztelt Olvasó!

Meggyőződésem, hogy Magyarország jövője szempontjából különösen kedvező időket élünk. Jól tükrözi ezt hazánk gazdasági teljesítménye, amely számos mutatóban döntött rekordot az elmúlt esztendőben. Európai uniós összehasonlításban is kiemelkedő az ország gazdasági növekedésének üteme, a magyarországi vállalkozások egyre erősödnek, egyre több magyar család számára biztosítva ezáltal tisztességes megélhetést, kiszámíthatóságot és növekvő jólétet.

Az ország fejlődése szempontjából azonban legalább ugyanennyire fontos, hogy a versenyszférával párhuzamosan a közösségi célú fejlesztések, beruházások és beszerzések volumene és minősége is kiemelkedően magas szintet ért el az utóbbi időszakban. Ennek eredményeként az állam lépést tud tartani gyorsuló világunkkal, a XXI. század növekvő követelményeivel, és egyre korszerűbb infrastrukturális hátteret, valamint modern, ügyfélközpontú szolgáltatásokat képes nyújtani Magyarország állampolgárai számára. Az előttünk álló időkben az állam erősségének igazi mércéje az lesz, hogy mennyire tudja segíteni polgárai egyéni és közösségi teljesítményének növelését. Közös felelősségünk, hogy a magyar állam megfeleljen ennek a mércének.

A közbeszerzési intézményrendszernek szerves része a Közbeszerzési Hatóság, amely elvégzett munkájáról, eredményeiről minden évben szakmai beszámolót készít az Országgyűlés számára. A kizárólag az Országgyűlésnek alárendelten, autonóm államigazgatási szervként működő Közbeszerzési Hatóság fő feladata a közbeszerzési eljárások törvényességének ellenőrzése, továbbá a magas szintű verseny és átláthatóság biztosításának támogatása a közbeszerzési piacon. Hazánk a 2018-as esztendőben a bruttó hazai össztermék 8 százalékát közbeszerzések keretében költötte el, ami a Közbeszerzési Hatóságtól magas szintű és felelősségteljes munkát kívánt meg.

Az elmúlt év eredményei nyomán a szervezet mind a jogszabályból fakadó kötelező, mind az egyre bővülő önként vállalt feladatai terén igyekezett magas színvonalú szakmai teljesítményt nyújtani, hozzájárulva ezáltal a közpénzek nyilvános és jogszerű módon történő elköltéséhez. A Közbeszerzési Hatóság keretén belül működő Közbeszerzési Döntőbizottság utóbbi évekre jellemző következetes bírságolási gyakorlata meghozta az eredményét, hiszen a közbeszerzési eljárások résztvevői az előző évekhez képest 2018-ban kisebb arányban követtek el súlyos jogsértéseket. A szigorú ellenőrzési tevékenységnek köszönhetően az előző évekhez képest számottevően csökkent a hirdetés nélküli eljárások aránya, a növekvő verseny pedig biztosítja a közpénzek hatékonyabb felhasználását.

A Közbeszerzési Hatóság az átláthatóság terén is jelentős eredményeket ért el, amivel elősegítette, hogy a magyar közbeszerzési eljárások transzparenciája európai uniós összehasonlításban is az élvonalba tartozzon. Az átláthatóság biztosításához nagymértékben hozzájárulnak a Közbeszerzési Hatóság által alkalmazott innovatív eszközök, így a könnyen kereshető internetes adatbázis, továbbá az Európai Unióban egyedülálló Napi Közbeszerzés mobilalkalmazás, amelynek köszönhetően bárki egy gombnyomással, személyre szabottan elérheti a közbeszerzési piaccal kapcsolatos naprakész információkat.



## Dear Reader,

I strongly believe that we are experiencing especially good times for Hungary's future. This is clearly demonstrated by our country's economic performance, which has broken records in terms of numerous indicators in recent years. Even in European comparison, the pace of Hungary's economic growth is outstanding; Hungarian enterprises are growing stronger, thus providing a decent income, reliability and increasing standard of living for a growing number of Hungarian families.

From the point of view of the development of the country it is equally important that parallel to the growth of the private sector, community developments, investments and procurements reached outstandingly high levels in terms of volume and quality. As a result, the state is able to keep pace with our accelerated world, with the increasing challenges of the 21st century and is able to provide an increasingly modern infrastructural background and client-oriented services to Hungarian citizens. In the times ahead, the standard of the state's strength will be how it is able to help its citizens to improve individual and community performance. It is our joint responsibility that the Hungarian state meets such standard.

The Public Procurement Authority is an integral part of the public procurement institutional system, and it submits an annual report to the Parliament about its work and results. The main task of the Public Procurement Authority that is an autonomous public administrative body only subordinated to the Parliament, is to control the lawfulness of procedures and to ensure a high level of competition and transparency in the public procurement market. In 2018, Hungary spent 8% of its gross national product in the framework of public procurement procedures, which requires high quality and responsible work from the Public Procurement Authority.

On the basis of the results of previous years, the organisation continued to strive to provide a high-quality performance both in terms of its statutory mandatory tasks and in its expanding range of voluntarily tasks; thus, contributing to the accountable and lawful spending of public funds. The Public Procurement Arbitration Board operating in the framework of the Public Procurement Authority continued its consistent fining practice developed in recent years, which has resulted in a lower proportion of public procurement actors committing serious infringements in 2018 compared to previous years. As a result of stricter controlling activities, the ratio of negotiated procedures without prior notice significantly decreased compared to previous years; and the increased level of competition ensures a more efficient utilisation of public funds.

The Public Procurement Authority also achieved significant results in the field of transparency, which contributed to the fact that the transparency of Hungarian public procurement procedures is at the forefront within the European Union. Innovative tools used by the Public Procurement Authority such as an easily-searchable, web-based database are significant in ensuring transparency. Another noteworthy and unique tool within the European Union is the Daily Public Procurement Mobile Application that enables access at the touch of a button to tailor made, up-to-date information concerning the public procurement market.





A Hatóság a hazai jogalkalmazók támogatásán túl a nemzetközi tudásmegosztásra is különös hangsúlyt fektetett. A Visegrádi Együttműködés 2017–2018-as magyar elnökségi feladataiban a Közbeszerzési Hatóság tevékeny szerepet vállalt, melynek eredményeként a V4-tagállamok és a környező országok hosszú távú együttműködést megalapozó szándéknyilatkozatot írtak alá.

Ezúton kívánok további eredményes, hatékony és szakszerű munkát, valamint gördülékeny együttműködést a közbeszerzési eljárások valamennyi szereplőjének Magyarország további fejlődése érdekében!

**Kövér László**  
az Országgyűlés elnöke

In addition to supporting those applying the law in Hungary, the Public Procurement Authority also places great emphasis on international knowledge sharing. In 2017-2018, during the Hungarian Presidency of the Visegrád Group, the Public Procurement Authority played an active role, in the framework of which, the V4 member states and neighbouring countries signed a memorandum of understanding on mutual cooperation that serves as a basis for long-term cooperation.

I would like to wish all public procurement actors further effective, efficient and professional work, as well as smooth cooperation in order to further dynamically build our country.

**László Kövér**  
the Speaker of the National Assembly of Hungary







## Tisztelt Olvasó!

Nagy örömmre szolgál, hogy a Közbeszerzési Hatóság 2018. évi tevékenységéről szóló beszámolóját megújult, egyben több évtizedes hagyományait megőrző formában mutathatja be az érdeklődők számára.

A 2018-as esztendő számos tekintetben döntött rekordot a közbeszerzések vonatkozásában. Az ajánlatkérők összesen 10 361 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, amely 17,6%-os növekedést jelent a 2017. évihez képest. Az összes eljárás több mint felét az építési beruházások tették ki, amely az eljárások darabszámát tekintve 8,7 százalékpontos növekedést jelent, tehát az építőipar bővülése megfigyelhető a közbeszerzési eljárások tekintetében is.

2015-ben, az új közbeszerzési törvény megalkotásakor a jogalkotó egyik nem titkolt szándéka volt a kis- és középvállalkozások közbeszerzési eljárásokban történő részvételének elősegítése. Ennek eredményeként 2018-ban a kkv-k által elnyert eljárások értéke az összes eljárás értékének 58%-át tette ki, azaz 100 elköltött forintból 58 forintot a kkv-k nyertek, minden eddigi rekordot megdöntve.

A közbeszerzési verseny biztosítása, azaz a minél hozzáférhetőbb eljárások megvalósítása az európai uniós irányelveknek megfelelően Hazánkban is alapvető elvárás. Ezt az is alátámasztja, hogy az egy ajánlatos közbeszerzési eljárások száma az elmúlt években folyamatosan csökken, 2018-ban pedig – ha az érték szerinti arányukat tekintjük –, a tendencia még inkább csökkent: ez az arány 12,8%.

A verseny biztosításának elősegítésére a Közbeszerzési Hatóság is kiemelt figyelmet fordít, az ellenőrzési tevékenységünk évről évre hatékonyabbá, egyben az eljárások szereplői által egyre elismertebbé válik.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzése évek óta alapvető feladatunk. A 2018. év kiemelkedően eredményes volt, hiszen nemzeti eljárásrendben az összes eljárás mindössze 0,9 százaléka, uniós eljárásrendben pedig csupán 4,8 százaléka került ebben a formában lefolytatásra, amely a 2017-es évhez képest is több, mint 50 százalékos csökkenést jelent.

A legfeljebb két munkanapon belüli hirdetményellenőrzés az Európai Unióban egyedülálló, ilyen formában szinte kizárólag Magyarországon létező folyamatba épített ellenőrzési forma, amely tevékenységét a Közbeszerzési Hatóság megalakulása óta, azaz több, mint 23 éve végzi. Az elmúlt években folyamatosan emelkedett a Közbeszerzési Hatóságnak megküldött hirdetmények száma, amely 2018-ban 24 513 darab beérkezett és feldolgozott hirdetményt jelent.



## Dear Reader,

I am very pleased to present the Public Procurement Authority's 2018 annual report in a format that is partly renewed but also keeps the traditions of past decades.

2018 broke several records in the field of public procurements. Contracting authorities carried out a total of 10,361 successful public procurement procedures, which is an increase of 17.6% compared to 2017. Public works accounted for more than half of all procedures, which represents an increase of 8.7 percentage points in terms of the number of procedures; thus, the expansion of the construction industry can also be observed from the perspective of public procurement procedures.

In 2015, when drafting the new Public Procurement Act, one of the intentions of the legislator was to support small and medium-sized enterprises in successfully participating in public procurement procedures. As a result, in 2018, the value of public procurement procedures won by SMEs accounted for 58% of the value of all procedures, that is, 58 forints out of 100 forints spent were awarded to SMEs, breaking all previous records.

In line with the relevant EU directives, ensuring competition in public procurement, that is, making procedures as accessible as possible is a basic requirement in Hungary. This is also supported by the fact that the number of one bid procedures has been continuously decreasing in the past years. In 2018, in terms of their proportion according to value, an even stronger declining trend was observed: this ratio is 12.8%.

The Public Procurement Authority also devotes particular attention to promoting competition; our control activity is becoming increasingly efficient every year, and is also recognised by public procurement actors.

The compliance control of negotiated procedures without prior publication has been a fundamental task for years. 2018 was extremely successful from this aspect, as only 0.9 percent of all procedures below EU threshold and 4.8 percent of procedures above EU threshold were conducted in this form, which is a decrease of over 50 percent compared to 2017.

The notice control within a maximum of two working days is a unique form of built-in control within the European Union, almost exclusively applied in Hungary. This activity has been carried out since the establishment of the Public Procurement Authority, i.e. for more than 23 years. In recent years, the number of notices sent to the Public Procurement Authority has been steadily increasing, amounting to 24,513 submitted and processed notices in 2018.





A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók tevékenységének segítése érdekében általános felvilágosítást nyújt a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályokra vonatkozó megkeresésekre, továbbá a közbeszerzési eljárások előkészítése és lebonyolítása során az ajánlatkérők segítése érdekében – elvi jelentőségű jogértelmezési kérdésekben a közbeszerzésekért felelős miniszterrel szükség szerint egyeztetve – állásfoglalásokat ad. E feladatkörében a Hatósághoz 2018-ban 831 kérdéssel fordultak a jogalkalmazók, amelyek alapján megállapítható, hogy a közbeszerzési kötelezettség elkerülésére irányuló kérdések száma a korábbi évekhez képest érezhetően csökkent. Álláspontom szerint a kérdések számának csökkenése a Kbt. hatályba lépése óta eltelt időszakban kialakult joggyakorlatnak, így többek között a Közbeszerzési Hatóság útmutatásainak és állásfoglalásainak, az egyes állásfoglalások, jó gyakorlatok publikálásának is köszönhető.

A Közbeszerzési Hatóság európai szinten is egyedülálló szerződésellenőrzési tevékenységének célja alapvetően annak megállapítása, hogy a közbeszerzési szerződések teljesítése az azt megelőző eljárásokban lefektetett feltételeknek megfelelően történik-e, valamint hogy az e feltételektől való eltérést a felek a Kbt. szerződésmódosításokra vonatkozó szabályainak betartásával kezelték-e. Előzőekre figyelemmel azonban jól látható, hogy e tevékenység a jogsértések elkövetésétől való elrettentés, a jogkövető magatartásra való ösztönzés és végső soron a közbeszerzési piac megtisztításának egyik fontos eszköze, amely lehetővé teszi, hogy a közpénzből azok részesülhessenek, akik a szabályok betartása mellett szerződészerű teljesítésükkel igazolták arra érdemességüket. 2018-ban a Hatóság szerződésellenőrzési tevékenysége alapján a hivatalból kezdeményezett jogorvoslatok 90 százaléka jogsértés megállapításával végződött, melyek mindegyikében a Közbeszerzési Döntőbizottság összesen 332 630 000 Ft értékben szabott ki bírságot.

A Hatóság egyik fontos célkitűzése a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a jó gyakorlatok elterjesztése, melynek érdekében a Közbeszerzési Akadémia keretében mintegy 1500 fő képzéséhez járultunk hozzá. Magyarország V4-es elnöksége alatt pedig a 2017-es év eredményes szakmai együttműködését folytatva további két közbeszerzési szakértői ülés megrendezésére is sor került. A régió együttműködésének egyik alappillére az a Közbeszerzési Hatóság által kezdeményezett, és Budapesten 2017. szeptember 21-én aláírt együttműködés megállapodás, amely azóta is hatályban van.

Változatlan célunk az átláthatóbb, tisztább és eredményesebb közpénzfelhasználás megteremtése, melynek érdekében a Közbeszerzési Hatóság eddigi tevékenységét folytatva 2019-ben is kiemelt hangsúlyt fektet a közbeszerzési eljárásban résztvevők szakmai támogatására és közérthető tájékoztatására a megfelelő jogalkalmazás elősegítése érdekében.

**Rigó Csaba Balázs**  
a Közbeszerzési Hatóság elnöke



In order to support those applying the law, the Public Procurement Authority responds to information requests concerning the legal provisions in connection with public procurement procedures. Furthermore, the Authority expresses opinions regarding the legal interpretation of important issues, in consultation with the Minister responsible for public procurement to assist contracting authorities in preparing and conducting public procurement procedures. In 2018, 831 questions were submitted to the Authority by those applying the law. Based on these inquiries, it can be concluded that the number of questions related to avoiding public procurement obligations has decreased significantly compared to previous years. In my view, the decrease in the number of questions is a result of the jurisprudence developed in the period since the PPA has entered into force, including the publication of guidelines and opinions of the Public Procurement Authority and good practices.

The Public Procurement Authority's contract control activity is unique in Europe. Its purpose is to determine whether public procurement contracts are performed in accordance with the conditions laid down in the preceding public procurement procedure and whether any deviation from these conditions were handled by the parties in compliance with the provisions of the PPA on contract amendments. However, in view of the above, it is clear that this activity is an important tool for deterring public procurement actors from infringements, for promoting compliance with the law and ultimately, for cleansing the public procurement market; thus, ensuring that public money is only available to those who demonstrate legal compliance and performance according to the contract. In 2018, 90 percent of the legal review proceedings initiated ex officio based on the Authority's contract control activity resulted in stating that infringement occurred; the Public Procurement Arbitration Board imposed a fine in all of these cases, totalling HUF 332,630,000.

An important objective of the Authority is to support the compliance with the public procurement regulations and to disseminate good practices. To this end, we contributed to the training of approximately 1,500 professionals in the framework of the Public Procurement Academy. During Hungary's V4 Presidency, continuing the successful professional cooperation of 2017, an additional two public procurement expert meetings were held. One of the pillars of the region's cooperation is the cooperation agreement initiated by the Public Procurement Authority and signed in Budapest on 21 September 2017, which is still in force.

Our goal remains to create cleaner, more transparent and more efficient use of public funds, for which the Public Procurement Authority will continue to focus on supporting public procurement actors and to provide easy-to-understand information in order to promote legal compliance.

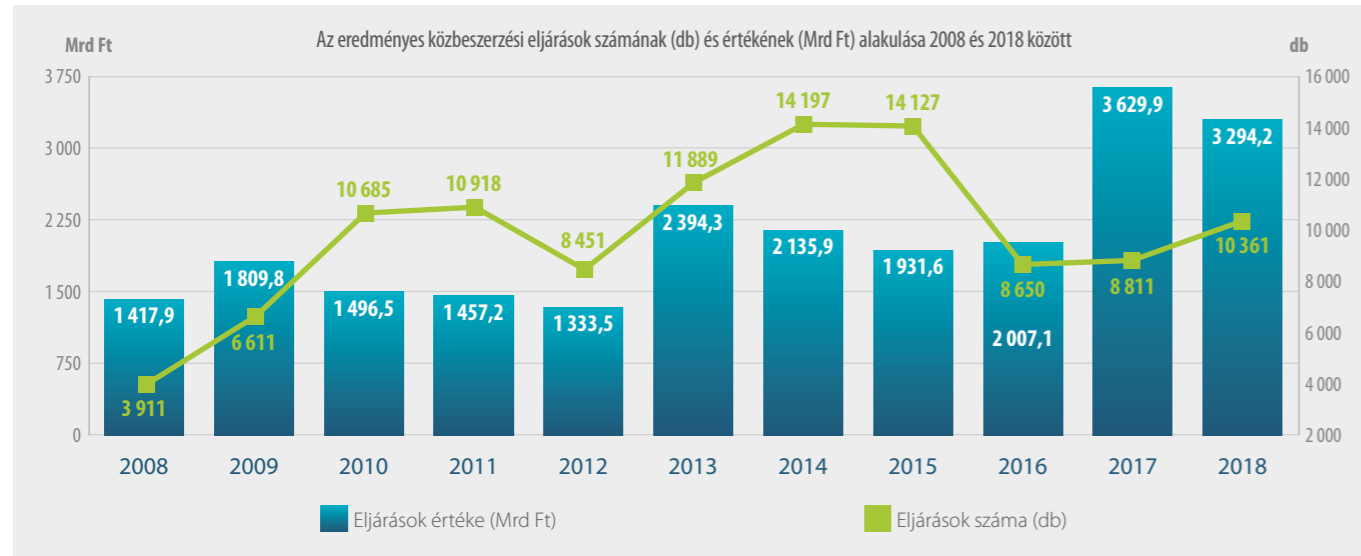
**Csaba Balázs Rigó**  
President of the Public Procurement Authority



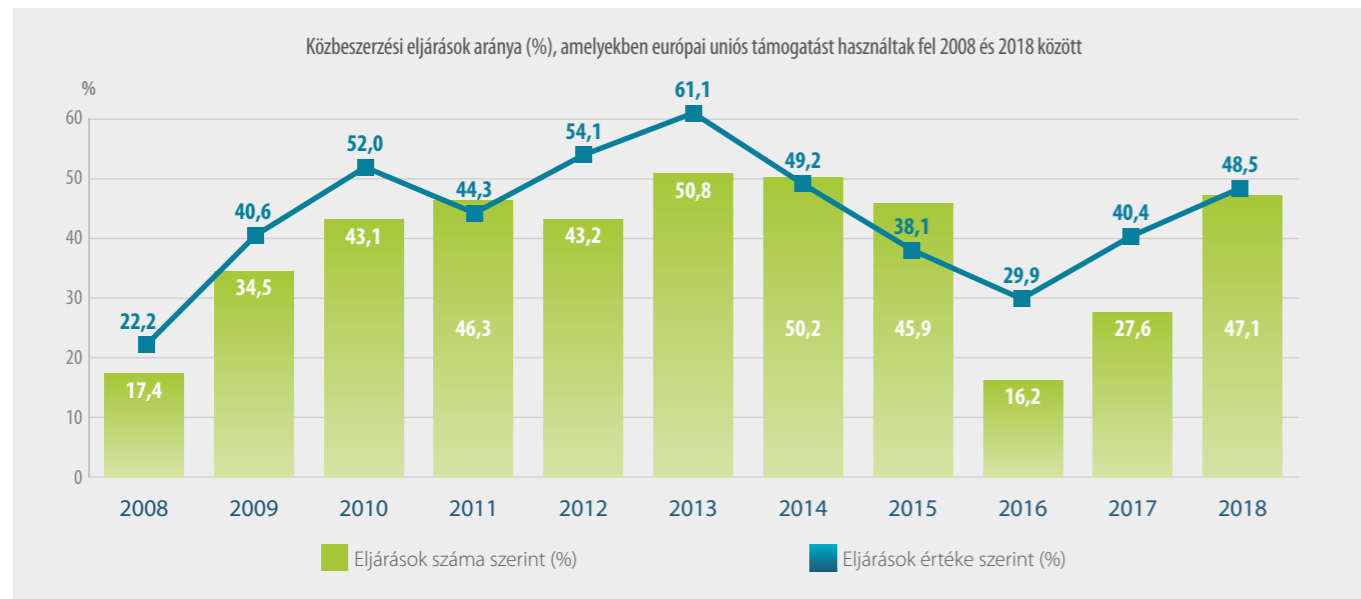


### I. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

#### I.1. A magyar közbeszerzések volumene



2018-ban az ajánlatkérők összesen 10 361 darab eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, amely 17,6%-os növekedést jelent a 2017. évi 8 811 darab közbeszerzési eljáráshoz viszonyítva. Az eljárások szerződés szerinti összértéke 2018-ban 3 294,2 milliárd forint volt, ami 9,3%-kal alacsonyabb, mint 2017-ben.

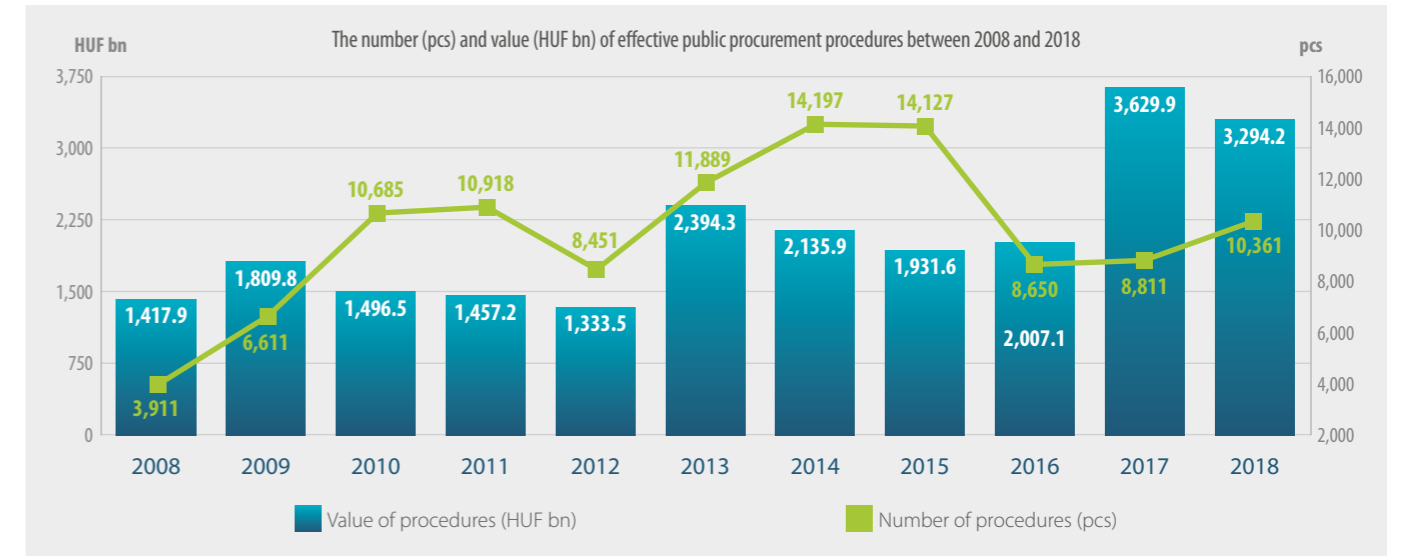


A fenti adatok azt mutatják, hogy a közbeszerzések összértékének mekkora részéhez kapcsolódik európai uniós forrás (az adatok tehát nem a közbeszerzési eljárásokban felhasznált európai uniós források támogatási intenzitását mutatják).

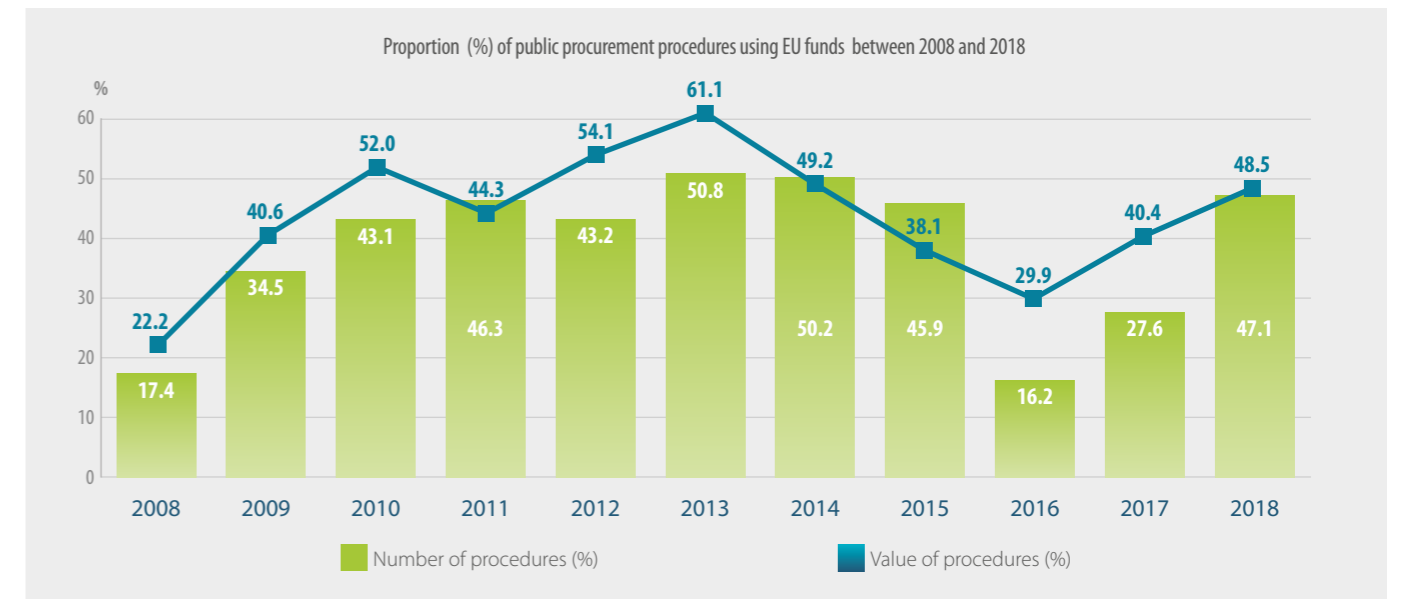


### I. EXECUTIVE SUMMARY

#### I.1. The volume of Hungarian public procurements

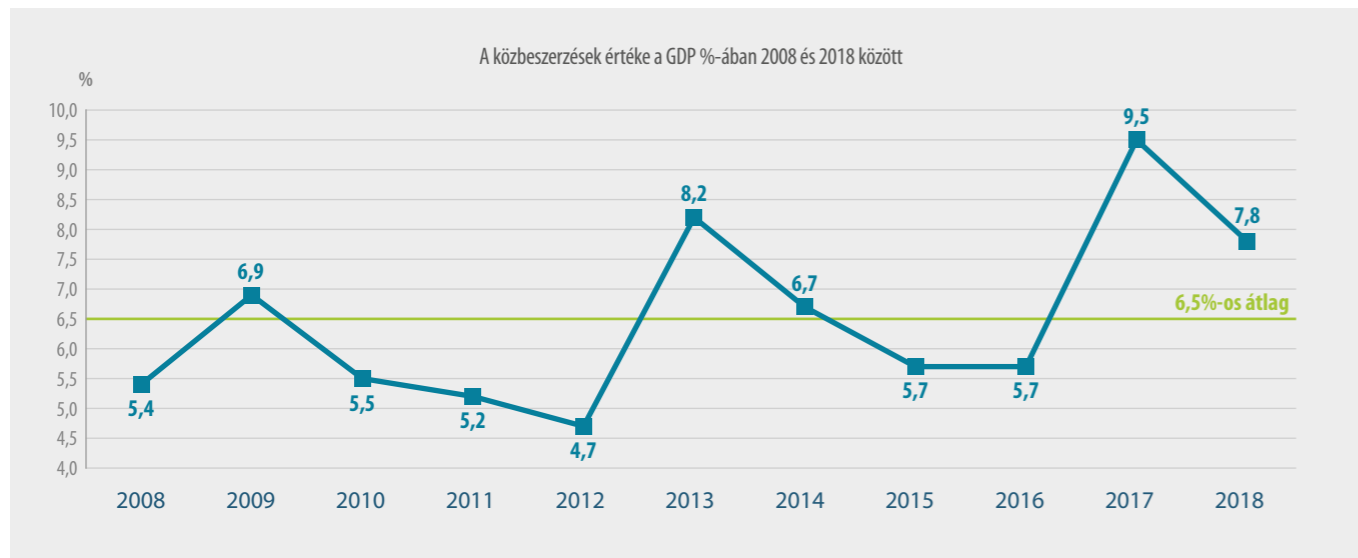


In 2018, contracting authorities conducted in total 10,361 effective public procurement procedures, which is a 17.6% growth compared to the 8,811 public procurement procedures in 2017. The aggregated contractual value of the procedures was 3,294.2 HUF billion in 2018, which is 9.3% lower than in 2017.



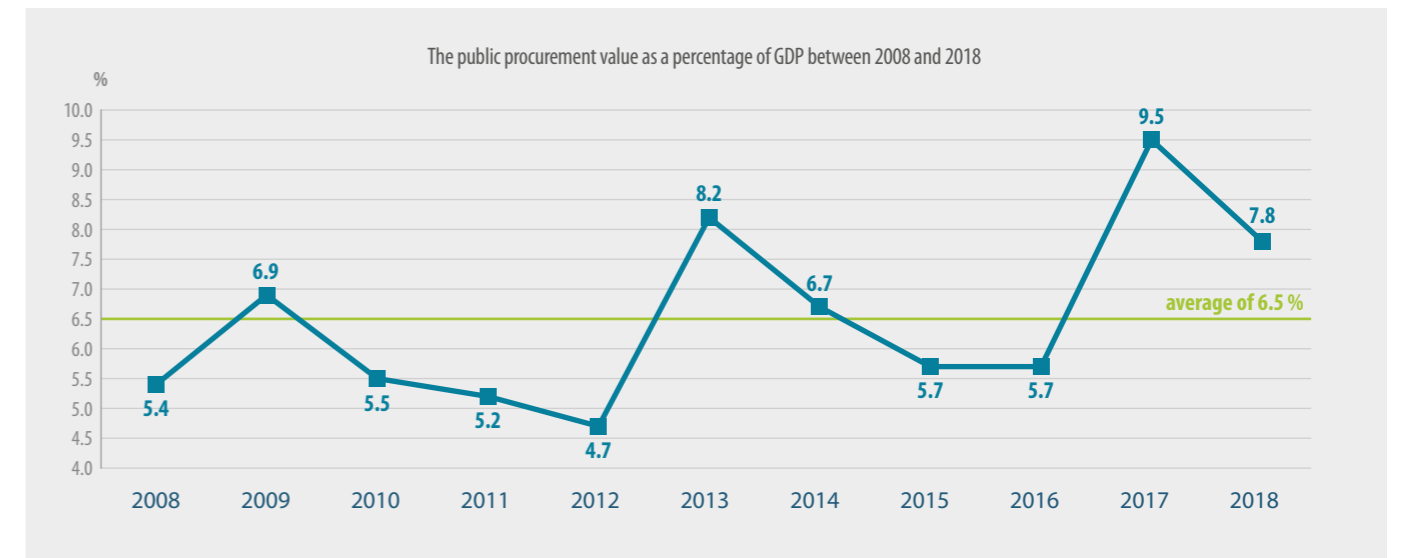
The above data illustrates the ratio of the total value of public procurements co-financed by EU funds (thus, data do not reflect the funding intensity of EU funds used in public procurement procedures).





Megjegyzés: Az egyes évek közbeszerzési eljárásainak értékeit folyó áron vettük figyelembe. A GDP adat forrása: KSH. A 2018-as GDP-arányos közbeszerzési érték előzetes adat, számítása a 2018. évi GDP első becslése szerinti növekedési ütem alapján történt

A fenti ábrából látható, hogy az elmúlt 11 évben a közbeszerzések értéke a GDP %-ában hozzávetőleg az 5 és 8%-os sáv között mozgott (átlagosan 6,5% volt). 2018-ban összesen 4 882 darab közbeszerzési eljárásban került sor európai uniós forrás felhasználására, amely darabszám szerint az összes eredményes eljárás kevesebb, mint felét (47,1%-át) teszi ki. 2018-ban az eredményes közbeszerzési eljárások összértékének 48,5%-ához kapcsolódott a hazai mellett uniós forrás felhasználása. Az összes uniós támogatás mértéke azonban ennél kevesebb.



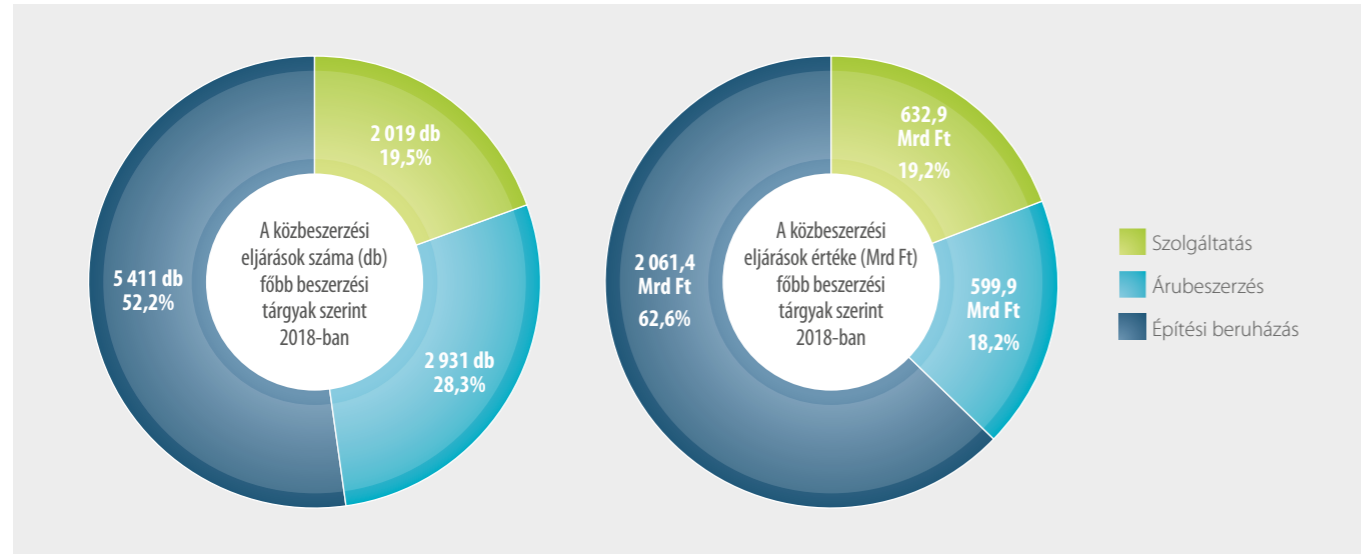
Remark: The value of public procurement procedures of the given year is considered in current prices. The source of the GDP data: Hungarian Central Statistical Office. The GDP proportionate public procurement value for 2018 is preliminary data, it is calculated on the growth rate according to the first GDP estimate for 2018

The figure above demonstrates that in the past 11 years the value of public procurements as a percentage of the GDP ranged approximately between 5 and 8% (was an average of 6.5%). In 2018, a total of 4,882 public procurement procedures used EU funds, which, in terms of the number of procedures, is less than half of all effective procedures (47.1%). In 2018, regarding the total value of effective public procurement procedures, 48.5% used some EU funds besides national funding. However, the total value of EU funds is lower.





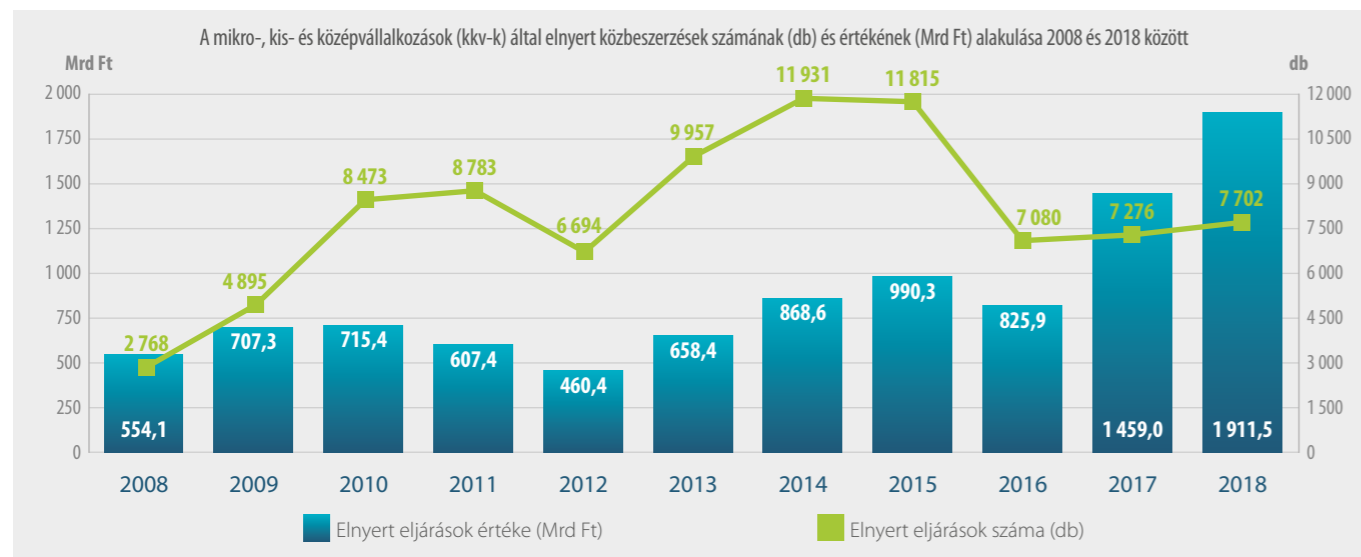
**A közbeszerzési eljárások száma (db) és értéke (Mrd Ft) főbb beszerzési tárgyak szerint 2018-ban**



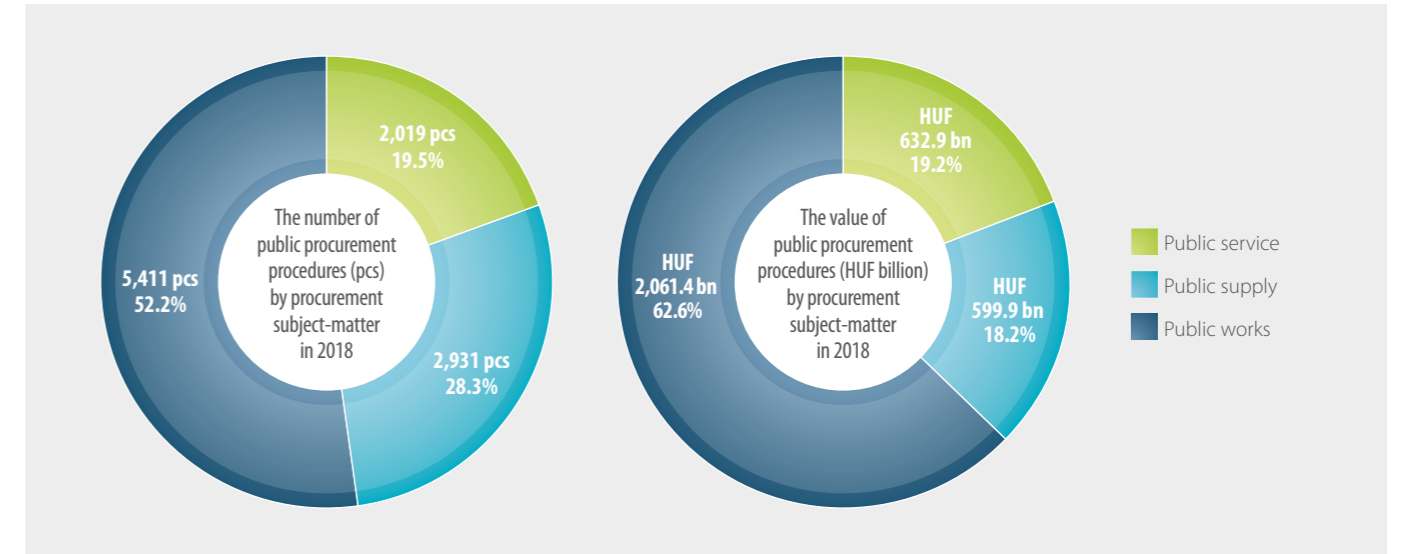
Megjegyzés: A szolgáltatás kategóriája magában foglalja a szolgáltatási koncessziót is, építési koncesszió 2018-ban nem volt.

2018-ban az építési beruházások az összes eljárás 52,2%-át, a közbeszerzési eljárások értékének pedig 62,6%-át tették ki. Az eljárások darabszámát tekintve ez 8,7 százalékpontos növekedést jelent a tavalyi évhez képest, így **az építőipar bővülése megfigyelhető a közbeszerzési eljárások tekintetében is**. Az eljárások 28,3%-át, érték szerint pedig 18,2%-át az árubeszerzések tették ki, míg az eljárások további 19,5%-át, érték szerint pedig 19,2%-át a szolgáltatások jelentik.

**I.2. Növekszik a kkv-szektor térnyerése**



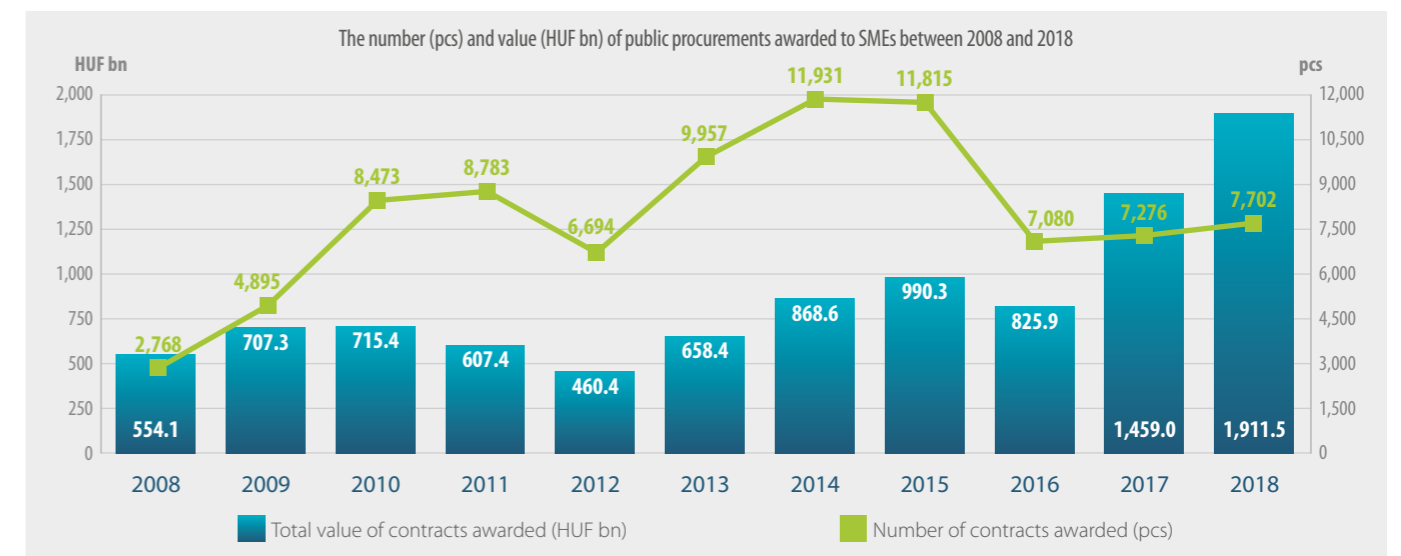
**The number (pcs) and value (HUF billion) of public procurement procedures according to main subject matters in 2018**



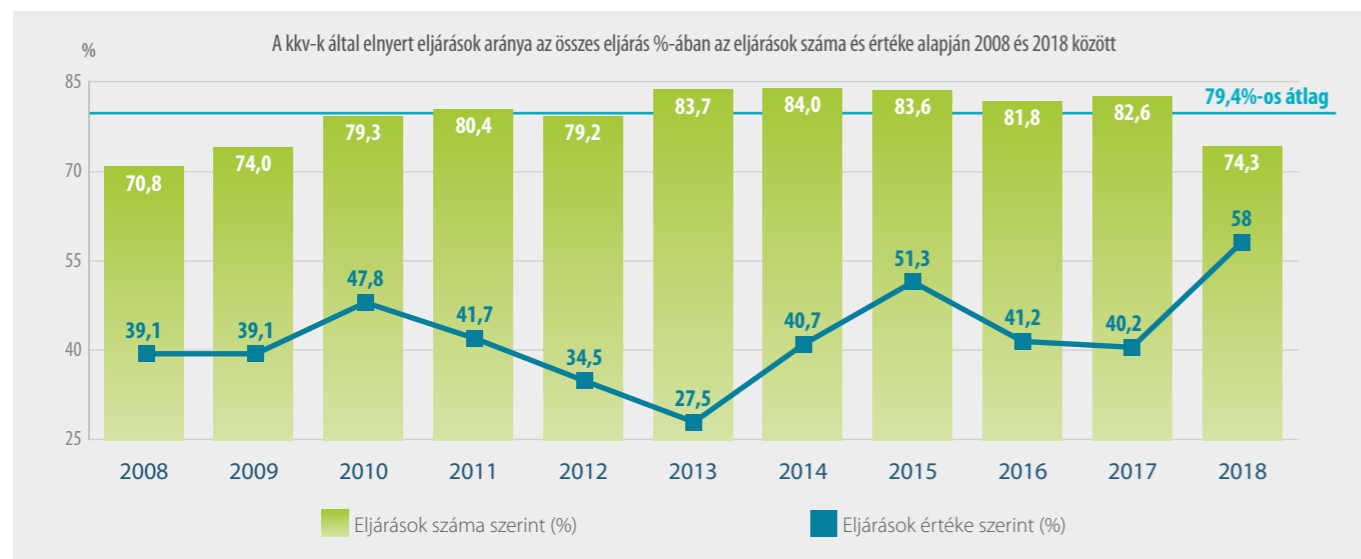
Remark: Public services category includes service concession, there was no work concession in 2018.

In 2018, public works accounted for 52.2% of all procedures, and 62.6% of the value of public procurement procedures. This means an 8.7 percentage point rise concerning the number of procedures compared to last year, thus **reflecting the growth of the construction sector in public procurement procedures as well**. Public supplies represent 28.3% of the procedures, which means 18.2% in terms of value, while public services account for 19.5% of the procedures and 19.2% regarding value.

**I.2. The growth of the SME sector**

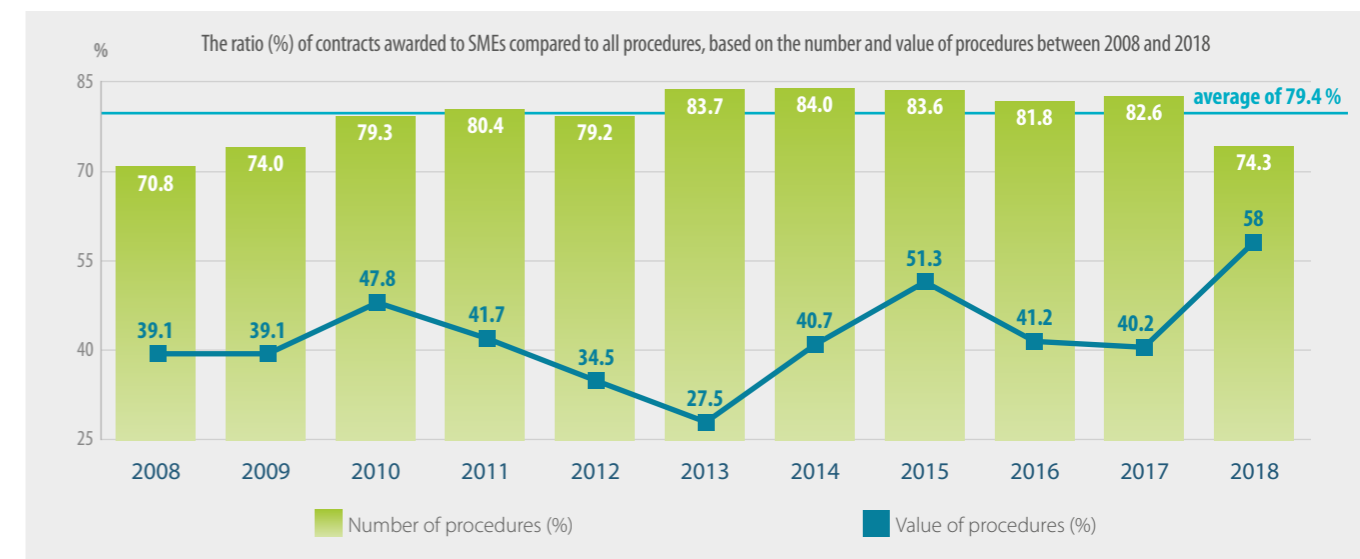






A kkv-k az elmúlt 11 évben átlagosan az eljárások 79,4%-a során nyújtottak be nyertes ajánlatot, azaz **átlagosan öt beszerzésből négyet nyertek**. 2018-ban a kkv-k által elnyert eljárások értéke az összes eljárás értékének 58%-át tette ki, azaz **100 elköltött forintból 58 forintot a kkv-k nyertek, minden eddigi rekordot megdöntve**.

A kkv-k támogatásból megvalósuló beszerzéseik vonatkozásában, meghatározott feltételek mellett, közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezettek. A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara álláspontja szerint hatékonyabb és gyorsabb forrásfelhasználást tenne lehetővé, ha a kkv-kat az uniós kötelezettségeken túl nem terhelné közbeszerzési kötelezettség a támogatások felhasználása során (Kbt. 5. § (3) bekezdés). A kkv-szektor terheinek csökkentése mellett a jövőben az ajánlatkérők adminisztrációs terheinek csökkentésére is hangsúlyt kell fektetni.



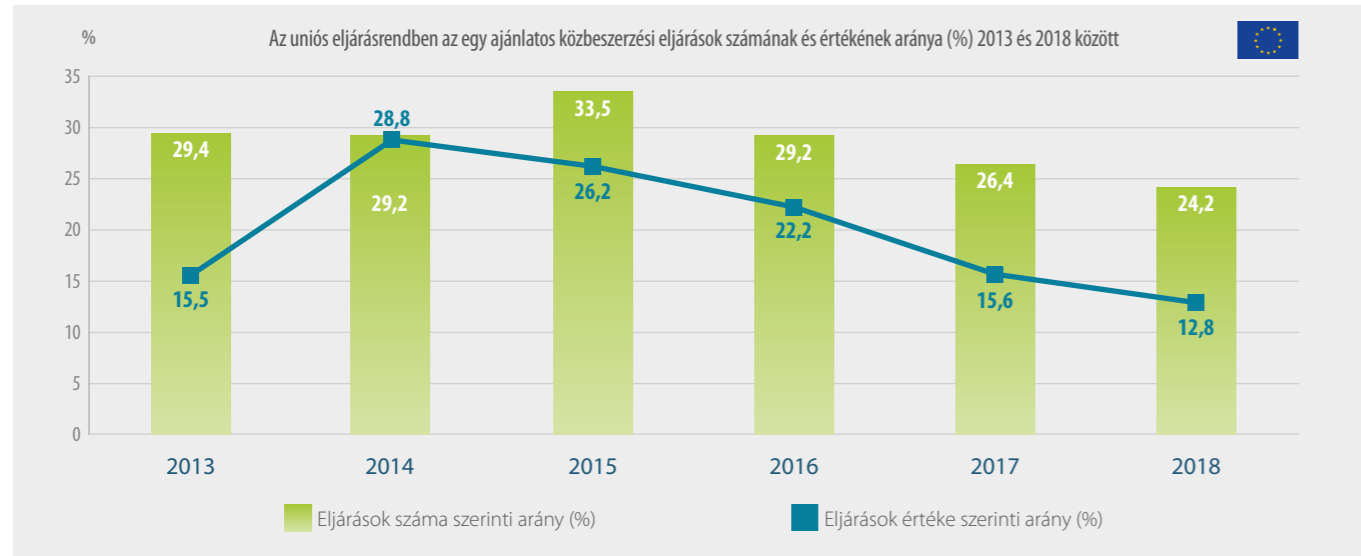
SMEs submitted a successful tender in 79.4% of the procedures on average during the past 11 years, thus **winning on average four out of five procurements**. In 2018, the value of procedures awarded to SMEs represent 58% of the value of all procedures, so **58 forints of each 100 forints spent were awarded to SMEs, exceeding all records henceforth**.

SMEs are obliged to conduct public procurement procedures under certain circumstances in relation to procurements realised using subsidies. According to the Hungarian Chamber of Commerce and Industry, the quicker and more effective usage of funds would be enabled, if in addition to EU obligations, SMEs were not obliged to conduct public procurement upon the usage of subsidies (Article 5 (3) of the Public Procurement Act). In addition to easing the burdens of the SME sector, special attention has to be paid to reducing the administrative burdens of contracting authorities in the future.



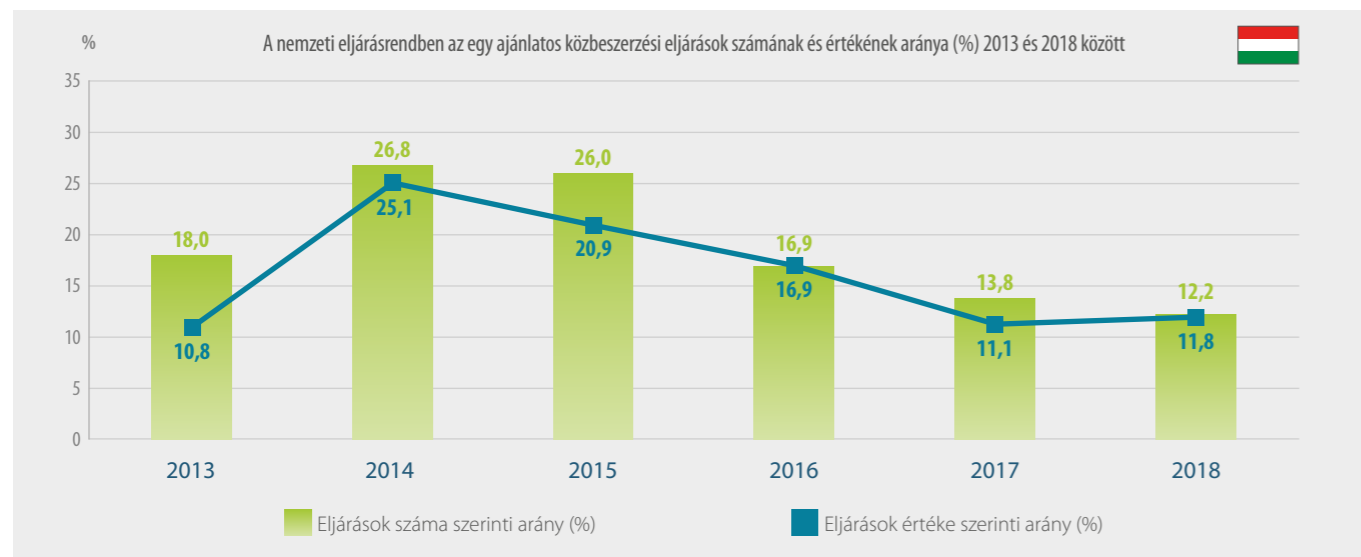


### I.3. Növekszik a verseny



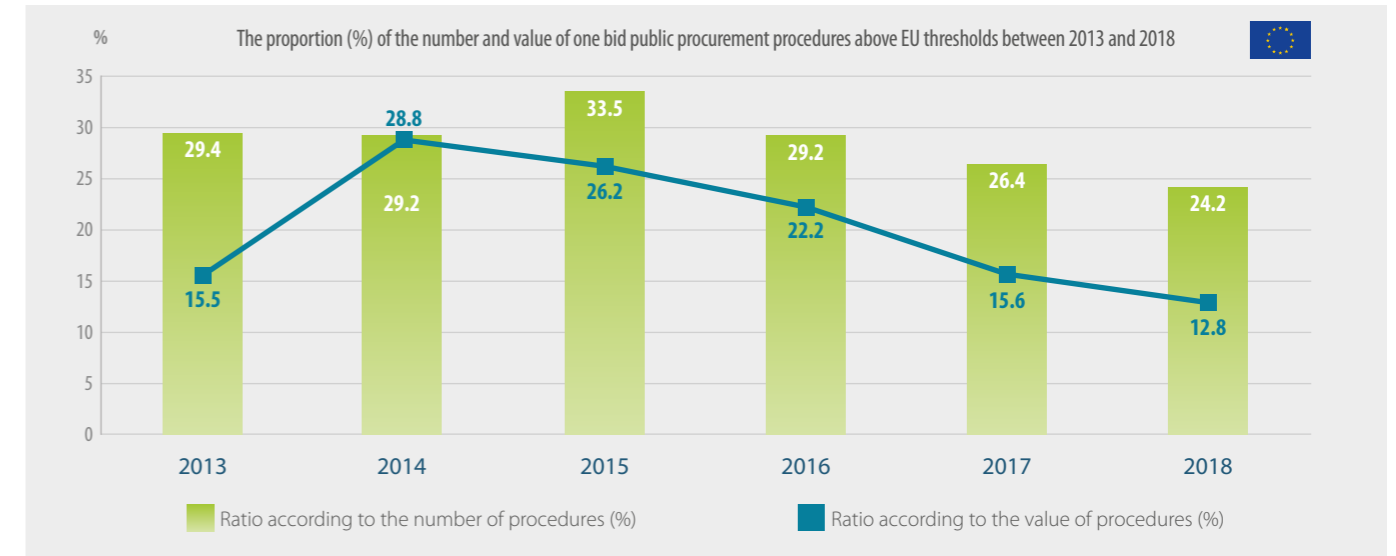
2018-ban az uniós eljárásrendben lefolytatott azon közbeszerzési eljárások aránya, ahol egy ajánlat érkezett (ún. egy ajánlatos közbeszerzési eljárások) 24,2% volt. Az Európai Unió Belső Piaci Eredménytáblájának legfrissebb, 2017. évi adatai szerint a magyarországi arányszámot jelentősen meghaladja többek között Románia (43%), Horvátország (44%) Csehország (47%), és Lengyelország (49%) is.

Látható, hogy 2015-től Magyarországon folyamatosan csökken ez a mutató. Ha az egy ajánlatos eljárások értéke szerinti arányt tekintjük, az még inkább csökkenő tendenciát mutat: 2018-ban ez az arány 12,8%.<sup>1</sup>



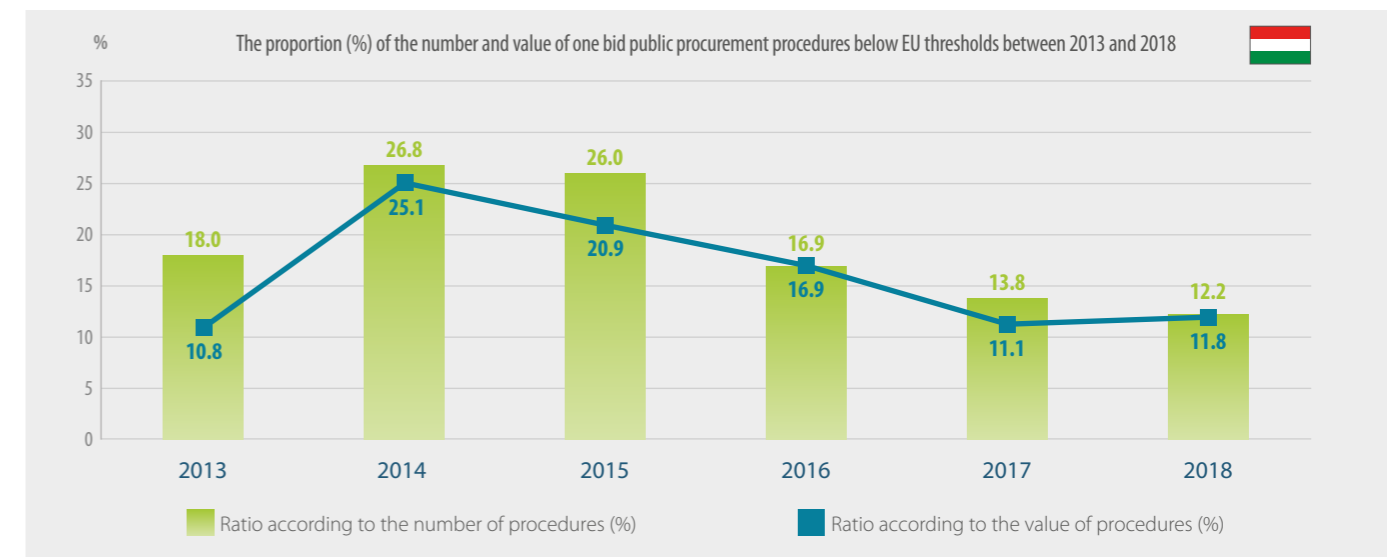
<sup>1</sup> Az Európai Bizottság az egyajánlatos közbeszerzéseket szerződésalapú, míg a Közbeszerzési Hatóság eljárásalapú módszertannal vizsgálja.

### I.3. Increasing competition



As regards public procurement procedures above EU thresholds, the ratio of procedures, where only one bid was submitted (so-called one-bid public procurement procedures) was 24.2% in 2018. According to the latest, 2017 data of the EU Single Market Scoreboard, the Hungarian ratio is significantly exceeded by Romania (43%), Croatia (44%), the Czech Republic (47%) and Poland (49%).

It can be seen that the indicator has been continuously decreasing in Hungary since 2015. The ratio of one-bid procedures according to value even shows a decreasing trend: the ratio is 12.8% in 2018.<sup>1</sup>

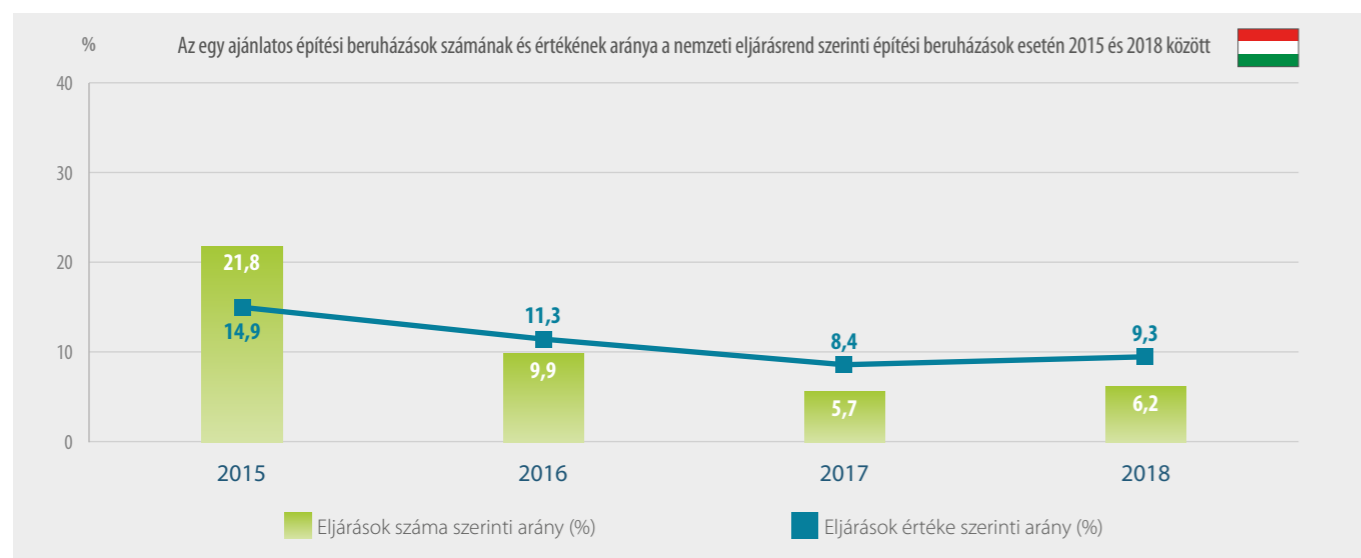
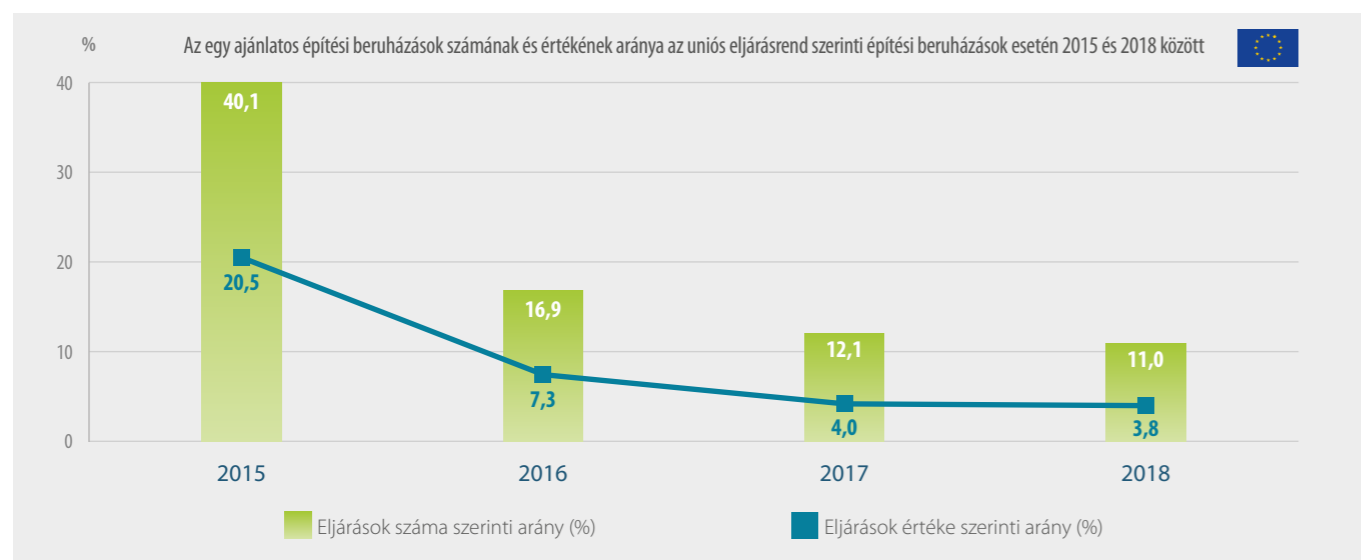


<sup>1</sup> For examining one bid procedures, the European Commission applies a contracts based methodology, while the Public Procurement Authority uses a procedure based one.

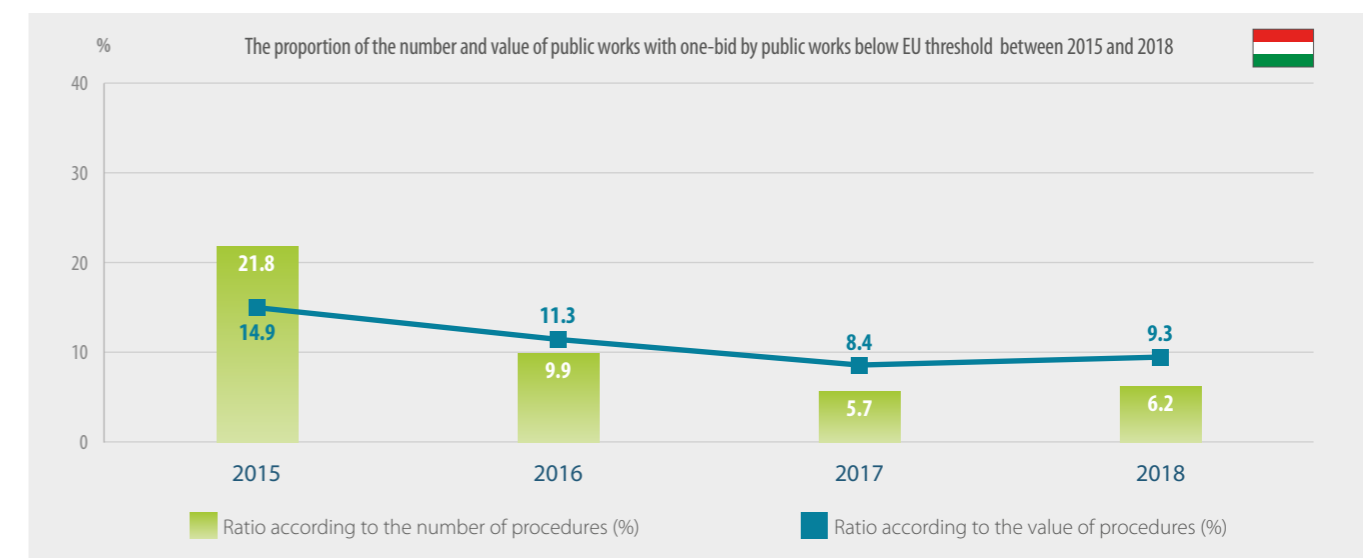
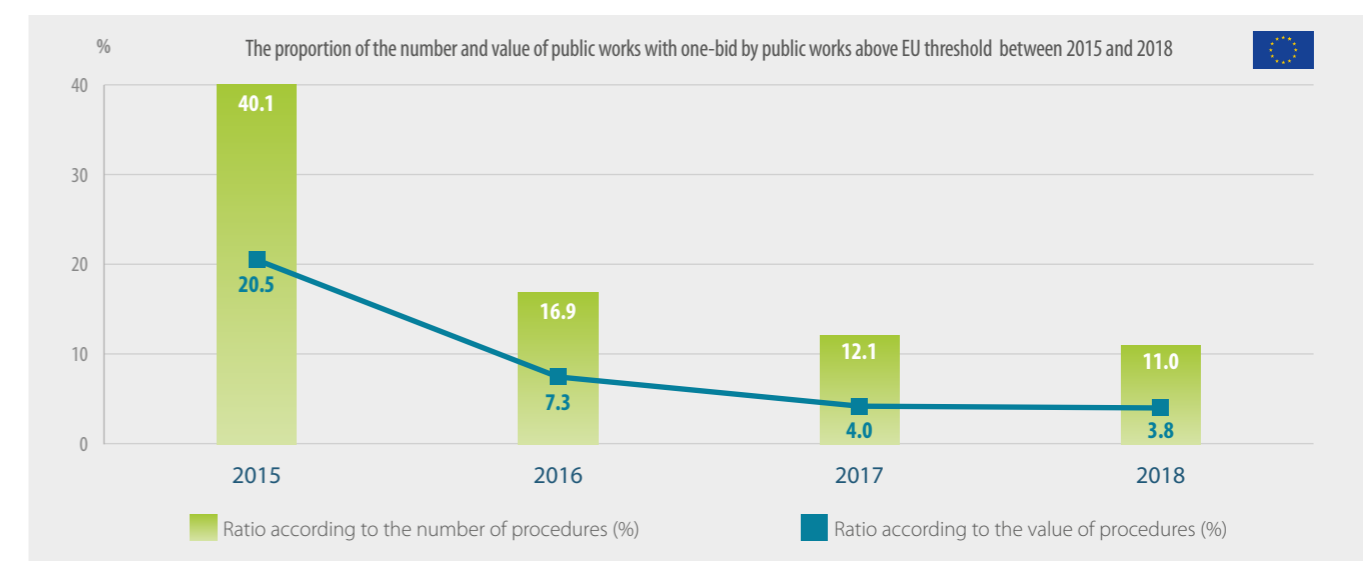




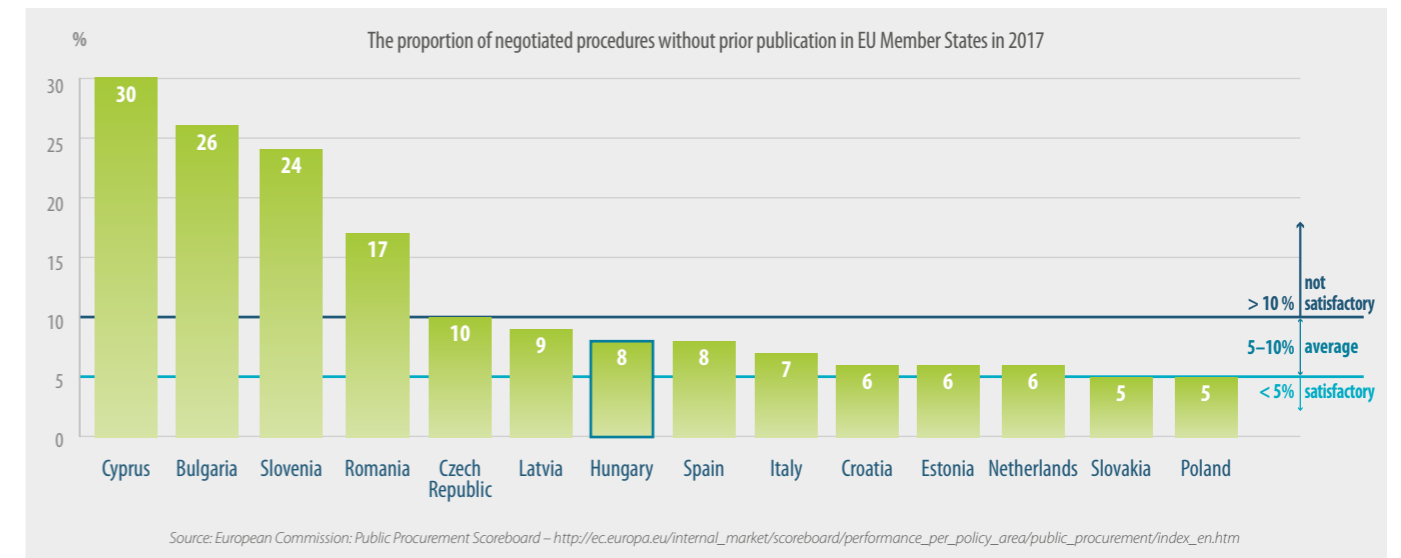
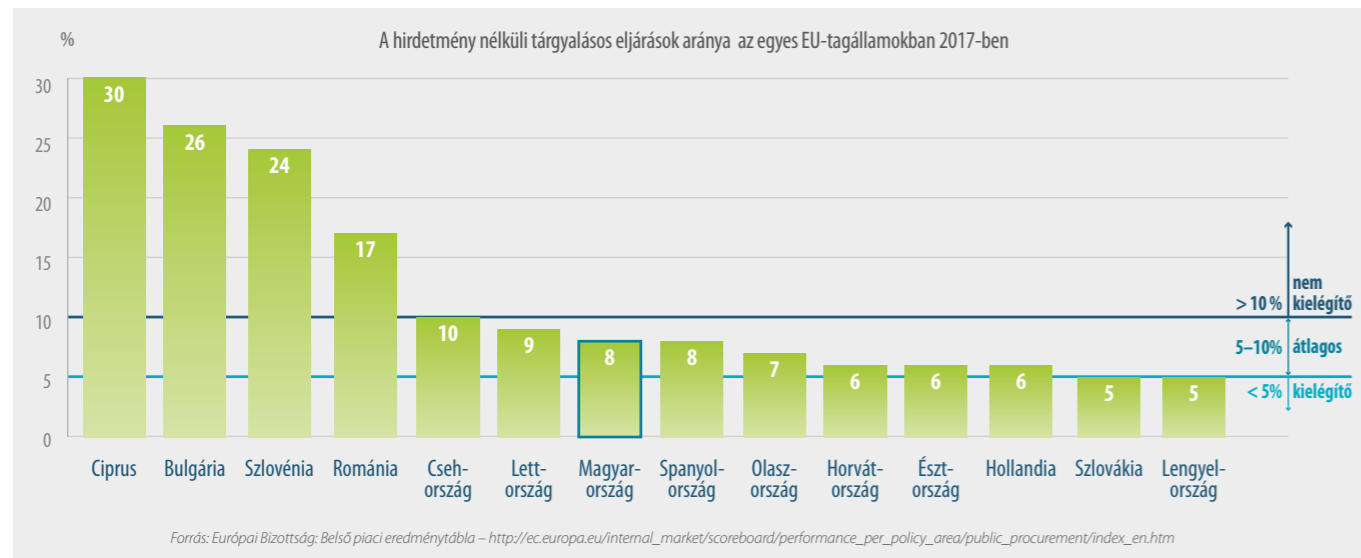
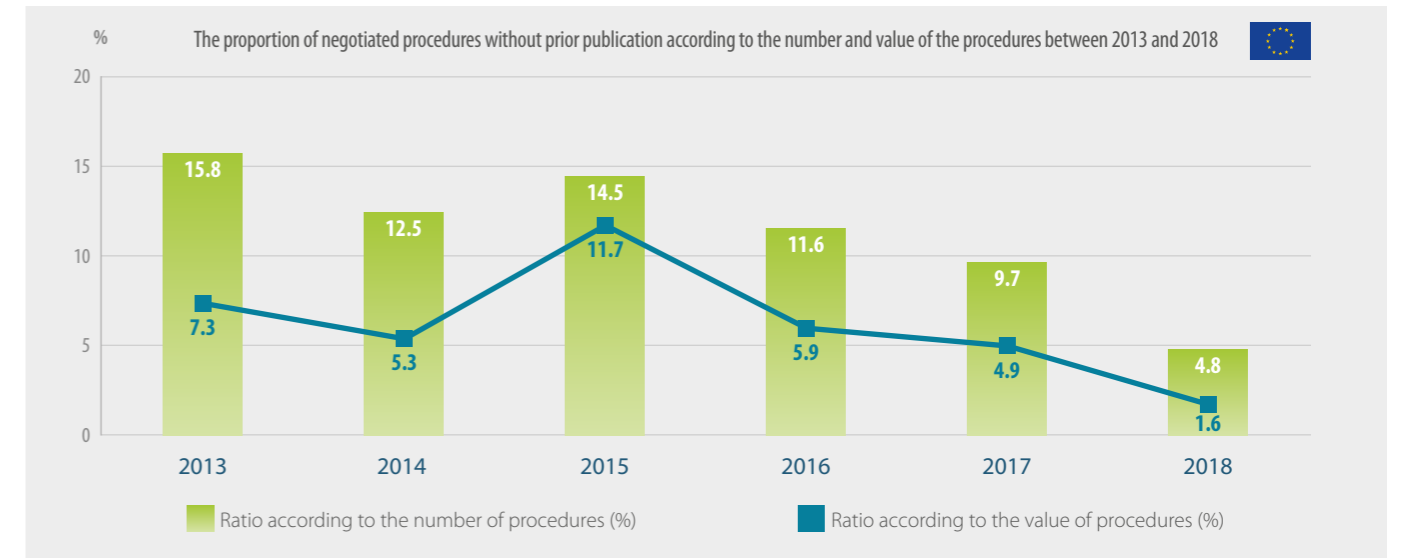
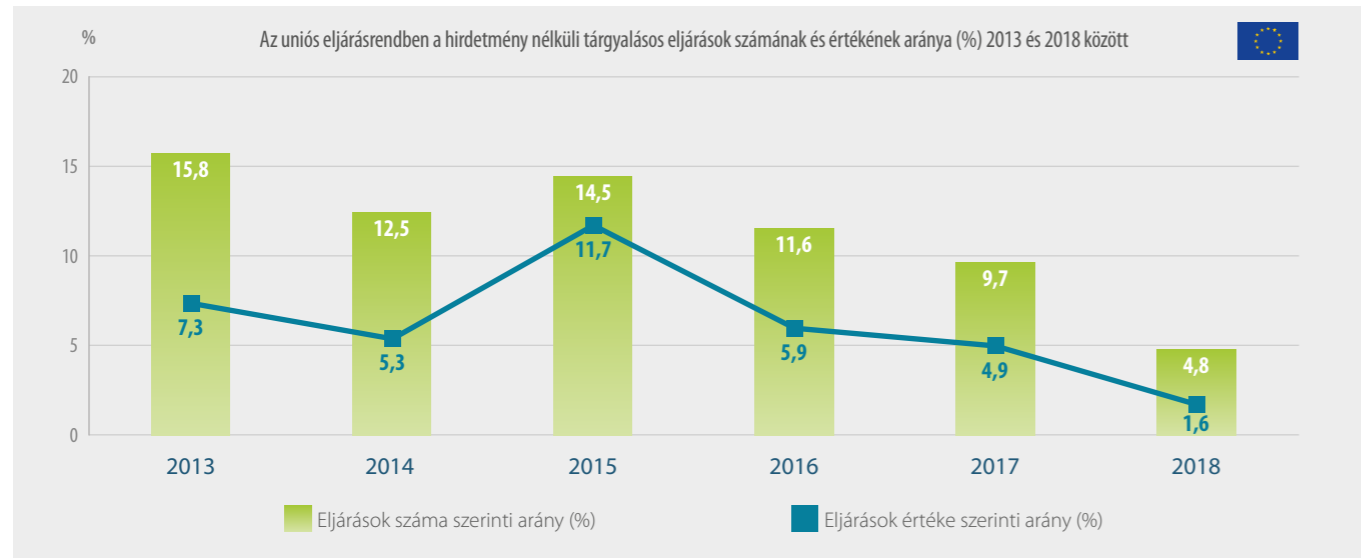
Az építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások esetén is **csökkent** az elmúlt években **az egy ajánlatos eljárások aránya**. Az uniós eljárásrend szerinti építési beruházás tárgyú közbeszerzések tekintetében 2015-ben az egy ajánlattal rendelkező eljárások aránya 40,1% volt, ez az arány **2018-ban 11%-ra csökkent**. A nemzeti eljárásrend szerinti építési beruházások esetén 2015-ben az egy ajánlattal rendelkező eljárások aránya 21,8% volt, ez az arány **2018-ra 6,2%-ra csökkent**. Ha érték szerint vizsgáljuk az arányszámokat, az egy ajánlattal rendelkező építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások arányai az elmúlt években szintén csökkentek: **az uniós eljárásrendű építési beruházások esetén 2015-ben azon építési beruházások értéke, ahol egy ajánlat érkezett, 20,5% volt, 2018-ban ez az arány csupán 3,8%. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások közbeszerzéseinek esetén 2015-ben azon eljárások értéke, ahol egy ajánlat érkezett, 14,9% volt, 2018-ban ez az arány 9,3%.**



As regards **public works, the proportion of one-bid public procurement procedures** has also **declined** during the past years. As far as public works above **EU thresholds** are concerned, the proportion of one-bid procedures was 40.1% in 2015, this ratio fell to **11% in 2018**. The ratio of one-bid procedures concerning public works **below EU thresholds** was 21.8% in 2015, this proportion fell **to 6.2% in 2018**. Upon examining the ratios according to value, the ratio of one-bid public procurement procedures with public works subject has been also lowering during the past years: **public works above EU thresholds with one bid** in 2015 was 20.5%, the ratio was only **3.8% in 2018**. The ratio of public procurement by public works **below EU thresholds with one bid** was 14.9% in 2015, while this proportion was **9.3%** in 2018.







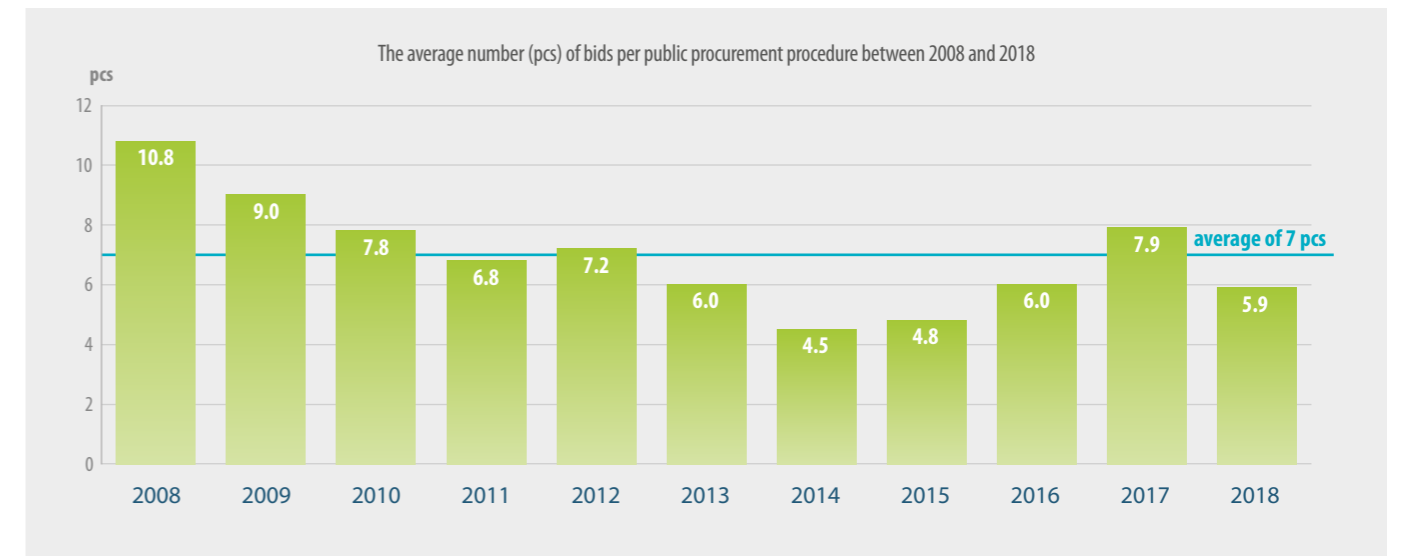
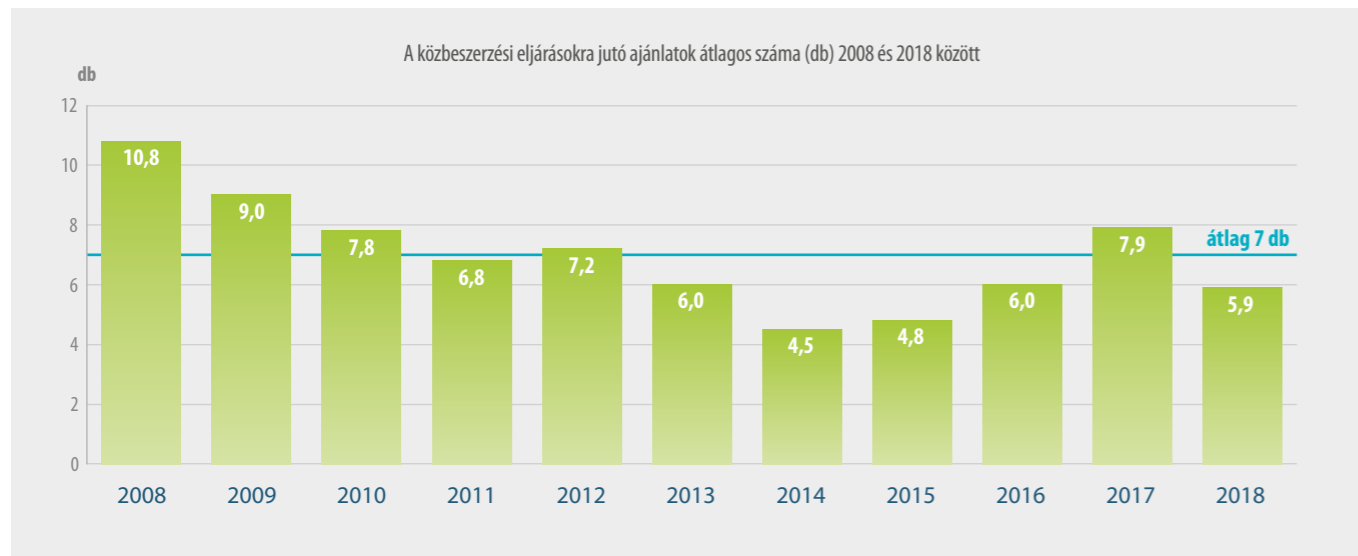
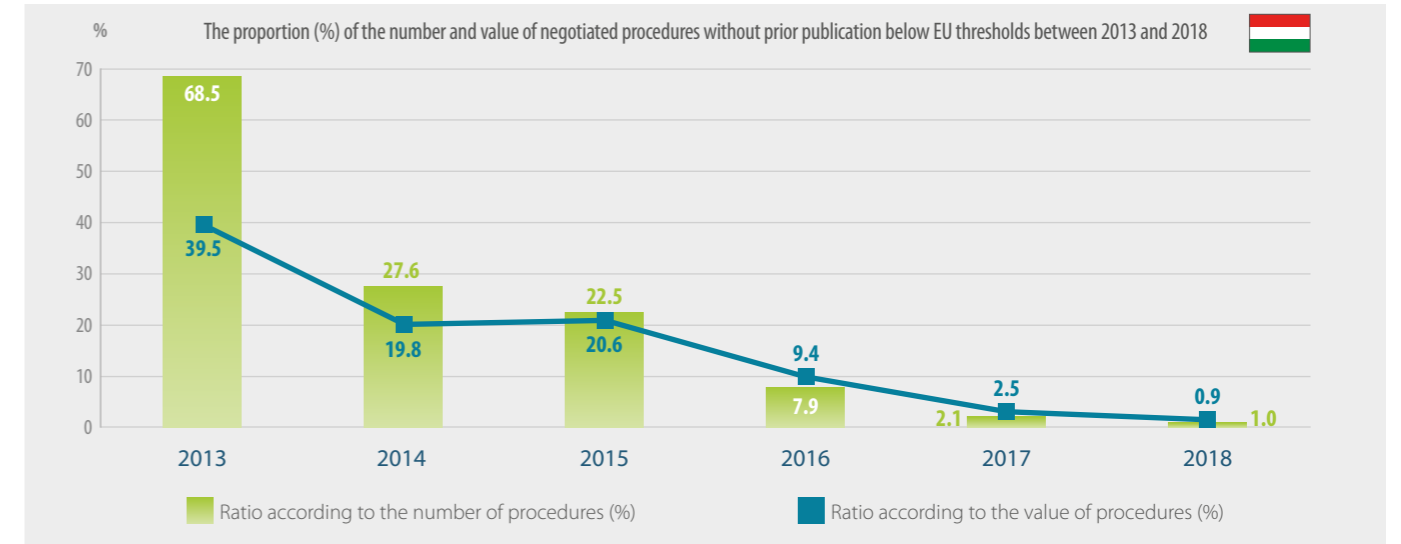
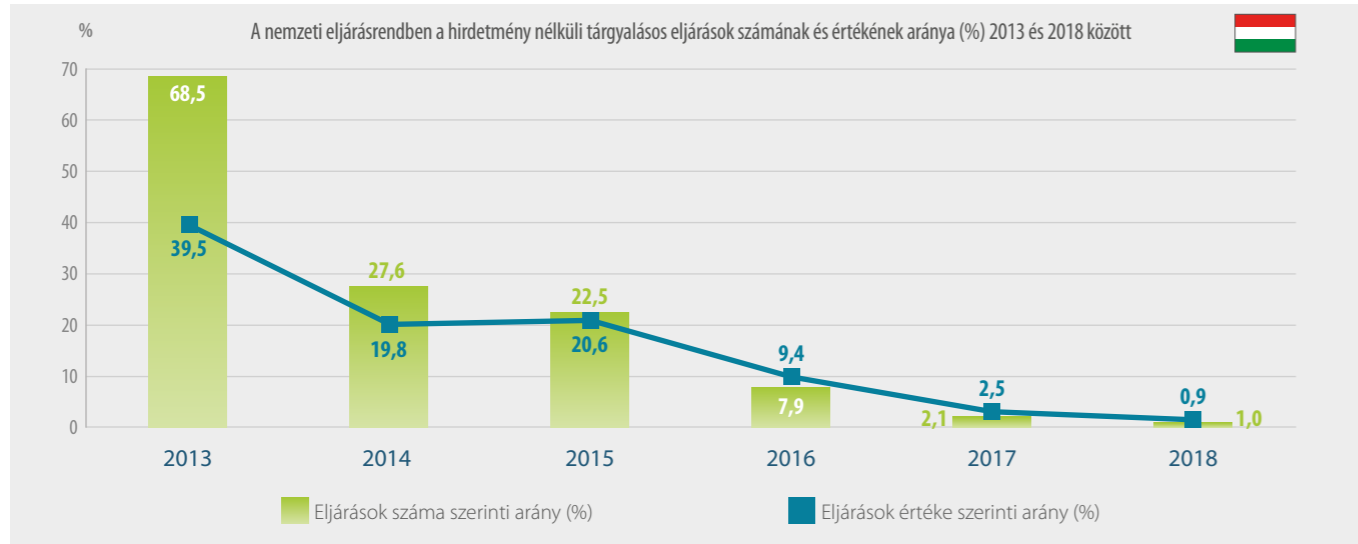
Megjegyzés: A vonalak a Belső Piaci Eredménytábla referenciaértékeit jelzik. A sötétkék vonal feletti értékek „nem kielégítő”, a világoskék vonal alatti értékek „kielégítő”, a két vonal közötti értékek pedig „átlagos” teljesítményt jelölnek. A Belső Piaci Eredménytábla Magyarországra vonatkozó adata módszertani számítási okok miatt kissé eltér a hazai számított mutatóértéktől.

Remark: The lines indicate the reference value of the Single Market Scoreboard. The values above the dark blue line are “not satisfactory”, the values below the light blue line are “satisfactory”, while the values between the two lines indicate “average” performance. The data of the Single Market Scoreboard related to Hungary slightly deviate from the calculated national indicator due to methodological reasons.

Az Európai Bizottság 2018-ban kiadott országjelentései szerint 2017-ben a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya Magyarországon 8%, melynél vannak magasabb referenciaértékek is. Például Cipruson 30%, Bulgáriában 26%, Szlovéniában 24%, Romániában 17%, Csehországban 10%, Lettországon 9%.

According to the Country Reports published by the European Commission in 2018, in 2017 the ratio of negotiated procedures without prior publication in Hungary is 8%, there are reference values exceeding such value. For example: Cyprus 30%, Bulgaria 26%, Slovenia 24%, Romania 17%, Czech Republic 10%, Latvia 9%.





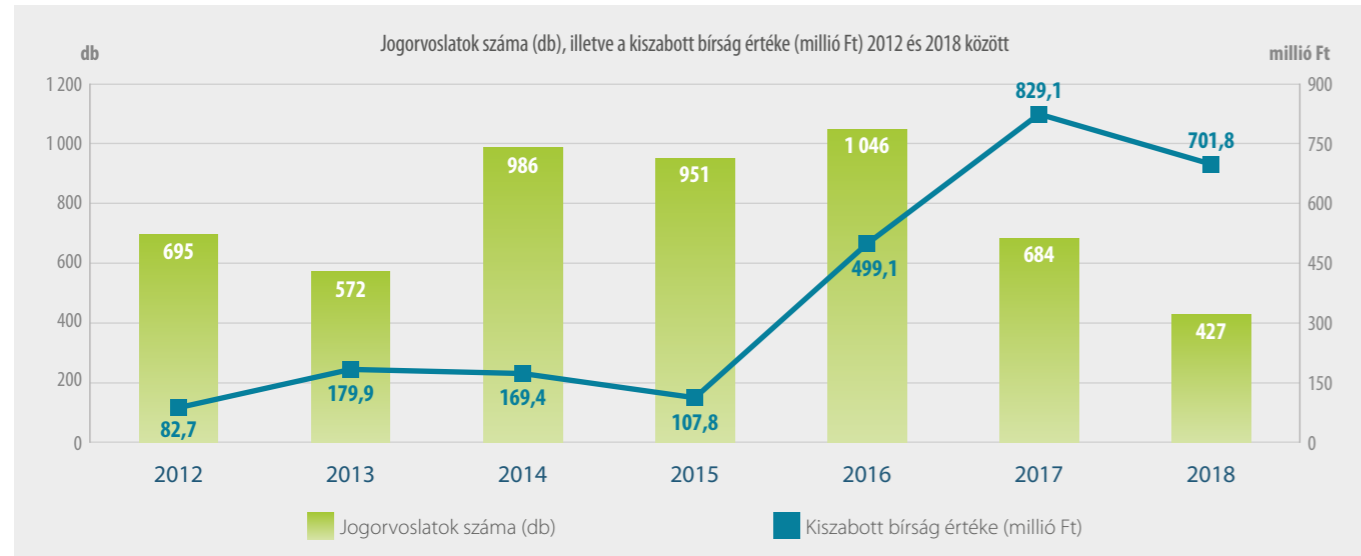
Az elmúlt 11 évben egy közbeszerzési eljárásra átlagosan **7 darab ajánlat** jutott, amely azonban nem egyenlő az ajánlattevők átlagos számával.

The **average number of bids** per public procurement procedure was **7** in the past 11 years, which is however not the same as the number of average number of bidders.

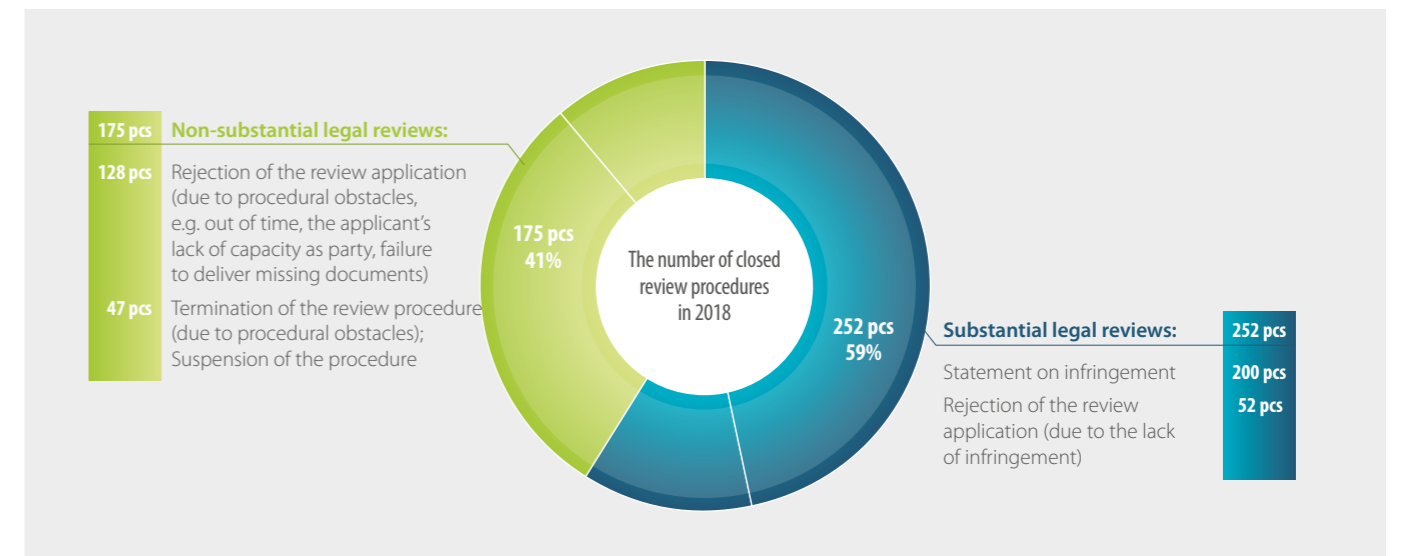
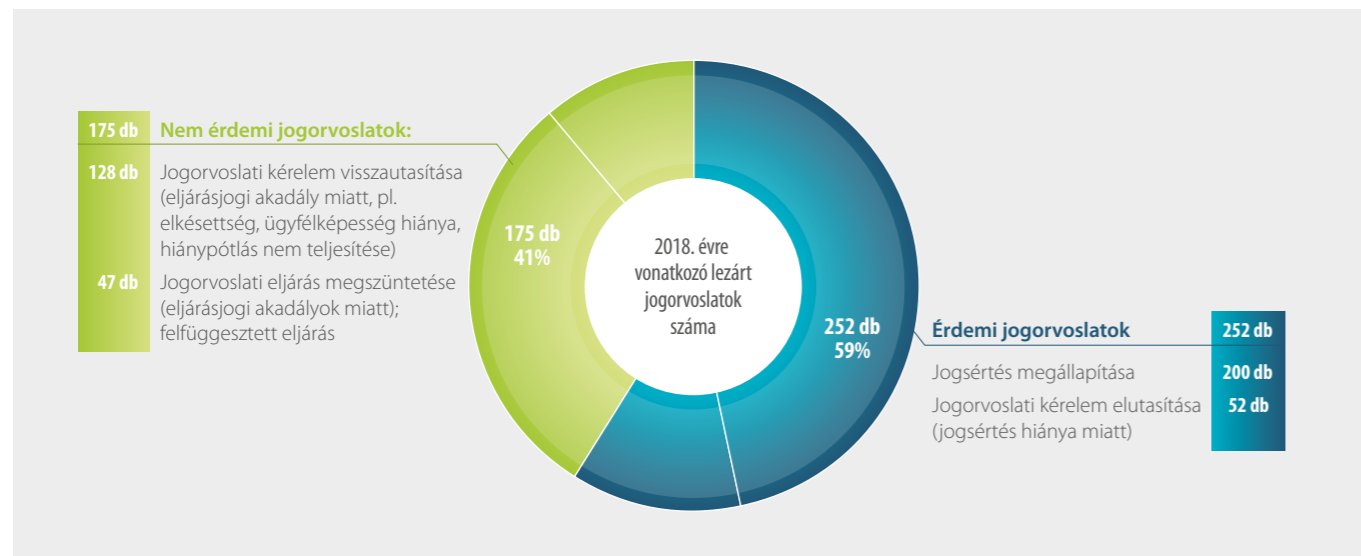
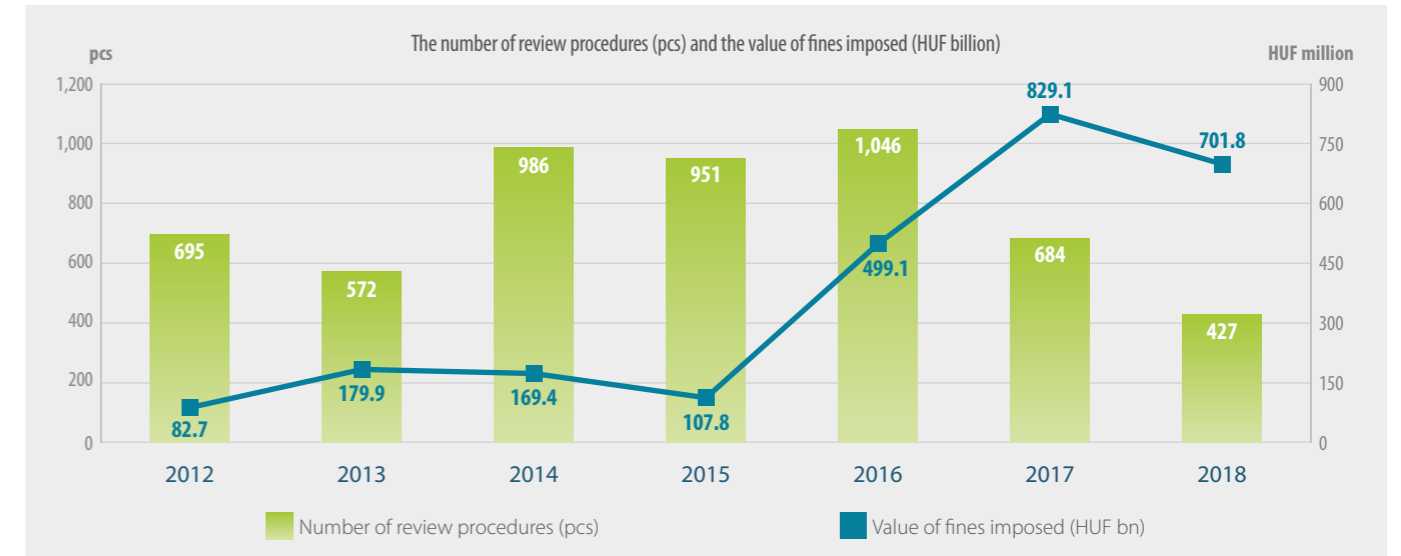




### I.4. Csökkenő korrupciós kockázat, növekvő jogszerűség



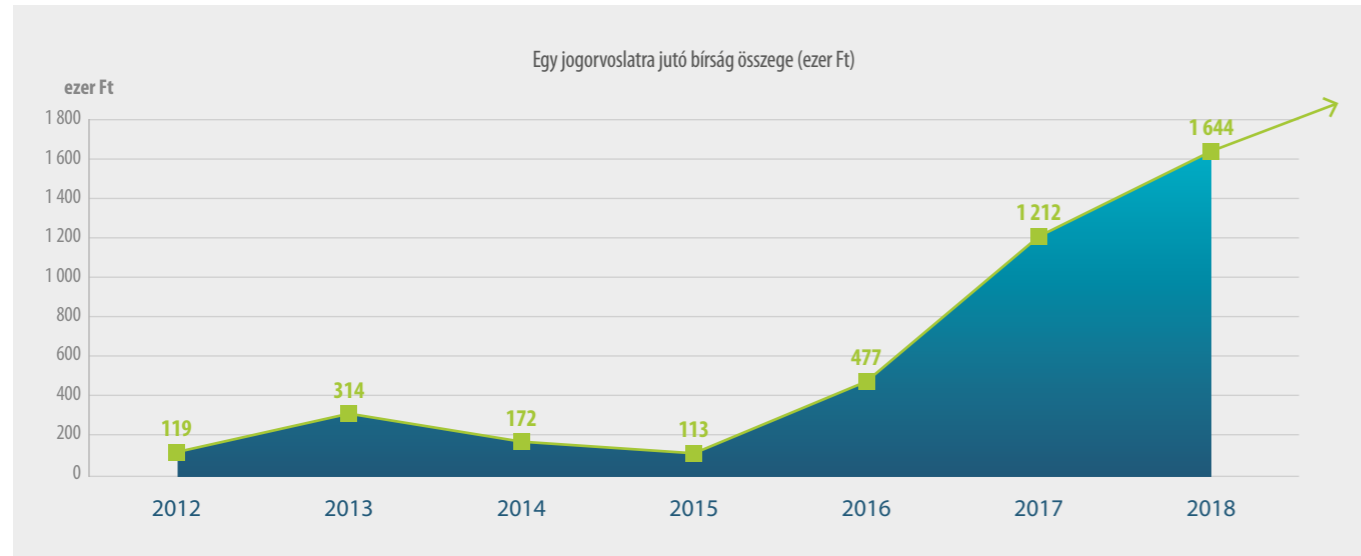
### I.4. Decreasing corruption risks, increasing compliance



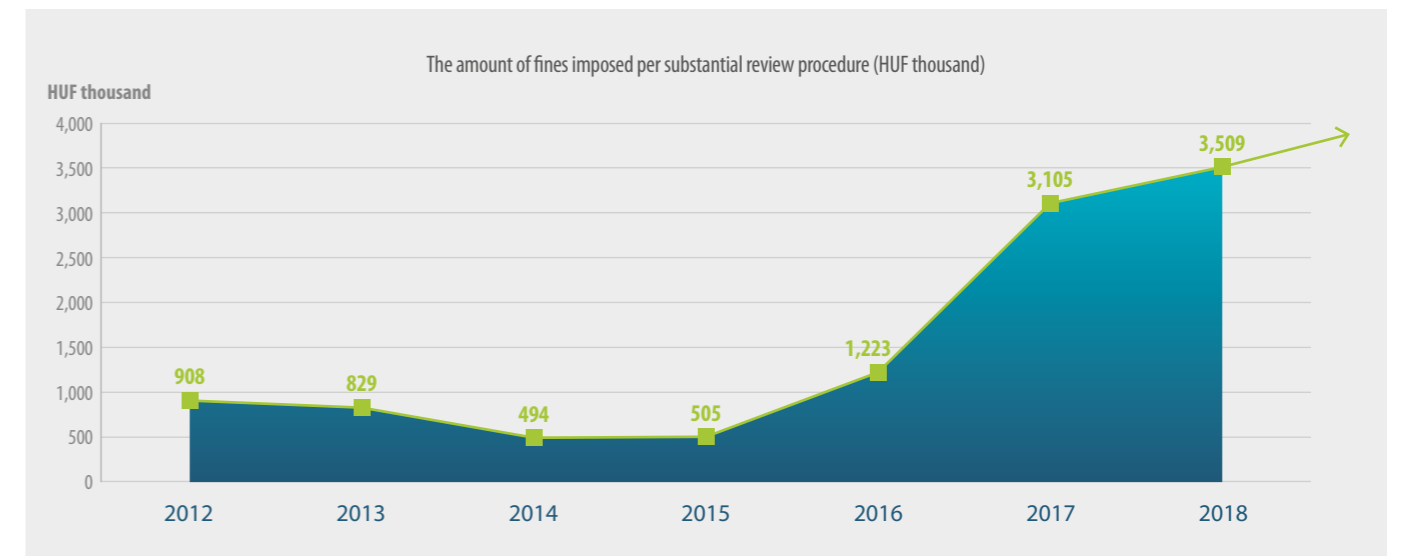
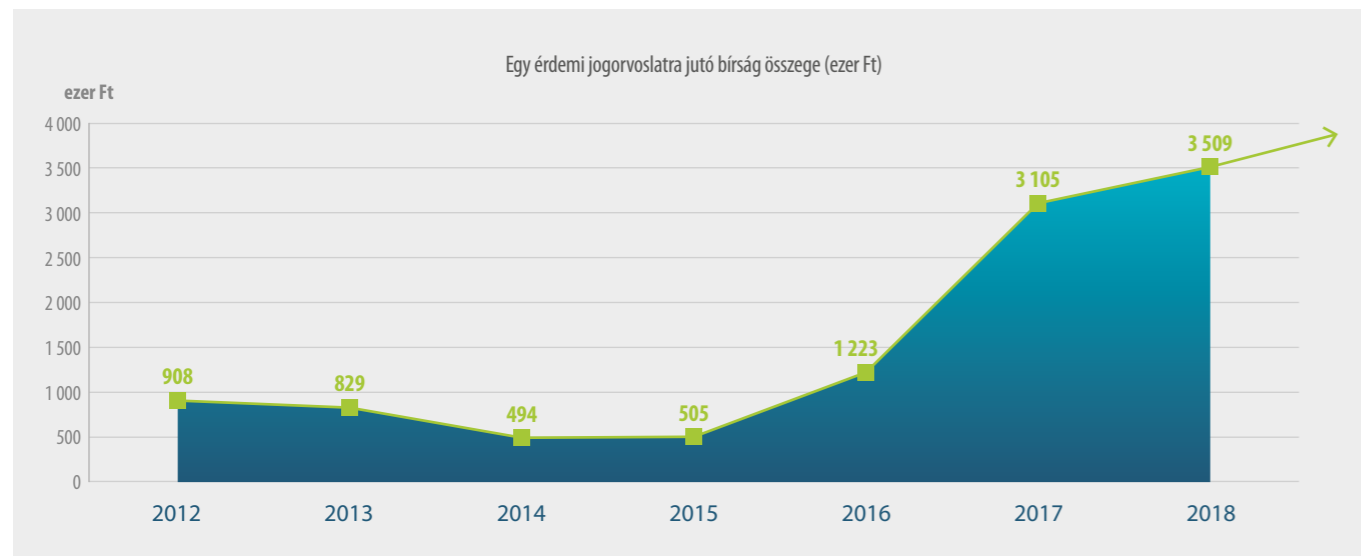
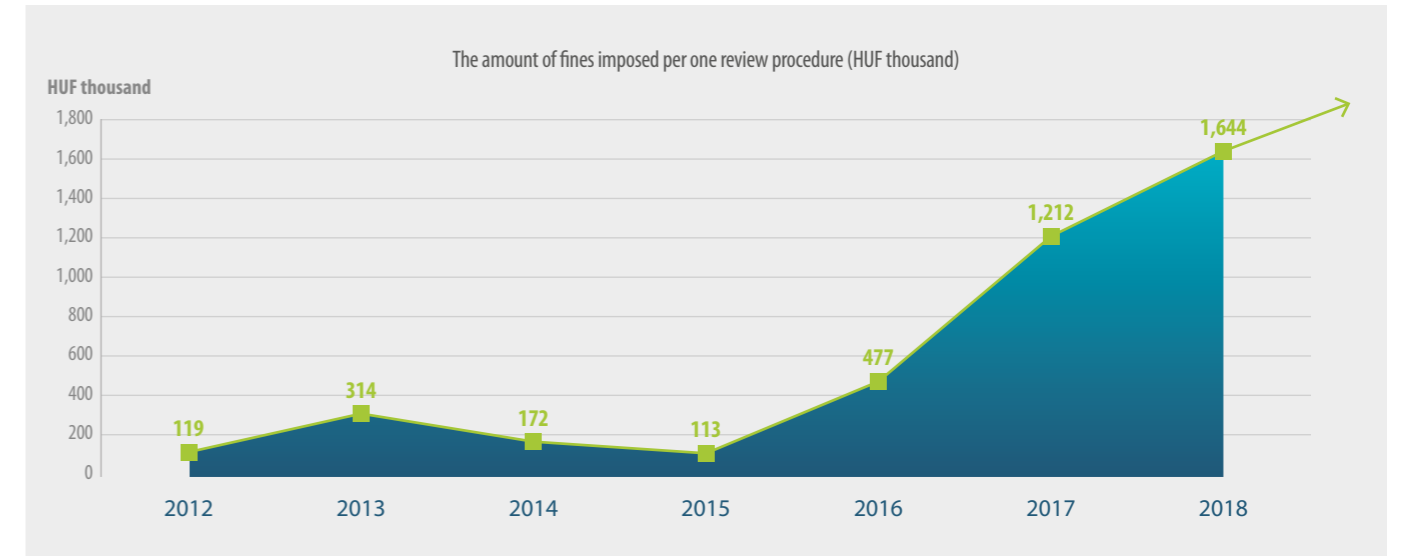




I.4.1. Következetes bírságolási gyakorlat

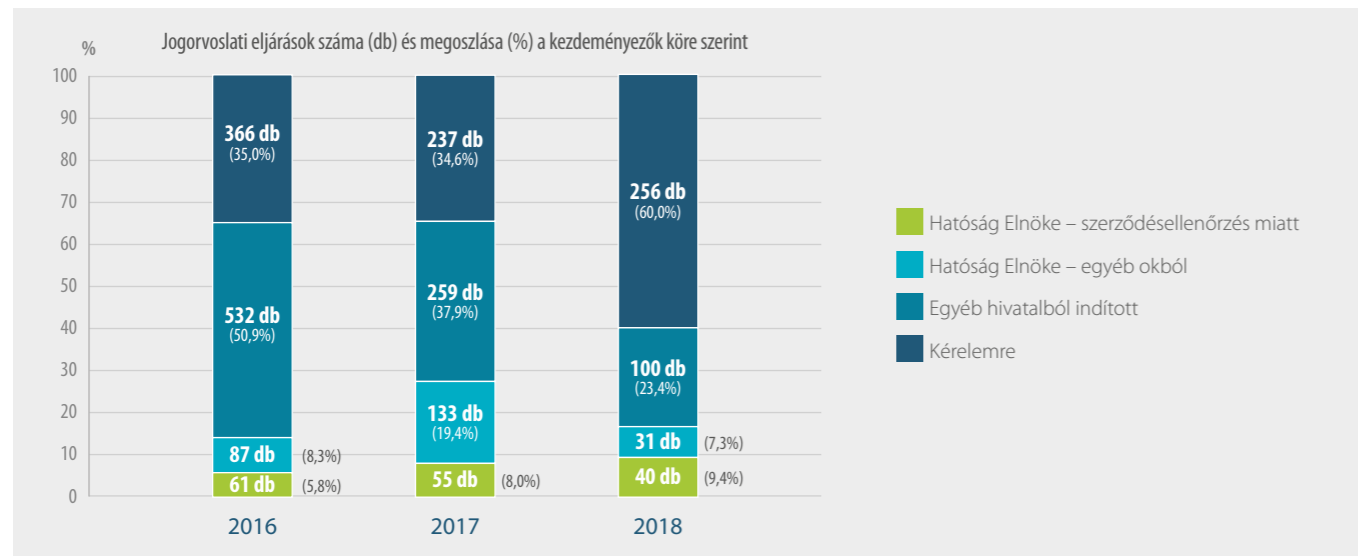


I.4.1. Consistent fining practice

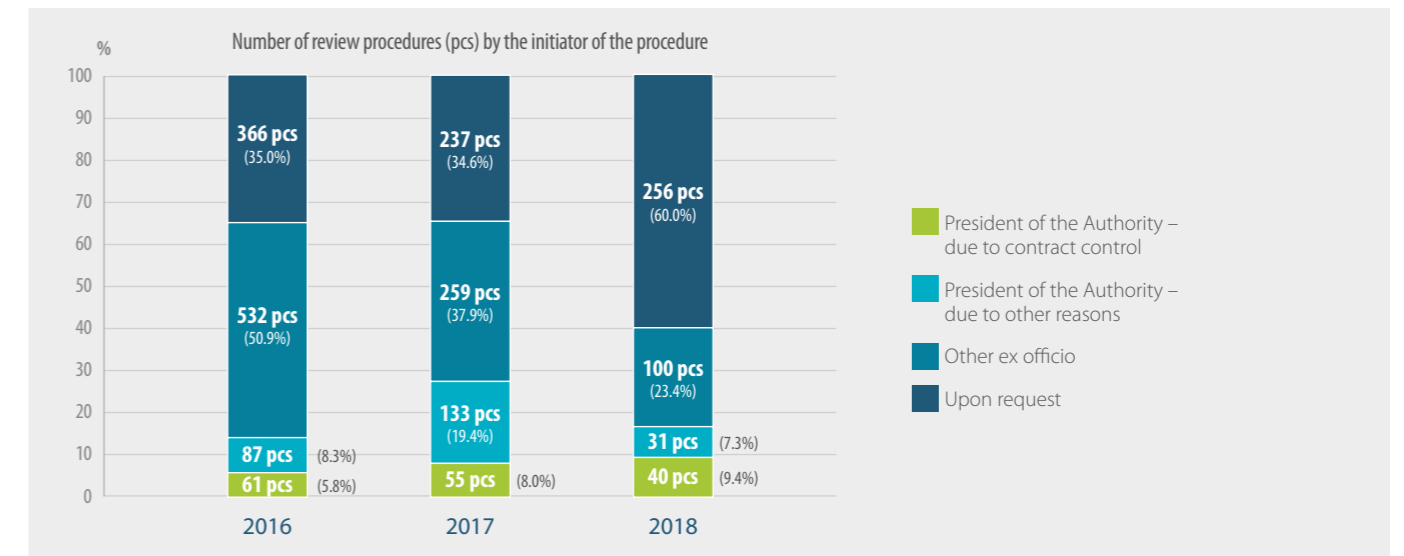




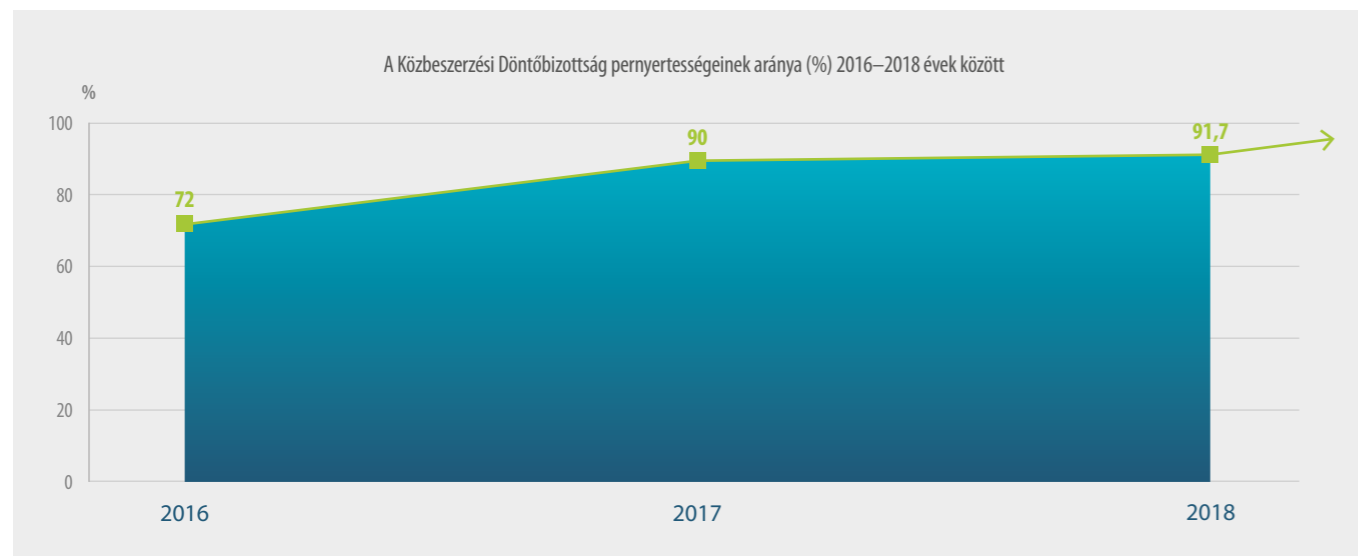
## I.4.2. Jogorvoslatot kezdeményezők megoszlása darabszám szerint



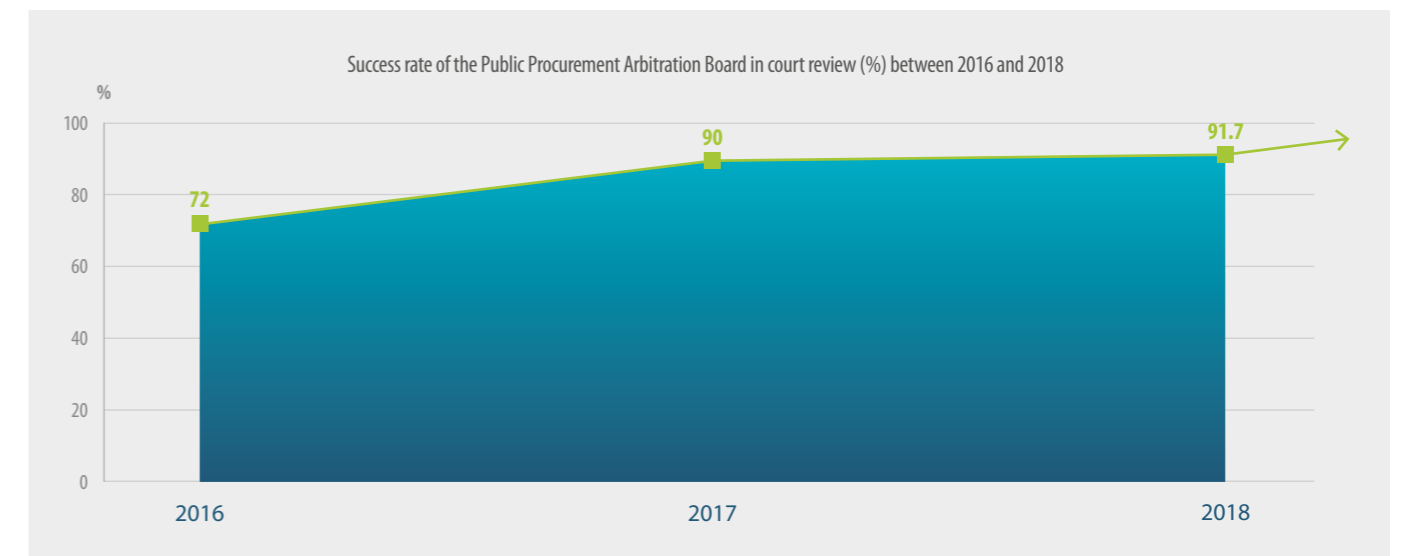
## I.4.2. The breakdown of legal review applicants according to value



## I.4.3. Javuló pernyertességi arány



## I.4.3. More success in court review

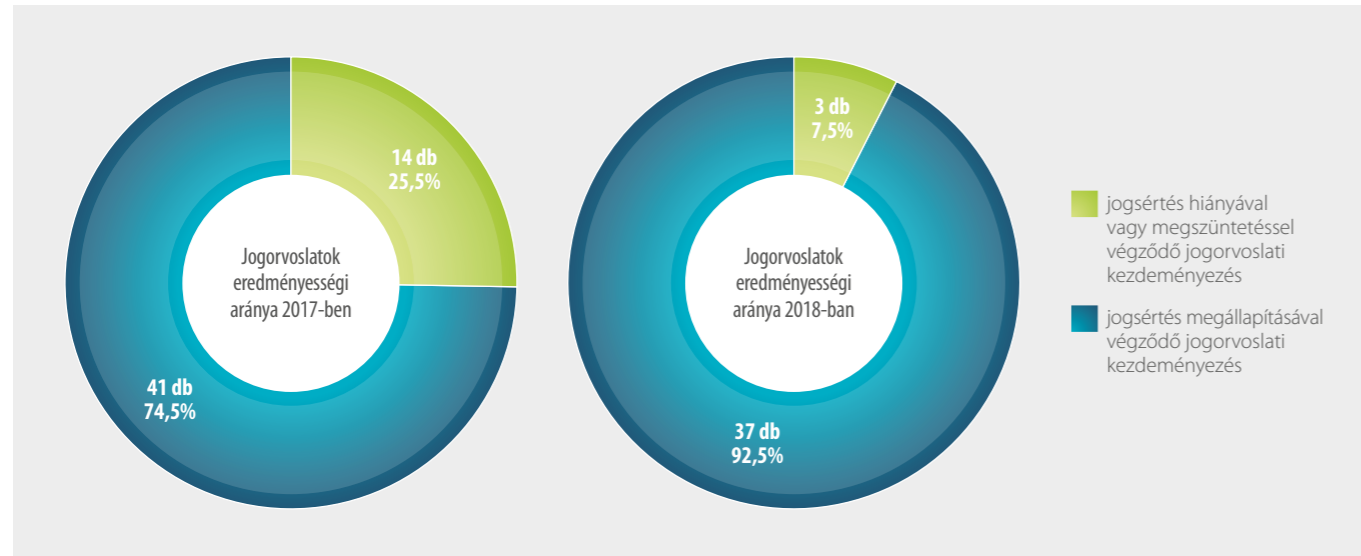


A Közbeszerzési Döntőbizottság statisztikai kimutatása alapján a Döntőbizottság a döntései ellen indított bírósági felülvizsgálatokat – elenyésző kivétellel – rendre megnyeri.

According to the statistics of the Public Procurement Arbitration Board, the Arbitration Board wins regularly – with limited exceptions – the judicial reviews launched against its decisions.



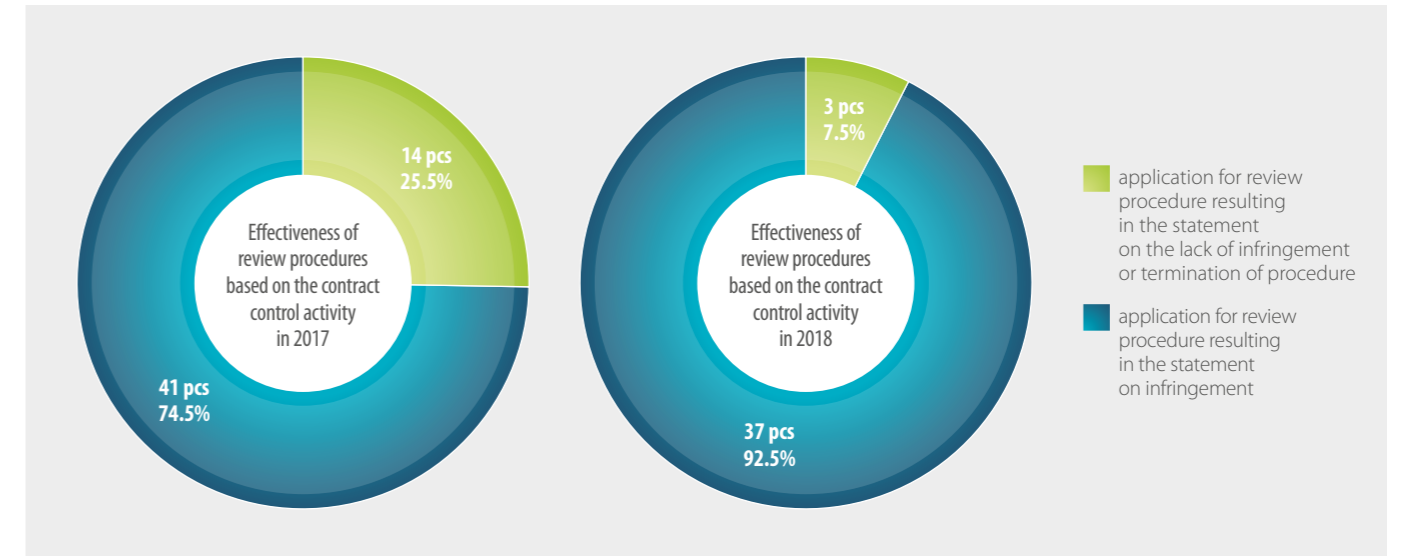
## I.4.4. Szerződésellenőrzés



2017-ben a Közbeszerzési Hatóság szerződésellenőrzési tevékenysége alapján hivatalból kezdeményezett 55 jogorvoslati eljárásból 41 esetben állapított meg jogsértést a Közbeszerzési Döntőbizottság, tehát a jogorvoslatok **74,5%**-a jogsértés megállapításával végződött. A Közbeszerzési Döntőbizottság 41 jogsértést megállapító határozatból 39-ben szabott ki bírságot (95,1%) a jogsértő félle szemben.

2018-ban a Közbeszerzési Hatóság szerződésellenőrzési tevékenysége alapján hivatalból kezdeményezett 40 jogorvoslati eljárásból 37 esetben állapított meg jogsértést a Közbeszerzési Döntőbizottság. Az adatokból megállapítható, hogy a jogorvoslatok 92,5%-a jogsértés megállapításával végződött, melyek mindegyikében bírság kiszabására került sor.

## I.4.4. Control of contracts



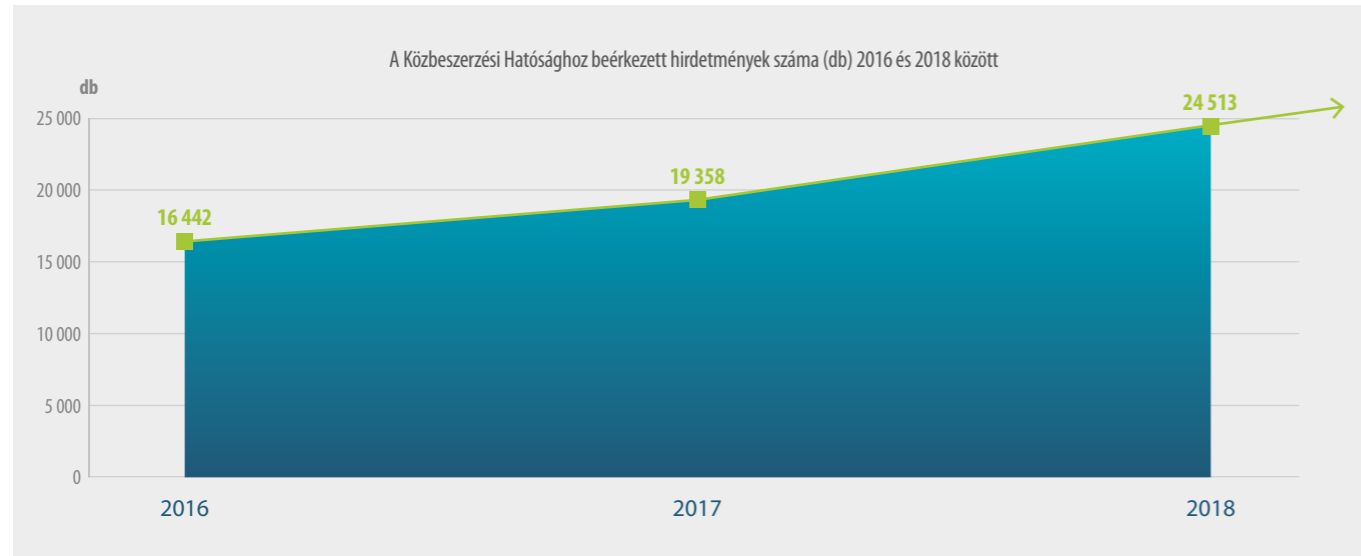
In 2017, out of the 55 review procedures initiated ex officio based on the contract control activity of the Public Procurement Authority, in 41 cases the Public Procurement Arbitration Board stated the occurrence of infringement, thus **74.5%** of the reviews were concluded with the statement on infringement. In 39 out of the 41 decisions (95.1%), the Arbitration Board imposed fines on the infringing party.

In 2018, out of the 40 review procedures initiated ex officio based on the contract control activity of the Public Procurement Authority, the Public Procurement Arbitration Board stated in 37 cases that infringement occurred. As the data shows, 92.5% of the reviews were concluded with the statement on infringement; fines were imposed in all these cases.





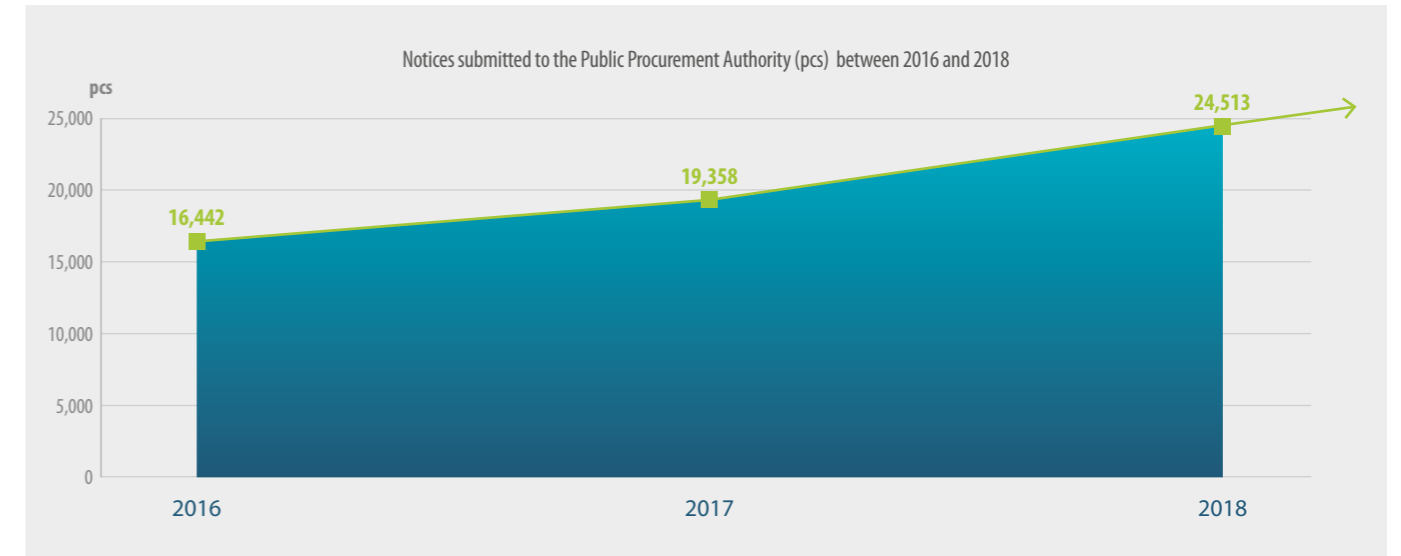
### I.4.5. Hirdetményellenőrzés



Az elmúlt három évben folyamatosan emelkedett a Közbeszerzési Hatóságnak megküldött hirdetmények száma, így 2018-ban **24 513 hirdetmény** került iktatásra és feldolgozásra.

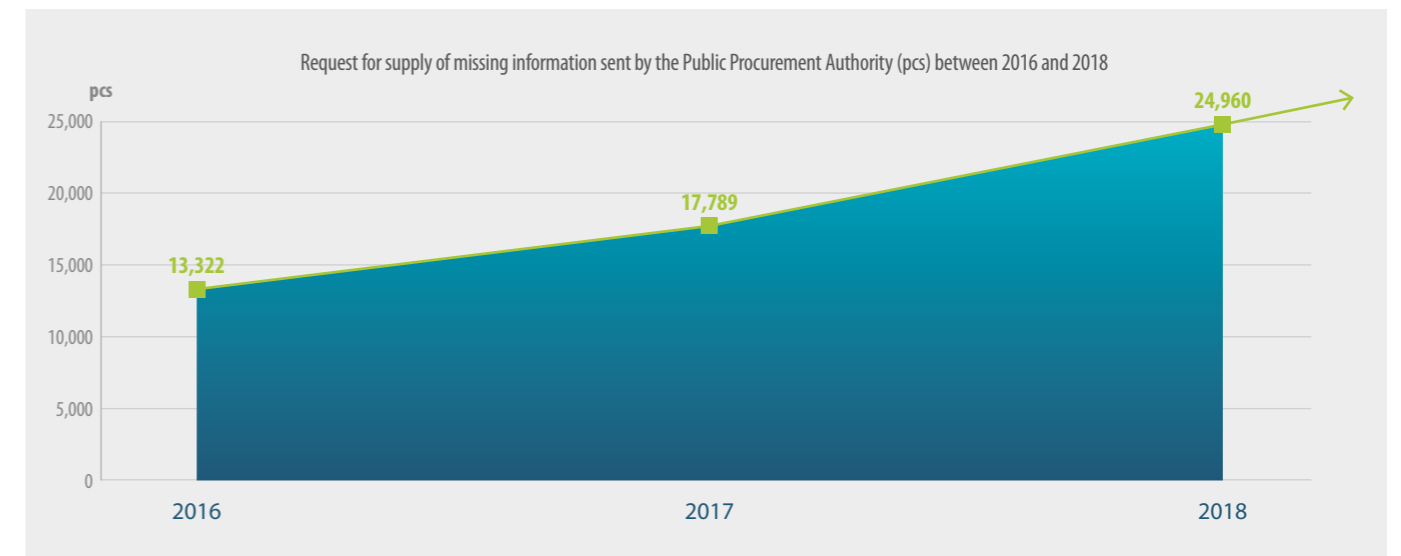
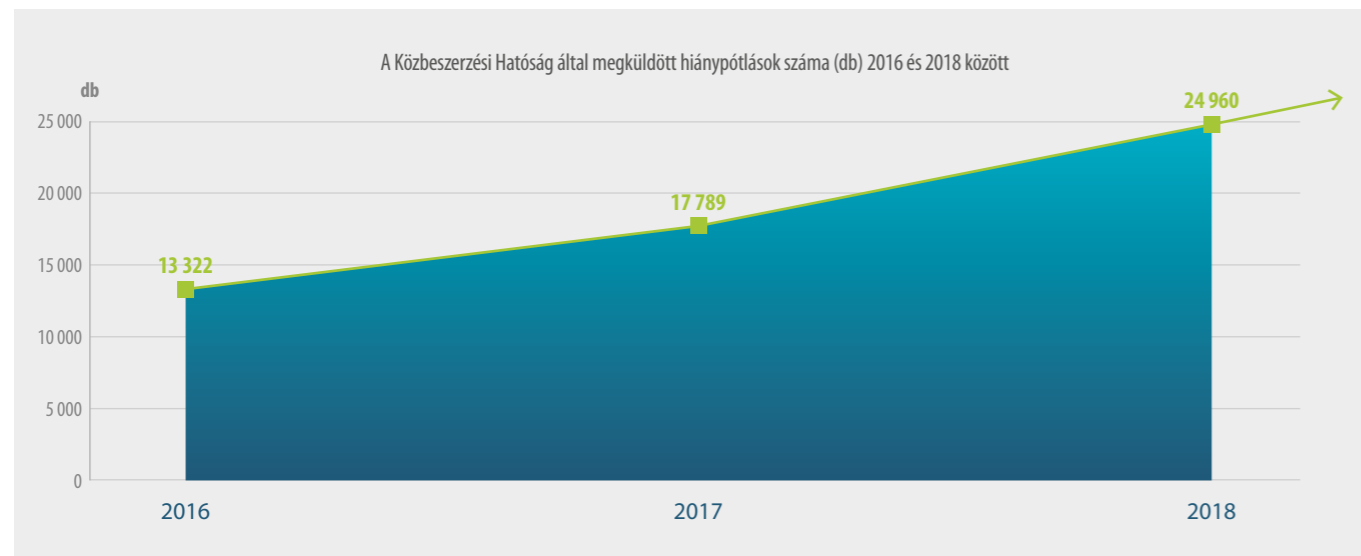
A hirdetményellenőrzés az Európai Unióban ilyen formában egyedülálló, kizárólag Magyarországon létező folyamatba épített ellenőrzési forma, melynek lényege, hogy a Közbeszerzési Hatóság 2 munkanapon belül lektorálja az Európai Unió Hivatalos Lapjába és a napi szerkesztésű magyar Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A Közbeszerzési Hatóság ezt a tevékenységét alapítása óta, több mint 20 éve folyamatosan végzi.

### I.4.5. Notice control



The number of notices submitted to the Public Procurement Authority has been rising continuously in the past three years; in 2018, a total of **24,513 notices** were registered and processed.

Notice control is a process integrated type of control, which in such form only exists in Hungary within the EU. In the framework of this process, the Public Procurement Authority reviews the notices to be published in the Official Journal of the European or in the daily edited Hungarian Public Procurement Bulletin within two working days. The Public Procurement Authority has been pursuing this activity since its establishment, i.e. for over twenty years.



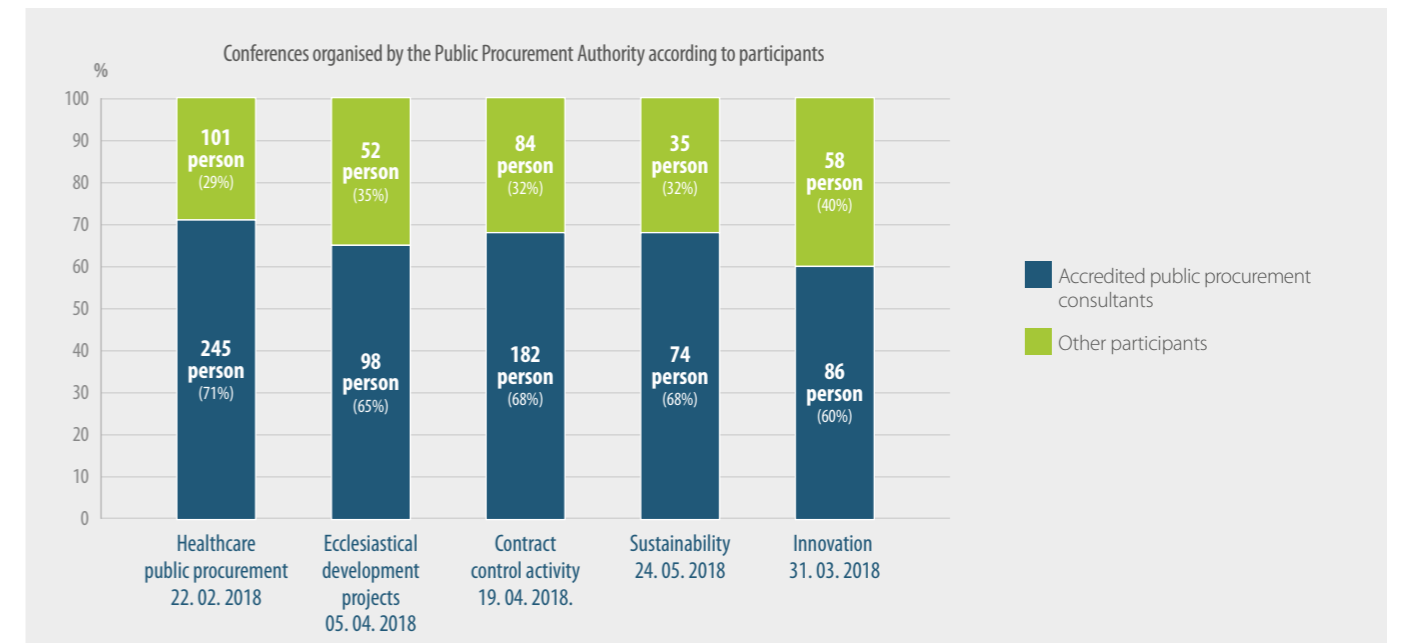
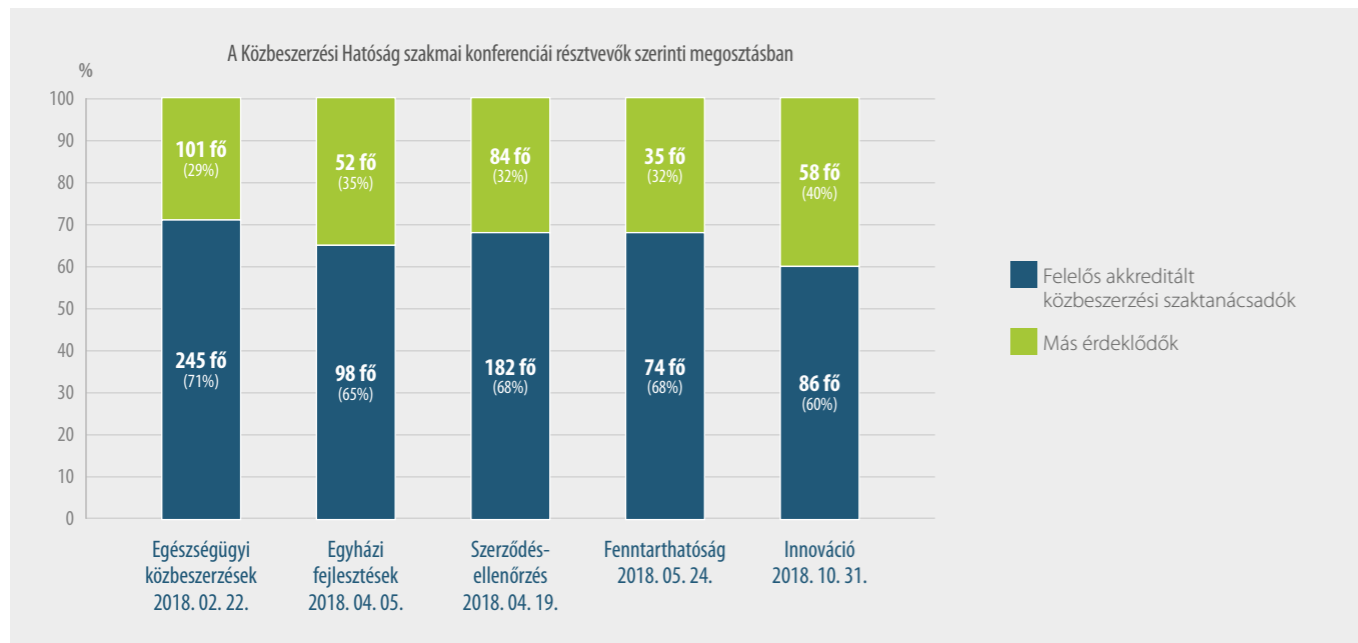


Az előző három évben a hirdményellenőrzés során, a hirdményekkel kapcsolatban ajánlatkérőknek megküldött hiánypótlások száma is folyamatosan emelkedett, mely 2018-ban elérte a 24 960 hiánypótlási felhívást. A hirdmények ellenőrzése mellett erre irányuló kérelem esetén a Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését is elvégezte. A Közbeszerzési Hatóság a hirdmények és közbeszerzési dokumentumok ellenőrzésével jelentősen hozzájárult a közbeszerzési eljárások jogszerűségéhez, elősegítve ezzel a jogorvoslatok számának csökkenését.

In the framework of the notice control activity of the past three years, the number of requests to supply missing information has been continuously rising, reaching 24,960 in 2018. In addition to controlling notices, the Public Procurement Authority also reviewed public procurement documents upon request. By controlling notices and public procurement documents, the Public Procurement Authority substantially contributed to the lawfulness of public procurement procedures, thus promoting a decrease in the number of legal reviews.

## I.4.6. Közbeszerzési Akadémia

## I.4.6. Public Procurement Academy



A Közbeszerzési Hatóság 2018-ban 15 rendezvényen összesen mintegy 1 500 fő szakmai képzésével támogatta a jogalkalmazók munkáját. Valamennyi Közbeszerzési Akadémia saját szervezésű rendezvény, melyből a fenti öt a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók kötelező szakmai képzése keretében került megrendezésre. Ezek a fórumok segítséget nyújtanak a közbeszerzési eljárás szereplőinek tudásuk folyamatos aktualizálására, amely szintén elősegíti a közbeszerzések átláthatóságát, a jogszerű magatartások elterjesztését.

In 2018, the Public Procurement Authority supported the work of those applying the law by providing training to approx. 1,500 persons in 15 events. All Public Procurement Academy events are organised by the Public Procurement Authority, five of the events listed above were part of the obligatory training programme of accredited public procurement consultants. These forums also promote the regular update of knowledge of the public procurement actors, thus supporting the transparency of public procurements and promoting lawful conduct.

A Közbeszerzési Hatóság 2018-ban a fentiek mellett 450 darab írásbeli állásfoglalással járult hozzá a jogszerű közbeszerzési magatartások elterjesztéséhez.

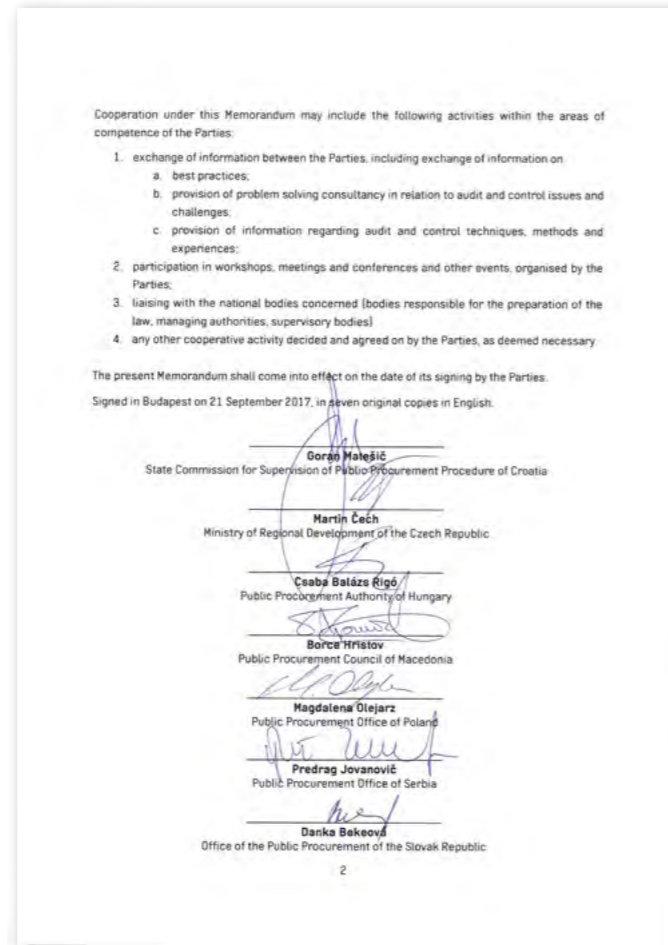
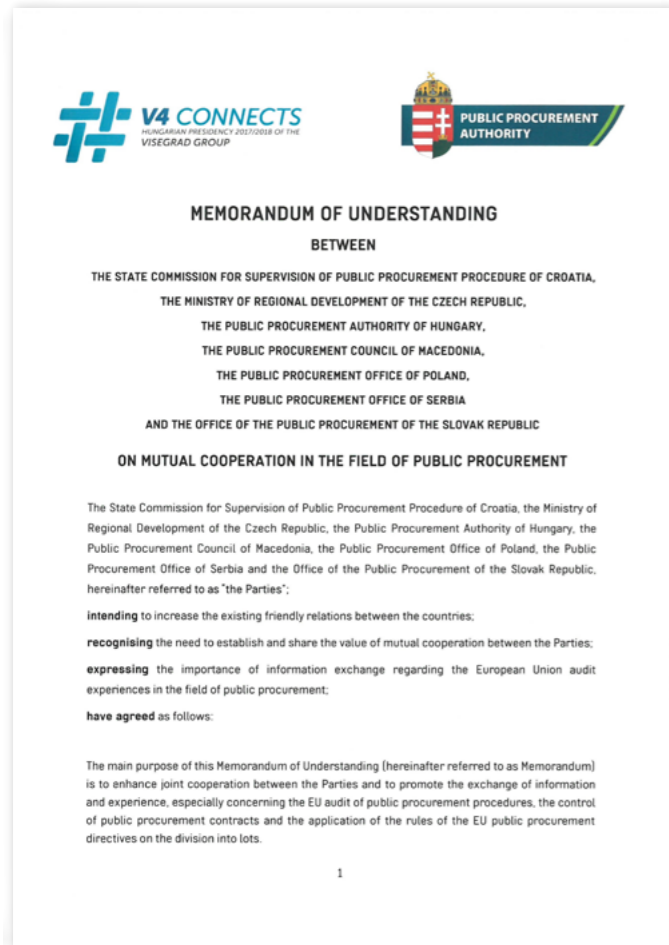
In addition to the above, the Public Procurement Authority expressed its opinion in writing in approx. 450 cases, thus contributing to the lawful conduct of public procurement procedures.



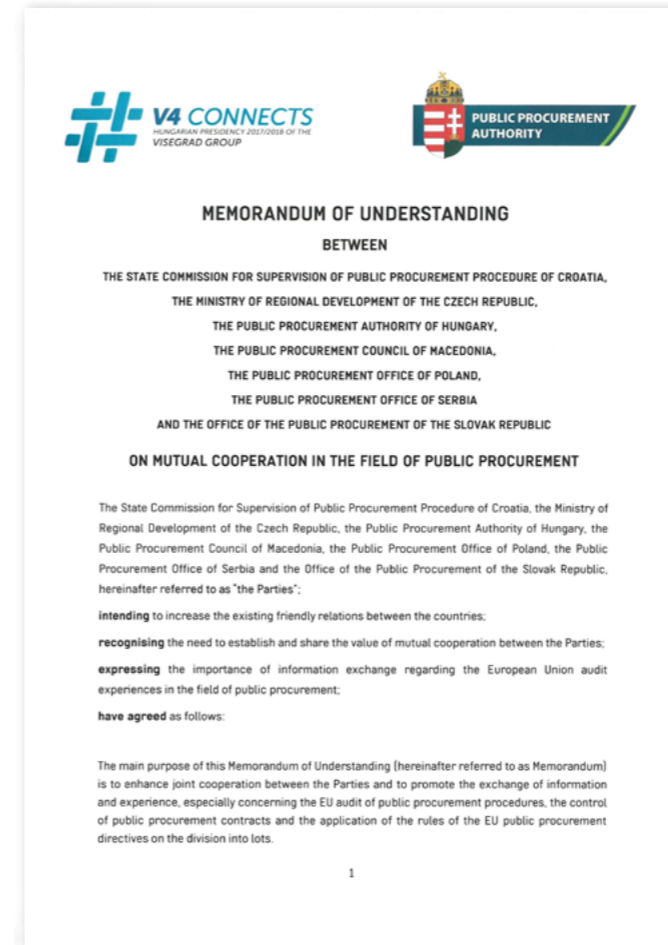


I.4.7. V4 Plusz együttműködés

I.4.7. V4 Plus cooperation



2017. szeptember 21-én aláírt V4 Plusz Együttműködési szándéknyilatkozat



The V4 Plus Memorandum of Understanding on mutual cooperation, signed on 21 September 2017

Magyarország 2017-2018-as V4-es elnökségi programjának részeként három közbeszerzési szakértői ülésre, valamint egy nemzetközi konferencia megrendezésére került sor. A V4 tagországok mellett a rendezvényeken Horvátország, Szerbia, Macedónia, Románia, Szlovénia képviselői is részt vettek. A magyar elnökség ideje alatt a Közbeszerzési Hatóság kezdeményezésére a V4-es tagállamok között a közbeszerzési területen eddig egyedülálló, jelenleg is hatályban lévő együttműködési megállapodás megkötésére került sor.

Three public procurement expert meetings and an international conference was organised as part of the official programme of the 2017-2018 Hungarian V4 Presidency. In addition to the V4 member countries, the representatives of Croatia, Serbia, Macedonia, Romania and Slovenia also contributed to the events. The V4 member countries entered into a currently applicable memorandum of understanding, which is unique in the field of public procurement.

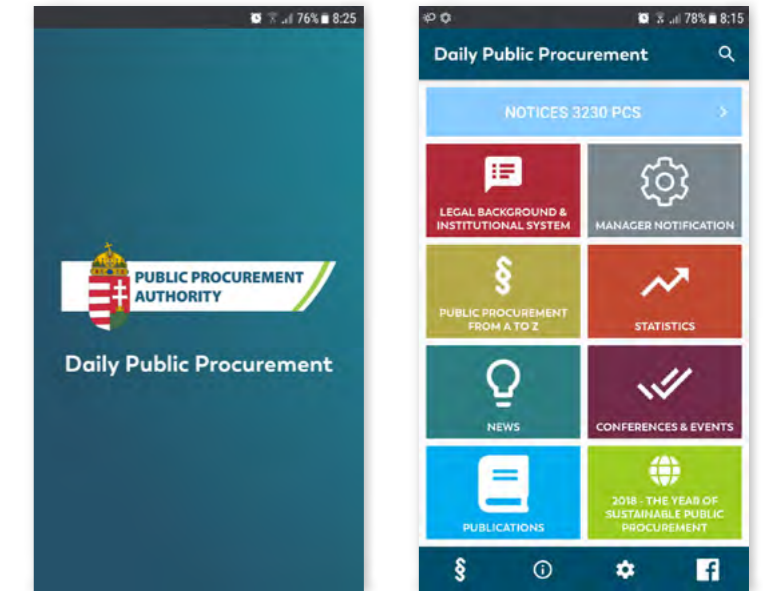
## I.5. Átláthatóság

### I.5.1. A Közbeszerzési Hatóság „Napi Közbeszerzés” mobilalkalja

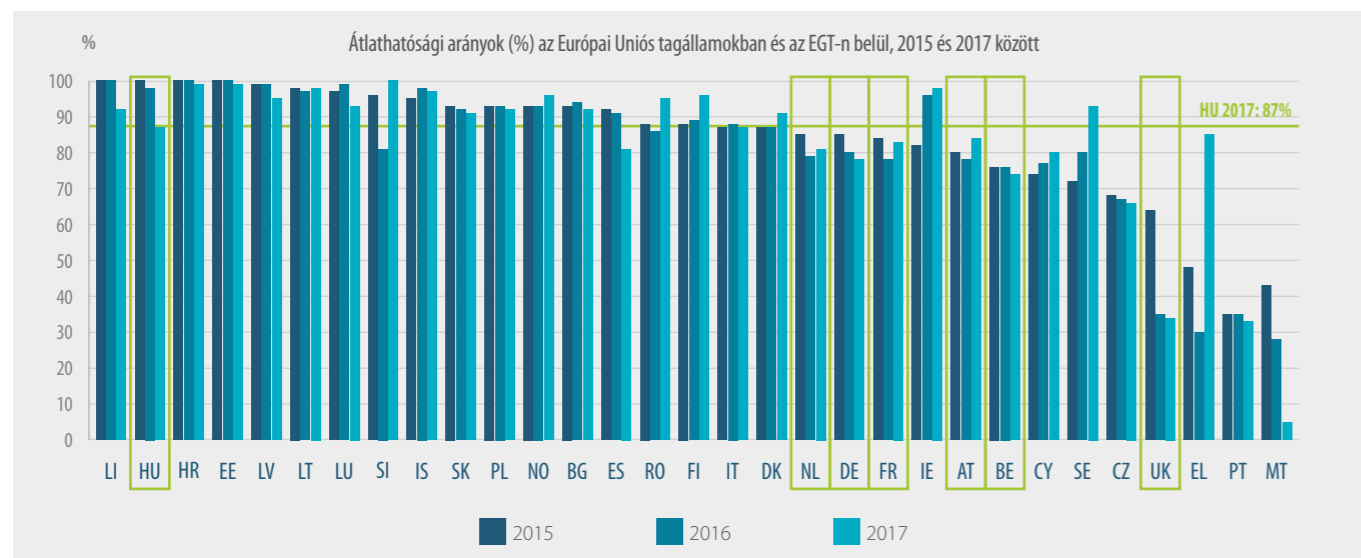


## I.5. Transparency

### I.5.1. The “Daily Public Procurement” mobile application of the Public Procurement Authority of Hungary



### I.5.2. Átláthatósági mutatók az Egységes Piaci Eredménytábla szerint

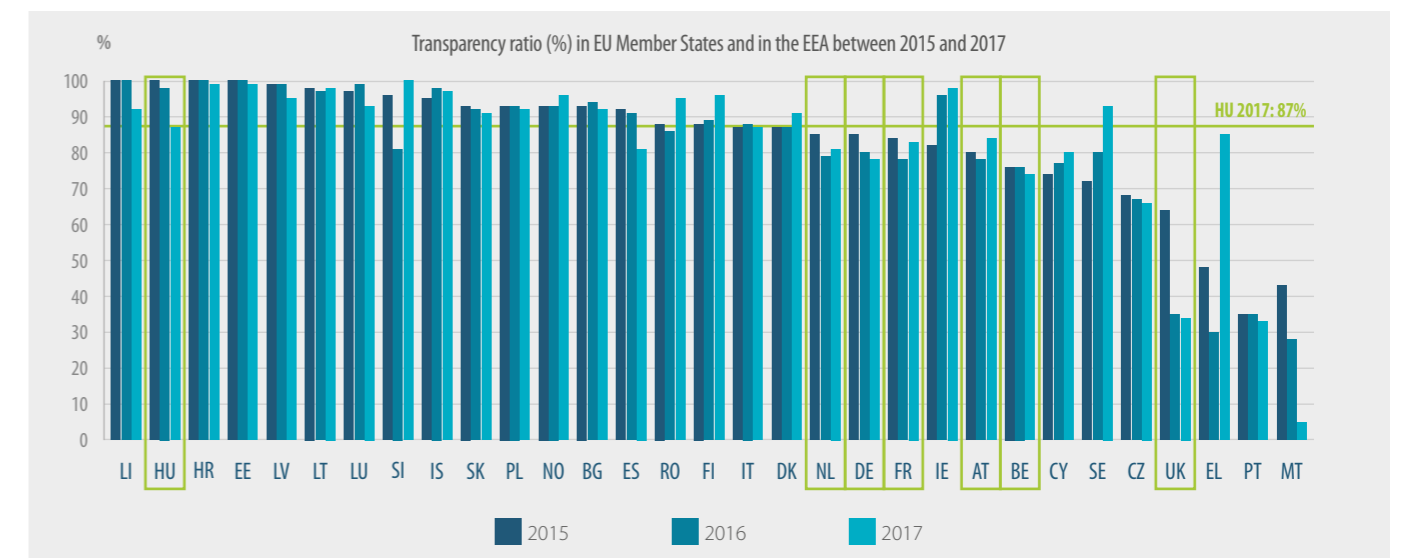


Forrás: A 2017. évre vonatkozó Egységes Piaci Eredménytábla 10. indikátora: Hiányzó ajánlati felhívás

Az indikátor az odaítélt szerződések arányát méri, amelyek esetében felhívás került közzétételre. Az ábra azt tükrözi, hogy az ajánlatkérők mennyiben adnak az EU-s joggal ellentétesen elégtelen információt a közbeszerzési tevékenységükről. Az adatok során a „0” érték jelentése, hogy az ajánlatkérők elégtelen információt adnak, a „100” érték jelentése, hogy az ajánlatkérők minden információt megadnak, azaz nincsenek eltírt adatok.

Az Európai Bizottság a magyar közbeszerzések átláthatóságát vizsgáló mutatóját a 2015-ös 100% és a 2016-os 98%-os index után 2017-ben 87%-ra értékelte. A magyar referenciaérték megelőzi a sorban Hollandiát, Németországot, Franciaországot, Ausztriát, Belgiumot és Nagy-Britanniát is.

### I.5.2. Transparency indicators of the Single Market Scoreboard



Source: 2017 Single Market Scoreboard, indicator No. 10: Missing calls for bids

The indicator measures the proportion of awarded contracts for which a call was launched. The chart reflects that contracting authorities provide insufficient information about their procurement activities that is not compliant with EU law. Concerning the data, “0” value means that contracting authorities provide insufficient information, while value “100” means that contracting authorities provide all information, thus there is no hidden data.

The European Commission evaluated the transparency indicator of Hungary to be 87% in 2017, (after 100% in 2015 and 98% in 2016). The Hungarian reference value is above the indicators for the Netherlands, Germany, France, Austria, Belgium and the UK.





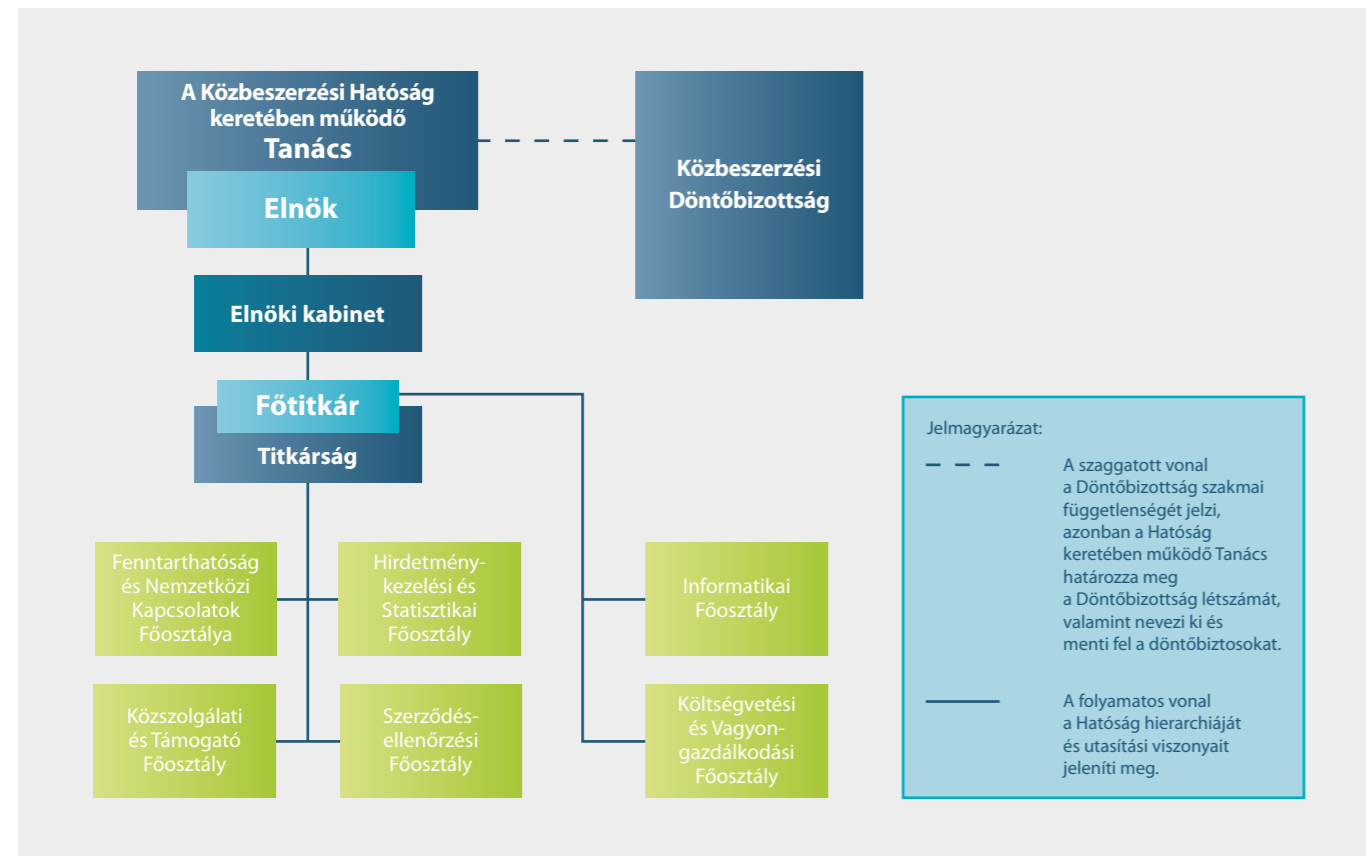
### II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG

Az Országgyűlés 1995-ben, az első közbeszerzési törvény (a közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvény) megalkotásával egyidejűleg hozta létre a Közbeszerzési Hatóságot – akkori nevén: Közbeszerzések Tanácsát – mint a közbeszerzésekre szakosodott önálló szervezetet. A Közbeszerzési Hatóság autonóm államigazgatási szerv, kizárólag az Országgyűlésnek alárendelten működik.

A Közbeszerzési Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, ezzel elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.

A Közbeszerzési Hatóság keretein belül Tanács működik, amelynek feladata, hogy a közbeszerzési szereplők minél szélesebb körét, valamint a közérdeket képviselje. A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogvitákat a Közbeszerzési Döntőbizottság bírálja el, mely szintén a Közbeszerzési Hatóság keretében működik, de attól szakmailag függetlenül jár el.

#### II.1. A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése



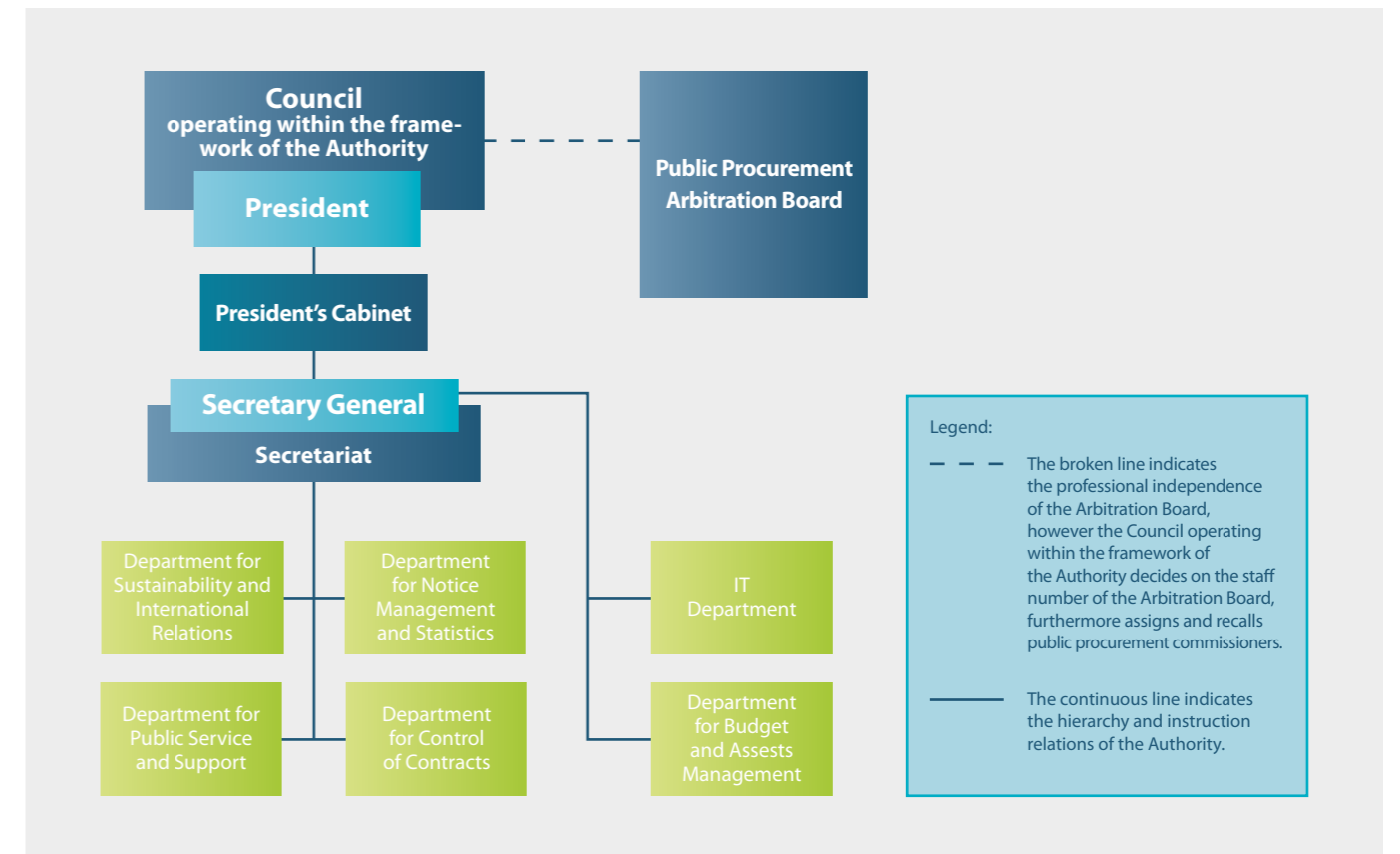
### II. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

In 1995, parallel to the introduction of the first Public Procurement Act (Act XL of 1995 on Public Procurement), the Parliament established the Public Procurement Authority – called the Public Procurement Council at the time – as an independent organisation specialising in public procurement. The Public Procurement Authority is an autonomous state administration body, subordinated only to the Parliament.

The task of the Public Procurement Authority is to contribute effectively to the framing of public procurement policy, the development and dissemination of lawful public procurement practices, taking into account the interests of contracting authorities and tenderers, thereby facilitating the accountable and transparent spending of public funds.

The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority represents the widest possible range of public procurement actors and the public interest. Public procurement disputes are decided upon by the Public Procurement Arbitration Board, which also operates within the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently from it.

#### II.1. Organisational structure of the Public Procurement Authority





### II.2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) alapelveinek, az egyes közérdekű céloknak, az ajánlatkérők, valamint az ajánlattevők érdekeinek érvényesítése céljából működik. A Hatóság elnöke képviseli a Hatóságot és a Tanácsot. A Tanács tagjainak létszáma – az elnökkel együtt – 2018-ban tizenhárom volt. A Tanács összetételében 2018-ban 4 személyi változás történt.

**A Tanács tagjait az ajánlattevői, valamint az ajánlatkérői oldal képviselői, továbbá az egyes közérdekű célok érvényesítésére hivatott szervek delegálhatták az alábbiak szerint:**

- a gazdaságpolitikáért felelős miniszter által kijelölt személy
- a közbeszerzésekért felelős miniszter által kijelölt személy
- az építésügyi szabályozásért és építés-hatósági ügyekért felelős miniszter, valamint az építésgazdaságért felelős miniszter által együttesen kijelölt személy
- az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter által kijelölt személy
- a Gazdasági Versenyhivatal elnöke, vagy az általa kijelölt személy
- a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal elnöke, vagy az általa kijelölt személy
- a helyi önkormányzatok országos szövetségei által együttesen kijelölt személy
- a munkáltatók országos érdekképviseletei és az országos gazdasági kamarák – köztük a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara – által kijelölt három személy
- a Magyar Mérnöki Kamara elnöke és a Magyar Építész Kamara elnöke által közösen kijelölt személy
- a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók szakmai testülete által kijelölt személy

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács megállapítja a Közbeszerzési Döntőbizottság létszámát, továbbá kinevezi, illetve felmenti a Közbeszerzési Döntőbizottság elnökét, elnökhelyettesét és a közbeszerzési biztosokat, valamint elbírálja a közbeszerzési biztosokkal kapcsolatos összeférhetlenségi ügyeket. A Tanács 2018-ban 3 személyügyi kérdésben hozott határozatot.

A Tanács munkája során a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – és indokolt esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatókat készít a jogorvoslati döntésekből, a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról. A Tanács útmutatói a Közbeszerzési Hatóság honlapján és a Közbeszerzési Értesítőben kerülnek közzétételre.



### II.2. The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority

The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority has objectives to safeguard the application of the basic principles of Act CXLIII of 2015 on Public Procurement (hereinafter referred to as the PPA), to ensure the specific objectives of public interest as well as the interest of contracting authorities and tenderers. The President of the Authority represents the Authority and the Council. Together with the President, the Council had thirteen members in 2018. In 2018, there were 4 personnel changes in the composition of the Council.

**The members of the Council are delegated by representatives of tenderers and contracting authorities, as well as by organisations promoting certain public interest objectives as follows:**

- The person designated by the Minister responsible for economic policy
- The person designated by the Minister responsible for public procurements
- The person designated jointly by the Minister responsible for construction authority affairs and regulation and the Minister competent in building matters
- The person designated by the Minister responsible for the supervision of state assets
- President of the Hungarian Competition Authority, or the person designated by him
- The President of the Government Control Office or the person designated by him
- The person designated jointly by the national associations of local governments
- The person designated by the national employers' interest representation bodies and the national economic chambers, including the Hungarian Chamber of Agriculture, Food Economy and Rural Development
- The person designated jointly by the Hungarian Chamber of Engineers and the Chamber of Hungarian Architects
- The person designated by the professional body of the accredited public procurement consultants

The Council, operating in the framework of the Public Procurement Authority, defines the number of the Public Procurement Arbitration Board members and appoints and dismisses the chairperson and vice-chairperson of the Public Procurement Arbitration Board, as well as the public procurement commissioners. Furthermore, it is responsible for assessing conflicts of interest amongst the public procurement commissioners. In 2018, the Council adopted three decisions related to human resource matters.

The Council consults with the minister responsible for public procurement and, where appropriate, in collaboration with the national economic chambers and other organisations, drafts guidelines with the aim of facilitating the application of public procurement regulations based on the experience acquired from the decisions of legal review procedures and the control of public contracts, as well as guidelines focusing on practical information in the field of public procurement. The guidelines of the Council are published on website of the Public Procurement Authority and in the Public Procurement Bulletin.





### A 2018. évben az alábbi útmutatók kerültek elfogadásra a Tanács keretében:

- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az építési beruházásokhoz kapcsolódó projekt jellegű összkockázatú vagyon- és felelősségbiztosításokról
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az építési beruházások biztosítási követelményeiről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az üzletrész átruházás útján megvalósított beszerzések Kbt. hatálya alá tartozásának megítéléséről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről
- A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója az innovációs partnerség alkalmazásának egyes kérdéseiről

A Tanács keretein belül négy munkabizottság működik, amelyek elsődleges célja a Tanács szakmai munkájának – nagyrészt az útmutatók kiadásának – hozzáértő és hatékony előkészítése, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési biztosainak kinevezésére vonatkozó javaslattétel.

### A Tanács keretében négy munkabizottság működik:

- Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató munkabizottság,
- Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottság,
- Humánpolitikai munkabizottság,
- E- közbeszerzést és informatikai tevékenységet támogató munkabizottság.

A Tanács Bürokráciacsökkentő és jogalkotást támogató, valamint a Közszolgálati feladatok ellátását támogató munkabizottsága az év során hét ülést tartott tagjainak együttes részvételével, esetenként pedig az ülés napirendjének tárgyával összefüggő tevékenységű szervezetek bevonásával (Emberi Erőforrások Minisztériuma, Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság). A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács Humánpolitikai munkabizottsága egy alkalommal ülésezett.

### II.3. A Közbeszerzési Döntőbizottság

A közbeszerzési eljárásokat érintő egyes jogviták eldöntésére a jogalkotó létrehozott egy speciális jogállású szervezetet, a Közbeszerzési Hatóság keretében, de tőle szakmailag függetlenül működő Közbeszerzési Döntőbizottságot. A Közbeszerzési Döntőbizottság független, országos hatáskörrel rendelkező szerv, feladata a közbeszerzésekkel és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatti jogorvoslati eljárás lefolytatása.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács által meghatározott számú és a Hatósággal közszolgálati jogviszonyban álló közbeszerzési biztosból, valamint elnökből áll, akiket a Hatóság keretében működő Tanács nevez ki és ment fel.



### In 2018, the following guidelines were adopted by the Council:

- Guideline of the Council on Project Contractors' All Risks (CAR) / Erectors' All Risks (EAR) insurances in connection with public works
- Guideline of the Council on insurance requirements related to public works
- Guideline of the Council on procurements by way of transferring shares falling under the scope of the PPA
- Guideline of the Council on states with which Hungary concluded a double taxation avoidance agreement
- Guideline of the Council on international agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement
- Guideline of the Council on some aspects of the application of innovation partnership

Four working groups operate within the Council, with the primary purpose of competently and effectively supporting the Council's work, in particular, the publication of guidelines, as well as making recommendations for the appointment of public procurement commissioners of the Public Procurement Arbitration Board.

### There are four working groups within the Council:

- Working group on reducing red tape and supporting legislative work,
- Working group on supporting the performance of public service duties,
- Working group on human resources,
- Working group on eProcurement and IT activities.

This year, the Council's working group on reducing red tape and supporting legislative work and the working group on supporting the performance of public service duties held seven meetings with the participation of their members and occasionally with the involvement of organisations engaged in activities related to the subject of the meeting's agenda (Ministry of Human Capacities, Directorate General for Audit of European Funds). The working group on human resources of the Council operating in the framework of the Public Procurement Authority had one meeting in 2018.

### II.3. Public Procurement Arbitration Board

In order to make judgements on legal disputes related to public procurement procedures, the legislator established an organisation with a special legal status; the Public Procurement Arbitration Board that operates in the framework of the Public Procurement Authority, but acts independently. The Public Procurement Arbitration Board is an independent body with national competence, with the main responsibility of conducting legal review proceedings related to unlawful or disputed issues related to public procurement procedures and design contests.

The Public Procurement Arbitration Board is composed of public procurement commissioners and the chairperson appointed and dismissed by the Council working within the framework of the Public Procurement Authority. Public procurement commissioners have public servant status in Public Procurement Authority.



### A közbeszerzési biztosok:

- döntéshozataluk során függetlenek,
- a jogszabályok alapján meggyőződésüknek megfelelően döntenek,
- döntéseik meghozatalával kapcsolatban nem befolyásolhatók és nem utasíthatók.

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Közbeszerzési Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben. A Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozata ellen közigazgatási per indítható.

### A Közbeszerzési Döntőbizottság az általa tárgyalt ügyekben az alábbi döntéseket hozhatja:

- az alaptalan kérelmet elutasítja,
- a hivatalból indított vagy folytatott eljárásban megállapítja a jogsértés hiányát,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét,
- megállapítja a jogsértés megtörténtét és jogkövetkezményeket (bírságot vagy közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltást) alkalmaz,
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén hivatalból megállapítja a szerződés semmisségét, vagy meghatározott feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis, vagy
- a Kbt.-ben meghatározott jogsértések esetén megállapítja, hogy a semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.



### The public procurement commissioners:

- are independent in their decision-making,
- make decisions based on the regulatory framework and their professional opinions,
- cannot be influenced or instructed concerning their decisions.

The basis for the legal review proceedings of the Public Procurement Arbitration Board includes the directives adopted by the European Parliament and the Council, as well as the PPA and its implementing regulations. In the course of its activities, the Public Procurement Arbitration Board also takes into account the judgements of the European Court of Justice that are based on the provisions of these directives. The objective of the legal review procedure is to act quickly and efficiently against infringements related to public procurement. An appeal can be lodged with the administrative court against the substantial decisions of the Public Procurement Arbitration Board.

### The Public Procurement Arbitration Board can take the following decisions in the matters it deals with:

- dismisses unfounded applications,
- states the lack of infringement as a result of a proceeding launched ex officio,
- states that an infringement has occurred,
- states that an infringement has occurred and introduces legal consequences (fine or prohibition from participation in the contract award procedure),
- in the case of infringements specified in the PPA, declares null the contract ex officio or, under certain conditions, that the contract in question is not null and void, or
- in the case of infringements specified in the PPA, establishes whether in the case of a null and void contract, the original status can be restored as a result of the legal consequences of nullity.



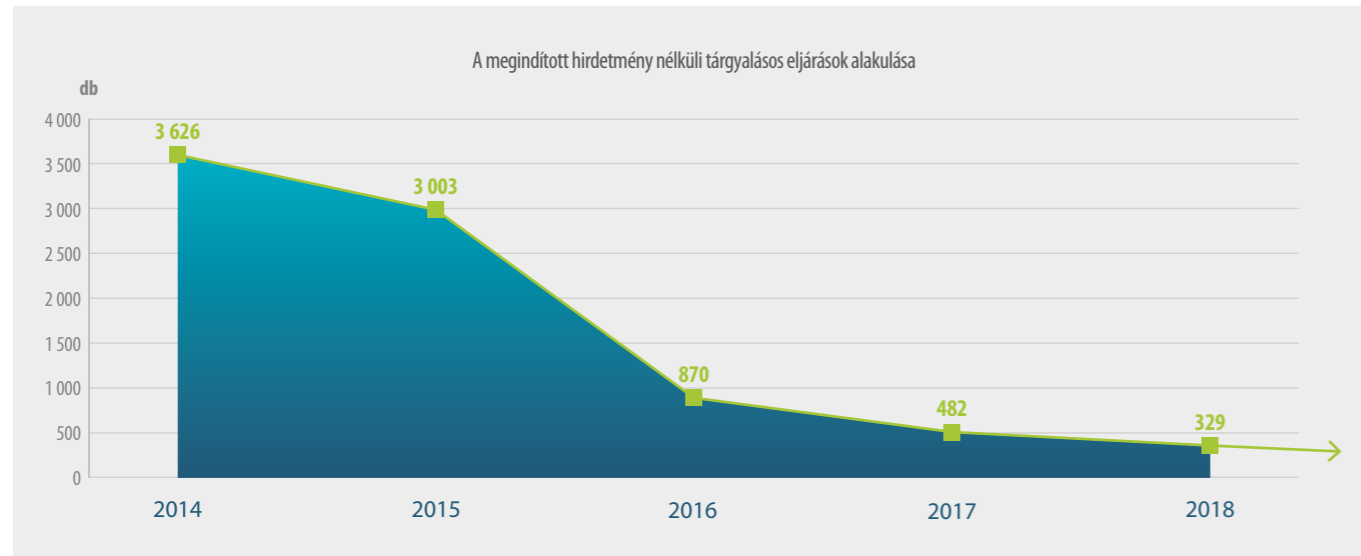


### III. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ HATÓSÁGI FELADATAINAK ELLÁTÁSA

#### III.1. Ellenőrzési feladatok

##### III.1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások (a továbbiakban: HNT) törvényességi ellenőrzésének egyik értékmérője ezen eljárások számának visszaszorítása. Minél kevesebb ugyanis a HNT, annál szélesebb körben biztosított az eljárások transzparenciája, annál jobban biztosított a verseny tisztasága. A 2018. év kiemelkedően eredményes volt, mert – a korábbi nagyarányú csökkenések ellenére – **további 32%-os csökkenés következett be a verseny nagymértékben nélkülöző HNT-k számában.**



A versenyre gyakorolt káros hatásai miatt a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás egy kivételesen alkalmazható eljárásfajta, amely csak a törvényben taxatív módon meghatározott feltételek egyidejű fennállása esetén és kizárólag a Közbeszerzési Hatóság elnökének törvényességi ellenőrzése mellett folytatható le. Az említett garanciális elemek azt hivatottak biztosítani, hogy az ajánlatkérők valóban csak a legszükségesebb esetekben alkalmazzák ezt az eljárásfajtát. Erre figyelemmel minden esetben az ajánlatkérőket terheli annak bizonyítása, hogy jogszerűen választották meg az alkalmazandó eljárásfajta jogalapját.

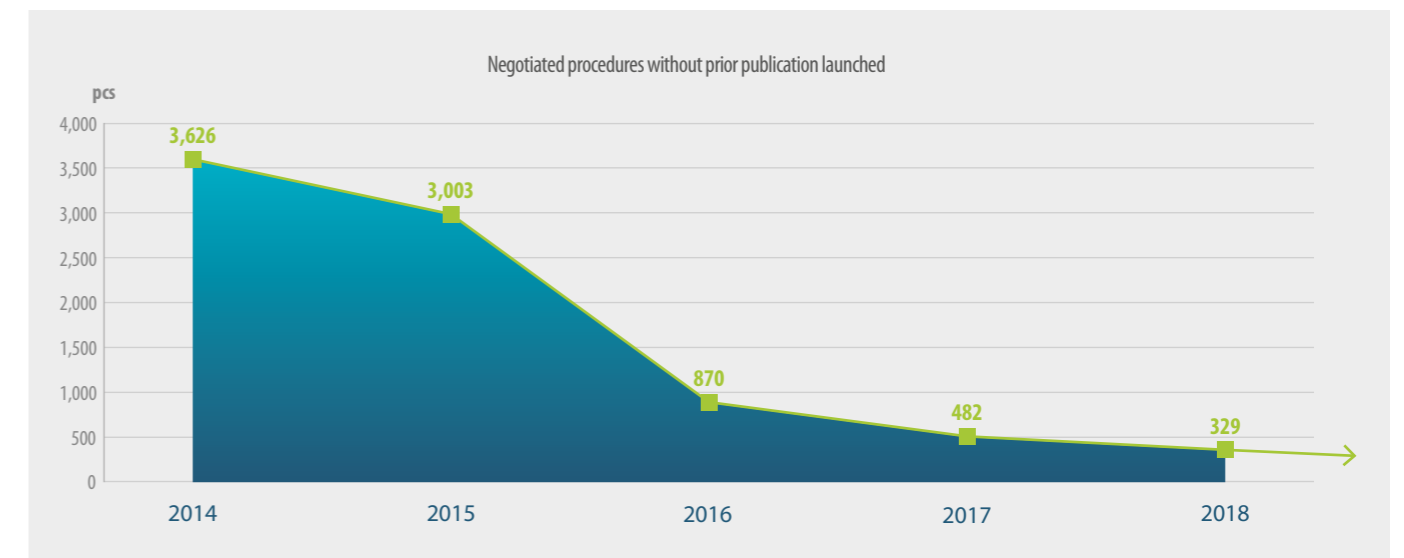


### III. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY

#### III.1. Controlling tasks

##### III.1.1. Negotiated procedures without prior publication

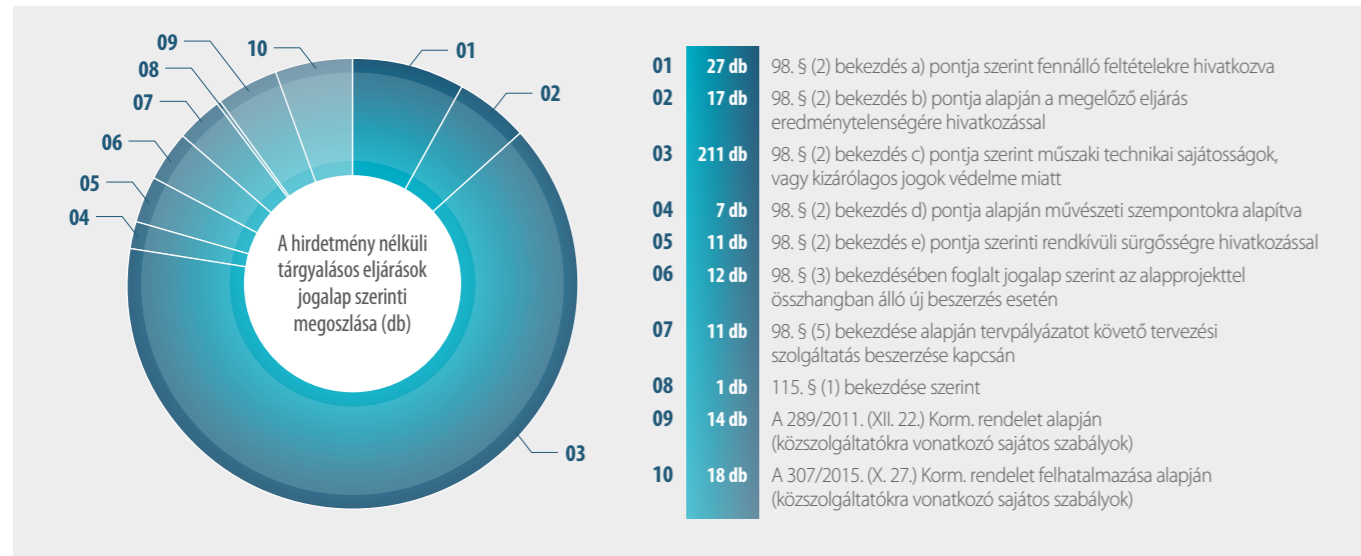
One of the indicators of the compliance control activities related to negotiated procedures without prior publication is the decrease in the number of this type of procedure. The fewer negotiated procedures without prior publication are conducted, the stronger transparency and competition is ensured. 2018 was extremely successful in this respect, because even with the drastic reductions observed in previous years, **there was a further decrease of 32% in the number of these procedures hindering competition.**



Due to its restrictive effects on competition, negotiated procedures without prior publication may only be conducted in exceptional cases; if the exhaustive list of criteria laid down by law are simultaneously fulfilled and with the compliance control of the president of the Public Procurement Authority. These safeguards intend to ensure that contracting authorities apply this type of procedure only if it is absolutely essential. In view of the exceptional application of the procedure, contracting authorities are required to justify the legal basis for such a procedure in each case.

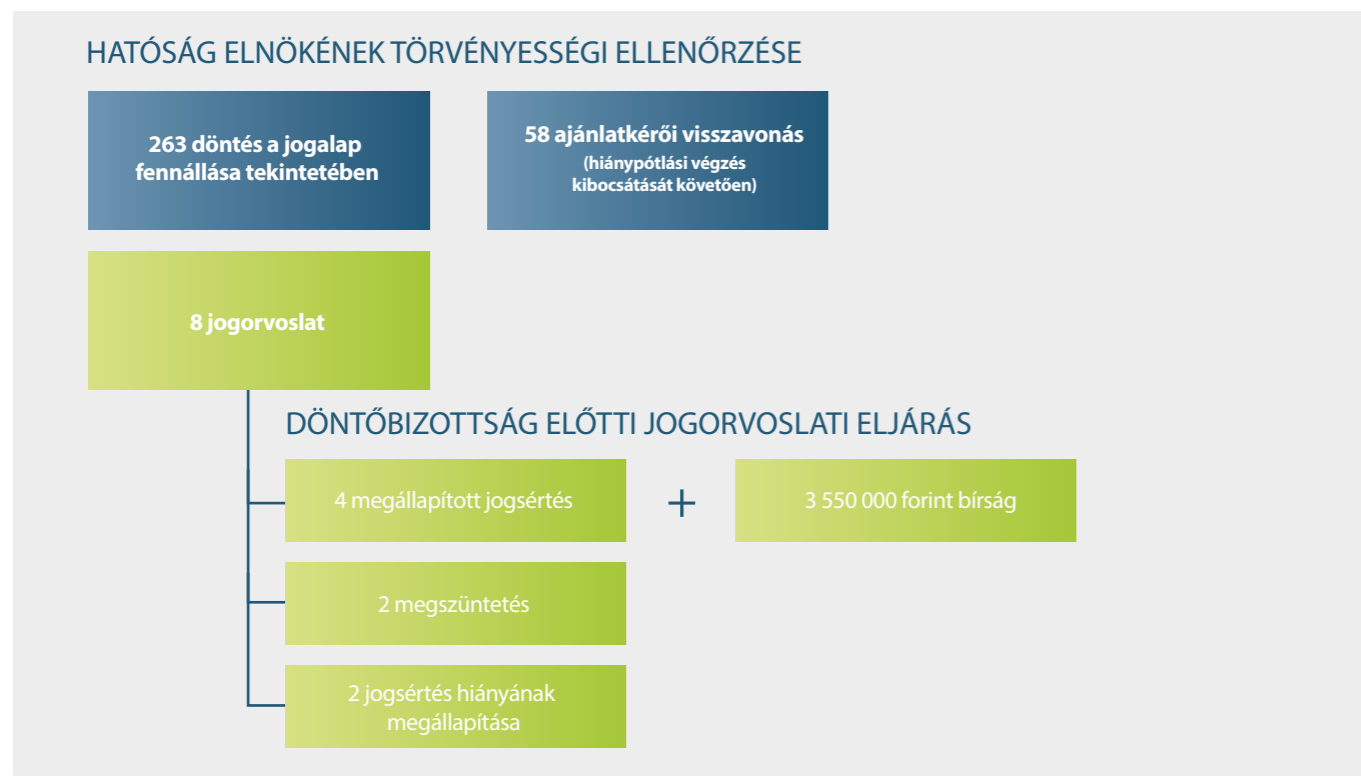


Az ajánlatkérők 2018. évben összesen 329 alkalommal tájékoztatták a Közbeszerzési Hatóság elnökét arról, hogy hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indítottak. Az eljárások megoszlása a különböző jogalapok tekintetében az alábbiak szerint alakult:

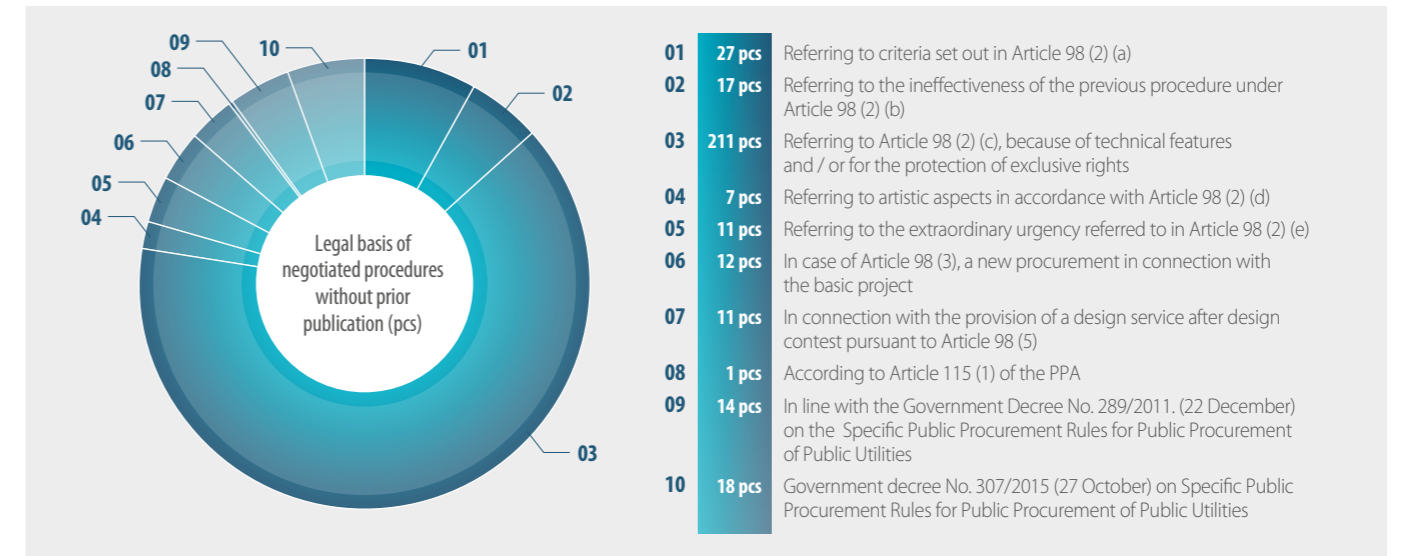


Jól látható, hogy az ajánlatkérők – az előző évekhez hasonlóan 2018-ban is – eljárásaikat leggyakrabban a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontjára, műszaki-technikai sajátosságokra, illetve kizárólagos jogok védelmére alapozták, ez az ügyek kétharmadát, 211 ügyet jelentette.

**A 2018-ban benyújtott HNT kérelmek eredménye az alábbi ábrán követhető nyomon:**

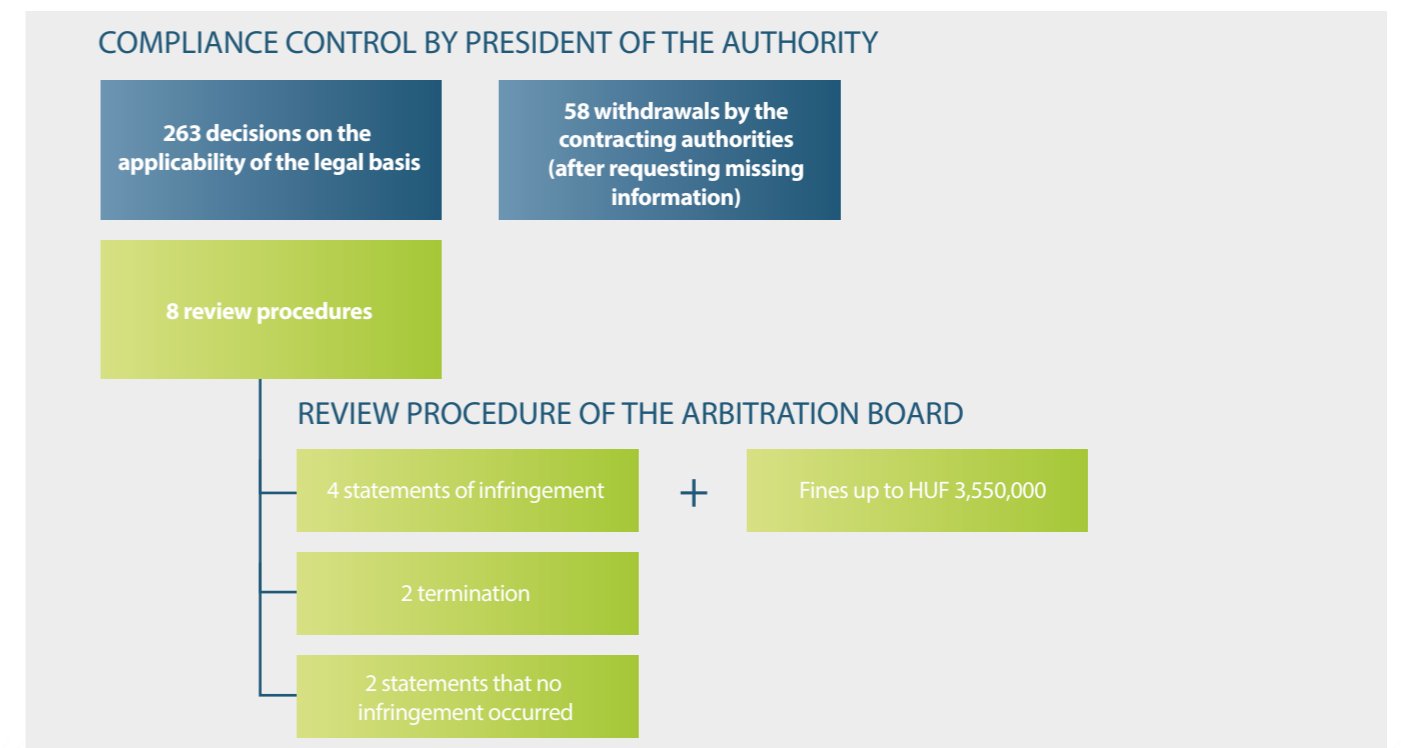


In 2018, contracting authorities notified the president of the Public Procurement Authority 329 times that they had launched a negotiated procedure without prior publication. The breakdown of the procedures concerning the legal basis was as follows:



As it can be seen, similarly to previous years, in 2018 contracting authorities usually justified their procedure by referring to Article 98 (2) (c) of the PPA to technical reasons or to the protection of exclusive rights. These legal bases concern two thirds of the cases, a total of 211.

**The result of the requests to launch a negotiated procedure without prior publication is demonstrated in the following chart:**

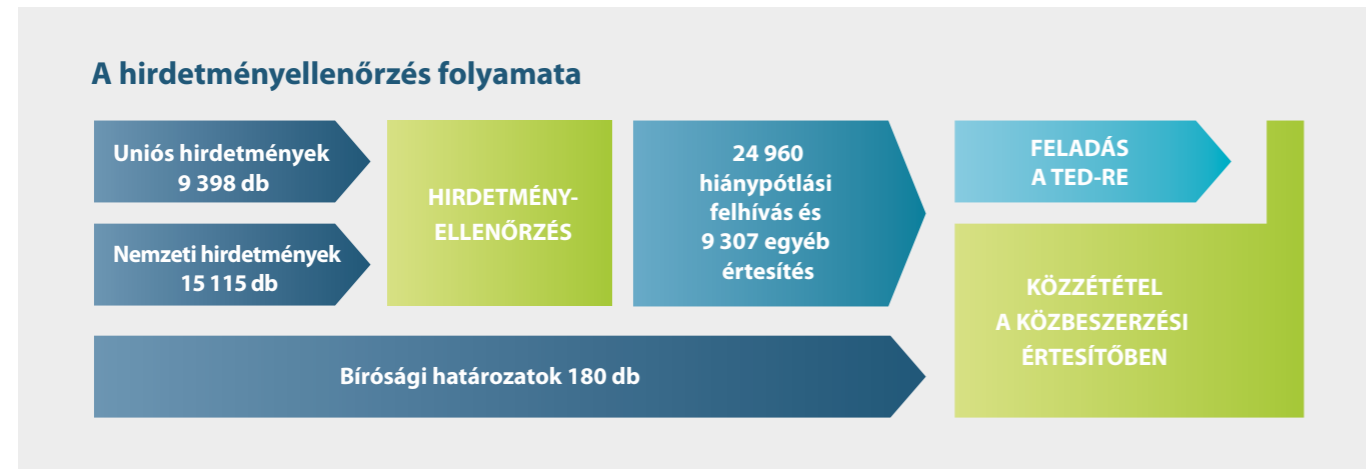






## III.1.2. Hirdetményellenőrzés – megelőzéssel a sikeresen lefolytatott eljárásokért

A hirdetményellenőrzés a közbeszerzési eljárás folyamatába épített több lépcsős ellenőrzési rendszer egyik elemét jelenti. **Az ellenőrzés célja**, hogy a hirdetmények **a jogszabályok előírásainak megfelelő**, továbbá **az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre**.



A Közbeszerzési Hatóság tartalmi és formai szempontból ellenőrizte az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket.

2018. évben **24 513 hirdetmény** és **180 bírósági határozat** került iktatásra és feldolgozásra, melyekkel kapcsolatban **24 960 hiánypótlási felhívás** és **9 307 egyéb értesítő levél** került megküldésre az ajánlatkérők részére.

A hirdetményellenőrzés feladata a hirdetmények formai, tartalmi szempontból történő ellenőrzése, a tipikus, illetőleg egyedi hibák kiszűrése. **Mivel az ajánlatkérők a hiánypótlási felhívásban jelzett problémákat rendszerint orvosolták, az előzetes kontroll számos jogsértést, illetőleg a közbeszerzési eljárás lefolytatására alkalmatlan hirdetmény közzétételét akadályozta meg.**

## III.1.3. Szerződésellenőrzés

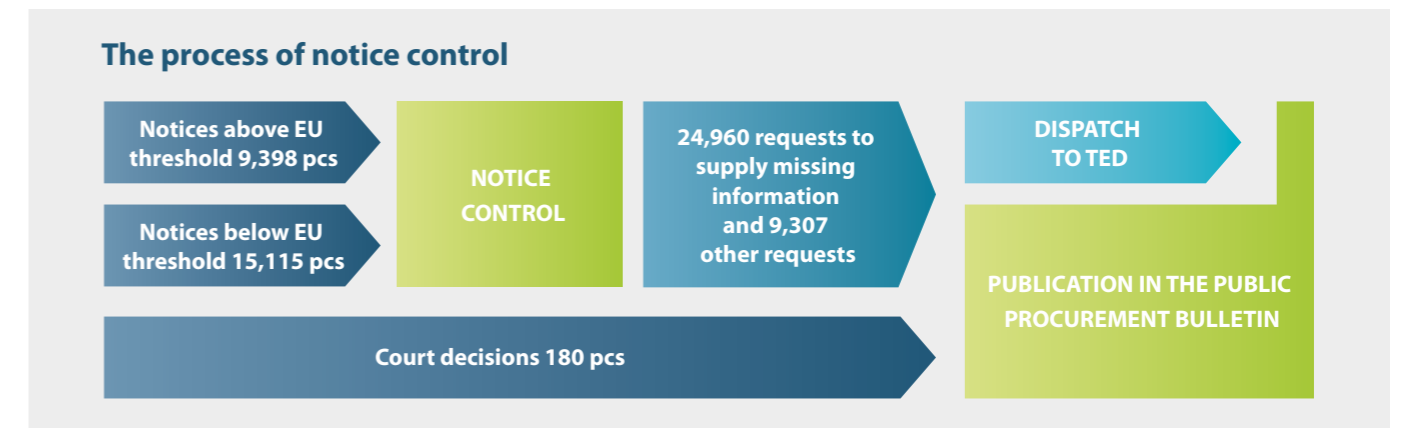
### Új feladat és hatáskör

A Kbt. részben új, részben megújított feladat- és hatáskörökkel ruházta fel a Közbeszerzési Hatóságot. Ezen feladat- és hatáskörök közé tartozik többek között:

- a közbeszerzési szerződések teljesítésének és módosításainak figyelemmel kísérése, szükség esetén azok ellenőrzése (továbbiakban: ellenőrzés), valamint
- az ajánlatkérők által bejelentett szerződésszegések vizsgálása (továbbiakban: szerződésszegések) és a Közbeszerzési Hatóság honlapján a súlyos szerződésszegést elkövető cég közzététele.

## III.1.2. Notice control – focus on prevention to facilitate successful public procurement procedures

Notice control is a multiple-step checking system embedded in the public procurement procedure. **The aim of the control is to establish whether the notice is in compliance with the law, whether the content of the notice is coherent and publication deadlines are kept.**



The Public Procurement Authority carries out substantive and formal checks of the notices published by the Official Journal of the European Union and in the Hungarian Public Procurement Bulletin.

In 2018, a total of **24,513 notices** and **180 court decisions** were registered and processed in our system, in connection with which **24,960 requests to supply missing information** and **9,307 other type of notification** were sent to contracting authorities.

The main task of notice control is to conduct formal and substantive checks to filter out any typical or, in some cases, specific mistakes. **As contracting authorities usually corrected the mistakes identified, the preliminary control prevented the non-compliance of notices with public procurement law in numerous cases, as well as the publication of notices unsuitable for conducting a public procurement procedure.**

## III.1.3. Contract control

### New task and competence

The Public Procurement Authority was entrusted with new, and partly renewed tasks and competences by the PPA. **These tasks and responsibilities include, among others:**

- monitoring, and if necessary, controlling the performance and amendments of public contracts (hereinafter referred to as control), and
- examining claims of breach of contract submitted by contracting authorities (hereinafter refer to as “breach of contracts”) and publishing information on the Public Procurement Authority’s website concerning companies committing serious breaches of contracts.



A 2018. évben a Közbeszerzési Hatóság elnöke által elrendelt ellenőrzések száma 83 darab, az ajánlatkérők által bejelentett és a Közbeszerzési Hatóság által kivizsgált szerződésszegések száma 30 darab volt.

In 2018, the president of the Public Procurement Authority initiated 83 contract control procedures; and 30 contract breaches were reported by contracting authorities and investigated by the Public Procurement Authority.



## Az ellenőrzések elrendelése, száma

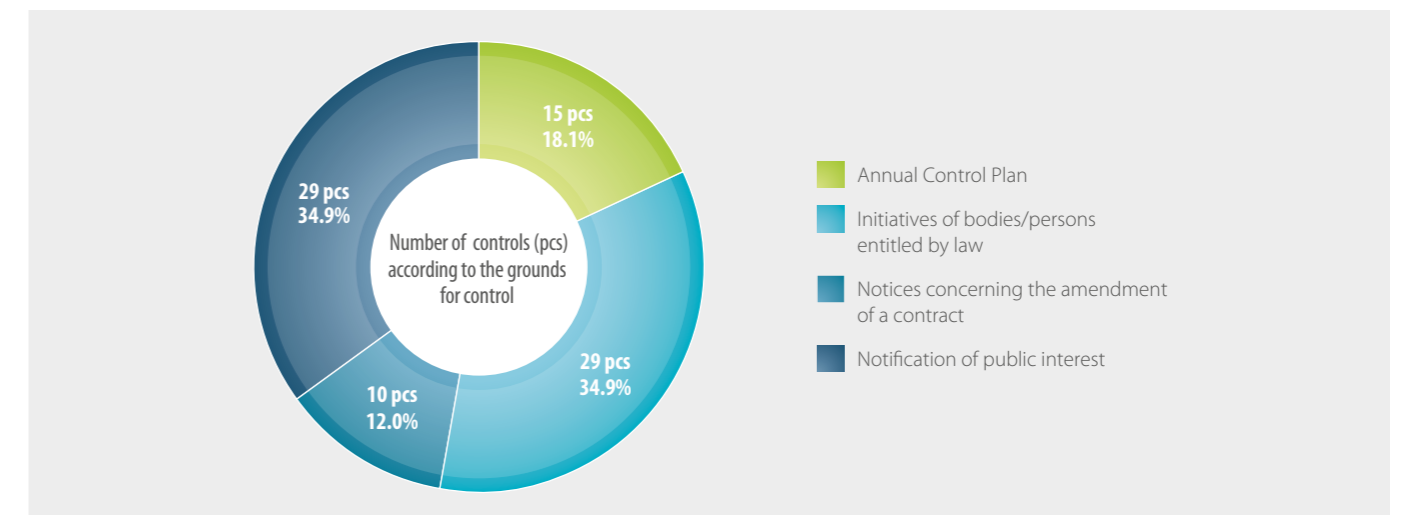
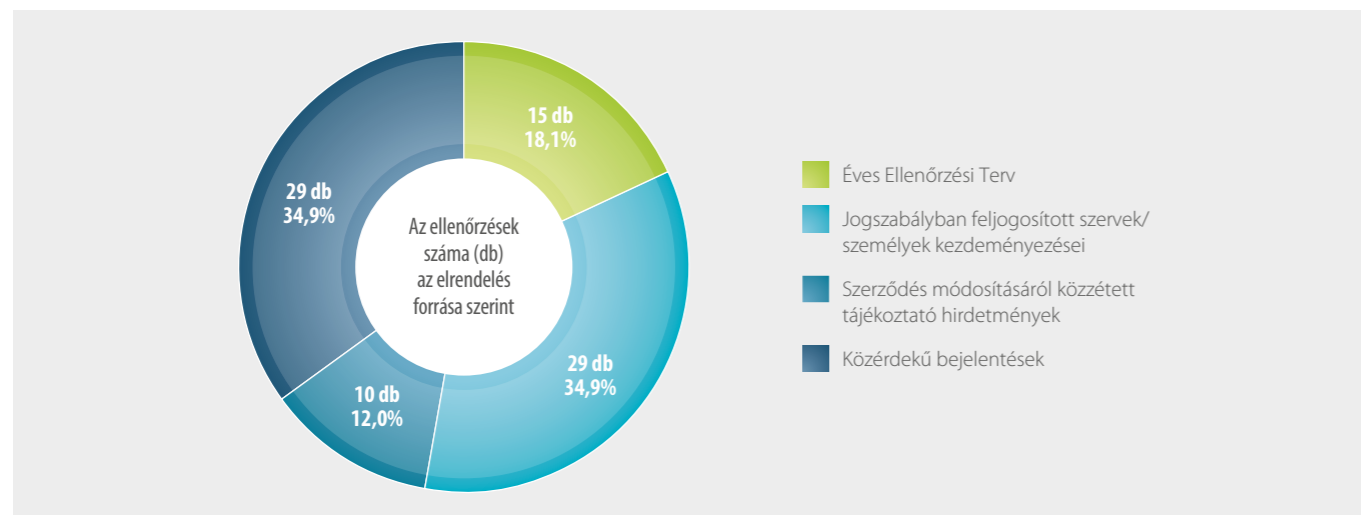
A Közbeszerzési Hatóság által végzett szerződésellenőrzés minden esetben hivatalból kerül elrendelésre az alábbi négy forrás valamelyike alapján:

- Éves Ellenőrzési Terv,
- Jogszabályban feljogosított szervek/személyek kezdeményezései,
- Szerződés módosításáról közzétett tájékoztató hirdetmények,
- Közérdekű bejelentések.

## The number of controls

Contract control is always launched ex officio by the Public Procurement Authority based on one of the following four grounds:

- Annual Control Plan
- Initiatives of bodies/persons entitled by law
- Notices concerning the amendment of a contract
- Notification of public interest.



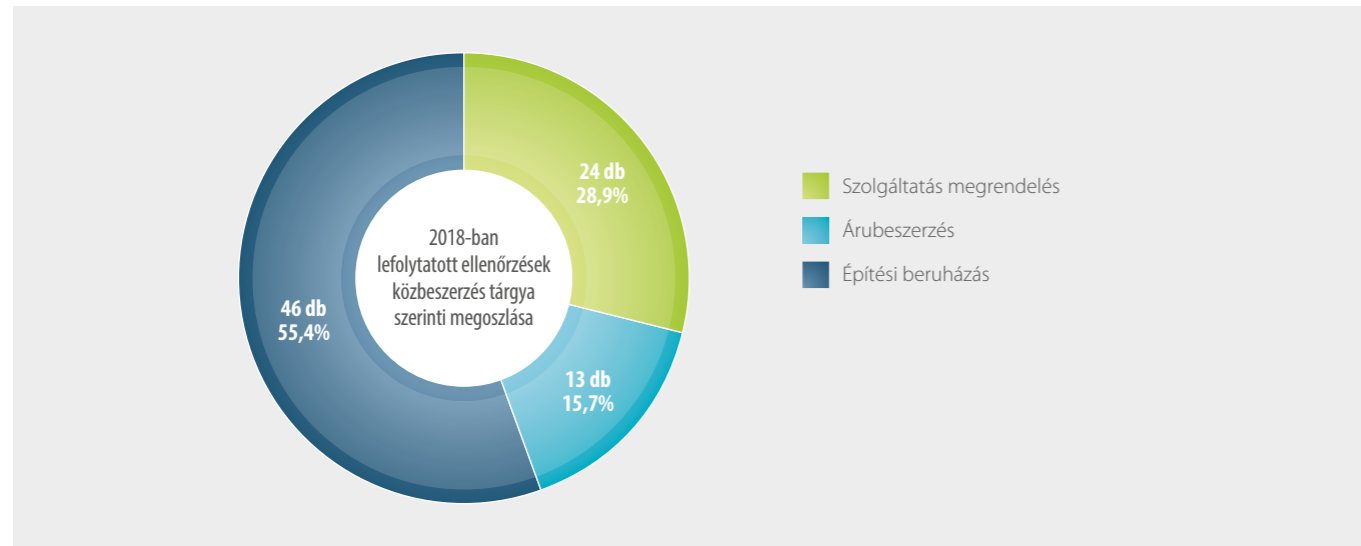
## Az ellenőrzések terjedelme

A jogszabályi előírások alapján a Közbeszerzési Hatóság ellenőrizheti a közbeszerzési szerződéseket – beleértve a közszolgáltatói szerződéseket is – valamint ezek módosításait. 2019. január 1-jétől e hatáskör kiegészül a koncessziós beszerzési eljárás alapján kötött szerződések és a tervpályázati eljárások alapján megkötött szerződések ellenőrzésével is. Az ellenőrzés alá vont szerződések teljesítése lehet – akár a Kbt. hatálybalépése előtt – befejezett, vagy folyamatban lévő is.

## The scope of the controls

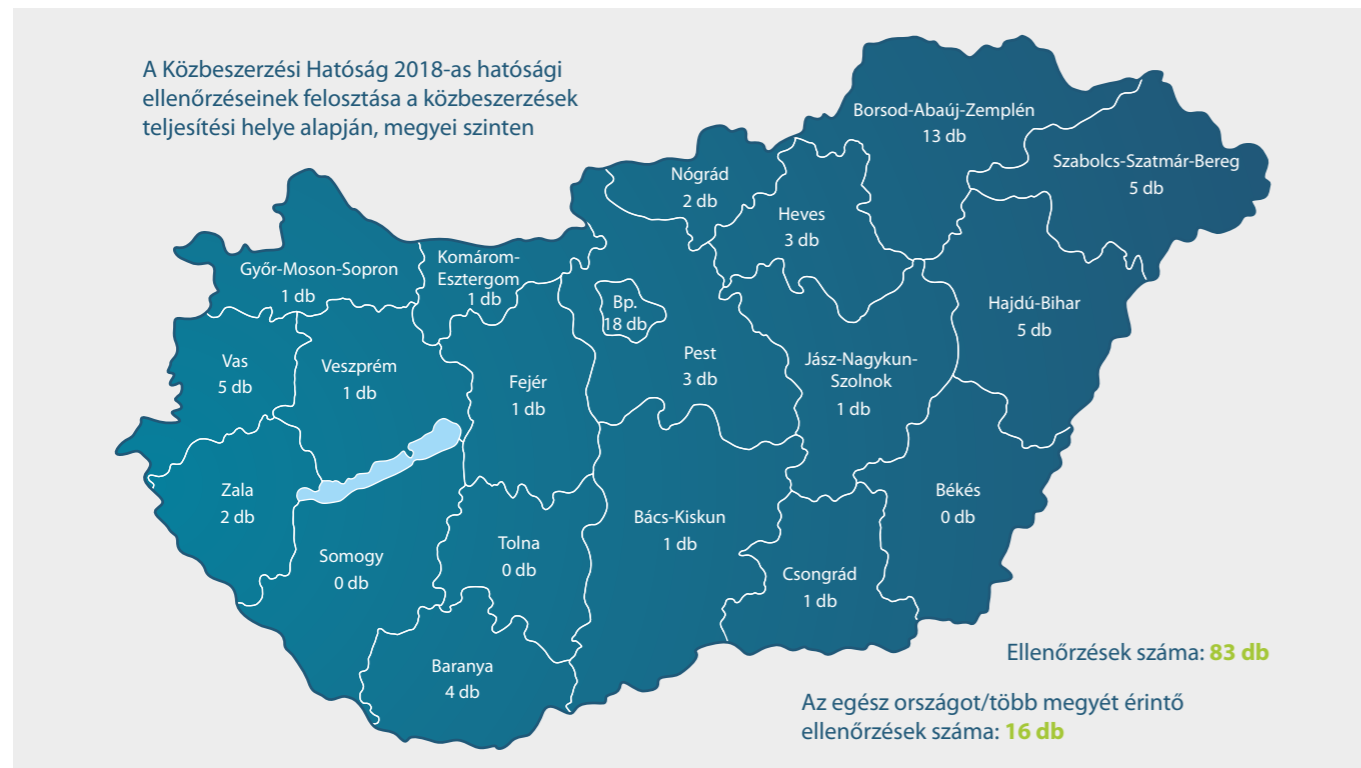
Based on the regulatory framework, the Public Procurement Authority is entitled to control public contracts, including public service contracts, and any amendments thereto. As of 1st January 2019, this competence is expanded by the control of contracts concluded as a result of concession procurement procedures or design contests. Both closed and ongoing contracts can be checked, even if they were concluded before the PPA entered into force.



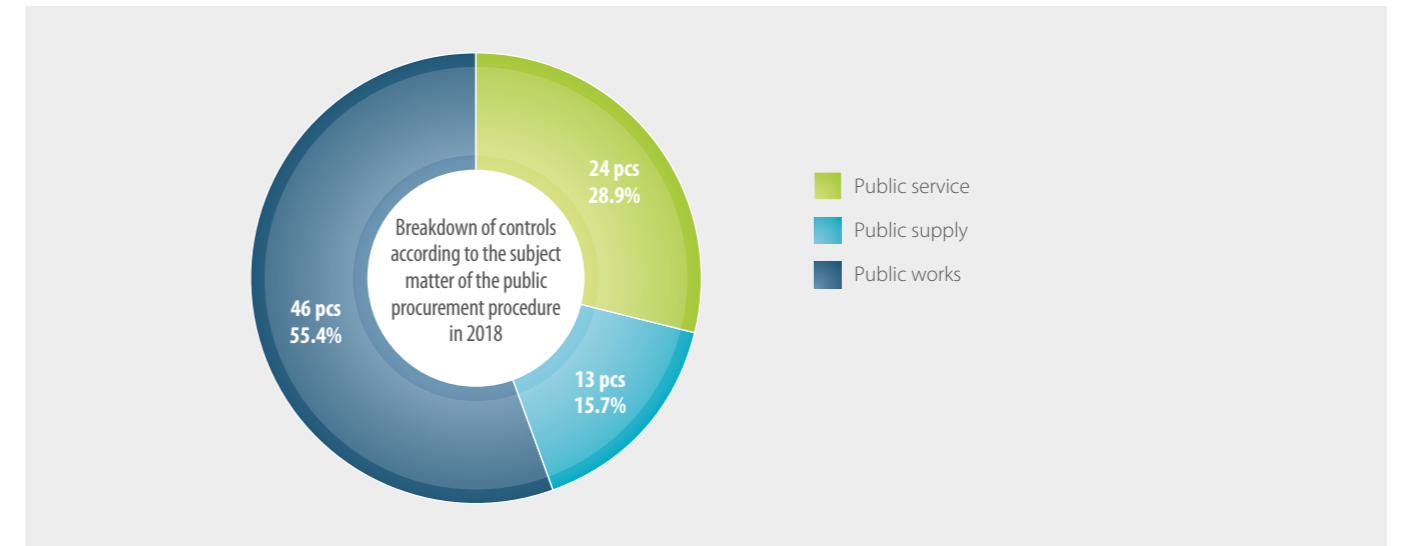


**2018-ban a lefolytatott ellenőrzések több, mint felét az építési beruházások ellenőrzése tette ki.**

A Közbeszerzési Hatóság országszerte végzi a közbeszerzési szerződések teljesítésének ellenőrzését. A 2018-ban lefolytatott ellenőrzések területi megoszlását az alábbi térkép mutatja be:

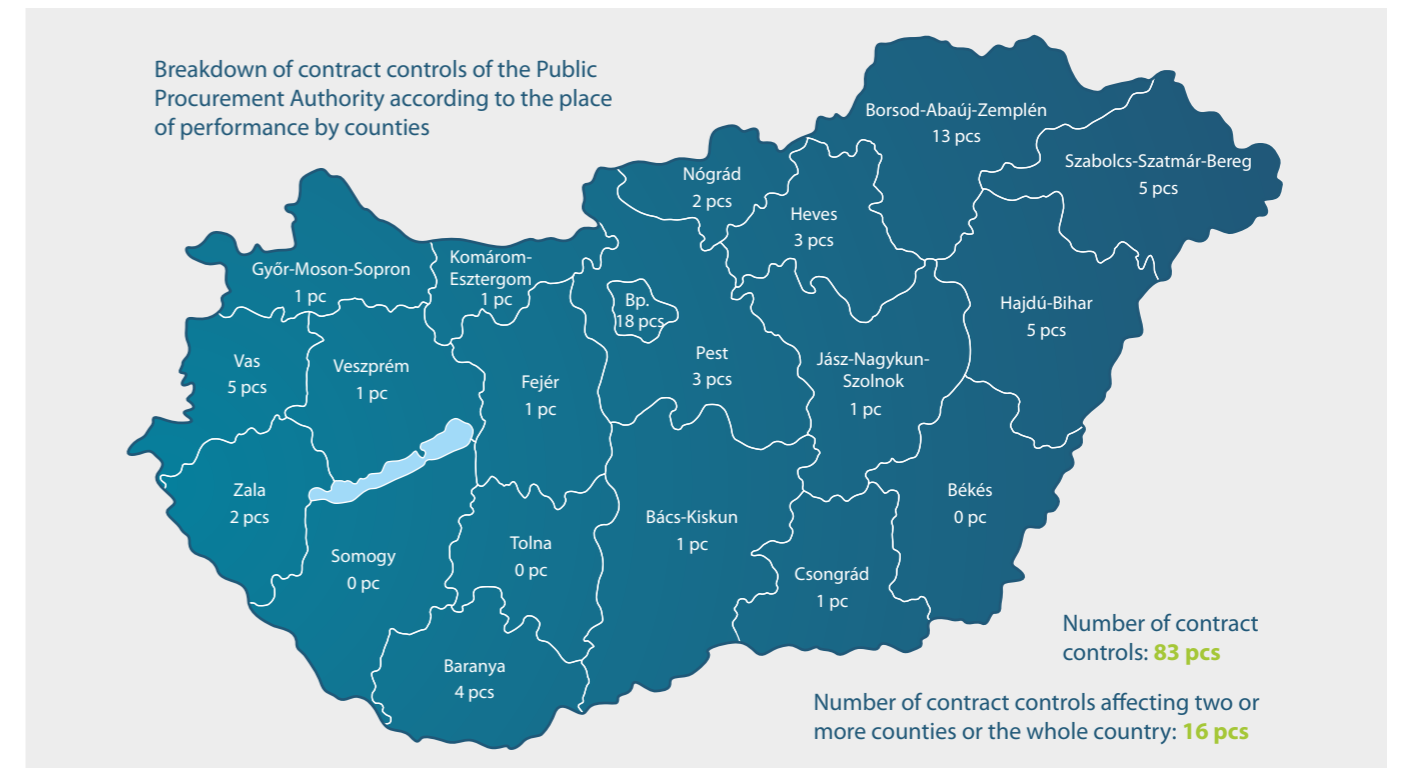


A szerződések ellenőrzését a Közbeszerzési Hatóság jogi, műszaki és szakmai szempontok alapján végzi arra tekintettel, hogy a teljesítés (és azok esetleges módosítása) megfelel-e a Kbt.-nek és a vonatkozó végrehajtási rendeleteknek.



**In 2018, over half of the controls concerned public works contracts.**

The Public Procurement Authority carries out the contract control tasks for the entire country. The following map shows the territorial distribution of controls conducted in 2018:



The Public Procurement Authority's contract control is based on legal, technical and professional aspects, considering whether the performance of the contract (and any amendment thereof) complies with the PPA and the relevant implementing decrees.



Fővárosi Állat- és Növénykert, Hetedhét Palota

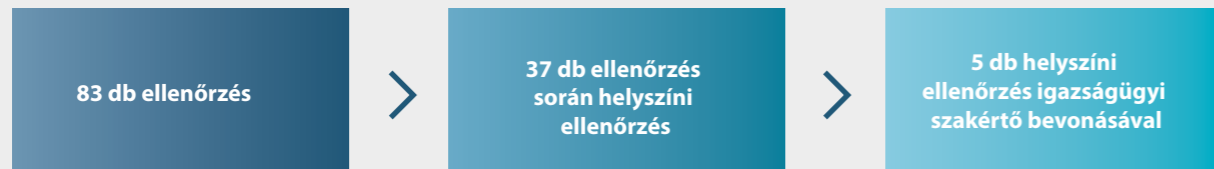
a Közbeszerzési Hatóság teljes körű képet kapjon arról, milyennek kellene lennie a tárgyi szerződés teljesítésének, a szerződéskötést megelőző eljárás és az előkészítő szakasz (a Közbeszerzési Hatóságnál rendelkezésre nem álló) dokumentumainak megküldésére kötelezi az ellenőrzött szervezeteket. A tényállás tisztázása során csak így ellenőrizhető, hogy a felek eltértek-e az eljárásban közzétett feltételektől, valamint ezek jogszerűségére is csak e dokumentumok megléte alapján lehet megállapításokat tenni. A tényállás tisztázása az erre felhívott ellenőrzött szervezetek kötelessége, melynek 2018. január 1-je óta – főszabály szerint – elektronikus kapcsolattartás útján, hivatali kapun keresztül, a Közbeszerzési Hatóság honlapján megtalálható űrlap kitöltésével tehetnek joghatályosan eleget.

Az ellenőrzések során a Közbeszerzési Hatóság elsősorban a szerződést megkötő feleket – jellemzően az ajánlatkérőt és a nyertes ajánlattevőt-, az alvállalkozókat, a szubvállalkozókat és egyéb közreműködőket – ideértve ezek jogutódjait is – hívja fel adatszolgáltatásra.

Az adatszolgáltatás során az ellenőrzött szervezetektől vagy személyektől kért nyilatkozatok és dokumentumok alatt nem kizárólag a szerződés teljesítési szakasza során keletkezett iratokat kell érteni. Annak érdekében, hogy



Gérecz Attila Tanuszoda, Dunakeszi



Az adatbekérésen kívül a Közbeszerzési Hatóság helyszíni ellenőrzésekkel (szemlével) és – különleges szakértelmet igénylő esetekben – igazságügyi szakértő kirendelésével végzi az ellenőrzést. Előfordul, hogy egy ellenőrzési eljárásban több alkalommal, vagy több helyszínen kerül sor helyszíni szemlére, ennek megfelelően 2018-ban 37 elrendelt ellenőrzésben 51 alkalommal tartott helyszíni ellenőrzést a Közbeszerzési Hatóság. 5 esetben pedig a helyszíni ellenőrzéshez igazságügyi szakértő került bevonásra.

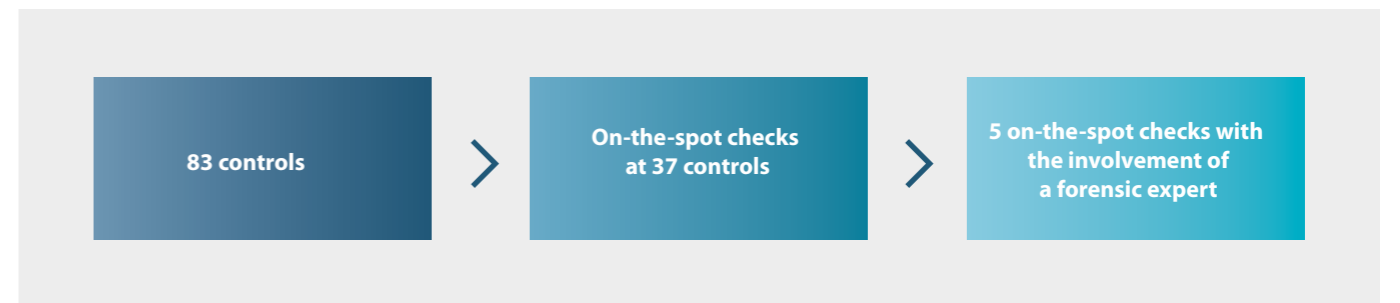


In the course of the controls, the Public Procurement Authority requests data primarily from the parties concluding the contract, typically the contracting authority and the successful tenderer, subcontractors, sub-subcontractors and other organisations involved, including their legal successors.

Statements and documents requested from the controlled organisations or persons in the course of data delivery do not solely include documents generated during the performance phase of the contract. In order to enable the Public Procurement Authority to form a comprehensive picture on the intended physical performance of the contract, documents generated in the procedure prior to concluding the contract and during the preparatory phase (that are not available for the Public Procurement Authority yet) need to be supplied, too. As a result of clarifying the facts on the basis of these documents, the Public Procurement Authority is able to establish whether the parties have deviated from the terms and conditions specified in the procedure and whether the public contract was amended lawfully. The clarification of the facts is the responsibility of the controlled organisations, which obligation must be fulfilled electronically since 1 January 2018, through the public gateway, by filling out the form available on the Public Procurement Authority's website.



Duna-Ipoly Swimming Pool, Szob



Gymnasium, Csanádpalota

In addition to requesting data, the Public Procurement Authority carries out on-the-spot checks (inspections) and in cases requiring special expertise, with the involvement of a forensic expert. On-the-spot inspections may take place on several occasions or several locations within a control procedure, therefore, in 2018, the Public Procurement Authority conducted 51 on-the-spot checks in the framework of 37 control procedures. In 5 cases, a forensic expert was also involved in the on-the-spot inspection.

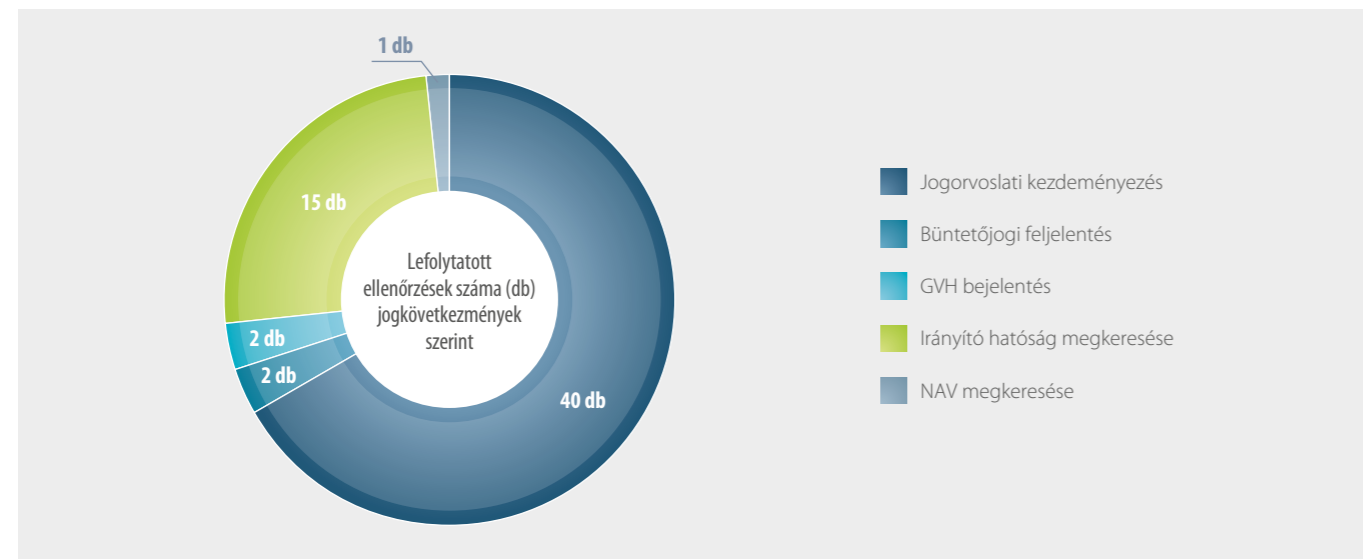




### Az ellenőrzés jogkövetkezmenyei

#### Az ellenőrzés lezárásának négyféle jogkövetkezmenye lehet:

- jogsértés hiánya esetén további intézkedésre nem kerül sor,
- közbeszerzési jogsértés valószínűsíthetősége esetén a Közbeszerzési Hatóság Elnöke kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárását; erre 2018-ban 40 ellenőrzés alkalmával került sor,
- nem közbeszerzési jogsértés feltárása esetén a Közbeszerzési Hatóság Elnöke értesíti a hatáskörrel/illetékességgel rendelkező szervet; erre 20 ellenőrzés alkalmával feltárt szabálytalanság adott okot,
- a Kbt. szerinti semmis szerződésmódosítás észlelése esetén a Közbeszerzési Hatóság Elnöke annak megállapítása iránt pert kezdeményez; erre 2018-ban nem került sor.



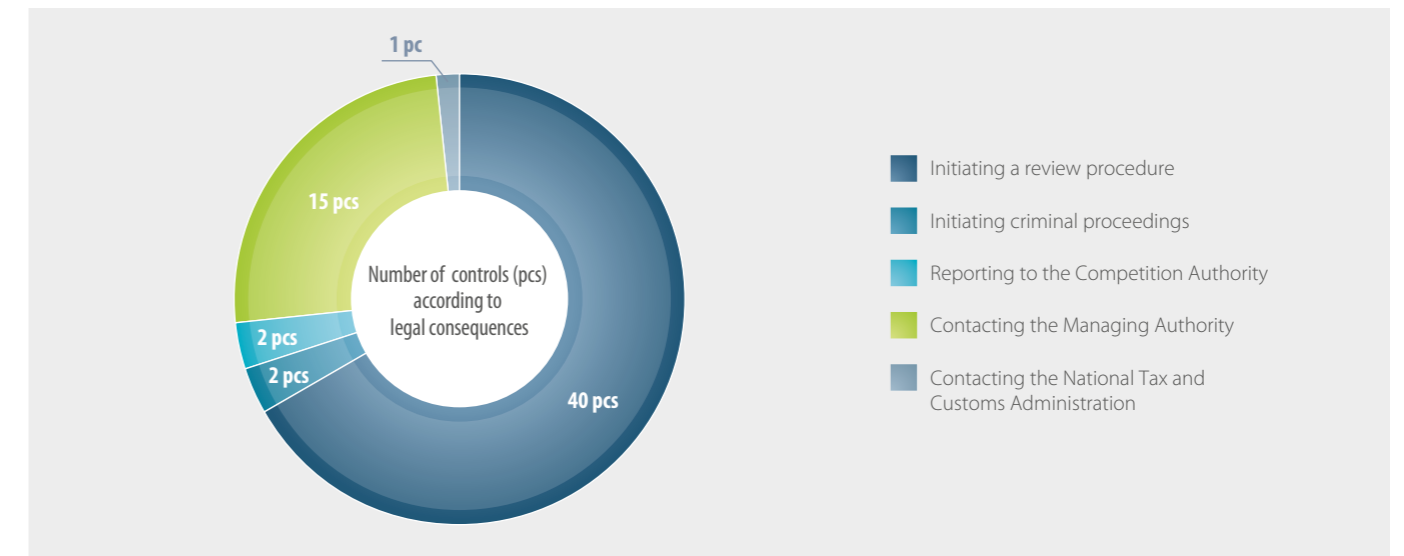
A fenti felsorolás szerinti utolsó három jogkövetkezmeny nem zárja ki egymást, azok egymás melletti alkalmazására is van lehetőség.

**Közbeszerzési jogi jogsértés valószínűsíthetősége miatt a 2018-ban lezárt ellenőrzések alapján 40 esetben került sor jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, melyből 37 esetben a Közbeszerzési Döntőbizottság jogsértést állapított meg és bírságot szabott ki.**

### Legal consequences of the contract control

#### The control may result in four types of legal consequences:

- no further action is taken due to lack of infringement,
- if there is indicative evidence that an infringement has been committed, the President of the Public Procurement Authority opens a legal review proceeding with the Public Procurement Arbitration Board; in 2018, this was the case for 40 control procedures,
- in the case of infringements not falling under the scope of public procurement regulations, the President of the Public Procurement Authority notifies the competent/responsible body; this happened in the case of irregularities identified during 20 controls,
- in the event if a contract amendment is considered to be null and void under the PPA, the President of the Public Procurement Authority brings an action, which, in 2018, did not take place.

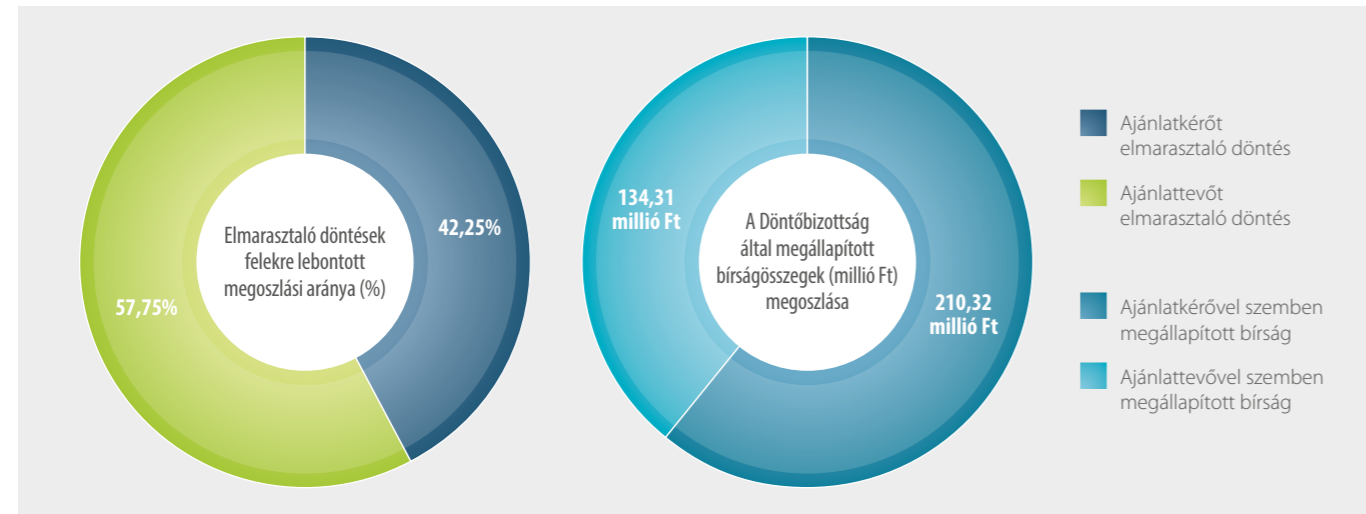


The last three legal consequences listed above do not preclude each other; they can be applied in parallel.

**Based on contract controls conducted in 2018, 40 legal review proceedings were launched with the Public Procurement Arbitration Board due to suspected non-compliance with public procurement law, of which, in 37 cases the Public Procurement Arbitration Board stated an infringement and imposed a fine.**



A megállapított jogsértések ajánlatkérő/ajánlattevő szerinti megoszlását és a megállapított bírságösszegek között történő megoszlását az alábbi ábrák mutatják be:



#### A szerződésszegés jogkövetkezménye

A szerződésszegések közbeszerzési jogi jogkövetkezménye – amennyiben a szerződésszegést és annak súlyosságát az ajánlattevő elismerte, vagy a szerződésszegés tényét bíróság jogerős ítéletében megállapította –, hogy azok az ajánlattevők, akik a súlyos szerződésszegést elkövették a Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétételre kerülnek. A súlyos szerződésszegés elkövetése miatt közzétett ajánlattevők a további közbeszerzési eljárás során kizárásra kerülnek, amennyiben az erre vonatkozó kizáró ok alkalmazását az ajánlatkérő előírta. A közzétételre vonatkozó szigorú törvényi feltételek miatt a bejelentett 30 szerződésszegésből 2 ajánlattevő került publikálásra a Közbeszerzési Hatóság honlapján. A bejelentett szerződésszegések közül 3 esetben a szerződésszegés vizsgálása hatósági ellenőrzési eljárás elrendelését vonta maga után.

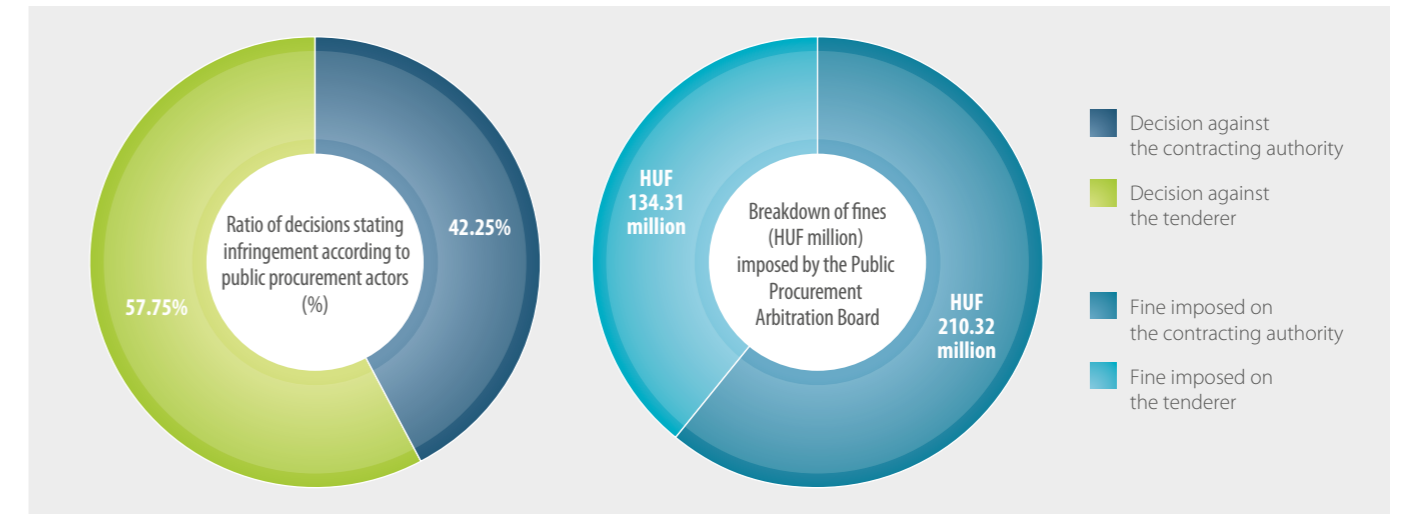
#### III.1.4. Közérdekű bejelentések vizsgálása

A Közbeszerzési Hatóság elnöke elismeri a panasz és a közérdekű bejelentés jelentőségét az átláthatóság érvényesítéséért folytatott és a korrupció elleni küzdelemben, ezért a – Közbeszerzési Hatóság nagy hangsúlyt helyezett 2018-ban is a bejelentések alapos kivizsgálása révén a bejelentők jogérvényesítésének ezen eszközére.

A 2018. évben összesen 77 darab közérdekű bejelentés, továbbá 3 panasz érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz. A 3 darab panaszból 2 esetben ismételt megkeresés történt, **a közérdekű bejelentések mindegyikében érdemi vizsgálat lefolytatására került sor.**

A 77 darab közérdekű bejelentés tekintetében 51 esetben került sor az érdemi vizsgálat alapján az ügy további intézkedés nélküli lezárására, tekintettel arra, hogy a Közbeszerzési Hatóság nem találta megalapozottnak a közérdekű bejelentésben foglaltakat, továbbá 1 esetben a közérdekű bejelentését a bejelentő visszavonta.

The distribution of established infringements by contracting authorities/tenderers and the imposed fines are shown in the following figures:



#### The legal consequence of a breach of contract

If a tenderer acknowledges the breach and its seriousness, or infringement was established by a legally-binding judgement of the court, the public procurement legal consequence of breaches of contract is that non-complying tenderers are listed on the Public Procurement Authority's website. Tenderers published on the website for serious breach of contract are excluded from the public procurement procedure if the contracting authority had set out those grounds for exclusion. Due to the strict legal conditions for notices, 2 tenderers were listed on the Public Procurement Authority's website out of the 30 reported breaches of contract. In 3 cases, the examination resulted in launching official control proceedings.

#### III.1.4. Examining notifications of public interest

The president of the Public Procurement Authority attaches great importance to complaints and notifications of public interest to enhance transparency and to combat corruption. Therefore, in 2018, the Public Procurement Authority continued to place emphasis on the investigation of notifications of public interest thus, enforcing the rights of whistle-blowers.

In 2018, a total of 77 notifications of public interests and 3 complaints were submitted to the Public Procurement Authority. Out of the 3 complaints, in 2 cases, the complaints were resubmitted, and **in the case of each notification of public interest a substantial examination was conducted.**

Regarding the 77 notifications of public interests, in 51 cases, the substantial examination resulted in closing the case without further action, since the Public Procurement Authority found the information provided in the notification of public interest unfounded, and in one case, the whistle-blower withdrew the notification of public interest.





Néhány esetben a jogorvoslati eljárás kezdeményezésére irányadó objektív határidő eltelte okán már nem volt lehetőség arra, hogy a Közbeszerzés Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottságnál előterjessze jogorvoslati kezdeményezését. Ezekben az esetekben a Közbeszerzési Hatóság felhívta a közérdekű bejelentő figyelmét az érintett jogszabályi rendelkezések megjelölésével arra, hogy közbeszerzési jogsértés gyanúja esetén milyen időtartam áll a hivatalbóli jogorvoslat kezdeményezésére az egyes kezdeményezők, így a Közbeszerzési Hatóság elnökének rendelkezésére.

5 darab közérdekű bejelentés esetében került sor a hatáskörrel rendelkező szervezethez történő áttételre, tekintettel arra, hogy a bejelentés nem közbeszerzési jogsértést kifogásolt. A Közbeszerzési Hatóság Elnöke összesen **20 darab közérdekű bejelentés** vizsgálatát követően döntött úgy, hogy hivatalbóli **jogorvoslati eljárást kezdeményez** a Közbeszerzési Döntőbizottságnál. A jogorvoslati kezdeményezésekből 19 esetben jogsértést állapított meg a Közbeszerzési Döntőbizottság, ami alapján 2018-ban 81 100 000 forint összegben szabott ki bírságot.

### III.1.5. Öntisztázás

Az öntisztázás lényege, hogy a Kbt. 64. § (1) bekezdése szerint a 62. § (1) bekezdés b) és f) pontjában említett **kizáró okok kivételével bármely egyéb kizáró ok fennállása ellenére az ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő nem zárható ki a közbeszerzési eljárásból**, amennyiben a Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 188. § (4) bekezdése szerinti – vagy bírósági felülvizsgálata esetén a bíróság a Kbt. 188. § (5) bekezdése szerinti – jogerős határozata kimondta, hogy az érintett gazdasági szereplő az ajánlat vagy részvételi jelentkezés benyújtását megelőzően olyan intézkedéseket hozott, amelyek a kizáró ok fennállásának ellenére kellőképpen igazolják a megbízhatóságát.

A Közbeszerzési Hatóság – a pártatlanság és elfogulatlanság szem előtt tartása mellett – tájékoztató kibocsátásával és gyakorlati tudásmegosztás útján segítette az eljárásban résztvevőket jogaik érvényesítésében.

A 2018. évben beérkezett 12 kérelmet az előírt vizsgálatok lefolytatását követően a Közbeszerzési Hatóság elbíráltta, melynek eredményeként 10 ajánlattevő megbízhatóságáról határozott.



In some cases, the president of the Public Procurement Authority was not in the position to initiate a legal review procedure with the Public Procurement Arbitration Board due to the expiry of the objective deadline for initiating a legal review proceeding. In these cases, the Public Procurement Authority drew the attention of the whistle-blowers to the deadlines available for the initiators of ex officio legal reviews, including the president of the Public Procurement Authority, in connection with a suspected infringement, with reference to the relevant legal provisions.

5 notifications of public interests were referred to the competent organisations, given that the notification did not concern a non-compliance with public procurement law. In the case of **20 notifications of public interests**, the president of the Public Procurement Authority decided to open **legal review procedure ex officio** with the Public Procurement Arbitration Board. In the case of 19 legal reviews, the Public Procurement Arbitration Board stated that an infringement occurred, which resulted in fines amounting to HUF 81,100,000 in 2018.

### III.1.5. Self-cleaning

Self-cleaning means that in line with Article 64 (1) of the PPA, despite the existence of any ground for exclusion other than those referred to in Article 62 (1) (b) and (f), **a tenderer, candidate, subcontractor, or an organisation contributing to the certification of suitability will not be excluded from the public procurement procedure**, if the final decision of the Public Procurement Authority specified in Article 188 (4) of the PPA or, in the case of a judicial review thereof, a final judicial decision specified in Article 188 (5) of the PPA established that the measures taken, prior to the submission of the tender or the request to participate, by the economic operator concerned are sufficient to demonstrate its reliability despite the existence of relevant grounds for exclusion.

In keeping with impartiality and objectivity, the Public Procurement Authority supported public procurement actors in exercising their rights by publishing President's briefings and sharing practical experience.

In 2018, 12 submitted applications were assessed by the Public Procurement Authority based on the examinations required by law, as a result of which a decision on the reliability of 10 tenderers were made.





### III.2. Jogorvoslatok elbírálása

2018. évben **összesen 427 jogorvoslati eljárás indult**, melyből 171 eljárást a közbeszerzési törvény szerint az arra felhatalmazott személyek hivatalból kezdeményeztek. A hivatalbóli kérelmek legnagyobb részét 2018-ban is a Közbeszerzési Hatóság elnöke indította, 71 esetben kezdeményezett eljárást a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. A közbeszerzési eljárásban – részvételre jelentkezőként, illetve ajánlattevőként – részt vett gazdasági szereplők kérelmére 256 eljárás indult.

#### Jogorvoslati kérelmek tipikus okai

Eljárást megindító felhívások hibái	Ajánlattételi dokumentumok értékelése	Eljárást lezáró döntések
<ul style="list-style-type: none"> <li>• eljárásfajta jogalapja nem megfelelő</li> <li>• alkalmassági követelményrendszer igazolásának módja</li> <li>• megadott műszaki kritériumok</li> <li>• értékelési szempontrendszer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• saját jelentkezést/ajánlatot érvénytelenné nyilvánító ajánlatkérői döntés</li> <li>• nyertes/második legjobb ajánlatot tevő ajánlata érvényességének vitatása</li> <li>• egyéb ajánlattételi dokumentumban lévő hiba</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• írásbeli összegzésben nem kellő részletezettségű tájékoztatás az érvénytelenné nyilvánítás indokairól</li> </ul>

A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása során minden esetben megvizsgálta, hogy a nyertes ajánlat valóban szenved-e hiányosságban. A hiányosság megállapítása nem alapozhatja meg automatikusan az ajánlat érvénytelenségét, miután ebben az esetben biztosítani kell az ajánlattevő számára a hiánypótlás lehetőségét. A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt évben 64 esetben adta vissza újabb bírálat elvégzésére az ügyet az ajánlatkérőknek, melynek során hiánypótlás alkalmazásával, vagy felvilágosítás kérésével az ajánlatok érvényessé tétele biztosítható volt.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2018. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest, a rendkívül rövid, átlagosan 27 napos ügyintézési határidő mellett is hatékonyan, magas színvonalon működött.

A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években **érdemi határozatai kb. háromnegyedében állapított meg jogsértést**, 2018-ban ez az arány valamivel magasabb, 79% volt (252 érdemi határozatból 200 ügyben állapított meg jogsértést).

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket (bírságot vagy eltiltást) alkalmaz. **A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2018-ban 701,8 millió forint volt.**

### III.2. Decisions on legal reviews

In 2018, **a total of 427 legal review procedures were launched**, of which 171 were initiated ex officio by persons authorised under the Public Procurement Act. In 2018, the president of the Public Procurement Authority opened the majority of ex officio legal review proceedings with the Public Procurement Arbitration Board (a total of 71). 256 procedures were initiated at the request of economic operators participating in public procurement procedures as candidates or tenderers.

#### Typical reasons for legal review applications

Errors in the notices starting the procedure	Evaluation of tender documents	Decisions closing a contract award procedure
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inappropriate legal basis</li> <li>• Methods of demonstrating suitability requirements</li> <li>• Specified technical criteria</li> <li>• Evaluation criteria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decision of the contracting authority declaring the application/tender inadmissible</li> <li>• Disputing the validity of the successful/second best tender</li> <li>• Other errors in the tender document</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• The written summary does not contain sufficient detail on the grounds for exclusion</li> </ul>

The Public Procurement Arbitration Board analysed in each case, whether the successful tender had any shortcomings. It is important to note, that even if a deficiency of the successful tender is revealed, it cannot serve as a basis for an automatic inadmissibility of the tender, because in this case, the tenderer must be given the opportunity to supply the missing information. In 64 cases, the Public Procurement Arbitration Board returned the procedure to the contracting authority; thus, the admissibility of the tenders could be ensured by supplying missing information or request for the provision of information.

Considering the weight and complexity of the cases, the Public Procurement Arbitration Board worked efficiently and at very high standards with short deadlines, (an average of 27-days).

In recent years, the Public Procurement Arbitration Board has **stated that an infringement occurred in three quarters of its substantive decisions**; in 2018, this rate was slightly higher, at 79% (in 200 cases out of 252 substantive decisions).

As a sanction for infringements, the Public Procurement Arbitration Board applies additional legal consequences (fines or prohibition from participation in the procedure), **in 2018, the Public Procurement Arbitration Board imposed fines amounting to HUF 701.8 million.**



A jogsértések majdnem felét **két okból** állapította meg a Közbeszerzési Döntőbizottság: az egyik ok **a szerződések teljesítésének és módosításának jogsértő mivolta** volt, amelyet a Közbeszerzési Hatóság szerződésellenőrzési tevékenysége tárt fel, a másik pedig **az ajánlatkérők ajánlatok érvényessége kérdésében hozott döntései**.



#### Új hatáskör a Közbeszerzési Döntőbizottságnál

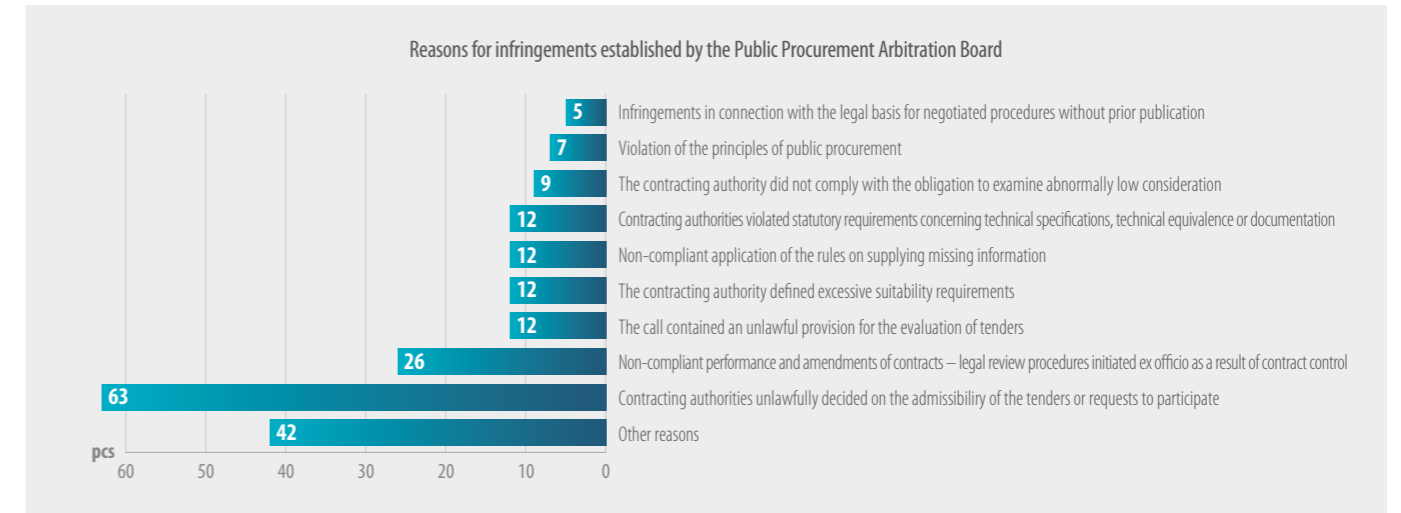
A közbeszerzési törvény 2018. január 1-jétől jelentős változást vezetett be a jogorvoslatok körében. A módosítás alapján **a Közbeszerzési Döntőbizottság hatáskörébe került** a törvényben felsorolt jogsértések fennállása esetén **a szerződés semmisségének megállapítása, illetve annak kimondása, hogy a jogsértés ellenére – kiemelkedően fontos közérdek miatt – a szerződés nem semmis**. A semmisség megállapításakor a Közbeszerzési Döntőbizottság hatáskörébe tartozik továbbá annak eldöntése is, hogy a szerződés érvénytelensége jogkövetkezményeinek alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.

Az új rendelkezéssel megszűnt a korábbi nem hatékony gyakorlat, mely szerint a törvényben meghatározott semmisségi okok esetén a Közbeszerzési Döntőbizottságnak perindítási kötelezettsége volt, az érvénytelenség kimondása pedig a bíróság hatáskörébe tartozott. Ennek nyomán a semmisség jogkövetkezményének alkalmazása későbbi eljárási szakaszban kerülhetett csak kimondásra, amikor a szerződések túlnyomó része már teljesedésbe ment, így az eredeti állapot helyreállítása okafogyottá vált, miközben az eljárás felesleges költségeket generált. A jogorvoslati irányelvekkel összhangban a Közbeszerzési Döntőbizottság, mint quasi bíróság, a függetlenség követelményének megfelelő jogorvoslati fórum felhatalmazást kapott a döntéshozatalra. 2018. évben – a szabályozás változásának hatására – a Közbeszerzési Döntőbizottság közbeszerzési eljárás mellőzésének megsértése okán **25 esetben állapította meg a szerződés semmisségét**, azonban az eredeti állapot ezekben az esetekben már nem volt helyreállítható.

A Közbeszerzési Döntőbizottság 2017-ben felkészült a 2018. január 1-jén hatályba lépő új eljárási szabályok alkalmazására és az elektronikus kapcsolattartásra, melyekről a Közbeszerzési Hatóság honlapján részletes tájékoztatót adott ki az ügyfelek számára.



Almost half of the infringements established by the Public Procurement Arbitration Board were based on **two grounds**: either **the non-compliance of the performance and amendments of the contracts, as revealed by the Public Procurement Authority in the course of its contract control activities, or the decisions made by contracting authorities on the admissibility of the tenders**.



#### New competences of the Public Procurement Arbitration Board

The Public Procurement Act introduced a significant modification regarding legal reviews from 1 January 2018. Based on this change, **the Public Procurement Arbitration Board now has the competence to declare a contract null and void** in the case of infringements listed in the PPA, **or to declare that, due to significant public interest, the contract is not void despite the infringement**. In determining the nullity, the Public Procurement Arbitration Board is also responsible for deciding, whether the original state can be restored by applying the legal consequences of an annulled contract.

The new provision abolished the previous ineffective practice that the Public Procurement Arbitration Board had the obligation to initiate legal proceedings for nullity if the reasons for annulment specified by law were fulfilled; it was in the court's competence to declare a contract invalid. As a result, decision concerning the application of the legal consequences of nullity could only be made at a later stage of the proceedings, when the vast majority of the contracts were already in the implementation phase; thus, restoring the original state became irrelevant, while the procedure generated unnecessary costs. In accordance with the Directives on legal reviews, the Public Procurement Arbitration Board, as a quasi-court and independent legal remedy platform, has the legal capacity to take decisions. In 2018, as a result of the change of the regulations, the Public Procurement Arbitration Board **declared the contract null and void in 25 cases** due to failure to conduct a public procurement procedure, however, the original state in these cases was no longer restorable.

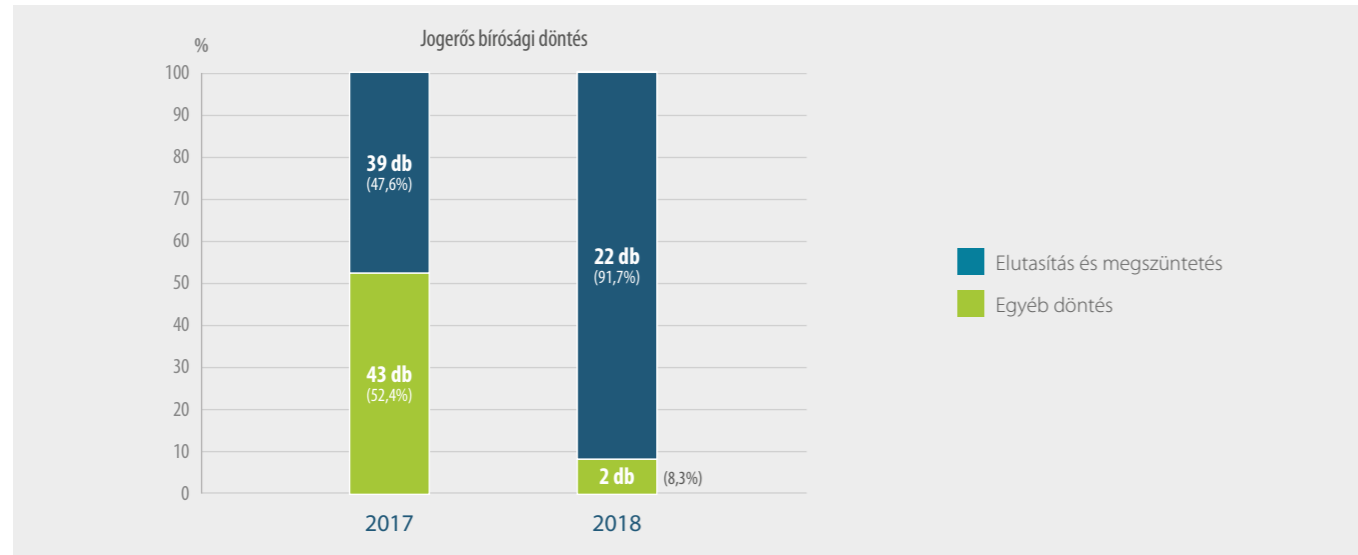
During 2017, the Public Procurement Arbitration Board prepared for the application of the new procedural rules that came into force on 1 January 2018 and for electronic communication, on which the Public Procurement Authority published detailed information on its website.





### A bírósági felülvizsgálat tapasztalatai

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati eljárást lezáró döntései ellen közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, a törvény kizárólag bírósági felülvizsgálatot tesz lehetővé.



A 2018-ban kezdeményezett 427 jogorvoslati ügy 76%-a, 323 ügy a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt véglegesen és jogerősen befejeződött, további 13 ügy véglegesítésre vár. A Közbeszerzési Döntőbizottság által meghozott **döntések 21,3%-át támadták meg bíróság előtt**, amely számszerűen **91 felülvizsgálati ügyet** jelentett.

**A bíróságok – 2019. február 18-ig – 24 ügyben hoztak döntést, ebből 22 esetben jogerősen elutasították a Közbeszerzési Döntőbizottság döntései ellen benyújtott felülvizsgálati kérelmeket, amely 91,7 százalékos pernyertességi arányt jelent.**

### III.3. Nyilvántartások vezetése

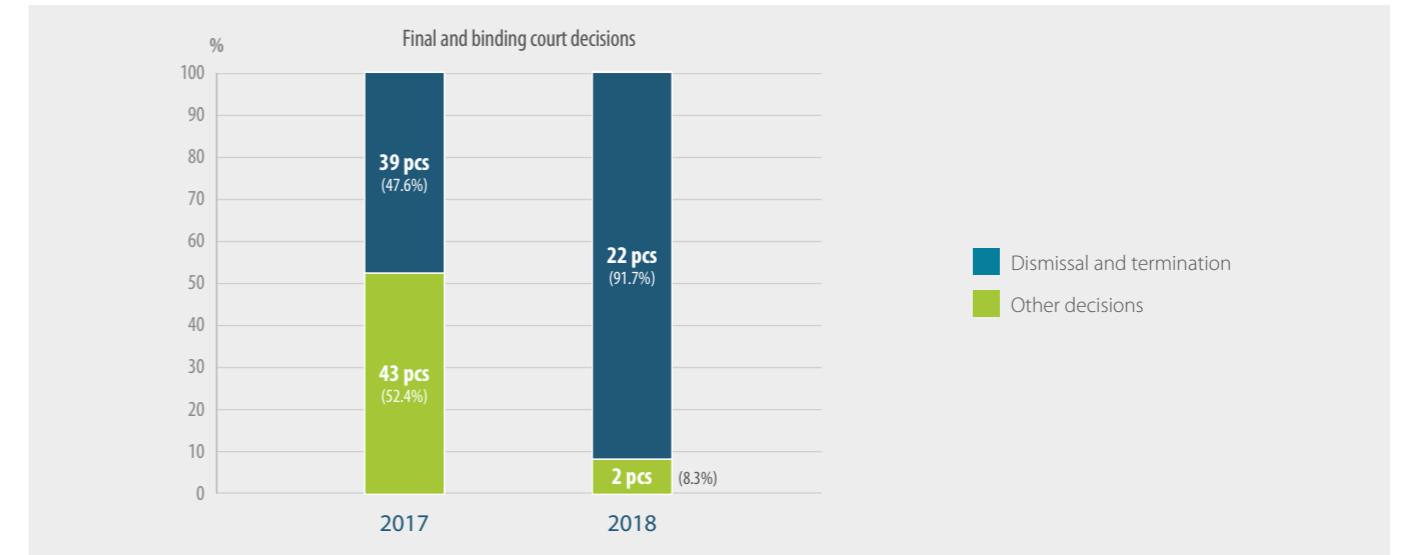
#### III.3.1. Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése

Az ajánlatkérők – a Kbt. 5. § (2)-(3) bekezdése szerinti ajánlatkérők kivételével – a Kbt. 26. § (1) bekezdése alapján kötelesek a Kbt. hatálya alá tartozásukról, valamint adataikban bekövetkezett változásról a Közbeszerzési Hatóságot értesíteni a törvény hatálya alá kerülésüktől, illetve a változástól számított harminc napon belül.

A bejelentkezésre, adatváltozásra, illetve törlésre irányuló értesítési kötelezettség 2017. december 31-ig a Központi Bejelentkezési Rendszer (KBEJ) használatával volt teljesíthető, azonban az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: EKR rendelet) hatályba lépését követően a Kbt. szerint ajánlatkérőnek minősülő szervezet legkésőbb 2018. március 1-jéig volt köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban: EKR) a szervezet regisztrációját kezdeményezni.

### Experience with court review

The decision of the Public Procurement Arbitration Board closing a legal review proceeding cannot be appealed against in the framework of a public administration procedure; the law only allows judicial review.



Out of the 427 legal review cases initiated in 2018, the decision of the Public Procurement Arbitration Board was final and legally binding in 323 cases (76%); and 13 cases are now being finalised. **21.3% of the decisions (91 legal reviews)** taken by the Public Procurement Arbitration Board **was appealed against in court.**

Until 18 February 2019, **the courts came to a decision in 24 cases; in 22 cases the appeal submitted against the decision of the Public Procurement Arbitration Board was dismissed, which represents a success rate of 91.7 percent.**

### III.3. Maintaining registers

#### III.3.1. Maintaining the list of contracting authorities

In line with Article 26 (1) of the PPA, contracting authorities, with the exception for those referred to in Article 5 (2) and (3), shall notify the Public Procurement Authority of their falling under the scope of the Public Procurement Act and any changes in their data within thirty days following the date from which they come under the scope of the Act or from the date of such changes.

Until 31 December 2017, the obligation to be listed on the registry, to change data and to be deleted from the list could be fulfilled through the central registration system (KBEJ), however, after the introduction of Government Decree No. 424/2017 (XII. 19.) on the detailed rules of electronic public procurements (hereinafter EKR decree), organisations qualified to be contracting authorities under the PPA are now obliged to register the organisation in the Electronic Public Procurement System (hereinafter EKR) by 1 March 2018, at latest.



Az EKR rendelet alapján az ajánlatkérő szervezet EKR-ben történő regisztrációja a Közbeszerzési Hatóság jóváhagyásához kötött. A jóváhagyást a Közbeszerzési Hatóság köteles megadni, ha a szervezet önálló jogalánysággal rendelkezik, és a Kbt. szerint önálló ajánlatkérőnek minősül.

A Közbeszerzési Hatóság **2018-ban az EKR-ben több mint 6100 ajánlatkérő** regisztrációját hagyta jóvá.

### III.3.2. A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája

A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája az ajánlatkérők bejelentése alapján kerül összeállításra. Az ajánlatkérők abban az esetben jelentik be, hogy kizártak egy ajánlattevőt, részvetélre jelentkezőt, alvállalkozót vagy alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetet a közbeszerzési eljárásból, ha azt tapasztalják, hogy az hamis adatot szolgáltatott vagy hamis adatot tartalmazó nyilatkozatot tett, avagy előzetes igazolásként benyújtott nyilatkozatában foglaltakat hitelt érdemlően nem tudta igazolni. Az ajánlatkérő akkor is kizárhatja a fenti gazdasági szereplőket az eljárásból, ha bizonyítani tudja, hogy azok jogtalanul befolyásolták az ajánlatkérő döntéshozatali folyamatát vagy bizalmas információt kíséreltek megszerezni.

A kizárás időtartama 3 év. Tekintettel arra, hogy ez a lista az ajánlatkérő döntésén és bejelentésén alapul, nem közhiteles, az pusztán tájékoztató jellegű. A nyilvántartás tartalmazza a kizárt gazdasági szereplő nevét és címét, a kizárásról döntő ajánlatkérő nevét és címét, a kizárással érintett közbeszerzési eljárás tárgyát, az eljárást megindító felhívás azonosítóját, azt a tényt, hogy az ajánlatkérő döntését megtámadták-e a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt [amennyiben igen, úgy a döntőbizottsági határozatra történő utalást, a kizárás időpontját és a kizáró ok lejártának időpontját]. Célja, hogy más ajánlatkérőket óvatosságra intsen, ha eljárásaik során kapcsolatba kerülnek a listán feltüntetett gazdasági szereplőkkel, de ettől függetlenül az ajánlatkérők a saját eljárásukban – mielőtt kizárásról döntenének – kötelesek önállóan is meggyőződni arról, hogy a kizárás feltételei az ő eljárásukban is fennállnak-e.

**A Közbeszerzési Hatóság 2018-ban 3 szervezetet vett fel a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listájára.**

### III.3.3. Eltiltott ajánlattevők listája

A Közbeszerzési Hatóság az eltiltottak listájában a végleges közigazgatási határozattal, illetve jogerős bírósági ítélettel eltiltott gazdasági szereplőket tünteti fel.

A Közbeszerzési Döntőbizottság és a közbeszerzési ügyekben eljáró bíróságok 2018-ban nem éltek a közbeszerzési eljárásokban való részvételtől eltiltás szankciójával.



Under the EKR decree, the contracting authority's registration in the EKR system is subject to the approval of the Public Procurement Authority. The Public Procurement Authority must approve the registration, if the organisation is a separate legal entity and is a separate contracting authority according to the provisions of the PPA.

**In 2018, the Public Procurement Authority approved the registration of over 6,100 contracting authorities in the EKR.**

### III.3.2. The list of economic operators excluded from public procurement procedures because of supplying false data

The list of economic operators excluded from a public procurement procedure as a consequence of supplying false data is drafted based on the information provided by contracting authorities. Contracting authorities report the exclusion of a tenderer, candidate, subcontractor, or an organisation certifying the suitability of another organisation from the public procurement procedure, if they establish that the organisation in question supplied false data or made a declaration including false data or the content of a declaration submitted as a preliminary certification could not be duly verified. The contracting authority may also exclude these economic operators from the public procurement procedure, if it can prove that the economic operators have unduly influenced the contracting authority's decision-making process or attempted to obtain confidential information.

The exclusion period is 3 years. Given that this list is based on the decision and the reporting of the contracting authority, it is not authentic, it is purely of informative nature. The list contains the name and the address of the excluded economic operator, the name and address of the contracting authority deciding on the exclusion, the subject matter of the procurement procedure affected by the exclusion, the identification number of call for competition, as well as the fact, whether the contracting authority's decision was challenged before the Public Procurement Arbitration Board (if so, a reference is to be made to the Public Procurement Arbitration Board's decision, the date of exclusion and the date of expiry of the ground for exclusion). The list is intended to make other contracting authorities cautious with the listed economic operators in their public procurement procedures, but contracting authorities are also obliged to establish, whether the grounds for exclusions are also applicable for their contract award procedure.

**In 2018, the Public Procurement Authority entered 3 organisations into its list of economic operators excluded from public procurement procedures because of supplying false data.**

### III.3.3. List of tenderers prohibited from participating in public procurement procedures

The list of economic operators prohibited from participating in public procurement procedures only includes organisations with a definitive decision closing a public administration proceeding, or final and binding court decision.

In 2018, the Public Procurement Arbitration Board and courts dealing with public procurement cases did not prohibit any organisation from participating in public procurement procedures.



### III.3.4. A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke

A Kbt. 187. § (2) bekezdés a) pont ab) alpontja alapján a Közbeszerzési Hatóság vezeti a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékét, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének r) pontja szerint meghatározza a minősítési szempontokat és azok igazolási módjait. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének c) pontja értelmében a Közbeszerzési Hatóság a gazdasági, valamint szakmai kamara által létrehozott minősített ajánlattevői jegyzékbe vétel feltételeinek megfelelőségét ellenőrzi, a jegyzéket nyilvántartja.

**A közbeszerzési eljárásokban az alkalmassági és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról** szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet tartalmazza a minősített ajánlattevői jegyzékre vonatkozó részletszabályokat.

A jegyzékbe történő felvétel kérelmezésen túl a Közbeszerzési Hatóság a megújítási, törlési és adatmódosítási kérelmeket bírálja el. 2018. december 31-én **17 minősített ajánlattevő** szerepelt a jegyzékben.

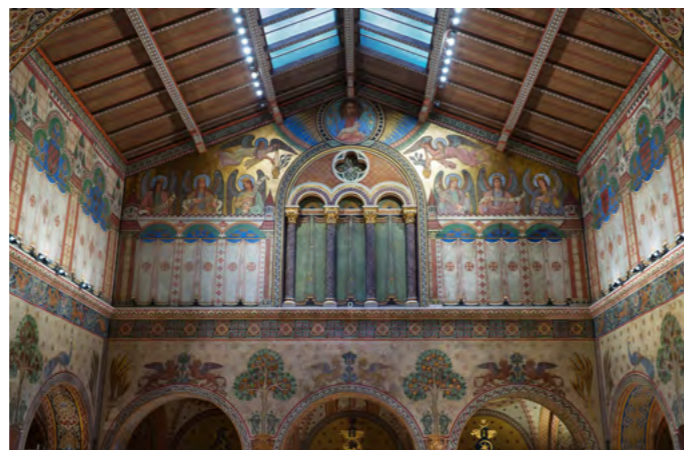
### III.3.5. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke

A Kbt. 27. §-ának (3) bekezdése kötelezővé teszi az ajánlatkérő számára, hogy az ott meghatározott esetekben közbeszerzési eljárásába felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vonjon be. A jogintézményre vonatkozóan a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM rendelet 9. §-a értelmében a Közbeszerzési Hatóság közzéteszi honlapján a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóknak a rendeletben meghatározott adatait.

A mintegy ezer fős névjegyzékhez kapcsolódóan számos telefonhívás érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, mind a szabályozás értelmezésével, mind pedig a kérelem benyújtásával összefüggésben, amelyek tekintetében a Közbeszerzési Hatóság tájékoztatást adott az érdeklődők számára.

Ugyancsak a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe tartozik a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók EKR-ben történő regisztrációjának jóváhagyása annak érdekében, hogy a jogosultsággal rendelkező tanácsadók a közbeszerzési eljárásokban eljárási cselekményeket tudjanak végezni.

A közbeszerzési törvény módosítása nyomán 2019-től új hatáskörrel bővül a Közbeszerzési Hatóság jogköre. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékébe vétele iránti kérelmek teljesítése és a törlések végrehajtása is a Közbeszerzési Hatóság feladatkörébe került, melyet a vonatkozó kormányrendelet és a közbeszerzési törvény előírásai szerint teljesít.



Román Csarnok, Szépművészeti Múzeum, Budapest

### III.3.4. Official list of approved tenderers

In line with Article 187 (2) (a) (ab) of the PPA, the Authority manages, updates and publishes on its homepage the official list of approved tenderers, and in line with Article 187 (2) (r) of the PPA, the Authority determines the approval criteria and the method of certification. In line with Article 187 (2) (c) of PPA, the Authority assesses the adequacy of conditions for being included as approved tenderer in the list drawn up by the economic or professional chamber and maintains such list.

Government Decree No. 321/2015 (30.X) **on the way of certifying suitability and the non-existence of the grounds for exclusion as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures** specifies the detailed rules concerning the list of approved tenderers.

The Authority is responsible for making a decision on including an economic operator in the list of approved tenderers, as well as for renewing the status, deleting it, or for modifying some data. On 31 December 2018, **17 approved tenderers** were included in the list.

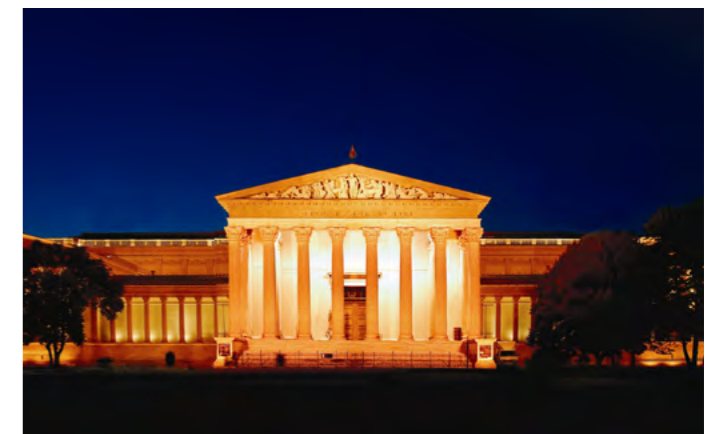
### III.3.5. List of accredited public procurement consultants

Article 27 (3) of PPA sets out that the contracting authority must involve an accredited public procurement consultant in certain public procurement procedures. According to Article 9 of the MvM Decree No. 14/2016 (V 25) on the activities of accredited public procurement consultants, the Public Procurement Authority publishes the list and data of accredited public procurement consultants on its homepage.

In connection with the list consisting of over 1,000 consultants, several phone calls were received by the Public Procurement Authority regarding both the legal interpretation of the applicable rules and the method of submitting an application, concerning which the Public Procurement Authority provided information.

The Public Procurement Authority is also responsible for approving the registration of accredited public procurement consultants in the EKR system in order to allow accredited consultants to carry out procedural acts in public procurement procedures.

As a result of the amendment of the Public Procurement Act, the Public Procurement Authority has a new area of competence from 2019. The inclusion and deletion of accredited public procurement consultants in the registry is now also in the responsibility of the Public Procurement Authority, which is performed in accordance with the relevant government decree and the Public Procurement Act.



Museum of Fine Arts, Budapest





## IV. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN

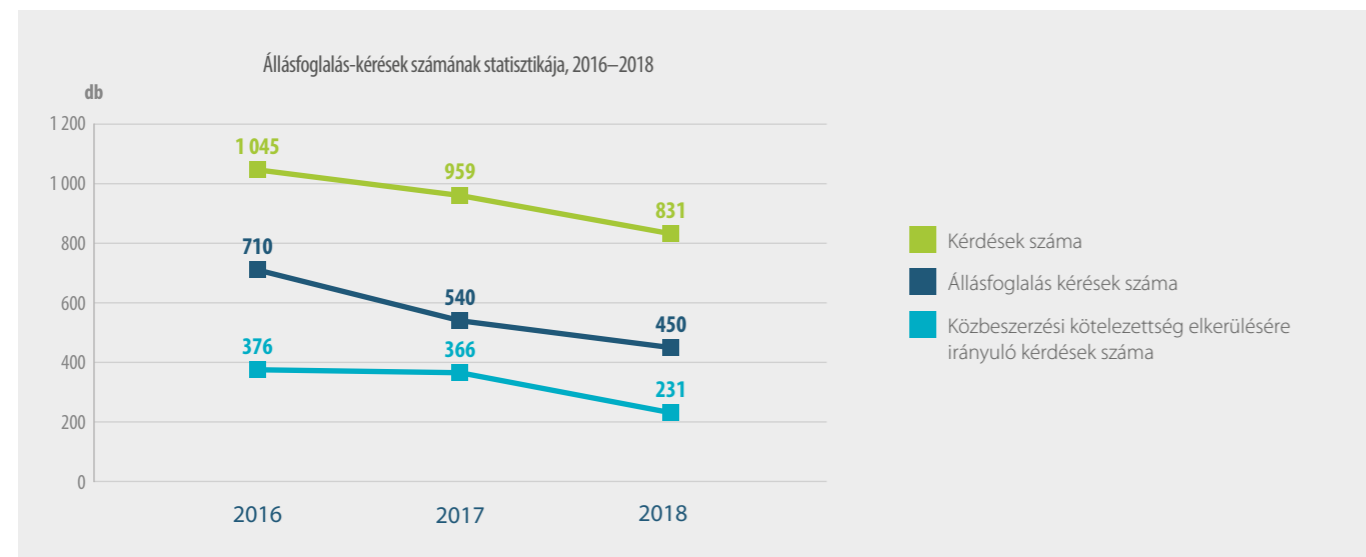
### IV.1. Jogalkalmazók támogatása

A Közbeszerzési Hatóság tevékenységének kiemelt célja és **feladata ügyfélközpontú szolgáltató hatóságként a jogalkalmazók támogatása** abban, hogy a folyamatosan változó jogszabályi környezetben a célkitűzések és érdekek sokasága között meg tudjanak felelni a szigorú elvárásoknak. A Közbeszerzési Hatóság feladata és célja továbbá **jogszerű közbeszerzési magatartások ösztönzése, a joggyakorlat fejlesztése** és ezáltal a hatékonyabb, gyorsabb, egyszerűbb közbeszerzési eljárások lebonyolításának elősegítése.

#### IV.1.1. Állásfoglalások kiadása – segítség az egységes jogértelmezés kialakításához

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók tevékenységének megkönnyítése érdekében felvilágosítást nyújt a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok értelmezéséhez, ezáltal is segíti a gyorsan változó jogszabályi környezethez való alkalmazkodást. A beérkezett kérelmekre az elmúlt évben **450 darab állásfoglalást bocsátott ki a Közbeszerzési Hatóság**. Az állásfoglalások jelentős segítséget nyújtanak az ajánlatkérők és az ajánlattevők – ezen belül is a kis- és középvállalkozások – számára a közbeszerzési eljárások jogszerű lefolytatásához és a jogérvényesítéshez.

Az állásfoglalásokról készült statisztika alapján jól látható, hogy azok darabszáma határozottan csökkent. Jellemző volt azonban, hogy az egy állásfoglalás-kérésen belül feltett kérdések száma megnövekedett, így a Közbeszerzési Hatóság által megválaszolt kérdések száma még mindig magas. 2018-ban a közbeszerzési szereplők összesen 831 kérdéssel fordultak a Közbeszerzési Hatósághoz.



## IV. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT

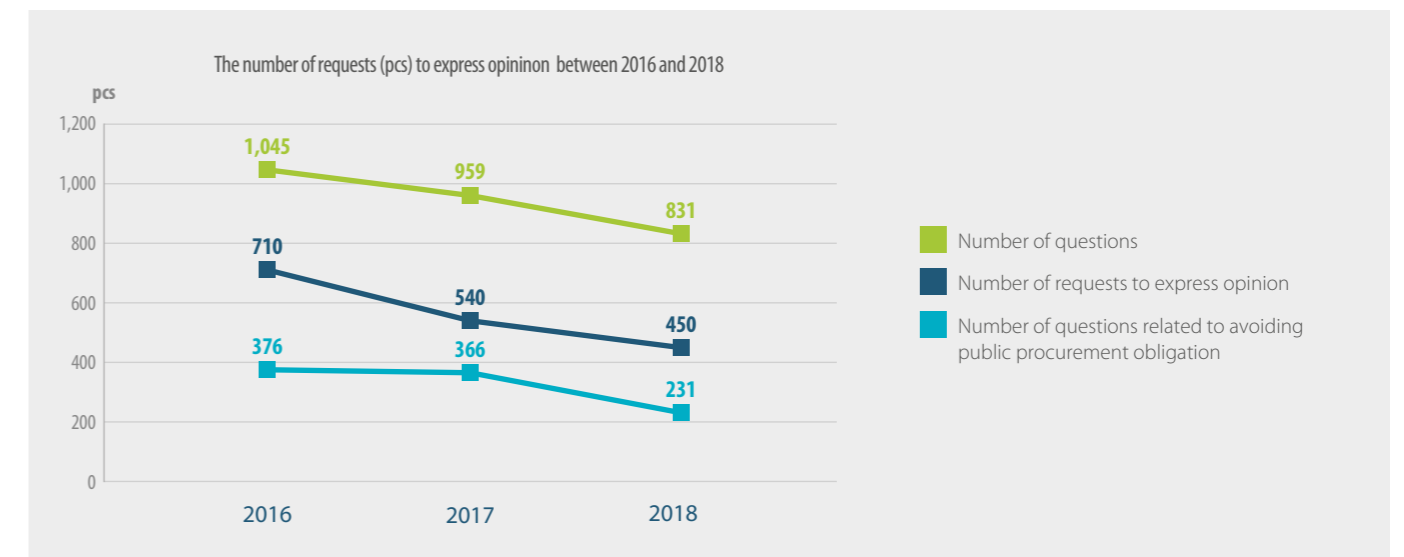
### IV.1. Supporting those applying the law

The primary objective and **task of the Public Procurement Authority, as a client-oriented service provider authority**, is to support those applying the law in meeting the strict expectations amidst the multitude of objectives and interests in a constantly-changing legal environment. Furthermore, the Public Procurement Authority also has the task and objective **of promoting lawful public procurement conduct, developing application of law** and thus, facilitating faster, simpler and more efficient public procurement procedures.

#### IV.1.1. Expressing opinions – helping to create a unified interpretation of the law

In order to facilitate the daily work of those applying the law, the Public Procurement Authority provides general information on any questions related to the legal framework of public procurement procedures, thus, supporting the adaptation to the rapidly changing regulatory environment. **The Public Procurement Authority issued 450 Authority opinions** in response to submitted questions. The Authority opinions provide significant help to contracting authorities and tenderers, in particular to small and medium-sized enterprises, in conducting lawful public procurement procedures and in exercising their rights.

The statistics on the number of Authority opinions shows a clear declining trend. However, the number of questions within a request for an Authority opinion is typically higher than before, therefore, the total number of questions answered by the Public Procurement Authority remains high. In 2018, public procurement actors submitted a total of 831 questions to the Public Procurement Authority.





Kiemelendő, hogy **a közbeszerzési kötelezettség elkerülésére irányuló kérdések száma 2016-hoz képest érezhetően csökkent.** Ebben a körben az ajánlatkérők elsősorban az ajánlatkérői minőséggel, a kivételi körök értelmezésével, illetve a részekre bontás tilalmával kapcsolatos kérdéseiket teszik fel, ezek közül is a legtöbb kérdés az utóbbival kapcsolatban merül fel. **A kérdések számának csökkenése azt mutatja, hogy az ajánlatkérők körében egyre kevesebb nyitott kérdés maradt.** Ez nemcsak a Közbeszerzési Hatóság Kbt. hatályba lépése óta eltelt időszakban folytatott joggyakorlatának, hanem az útmutatók és az állásfoglalások kibocsátásának, továbbá az állásfoglalásokból is építkező jó gyakorlatok publikálásának is köszönhető. Így például **a részekre bontás tilalmáról** eddig két Útmutató jelent meg, 2017-ben pedig közzétételre került egy példatár, amely 2018-ban újabb példákkal egészült ki.



Horváth András Tanuszoda, Törökszentmiklós

A Közbeszerzési Hatósághoz érkezett állásfoglalás-kérések másik jelentős része a Kbt. **alanyi hatályát érintette.** Tekintettel arra, hogy a közbeszerzési törvény novemberi módosítása bővítette a tárgyi kivételek körét, a továbbiakban is jelentős számú megkeresés várható az alanyi és a tárgyi hatály témakörében. **A szerződésmódosításra** vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatosan változatlanul kiemelkedően sok megkeresés érkezett, és ezek száma **emelkedő tendenciát** mutat.

**A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokkal** kapcsolatos rendelkezések értelmezése iránti megkeresések **csökkenése tartósnak bizonyult.** Az a tényező tehát, hogy a Közbeszerzési Hatóság honlapján nyilvánosan elérhetők a Kbt. 103. § (4) bekezdés szerinti döntésekkel kapcsolatos tájékoztatók, azaz bárki számára nyilvánosan megtekinthetők a Közbeszerzési Hatóság azon – indoklással ellátott – döntései, amelyekben a Kbt. 98. § szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások jogalapjának megfelelőségéről határoz, tartósnak érezteti a hatását.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók munkáját támogatva **ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot** is fenntart az általános jellegű jogalkalmazói kérdések tisztázására, amelyet 2018-ban is sokan vettek igénybe.

### IV.1.2. Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása

A Közbeszerzési Hatóság a Kbt. 183. § c) pontja értelmében a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – és adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról (alapfeladatoként a Kbt.-ben kötelezően előírt tárgyú útmutatókat készíti el); amelyet a honlapján, továbbá a Közbeszerzési Értesítőben közzétesz.



It is important to note that **the number of questions related to avoiding public procurement obligations have decreased significantly since 2016.** In this context, contracting authorities primarily ask questions concerning the capacity as contracting authority, the interpretation of exceptions, as well as the prohibition on artificial splitting of public contracts, the latter being the subject of the majority of questions. **The fact that the number of questions submitted is decreasing shows that there are fewer open issues contracting authorities wish to address.** This is not only a result of the activity of the Public Procurement Authority since the PPA entered into force, but also the publication of opinions, guidelines and the connected best practices. For example, two guidelines were published **on the prohibition of artificial splitting of public contracts,** and a booklet of best practices was published in 2017, to which new examples were added in 2018.

Another large group of questions submitted to the Public Procurement Authority **was related to the substantive scope** of the PPA. Due to the fact, that the modification of the Public Procurement Act introduced in November expanded the range of exemption from the material scope, further questions are expected concerning the material and substantive scope. The Authority frequently receives questions concerning the provisions **on contract modifications;** the number of these questions is **increasing.**

The number of questions regarding **negotiated procedures without prior publication continuous to decrease.** Thus, it has a lasting impact that information is available on the Authority's homepage on the decisions of the Public Procurement Authority pursuant to Article 103(4) of the PPA, that is, the decisions on the applicability of a legal basis for the negotiated procedures without prior notice pursuant to Article 98 of the PPA, together with the justification of the Public Procurement Authority.



Gymnasium, Szerep

In order to support the work of those applying the law, the Public Procurement Authority maintains a **free-of-charge call centre** to clarify general questions of those implementing the law. This service continued to be popular in 2018.

### IV.1.2. Publication of guidelines and president's briefing

In line with Article 183 (c) of the PPA, the Council operating in the framework of the Public Procurement Authority consults with the minister responsible for public procurement and, where appropriate, in collaboration with the national economic chambers and other organisations, prepares guidelines to facilitate the application of public procurement regulations, based on the experience gained from the decisions of review procedures and the experience of the control activity; covering practical information on public procurement (as a basic task, the Authority drafts guidelines with mandatory subjects as specified in the PPA); which is published on its homepage and in the Public Procurement Bulletin.





Kis-Balaton Vízvédelmi Rendszer

A Közbeszerzési Hatóság a 2018. évben is kiemelt figyelmet fordított a jogalkalmazók támogatására, amely során folyamatosan figyelemmel kísérte a jogszabály-változásokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi döntéseit, valamint a beérkezett megkeresések alapján meghatározta a jogalkalmazók számára problémás, nehezen megítélhető területeket, és e tapasztalatok alapján útmutatóit felülvizsgálta, szükség esetén módosította, illetve új útmutatókat bocsátott ki.



M1-es autópálya útfelújítás

A Közbeszerzési Hatóság a 2018. évben összesen **6 útmutatót** készített el és hozott nyilvánosságra, továbbá 9 útmutatót készített elő, amelynek kiadására a 2019. évben kerül sor.

**A Tanács általi elfogadást követően a Közbeszerzési Értesítőben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján az alábbi hat tárgykörben jelent meg útmutató:**

- Az építési beruházásokhoz kapcsolódó projekt jellegű összkockázatú vagyon- és felelősségbiztosításokról
- Az építési beruházások biztosítási követelményei
- Az üzletrész átruházás útján megvalósított beszerzések Kbt. hatálya alá tartozásának megítélése
- Azokról az államokról, amelyekkel Magyarországnak kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van
- Magyarországnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi szerződéseiről
- Az innovációs partnerség alkalmazásának egyes kérdéseiről

**A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Kbt. 180. § c) pontja alapján a 2018. évben 6 elnöki tájékoztatót tett közzé a Közbeszerzési Értesítőben a közbeszerzésekkel kapcsolatos, alábbi gyakorlati tudnivalókról:**

- a 2018. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról,
- a 2017. évre vonatkozó éves statisztikai összegezés megküldéséről,
- a Kbt. 62. § (1) bekezdés k) pont ka) alpont szerinti országok listájáról,



In 2018, the Public Procurement Authority continued to devote particular attention to support those applying the law, in the framework of which, the Authority monitored the changes in the regulatory framework and the substantial decisions of the Public Procurement Arbitration Board; this, together with the questions submitted to the Authority, helped to identify the problematic, difficult-to-assess issues for those applying the law. Based on the above, the Authority revised and, if it was necessary, modified its guidelines, and published new guidelines as well.



M1 motorway reconstruction

In 2018, the Public Procurement Authority drafted and published **6 guidelines** and prepared an additional 9, which will be published in 2019.

**After the approval of these six guidelines by the Council operating in the framework of the Public Procurement Authority, they are published in the Public Procurement Bulletin and on the Public Procurement Authority's homepage:**

- Project Contractors' All Risks (CAR) / Erectors' All Risks (EAR) insurances in connection with public works
- Insurance requirements related to public work
- Procurements by way of transferring shares falling under the scope of the PPA
- States with which Hungary concluded a double taxation avoidance agreement
- International agreements of Hungary and the European Union in the field of public procurement
- Aspects of the application of innovation partnership

**In 2018, in line with Article 180 (c) of the PPA, the Public Procurement Authority published six President's briefings in the Public Procurement Bulletin related to the following practical information on public procurement:**

- public procurement thresholds applicable from 1 January 2018,
- the annual statistical summary for the year 2017,
- list of countries pursuant to Article 62 (1) (k) (ka) of PPA



Small-Balaton Water Protection System





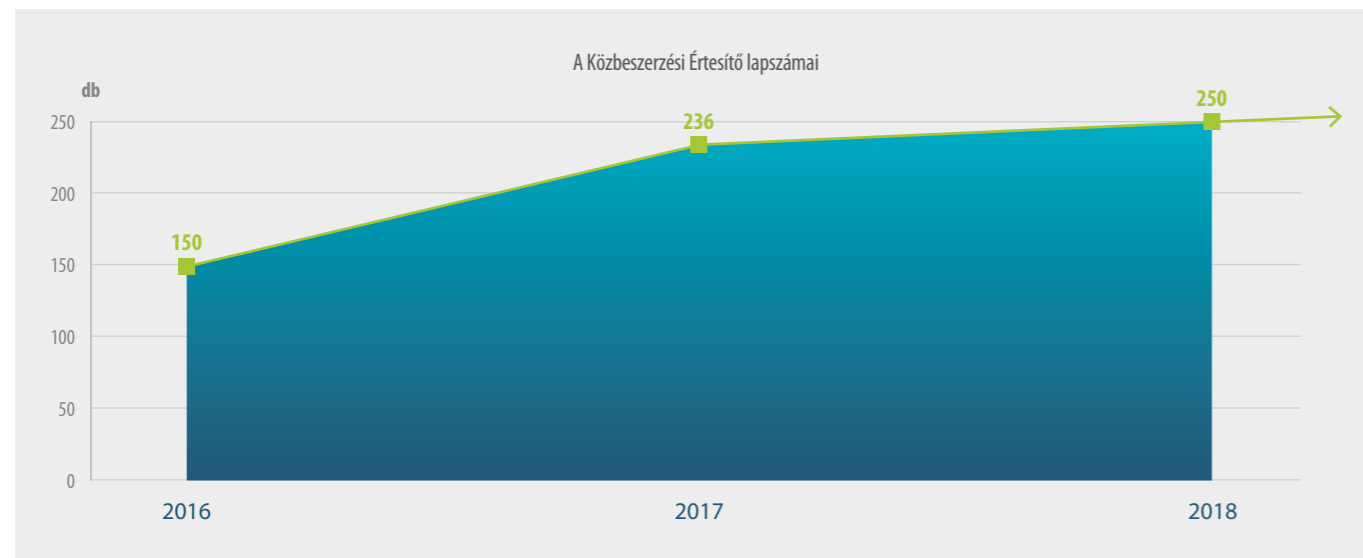
- az uniós korrigendumok feladásáról,
- a keretmegállapodásokról, valamint
- a Kbt. 64. §-a szerinti öntisztázás gyakorlati tapasztalatairól.



Az épülő Puskás Ferenc Stadion, Budapest

### IV.1.3. Közbeszerzési Értesítő

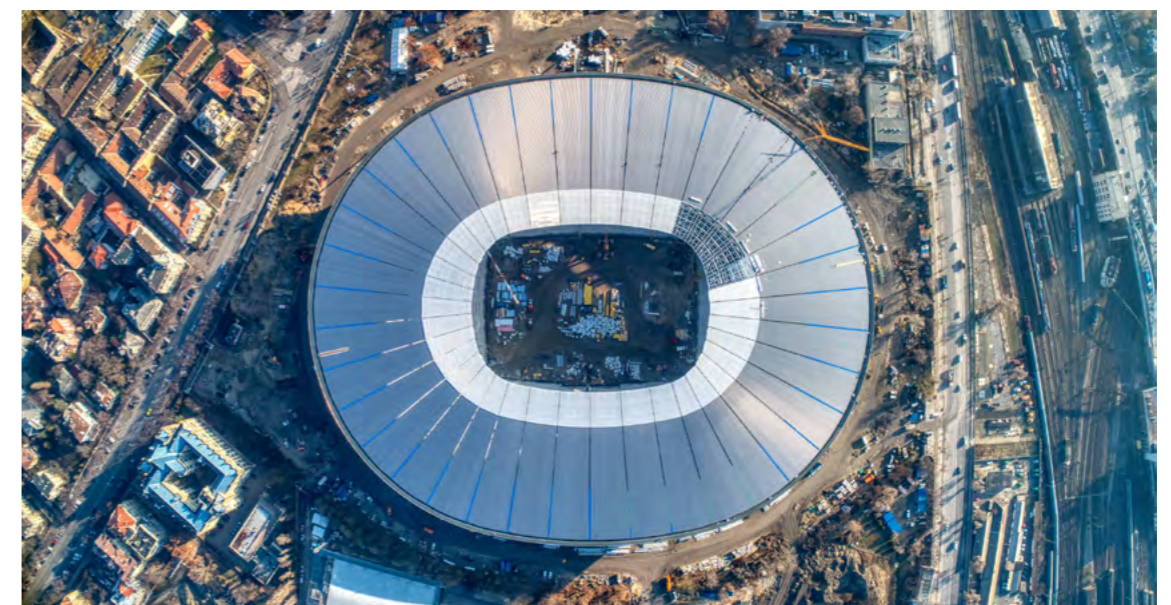
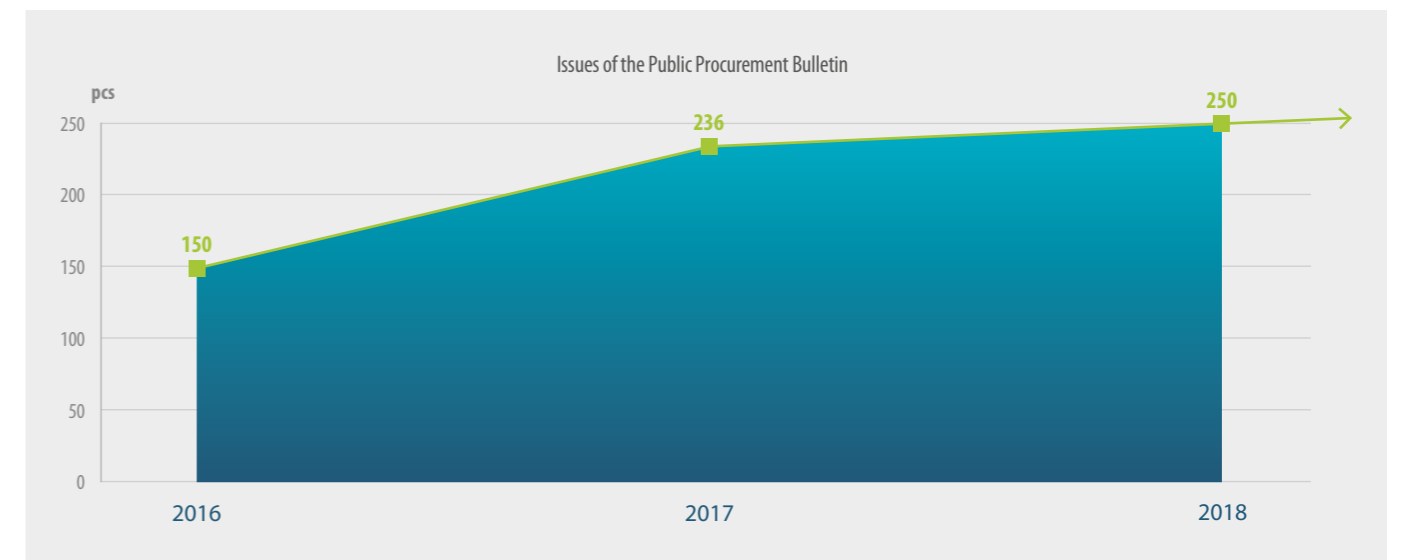
A Közbeszerzési Értesítő – a Közbeszerzési Hatóság hivatalos lapja – 2008. július 1. óta kizárólag elektronikus formában jelenik meg a Közbeszerzési Hatóság honlapján. A Közbeszerzési Hatóság önként vállalta a Közbeszerzési Értesítő napi szerkesztését, így az **minden munkanapon megjelent**, így 2018. évben 250 lapszám került közzétételre. A Közbeszerzési Hatóság állítja össze és kezeli a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak tartalmát, valamint gondoskodik azok hivatalos és hiteles változatban elektronikus úton történő közzétételéről.



- on dispatching EU corrigendums,
- framework agreements, and
- practical experience of self-cleaning pursuant to Article 64 of PPA.

### IV.1.3. Public Procurement Bulletin

Since 1 July 2008, the Public Procurement Bulletin, which is the official journal of the Authority, has been published exclusively in an electronic format on the Authority's homepage. The Authority voluntarily undertook to **publish** the Public Procurement Bulletin **every work day**. As a result, in 2018, a total of 250 issues were published. The Authority edits and manages the content of every issue of the Public Procurement Bulletin, furthermore, it is responsible for the publication of the official and authentic electronic version.



Ferenc Puskás Arena under construction, Budapest





### IV.1.4. Közbeszerzési Értesítő Plusz



A Közbeszerzési Szemle néven 2011-ben elindított szaklap kiadására utoljára 2018. évben került sor, 2019-től felváltotta a Közbeszerzési Értesítő Plusz, amely a változó igényekhez igazodóan, a fenntarthatóság jegyében elektronikusan jelenik meg.

A Közbeszerzési Hatóság elhivatott a közbeszerzési joggyakorlatok terjesztésében, a jogalkalmazók tudásának folyamatos frissítésében, ezért az új, havi rendszerességgel megjelenő szakmai folyóirat beszámol többek között a jogorvoslati döntésekből és a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatokról, valamint közzéteszi legaktuálisabb állásfoglalásait és tudományos igényességgel kimunkált szakkikkeit. **A Közbeszerzési Értesítő Plusz január második felétől ingyenesen elérhető** a Közbeszerzési Hatóság honlapjának részeként működő microsite-on, valamint a Napi Közbeszerzés mobilapplikáció egy új menüpontjában.

### IV.1.5. Kodifikáció támogatási feladatok

A Közbeszerzési Hatóság törvényi feladata, hogy a hatékony és átlátható közpénzfelhasználás érdekében, továbbá az ajánlatkérők és ajánlattevők érdekeire figyelemmel hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében. Ennek részeként figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Tanács működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket.

A Közbeszerzési Hatóság **kiemelt feladatként kezelte a 2015. november 1. napján hatályba lépett Kbt. 2018-as módosításához kapcsolódó rendelkezések véleményezését.**

A Közbeszerzési Hatóság által összeállított **jogszabály-veleményezési csomag 90 javaslati pontból** állt. A jogalkalmazókat érintő legfontosabb javaslatokat az alábbi ábrában foglaltuk össze. Ügyfélközpontú hatóságként több, az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer bevezetése kapcsán felmerülő esetleges problémák kiküszöbölésére vonatkozó javaslatot is tettünk.

A Közbeszerzési Hatóság a 2018. évben – a Kbt. módosítására vonatkozó, fent hivatkozott javaslatokon kívül – összesen **12 jogszabálytervezetet**, illetve módosítást véleményezett, észrevételezett – többek közt az EKR rendelet módosítását, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységgel összefüggő egyes végrehajtási rendeletek módosítását, illetve a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet módosítását. A jogszabályokon kívül számos útmutatót, jelentést, illetve kézikönyv mintát véleményezett a Közbeszerzési Hatóság.



### IV.1.4. Public Procurement Bulletin Plus

The Public Procurement Professional Journal was launched in 2011 and was last published in 2018. From 2019, it is replaced by the Public Procurement Bulletin Plus, which is published electronically for sustainability considerations and in response to changing needs.

The Public Procurement Authority is committed to disseminate good public procurement practices, and to continuously update the knowledge of public procurement practitioners, therefore, the new monthly journal provides information on legal review decisions and public procurement control, furthermore, the most recent Authority opinions and articles of high scientific quality are also published. **The Public Procurement Bulletin Plus has been available free-of-charge since January 2019** on a microsite operating as part of the Public Procurement Authority's homepage and under a new menu point of the Public Procurement Daily mobile application.

### IV.1.5. Tasks related to supporting codification

In order to enhance the public and transparent spending of public funds and to take the interest of contracting authorities and tenderers into account, the Authority is responsible for effectively contributing to the framing of public procurement policy and forming and spreading lawful public procurement behaviours. As part of this activity, the Authority monitors the enforcement of the rules stipulated in the PPA, initiates the drafting or amendment of public procurement legislation, reviews draft legislations related to public procurement and the operation of the Council.

**In 2018, one of the priority tasks** of the Public Procurement Authority **was to formulate opinion on the draft modification of the Public Procurement Act entered into force on 1 November 2015.**

The Public Procurement Authority compiled **a package of legislative opinion consisting of 90 recommendations.** The most important recommendations impacting those applying the law are summarised in the figure below. As a client-oriented Authority, we also made a number of recommendations in order to address potential problems related to the introduction of the Electronic Public Procurement System.

In 2018, in addition to the above-mentioned recommendation package in connection with the modification of the PPA, the Public Procurement Authority delivered opinion on **12 draft regulations** or amendments, including the modification of the EKR Decree, the amendment of the implementing rules of the activity of accredited public procurement consultants, as well as on the amendment of MVM Decree No. 44/2015 (XI.2) on procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items, and the annual statistical summary. In addition to pieces of legislation, the Public Procurement Authority delivered opinion on several guidelines, reports and draft handbooks.





## A Kbt. legfontosabb, jogalkalmazókat érintő módosításai

<b>Vissza nem térítendő támogatásból megvalósuló közbeszerzések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Értékhatar módosítása:</b> árubeszerzés és szolgáltatás megrendelés esetén az uniós értékhatar felett, építési beruházás esetén 300 millió forint összegű támogatás felett szükséges közbeszerzést lefolytatni az addig érvényben volt 40 millió forintos határ helyett.</li> <li>• <b>Az egyházi jogi személyek</b> vissza nem térítendő támogatásból megvalósuló beszerzései teljes mértékben <b>mentesülnek</b> a közbeszerzési kötelezettség alól.</li> </ul>
<b>Vagyoni igény érvényesítésének előfeltétele változott a jogorvoslati irányelvvel való összhang megteremtés érdekében</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Az <b>európai uniós forrásból nyújtott támogatás</b> esetén közbeszerzési jogsértéssel összefüggésben felmerült vagyoni igény érvényesítésének feltételévé vált, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság, illetve – a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatának felülvizsgálata esetén – a bíróság a közbeszerzési jogsértést jogerősen megállapítsa.</li> </ul>
<b>Igazgatási szolgáltatási díj</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás</b> kérelmezése esetén a törvényességi ellenőrzésért igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetni.</li> <li>• Cél: a verseny nélküli közbeszerzések szükséges esetekre korlátozása.</li> <li>• Következmény: a HNT csökkenése</li> </ul>
<b>FAKSZ névjegyzék vezetésének hatósági feladata</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A <b>Hatóság hatáskörébe került</b> a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói névjegyzékbe vétel iránti kérelmek elbírálása.</li> <li>• A Hatóság <b>törli a névjegyzékből</b> a felelős akkreditált szaktanácsadót a törvényben meghatározott feltételek fennállása esetén.</li> <li>• <b>GDPR</b>-ral összeegyeztethető rendelkezések az adatkezelés tekintetében</li> </ul>

## Modifications of the PPA most impacting those applying the law

<b>Public procurement procedures from non-refundable grants</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Modification of thresholds:</b> in the case of public supply and services, public procurement must be carried out above the EU threshold; in the case of public works, instead of HUF 40 million, the applicable threshold is HUF 300 million.</li> <li>• <b>Procurements of church legal entities financed</b> by non-refundable grants are completely exempt from public procurement obligations.</li> </ul>
<b>The prerequisite for enforcing material claims has changed to ensure consistency with the Remedies Directive</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>In case of grants from EU funds</b>, material claims concerning public procurement infringements can only be enforced if the Arbitration Board or, in case of an appeal, the court took a binding decision concerning the infringement.</li> </ul>
<b>Administrative service fee</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>In the case of a negotiated procedure without prior publication</b>, an administrative service fee is payable for the compliance control.</li> <li>• Objective: limit the competition restrictive cases to the minimum level.</li> <li>• Consequence: decrease in negotiated procedures without prior publication.</li> </ul>
<b>Maintaining the list of accredited public procurement consultants</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• The Authority is responsible for assessing applications for entry into the register of accredited public procurement consultants.</li> <li>• The Authority <b>deletes</b> the accredited consultant from the register if the conditions specified in the law are met.</li> <li>• Provisions compliant with GDPR for data management</li> </ul>

## IV.2. Statisztikai feladatok

A Kbt. 187. § (4) bekezdése szerint az országgyűlési beszámolóban megállapításokat kell tartalmaznia a **közbeszerzési eljárások számának és értékének alakulására**, a hazai ajánlattevők és ezen belül a **mikro-, kis- és középvállalkozások** helyzetére vonatkozóan.



Szennyvíztisztító Telep, Nagykanizsa

A Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontja alapján a Közbeszerzési Hatóság statisztikai adatokat gyűjt a közbeszerzési eljárásokról, ezeket felhasználva árstatisztikát készít, amelyet a honlapján rendszeres időközönként közzétesz. **A statisztikai adatgyűjtés** a Hatóság – kifejezetten erre a célra fejlesztett – elektronikus rendszere segítségével, az eljárás eredményéről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetmények adatai alapján, kizárólag **a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmények** vonatkozásában készül.

A részletes statisztikai adatok lekérdezése, **riportok** készítése különböző szempontok szerint történik. A riportok beállítása a jogszabályi követelményeknek, illetve az egyedi megkeresések igényeinek megfelelően kerül végrehajtásra.

## IV.2. Tasks related to statistics

According to Article 187 (4) of PPA, the annual report submitted to the National Assembly on the Authority's activity must provide information regarding **the trends in the number and value of public procurement procedures** and the situation of national tenderers including **micro, small- and medium-sized enterprises**.

According to Article 187 (2) (s) of PPA, the Public Procurement Authority collects statistical data on procurement procedures in order to prepare price statistics, which must be published on its homepage on a regular basis. **Statistical data is collected** by the Authority in the electronic system developed specifically for this purpose. The data entered into this system are exclusively based on the information and data included in contract award notices that were **published in the Public Procurement Bulletin**.



Wastewater Treatment Plant, Nagykanizsa

The query of detailed statistical data, and the drafting of reports is carried out according to various aspects. The reports are generated based on legal requirements and the needs of individual requests.





A Kbt. által meghatározott kötelező feladatokon túlmenően a Közbeszerzési Hatóság rövid határidőn belül megválaszolta a különböző szervezetektől érkezett **statisztikai tárgyú megkereséseket**.

### IV.3. Konferenciák szervezése

A Közbeszerzési Hatóság az elmúlt évben is kiemelt figyelmet szentelt a jogalkalmazók közbeszerzési tárgyú konferenciákon, szakmai fórumokon történő tájékoztatására. A Közbeszerzési Hatóság egyik legfontosabb célkitűzése a közbeszerzési jogalkalmazás támogatása, a helyes joggyakorlat elterjesztése. **A Közbeszerzési Akadémia** sorozaton belül a Közbeszerzési Hatóság rendszeresen szervezett konferenciákat, tematikus képzéseket, amelyek kiváló alkalmat adtak arra, hogy a résztvevők a gyakorlatban felmerülő problémáikra is válaszokat kapjanak.

2018. évben a Közbeszerzési Hatóság összesen 15 alkalommal szervezett konferenciát, így az elmúlt év során mintegy **1500 szakember tájékoztatásához, szakmai képzéséhez járult hozzá**. Országos hatáskörű szervként Budapest mellett több vidéki helyszínen, így Keszthelyen, Tatabányán, Debrecenben, Leányfalun, Békéscsabán és Paksön is alkalom nyílt a szakmai párbeszédre.



2018. május 24. – A Közbeszerzési Hatóság konferenciája

A Közbeszerzési Hatóság a közbeszerzési szereplők visszajelzései alapján a jogalkalmazási bizonytalanságok orvoslása, a széleskörű információ- és tudásmegosztás érdekében számos **tematikus konferenciát** szervezett 2018-ban, így a rendezvények többek között foglalkoztak az egészségügyi közbeszerzésekkel, az egyházi fejlesztésekkel, a közbeszerzési szerződések ellenőrzésével, valamint a fenntartható közbeszerzések aktualitásaival is.

**A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók** tanulmányi pontokkal elismert kötelező szakmai **továbbképzésére 5 alkalommal került sor** a Közbeszerzési Hatóság szervezésében.



In addition to the obligatory tasks set out by the PPA, the Authority was able to deliver answers to **statistical questions** submitted by various organisations within a short deadline.

### IV.3. Organising conferences



24 May 2018 – Conference of the Public Procurement Authority

Over the past year, the Authority continued to put great emphasis on providing information to those applying the law at public procurement conferences and professional forums. One of the Authority's main objective is to support the application of public procurement law and to promote good practices. In the framework of the **Public Procurement Academy** events, the Authority regularly organised conferences and thematic trainings that provided an excellent opportunity to address the practical problems of the participants.

In 2018, the Public Procurement Authority organised 15 conferences, contributing to **the provision of information and professional training for about 1,500 professionals**. As a national body with general competence, the Authority hosted events for professional dialogue not only in Budapest, but in several other locations, including Keszthely, Tatabánya, Debrecen, Leányfalu, Békéscsaba and Paks.

The Public Procurement Authority organised a number of **thematic conferences** in 2018 based on the feedback from public procurement practitioners to address legal uncertainties and to promote information and knowledge sharing. Thus, the events focused on a variety of issues, including public procurement in the health care sector, church development projects, control of public procurement contracts, and current sustainability-related public procurement issues.

**Five events** were organised by the Public Procurement Authority to provide further training to **accredited public procurement consultants**, for which participants received credit points.





#### IV.4. A nemzetközi kapcsolattartás a Hatóság feladata

A Kbt. 187. §-a (2) bekezdésének n) pontja a Közbeszerzési Hatóság feladataként nevesíti az Európai Unió más tagállamainak közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartást.

##### IV.4.1. Kivettük részünket a V4-es elnökségből

Magyarország 2017-2018-as V4 elnökségi programjának részeként 2018-ban a Közbeszerzési Hatóság szervezésében **két V4 Plusz közbeszerzési szakértői ülésre** került sor. A 2018. február 13-án megrendezett szakértői ülésen a közbeszerzési jogorvoslatokra vonatkozó tapasztalatokat és jó gyakorlatokat, valamint az elektronikus kapcsolattartás kérdéseit vitatták meg a résztvevők, ahol a V4 tagországok mellett Horvátország és Szerbia közbeszerzési jogorvoslati szervei is képviseltették magukat. Magyarországról az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Miniszterelnökség, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem, a Megyei Jogú Városok Szövetsége, a Kúria és a Fővárosi Törvényszék képviselői is részt vettek a rendezvényen.



A 2018. március 20-i V4 Plusz közbeszerzési szakértői ülés napirendjén szereplő főbb témák: a közbeszerzési szerződések módosítása, a közbeszerzési szerződések teljesítésének ellenőrzése, az öntisztázás tagállami tapasztalatai, valamint a fenntartható közbeszerzések aktuális kérdései. Hazánkat a Közbeszerzési Hatóság munkatársai mellett az Állami Számvevőszék, a Miniszterelnökség, a Megyei Jogú Városok Szövetsége és a Magyar Víz-és Szennyvíz-technikai Szövetség képviselte a rendezvényen.



A V4 tagállamok közbeszerzési szervei közötti eredményes együttműködés természetesen a magyar elnökség lezárulta után is folytatódott, a 2018/2019-es szlovák V4 elnökség által rendezett pozsonyi nemzetközi konferenciákon a Közbeszerzési Hatóság aktívan részt vett; az októberi és decemberi rendezvényeken előadóink a hazai közbeszerzések eredményeit mutatták be.

2018. február 13. – V4 Plusz közbeszerzési jogorvoslati szakértői ülés



#### IV.4. International relations

Article 187 (2) (n) of the PPA sets out that the Public Procurement Authority has the duty to keep contact with the public procurement organisations in other EU member states.

##### IV.4.1. We contributed to the V4 Presidency



As part of the 2017-2018 V4 presidency programme, the Authority organised **two V4 Plus Public Procurement Expert's meetings**. At the expert meeting held on 13 February 2018, participants discussed the experience and good practices of public procurement legal reviews, as well as issues related to electronic communication. In addition to the V4 member countries, Croatian and Serbian public procurement review bodies participated at the meeting. Hungary was represented by the Directorate General for Auditing European Funds, the Prime Minister's Office, the Government Audit Office, the National University of Public Service, the Association of Towns with County Rights, the Curia (Supreme Court of Justice) and the Metropolitan Court.

The main topics on the agenda of the V4 Plus Public Procurement Expert Meeting of 20 March 2018 included: the amendment of public procurement contracts, the control of public procurement contracts, the experience with self-cleaning in the Member States and the current issues of sustainable public procurement. In addition to the Public Procurement Authority, Hungary was represented by the State Audit Office, the Prime Minister's Office, the Association of Towns with County Right and the Hungarian Water Association.

Of course, the successful cooperation between the public procurement bodies of the V4 Member States continued after the Hungarian Presidency. The Public Procurement Authority actively participated in the international conferences organised by the Slovak V4 Presidency in 2018/2019; at the events held in October and December we presented the Hungarian public procurement results.

13 February 2018 – V4 Plus expert meeting on legal review





## IV.4.2. Az európai uniós tagságból fakadó feladatok

Európai uniós tagságunkból következően a nemzetközi kapcsolattartásban a korábbiakhoz hasonlóan, így a 2018. évben is fontos szerepet kapott az uniós testületekben, a különböző **munkacsoportokban történő részvétel.** A tagállamok a munkacsoportok útján vitatták meg az Európai Bizottság új kezdeményezéseit, képviselték az ezzel kapcsolatos tagállami álláspontokat, a delegáltak beszámoltak a megvalósított intézkedésekről, kicserélték a tapasztalataikat. A közbeszerzések jövőbeni iránya szempontjából meghatározóak a munkacsoport-ülések, az ezek alkalmával folytatott egyeztetések.

A 2014-es új közbeszerzési irányelvcsomag tagállami átültetését követően 2018-ban a közbeszerzési munkacsoportok ülései az átültetések utáni első tapasztalatok megosztását szolgálták. A főbb témák a jogorvoslati irányelv átültetése kapcsán a jogorvoslati tárgykörben, a hirdetmények tárgyában és az egységes európai közbeszerzési dokumentum (ESPD) kapcsán kerültek meghatározásra. Tekintettel arra, hogy egy-egy téma több munkacsoport munkáját is érinti, esetenként azokat összevont ülés keretében tárgyalták meg.

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2018 folyamán az alábbi munkacsoportokban és témákban vitatták meg a tagállami közbeszerzési tapasztalatokat, véleményeket:

<p><b>Az Európai Bizottság Közbeszerzési Szakértői Bizottsága (EXPP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Jó gyakorlatok adatbázis</li> <li>Professzionizáció</li> <li>Tagállami szerződésnyilvántartási rendszer</li> </ul> <p><b>Jogorvoslati munkacsoporttal összevont ülés:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>IMI rendszer használata</li> <li>Korrupció megelőzés eszközei</li> <li>Tagállami jogorvoslati rendszerek</li> <li>Visszaélészerű jogorvoslatok visszaszorításának eszközei</li> </ul> <p><b>EXPP-EXEP összevont ülés:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ESPD a tagállamokban</li> <li>Elektronikus közbeszerzések</li> <li>Védelmi beszerzések</li> </ul> <p><b>EXPP-ESWG összevont ülés</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Hirdetnyminták</li> <li>Szociális beszerzések</li> </ul>	<p><b>Zöld Közbeszerzési Munkacsoport (GPP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Képzési eszköztár ismertetése</li> <li>Ökocímkek nyilvántartása</li> <li>Zöld közbeszerzési követelmények kidolgozásával érintett termékcsoportok</li> </ul>	<p><b>E-Certis szerkesztőbizottság</b></p> <p>Az Egységes Piaci Eredménytábla egyik értékelési szempontjává vált a közbeszerzési eljárások során alkalmazandó igazolások, adatbázisok, nyilvántartások naprakészségének biztosítása!</p>
<p><b>Jogorvoslati munkacsoport</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Az EU Bíróság előtt befejeződött jogesetek tanulságai</li> <li>ESPD tapasztalatok</li> </ul>	<p><b>Egészségügyi közbeszerzésekkel foglalkozó munkacsoport</b></p> <p>(2018-ban nem ülésezett)</p>	<p><b>Statisztikai és Gazdasági Munkacsoport (ESWG)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Közbeszerzési monitoring jelentés tapasztalatai</li> <li>Új hirdetnyminták kérdései</li> </ul>
<p><b>Elektronikus Közbeszerzési Munkacsoport (EXEP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Szerződésnyilvántartási workshop</li> </ul>		



## IV.4.2. Tasks arising from EU membership

Due to Hungary's EU membership, participation in various **EU bodies and working groups** continued to be an important task in the field of international relations in 2018. In the various working groups, the Member States discussed the European Commission's new initiatives and represented the positions of the Member States, furthermore, the delegates presented the measures introduced in their respective countries and exchanged experience. Working group meetings and consultations are decisive for the future direction of public procurement.

In 2018, following the transposition of the new public procurement directive package of 2014 by the Member States, public procurement working group meetings provided a platform to discuss the first experience after transposition. The main topics included the legal review procedures in the context of the transposition of the Remedy Directives, notices and the European Single Procurement Document (ESPD). In view of the fact that some of the topics concern the work of several working groups, they were sometimes discussed in a joint meeting.

In 2018, the Authority's employees discussed public procurement experiences and opinions of the Member States in the following working groups and topics:

<p><b>Commission's Expert Group on Public Procurement (EXPP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Good practices database</li> <li>Increasing professionalism</li> <li>Member State's contract registration system</li> </ul> <p><b>Joint meeting with the expert group on legal review:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Application of the IMI system</li> <li>Anti-corruption tools</li> <li>Member States' legal review systems</li> <li>Means of curbing the misuse of legal reviews</li> </ul> <p><b>EXPP-EXEP joint meeting:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ESPD in the Member States</li> <li>Electronic public procurement</li> <li>Defence Procurement</li> </ul> <p><b>EXPP-ESWG joint meeting</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Notice templates</li> <li>Social procurement</li> </ul>	<p><b>Green Public Procurement (GPP Advisory group)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Presentation of the training toolkit</li> <li>Registration of eco-labels</li> <li>Product groups impacted by developing green public procurement criteria</li> </ul>	<p><b>E-Certis Editorial Committee</b></p> <p>One of the evaluation criteria of the Single Market Scoreboard is how the updating of the certificates, databases and records to be used in public procurement procedures is ensured.</p>
	<p><b>Expert group on legal review</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Lessons learned from legal cases completed before the EU Court of Justice</li> <li>ESPD experience</li> </ul>	<p><b>Working group on public procurements in the healthcare sector</b></p> <p>(no meetings in 2018)</p>
	<p><b>Expert Group on eProcurement (EXEP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Contract registration workshop</li> </ul>	<p><b>Economic and Statistical Working Group (ESWG)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Experiences with the Public Procurement Monitoring Report</li> <li>Issues concerning new standard forms</li> </ul>





### IV.4.3. Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól

#### Együttműködés az OECD közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az OECD 2018-ban is megrendezte a Vezető Közbeszerzési Szakemberek Munkacsoportjának ülését, illetve a kis- és középvállalkozások számára fenntartott közbeszerzésekről szóló workshopot, amelyen a Közbeszerzési Hatóság képviselői is részt vettek. A „Közbeszerzési Hét” elnevezésű rendezvény keretében a közbeszerzési adatbázisokról, valamint azok átláthatóságának kérdéseiről esett szó.

#### Együttműködés az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) közbeszerzési vonatkozású tevékenységében

Az Európai Bizottság a tagállamokkal együttműködve évente jelentést (PIF jelentés) nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében megtett intézkedésekről, mely éves jelentés tagállamokra vonatkozó részét a tagállami válaszok alapján készíti el. A Közbeszerzési Hatóság részt vett a 2018-os évről készítendő PIF jelentés elkészítésének alapjául szolgáló kérdőív kitöltésében.

#### Tagállami és egyéb nemzetközi megkeresések

A 2018. év során a Közbeszerzési Hatóság nemzetközi kapcsolattartással foglalkozó munkatársai számos külföldi közbeszerzési szervezettől, illetőleg külföldi magánszemélytől írásban érkezett közbeszerzési tárgyú megkeresést válaszoltak meg. A kérdések többek között a következő témaköröket érintették: harmadik országban teljesített közbeszerzési szerződések, közbeszerzések ellenőrzése (Görögország), kizárt ajánlattevők nyilvántartása, in-house beszerzések, egészségügyi közbeszerzések, standardizálás (Bulgária), egyes ágazatokban alkalmazandó kötelező legkisebb munkabér (Litvánia), szociális ellátás (Hollandia), bírálóbizottság összetétele (Málta), hirdetmények közzététele (Belgium), közbeszerzési statisztikák (Kanada), ajánlatkérők értékelése (Lettország).

### IV.4.4. Külföldi delegációk fogadása

A korábbi évek gyakorlatával megegyezően a Közbeszerzési Hatóság továbbra is nagy hangsúlyt fektet a kétoldalú nemzetközi kapcsolatok fenntartására.

#### Szakmai együttműködés a szlovák Közbeszerzési Hivatallal

2018 februárjában szakértői egyeztetésre került sor Pozsonyban, amelynek témája a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások, ezen belül is a mindkét országban problémát jelentő, az informatikai beszerzéseknél gyakori ún. vendor lock-in helyzet kezelése volt. A megbeszélés résztvevői szerint a helyzet egyik lehetséges megoldása a jogszabályi rendezés lehet, melynek érdekében a jövőben is együtt kívánnak működni.



### IV.4.3. Requests for information from international organisations and EU Member States

#### Cooperation with the Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) in activities with public procurement relevance

In 2018, the OECD held a meeting of the Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement again, as well as a Workshop for SMEs to perform better in public procurement procedures, attended by the representatives of the Authority. Public procurement databases and their transparency issues were discussed in the framework of the “Public Procurement Week” event.

#### Cooperation with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in activities with public procurement relevance

The European Commission, in cooperation with the Member States submits an annual report (PIF report) to the European Parliament and the Council on the measures introduced in order to protect the financial interest of the EU. This report is prepared based on the responses of the Member States on the questionnaire. The questionnaire serving as a basis for the report was also filled out by the Authority in 2018.

#### International inquiries

During 2018, the colleagues working in international relations at the Authority answered questions submitted in writing by public procurement organisations in other Member States or by foreign private individuals. Questions included, among others: public procurement contracts performed in third countries, control of public procurement (Greece), maintaining the list of excluded tenderers, in-house procurement, public procurement in the health care sector, standardization (Bulgaria), mandatory minimum wage in certain sectors (Lithuania), social benefits (Netherlands), composition of the evaluation committee (Malta), publication of notices (Belgium), public procurement statistics (Canada), evaluation of contracting authorities (Latvia).

### IV.4.4. Hosting foreign delegations

In line with the practice of previous years, the Public Procurement Authority has put great emphasis on the maintenance of bilateral international relations.

#### Cooperation with the Slovak Office for Public Procurement

In February 2018, an expert consultation was held in Bratislava on the subject of negotiated procedures without prior publication, in particular, the problem of a so-called vendor lock-in situation common to IT procurements in both countries. According to the participants of the meeting, a possible solution to the situation may be the creation of a solid regulatory framework, on which the parties intend to work together in the future.



2018 májusában a Szlovák Közbeszerzési Hivatal újonnan kinevezett elnöke vezetésével a Szlovák Közbeszerzési Hivatal munkatársai tettek látogatást a Közbeszerzési Hatóságnál. A találkozó keretében a résztvevők megismerkedhettek a Közbeszerzési Hatóság szervezetével és tevékenységével, valamint tájékozódhattak a feladatokról. A szakmai találkozó elsődleges célja a két szervezet közötti kapcsolatfelvétel, az együttműködés kiépítése és a rendszeres tapasztalatcsere megalapozása volt, melynek keretében együttműködési megállapodás aláírására is sor került a felek részéről. 2018 őszén a Közbeszerzési Hatóság munkatársai előadóként vettek részt a 2018/2019-es szlovák V4 elnökség által rendezett pozsonyi nemzetközi konferenciákon.

### **Macedón delegáció látogatása**

A közbeszerzési rendszer fejlesztéséért felelős Macedón Közbeszerzési Hivatal képviselői 2018 júniusában tettek látogatást a Közbeszerzési Hatóságnál. A találkozón részt vettek a közbeszerzési jogalkotás előkészítéséért felelős Miniszterelnökség képviselői is. Tekintettel arra, hogy a Macedón Köztársaságban jelenleg folyamatban van a 2014-es uniós közbeszerzési irányelveket is átültető új közbeszerzésekről szóló törvény előkészítése, a szakmai találkozó célja elsősorban a magyar tapasztalatok megosztása volt.

### **IV.4.5. Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása**

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai 2018-ban is számos nemzetközi közbeszerzési tárgyú konferencián és szemináriumon vettek részt, hogy az így megszerzett szakmai tapasztalatokat a magyar gyakorlatba átültethessék, munkájuk során hasznosíthassák.

Az Európai Unió Bírósága közbeszerzési tárgyú ítéleteinek a honlapján történő rendszeres közzétételéről a Közbeszerzési Hatóság 2018-ban is intézkedett. A munka során az Igazságügyi Minisztérium illetékes főosztálya által rendelkezésre bocsátott, az Európai Unió Bírósága, illetve a Törvényszék közbeszerzési tárgyú döntéseire vonatkozó adatokat vette alapul.



In May 2018, a delegation from the Slovak Office for Public Procurement, headed by the newly appointed President of the Slovak Office for Public Procurement, visited the Public Procurement Authority. The members of the delegation got acquainted with the organisation, activities and tasks of the Public Procurement Authority. The primary objective of the meeting was to establish contact between the two organisations, to establish co-operation and to create the foundations for a regular exchange of experience, in the framework of which the parties signed a cooperation agreement. In the autumn of 2018, the employees of the Public Procurement Authority took part as speakers in the international conferences organised by the 2018/2019 Slovak V4 presidency.

### **Visit of the Macedonian delegation**

Representatives of the Macedonian Public Procurement Bureau, responsible for the development of the public procurement system, visited the Public Procurement Authority in June 2018. Representatives of the Prime Minister's Office responsible for the preparation of public procurement legislation also attended the meeting. In view of the fact that the Republic of Macedonia is currently in the process of drafting a new act on public procurement that transposes the EU's public procurement directives of 2014, the aim of the meeting was primarily to share the relevant Hungarian experiences.

### **IV.4.5. Other tasks in connection with international relations**

In 2018, the colleagues of the Public Procurement Authority attended international public procurement conferences and seminars, to apply the knowledge gained in their everyday work.

In 2018, the Authority continued to publish the public procurement related judgements of the Court of Justice of the European Union on its homepage. The public procurement related decisions of the Justice of the European Union and the Regional Court were made available to the Authority by the Ministry for Justice of Hungary for this purpose.





## V. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK

### V.1. Fenntarthatóság és innováció

A Közbeszerzési Hatóság fenntarthatóság érdekében végzett tevékenysége keretében folyamatosan figyelemmel kíséri a fenntartható – így környezetvédelmi, szociális és innovatív – szempontok közbeszerzési eljárásokban történő érvényesítésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket és kezdeményezéseket. Kiemelt cél, hogy a zöld és szociális szempontok figyelembevételének fontosságát, valamint az innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeit, a vonatkozó szabályozást és az elérhető jó gyakorlati példákat megismertesse az érdeklődőkkel. Ennek érdekében a Közbeszerzési Hatóság meghirdette a „2018 – A fenntartható közbeszerzések éve” című programot.



Rigó Csaba Balázs, a Közbeszerzési Hatóság elnöke  
és Dr. Palkovics László innovációs és technológiai miniszter

A program csúcspontját jelentette, hogy a „Középpontban az innováció” címmel megrendezett konferencián – az innovációs célú közbeszerzések elterjedésének előmozdítása érdekében – együttműködési megállapodást írt alá az Innovációs és Technológiai Minisztérium és a Közbeszerzési Hatóság.



## V. OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS

### V.1. Sustainability and innovation



The Public Procurement Authority continuously monitors the draft legislation and initiatives related to the enforcement of sustainable aspects (including environmental, social and innovative considerations) in public procurement procedures. It is our key objective to raise awareness of the importance of taking green and social aspects into account and to provide information on the opportunities to promote innovative public procurement and on the relevant regulations and good practices. To this end, the Public Procurement Authority launched the program titled “2018 - Year of Sustainable Public Procurement”.



31 October 2018 – Innovation Conference of the Public Procurement Authority

The highlight of the program was, that in order to promote public procurements for innovative projects, a cooperation agreement was signed between the Ministry of Innovation and Technology and the Public Procurement Authority at the conference titled “Focusing on innovation”.



## A fenntarthatóság éve jegyében megvalósult célkitűzések

### FENNTARTHATÓSÁGI MICRO-SITE

- magyar és külföldi kiadványok
- ajánlások (pl. GPP)
- hasznos honlapok

<http://fenntarthato.kozbeszerzes.hu/>

### KONFERENCIÁK

- „Felelősen a jövő generációjéért”  
2018. május 24.
- „Középpontban az innováció”  
2018. október 31.

### ÚTMUTATÓ

Az innovációs partnerség tárgyában  
2018. november 23.



### SZAKMAI ELISMERÉS

Közbeszerzési Kiválósági Díj  
Közbeszerzési Nívódíj

A Hatóság zöld beszerzési  
belső szabályzata elkészítése

## Goals implemented in the framework of the Year of Sustainability

### SUSTAINABILITY MICRO-SITE

- Hungarian and foreign publications
- recommendations (eg. GPP)
- useful websites

<http://fenntarthato.kozbeszerzes.hu/>

### CONFERENCES

- "Responsibly for the Future Generation" May 24, 2018
- "Focus on Innovation" October 31, 2018

### GUIDELINE

on innovation partnership  
November 23, 2018



### PROFESSIONAL RECOGNITION

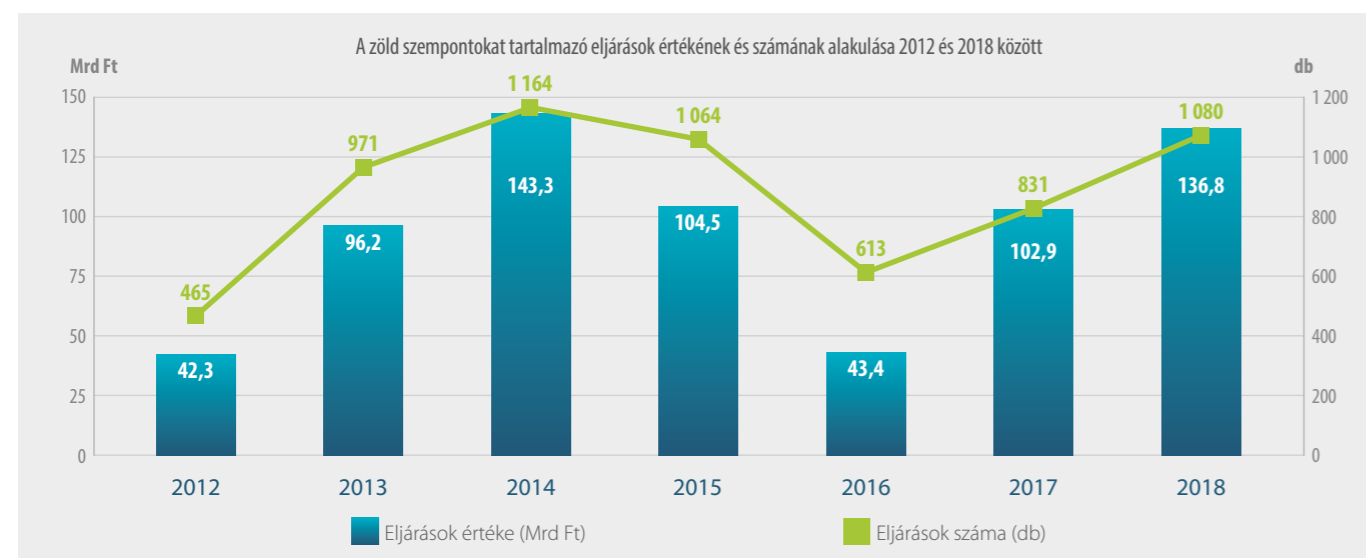
Public Procurement Excellence Award  
Public Procurement Prize

Drafting of the Authority's  
Green Procurement Internal Rules

### V.1.1. Zöld közbeszerzések alakulása

A jogszabályi környezet a **2012. évtől kezdődően** teszi lehetővé a **zöld és szociális szempontokat tartalmazó eljárások adatainak gyűjtését**, amelyre csak a nemzeti eljárásrendben van lehetőség, miután a hirdetményminták sajátosságai miatt az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű eljárásokról nem állnak rendelkezésre az ilyen jellegű adatok.

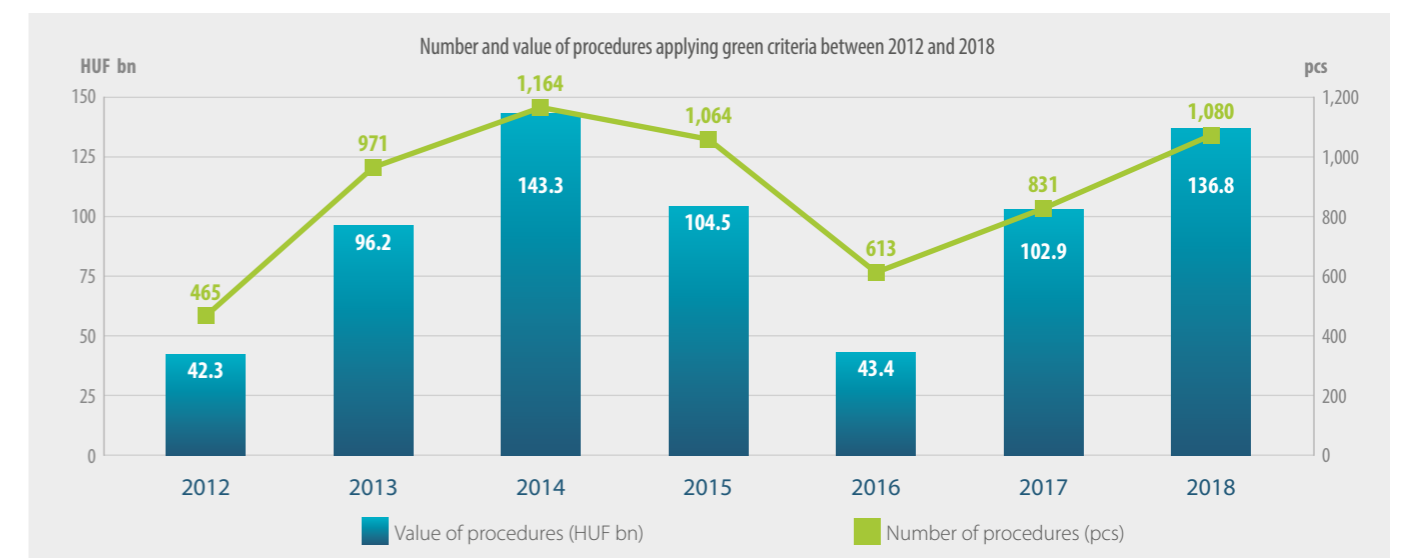
Az értékelési, illetve egyéb követelményként környezetvédelmi szempontokat is tartalmazó közbeszerzések esetében 2018-ban mind az eljárások száma, mind az eljárások szerződés szerinti értéke nőtt.



### V.1.1. Green public procurement

Since 2012, the regulatory framework enables **the collection of data on procedures applying green and social aspects**. However, data collection is only possible in the case of procedures below EU threshold, because, due to the characteristics of the notices, data are not available for procedures with values reaching or exceeding the EU threshold.

In 2018, both the number and the value of procedures with evaluation criteria or any other requirements concerning environmental aspects has increased.



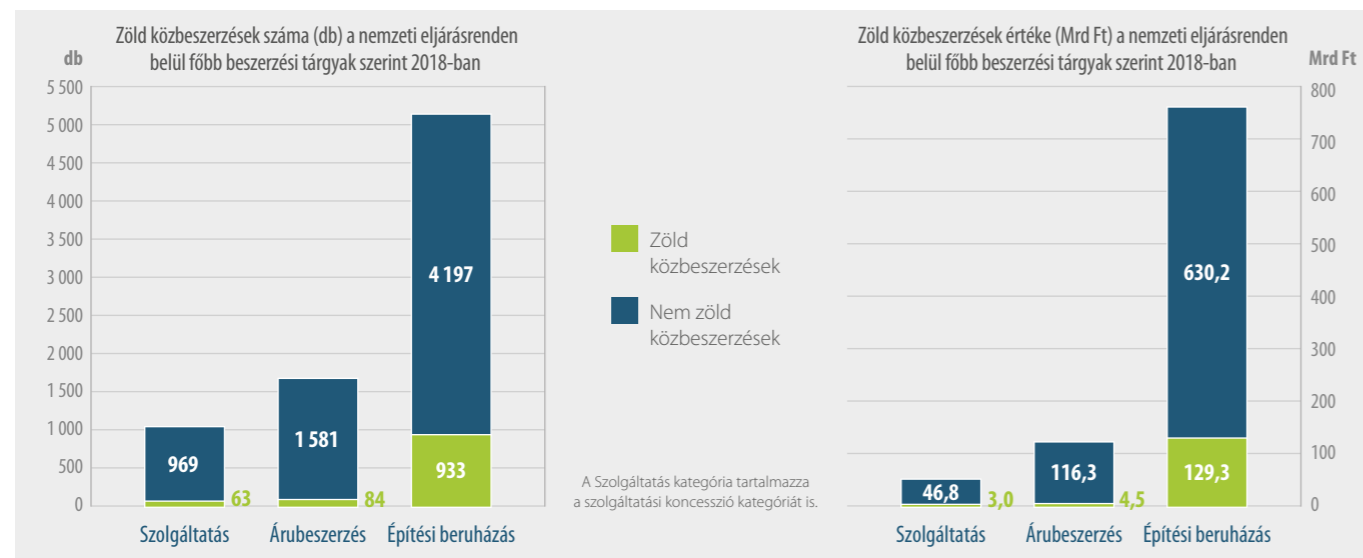




A nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárások 13,8%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot 2018-ban, ezzel a környezetvédelmi szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya a 2017. évhez viszonyítva 1,7 %-kal nőtt. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 14,7%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.

A főbb beszerzési tárgyak szerinti csoportosítás alapján, az építési beruházások esetében tartották leginkább szem előtt az ajánlatkérők a környezetvédelmi szempontokat: a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott építési beruházások 18,2 %-a, értékének pedig 17%-a tartalmazott környezetvédelmi szempontot.

A Közbeszerzési Hatóság elsősorban a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos információk terjesztésével igyekszik felhívni a jogalkalmazók figyelmét e téma jelentőségére, így a honlapján és a Napi Közbeszerzés mobilapplikációban is folyamatosan közzéteszi az újonnan megjelenő zöld közbeszerzésekkel, zöld beszerzésekkel kapcsolatos tanulmányokat, publikációkat, így az Európai Bizottság Környezetvédelmi Főigazgatóságának szerkesztésében havi rendszerességgel megjelenő internetes hírlevelet is (GPP News-Alert).



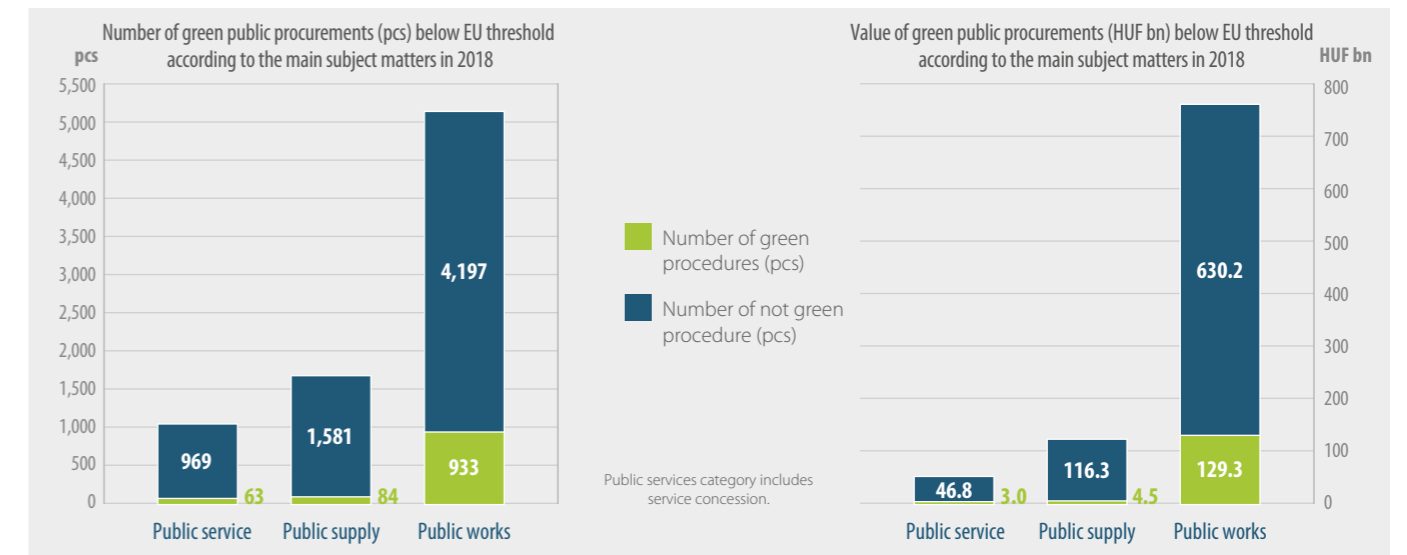
A korábbiakhoz hasonlóan 2018-ban is aktív szerepet vállalt a Közbeszerzési Hatóság az **Európai Bizottság Zöld Közbeszerzési Munkacsoportjának** munkájában, megvitatták a zöld közbeszerzésekkel kapcsolatos legújabb szakpolitikai fejleményeket, valamint, hogy mely termékcsoportok tekintetében várható a közeljövőben a zöld közbeszerzési követelményrendszer kidolgozása, felülvizsgálata. A Közbeszerzési Hatóság munkatársai a zöld szakértői munkacsoport ülésein túlmenően a legfontosabb kapcsolódó nemzetközi konferenciákon, illetve online szemináriumokon is részt vettek, valamint véleményezték az Európai Bizottság számítógépekre és monitorokra vonatkozó életciklus-költség-számítási eszközének tervezetét, és megválasztottak számos megkeresést.



13.8% of the public procurement procedures below EU threshold included environmental aspects in 2018, thus the proportion of public procurement with environmental aspects increased by 1.7% compared to 2017. 14.7% of the total value of public procurement procedures conducted below EU thresholds had environmental aspects.

As regards the subject matter, contracting authorities considered environmental aspects mostly in the case of public works. This represents 18.2% of all procedures below EU thresholds in terms of numbers and 17% regarding the value.

The Public Procurement Authority seeks to draw attention to the importance of green public procurement by disseminating relevant information and by publishing studies and other publications on its website and on the "Daily Public Procurement" mobile application, including the internet newsletter (GPP News-Alert) edited and published monthly by the European Commission's Directorate General for Environment (DG Environment).

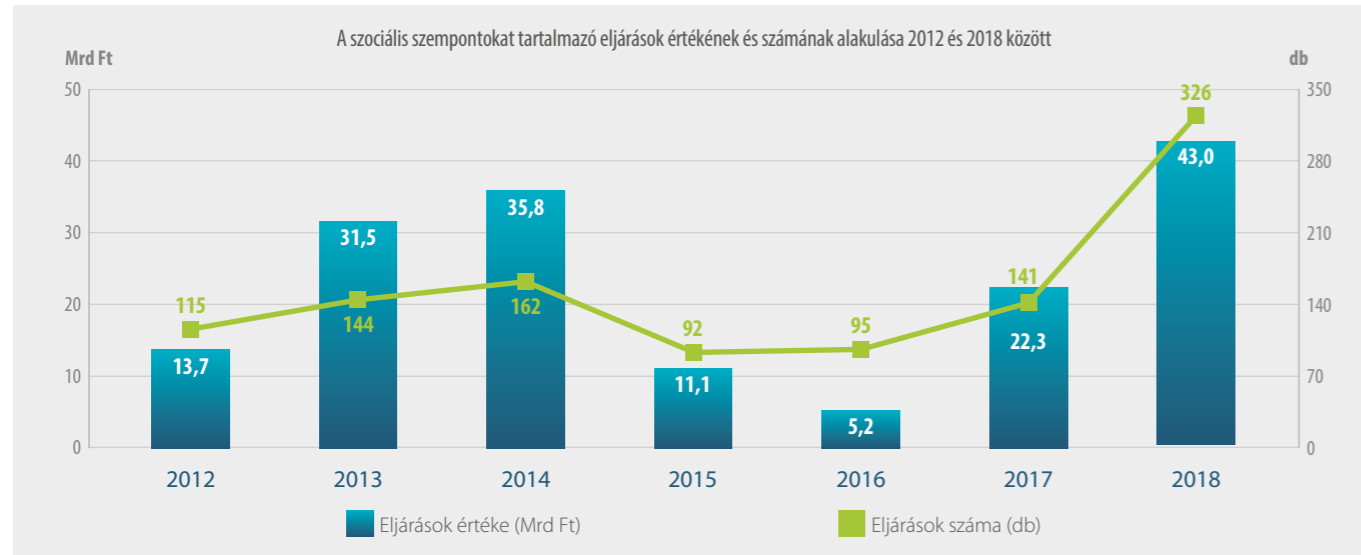


Similarly to previous years, the Authority continued to play an active role in the work of the **Green Public Procurement Working Group of the European Commission** in 2018, where the latest policy developments on green public procurement were discussed, as well as the product groups that are expected to be subject to green procurement criteria in the near future. In addition to the Green Procurement Working Group meetings, the employees of the Authority participated at international conferences and online seminars organised by the European Commission. Furthermore, they commented on the European Commission's proposal on a life-cycle cost calculation tool applicable for computers and monitors and responded to a number of inquiries.



## V.1.2. Szociális közbeszerzések

Az értékelési, illetve egyéb követelményként szociális szempontokat is tartalmazó közbeszerzések esetében 2018-ban mind az eljárások száma, mind az eljárások szerződés szerinti értéke megduplázódott.



A szociális szempontokat magában foglaló közbeszerzések aránya a nemzeti eljárásrenden belül 2017. évhez viszonyítva 2,1 %-kal nőtt, 2018. évben az összes nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzési eljárás 4,2 %-a tartalmazott szociális szempontot. Ezen eljárások értéke 0,7 %-kal nőtt, így 2018-ban a nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások összértékének 4,6 %-a tartalmazott szociális szempontot.

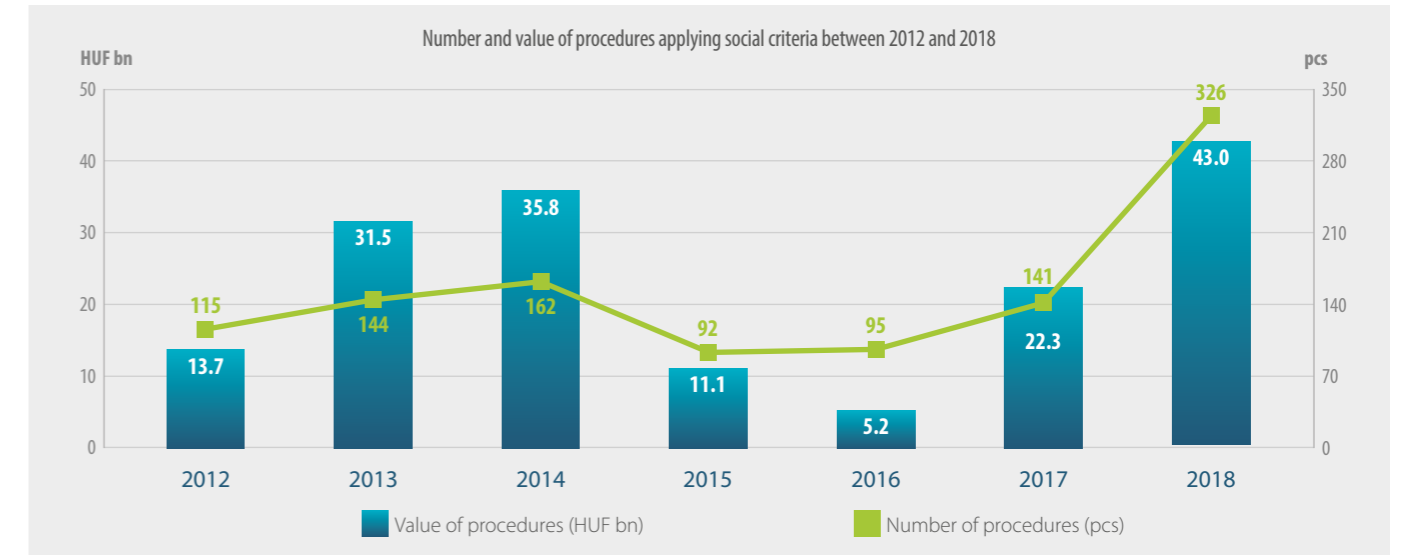
A Közbeszerzési Hatóság 2012. január 1-jétől gyűjti a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott szociális szempontokra vonatkozó statisztikai adatokat is. Az ajánlatkérő a nemzeti eljárásrendben lebonyolított eljárások eredményéről szóló tájékoztatóban köteles megadni, hogy az eljárásban alkalmazott-e szociális szempontot. A statisztikai adatgyűjtésen túl a Közbeszerzési Hatóság 2018-ban számos, a témában érkezett megkeresést válaszolt meg, továbbá részt vett az IT termékek szociálisan felelős beszerzéséről szóló nemzetközi konferencián, és a nemzetközi jó gyakorlatok megosztása céljából folyamatosan frissítette a honlapján a szociális közbeszerzésekkel kapcsolatos tartalmakat.

## V.1.3. Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj

A fenntarthatósági szempontok tudatosítása érdekében került sor a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara szakmai támogatásával a Közbeszerzési Hatóság nyilvános pályázatának kiírására. A 2018-ban alapított „Közbeszerzési Nívódíj” célja a kiemelkedő színvonalú, fenntarthatósági szempontokat érvényesítő közbeszerzési szakmai teljesítmény elismerése. Pályázni olyan 2014. január 1. napján vagy azt követően indított és eredményesen lefolytatott közbeszerzési eljárással lehetett, melynek során az ajánlatkérő fenntarthatósági megfontolásokat érvényesített, és azok megvalósításra kerültek. A 2018. évi díjat egy elektromos gépjárművek beszerzésére és egy napelemes park bővítésére vonatkozó pályamű nyerte.

## V.1.2. Social public procurements

In 2018, both the number and the value of procedures with evaluation criteria or any other requirements concerning social aspects has doubled.



The proportion of public procurement procedures with social aspects increased by 2.1% in the national regime compared to 2017, and in 2018, 4.2% of all public procurements below EU threshold included social considerations. The value of these procedures increased by 0.7%, so in 2018, 4.6% of the total value of procurement procedures below EU threshold applied a social aspect.

Since 1 January 2012, the Public Procurement Authority has collected statistical data on the social aspects applied in public procurement procedures. In the contract award notices below EU threshold, contracting authorities are obliged to indicate, whether they had considered social aspects. In addition to collecting statistical data, the Public Procurement Authority responded to a number of inquiries in 2018 and participated in an international conference focusing on socially responsible procurement of IT products, and continuously updated the content related to social procurement on its website in order to share international best practices.

## V.1.3. Public Procurement Prize and Public Procurement Excellence Award

In order to raise awareness to sustainability aspects, the Hungarian Chamber of Commerce and Industry supported the Public Procurement Authority in launching an open competition for the Public Procurement Prize. The “Public Procurement Prize”, founded in 2018, aims to recognize outstanding public procurement performance in the field of sustainability. The competition could be entered with a public procurement procedure launched on or after 1 January 2014, during which the contracting authority applied sustainability considerations and implemented them. The 2018 Prize was awarded to a procurement of the purchase of electric vehicles and a procedure related to the expansion of a solar panel park.





A Közbeszerzési Hatóság továbbá a kiemelkedő színvonalú közbeszerzési szakmai munkásság elismerésére 2018-ban „Közbeszerzési Kiválósági Díjat” alapított, melyre fenntartható közbeszerzési témában készült szakdolgozattal, évfolyamdolgozattal vagy tanulmánnyal pályázhattak felsőoktatási intézmények tanulói, valamint a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók.

A nyertes pályamunkák rövidített változata megjelenik a Közbeszerzési Hatóság szakmai lapjában, a Közbeszerzési Értesítő Pluszban, a szerzők ezen felül a Hatóság fenntarthatósági témában rendezett konferenciáján is lehetőséget kapnak munkájuk bemutatására. A Nívódíj és a Kiválósági Díj átadására ünnepélyes keretek között került sor 2019 februárjában.

### V.2. Modern közszolgálat

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt figyelmet fordít a közszolgálati elv gyakorlati megvalósítására. A közbeszerzési eljárások rapid és gördülékeny lefolytatása minden szereplőtől megkívánja korunk legmodernebb technikai-kommunikációs vívmányainak alkalmazását. A „szolgáltató hatóság” koncepciója jegyében olyan virtuális platformokat igyekeztünk kialakítani és fejleszteni, amely a jogalkalmazók számára nélkülözhetetlen információáramlást szolgálja, és egyenlő esélyeket teremt a versenyben való részvételhez.

A verseny élénkítését biztosító információáramlást a Napi Közbeszerzés nevű mobilapplikáció, a Közbeszerzési Hatósággal való elektronikus kapcsolattartás és számos webes adatbázis szolgálja.

A közszolgálati elv megvalósítását továbbá abban is látjuk, ha más szakmai szervezetekkel olyan együttműködési kereteket alakítunk ki, amely lehetőséget ad magas színvonalon kielégíteni a jogalkalmazók igényeit.



Vakok kertje, Liget Budapest Projekt



In addition, the Public Procurement Authority founded the “Public Procurement Excellence Award” in 2018 for the recognition of public procurement professionals. Students of higher education institutions, as well as accredited public procurement consultants could enter the competition with an article, thesis or a study on a sustainable public procurement.

The shortened version of the winning entries will be published in the Public Procurement Bulletin Plus edited by the Public Procurement Authority, furthermore, the authors will also given the opportunity to present their work at the Authority’s conference on sustainability. The award ceremony of the Public Procurement Prize and the Public Procurement Excellence Award was held in February 2019.



Garden of the Blind, Liget Budapest Project

### V.2. Modern public service

The Public Procurement Authority devotes special attention to the practical implementation of the public service principle. The rapid and seamless execution of public procurement procedures requires all stakeholders to apply the state-of-the-art technical communication innovations of our era. In the framework of the concept of “service providing authority” we endeavoured to set up and develop virtual platforms that serve the information flow indispensable for those applying the law and create equal opportunities for participating in the competition.

The information flow ensuring the stimulation of competition is provided by the Daily Public Procurement mobile application, the electronic communication with the Public Procurement Authority and several web databases.

Furthermore, we also looking at the implementation of the public service principle when establishing cooperation with other professional organisations, which enables us to meet the needs of public procurement practitioners at a high level.



## V.2.1. A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció



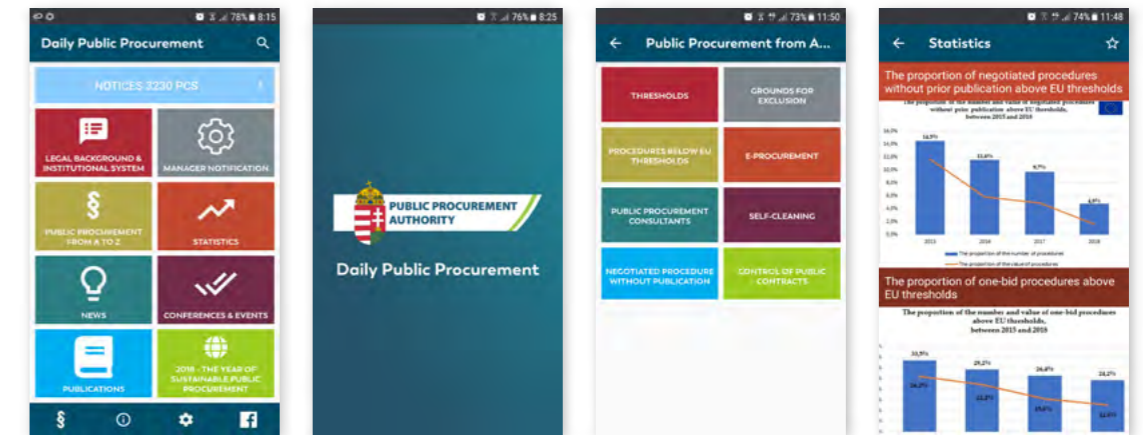
A Közbeszerzési Hatóság által 2017 májusában újjá indított Napi Közbeszerzés elnevezésű mobilapplikáció első kézből nyújt információkat a közbeszerzési eljárásokról, az eljárások során publikált dokumentumokról és a legfontosabb joganyagokról. A mobilapp ingyenesen letölthető, a gyakorlati szakembereknek hasznos segítséget jelent a közbeszerzési joganyagban és rendszerben való eligazodáshoz. Tájékozódhatnak a Közbeszerzési Értesítő lapszámának és hirdetésményeinek megjelenéséről, vagy indíthatnak személyre szabott lekérdezéseket a hirdetésmények között. A rendszer fejlesztésénél a felhasználók visszajelzései is figyelembevételre kerültek. A letöltési adatok (közel 5500 letöltés 2018 decemberéig) azt mutatják, hogy az applikáció egyre népszerűbb a szakma iránt érdeklődők körében. A mobilapp és a Közbeszerzési Hatóság internetes felületei mára integrált információforrássá váltak.

**A hirdetésményadatokon alapuló „Menedzser Értesítő” funkció 2018-ban indult újjá, amely az általános hirdetésménykeresés mellett lehetővé tette azt is, hogy a felhasználók az előre beállított szűrési feltételek mentén „push üzenet” útján értesítést kapjanak az alábbiakról:**



- **Felhívásfigyelő:** az ajánlattevők részére fejlesztett szolgáltatás, mely előre meghatározott keresőszavak szerint monitorozza a megjelenő felhívásokat, és találat esetén push üzenetben értesíti a felhasználót. Segítségével könnyedén leszűrhetők az adott cég profiljába vágó ajánlattételi felhívások.
- **Hirdetményeim:** az ajánlatkérő szervezetek vezetői részére kialakított szolgáltatás, mely értesítést küld az adott szervezet nevében megjelent hirdetményekről, lehetőséget teremtve ezzel a szervezet alkalmazottai, vagy a szervezet részére dolgozó megbízott képviselők hirdetmények feladására vonatkozó kötelezettségének ellenőrzésére.
- **Döntőbizottsági kérelmek/határozatok:** általánosságban, illetve adott ajánlatkérő szervezetre vagy kérelmezőre szűrve kereshetők a benyújtott jogorvoslati kérelmek/hivatali kezdeményezések, továbbá a lezárult

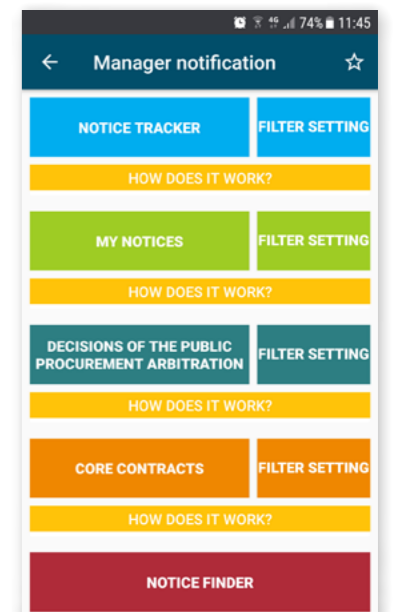
## V.2.1. The “Daily Public Procurement” mobile application



The Daily Public Procurement mobile application launched by the Public Procurement Authority in May 2017 provides first-hand information on public procurement procedures, on the documents published during the procedures and on the most important pieces of legislation. The mobile app can be downloaded for free providing useful help for practitioners in orienting themselves in the public procurement legislation and system. They can keep themselves informed on the publication of the issues and notices of the Public Procurement Bulletin, or initiate customised queries from the notices. When developing the system, feedback from users was also taken into consideration. Data on downloads (nearly 5500 downloads by December 2018) show that the application is more and more popular with those interested in the profession. The mobile app and the web interfaces of the Public Procurement Authority have now become integrated sources of information.

**The “Manager Notification” function based on the data of notices was launched in 2018, which, in addition to the general search among notices, also provides the option for users to receive notifications on the followings through “push messages” according to the previously set filter criteria:**

- **Call monitor:** a service developed for tenderers, which monitors the published calls according to predefined search words and notifies users in push messages when there is a hit. With the help of this service the calls for tenders matching the profile of the specific company can be easily filtered.
- **My notices:** a service set up for the managers of contracting authorities, sending notifications to them on the notices published on behalf of the given organisation, thus providing the opportunity to verify, whether the obligations to publish notices are fulfilled by the employees of the organisation or by the organisation’s authorised representatives.
- **Arbitration board applications/decisions:** submitted legal review applications/ex officio initiatives and decisions made in completed legal review







jogorvoslati eljárásokban született határozatok. Használata a leggyorsabb módja a közbeszerzési jogorvoslatok nyomon követésének.

- **CoRe szerződések:** a CoRe (Contract Register) rendszerben rögzített szerződések figyelője, a szerződés tárgya, ajánlatkérője, megkötés kori értéke és aláírásának dátuma szerinti szűrési lehetőség mellett.

2018-ban a két platformon összesen közel 1200 érdeklődő csatlakozott a Napi Közbeszerzés mobilapplikáció aktív felhasználóinak táborához.



Petőfi utcai tagóvoda, Zalaegerszeg

### V. 2.2. Elektronikus kommunikáció: gyors és nyomon követhető

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 2018. január 1-i hatálybalépésére, valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 108. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel a Közbeszerzési Hatóság 2018 januárjától a feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek intézéséhez, valamint a jogszabály alapján biztosítandó szolgáltatásai igénybevételéhez, lemondásához vagy módosításához elektronikus ügyintézési platformot biztosít.

A Közbeszerzési Hatóság egyes szervezeti egységei önálló Hivatali Kapukon keresztül fogadják a feladatkörükbe tartozó ügyek elintézését szolgáló elektronikus űrlapokat, melyek az egyes ügyköröknek megfelelően kerültek kialakításra. A Közbeszerzési Hatóság honlapjáról letölthető 13 űrlapot magába foglaló szolgáltatáson keresztül több mint 36 ügytípus intézhető elektronikusan.



proceedings can be searched in general or filtered for a particular contracting authority or applicant. Using this function is the fastest way to monitor public procurement legal reviews.

- **CoRe contracts:** monitors the contracts recorded in the CoRe (ContractRegister) system with the option to filter for the subject, contracting authority, value at conclusion and date of signature of the contracts.

In 2018, on the two platforms nearly 1,200 people joined the group of active users for the Daily Public Procurement mobile application.

### V.2.2. Electronic communication: fast and traceable

In view of the entry into force as of 1 January 2018 of Act CL of 2016 on the General Public Administration Procedures (hereinafter referred to as Ákr.) and of the provisions of Paragraph (1), Section 108 of Act CCXXII of 2015 on the General Rules for Electronic Administration and Trust Services (hereinafter: E-administration Act) as of January 2018, the Public Procurement Authority provides an electronic administration platform for arranging matters in the scope of its responsibilities and competence and for the use, cancellation or modification of the services to be provided pursuant to legal regulations.

Certain organisational units of the Public Procurement Authority receive the electronic forms, composed in accordance with the scope of each case, serving the administration of cases in their scope of responsibilities through independent Official Gateway. Through the service including 13 forms that can be downloaded from the Public Procurement Authority's homepage, more than 36 types of cases can be managed electronically.



Petőfi Street pre-school, Zalaegerszeg



Az elektronikus ügyintézéshez 2019-ben több belső támogató rendszer fejlesztésére kerül sor. Például az iktató-rendszer fejlesztése nyomán a Hivatali Kapun érkező ügyek gépi interfészt kapnak, azaz emberi beavatkozás nélkül megtörténik az ügyiratok lekérése, kititkosítása és érkeztetése.

### V. 2.3. Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt céljának tekinti a más állami szervezetekkel való hatékony és egymás munkáját segítő együttműködési formák kialakítását, az ellenőrzési és szakmai tevékenység színvonalának javítását, elkötelezett a hatósági tevékenység szolgáltató jellegének erősítése, a jogalkalmazók munkájának támogatása, a legjobb gyakorlatok, tapasztalatok megosztása mellett. A Közbeszerzési Hatóság 2016-ban megkezdett tevékenységét tovább folytatva, 2018-ban is szakmai együttműködési megállapodások megkötésével fűzte szorosabbra az együttműködést a közbeszerzésekhez szakmailag kapcsolódó szervezetekkel.

#### 2018-ban az alábbi szervezetekkel került sor szakmai együttműködési megállapodás aláírására:

- Békés Megyei Kormányhivatal,
- Baranya Megyei Kormányhivatal,
- Innovációs és Technológiai Minisztérium,
- Nemzeti Adó- és Vámhivatal.

### V.3. Átláthatóság

A Közbeszerzési Hatóság teljes átláthatóságot biztosít az informatikai publikációs rendszerein keresztül a közbeszerzési eljárások adatairól.

#### A közbeszerzési eljárások adatait tartalmazó adatbázisok

##### Közbeszerzési Adatbázis - KBA

- 2012-től 2018-ig az adatfeltöltés platformja
- több mint 117.000 eljárás adatai
- több mint 378.000 feltöltött dokumentum
- hozzáférés a dokumentumok pdf változatához



##### EKR – Elektronikus Közbeszerzési Rendszer

- (Miniszterelnökség üzemeltetésében)
- 2018-tól indult platform
- 6100 ajánlatkérő regisztrációja 2018-ban (a Hatóság jóváhagyásával)

##### Portál hirdetménykereső – [kozbeszerzes.hu](http://kozbeszerzes.hu)

- 2008-tól folyamatosan üzemel
- több mint 324.000 hirdetmény
- 19 féle szűrési feltétel
- szabadszöveges keresés

##### Közbeszerzési szerződések nyilvántartása - CoRe

- 2018 január 1-től
- több mint 14.000 szerződés
- 17 féle szűrési feltétel
- szabadszöveges keresés
- hozzáférés az aláírt szerződések pdf változatához



In 2019, several internal support systems are to be developed for electronic administration. For example as a result of the development of the filing system, cases submitted via the Official Gateway receive an automatic interface through which the query and encryption of documents is carried out without human intervention.

### V.2.3. Cooperation with controlling and other professional organisations

The Public Procurement Authority regards it as its highlighted objective to create efficient and mutually helpful forms of cooperation with other state organisations, to improve the level of its control and professional activities; a commitment to strengthen the service features of its regulatory activities, supporting the work of enforcement agencies and sharing best practices and experiences. Continuing the activities started in 2016, the Public Procurement Authority pursued closer cooperation with organisations engaged in public procurements by concluding technical cooperation agreements in 2018, as well.

#### In 2018, technical cooperation agreements were signed with the following organisations:

- Békés County Government Office,
- Baranya County Government Office,
- Ministry of Innovation and Technology,
- National Tax and Customs Office.

### V.3. Transparency

The Public Procurement Authority provides full transparency on public procurement procedures via its IT publication systems.

#### Databases containing data on procurement procedures

##### Public Procurement Database - PPD

- From 2012 to 2018, the platform for data upload
- Data of more than 117,000 procedures
- over 378,000 uploaded documents
- access to the pdf version of the documents



##### EKR – Electronic Public Procurement System

- (Maintained by the Prime Minister's Office)
- platform launched in 2018
- Registration of 6100 contracting authorities in 2018 (subject to approval by the Authority)

##### Notice search portal – [kozbeszerzes.hu](http://kozbeszerzes.hu)

- running continuously since 2008
- more than 324,000 notices
- 19 filtering criteria
- free text search

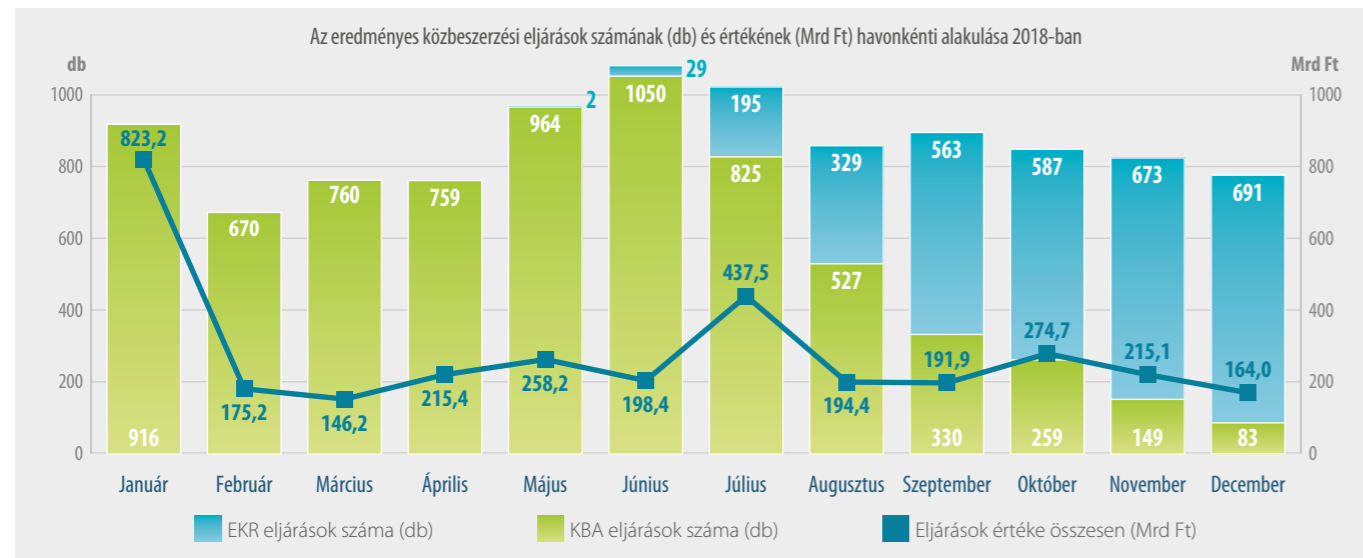
##### Public contract registration system - CoRe

- From 1 January 2018
- over 14,000 contracts
- 17 filtering criteria
- free text search
- access to the pdf version of the signed contracts





2018 végéig a Közbeszerzési Adatbázisba több mint 117 ezer eljárás adatai kerültek feltöltésre az ajánlatkérők által, amely több mint 378 ezer dokumentumot jelent. 2018 januárjában éles tesztelési jelleggel elindult az EKR rendszer, amely április 15-étől kötelező használatúvá vált az ajánlatkérők számára. Az EKR-t a Miniszterelnökség üzemelteti, a rendszer fokozatosan átveszi a Közbeszerzési Adabázistól (a továbbiakban: KBA) a közbeszerzési eljárások adatainak tárolási szerepét. A Közbeszerzési Hatóság aktív szerepet vállalt az EKR fejlesztés támogatásában és tesztelésében, tovább bővítve széleskörű szakmai kapcsolatát a Miniszterelnökséggel. 2019-ben a KBA kivezetésére felkészülve, a Közbeszerzési Hatóság a KBA-ból egy felhasználóbarát archívumot alakít ki, hogy minden adat továbbra is elérhető legyen az érdeklődők számára.



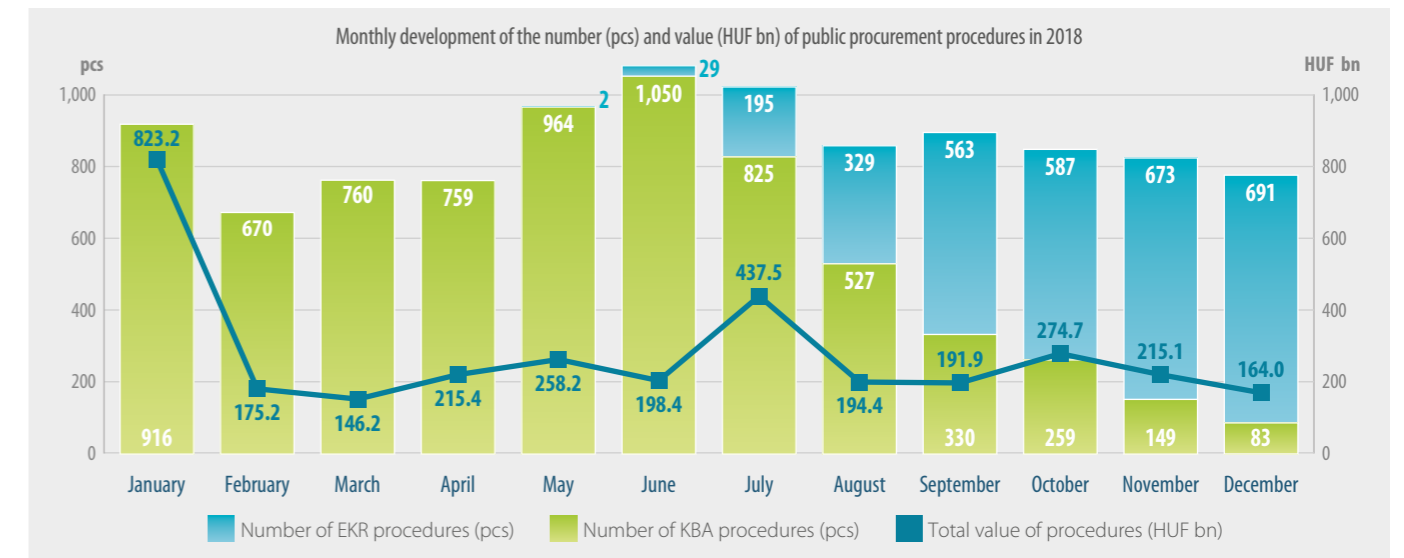
A Közbeszerzési Hatóság portáljának hirdetménykereső modulja 2008 óta áll az érdeklődők rendelkezésére, és a 10 év alatt rögzített közel 324 ezer hirdetmény adatai érhetők el benne. A keresőbe beállítható 19 féle szűrési feltétel szofisztikált szűrési lehetőséget biztosít az adatok lehívásához.

2018 januárjában indította el a Közbeszerzési Hatóság a CoRe szerződésnyilvántartó rendszert. Az új rendszerben megtalálhatók a 2018-ban közbeszerzési eljárás keretein belül kötött szerződések leíró adatai, valamint a szerződések pdf formátumai. Az ajánlatkérők több mint 14 ezer szerződést rögzítettek 2018-ban. A CoRe publikus keresőjével 17 féle szűrési feltétel beállításával lehet szűkíteni a találatokat. Az új rendszer kiváltotta a KBA szerződésfeltöltési modulját, egy modernebb, felhasználóbarát, kereshető felület biztosítva mind az ajánlatkérők (új adatrögzítési űrlapok és új platform), mind pedig az érdeklődők számára (publikus keresőfelület).

A Közbeszerzési Hatóság a 2018. évben is folyamatosan frissítette honlapján az EU-s szabályozásra és az EU-s háttéranyagokra vonatkozó almenüpontokat, valamint honlapjának angol nyelvű változatát. Elkészült a kizárólag a zöld, szociális és innovatív közbeszerzésekkel kapcsolatos microsite, valamint a Napi Közbeszerzés mobilapplikáció külföldi jogalkalmazók igényeire szabott angol nyelvű változata, amely hamarosan elérhető lesz az érdeklődők számára.



More than 117,000 procedures were uploaded to the Public Procurement Database until the end of 2018, which means over 378,000 documents. In January 2018, the EKR system was launched as a live test and became mandatory for contracting authorities from 15 April. The EKR is run by the Prime Minister's Office, and the system gradually takes over the role of storing public procurement data from the Public Procurement Database (hereinafter referred to as KBA). The Public Procurement Authority undertook an active role in supporting and testing the development of the KBA, further expanding its extensive professional link with the Prime Minister's Office. Prepared for the KBA to be phased out in 2019, the Public Procurement Authority develops a user-friendly archive from KBA to keep all data available to interested parties



The notice search module of the portal of the Public Procurement Authority has been available to the interested parties since 2008 and provides access to the data of nearly 324,000 notices recorded in 10 years. The 19 filtering criteria that can be set in the browser provide sophisticated filtering options to retrieve data.

The Public Procurement Authority launched the CoRe contract registration system in January 2018. The new system includes the descriptive data of the contracts concluded in 2018 in the framework of the public procurement procedure, as well as the pdf formats to the contracts. Contracting authorities registered more than 14,000 contracts in 2018. The public browser of CoRE enables narrowing search results by setting up 17 types of filtering criteria. The new system replaced the contract uploading module of the KBA, providing a more modern, user-friendly and searchable interface for both contracting authorities (offering new data recording forms and new platform) and the interested parties (offering public search interface).

The Public Procurement Authority kept updating its sub-menus referring to EU regulation and EU background material on its website and the English version of its website in 2018. The microsite referring to green, social and innovative public procurement and the English version of the Daily Public Procurement mobile application for foreign public procurement practitioners has been completed, and will soon be available to those interested.



### V.4. Együtt a korrupció ellen

#### Hét éves az állami intézmények korrupció elleni összefogása Magyarországon

A Közbeszerzési Hatóság kiemelt feladata az integritás alapú, átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználás megteremtése, valamint a közpénzekkel, köztvagyonnal való szabályos, célszerű, eredményes és hatékony gazdálkodás elősegítése.



2018. december 10. – Korrupcióellenes Kerekasztal

Az Állami Számvevőszék kezdeményezése alapján – a közigazgatási és igazságügyi miniszter, a legfőbb ügyész, a Legfelsőbb Bíróság elnöke és az Állami Számvevőszék elnöke közös nyilatkozatot írtak alá, amelyben erkölcsi kötelezettséget vállaltak az általuk vezetett állami szervek korrupcióval szembeni ellenálló képességének erősítésére, a korrupcióellenes eszköztár fejlesztésére 2011. november 18-án. Az összefogáshoz 2012-ben csatlakozott az Országos Bírósági Hivatal, majd 2014-ben a Belügyminisztérium, 2016-ban pedig – az együttműködés ötödik évfordulóján – a Közbeszerzési Hatóság és a Magyar Nemzeti Bank is. 2018. december 10-én, hét évvel a közös nyilatkozat aláírását követően az intézmények a Közbeszerzési Hatóság szervezésében az Országgházban értékelték korrupcióellenes tevékenységük elmúlt évét.

A Közbeszerzési Hatóság az elmúlt évben **két oldalról is erősítette korrupcióellenes tevékenységét**. Egyrészt a szervezeti integritás érdekében több intézkedést hozott, másrészt – ahogy azt fentebb bemutatunk – a közbeszerzések átláthatósága céljából egyedülállóan széles körű információkat bocsát az érdeklődők rendelkezésére. Mindezt abból a megfontolásból, hogy a szervezeti oldal integritásának minősége hatással van a piaci oldal teljesítményének hatékonyságára.

### V.4. Together against corruption

#### Seven years of anti-corruption cooperation by state institutions in Hungary

It is the primary task of the Public Procurement Authority to create an integrity-based, transparent and accountable use of public money and to promote regular, expedient, effective and efficient management of public funds and public assets.

On the initiative of the State Audit Office, the Minister of Public Administration and Justice, the Prosecutor General, the President of the Supreme Court and the President of the State Audit Office signed a joint statement on 18 November 2011, in which they undertook the moral obligation to strengthen the resistance of the state bodies run by them against corruption and to develop the anti-corruption toolbox. The National Judicial Office joined the co-operation in 2012, then the Ministry of the Interior in 2014, and the Public Procurement Authority and the National Bank of Hungary in 2016, on the fifth anniversary of the cooperation. On December 10, 2018, seven years after the joint declaration was signed, the institutions evaluated the past year of their anti-corruption activities in the Parliament, in the framework of an event organised by the Public Procurement Authority.

Last year, the Public Procurement Authority **strengthened its anti-corruption activities based on two pillars**. On the one hand, it took a number of measures to ensure organisational integrity and, on the other hand, as described above, it provides uniquely wide-ranging information to those interested to ensure the transparency of public procurement. All of this is due to the consideration that the quality of the integrity of the organisational side has an impact on the performance efficiency of the market side.



10 December 2018 – Anti-Corruption Round Table



### A szervezeti integritás pillérei

<b>Integritás munkacsoport</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Integritási és korrupciós kockázatok összegyűjtése</li> <li>Megoldásra vonatkozó tervek, javaslatok kidolgozása</li> <li>Integritás felelős kijelölése</li> </ul>
<b>Belső szabályzatok felülvizsgálata</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Új Etikai Kódex (ajándékok elfogadásának rendje stb.)</li> <li>Integritást sértő események kezelésének eljárásrendje</li> <li>Kockázatkezelési terv</li> <li>Felülvizsgált beszerzési szabályzat</li> </ul>
<b>Integritás tárgyú képzések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Integritás tréning: kötelező belső képzés</li> <li>Integritás tanácsadó képzés NKE-n: támogatott</li> </ul>
<b>Szakmai együttműködés</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Részvétel az Állami Számvevőszék integritás felmérésében</li> <li>Közszolgálati stratégiai megállapodások kötése</li> </ul>

### The pillars of organizational integrity

<b>Working group on integrity</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Collecting integrity and corruption risks</li> <li>Drafting of solution plans and suggestions</li> <li>Appointment of an integrity officer</li> </ul>
<b>Review of internal rules on procedures</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>New Code of Conduct (Policy on accepting gifts, etc.)</li> <li>Procedures for handling integrity violations</li> <li>Risk Management Plan</li> <li>Revised Procurement Policy</li> </ul>
<b>Training on integrity</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Integrity training: compulsory internal training</li> <li>Integrity advisor Training at National University of Public Service: supported</li> </ul>
<b>Professional cooperation</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation in the State Audit Office's integrity assessment</li> <li>Conclusion of strategic cooperation agreements in public service</li> </ul>

## V.5. Társadalmi felelősségvállalás

A Közbeszerzési Hatóság munkatársai négy önkéntes adománygyűjtést és egy társadalmi munkát szerveztek 2018-ban, melynek fókuszában elsősorban a tanuló gyermekek álltak.

A legszélesebb összefogásra a használaton kívüli, feleslegessé vált informatikai eszközök felvásárlására meghirdetett jótékonykodás keretében került sor, melynek eredményeként, a kollégák adományából 18 monitort és 56 Windows 7 operációs rendszerrel és Microsoft Office programcsomaggal felszerelt számítógépet juttattunk el rászoruló kárpátaljai iskolák részére.

A Közbeszerzési Hatóság 37 önkéntes dolgozója a budapesti Szabó Lőrinc Kéttannyelvű Általános Iskola és Gimnáziumban kisebb felújítási munkálatokat végzett, valamint raklapokból bútorokat készített.



2018. augusztus 22. – A Közbeszerzési Hatóság munkatársai a budapesti Szabó Lőrinc Kéttannyelvű Általános Iskola és Gimnáziumban

Adományokkal segítettük a Pasaréti plébánia kárpátaljai gyermekek számára szervezett gyűjtését. Saját szervezésű adományozásunk keretében a Dévai Szent Ferenc Alapítvány, Tusnádfürdői Szent László Gyermekevédelmi Központ javára ruhákat, játékokat, tisztító- és tisztálkodási szereket, papír-írószert és friss gyümölcsöket juttattunk el.

## V.5. Social responsibility



Blessing of Christmas donations

The staff of the Public Procurement Authority organised four voluntary fundraising and one social work event in 2018, focusing mainly on learning children.

The broadest co-operation took place within the framework of the charity announced for the purchase of unused IT tools, which resulted in the delivery of 18 monitors and 56 computers equipped with Windows 7 operating systems and Microsoft Office software to the needy in Sub-Carpathian schools.

37 volunteers of the Public Procurement Authority performed minor refurbishment works in the Szabó Lőrinc Bilingual Primary and Secondary School and made furniture from pallets.

We helped the Pasarét parish charity programme for Sub-Carpathian children with donations. In the framework of our own donation, we donated clothes, toys, cleaning and sanitation products, stationery and fresh fruits to the Dévai Szent Ferenc Foundation and the Szent László Child Protection Centre of Tusnádfürdő.

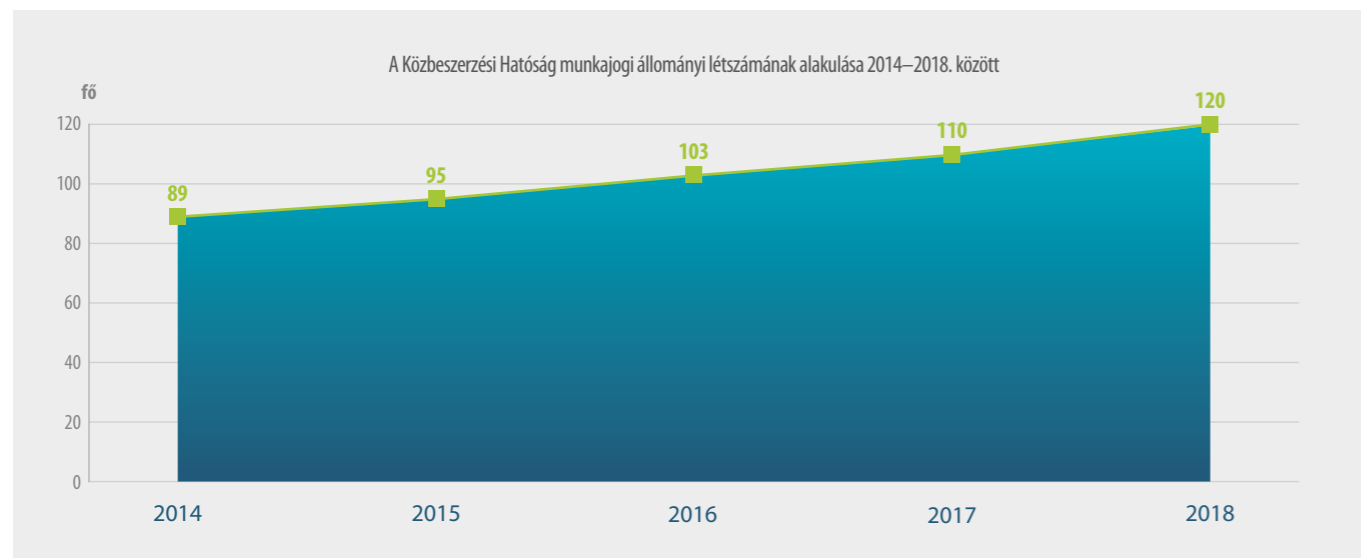


## VI. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

### VI.1. Humánpolitikai adatok

A 2018. évben a Közbeszerzési Hatóság vezetőségének elsődleges célja az volt, hogy megerősítse a 2016-ban kiépített szervezeti struktúra stabilitását, továbbá, hogy specifikus szaktudással bővítse az állomány kapacitását. Ehhez mind a kilépő munkaerő pótlására, mind pedig új munkatársak felvételére szükség volt.

A Közbeszerzési Hatóságtól 2018-ban 17-en távoztak (beleértve 3 fő nyugdíjba vonulását), míg 31 fő lépett be. A belépő dolgozók aránya közel a duplája volt a távozókének. 2018 végére a munkajogi létszám 120 fő volt, amely 10 fővel több, mint a 2017-es adat.



### VI.2. Gazdálkodási adatok

A Közbeszerzési Hatóság – fejezet és intézmény – 2018-ban 2 434,1 millió forint saját bevételből, 91,5 millió forint költségvetési támogatásból, valamint a 2018. évben jóváhagyott, 2017. évi 909,7 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott.

A saját bevételek hirdetményellenőrzési és közzétételi díjakból, rendszerhasználati díjból, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékébe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból tevődtek össze, melyet a Közbeszerzési Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított.

Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 3,8% volt a beszámolási időszakban. A bevételek között meghatározóak a közhatalmi bevételek, amelyek 2018-ban az előző évihez viszonyítva 20%-kal növekedtek.

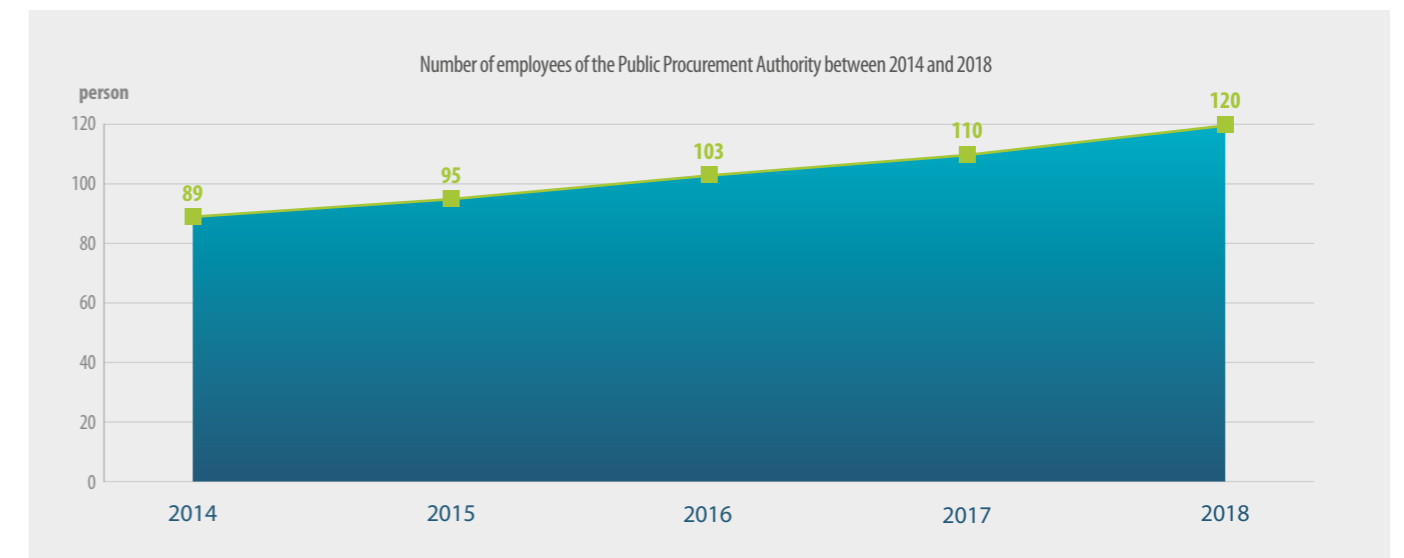


## VI. OPERATING CONDITIONS

### VI.1. Data on human resources

In 2018, the primary objective of the management of the Public Procurement Authority was to strengthen the stability of the organisational structure established in 2016 and to increase the capacity of the staff with specific expertise. This required both the replacement of the outgoing workforce and the recruitment of new staff.

In 2018, 17 people left the Public Procurement Authority (including 3 people who retired) while 31 people entered. The proportion of entering colleagues was nearly double of those who left. By the end of 2018, the labour force was of 120 employees, 10 more than the 2017 figure.



### VI.2. Data on budget

In 2018, the Authority, as a budget chapter and institution, managed a budget of HUF 2,434.1 million from its own revenues, HUF 91.5 million allocation from the national budget and a balance allocation of HUF 909.7 million remaining from the year 2017 that was approved in 2018.

The own revenues were generated from notice control and publication fees, IT system usage fees, as well as public administration service fees in connection with review procedures and fees paid for listing approved tenderers. This revenue was solely spent on financing the Authority's basic duties.

The ratio of state support compared to own revenues amounted to 3.8% in the reporting period. Revenues related to the power of the state are of major importance; this amount showed an increase of 20% in 2018 compared the previous year.





## VI. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

Megnevezés	Kiadás (millió forint)	Bevétel (millió forint)	Támogatás (millió forint)	Kiadásból személyi juttatás (millió forint)	Engedélyezett létszám (fő)
2017. évi C. törvény szerinti előirányzat	2 200,9	2 109,9	91,0	918,6	147
<b>Módosítások jogcímenként:</b>					
• 2017. évi költségvetési kötelezettségvállalással terhelt maradvány	563,4	563,4			
• 2017. évi szabad maradvány	346,3	346,3			
• Bérkompenzáció a 462/2017. (XII.28.) és 1254/2018. (V.31.) Korm. határozatok alapján	0,5		0,5	0,4	
• Áht. 30.§ (3) költségvetési bevételek túlteljesítése miatti előirányzat emelés	324,2	324,2			
• 2018. évi módosított előirányzat	3 435,3	3 343,8	91,5	919,0	147

A Közbeszerzési Hatóság 2018. évi költségvetésének módosítására, a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor. A költségvetési előirányzatok alakulását az alábbi táblázat szemlélteti:

Megnevezés	2017. évi tény	2018. évi eredeti előirányzat	2018. évi törvényi módosított előirányzat	2018. évi módosított előirányzat	2018. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 426,5	2 200,9	-	3 435,3	2 253,8	92,9	65,6
ebből személyi juttatás	753,1	918,6	-	919,0	902,7	119,9	98,2
Bevétel	2 046,1	2 109,9	-	2 434,1	2 434,1	119,0	100,0
Támogatás	140,5	91,0	-	91,5	91,5	65,1	100,0
Előirányzat-maradvány	909,7	0,0	-	909,7	1 181,5	129,9	129,9
Létszám (fő)	100	147	-	147	110	110,0	74,8

Az eszközök és források egyező mérleg főösszege az előző évhez viszonyítva 21%-os növekedést mutat. Az eszköz oldalon a pénzeszközök állománya annak ellenére növekedést mutat, hogy összesen 427 millió forint 2017. évi kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány került elvonásra a Közbeszerzési Hatóságtól. A forrásoknál a saját tőke értéke a mérleg szerinti eredmény összegével növekedett.



## VI. OPERATING CONDITIONS

Description	Expenditure (in million HUF)	Revenue (in million HUF)	Support (in million HUF)	Staff expenditure (in million HUF)	Approved head count (persons)
Appropriation according to the Act C of 2017.	2,200.9	2,109.9	91.0	918.6	147
<b>Modifications according to budget items:</b>					
• Balances subject to liability from 2017.	563.4	563.4			
• Free balance from 2017.	346.3	346.3			
• Salary compensation based on Government Decrees No. 462/2017. (XII.28.) and 1254/2018. (V.31.)	0.5		0.5	0.4	
• Increase of the appropriation due to higher revenues in the national budget, Article 30 (3) of Act on National Budget	324.2	324.2			
• Modified appropriation of 2018.	3,435.3	3,343.8	91.5	919.0	147

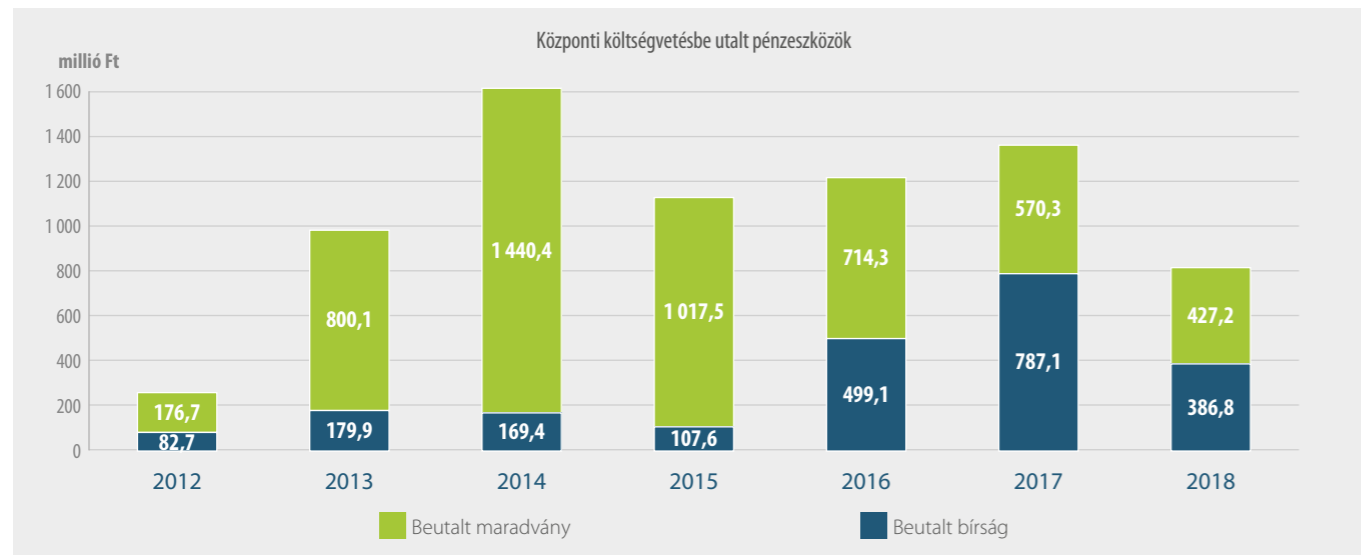
The Authority's annual budget for 2018 was subject to internal reallocations as a result of the modification of the national budget, the utilisation of the balance funds from previous years and the demands in connection with the implementation of the budget. The budget allocations are presented in the following table:

Description	Fact 2017	Original appropriation in 2018	Modified appropriation according to act in 2018	Modified appropriation in 2018	Fact 2018	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	in HUF Million, one decimal point					In %	
Expenditure	2,426.5	2,200.9	-	3,435.3	2,253.8	92.9	65.6
out of which staff expenditure	753.1	918.6	-	919.0	902.7	119.9	98.2
Revenue	2,046.1	2,109.9	-	2,434.1	2,434.1	119.0	100.0
Support	140.5	91.0	-	91.5	91.5	65.1	100.0
Allocation balance	909.7	0.0	-	909.7	1,181.5	129.9	129.9
Headcount (persons)	100	147	-	147	110	110.0	74.8

The balance sheet total of the assets and liabilities increased by 21% compared to the previous year. On the asset side, the volume of funds shows an increase despite the fact that a total of HUF 427 million of balance appropriation not subject to debt were withdrawn from the Public Procurement Authority for the year 2017. As regards liabilities, the own capital value increased with the amount of the balance sheet profit.



A 2018. évi elszámolásban a Közbeszerzési Hatóság 1 181,5 millió forint előirányzat-maradványt mutatott ki. A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírságok összegéből 2018. évben pénzügyileg teljesült 386,8 millió forint, ezt az összeget a Közbeszerzési Hatóság mérlegfordulónappal a központi költségvetésbe utalta.



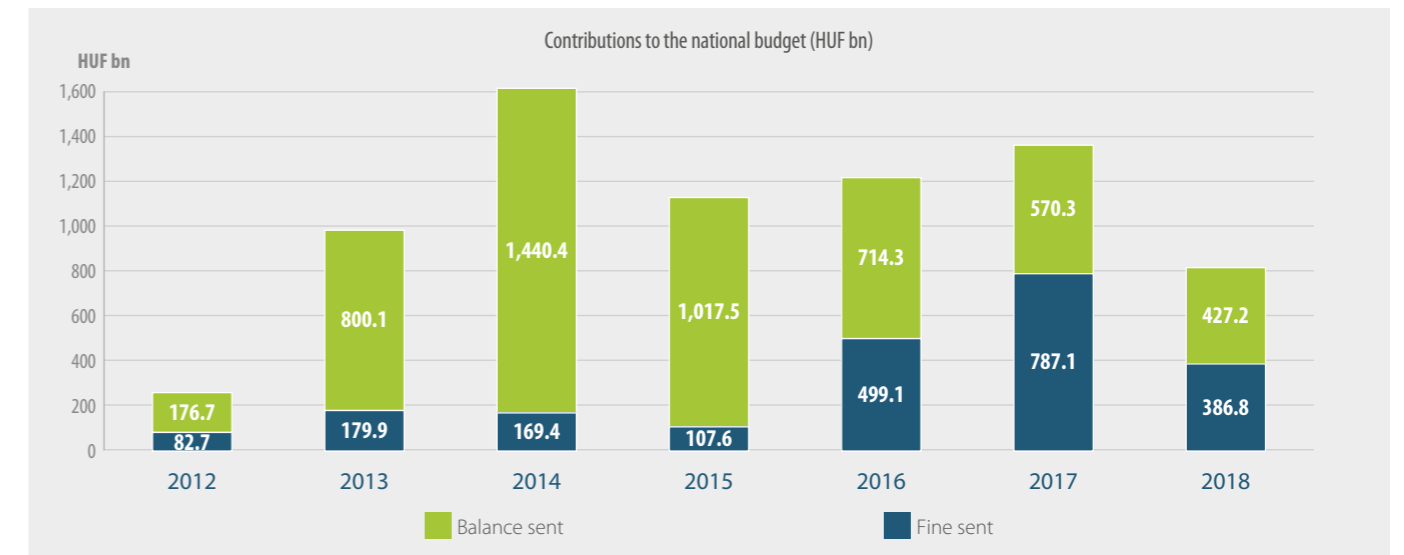
Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) törvényi kötelezettségének eleget téve Magyarország 2017. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése keretében ellenőrizte a Közbeszerzési Hatóság éves költségvetési beszámolóit. **Az ellenőrzés keretében az ÁSZ megállapította, hogy a Közbeszerzési Hatóság bevételi és kiadási adatai megbízhatóak voltak, az intézmény bevételeinek és kiadásainak elszámolása szabályszerű volt.** A Közbeszerzési Hatóság az előirányzat módosításra, átcsoportosításra, és a költségvetési maradvány kimutatásra vonatkozóan az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) és az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.) előírásait betartotta, a beszámoló részét képező mérleget, eredmény-kimutatást és kiegészítő mellékletet a jogszabályi előírásoknak megfelelően állította össze, a kötelező egyezőségekre vonatkozó előírások érvényesültek.

**Az ÁSZ megállapította továbbá, hogy a Közbeszerzési Hatóság belső kontroll rendszere a jogszabályi előírásoknak megfelelően került kiépítésre, az integritás kontrollok hozzájárultak az integritás szemlélet érvényesüléséhez.**

A Közbeszerzési Hatóságnál az ÁSZ hibát nem tárt fel, szabálytalanságot nem állapított meg.



In 2018, the Public Procurement Authority showed an appropriations surplus of HUF 1,181.5 million. From the amount of the fines imposed by the Public Procurement Arbitration Board in 2018, HUF 386.8 million has been paid and transferred to the central budget at the balance sheet date.



The State Audit Office of Hungary (hereinafter: SAO), in compliance with its legal obligation, audited the annual budget reports of the Public Procurement Authority in the framework of the audit of the implementation of the Hungarian Central Budget of 2017. **In the framework of the audit, the SAO found that the revenue and expenditure data of the Public Procurement Authority were reliable, the accounting of the institution's revenue and expenditure was regular.** The Public Procurement Authority complied with the provisions of Act CXCV of 2011 on National Budget (hereinafter: Áht.), Government Decree No. 368/2011 (XII.31) on the execution of the Act on national government (hereinafter: Ávr.) and Government Decree No. 4/2013 (I.11) on the accounting of the national budget (hereinafter: Áhsz.) with regard to the modification and reallocation of the appropriations and to the budget surplus statement, complied with the provisions of the balance sheet, profit and loss account and supplementary annexes in accordance with the statutory provisions, the requirements for mandatory equivalences have prevailed.

**The SAO also stated that the Public Procurement Authority's internal control system was set up in accordance with the legal requirements, the integrity controls contributed to the enforcement of the integrity approach.**

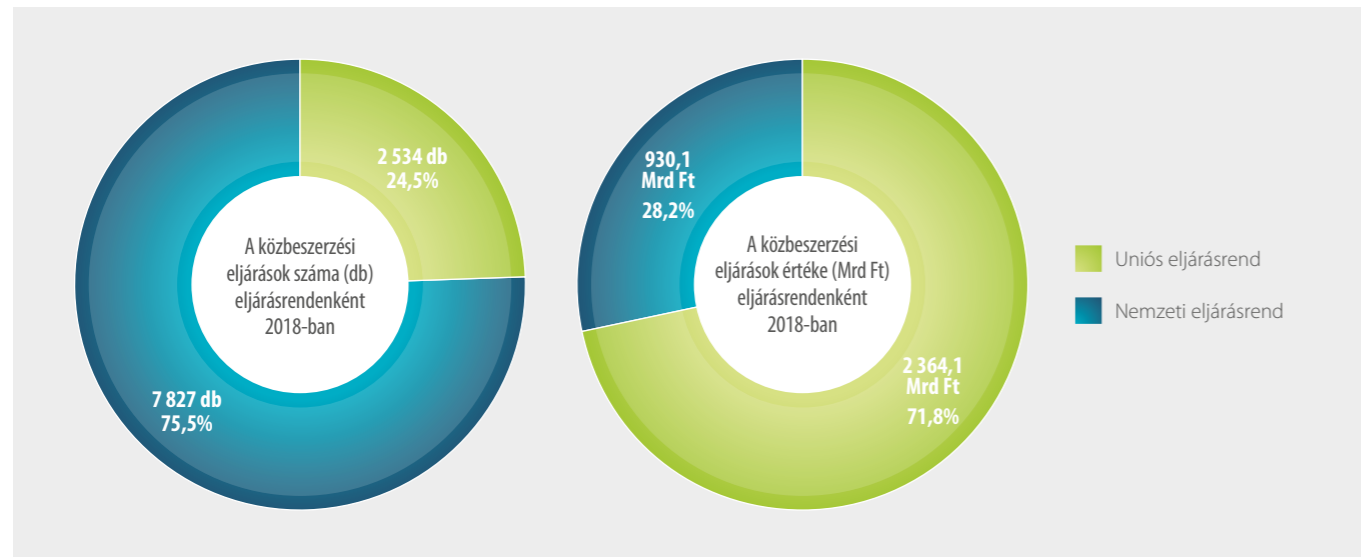
The SAO did not reveal any errors or irregularities at the Public Procurement Authority.



## VII. A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE

### VII.1. Az eljárásrendek szerinti megoszlás és az egy eljárásra jutó összeg alakulása

2018-ban a közbeszerzési eljárások száma és értéke az egyes eljárásrendek szerint a következők szerint alakult:



### VII.2. A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását két fő csoportra bontva vizsgáljuk: nyilvános és nem nyilvános eljárások.

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, meghívásos, tárgyalásos<sup>2</sup>, a gyorsított nyílt, gyorsított meghívásos, gyorsított tárgyalásos, a koncessziós eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat<sup>3</sup> soroljuk.

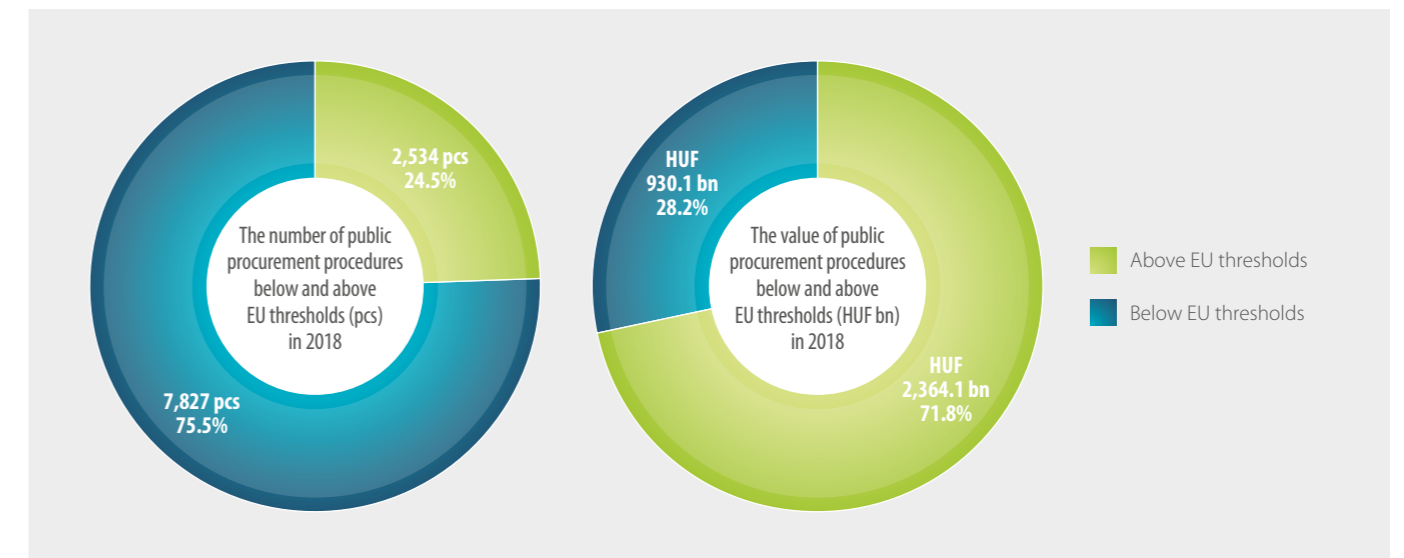
A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a nyilvános eljárások közé soroljuk a nyílt, a meghívásos, a tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 113. § szerinti nyílt, meghívásos és tárgyalásos eljárásokat, a Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárásokat és a koncessziós eljárásokat, a nem nyilvános eljárások közé pedig a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat, illetve a Kbt. 115. § szerinti eljárásokat.

2 A 2018-ban az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a tárgyalásos kategória magában foglalta a tárgyalásos eljárásokat, a tárgyalásokat is magában foglaló eljárásokat, a felhívással induló tárgyalásos eljárásokat, a hirdetményrel induló tárgyalásos eljárásokat.  
 3 2018-ban az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások esetén a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások tartalmazzák a felhívás nélküli tárgyalásos eljárásokat is.

## VII. STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENTS

### VII.1. The breakdown of public procurement procedures above and below EU thresholds and the amount per procedure

In 2018, the number and value of public procurement procedures was as follows above and below EU thresholds:



### VII.2. The distribution of public procurement according to procedure types

Public procurement procedures are divided into two main groups: the Authority distinguishes between open and not open procedures.

Open procedures above EU thresholds include open, restricted, negotiated<sup>2</sup>, accelerated open, accelerated restricted, accelerated negotiated, concession procedures. Not open procedure means negotiated procedures without prior publication<sup>3</sup>.

Open procedures below EU threshold include open, restricted, negotiated, as well as open, restricted, negotiated procedures pursuant to Article 113 and independent procedural rules according to Article 117 of the PPA, concession procedures. Not open procedures are negotiated procedures without prior publication and procedures in line with Article 115.

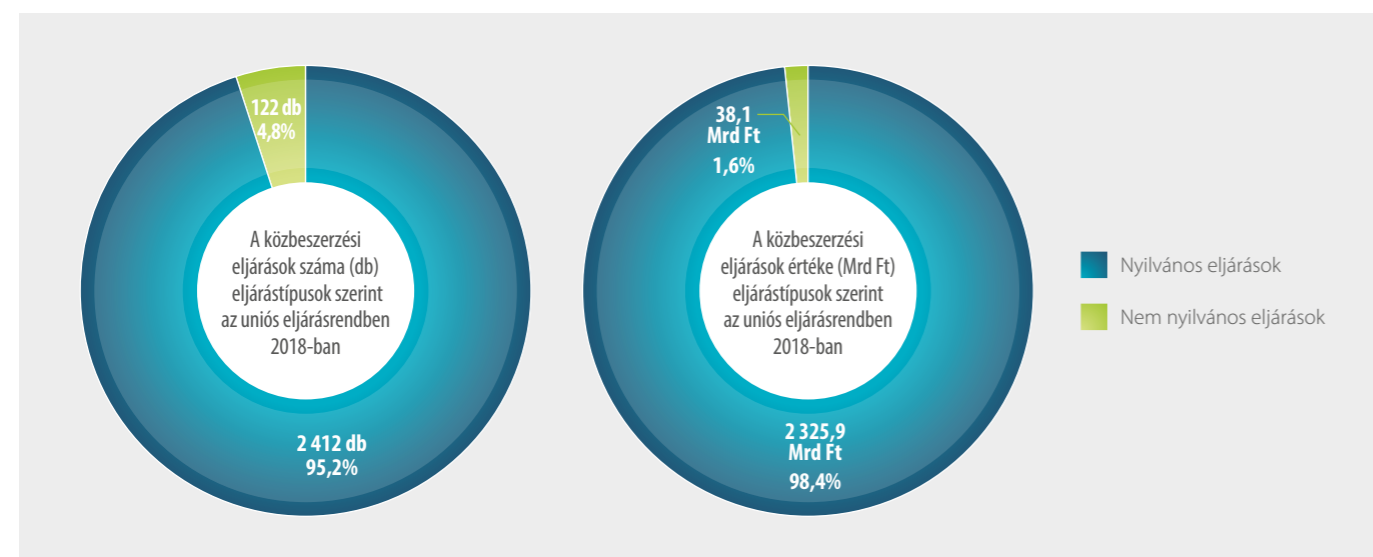
2 In the 2018, in the case of public procurement procedures above EU threshold, the category of negotiated procedures included negotiated procedures, procedures also including negotiations, negotiated procedures launched with a call, and negotiated procedures launched with a notice.  
 3 In 2018, in the case of public procurement procedures above EU threshold, negotiated procedures without prior publication include negotiated procedures without a call.



## VII.2.1. Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások eljárástípusok szerinti megoszlását és változását 2017-hez képest az alábbi táblázat és diagramok szemléltetik:

Eljárások típusa	Uniós eljárásrend 2018. év			
	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános eljárások	2 412	95,2%	2 325,9	98,4%
Nem nyilvános eljárások	122	4,8%	38,1	1,6%
<b>Összesen</b>	<b>2 534</b>	<b>100,0%</b>	<b>2 364,1</b>	<b>100,0%</b>

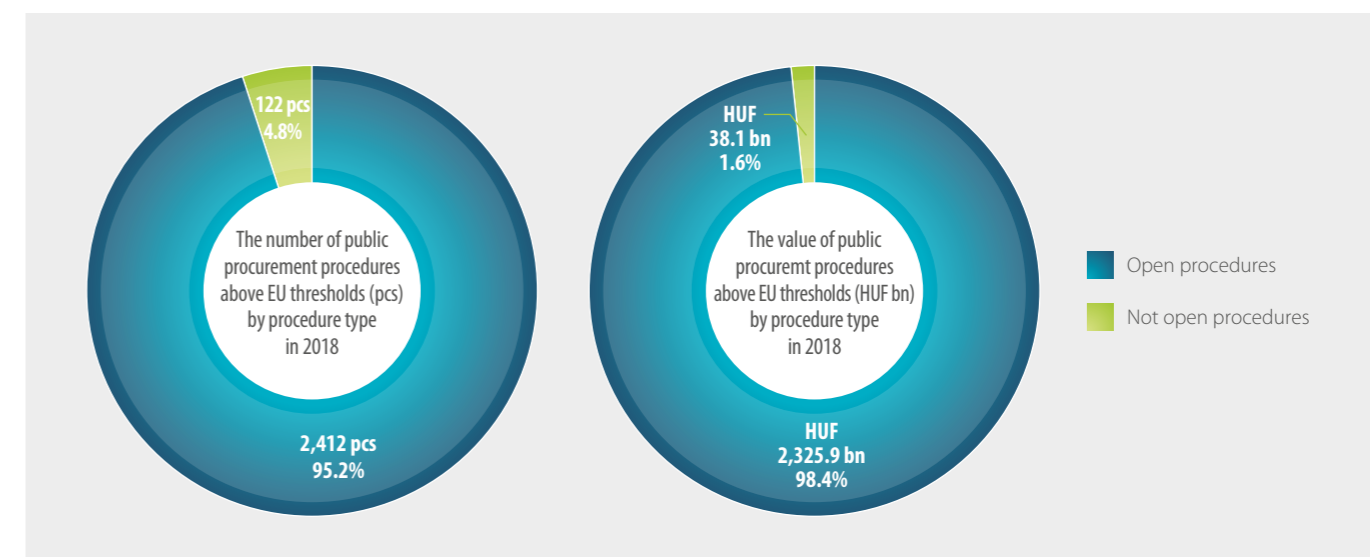


Eljárások típusa	Uniós eljárásrend	
	Eljárások számának változása 2017. évhez viszonyítva	Eljárások értékének változása 2017. évhez viszonyítva
Nyilvános eljárások	136,0%	79,9%
Nem nyilvános eljárások	63,9%	25,6%
<b>Összesen</b>	<b>129,0%</b>	<b>77,2%</b>

## VII.2.1. Public procurement procedures above the EU threshold

The following table and charts illustrate the distribution of public procurement procedures above EU threshold, as well as the changes compared to 2017, broken down by types of procedures:

Type of procedure	Procedures above EU thresholds, 2018			
	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (bn HUF)	Value of procedures (%)
Open procedures	2,412	95.2%	2,325.9	98.4%
Not open procedures	122	4.8%	38.1	1.6%
<b>Total</b>	<b>2,534</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,364.1</b>	<b>100.0%</b>



Type of procedure	Procedures above EU thresholds	
	Change in the number of procedures compared to 2017	Change in the number of procedures compared to 2017
Open procedures	136.0%	79.9%
Not open procedures	63.9%	25.6%
<b>Total</b>	<b>129.0%</b>	<b>77.2%</b>

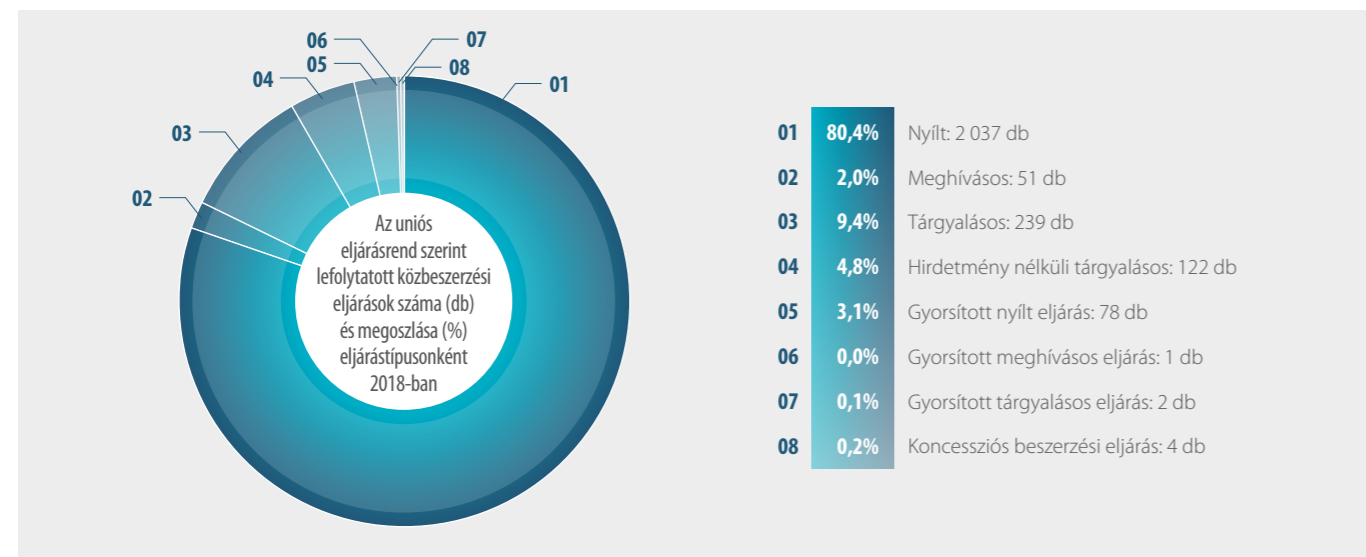




Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárás típusonkénti részletes alakulását a 2017. és a 2018. évben az alábbi táblázat mutatja:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint az UNIÓS eljárásrendben a 2017. és 2018. évben									
Eljárások típusa		2017. év				2018. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)
Nyilvános	Nyílt	1 443	73,4%	2 457,2	80,3%	2 037	80,4%	1 904,4	80,6%
Nyilvános	Meghívásos	12	0,6%	48,0	1,6%	51	2,0%	65,8	2,8%
Nyilvános	Tárgyalásos	240	12,2%	333,0	10,9%	239	9,4%	264,6	11,2%
<b>Nem nyilvános</b>	<b>Hirdetmény nélküli tárgyalásos</b>	<b>191</b>	<b>9,7%</b>	<b>149,2</b>	<b>4,9%</b>	<b>122</b>	<b>4,8%</b>	<b>38,1</b>	<b>1,6%</b>
Nyilvános	Gyorsított nyílt eljárás	66	3,4%	34,4	1,1%	78	3,1%	65,4	2,8%
Nyilvános	Gyorsított meghívásos eljárás	2	0,1%	0,4	0,0%	1	0,0%	2,5	0,1%
Nyilvános	Gyorsított tárgyalásos eljárás	7	0,4%	28,8	0,9%	2	0,1%	0,2	0,0%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	4	0,2%	10,6	0,3%	4	0,2%	23,0	1,0%
<b>Összesen</b>		<b>1 965</b>	<b>100,0%</b>	<b>3 061,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>2 534</b>	<b>100,0%</b>	<b>2 364,1</b>	<b>100,0%</b>

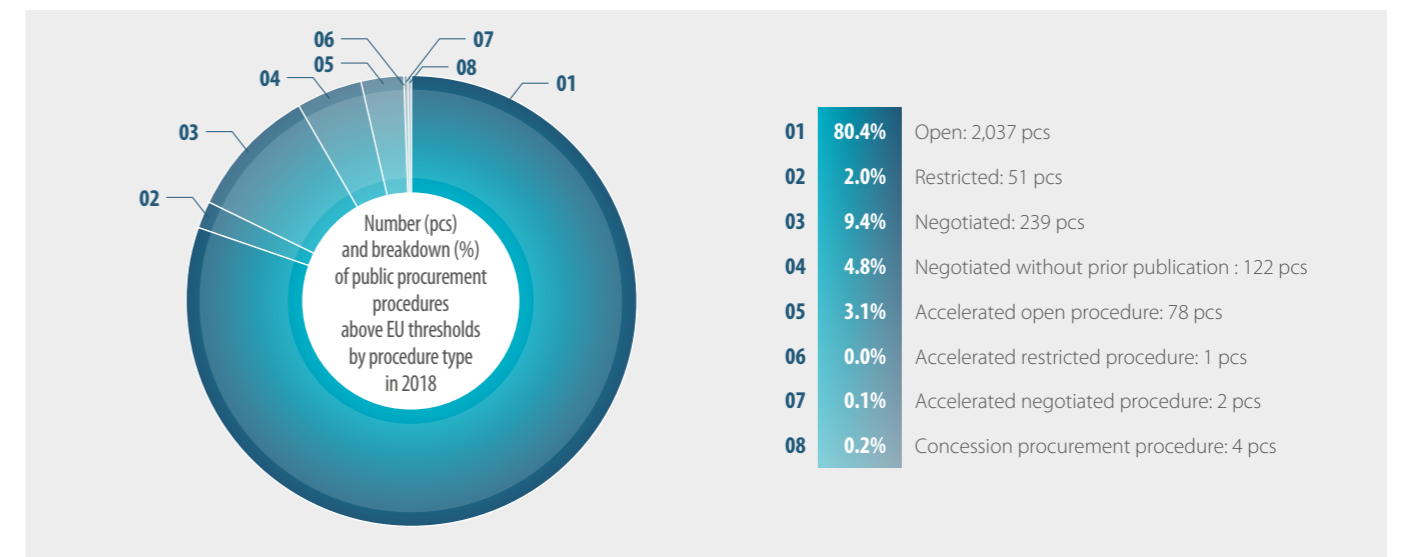
Az uniós eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések eljárástípusok szerinti részletes megoszlását 2018-ban az alábbi diagramok szemléltetik:

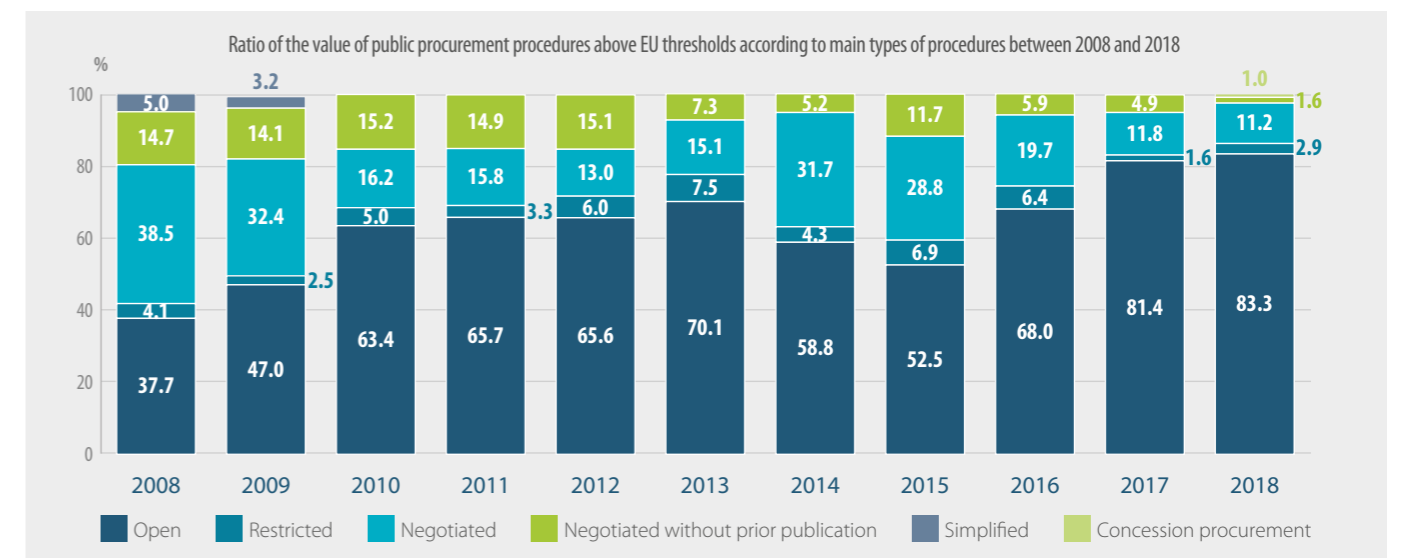
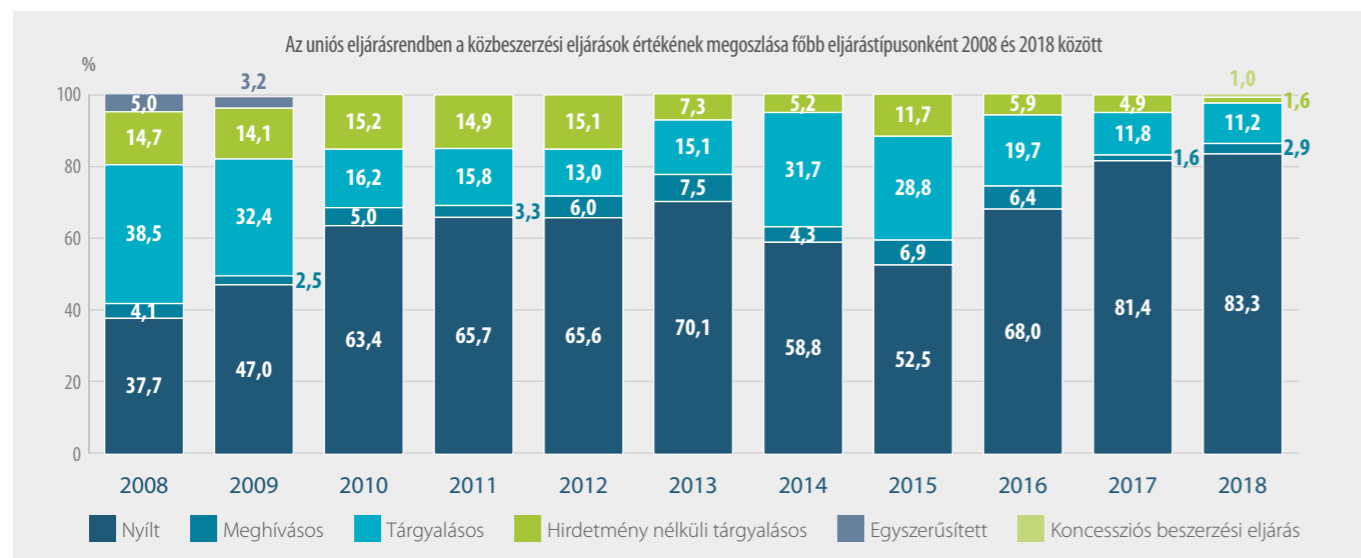
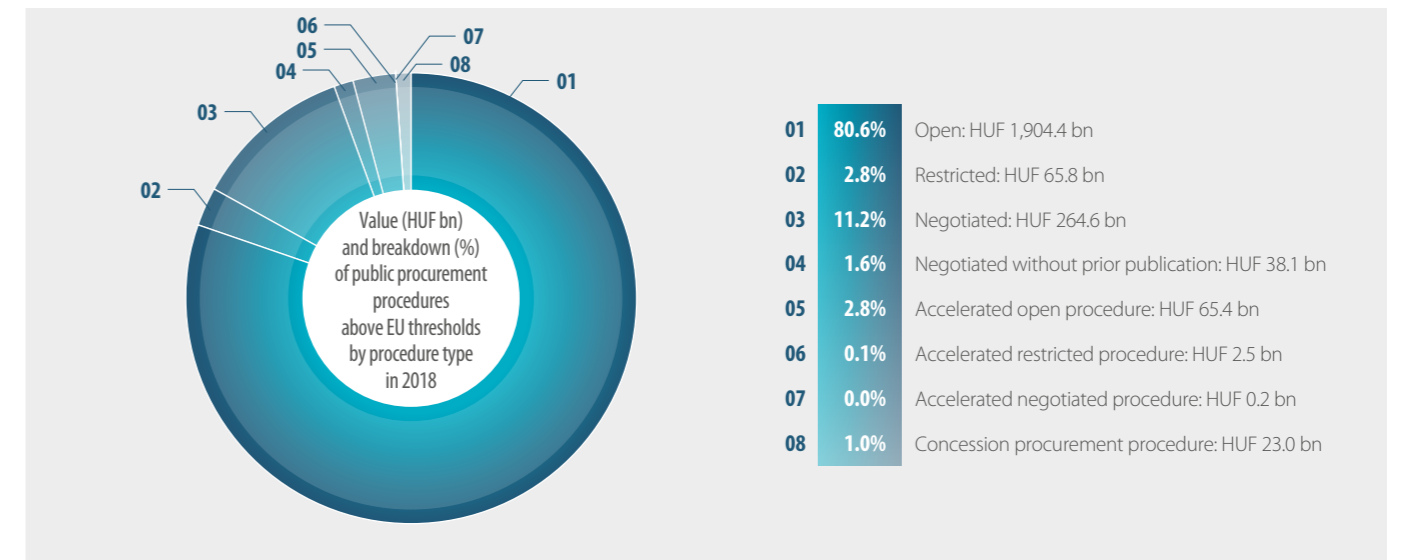
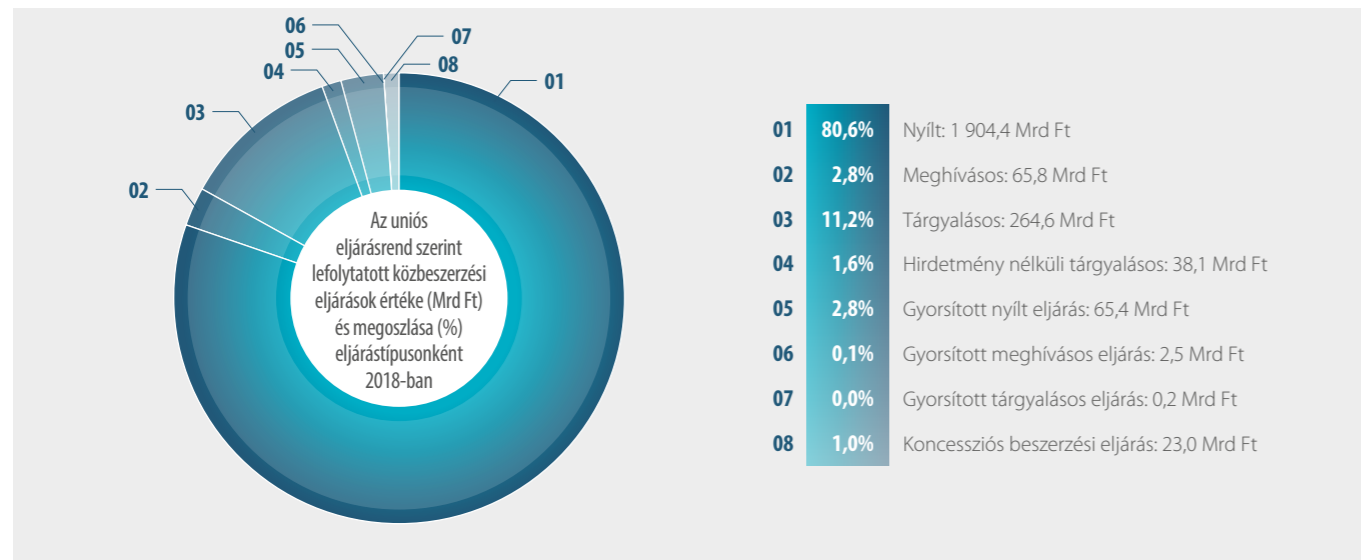


The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures above EU threshold by procedure type in 2017 and 2018 is shown in the table below:

Number and value of procedures ABOVE EU THRESHOLDS by procedure type in 2017 and 2018									
Type of procedure		2017				2018			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	1,443	73.4%	2,457.2	80.3%	2,037	80.4%	1,904.4	80.6%
Open	Restricted	12	0.6%	48.0	1.6%	51	2.0%	65.8	2.8%
Open	Negotiated	240	12.2%	333.0	10.9%	239	9.4%	264.6	11.2%
<b>Not open</b>	<b>Negotiated without prior publication</b>	<b>191</b>	<b>9.7%</b>	<b>149.2</b>	<b>4.9%</b>	<b>122</b>	<b>4.8%</b>	<b>38.1</b>	<b>1.6%</b>
Open	Accelerated open procedure	66	3.4%	34.4	1.1%	78	3.1%	65.4	2.8%
Open	Accelerated restricted procedure	2	0.1%	0.4	0.0%	1	0.0%	2.5	0.1%
Open	Accelerated negotiated procedure	7	0.4%	28.8	0.9%	2	0.1%	0.2	0.0%
Open	Concession procurement procedure	4	0.2%	10.6	0.3%	4	0.2%	23.0	1.0%
<b>Total</b>		<b>1,965</b>	<b>100.0%</b>	<b>3,061.6</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,534</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,364.1</b>	<b>100.0%</b>

The following charts illustrate the detailed breakdown of public procurement procedures above EU threshold by types of procedure in 2018:





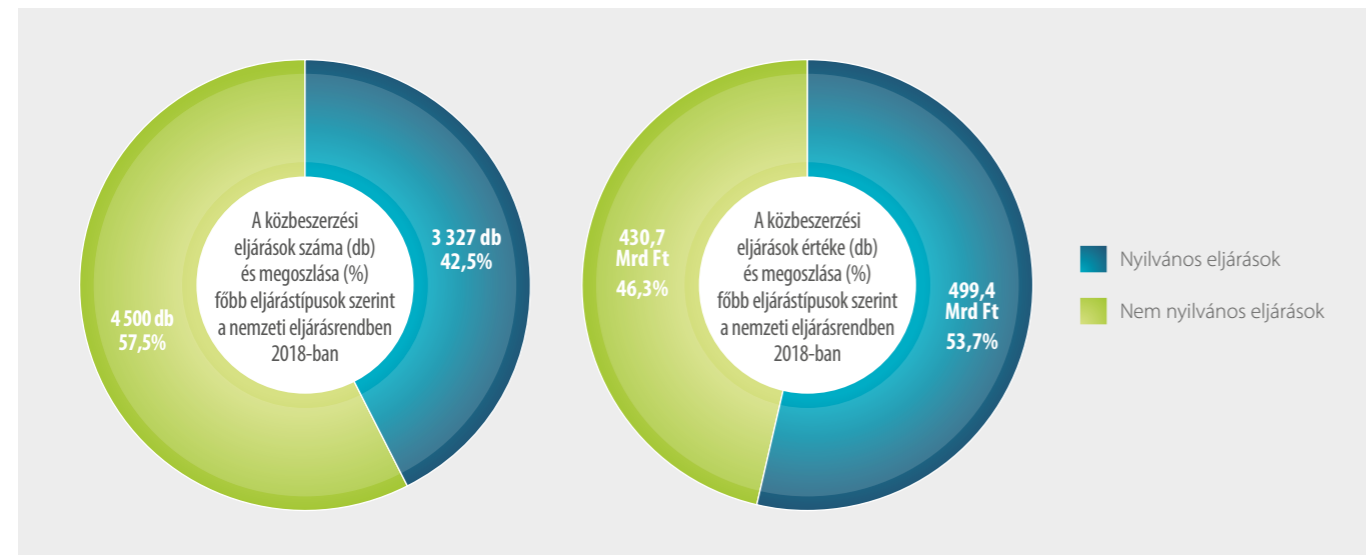




## VII.2.2. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai

A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzési eljárások eljárástípusok szerinti megoszlását és változását 2017-hez képest az alábbi táblázat és diagramok szemléltetik:

Eljárások típusa	Nemzeti eljárásrend 2018. év			
	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások értéke (%)
Nyilvános eljárások	3 327	42,5%	499,4	53,7%
Nem nyilvános eljárások	4 500	57,5%	430,7	46,3%
<b>Összesen</b>	<b>7 827</b>	<b>100,0%</b>	<b>930,1</b>	<b>100,0%</b>



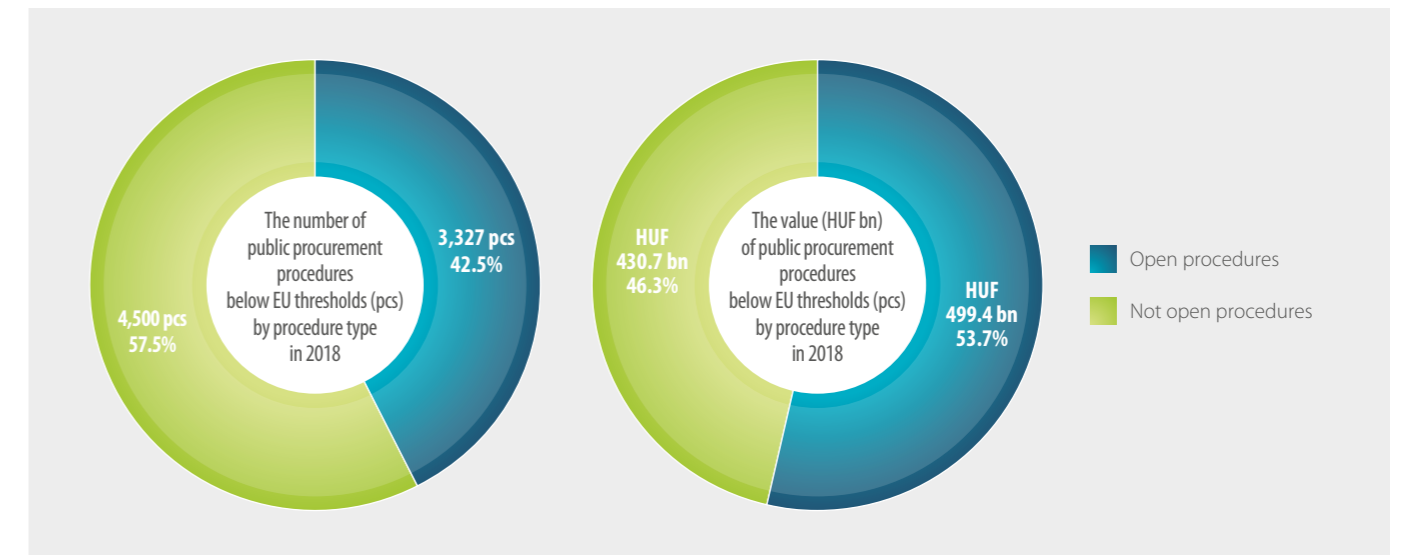
Az egyes eljárástípusokon belül bekövetkezett változás mértékét az alábbi táblázat mutatja:

Eljárások típusa	Nemzeti eljárásrend	
	Eljárások számának változása 2017. évhez viszonyítva	Eljárások értékének változása 2017. évhez viszonyítva
Nyilvános eljárások	124,7%	178,6%
Nem nyilvános eljárások	107,7%	149,2%
<b>Összesen</b>	<b>114,3%</b>	<b>163,6%</b>

## VII.2.2. Data on public procurement procedures below EU threshold

The following table and charts illustrate the distribution of public procurement procedures below EU threshold, as well as the changes compared to 2017, broken down by types of procedures:

Type of procedure	Procedures below EU thresholds 2018			
	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (bn HUF)	Value of procedures (%)
Open procedures	3,327	42.5%	499.4	53.7%
Not open procedures	4,500	57.5%	430.7	46.3%
<b>Total</b>	<b>7,827</b>	<b>100.0%</b>	<b>930.1</b>	<b>100.0%</b>



The extent of change within each type of procedure is shown in the table below:

Type of procedure	Procedures below EU thresholds	
	Change in the number of procedures compared to 2017	Change in the number of procedures compared to 2017
Open procedures	124.7%	178.6%
Not open procedures	107.7%	149.2%
<b>Total</b>	<b>114.3%</b>	<b>163.6%</b>



A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések számának és értékének eljárás típusonkénti részletes alakulását a 2017. és a 2018. évben az alábbi táblázat foglalja össze:

Az eljárások száma és értéke az eljárások típusa szerint a NEMZETI eljárásrendben a 2017. és 2018. évben									
Eljárások típusa		2017. év				2018. év			
		Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)
Nyilvános	Nyílt	193	2,8%	80,7	14,2%	172	2,2%	162,4	17,5%
Nyilvános	Meghívásos	11	0,2%	8,7	1,5%	3	0,0%	5,5	0,6%
Nyilvános	Tárgyalásos	22	0,3%	21,4	3,8%	10	0,1%	10,7	1,1%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti tárgyalásos eljárás	107	1,6%	8,1	1,4%	101	1,3%	9,5	1,0%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti nyílt eljárás	2 141	31,3%	128,1	22,5%	2 652	33,9%	234,2	25,2%
Nyilvános	Kbt. 113. § szerinti meghívásos eljárás	27	0,4%	2,2	0,4%	15	0,2%	1,5	0,2%
Nem nyilvános	Hirdetmény nélküli tárgyalásos	145	2,1%	14,2	2,5%	80	1,0%	8,3	0,9%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint)	3 650	53,3%	250,5	44,1%	4 143	52,9%	397,1	42,7%
Nem nyilvános	Kbt. 115. § szerinti eljárás (hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályai szerint)	370	5,4%	23,7	4,2%	277	3,5%	25,3	2,7%
Nyilvános	Kbt. 117. § szerinti saját beszerzési szabályok szerinti eljárás	162	2,4%	30,3	5,3%	373	4,8%	75,2	8,1%
Nyilvános	Koncessziós beszerzési eljárás	5	0,1%	0,2	0,0%	1	0,0%	0,4	0,0%
Nem nyilvános	Egyéb	13	0,2%	0,4	0,1%	-	-	-	-
<b>Összesen</b>		<b>6 846</b>	<b>100,0%</b>	<b>568,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>7 827</b>	<b>100,0%</b>	<b>930,1</b>	<b>100,0%</b>

Megjegyzés: 2017-ben az „Egyéb” kategória a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 122/A. §-a szerinti eljárásokat foglalta magába.

The detailed breakdown of the number and value of public procurement procedures below EU threshold by procedure type in 2017 and 2018 is shown in the table below:

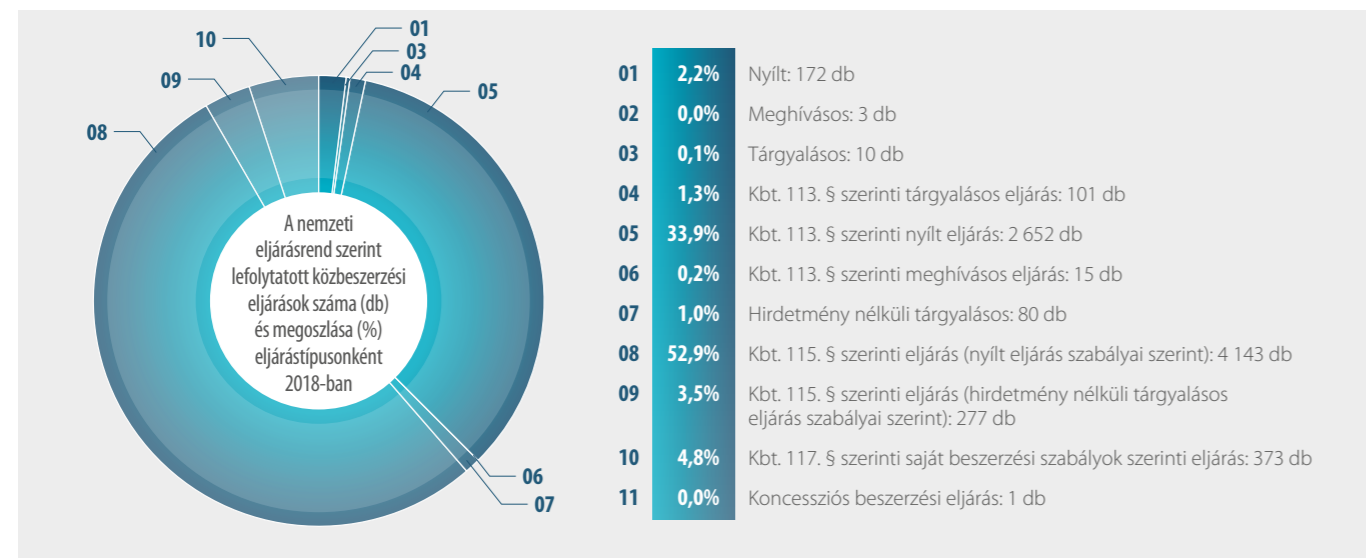
Number and value of procedures BELOW EU THRESHOLDS by procedure type in 2017 and 2018									
Type of procedures		2017				2018			
		Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Open	Open	193	2.8%	80.7	14.2%	172	2.2%	162.4	17.5%
Open	Restricted	11	0.2%	8.7	1.5%	3	0.0%	5.5	0.6%
Open	Negotiated	22	0.3%	21.4	3.8%	10	0.1%	10.7	1.1%
Open	Negotiated procedure according to Article 113 of the PPA	107	1.6%	8.1	1.4%	101	1.3%	9.5	1.0%
Open	Open procedure according to Article 113 of the PPA	2,141	31.3%	128.1	22.5%	2,652	33.9%	234.2	25.2%
Open	Restricted procedure according to Article 113 of the PPA	27	0.4%	2.2	0.4%	15	0.2%	1.5	0.2%
Not open	Negotiated without prior publication	145	2.1%	14.2	2.5%	80	1.0%	8.3	0.9%
Not open	Procedure according to Article 115 of the PPA (according to the rules of open procedures)	3,650	53.3%	250.5	44.1%	4,143	52.9%	397.1	42.7%
Not open	Procedure according to Article 115 of the PPA (according to the rules of negotiated procedures without prior publication)	370	5.4%	23.7	4.2%	277	3.5%	25.3	2.7%
Open	Procedure with independent procurement rules according to Article 117 of the PPA	162	2.4%	30.3	5.3%	373	4.8%	75.2	8.1%
Open	Concession procurement procedure	5	0.1%	0.2	0.0%	1	0.0%	0.4	0.0%
Not open	Other	13	0.2%	0.4	0.1%	-	-	-	-
<b>Total</b>		<b>6,846</b>	<b>100.0%</b>	<b>568.4</b>	<b>100.0%</b>	<b>7,827</b>	<b>100.0%</b>	<b>930.1</b>	<b>100.0%</b>

Remark: In 2017, the "Other" category included procedures according to Article 122/A of Act CVIII of 2011 on Public Procurement.

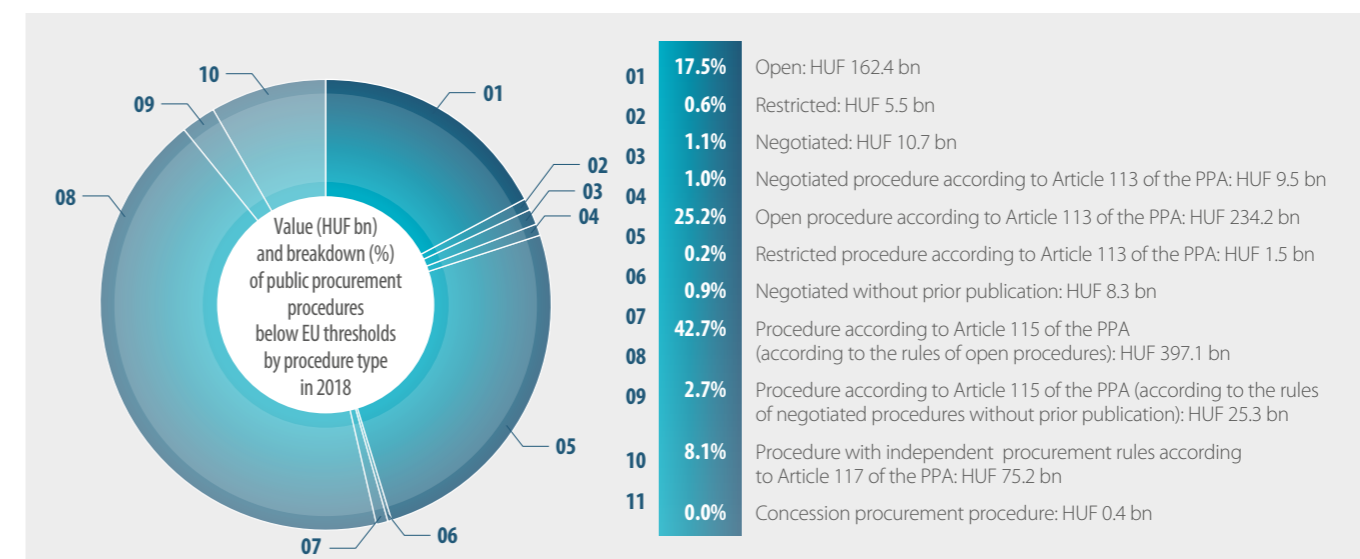
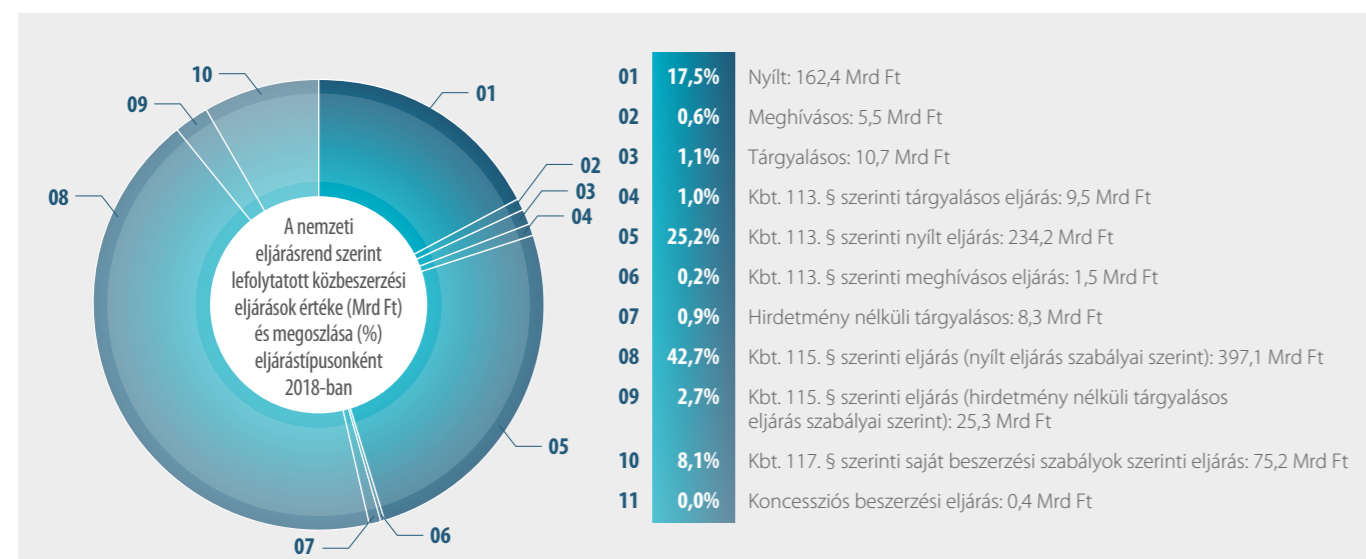
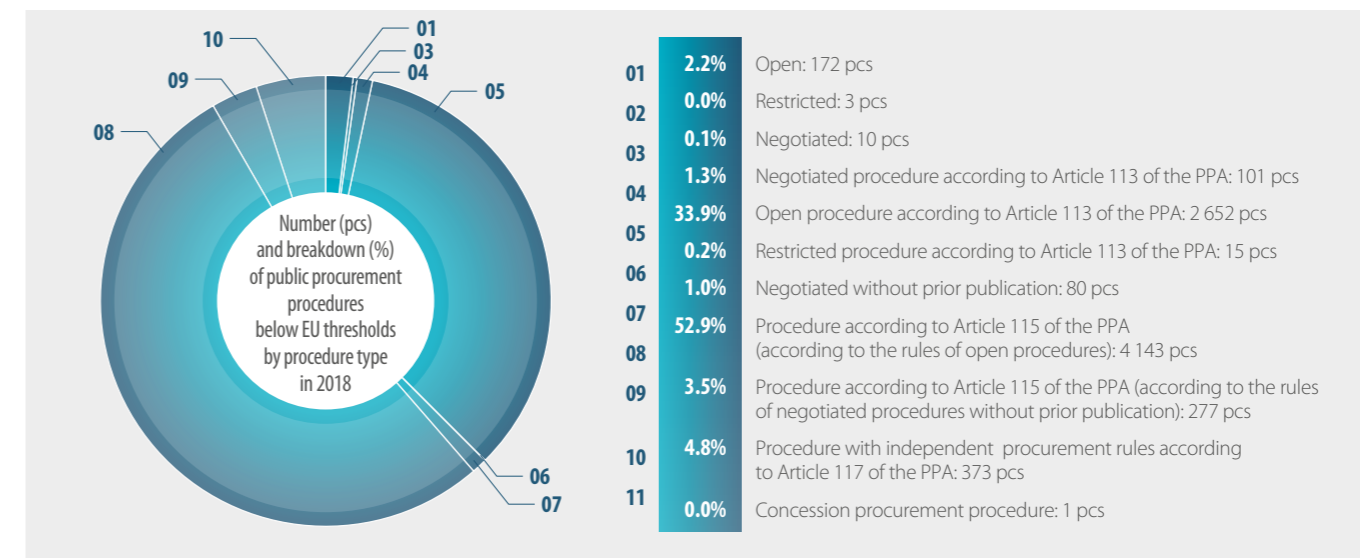




A nemzeti közbeszerzések eljárástípusok szerinti részletes megoszlását a 2018. évben az alábbi grafikonok szemléltetik:

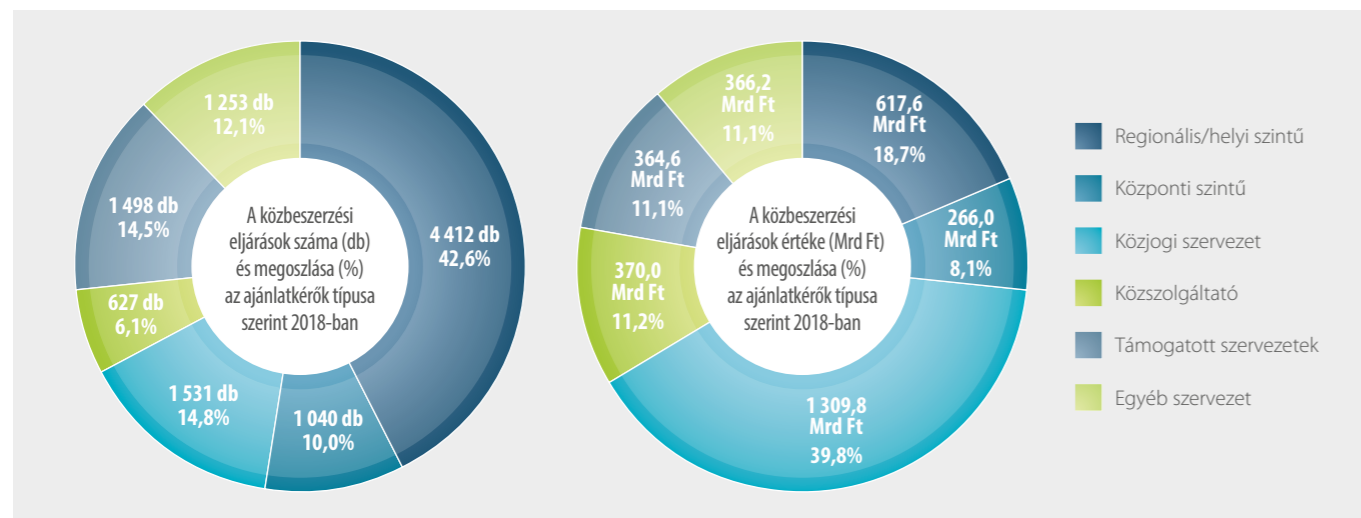


The following graphs illustrate the detailed breakdown of public procurements below EU threshold by type of procedures in 2018:



## VII.3. A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása

Ajánlatkérők típusa	2017. év				2018. év			
	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)	Eljárások száma (db)	Eljárások száma (%)	Eljárások értéke (Mrd Ft)	Eljárások száma (%)
Regionális/helyi szintű	3 315	37,6%	326,4	9,0%	4 412	42,6%	617,6	18,7%
Központi szintű	906	10,3%	266,8	7,4%	1 040	10,0%	266,0	8,1%
Közjogi szervezet	1 764	20,0%	1 474,0	40,6%	1 531	14,8%	1 309,8	39,8%
Közzolgáltató	523	5,9%	563,5	15,5%	627	6,1%	370,0	11,2%
Támogatott szervezetek	687	7,8%	111,1	3,1%	1 498	14,5%	364,6	11,1%
Egyéb szervezet	1 616	18,3%	888,1	24,5%	1 253	12,1%	366,2	11,1%
<b>Összesen</b>	<b>8 811</b>	<b>100,0%</b>	<b>3 629,9</b>	<b>100,0%</b>	<b>10 361</b>	<b>100,0%</b>	<b>3 294,2</b>	<b>100,0%</b>

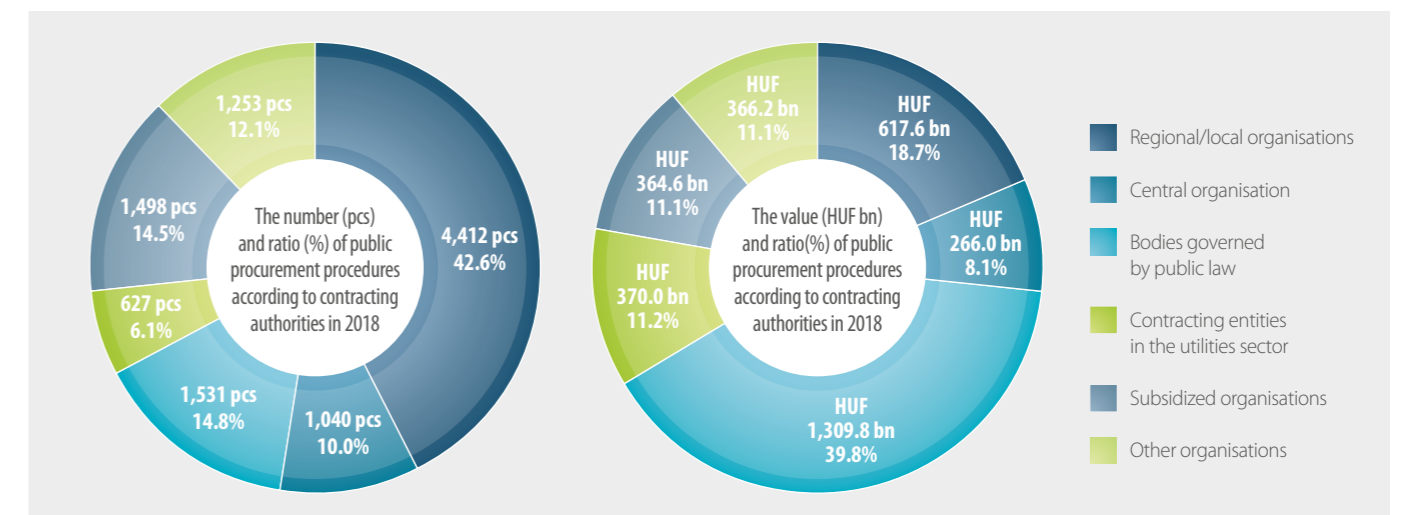


Az egyes ajánlatkérői csoportokon belül bekövetkezett változás mértékét az alábbi táblázat mutatja:

Ajánlatkérők típusa	Eljárások számának változása 2017. évhez viszonyítva	Eljárások értékének változása 2017. évhez viszonyítva
Regionális/helyi szintű	133,1%	189,2%
Központi szintű	114,8%	99,7%
Közjogi szervezet	86,8%	88,9%
Közzolgáltató	119,9%	65,7%
Támogatott szervezetek	218,0%	328,2%
Egyéb szervezet	77,5%	41,2%
<b>Összesen</b>	<b>117,6%</b>	<b>90,7%</b>

## VII.3. Distribution of public procurement procedures by group of contracting authorities

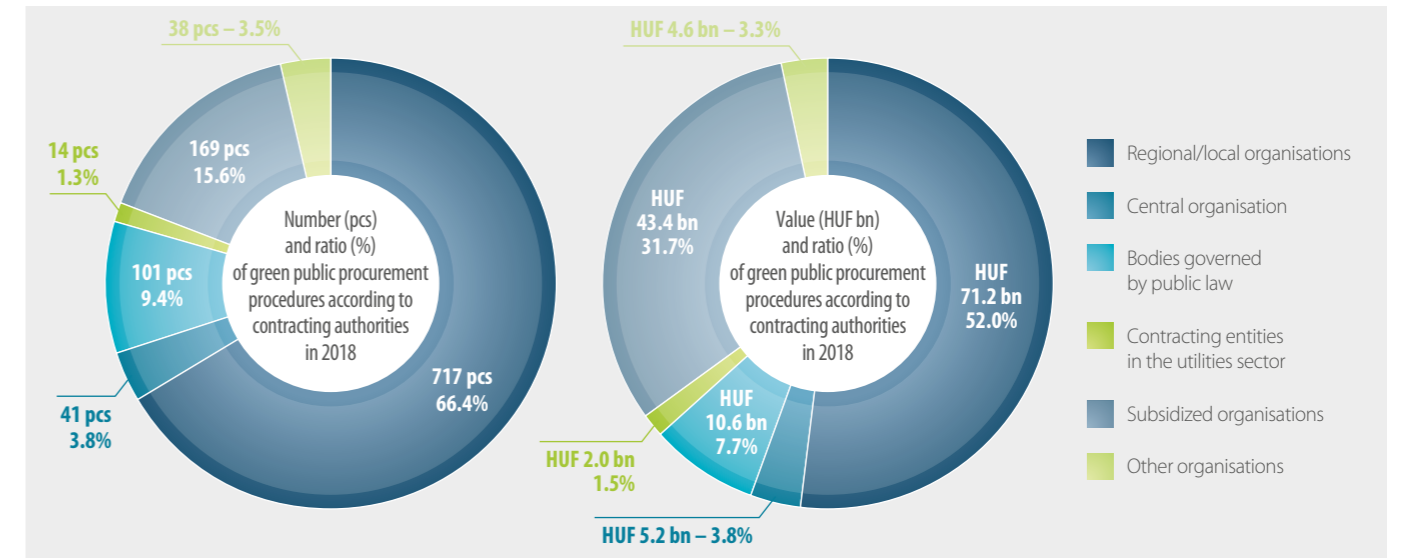
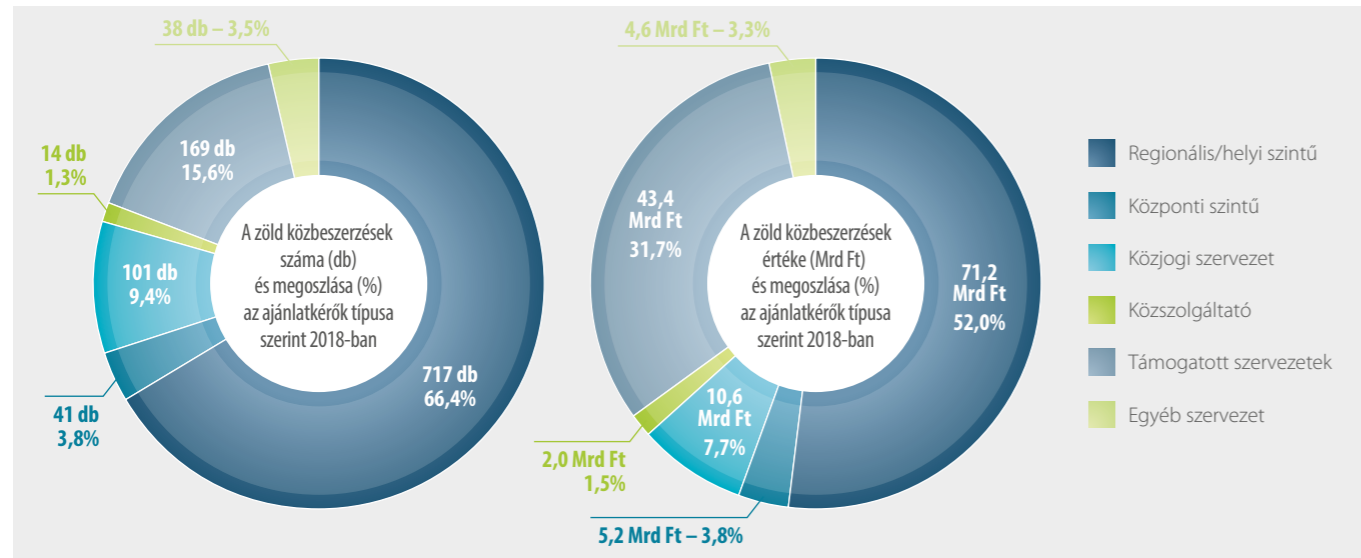
Type of contracting authority	2017				2018			
	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)	Number of procedures (pcs)	Number of procedures (%)	Value of procedures (HUF bn)	Value of procedures (%)
Regional/local organisations	3,315	37.6%	326.4	9.0%	4,412	42.6%	617.6	18.7%
Central organisation	906	10.3%	266.8	7.4%	1,040	10.0%	266.0	8.1%
Bodies governed by public law	1,764	20.0%	1,474.0	40.6%	1,531	14.8%	1,309.8	39.8%
Contracting entities in the utilities sector	523	5.9%	563.5	15.5%	627	6.1%	370.0	11.2%
Subsidized organisations	687	7.8%	111.1	3.1%	1,498	14.5%	364.6	11.1%
Other organisations	1,616	18.3%	888.1	24.5%	1,253	12.1%	366.2	11.1%
<b>Total</b>	<b>8,811</b>	<b>100.0%</b>	<b>3,629.9</b>	<b>100.0%</b>	<b>10,361</b>	<b>100.0%</b>	<b>3,294.2</b>	<b>100.0%</b>



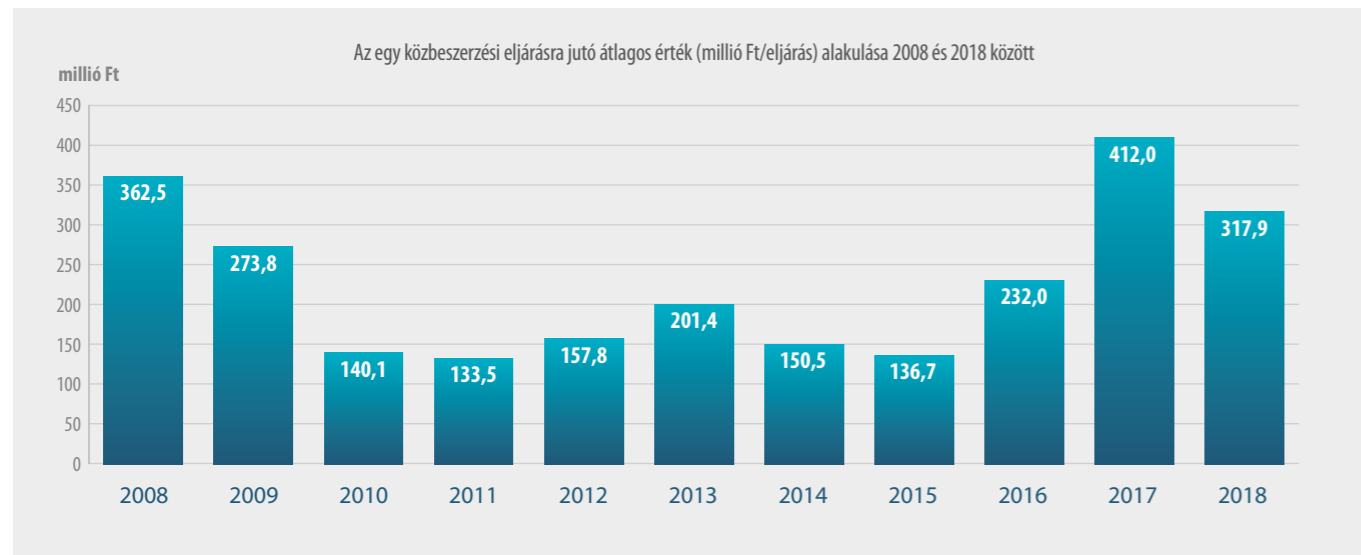
The extent of change within each group of contracting authorities is shown in the table below:

Type of contracting authority	Change in the number of procedures compared to 2017	Change in the number of procedures compared to 2017
Regional/local organisations	133.1%	189.2%
Central organisation	114.8%	99.7%
Bodies governed by public law	86.8%	88.9%
Contracting entities in the utilities sector	119.9%	65.7%
Subsidized organisation	218.0%	328.2%
Other organisations	77.5%	41.2%
<b>Total</b>	<b>117.6%</b>	<b>90.7%</b>

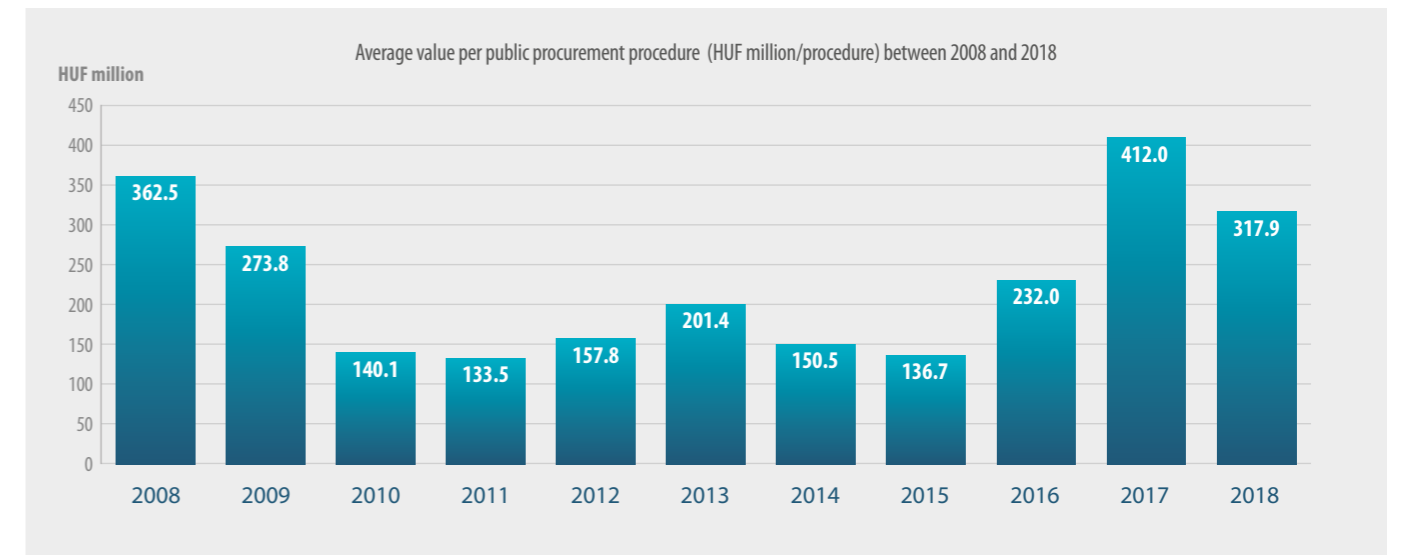




## VII.4. A közbeszerzési eljárások átlagos értéke



## VII.4. Average value of public procurement procedures



Uniós eljárásrendben 2 534 darab közbeszerzési eljárás összesen 2 364,1 milliárd forint összértékben zárult eredményesen, így 2018-ban egy eljárás átlagos értéke 932,9 millió forint volt. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 7 827 darab közbeszerzési eljárás zárult eredményesen 930,1 milliárd forint összértékben, esetükben az egy közbeszerzési eljárások átlagos értéke 118,8 millió forint volt. Az uniós eljárások átlagos értéke mintegy nyolcszorosa a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének.

2,534 public procurement procedures above EU threshold were conducted successfully with a total value of HUF 2,364.1 billion, so the average value of a procedure amounted to HUF 932.9 million in 2018. In the case of public procurement procedures below EU threshold, a total of 7,827 public procurement procedures were conducted successfully, totalling HUF 930.1 billion, in which case the average value of one procurement procedure was HUF 118.8 million. The average value of procedures above EU threshold is about eight times the average value of public procurement procedures below the threshold.



## VII.5. Hatályos jogszabályok gyűjteménye, rövidítései

<b>Kbt.</b>	A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
<b>Vbt.</b>	A védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. törvény
<b>Ákr.</b>	Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
<b>E-ügyintézési tv.</b>	az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény
<b>Bnytv.</b>	A bűnügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény
	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2014. február 26-i 2014/24/EU IRÁNYELVE – a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről
	A közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet
	A tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
<b>EKR rendelet</b>	Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának a Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X.27.) Korm.-rendelet
	A közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet
	A közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről szóló 320/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
	A közbeszerzési eljárásokban elektronikusan gyakorolható eljárási cselekmények szabályairól, valamint az elektronikus árlejtés alkalmazásáról szóló 257/2007. (X. 4.) Korm. rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggő hatósági eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 18/2018. (XII. 18.) MvM rendelet
	Az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásával és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII. 27.) MvM rendelet
	A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet

## VII.5. List and abbreviations of legislation in force

<b>PPA.</b>	Act CXLI of 2015 on Public Procurement
<b>Vbt.</b>	Act XXX of 2016 on Defence and Security procurement
<b>Ákr.</b>	Act CL of 2016 on General Public Administration Procedures
<b>Act on e-administration</b>	Act CCXXII of 2015 on the General Rules of Electronic Administration and Trust Services
<b>Bnytv.</b>	Act XLVII of 2009 on the Records of Biometric Criminal and Law Enforcement Data
	DIRECTIVE 2014/24/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC
	Government Decree No. 459/2016 (23 December) on the rules of implementation and control of procurement below the thresholds for public procurement value limits
	Government Decree No. 310/2015 (28 October) on the rules governing design competition procedures
	Government Decree No. 321/2015 (30 October) on the way of certifying suitability and the non-existence of the grounds for exclusion as well as the definition of public procurement technical specifications in contract award procedures
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (XI.2) on procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items, and the annual statistical summary
<b>EKR decree</b>	Government Decree No. 424/2017 (19 December) on the detailed regulations of the e-procurement
	Government Decree No. 257/2018 (18 December) on responsible accredited advisory activity on public procurement
	Government Decree No. 308/2015 (27 December) on the Public Procurement Authority's control of the performance and modification of contracts concluded on the basis of contract award procedures
	Government Decree No. 307/2015 (27 December) on the specific regulations concerning the Public Procurement of Contracting Authorities operating in the utilities sector
	Government Decree No.320/2015 (30 December) on the central control and licensing of public procurement
	Government Decree No. 322/2015 (30 December) on the detailed rules of public works contracts and the related design and engineering services
	Government Decree No. 257/2007 (4 October) on the rules of procedural practices that can be practiced electronically in public procurement procedures and on the application of electronic auctioning
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 18/2018 (18 December) on the administrative fee to be paid for administrative proceedings relating to the management of the list of responsible accredited public procurement consultants





	A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 45/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók előzetes regisztrációjáról szóló 46/2015. (XI. 2.) MvM rendelet
<b>FAKSZ rendelet</b>	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 14/2016. (V. 25.) MvM rendelet
	A bünyügyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás, valamint a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárás rendjéről és a hatósági erkölcsi bizonyítvány kiállítása iránti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 53/2012. (XII.22.) KIM rendelet
	A védelmi és biztonsági beszerzések tekintetében alkalmazandó hirdetményekről, valamint azok feladásának és közzétételének szabályairól, a bírálati összegezesek mintáiról és a beszerzések éves statisztikai összegezéséről szóló 19/2016. (IX. 14.) HM rendelet
	A környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló 48/2011. (III. 30.) Korm. rendelet



	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 40/2017 (27 December) on the rules related to the maintenance and operation of the electronic public procurement system
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 44/2015 (2 November) on procurement and design contest tender notices dispatched, checked and publication of rules and notices of patterns and individual content items, and the annual statistical summary
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 45/2015 (2 November) on the administrative service fee to be paid for the procedure of the Public Procurement Arbitration Board
	Decree of the Minister of the Prime Minister's Office No. 46/2015 (2 November) on the preliminary registration of accredited public procurement consultants
<b>FAKSZ decree</b>	Decree No. 14/2016 (25 May) of the Minister of the Prime Minister's Office on the activities of accredited public procurement consultants
	Decree of the Ministry of Public Administration and Justice No. 53/2012 (22 December) on the procedures regarding the administration service fee to be paid for the data supply provided by the criminal record office and on the procedure of issuing the official moral certificate and on the fee to be paid for the procedure of issuing the official moral certificate
	Decree of the Ministry of Defence No. 19/2016 (14 September) on defence and security procurement notices, rules on their posting and publication, samples of award summaries and annual statistical summary of procurement
	Government Decree No. 48/2011 (30 March) on the promotion of procurement of clean and energy-efficient road transport vehicles



<b>HÁZELNÖKI KÖSZÖNTŐ</b>	<b>4</b>
<b>ELNÖKI KÖSZÖNTŐ</b>	<b>8</b>
<b>I. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ</b>	<b>12</b>
I.1. A magyar közbeszerzések volumene	12
I.2. Növekszik a kkv-szektor térnyerése	16
I.3. Növekszik a verseny	20
I.4. Csökkenő korrupciós kockázat, növekvő jogszerűség	28
I.4.1. Következetes bírságolási gyakorlat	30
I.4.2. Jogorvoslatot kezdeményezők megoszlása darabszám szerint	32
I.4.3. Javuló pernyertességi arány	32
I.4.4. Szerződésellenőrzés	34
I.4.5. Hirdetményellenőrzés	36
I.4.6. Közbeszerzési Akadémia	38
I.4.7. V4 Plusz együttműködés	40
I.5. Átláthatóság	42
I.5.1. A Közbeszerzési Hatóság „Napi Közbeszerzés” mobilapplikációja	42
I.5.2. Átláthatósági mutatók az Egységes Piaci Eredménytábla szerint	42
<b>II. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG</b>	<b>44</b>
II.1. A Közbeszerzési Hatóság szervezeti felépítése	44
II.2. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	46
II.3. A Közbeszerzési Döntőbizottság	48
<b>III. A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ HATÓSÁGI FELADATAINAK ELLÁTÁSA</b>	<b>52</b>
III.1. Ellenőrzési feladatok	52
III.1.1. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése	52
III.1.2. Hirdetményellenőrzés – megelőzéssel a sikeresen lefolytatott eljárásokért	56
III.1.3. Szerződésellenőrzés	56
III.1.4. Közérdekű bejelentések vizsgálása	66
III.1.5. Öntisztázás	68
III.2. Jogorvoslatok elbírálása	70

<b>WELCOME OF THE SPEAKER OF THE NATIONAL ASSEMBLY OF HUNGARY</b>	<b>5</b>
<b>WELCOME OF THE PRESIDENT OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>9</b>
<b>I. EXECUTIVE SUMMARY</b>	<b>13</b>
I.1. The volume of Hungarian public procurements	13
I.2. The growth of the SME sector	17
I.3. Increasing competition	21
I.4. Decreasing corruption risks, increasing compliance	29
I.4.1. Consistent fining practice	31
I.4.2. The breakdown of legal review applicants according to value	33
I.4.3. More success in court review	33
I.4.4. Control of contracts	35
I.4.5. Notice control	37
I.4.6. Public Procurement Academy	39
I.4.7. V4 Plus cooperation	41
I.5. Transparency	43
I.5.1. The “Daily Public Procurement” mobile application of the Public Procurement Authority of Hungary	43
I.5.2. Transparency indicators of the Single Market Scoreboard	43
<b>II. THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>45</b>
II.1. Organisational structure of the Public Procurement Authority	45
II.2. The Council operating within the framework of the Public Procurement Authority	47
II.3. Public Procurement Arbitration Board	49
<b>III. MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY</b>	<b>53</b>
III.1. Controlling tasks	53
III.1.1. Negotiated procedures without prior publication	53
III.1.2. Notice control – focus on prevention to facilitate successful public procurement procedures	57
III.1.3. Contract control	57
III.1.4. Examining notifications of public interest	67
III.1.5. Self-cleaning	69
III.2. Decisions on legal reviews	71





III.3.	Nyilvántartások vezetése	74
III.3.1.	Az ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése	74
III.3.2.	A közbeszerzési eljárásból hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők listája	76
III.3.3.	Eltiltott ajánlattevők listája	76
III.3.4.	A minősített ajánlattevők hatósági hivatalos jegyzéke	78
III.3.5.	A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzéke	78
<b>IV.</b>	<b>A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖTELEZŐ FELADATAI A TÁMOGATÁS JEGYÉBEN</b>	<b>80</b>
IV.1.	Jogalkalmazók támogatása	80
IV.1.1.	Állásfoglalások kiadása – segítség az egységes jogértelmezés kialakításához	80
IV.1.2.	Útmutatók, elnöki tájékoztatók kibocsátása	82
IV.1.3.	Közbeszerzési Értesítő	86
IV.1.4.	Közbeszerzési Értesítő Plusz	88
IV.1.5.	Kodifikáció támogatási feladatok	88
IV.2.	Statisztikai feladatok	90
IV.3.	Konferenciák szervezése	92
IV.4.	A nemzetközi kapcsolattartás a Hatóság feladata	94
IV.4.1.	Kivettük részünket a V4-es elnökségből	94
IV.4.2.	Az európai uniós tagságból fakadó feladatok	96
IV.4.3.	Megkeresések nemzetközi szervezetektől és az egyes tagállamoktól	98
IV.4.4.	Külföldi delegációk fogadása	98
IV.4.5.	Egyéb nemzetközi vonatkozású feladatok ellátása	100
<b>V.</b>	<b>CÉLKITŰZÉSEK ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK</b>	<b>102</b>
V.1.	Fenntarthatóság és innováció	102
V.1.1.	Zöld közbeszerzések alakulása	104
V.1.2.	Szociális közbeszerzések	108
V.1.3.	Közbeszerzési Nívódíj, Közbeszerzési Kiválósági Díj	108
V.2.	Modern közszolgálat	110
V.2.1.	A „Napi Közbeszerzés” mobilapplikáció	112
V.2.2.	Elektronikus kommunikáció: gyors és nyomon követhető	114
V.2.3.	Ellenőrző és szakmai szervezetekkel való együttműködés	116
V.3.	Átláthatóság	116

III.3.	Maintaining registers	75
III.3.1.	Maintaining the list of contracting authorities	75
III.3.2.	The list of economic operators excluded from public procurement procedures because of supplying false data	77
III.3.3.	List of tenderers prohibited from participating in public procurement procedures	77
III.3.4.	Official list of approved tenderers	79
III.3.5.	List of accredited public procurement consultants	79
<b>IV.</b>	<b>MANDATORY TASKS OF THE PUBLIC PROCUREMENT AUTHORITY TO PURSUE THE PRINCIPLE OF SUPPORT</b>	<b>81</b>
IV.1.	Supporting those applying the law	81
IV.1.1.	Expressing opinions – helping to create a unified interpretation of the law	81
IV.1.2.	Publication of guidelines and president's briefing	83
IV.1.3.	Public Procurement Bulletin	87
IV.1.4.	Public Procurement Bulletin Plus	89
IV.1.5.	Tasks related to supporting codification	89
IV.2.	Tasks related to statistics	91
IV.3.	Organising conferences	93
IV.4.	International relations	95
IV.4.1.	We contributed to the V4 Presidency	95
IV.4.2.	Tasks arising from EU membership	97
IV.4.3.	Requests for information from international organisations and EU Member States	99
IV.4.4.	Hosting foreign delegations	99
IV.4.5.	Other tasks in connection with international relations	101
<b>V.</b>	<b>OBJECTIVES AND VOLUNTARY TASKS</b>	<b>103</b>
V.1.	Sustainability and innovation	103
V.1.1.	Green public procurement	105
V.1.2.	Social public procurements	109
V.1.3.	Public Procurement Prize and Public Procurement Excellence Award	109
V.2.	Modern public service	111
V.2.1.	The “Daily Public Procurement” mobile application	113
V.2.2.	Electronic communication: fast and traceable	115
V.2.3.	Cooperation with controlling and other professional organisations	117
V.3.	Transparency	117



V.4.	Együtt a korrupció ellen	120
V.5.	Társadalmi felelősségvállalás	122
<b>VI.</b>	<b>MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK</b>	<b>124</b>
VI.1.	Humánpolitikai adatok	124
VI.2.	Gazdálkodási adatok	124
<b>VII.</b>	<b>A KÖZBESZERZÉSEK STATISZTIKAI CÉLÚ ELEMZÉSE</b>	<b>130</b>
VII.1.	Az eljárásrendek szerinti megoszlás és az egy eljárásra jutó összeg alakulása	130
VII.2.	A közbeszerzések eljárástípusok szerinti megoszlása	130
VII.2.1.	Az uniós eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai	132
VII.2.2.	A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzések adatai	138
VII.3.	A közbeszerzések ajánlatkérők típusa szerinti megoszlása	144
VII.4.	A közbeszerzési eljárások átlagos értéke	146
VII.5.	Hatályos jogszabályok gyűjteménye, rövidítései	148
<b>IMPRESSZUM</b>		<b>158</b>



V.4.	Together against corruption	121
V.5.	Social responsibility	123
<b>VI.</b>	<b>OPERATING CONDITIONS</b>	<b>125</b>
VI.1.	Data on human resources	125
VI.2.	Data on budget	125
<b>VII.</b>	<b>STATISTICAL ANALYSIS OF PUBLIC PROCUREMENT</b>	<b>131</b>
VII.1.	The breakdown of public procurement procedures above and below EU thresholds and the amount per procedure	131
VII.2.	The distribution of public procurement according to procedure types	131
VII.2.1.	Public procurement procedures above the EU threshold	133
VII.2.2.	Data on public procurement procedures below EU threshold	139
VII.3.	Distribution of public procurement procedures by group of contracting authorities	145
VII.4.	Average value of public procurement procedures	147
VII.5.	List and abbreviations of legislation in force	149
<b>IMPRINT</b>		<b>158</b>



**Közbeszerzési Hatóság**

1026 Budapest, Riadó u. 5.; Pf. 166.;  
kapcsolat@kt.hu; 06-1-882-8500

**A kiadványban szerepeltetett képeket szolgáltatták:**

Beruházási, Műszaki Fejlesztési,  
Sportüzemeltetési és Közbeszerzési Zrt.

Magyar Közút Nonprofit Zrt.

Szabadics Zrt.

ZÁÉV Építőipari Zrt.

Liget Budapest Projekt, Városliget Zrt.

**Felelős kiadó:**

Rigó Csaba Balázs, elnök

**Felelős szerkesztő:**

Dr. Kovács László, főtktár

**Szerkesztőbizottság:**

Szűcs Gabriella, elnöki főtanácsadó

Dr. Puskás Sándor, elnök, Közbeszerzési Döntőbizottság

Dr. Havas-Kovács Gabriella, főosztályvezető,  
Fenntarthatóság és Nemzetközi Kapcsolatok Főosztálya

Dr. Kugler Tibor, főosztályvezető, Közszolgálati  
és Támogató Főosztály

Dr. Bakos Balázs, főosztályvezető, Szerződésellenőrzési  
Főosztály

Dr. Berethalmi András, főosztályvezető, Hirdetmény-  
kezelési és Statisztikai Főosztály

Sebestyén Horváth Zsófia, főosztályvezető, Költség-  
vetési és Vagyongazdálkodási Főosztály

Dán Sándor, főosztályvezető, Informatikai Főosztály

Dr. Biró Bernadett, humánpolitikai vezető

Somfay Dorottya, kommunikációs és sajtófőnök

Dr. Mészáros Leila, jogi tanácsadó

Ancsinné dr. Sutyinszki Petra, jogi tanácsadó

**A beszámoló grafikai megvalósításáért felelős:**

DekoRatio Branding & Design Studio.

**Public Procurement Authority of Hungary**

5 Riadó Street, 1026 Budapest; P.O. Box 166.;  
kapcsolat@kt.hu; +36-1 -882-8500

**Pictures provided by:**

Investment, Technical Development,  
Sport Management and Public Procurement Plc.

Hungarian Public Road Nonprofit Pte Ltd Co.

Szabadics Ltd.

ZÁÉV Construction Private Ltd.

Liget Budapest Project, Városliget Ltd.

**Published by:**

Csaba Balázs Rigó, President

**Editor-in-chief:**

László Kovács, Secretary-General

**Editorial Committee:**

Gabriella Szűcs, Chief Advisor to the President

Sándor Puskás, Chairman of the Public Procure-  
ment Arbitration Board

Gabriella Havas-Kovács, Head of Department, Depart-  
ment for Sustainability and International Relations

Tibor Kugler, Head of Department, Department for  
Public Service and Support

Balázs Bakos, Head of Department, Department for  
Control of Contracts

András Berethalmi, Head of Department, Depart-  
ment for Notice Control and Statistics

Zsófia Horváth Sebestyén, Head of Department,  
Department for Budget and Asset Management

Sándor Dán, Head of Department, Department for IT

Bernadett Biró, Head of HR Department

Dorottya Somfay, Head of Communication

Leila Mészáros, Legal advisor

Petra Sutyinszki Ancsinné, Legal advisor

**Graphic design:**

DekoRatio Branding & Design Studio

# Közbeszerzések? Legyen **APP** rakész!

## Public procurements? Stay **APP**-to-date!

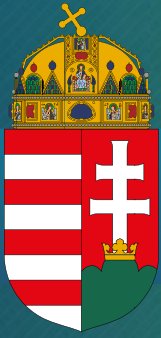
### NAPI KÖZBESZERZÉS ALKALMAZÁS DAILY PUBLIC PROCUREMENT APPLICATION



MENEDZSER ÉRTESÍTŐ • STATISZTIKÁK • FELHÍVÁSFIGYELŐ • HIRDETMÉNYEK • HATÁROZATOK  
MANAGER NOTIFICATION • STATISTICS • NOTICE MONITOR • TENDERS • DECISIONS







**PUBLIC PROCUREMENT  
AUTHORITY**